



Специальное заседание с участием
представителей бреттон-вудских учреждений
и Всемирной торговой организации
14 апреля 2003 года

**Повышение согласованности, координации и
сотрудничества в осуществлении Монтеррейского
консенсуса, достигнутого на Международной
конференции по финансированию развития, на всех
уровнях спустя один год после проведения Конференции**

Записка Генерального секретаря*

Резюме

В настоящей записке содержится справочная информация и ряд вопросов (они выделены жирным шрифтом), которые предполагается рассмотреть в 2003 году на специальном заседании высокого уровня Экономического и Социального Совета с участием представителей бреттон-вудских учреждений и Всемирной торговой организации. С учетом темы, отобранной для этого заседания Советом в его решении 2003/209, в настоящей записке основное внимание уделяется повышению согласованности экономической политики в осуществлении Монтеррейского консенсуса на основе более эффективной координации и сотрудничества на национальном, региональном и глобальном уровнях.

* В настоящей записке активно использовались результаты обсуждений с персоналом системы Организации Объединенных Наций в целом, включая основных заинтересованных институциональных участников процесса финансирования развития. Однако за ее содержание отвечает исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций. Настоящая записка была представлена для обработки 21 марта 2003 года по причине проведения новым секретариатом по вопросам финансирования развития продолжительных консультаций с основными институциональными заинтересованными сторонами, как это было предусмотрено директивными органами, в связи с подготовкой этой записки.

I. Введение

1. Важной вехой в рассмотрении вопроса финансирования развития, начатого Организацией Объединенных Наций пять лет назад, стало проведение 18–22 марта 2002 года в Монтеррее, Мексика, Международной конференции по финансированию развития. В рамках процесса финансирования развития была поставлена задача обеспечить мобилизацию финансовых ресурсов на цели развития в качестве важного элемента глобальной повестки дня. Это открыло новые возможности для межправительственного и межорганизационного диалога по вопросам финансов, торговли и развития. При этом была предпринята попытка обеспечить вовлечение всех соответствующих заинтересованных сторон в многообразные аспекты этого процесса и создание механизма совместного рассмотрения всего комплекса связанных с этим вопросов.

2. Сама Конференция, на которой на высшем уровне был принят Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития¹, продемонстрировала возможность установления новых партнерских отношений на основе достижения консенсуса и выработки последовательного подхода к рассматриваемым вопросам. И хотя решения Конференции не удовлетворили все чаяния ее участников, стратегия терпеливого укрепления доверия и приверженность достижению консенсуса позволили принять эпохальные решения. Теперь от всех заинтересованных сторон этого процесса зависит, насколько полным и оперативным окажется их выполнение. Специальное заседание высокого уровня 2003 года, в котором участвуют представители крупнейших специализированных межправительственных форумов по международной денежной, финансовой и торговой политике и политике в области развития, открывает уникальную возможность для дальнейшего объединения усилий, предпринимаемых в рамках соответствующих форумов и учреждений в поддержку ускоренного осуществления положений Монтеррейского консенсуса.

3. Организация Объединенных Наций стремится так организовать процесс в период после Монтеррея, чтобы в максимальной степени облегчить проведение результативного диалога между соответствующими заинтересованными сторонами. В этой связи Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/250 постановила, что проводимый на высоком уровне раз в два года диалог на уровне министров должен стать межправительственным механизмом координации общей последующей деятельности по итогам Конференции. Таким образом, специальное заседание высокого уровня 2003 года можно также рассматривать в качестве переходного мероприятия в преддверии первого диалога на высоком уровне по финансированию развития, который планируется провести в конце октября 2003 года.

II. Необходимость дальнейшего участия

4. Совет проводит свое заседание в период, когда особенно трудные международные условия делают как никогда важным осуществление Монтеррейского консенсуса. В период подготовки настоящего документа весь мир был глубоко обеспокоен вооруженными конфликтами и их непредсказуемыми последствиями. Кроме того, мировая экономика слишком медленно восстанавливается после спада 2001 года². По оценкам Международной организации труда, во всем мире значительно выросла безработица³, что негативно повлияло на показатели

нищеты. Во многих регионах мира как домашние хозяйства, так и предприниматели озабочены своим будущим и не хотят принимать долгосрочные решения.

5. В настоящее время темпы роста мировой торговли находятся на низком уровне, и трудно ожидать, что в ближайшее время положение в этой области улучшится, особенно для большинства развивающихся стран. Аналитики отмечают проблемы с достижением соглашения в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). Участники переговоров не смогли завершить их в 2002 году, и в настоящее время весьма непросто определить, в каком направлении будет, скорее всего, развиваться глобальная торговая политика в будущем. В то же время продолжается перекачка финансовых ресурсов из стран Юга в страны Севера, причем приток частных капиталов в развивающиеся страны резко сократился, а совокупный объем чистых выплат этих стран в виде процентов и перевода прибылей превышает чистый приток в них капиталов. Трудно надеяться на то, что объем частных средств, поступающих в развивающиеся страны, особенно в виде займов, вернется на гораздо более высокий и при этом приемлемый уровень. Кроме того, по-прежнему далеко не ясно, как международное сообщество намерено решать проблему кризиса задолженности развивающихся стран и стран с переходной экономикой. К тому же многие страны с низким доходом пока так и не смогли воспользоваться специальной международной программой, направленной на уменьшение бремени их задолженности. В большинстве развивающихся стран инвесторы и кредиторы совершенно не готовы рисковать.

6. Такое положение в мировой экономике требует активизации усилий по незамедлительному и всеобъемлющему, а не затычному или избирательному, осуществлению положений Монтеррейского консенсуса, а также специальных мер по уменьшению непредсказуемости и активизации роста мировой экономики. Проведение специального заседания высокого уровня 2003 года может придать импульс подобным усилиям и, таким образом, содействовать восстановлению доверия в рамках глобальной экономики.

III. Повышение согласованности в осуществлении Монтеррейского консенсуса

7. Единство цели, воплощенное в задачах в области развития и стратегических положениях Монтеррейского консенсуса, обеспечивает основу для повышения согласованности — в виде получения последовательных и устойчивых результатов — на основе взаимоподкрепляющих стратегий и действий всех участников и учреждений. Однако согласованность не возникает автоматически. В Монтеррейском консенсусе указаны отдельные области, в которых согласованность можно будет обеспечить лишь при условии, что:

- национальные и международные органы придерживаются единых взглядов на процесс развития на страновом и региональном уровнях;
- национальные усилия дополняются усилиями на международном уровне;
- увеличение объема международных финансовых потоков сопровождается расширением и повышением предсказуемости доступа на рынки экспортной продукции;

- расширение доступа на рынки экспортной продукции сопровождается развитием национального производственного потенциала;
- активизация потоков частных средств (например, в результате либерализации операций по счету движения капитала) сопровождается мерами, обеспечивающими повышение стабильности таких потоков;
- обеспечивается одновременное увеличение объема и повышение эффективности официальной помощи в целях развития;
- при разработке национальной и международной политики (например, в отношении реструктуризации задолженности) в полной мере учитываются ее возможные краткосрочные и долгосрочные последствия;
- совершенствование и демократизация управления на национальном уровне сопровождается укреплением и демократизацией управления на глобальном уровне.

8. В приводимом ниже обсуждении сделана попытка выделить те стратегические аспекты Монтеррейского консенсуса, которые имеют самое непосредственное отношение к таким проблемам согласования. Кроме того, в нем поднимаются вопросы координации и сотрудничества и, таким образом, согласованного осуществления Монтеррейского консенсуса.

А. Внутренняя политика

9. Во всех странах внутренняя политика должна способствовать поступательному росту экономики и занятости и устойчивому развитию и при этом обеспечивать прогресс в реализации таких общепризнанных социальных ценностей, как более высокий уровень социальной защиты, справедливое распределение доходов, искоренение нищеты и равенство женщин и мужчин. Эта политика должна быть направлена на создание динамичной благоприятной среды для инвестиций, включая такие факторы, как верховенство права, наличие беспристрастной судебной системы, четкий режим имущественных прав и надежные системы деловой информации. Важное значение имеет также совершенствование системы управления (в виде повышения транспарентности и подотчетности) и укрепление демократических и опирающихся на участие процессов принятия решений, учитывающих интересы всего населения. Вскрытые в последнее время в развитых странах серьезные нарушения в области корпоративного управления и злоупотребления стандартами ревизии и бухгалтерской отчетности показывают, что все страны, даже самые богатые, должны проявлять высокую бдительность и обеспечивать официальный надзор в этих областях в общественных интересах. Всем странам приходится решать, как примирить интересы несметного числа субъектов на различных уровнях государственного управления, в общественных учреждениях, в предпринимательском секторе и гражданском обществе во имя решения общих неотложных задач.

10. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, для которых развитие является одной из важнейших задач, должны также сосредоточить свои усилия на скоординированной мобилизации ресурсов по всем направлениям, включая государственный и частный секторы, и стремиться задействовать предпринимательский потенциал в рамках всей экономики в целях ускорения экономического роста. В

этом контексте перечисленные выше универсальные компоненты благоприятных условий являются важными элементами институциональной политики. Кроме того, создание благоприятных условий для развития требует, как правило, совершенствования физической инфраструктуры, в том числе информационно-коммуникационных технологий, подкрепляемой развитием людских ресурсов, а также повышения эффективности государственного административного и финансового управления.

11. Проведение макроэкономической политики в условиях неустойчивости и непредсказуемости мировой экономики создает особые проблемы, которые могут оказаться еще более серьезными в том случае, если правительства вынуждены следовать «проциклической», а не «антициклической» политике. Из-за этого они вынуждены планировать свою бюджетную и кредитно-денежную политику в среднесрочном плане, с тем чтобы иметь возможность при необходимости переходить к антициклической политике. Правительства развивающихся стран должны не меньше внимания уделять и качеству экономического роста, т.е. тому, чтобы он способствовал надлежащему увеличению числа рабочих мест, прежде всего для малоимущих людей, и созданию возможностей для развития малых и средних предприятий.

12. Кроме того, политика либерализации, например в областях внешней торговли и финансов, должна строиться с учетом общей перспективы развития страны. В частности, в случае либерализации операций по счету движения капитала следует заранее создать необходимые нормативные условия и политику для недопущения финансовой нестабильности. Другими словами, странам необходимо сформулировать национальную стратегию, в которой определялись бы их цели в области развития, а затем последовательно осуществлять меры внутренней политики, отвечающие этой стратегии. Политика, проводимая в разных странах, может различаться, даже если она преследует одни и те же цели. Помимо этого, правительствам следует регулярно проводить оценку своей политики и пересматривать те ее положения, которые оказались менее эффективными.

13. Прежде всего государственная политика должна способствовать активизации инвестиционного процесса, обеспечивающего достижение тех целей в области развития, которые определены в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), в частности в областях здравоохранения, начального образования и расширения возможностей женщин, например путем облегчения для них доступа к финансовым ресурсам. В Монтеррейском консенсусе была подчеркнута центральная роль национальных стратегий уменьшения масштабов нищеты с точки зрения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По меньшей мере в 50 странах с низким доходом уже начался процесс подготовки документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, которые не только предусматривают национальную ответственность, но и должны использоваться в качестве средства разработки политики по достижению указанных целей. Однако считается, что в тех странах, где такие стратегии смягчения проблемы нищеты уже разработаны, их необходимо рассматривать в более общем контексте, с тем чтобы должным образом учитывать все социальные цели⁴.

14. Многие развитые страны, со своей стороны, должны обеспечить согласованность политики сотрудничества в области развития и своей национальной макроэкономической, секторальной, торговой и финансовой политики. В качестве примера секторального уровня можно привести сельскохозяйственную политику развитых стран, из-за которой экспортеры сельскохозяйственной продукции из развивающихся стран сталкиваются с искусственно низкими ценами и несправедливой конкуренцией на международных рынках, где они могли бы добиться большего коммерческого успеха, если бы обладали равными с другими участниками возможностями, так как тогда структура торговли определялась бы сравнительными преимуществами.

15. Помимо этого макроэкономическая политика крупнейших развитых стран имеет и глобальные, и внутриэкономические последствия. Особенно важно обеспечить соразмерность таких видов воздействия и их последовательность во временном плане, что позволит обеспечить определенную устойчивость. В частности, значительный чистый приток капиталов в Соединенные Штаты обеспечивает покрытие растущего дефицита торгового баланса и дефицита по текущим счетам, который в последние годы выступал в роли движущей силы развития большей части остальной мировой экономики. Однако обусловленное этим существенное увеличение сальдо внешней задолженности в конечном итоге ослабит воздействие этого стимула в связи с тем, что торговый баланс в конце концов станет положительным. Целью директивных органов в крупнейших странах должно стать обеспечение более сбалансированного роста глобального спроса.

Вопросы

16. **Все правительства издавна стремятся, нередко безуспешно, разработать такую национальную экономическую политику, которая способствовала бы достижению средне- и долгосрочных целей в области развития. Международное сообщество готово поддержать усилия развивающихся стран по созданию потенциала, с тем чтобы помочь им заложить основы такой последовательной политики. Кроме того, различные страны могли бы наладить обмен национальным опытом в отношении различных методов разработки согласованных пакетов эффективных стратегических мер, направленных на достижение целей в области развития. Определенную помощь в этом могут оказать также различные международные механизмы. В этой связи возникает вопрос: как можно повысить эффективность таких усилий, как мероприятия по разработке документов о стратегии смягчения проблемы нищеты в странах с низким доходом или национальных стратегий в странах со средним доходом, с точки зрения повышения общей согласованности внутренней политики? Как можно использовать общий анализ по стране, национальные отчеты о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также документы о стратегии смягчения проблемы нищеты и другие представляемые доклады для поощрения более глубокого понимания населением в развивающихся странах стратегических потребностей? Как можно повысить эффективность предусмотренных в статье IV консультаций с Международным валютным фондом (МВФ) в деле повышения согласованности макроэкономической, торговой и финансовой политики развитых стран и глобальных целей в области развития? Какие возможности открывает ис-**

пользование обзоров торговой политики Всемирной торговой организации (ВТО) для согласования политики стран-членов с национальными и глобальными целями в области развития?

В. Международные действия

17. Монтеррейский консенсус предусматривает партнерские отношения между развитыми и развивающимися странами. Одним из элементов таких отношений является готовность правительств придерживаться продуманной и надлежащей национальной политики, о чем говорилось выше. Другой элемент предусматривает совместные международные действия в ряде областей, в том числе в тех из них, которые перечислены ниже.

1. Международная торговля и инвестиции

18. Активная мировая торговля имеет решающее значение для долгосрочного экономического развития всех стран. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой поступления от экспорта являются крупнейшим источником внешних финансовых ресурсов и используются для обеспечения устойчивого обслуживания и погашения задолженности, что еще раз подтверждает значение согласованности международных целей в области развития и международных торговых соглашений.

19. В знак признания наличия связи между торговлей и поступательным ростом и развитием в Дохинской декларации повестка дня в области развития стала центральным элементом ее программы работы⁵. Особую озабоченность вызывает снижение торговых барьеров и использование приводящих к перекосам в торговле субсидий и других мер. Повышенное внимание уделяется также вопросу о том, как развивающиеся страны и страны с переходной экономикой могут на равных участвовать в торговых переговорах, обеспечивать учет их проблем в подготавливаемых в ходе таких переговоров соглашениях и использовать открывающиеся возможности расширения доступа на рынки их экспортной продукции.

20. В национальных стратегиях развития необходимо рассматривать пути укрепления потенциала, позволяющего реагировать на экспортные возможности, которые возникают в результате либерализации торговли, а также потенциала в отношении расширения и диверсификации производства товаров и услуг в целом, предназначенных как для внешнего, так и для внутреннего рынка. Одним из инструментов удовлетворения таких потребностей являются международные потоки частного капитала, прежде всего прямые иностранные инвестиции (ПИИ). И хотя главным стимулом для прямых иностранных инвестиций является проводимая политика, о чем говорилось выше, в Монтеррейском консенсусе указаны некоторые стратегии сотрудничества, которые способны стимулировать приток ПИИ и других средств, включая инициативы государственно-частного секторов в деле предоставления информации и развития на правительственном уровне диалога с инвесторами. Тем не менее перспективы в отношении ПИИ в настоящее время не столь обнадеживающие, как раньше, при этом некоторые виды финансовых операций, например инвестиции в проекты создания инфраструктуры и кредитование таких проектов, требуют, как пред-

ставляется, дополнительной стратегической поддержки в интересах уменьшения ожидаемых чрезмерных рисков.

21. Наряду с этим экспортеры сырьевых товаров, особенно из стран с низким доходом, сталкиваются с непропорционально большими трудностями. С одной стороны, они страдают как от долгосрочной тенденции к снижению относительных цен на большинство видов сырья, так и от снижения доли сырья в стоимостном объеме произведенной из него конечной продукции. С другой стороны, из-за неустойчивости мировых цен на сырьевые товары им трудно прогнозировать объем своих экспортных поступлений. Для решения первой группы проблем необходимо диверсифицировать производство и осуществлять инвестиции в переработку. Однако потребности отдельных стран значительно превосходят их возможности; например, явное перепроизводство некоторых видов сырьевых товаров требует уменьшить их предложение и обеспечить диверсификацию производственного потенциала, что не под силу самим странам-экспортерам (см. A/57/381, приложение).

22. Что касается неустойчивости как таковой, то фермеры в большинстве развивающихся стран в отличие от фермеров в странах с более высоким доходом не в состоянии застраховаться от возможных краткосрочных колебаний цен на сырье с помощью инструментов финансового рынка. В развивающихся странах можно было бы создать при поддержке международного сообщества национальные образования для финансирования на случай непредвиденных обстоятельств. Учрежденная Всемирным банком в 1999 году Международная целевая группа по регулированию рисков, связанных с движением цен на сырьевые товары, начала — пусть и совсем недавно — работу по охвату мелких фермеров механизмами регулирования цен на сырьевые товары. Кроме того, неустойчивость имеет также макроэкономический аспект и требует увеличения инвальных резервов доуровня, который не могут себе позволить большинство стран-экспортеров сырья. МВФ учредил Фонд компенсационного финансирования для оказания помощи странам в период временного сокращения поступлений от торговли, однако в последние годы этот фонд широко не использовался⁶. Уязвимость к резким колебаниям по-прежнему является одной из характеристик нищеты.

Вопросы

23. Развивающиеся страны стали связывать определенные ожидания с начатыми в 2001 году переговорами, которые члены ВТО назвали «принятой в Дохе повесткой дня в области развития». Каким образом мы могли бы обеспечить прогресс в деле осуществления этой повестки дня в рамках предстоящей встречи ВТО на уровне министров в Канкуне, Мексика? Как можно было бы конструктивно облегчить доступ развивающихся стран и стран с переходной экономикой на рынки в тех секторах и приоритетных областях, которые представляют для них интерес? Как можно было бы обеспечить соответствие сформулированной в Дохе программы работы с целями в области развития, изложенными в Декларации тысячелетия, Монтеррейском консенсусе и на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию? Как добиться большей предсказуемости торговой политики стран-партнеров, с тем чтобы перспективные инвестиции в расширение экспорта не омрачались установлением новых торговых барьеров? Как бороться с завышенной оценкой риска при направлении инве-

стиций в развивающиеся страны? Как можно активизировать сотрудничество со странами с низким доходом, специализирующимися на экспорте сырьевых товаров, среднесрочные перспективы торговли которыми неблагоприятны? Не пора ли вернуться к вопросу о международных механизмах, не предусматривающих выдвижения значительных условий, по примеру тех, которые использовались в 70-е годы (например, Фонд компенсационного финансирования, СТАБЕКС) для смягчения остроты временных финансовых трудностей стран-экспортеров сырья в периоды экономических спадов, с учетом ограниченных возможностей бедных стран обслуживать свою задолженность?

2. Финансовое сотрудничество и задолженность

24. Официальная помощь в целях развития (ОПР) и многостороннее финансирование развития остаются важнейшими элементами официального финансового сотрудничества в деле решения проблемы нищеты на основе развития. Страны, предоставляющие ОПР, и ее получатели и многосторонние учреждения все чаще, особенно в последние годы, говорят о том, что их помощь должна быть как можно более эффективной. Одной из проблем в отношении доноров/кредиторов является то, что у каждого предоставляющего на двусторонней основе помощь агентства и многостороннего учреждения имеется свой взгляд на то, что же представляет собой эффективную программу. Кроме того, так как они озабочены еще и тем, чтобы их средства ответственно использовались для достижения задуманного, все они разработали сложные административные правила, положения, процедуры отчетности и ревизии для отслеживания направлений использования их средств и соответствующей деятельности. Правительства стран-получателей помощи, которые иногда располагают весьма ограниченными возможностями для оценки предложений доноров и разработки надлежащих программ в области развития, оказываются вынуждены выполнять обременительные — а иногда и противоречивые — административные требования доноров и официальных кредиторов. Кроме того, в некоторых случаях правительства вынуждены согласовывать противоречащие друг другу приоритеты и стратегии в области политики, определяемые сообществом доноров. Партнерам по процессу развития необходимо обеспечить согласованность своих программ помощи с национальными программами и международными целями в области развития.

25. Стратегия международного сообщества, направленная на повышение уровня политической согласованности международной помощи и снижение связанных с ней затрат, должна обеспечивать более эффективное сотрудничество между донорами, а также между донорами и получателями помощи. Именно этим объясняются все усилия по обеспечению согласованности политики, предпринимаемые в ходе заседаний консультативных групп, «круглых столов» и осуществления рамочных программ в области развития на страновом уровне. Кроме того, важнейшую роль в объединении национальной политики и международной поддержки усилий стран, направленных на достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей, могут играть документы о стратегии смягчения проблемы нищеты. Большинство доноров в принципе согласились предоставлять свою помощь в соответствии с положениями документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, при этом МВФ продолжает совершенствовать содержание и форму процесса льготного финансирования

через свой Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста, с тем чтобы с его помощью оказывать более широкую поддержку в деле осуществления документов о стратегии смягчения проблемы нищеты.

26. Кроме того, на протяжении последних двух лет доноры пытаются рационализировать и унифицировать процедуры и требования, действующие в отношении помощи. В этой связи крупнейшие доноры и получатели помощи недавно провели в Риме встречу на высоком уровне, цель которой — обеспечить большую согласованность процедур ОПР и преодолеть бюрократизм, опираясь на обязательства Монтеррейского консенсуса (в том числе содержащиеся в его пункте 43)⁷. Обсуждение в ходе этого форума накопленного опыта показало, что некоторые страны уже создали потенциал для оценки своих потребностей в отношении помощи в области развития, хотя многие страны до сих пор не сделали этого. Участники форума рассмотрели «передовую практику» Комитета по содействию развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и многосторонних банков развития и деятельность, осуществляемую Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также обязались повысить согласованность в некоторых конкретных областях и наметить добровольную программу работы для согласования помощи в области развития на страновом уровне. После почти полувекового сотрудничества в области развития и многочисленных попыток уменьшить административное бремя ОПР эта инициатива может оказаться важным прорывом в этой области.

27. Вопрос эффективности помощи обсуждается и на региональном уровне. Так, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) совместно с КСР/ОЭСР создает институциональную базу для обеспечения взаимной подотчетности стран Африки и их внешних партнеров, включая совместные обзоры африканских стран/ОЭСР по вопросам воздействия политики стран-партнеров на перспективы развития Африки и согласованности мер доноров.

28. Широко признается тот факт, что даже наиболее эффективное и рациональное освоение нынешнего объема ОПР не позволит странам мира значительно продвинуться в деле достижения целей Декларации тысячелетия. Как известно, по оценкам Группы высокого уровня по вопросам финансирования развития, для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо практически удвоить нынешний объем ОПР, т.е. увеличить его примерно на 50 млрд. долл. США в год, а для достижения сообществом доноров целевого показателя Организации Объединенных Наций, предусматривающего выделение по линии помощи 0,7 процента валового национального продукта, потребуется еще порядка 50 млрд. долл. США в год (см. A/55/1000). На самой Конференции в Монтеррее и после нее некоторые страны обязались значительно увеличить объем своей ОПР (см. A/57/319-E/2002/85, пункты 4–11). Проблема заключается в том, чтобы на основе этих обязательств как можно скорее получить реальные ассигнования. И хотя принятие этих обязательств можно только приветствовать, их объем значительно меньше необходимых сумм. Чрезвычайно важно добиться большего и одновременно укрепить многосторонний компонент ОПР, например путем расширения оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой Организацией Объединенных Наций, которая располагает уникальными возможностями в ряде специализированных областей.

29. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается, что незамедлительное, эффективное и всестороннее осуществление инициативы облегчения бремени внешней задолженности бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) имеет важнейшее значение для улучшения экономических перспектив и активизации усилий стран-бенефициаров по борьбе с нищетой. Поэтому вызывает обеспокоенность тот факт, что по состоянию на середину марта 2003 года из 20 БСКЗ, прошедших промежуточный этап — этап принятия решений, — лишь семь достигли этапа завершения. Кроме того, показатели задолженности некоторых из этих семи стран, как представляется, стали еще хуже в результате снижения мировых цен на сырье и экспортных поступлений по сравнению с запланированными показателями. И хотя в случае снижения цен на сырьевые товары за время, прошедшее с момента расчета прогнозируемых потребностей в помощи, на этапе завершения допускается увеличение объема помощи, выделяемой на цели уменьшения бремени задолженности, как это недавно было сделано для Буркина-Фасо, мировое сообщество по-прежнему обеспокоено продолжительностью, сложностью и постоянно отмечаемыми недостатками процесса БСКЗ.

30. МВФ и Всемирный банк, которые совместно осуществляют инициативу в интересах БСКЗ, сообщили о том, что задержки в достижении большим числом стран этапа завершения в основном могут объясняться теми трудностями, с которыми некоторые БСКЗ столкнулись в деле подготовки документов о стратегии смягчения проблемы нищеты, необходимых для получения безотзывной помощи на цели смягчения бремени задолженности на момент завершения в рамках инициативы в интересах БСКЗ, а также теми затруднениями, с которыми ряд стран столкнулись с точки зрения достижения целевых бюджетных показателей⁸. В определенной степени такая задержка отражает ухудшение состояния мировой экономики в последние несколько лет или, в некоторых случаях, внутреннюю нестабильность. Однако возникает также вопрос о том, не были ли завышены ожидания выгод, которые должны были принести в краткосрочном плане реформы в области политики, к которым международное сообщество подталкивает БСКЗ. Стало очевидно то, что достижение приемлемого в долгосрочном плане уровня задолженности этих стран требует не только определенного сокращения объема задолженности в рамках инициативы БСКЗ, но и проведения на национальном уровне политики в поддержку более быстрого и широкомасштабного экономического роста и формирования более благоприятных международных экономических условий. Кроме того, с учетом показателей международной экономики можно предположить, что сама концепция приемлемости уровня задолженности недостаточно проработана и требует дальнейшего изучения.

Вопросы

31. **Что касается ОПР, то доноры все чаще признают необходимость обращения вспять тенденции к сокращению ее объема, а это свидетельствует о том, что ОПР вновь рассматривается в качестве потенциально эффективного направления использования государственных средств и что неотложные задачи развития требуют увеличения расходов доноров, в частности по многосторонним каналам. Однако принятые в последнее время обязательства в отношении ОПР пока что не выразились в увеличении чистых ассигнований по этой линии. Между тем международное сообщество**

во сталкивается с трудностями в деле изыскания ресурсов для финансирования в полном объеме нынешней системы осуществления инициативы в интересах БСКЗ. Какие меры должно принять международное сообщество, чтобы увеличить объемы ОПР и реально обеспечить не только финансирование в полном объеме инициативы в интересах БСКЗ, но и достаточное безвозмездное финансирование беднейших стран, с тем чтобы помочь им достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и при этом не допустить увеличения задолженности до неприемлемого уровня? Существуют ли возможности для дополнительного расширения многостороннего кредитования, как это имеет место в рамках антициклического подхода? Добиваются ли доноры достаточного прогресса в деле согласования процедур в интересах уменьшения чрезмерно высокого уровня операционных издержек в связи с предоставлением помощи? Не следует ли наотрез отказаться от проведения прошлой политики, например предлагаемого создания международного финансового фонда, для доведения объемов ОПР до уровня, необходимого для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей? Возможно ли обеспечить такую дополнительную эмиссию специальных прав заимствования МВФ, которая увеличила бы резервы или государственные расходы развивающихся стран и при этом не грозила бы повышением темпов общемировой инфляции? Насколько расширение международного сотрудничества в вопросах налогообложения может способствовать увеличению поступлений на цели развития, например благодаря уменьшению масштабов уклонения от уплаты налогов? Следует ли международному сообществу также подумать о необходимости разработки новой стратегии уменьшения чрезмерного бремени задолженности БСКЗ или развивающихся стран в целом?

С. Системные вопросы

32. В Монтеррейском консенсусе признается насущная необходимость повышения согласованности, управляемости и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем. За год, прошедший с момента проведения Конференции, Монтеррейский консенсус помог организовать предметное обсуждение на международных форумах. И хотя необходимо продолжать укреплять партнерские отношения и повышать согласованность, в этой области были достигнуты определенные результаты, которые могут лечь в основу будущей деятельности.

33. Это касается прежде всего контроля за усилиями различных сторон, которые отвечают за проведение политики и принятие мер, предусмотренных в Монтеррейском консенсусе. В данном контексте МВФ и Всемирный банк по просьбе Комитета по развитию предложили план, который может быть использован в качестве основы для регулярного обзора политики и мер, необходимых для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей, включая политику и меры развивающихся и развитых стран и международных учреждений. В будущем эти усилия будут дополнять деятельность Организации Объединенных Наций по контролю за целевыми и иными показателями Декларации тысячелетия и достижением предусмотренных в ней целей, которая будет подкрепляться осуществлением крупной научно-исследовательской и пропагандистской программы.

34. Кроме того, подтверждением осознания необходимости установления связей между учреждениями, как это было предусмотрено в Монтеррейском консенсусе, может служить активизация взаимодействия Всемирного банка, МВФ и ВТО в областях, представляющих общий интерес, включая уделение Всемирным банком и МВФ большего внимания вопросам торговой политики, как было с удовлетворением отмечено Комитетом по развитию в пункте 4 его коммюнике от 28 сентября 2002 года, и решение МВФ расширить поддержку ВТО в областях своей деятельности, а также дополнительные усилия Всемирного банка по оказанию технической помощи развивающимся странам и проведению анализа политики в областях, имеющих отношение к переговорам по вопросам торговой политики. Наряду с этим, ВТО и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) сотрудничают в ряде областей, а Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) вместе с Центром по международной торговле ЮНКТАД/ВТО и указанными выше учреждениями сотрудничают в рамках Комплексной платформы для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам. Вместе с тем существует обеспокоенность в отношении расширения поддержки, оказываемой другим развивающимся странам, с тем чтобы они могли надлежащим образом подготовиться к переговорам, ведущимся в ВТО и в рамках других форумов по вопросам торговли.

35. В Монтеррейском консенсусе указывается на необходимость обеспечения эффективного и справедливого участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в процессе принятия решений и разработки нормативных положений в рамках международных экономических учреждений и форумов. Необходимо обеспечить надлежащую представленность для всестороннего учета позиций этих стран в ходе обсуждения и принятия решений. В качестве первого шага по решению этой проблемы Комитет по развитию в пункте 10 своего коммюнике от 28 сентября 2002 года призвал МВФ и Всемирный банк подготовить справочный документ, который облегчил бы рассмотрение данных вопросов. Комитет запланировал обсудить вопрос «Усиление влияния и расширение участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой» на своем заседании 13 апреля 2003 года.

36. Эффективным дополнением мероприятий на глобальном уровне могло бы стать экономическое и финансовое сотрудничество региональных групп стран. Региональные группы открывают возможности для консультации и координации в макроэкономической области, отслеживания финансовой уязвимости и осуществления планов взаимопомощи. Кроме того, региональные инициативы могут играть важную роль с точки зрения представления интересов развивающихся стран в рамках международных учреждений и форумов.

37. В качестве примера можно привести последние инициативы в Африке. Программа Африканского союза под названием «Новое партнерство в целях развития в Африке» (НЕПАД) не только служит форумом для достижения консенсуса африканскими странами, но и позволила создать уникальный механизм коллегиального обзора африканских стран, цель которого — обеспечить внедрение в странах согласованных политических, экономических и общих управленческих ценностей, кодексов и стандартов. Помимо этого, НЕПАД выступала в роли представителя африканских стран на проведенной в 2002 году Встрече на высшем уровне Группы восьми, которая затем приняла план действий Группы восьми в интересах Африки⁹. В том же духе страны и организации, об-

разующие стратегическое партнерство с Африкой, в ходе заседаний Экономической комиссии для Африки (ЭКА) в Аддис-Абебе 16 и 17 января 2003 года преобразовали его из клуба доноров в партнерство путем включения в качестве полноправных участников африканских государств и НЕПАД и взяли на себя обязательство расширить масштабы и повысить эффективность оказываемой помощи в целях развития Африки. Кроме того, 18 и 19 января 2003 года ЭКА провела третий «большой стол» — неформальные консультации министров финансов африканских стран и министров по вопросам сотрудничества в целях развития из развитых стран, — на котором рассматривались вопросы повышения эффективности помощи в контексте взаимной подотчетности¹⁰.

38. Кроме того, в Монтеррейском консенсусе был затронут вопрос о том, каким образом международное сообщество могло бы обеспечить более эффективную подготовку предложений в области международной политики в тех случаях, когда они охватывают проблематику различных учреждений и форумов. Это было сделано с конкретной целью: побудить все соответствующие заинтересованные стороны рассмотреть международный механизм решения проблемы задолженности на надлежащих форумах. Действительно, сотрудники МВФ разрабатывают такое предложение — механизм реструктуризации суверенного долга, — и в рамках подготовки такого предложения они приступили к активным консультациям с представителями частного финансового сектора и организаций гражданского общества, а также со своим собственным Исполнительным советом. Само это предложение будет обсуждаться на заседании Комитета по международным валютным и финансовым вопросам МВФ 12 апреля 2003 года.

39. Наконец, в Монтеррейском консенсусе говорится о необходимости укрепления той роли, которую могла бы играть в деле поощрения международного сотрудничества в целях развития сама Организация Объединенных Наций. Главной задачей и повседневной деятельностью Организации Объединенных Наций является содействие международному диалогу, укрепление доверия между различными сторонами и поиск путей формирования консенсуса в вопросах международной политики, включая вопросы экономики. С точки зрения процесса финансирования развития можно было бы более эффективно использовать потенциал Организации Объединенных Наций в данной области, чем это делается сейчас. Таким образом, правительства стремятся создать новый и более эффективный «форум для согласования» в Организации Объединенных Наций с целью обсуждения вопросов экономического и финансового сотрудничества в интересах развития, и Генеральный секретарь полон решимости в рамках осуществляемой им программы реформ превратить Организацию в более эффективный механизм, которым могло бы воспользоваться международное сообщество.

Вопросы

40. **С 70-х годов управление международной экономической системой осуществляется одновременно через целый ряд форумов и учреждений с ограниченным членством и глобальных (или практически глобальных) форумов и учреждений. В последние годы резко растет число специальных органов с ограниченным членским составом, некоторые из которых упоминались в Монтеррейском консенсусе, причем их число может еще больше увеличиться. Каким должно быть соотношение между специальными**

форумами и глобальными учреждениями, которые не создавали первые и не контролируют их? Как в рамках ведущих международных учреждений выполняются обязательства по расширению участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле управления глобальной экономической системой? Возможно ли на основе опыта данного специального заседания высокого уровня понять, как проведение таких мероприятий может помочь ключевым межправительственным органам в экономической, финансовой и торговой областях повысить — путем диалога — согласованность их деятельности и целей международного сообщества в области развития? Может ли проведение неофициальных подготовительных совещаний с участниками, представляющими соответствующие заинтересованные стороны, по конкретным темам, которые могут быть определены, помочь в подготовке к обсуждениям в следующем году? В общем, каким образом следует развивать процесс финансирования развития, с тем чтобы он отвечал чаяниям Монтеррейского консенсуса? Какое воздействие оказывает или должно оказывать нынешнее мероприятие на достижение более общей цели реорганизации и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях?

Примечания

- ¹ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.П.А.7), глава I, резолюция 1, приложение.
- ² См. Департамент по экономическим и социальным вопросам и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, “World Economic Situation and Prospects, 2003” («Обзор и перспективы мирового экономического положения, 2003 год») (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.03.П.С.2).
- ³ См. Международную организацию труда, “Global Employment Trends” («Глобальные тенденции в области занятости») (Женева, январь 2003 года).
- ⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2003 год, Дополнение № 6 (E/2003/26)*, глава I, раздел В, проект резолюции V, пункт 20.
- ⁵ См. “Ministerial declaration and work programme” («Декларация министров и программа работы»), принятые в Дохе 20 ноября 2001 года, документ ВТО (WT/MIN(01)/DEC/1).
- ⁶ Однако те страны, которые уже осуществляют программы структурной перестройки, финансируемые из этого льготного фонда, могут получать дополнительную помощь в Фонде для борьбы с нищетой и обеспечения роста.
- ⁷ См. Римскую декларацию по вопросам согласования от 25 февраля 2003 года (может быть получена по адресу: http://siteresources.worldbank.org/NEWS/Resources/Harm-RomeDeclaration2_25.pdf).
- ⁸ См. МВФ и Международная ассоциация развития, “Heavily indebted poor countries (HIPC) initiative: status of implementation” («Инициатива в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ): ход осуществления»), 23 сентября 2002 года.
- ⁹ Принят в ходе Встречи на высшем уровне Группы восьми в Кананаскисе, 27 июня 2002 года.
- ¹⁰ Дополнительную информацию см. на веб-странице Экономической комиссии для Африки (www.unepca.org).