



经济及社会理事会

Distr.: General
24 March 2003
Chinese
Original: English

与布雷顿森林机构和世界贸易组织
联合举行的高级别特别会议

2003年4月14日

发展筹资问题国际会议一年后为各级落实《蒙特雷共识》
加强统筹协调和合作的情况

秘书长的说明 *

摘要

本说明提供背景资料并提出若干问题(用粗体字表示),交由2003年经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织联合举行的高级别特别会议审议。鉴于这次会议的主题由理事会在第2003/209号决定中选定,本说明着重讨论通过在国家、区域和全球各级进行更有效的协调和合作,为落实《蒙特雷共识》而提高经济政策一致性的情况。

* 本说明受益于同整个联合国系统工作人员进行的讨论,包括发展筹资进程的主要利益有关机构。然而,联合国秘书处对本说明的内容承担全部责任。

因新设立的发展筹资秘书处依照法律根据的要求,在起草本说明时与关键利益有关机构进行了广泛的磋商,本说明于2003年3月21日交付处理。



一. 引言

1. 发展筹资进程是联合国在五年前启动的,2002年3月18日至22日在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议上,这一进程到达了一个里程碑。发展筹资进程接受了把调动金融资源促进发展提高到全球议程的显著地位这一挑战。发展筹资进程为政府间和机构间就金融、贸易和发展问题展开对话开拓了新的空间。而且,发展筹资进程努力使所有相关的利益有关者在多方面参与这一进程,并设立一个以相互关联的方式共同审议有关议题的机制。

2. 会议在首脑一级通过了发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》,¹表明以建立共识和采取全面的方法处理所审议议题为基础的新的伙伴关系是可以实现的。会议的成果没有满足与会者的所有期望,但是耐心地建立信任的策略以及为达成共识而努力的承诺取得了里程碑式的成果。现在,确保这一成果得到全面迅速落实的责任落在了进程所有利益有关者的肩上。2003年高级别特别会议把有关国际货币、财政、贸易和发展政策问题的主要政府间专业论坛的与会者聚集一堂,它为更好地融合各个论坛和机构正在进行的支助和加快落实《蒙特雷共识》工作,提供了一个独特的机会。

3. 联合国一直设法组织蒙特雷后进程,以期最有效地促进相关利益有关者之间富有成效的对话。在此方面,大会第57/250号决议决定,将举行两年一次的部长级高级别对话,以此作为会议总体后续行动的政府间协调中心。因此,可以把2003年高级别特别会议看作是通往定于2003年10月底举行的发展筹资高级别对话的桥梁。

二. 保持接触的必要性

4. 理事会会议是在国际环境特别艰难,落实《蒙特雷共识》格外迫切之际举行的。此时此刻,世人的注意力完全集中在对武装冲突及其难以预料的后果的深切关注上。此外,2001年世界经济发展减缓,²至今振兴乏力。根据国际劳工组织估计,全世界的失业率显著上升,³这对贫穷水平已经产生不利影响。在全球许多地方,无论家庭还是企业家都对未来感到忧心,不愿意作出长期性决定。

5. 世界贸易增长缓慢,短期的前景依然不令人满意,对大多数发展中国家而言尤其是如此。分析家认为,在世界贸易组织(世贸组织)中取得一致意见还有许多困难,谈判人员错过了2002年的期限,而且很难看出全球贸易政策会朝着什么方向发展。与此同时,南方国家继续将金融资源向北方转移,而私人资本流动急剧下降,发展中国家的净利息和利润支付总额正在超过其净资本流入额。人们很难期望,流入发展中国家的私人资本、特别是贷款,将恢复到高得多而又可以持续的水平。至于国际社会打算如何处理发展中国家和转型期经济体国家的债务危机,还有相当大的不确定性,不过许多低收入国家仍然可以受益于旨在改善其债务状况的特殊国际方案。在大多数发展中国家,投资者和债权人非常不愿意承担风险。

6. 这一波及全球的局势要求加倍努力，迅速、全面地——而不是踌躇不决或有选择性地——落实《蒙特雷共识》以及减少不确定性和刺激全球增长的特殊措施。高级别特别会议可以为这些努力提供动力，并因此对重新建立对全球经济的信任作出贡献。

三. 增强《蒙特雷共识》具体落实的一致性

7. 《蒙特雷共识》中的发展目标和政策指导方针所体现的统一目的，为实现一致性——即前后一贯、可持续的成果——制定了框架，而这一框架是基于所有的行动者和机构采取互相支助的政策和行动。然而，一致性不会自动实现。《蒙特雷共识》指出，在几个方面若要实现一致性，则必须做到：

- 国家和国际当局对国家一级和区域一级的发展有统一认识；
- 国家努力与国际努力相辅相成；
- 国际金融流动额增加，同时出口产品的市场准入得到增强和更可预测；
- 出口产品的市场准入得到增强，同时国内生产能力有所发展；
- 私人资本(如资本账户自由化带来的私人资本)流动额增加，同时采取使流动比过去更加稳定的措施；
- 官方发展援助的数额和效用同时得到增强；
- 制定国家政策和国际政策(如调整债务结构的政策)，要充分考虑到可能造成的长期和短期后果；
- 国家一级更有效、更民主的治理方式与全球一级加强了、更民主的管理方式相辅相成。

8. 以下的讨论旨在强调《蒙特雷共识》中特别与一致性问题有关的各项政策。讨论还提出涉及协调和合作事项、因而也涉及协调一致地落实《蒙特雷共识》的问题。

A. 国内政策

9. 在所有国家，国内政策都应该支持经济和就业的持续增长以及可持续的发展，并同时提倡公认的社会价值观，例如加强社会保护、实现公正的收入分配、消灭贫穷现象和实现男女平等。这些政策还应该争取为投资创造一个稳固的“有利环境”，其中应具备像法制、公正的司法制度、明确的财产权以及可靠的商业信息系统这样的因素。此外，还必须加强治理，即提高透明度和加强问责制，并争取实现强有力的民主和参与性决策方式，考虑到所有人的意见。最近在发达国家发生了很多公司管理方式严重失当以及滥用审计和会计标准的事件，表明所有国家，为了公众的利益，都需要在这些领域时刻保持警惕和进行政府监督，即使

最富有的国家亦是如此。为了着手满足这样广泛的迫切需要，所有国家都必须面对挑战，来调和各级政府、公营机构、企业部门和民间社会各种行为者的多种多样的利益。

10. 《蒙特雷共识》强调，在发展是当务之急的发展中国家和经济转型国家，还应该把以协调方式调动所有方面的资源作为重点，使公营部门和私营部门都参与进来，利用全经济的创业潜力来加速经济增长。在这方面，上文所述有利环境中的普遍性因素是政策中必不可少的结构性内容。此外，有利的发展环境一般需要通过开发人力资源来加强和支持有形基础结构，包括信息和通讯技术，同时不断提高公共管理和金融管理的效力。

11. 在一个不断变化和不确定的全球经济中，宏观经济政策的管理是一项特殊的挑战，如果政府不得已奉行“顺周期”政策而不是“反周期”政策，情况将会变得更为困难。这使得政府有责任着眼于中期目标来制订财政政策和货币政策，以便能够在需要的时候启动反周期政策。发展中国家的政府同样应该关注经济增长的质量，例如适当增加特别是穷人的就业，并为中小企业创造机会。

12. 此外，需要根据本国的全面发展前景确定外贸和金融方面的自由化政策。特别是在资本帐户自由化方面，有关监管的先决条件和防止金融动荡的政策需要事先到位。换言之，各国需要制订阐明其发展目标的国家战略，然后按照符合这些战略的次序实施各项国内政策。各国即使奉行的是同样的目标，个别政策仍可以相互不同。各国政府还应该定期评价自己的政策，并修改那些据发现不那么有效的政策。

13. 尤其重要的是，公共政策应该加速那些有利于实现《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）的各项发展目标的投资，特别是保健、基础教育和增强妇女的力量（例如增进她们获取金融资源的渠道）等方面的目标。《蒙特雷共识》强调了本国自主的减贫战略在逐步实现千年发展目标方面的核心意义。至少 50 个低收入国家已经发起了减贫战略文件进程，这个进程除了强调本国自主权之外，还应有助于制订实现千年发展目标的政策。然而，在已经制订出减贫战略文件的情况下，据信有必要把这些文件置于更广泛的背景之下，把所有社会目标都充分考虑在内。⁴

14. 很多发达国家都需要使自己的发展合作政策与本国的宏观经济、部门性、贸易和金融政策相协调。在部门性政策方面，发达国家的农业政策是一个很好的例子，这些政策在国际市场上人为地降低发展中国家所出口农产品的价格，使其面临不公平竞争，如果有一个公平的竞争场所，使得贸易格局服从相对优势，这些农产品出口将取得更好的商业收益。

15. 此外，主要发达国家的宏观经济政策不仅在国内、而且还在全球产生影响。一个特别的当务之急，是使这些政策相互配合和长期保持一致，以便能够持续。特别重要的是，美国净流入的巨额资金为不断上升的贸易和经常帐户赤字提供了

资金，而这些赤字在近年来成为世界很多其他地区的增长动力。但是，由此导致的庞大净外债最后势必削弱这一动力，因为国际收支最终将变为盈余。各主要经济体的决策者应该把较为平衡的全球需求增长作为目标。

问题

16. 对于所有国家的政府而言，制订出促进中期和较长期发展目标的国家经济政策都是一个长期以来不断寻求，但经常可望不可即的目标。国际社会坚定致力于支持发展中国家的能力建设努力，以帮助其形成这种协调一致的决策。此外，不同国家可以分享本国经验，从而找到途径来加强协调一致的成套有效政策，以促进发展目标。各种国际机制也可以提供帮助。在这方面，可以怎样使各种努力，例如低收入国家内的减贫战略文件，或中等收入国家的本国战略，更为有效地增加国内政策的全面一致性？可以怎样利用共同国家评估、千年发展目标国家报告、减贫战略文件和其他现有报告来促使发展中国家的公众更为深入地理解所需政策？如何能够使国际货币基金组织(货币基金组织)的第四条协商更加有效地加强发达国家的宏观经济、贸易和金融政策与全球发展目标之间的协调一致？世界贸易组织(世贸组织)的贸易政策审查为加强成员的政策与国内和全球发展目标之间的协调一致提供了何种机会？

B. 国际行动

17. 《蒙特雷共识》体现了发达国家同发展中国家之间的一种伙伴关系。这种伙伴关系的一项因素是由各国政府遵循上述健全而适当的国家政策。另一项因素涉及若干领域，包括下文着重讨论的各领域的国际联合行动。

1. 国际贸易和投资

18. 生机勃勃的世界贸易环境对于各国经济的长期发展至关重要。对于许多发展中国家和转型期经济国家来说，出口收入是其外部资金最重要的来源，同时也是确保持续承受债务能力的手段，从而突出了国际发展目标同国际贸易协定之间协调一致的重要性。

19. 《多哈宣言》确认贸易同持续增长和发展之间的联系，将发展议程作为其方案的中心。⁵ 尤其重要的是减少贸易壁垒和导致贸易失常的补助及其他措施。另一个重点是发展中国家和转型期经济国家如何能够充分参与贸易谈判、使所达成的协议能够反映它们所关心的问题、并利用在其出口品进入市场方面所增加的机会。

20. 国家发展战略必须处理提高利用贸易自由化所产生的出口机会的能力，以及在总体上扩大可买卖和不可买卖货物及劳务的生产并使其多样化的能力这两个问题。有助于应付这项需求的一个手段就是国际私人资本的流动，特别是外国直接投资。促进外国直接投资的主要因素是上述政策环境，但是《蒙特雷共识》中

确定了若干有助于促进外国直接投资及其他资金流动的合作政策，包括在提供信息和推动政府同投资者之间对话的公私倡议。但是外国直接投资的前景比一度呈现的前景暗淡，有些金融市场活动，例如投资和基础设施项目贷款，似乎需要更多的政策支助以帮助减少一般认为过度的风险。

21. 在这同时，商品出口商，特别是低收入国家的出口商，面临极大的困难。它们一方面面临多数商品相对价格长期下降的趋势，以及这些商品在其最终产品的价值中所占份额日益减少的问题；另一方面又面临国际商品价格涨落不定从而造成的出口收入极不稳定的问题。要想解决前一类困难，就必须加强多样化和增加加工投资。但是个别国家显然没有能力应付这方面的需要；例如有些商品显然供应过多，从而需要撤回和促进能力多样化，有关出口国本身做不到这一点（见A/57/381，附件）。

22. 至于不稳定性本身，多数发展中国家的农民不像收入较高国家的农民那样能够确保通过金融市场机制免于短期商品价格风险。可以在国际社会支助下在发展中国家设立国家应急资金筹供机构。1999年由世界银行召集的商品风险管理国际工作队已开始设法扩大商品融资机制的范围以包括小农，但是这项工作还在起始阶段。此外，不稳定性也是一个宏观经济问题，需要大量外汇储备，具有这种储备的商品出口国寥寥无几。货币基金组织建立了补偿贷款机制，帮助各国处理贸易收入临时短缺的问题，但是近几年该机制没有得到较充分的利用。⁶ 容易受不稳定因素影响仍然是贫穷的一个特点。

问题

23. 世贸组织成员将2001年展开的谈判说成是“多哈发展议程”，从而引起了发展中国家的期望。我们如何能够确保即将在墨西哥坎昆举行的世贸组织部长级会议推动该议程？如何能够在与发展中国家和转型期经济国家有关的优先部门和领域切实增加这些国家进入市场的机会？如何能够确保多哈工作方案同《千年宣言》、《蒙特雷共识》和可持续发展问题世界首脑会议的各项发展目标保持一致？如何能够使伙伴国家的贸易政策具有较大的可预测性，以免有希望的投资受到新的贸易壁垒的不利影响？如何能够改变一般所持在发展中国家投资的风险性增加这一看法？如何能够加强同那些专门从事商品出口而又中期贸易前景不佳的低收入国家之间的合作？是否已是时候，应计及穷国的低偿债能力，重新考虑1970年代所使用的“低制约性”国际机制（例如补偿贷款机制和稳定出口收入制度），以在衰退期间减轻商品出口国的临时财政困难？

2. 金融合作和债务

24. 官方发展援助和多边发展筹资仍然是官方金融合作通过促进发展消除贫穷的主要因素。尤其是近几年，官方发展援助捐助国和受援国及多边机构所关心的一个重要问题就是使其援助具有尽可能大的成效。捐助国/债权国所面临的一个

问题就是双边机构和多边机构对于怎样的方案才是有效的方案可能持不同的看法。此外它们也都对于受援国应负责任地将资金用于原定用途这一点感到关切，从而都拟定了详细的行政规则、条例以及报告和审计程序来追踪它们的资金和活动。受援国政府评估捐助者的援助和拟订适当的发展方案的能力有时很有限，从而面临捐助者和债权国繁复而且往往不一致的行政要求。此外各国政府还面临捐助者所订的有时自相矛盾的政策优先次序和战略。发展伙伴必须确保其援助方案同国家方案和国际发展目标协调一致。

25. 国际社会加强国际援助政策一致性和减少其交易成本的战略是要促进捐助者同受援国之间较有效的合作。因此作出了各种努力，确保协商小组、圆桌会议和国家一级发展框架政策的一致性。此外，减贫战略文件可以在促使有关推动千年发展目标的国家工作的国家政策和国际支助协调一致方面发挥关键作用。多数捐助者原则上同意使其支助同减贫战略的文件相一致，货币基金组织继续通过减少贫穷促进增长贷款机制改进其优惠贷款的内容和程序，使其能够较有效地支助减贫战略文件的实施。

26. 此外，过去两年捐助者还设法简化和统一援助程序和要求。在这方面，最近主要援助提供者和使用者在罗马举办了一个高级别论坛，以期根据《蒙特雷共识》，特别是其中第 43 段中所载承诺，进一步协调统一官方发展援助程序并减少繁文缛节。⁷ 论坛上所讨论的经验表明，有些国家获得了评估其发展援助需要的能力，许多其他国家则尚未达到这种专门知识水平。论坛参与者评价了经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)和多边开发银行的“良好做法”以及联合国发展集团正在进行的工作，此外还承诺以各种具体方式加强协调统一工作并提出一项国家一级进一步协调统一发展援助的自愿工作方案。经过将近半世纪的发展合作和多次精简官方发展援助行政手续的尝试之后，这项倡议可能成为一种重要的突破。

27. 此外还在区域一级处理援助效力问题。例如，非洲经济委员会(非洲经委会)设法同经合组织/发援会制订一种关于非洲同其外部伙伴之间相互责任的体制框架，包括由非洲/经合组织共同审查伙伴国政策对于非洲发展前景和捐助者的协调一致所产生的影响。

28. 一般普遍认为，官方发展援助，以其目前的数量，即使得到最有效的提供，也远远无法在全球一级达到《千年宣言》的目标。可以指出的是，据发展筹资问题高级别小组估计，要想达到千年发展目标，官方发展援助必须比目前的数额增长大约一倍，或是每年增加大约 500 亿美元；要想使捐助者的援助额达到联合国所定的占国民生产总值的 0.7% 的指标，则每年还必须增加大约 500 亿美元(见 A/55/1000)。一些国家在会上和会后承诺大幅度增加其官方发展援助(见 A/57/319-E/2002/85，第 4-11 段)。所面临的挑战是尽快落实上述承诺。这些承诺固然可喜，但是与所需的数额相距甚远。必须作出进一步的努力并在这一进程中加

强官方发展援助的多边构成部分，例如加强联合国发展方面的业务活动，这些活动在若干专门领域具有独特的能力。

29. 《蒙特雷共识》强调，减轻重债穷国外债负担的倡议要想提供机会改善受惠国经济前景并加强其减少贫穷的努力，就必须迅速、有效而充分地予以落实。因此令人关注的是，截至 2003 年 3 月中，26 个达到中间基准，“决定点”，的重债穷国中只有七个达到其“完成点”。此外，这七个国家由于世界商品价格比预期的要低而出口收入比预期的要少而可能面临债务指数恶化的情况。如果商品价格在预计减免债务需求算出后下降，固然可以——象最近为布基纳法索所安排的那样——在完成点补贴债务减免额，但是这方面工作的复杂性和所需期间及不断加强重债穷国倡议程序的情况仍然令人感到关切。

30. 带头推动重债穷国倡议的货币基金组织和世界银行报告说，迟迟无法使更多的国家达到完成点，主要是因为有些重债穷国在拟订构成在完成点获得不可撤消的债务减免的先决条件的减贫战略文件方面面临困难，还有些国家在实施财政指标方面面临困难。⁸ 这种耽搁有一部分反映了过去几年国际经济的衰退，还有一部分反映了国内不安全的状况。但是这也引起了一个问题，即人们是否对于国际社会促使重债穷国进行的政策改革近期内可能带来的利益期望过高。日益明显的是，这些国家要想具有长期承受债务能力，不但必须根据重债穷国倡议在一定程度上减少其积累的债务，而且需要有助于较迅速和基础广泛的增长的国内政策以及有利的国际经济环境。此外，鉴于目前的国际经济情况，承受债务能力的概念可能还不够扎实从而需要进一步的思考。

问题

31. 关于官方发展援助，捐助者日益认为需要扭转资金流动量减少的情况，从这一点可以看出人们重新认为官方发展援助可以成为一种有效利用公款的方式，而发展方面的需要证明有理由通过多边等渠道提供更多的捐助。但是最近的官方发展援助承诺尚未开始落实为官方发展援助最终支付款，同时国际社会在筹集资金为重债穷国倡议目前的框架提供充分资金方面面临困难。国际社会如何能够增加官方发展援助额，并有效地确保不但向重债穷国倡议提供充分的资金而且向最贫穷国家提供足够的赠款以协助它们实现千年发展目标同时还能维持承受债务能力？有没有余地进一步扩大多边贷款，例如在反周期框架内扩大多边贷款？捐助者是否在统一程序减少过多的援助交易成本方面取得足够的进展？要想使官方发展援助额达到千年发展目标所需的数额，是否必须急剧改变过去的政策，例如拟议的国际金融机制？是否能够由货币基金组织重新分配特别提款权以增加发展中国家的储备金或公共支出而又不致引起全球通货膨胀上升的可能性？如果加强税务方面的国际合作，例如减少逃税，是否能够有助于增加发展收益？国际社会是否需要考虑变更政策，处理重债穷国、甚至一般发展中国家债务负担过重的问题？

C. 体制问题

32. 《蒙特雷共识》承认迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的统一、管理和连贯性。会后一年里，《蒙特雷共识》帮助明确了国际论坛的讨论内容。虽然伙伴关系和协调统一需要继续加强，但已经取得一些可供利用的进展。

33. 这首先关系到监测各责任方如何按照《蒙特雷共识》执行政策和采取行动。在这方面，应发展委员会的要求，货币基金组织和世界银行提出了一个样板，作为定期监测实现千年发展目标所需的政策和行动、包括发展中国家和发达国家以及国际机构的政策和行动的基础。今后将在一项重要研究和宣传方案的配合下，努力协助联合国主导监测《千年发展目标》的各项具体目标和指标，逐步推进，直至实现。

34. 此外，从世界银行、货币基金组织和世贸组织在共同关切领域越来越多的相互影响中可以看出，正如《蒙特雷共识》所要求的那样，各机构对建立沟通渠道的必要性已经提高认识，包括世界银行和货币基金组织颁布的贸易政策受到更多关注(发展委员会 2002 年 9 月 28 日公报第 4 段对此表示欢迎)、货币基金组织决定在专门知识领域加强对世贸组织的支持、以及世界银行增加对发展中国家的技术援助并在贸易政策谈判领域提供政策分析。与此同时，世贸组织与联合国贸易和发展会议(贸发会议)在许多领域相互合作，联合国开发计划署(开发计划署)在《关于向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助综合框架》内与贸发会议/世贸组织国际贸易中心和前述机构相互合作。不过令人关切的是，其他发展中国家需要得到更加强有力的支持，才能为世贸组织和其他贸易论坛正在进行的谈判做好准备。

35. 《蒙特雷共识》强调，在国际经济机构和论坛中，发展中国家和转型期经济国家必须有效且平等地参与决策和制订规则。必须有适当的代表性来保证这些场所的讨论和决定充分考虑这些国家的观点。发展委员会在 2002 年 9 月 28 日公报第 10 段第一次对这项关切作出反应，吁请货币基金组织和世界银行准备一份背景文件，为这些问题的审议提供便利。委员会计划在 2003 年 4 月 13 日的会议上讨论“加强发展中国家和转型期国家的声音及参与”问题。

36. 区域国家集团之间的经济和金融合作可有效地补充全球一级的活动。区域集团为宏观经济的磋商和协调、监测金融弱点和实施互助计划提供了机会。在代表发展中国家在国际机构和论坛中的利益方面，区域倡议也可发挥重要作用。

37. 非洲近期的倡议是一个很好的例子。作为非洲联盟的一项方案，非洲发展新伙伴关系不仅是非洲国家建立共识的论坛，而且还开发出独一无二的非洲同侪审议机制，旨在国家一级推行商定的政治、经济和集体管理的概念、规范和标准。非洲发展新伙伴关系也是 2002 年八国集团首脑会议的非洲对话方，会议

当时通过了《八国集团非洲行动计划》。⁹ 出于相互补充的考虑，组成非洲战略伙伴关系的各个国家和组织于 2003 年 1 月 16 日和 17 日在亚的斯亚贝巴非洲经济委员会(非洲经委会)召开会议，将非洲战略伙伴关系从捐赠方俱乐部转变为伙伴关系，让非洲国家和非洲发展新伙伴关系作为全面参与方加入其中，并保证向非洲发展提供更多、更有效的援助。此外，非洲经委会于 2003 年 1 月 18 日至 19 日承办了非洲国家财政部长与发达国家发展合作部长之间的第三次非正式磋商(即“大桌会议”)，就如何在相互负责的情况下提高援助有效性的问题进行了研究。¹⁰

38. 《蒙特雷共识》还开始探讨当有关国际政策提案与不同机构和论坛所关切的问题重叠时，国际社会如何更加有效地制订这些提案。《蒙特雷共识》用一个适当例子提出了这个问题，对国际债务解决机制的一切有关利益方在适当论坛中予以审议表示了兴趣。事实上，货币基金组织的工作人员一直在制订这样一项提案，“主权债务重组机制”，并为此与私营金融部门、民间社会组织以及本机构执行董事会进行了认真磋商。货币基金组织国际货币和金融委员会将在 2003 年 4 月 12 日的会议上讨论这项提案。

39. 最后，《蒙特雷共识》试图加强联合国在推动国际合作促进发展方面的作用。联合国的使命和日常工作是便利国际对话、让分歧方建立信任、以及设法推动国际政策事项、包括经济事项的协调一致。发展筹资进程的设想是，联合国能在这方面发挥比以往更加有效的作用。因此，各国政府一直想要在联合国建立一个新的、更加有效的“统筹论坛”，就经济和金融发展合作问题进行对话。秘书长通过正在进行的改革议程，承诺将把联合国变成一个更加有效的机制，为国际社会所用。

问题

40. 从 1970 年代开始，国际经济体制的管理一直通过限制成员的和全球性的(或几乎全球性的)论坛和机构混合进行。限制成员的特设机构近些年来急剧增加，其中几个在《蒙特雷共识》中有所提及，而且还可能产生更多。全球性机构既不曾创建特设论坛，也没有对它们进行监督，两者之间应当是什么关系？如何在主要国际机构中落实有关加强发展中国家和转型期经济国家对全球经济体制管理的参与的承诺？高级别特别会议的经验有没有表明如何帮助经济、金融和贸易领域的重要政府间机构通过对话加强与国际社会发展目标的一致？就可能确定的专题与有关利益方举行非正式筹备会议，对筹备明年的讨论有没有帮助？更笼统地说，为实现《蒙特雷共识》所憧憬的目标，发展筹资进程应以什么方式进一步发展？当前工作牵涉到哪些方面？或者说，当前工作应当对联合国在经济及社会领域的改革和振兴这一更加广泛的目的起何种作用？

注

- ¹ 《发展筹资问题国际会议的报告，2002年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7）第一章，决议1，附件。
- ² 见经济及社会事务部及联合国贸易和发展会议《2003年世界经济形势和前景》（联合国出版物：出售品编号E.03.II.C.2）。
- ³ 见国际劳工组织《全球就业趋势》（2003年1月，日内瓦）
- ⁴ 见《经济及社会理事会正式记录，2003年，补编第6号》（E/2003/26），第一章，B节，决议草案五，第20段。
- ⁵ 见2001年11月20日在多哈通过的世贸组织文件，《部长宣言和工作方案》（WT/MIN(01)/DEC/1）。
- ⁶ 但是可以要求利用减少贫穷促进增长贷款机制向已经通过这种减让性融资机制实施有调整方案的国家提供补充援助。
- ⁷ 见2003年2月25日《罗马标准化宣言》（可在下列网址查阅：http://siteresources.worldbank.org/NEWS/Resources/Harm-RomeDeclaration2_25.pdf）。
- ⁸ 见货币基金组织和国际开发协会，2002年9月23日《重债穷国倡议：落实情况》。
- ⁹ 由八国集团首脑会议于2002年6月27日在卡纳纳斯基斯通过。
- ¹⁰ 如需进一步资料，请查阅非洲经济委员会网页（www.uneca.org）。