



大会

Distr.: General
4 February 2004第五十八届会议
议程项目 91(e)

2003 年 12 月 23 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/58/481/Add. 5)通过]

58/203. 外债危机与发展

大会，

回顾其关于加强国际合作以持久解决发展中国家外债问题的 1996 年 12 月 16 日第 51/164 号、1997 年 12 月 18 日第 52/185 号、1998 年 12 月 15 日第 53/175 号、1999 年 12 月 22 日第 54/202 号、2000 年 12 月 20 日第 55/184 号、2001 年 12 月 21 日第 56/184 号和 2002 年 12 月 20 日第 57/240 号决议，

又回顾 2000 年 9 月 8 日各国元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》，¹

重申《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》，²其中确认可持续的举债筹资是为公、私投资调集资源的一个重要因素，

回顾其 2003 年 6 月 23 日关于联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动的第 57/270 B 号决议，

关切当前全球经济复苏不均衡，但决心确保这一复苏能够导致世界持续经济增长、可持续发展和发展中国家外债问题的持久解决，

在这方面**注意到**发展中国家债务总额从 1990 年的 14 216 亿美元增至 2002 年的 23 842 亿美元，

极为关切地注意到重债发展中穷国持续的债务和偿债问题构成对这些国家实现可持续发展的努力产生不利影响的众多因素之一，并铭记这对实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载的各项目标造成的影响，

¹ 见第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号，C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

关切地注意到一些高度负债的中低收入发展中国家在履行其偿付外债的义务方面继续面临严重困难，使它们确保持续经济增长和可持续发展的努力严重受到限制，

注意到整个发展中世界在 2002 年连续第六年出现资金净流出，并强调需要酌情在国家在国际两级采取措施解决这个问题，以便加强持续承受债务能力的前景，同时注意到对于一些发展中国家来说，这种资金流出目前表示贸易平衡方面积极的发展，并且对于偿还债务等来说是必要的，

深信增强对发展中国家具有出口重要性的货物和服务的市场准入大大有利于发展中国家持续承受债务，

欢迎增加优惠的重债穷国倡议产生的积极影响，同时认识到仍然存在重大的挑战，并邀请所有发达的双边债权人在单边基础上，在重债穷国减免债务之后，百分之百地放弃所有剩余债权，

又欢迎债权国在巴黎俱乐部的框架内和一些债权国通过勾销双边债务所采取的行动，敦促所有债权国共同努力，解决发展中国家的外债和偿债问题，并注意到 2003 年 10 月巴黎俱乐部埃维昂方式以及债务减免不能取代替代性资金来源，

强调私营部门债权人在债务减免和持续承受债务方面的重要作用，

欢迎国际货币基金组织和世界银行联合发展委员会 2003 年 9 月 22 日在迪拜发表的公报，其中敦促所有官方债权人和商业债权人参加《重债穷国倡议》，

确认当前关于主权债务重组的辩论，特别是主权债务人和私人债权人牵头为制订一项自愿行为守则所作的努力，并着重指出主权债务重组应采取自愿、对市场有利和灵活变通的方式，适当考虑到各个国家的特殊情况，并争取所有相关的利益有关者参加，

注意到发展中国家和发达国家在主权债券合约中越来越多地自愿采用集体行动条款，

1. **注意到**秘书长的报告；³
2. **重申**《联合国千年宣言》¹中所表示的决心，矢志通过各项国家和国际措施，使中低收入发展中国家能够长期持续承受债务，从而全面、有效地处理他们的债务问题；
3. **强调**国际金融体制，连同增强的官方和私人外资筹措和外来直接投资，是持久解决发展中国家外债问题的关键因素；

³ A/58/290。

4. **着重指出** 可持续的举债筹资是为公、私投资调集资源的一个重要因素，监测和管理对外负债的全面国家战略是持续承受债务能力的国内先决条件的固有部分，这些战略包括健全的宏观经济政策和公共资源管理，是减少国家脆弱性的关键因素；

5. **欢迎** 世界贸易组织贸易、债务和财政工作组及其审查贸易、债务和财政之间关系的任务规定，以增强多边贸易体制的能力，促进持久解决发展中国家和最不发达国家外债问题，加强国际贸易和金融政策的一致性，以期保护多边贸易体制免受金融和货币动荡的影响，并注意到 2003 年 7 月 11 日世界贸易组织理事会的报告；⁴

6. **确认** 债权人和债务人必须共同承担责任，防止和解决债务陷入不可持续承受的境地，确认减免债务可以在释出资金方面发挥关键作用，这些释出的资金应该用于各种活动，实现消除贫穷、可持续经济增长和可持续发展，并实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载的各项目标，并在这方面促请各国将通过债务减免而释出的资源，特别是通过勾销和减少债务而释出的资源，用于这些目的；

7. **着重指出** 持续承受债务的能力取决于国际和国内各级许多因素，强调不应仅根据一个单一的指标来最后确定持续承受债务的能力，并强调应当考虑到各国国情；

8. **回顾** 《千年宣言》呼吁工业化国家不再延迟地执行重债务国债务减免优惠方案，和同意勾销这些国家的一切官方双边债务，作为它们对减少贫穷作出明显承诺的交换，并在这方面欢迎已经采取行动这样做的国家所作的决定，同时强调应将补充上述框架的债务减免视为额外措施；

9. **呼吁** 那些尚未采取政策措施的重债务国尽快采取必要的政策措施，以便获得资格，受益于增加优惠的重债务国倡议，已经采取政策措施的，应通过制订减贫战略等达到决定点；

10. **着重指出** 所有债权人均需要有力、快速地酌情实行债务减免措施，包括在巴黎俱乐部和伦敦俱乐部以及其他相关论坛内实行这些措施，并欢迎为减少未偿债务而已经采取的其他双边举措，以便加强持续承受债务的能力和促进可持续发展；

⁴ WT/WGTDF/2，可在因特网 <http://docsonline.wto.org> 查阅。

11. 吁请国际社会，包括联合国系统在内，并邀请布雷顿森林机构以及私营部门，采取适当的措施和行动，履行联合国各次主要会议和首脑会议的承诺、协定和决定，尤其是有关发展中国家外债问题的承诺、协定和决定，并在这方面着重指出需要：

(a) 迅速、有效和充分地执行增加优惠的重债穷国倡议，应通过增加资源为该项倡议筹足资金，同时着重指出国际公共债权界和其他捐助国需要公正、公平和透明地分摊负担，并酌情考虑采取措施，应对由于自然灾害、苛刻贸易条件的冲击或冲突等原因而使无法持续承受债务负担的发展中国家的经济状况产生的任何根本变化，同时要计及为减少未偿债务而已经采取的举措；

(b) 继续促进重债穷国作出持续的承诺，改进国内政策和经济管理，支助金融资产和负债管理方面的能力建设，确保所有有关的债权人充分参与和提供减免，确保国际融资机构和捐助界提供足够和相当优惠的融资，并进一步探索各种途径，解决棘手的重债穷国之间债务减免问题和债权人诉讼问题；

(c) 继续召集国际债务人和债权人在相关的国际论坛开会，及时、高效地调整无法持续承受的债务的结构，同时考虑到需要使私营部门参与解决危机；

(d) 确认一些非债务沉重的低收入国家、尤其是面对特殊情况的国家在持续承受债务能力方面的问题，并在这方面注意到巴黎俱乐部通过的专门针对非重债穷国的发展中债务国的办法，以确保债务重组能够向非重债穷国的债务国提供偿债办法，既能反映它们的财政需要，也能确保持久的债务承受能力；

(e) 通过减免债务和酌情勾销债务等行动，以及旨在全面处理发展中国家、尤其是最贫穷和债务最沉重的发展中国家债务问题的其他创新机制，减轻发展中国家无法持续承受的债务负担；

(f) 鼓励探索各种创新机制，全面处理包括中等收入国家在内的发展中国家和转型期经济国家的债务问题，这些机制可酌情包括债换可持续发展或多债权人债务转换安排；

(g) 在发展中国家建立有效的债务跟踪机制，加强对外债管理和债务跟踪的技术援助，包括加强提供这方面援助的组织之间的合作协调；

(h) 采取措施，确保为减免债务提供的资源不会减损拟拨给发展中国家的官方发展援助资源，债务减免安排应设法避免将任何不公平的负担强加于其他发展中国家；

(i) 欢迎所有相关的利益有关者在适当的论坛中审议设立国际债务解决机制问题，以鼓励公平分摊负担和尽量减少道德风险，采用该机制不应排除发生危机时提供紧急融资，进行审议将能使债务人和债权人共同及时、高效地调整无法持续承受的债务结构；

(j) 制订一套管理和解决金融危机的明确原则，规定公共部门与私营部门之间，以及债务人、债权人和投资者之间公平分摊负担，同时认识到需要采取一套灵活的综合手段，适当应对各国不同的经济情况和能力；

12. **着重指出** 必须继续灵活适用有资格受益于增加优惠的重债穷国倡议的标准，尤其是对处于冲突后局势的国家，并且需要不断审查持续承受债务能力分析所依据的计算程序和假设；

13. **强调** 需要与国际金融机构协调，协助冲突后的重债穷国实现初步的复原，并协助这些国家酌情偿清对国际金融机构的欠款；

14. **重申** 审查持续承受债务的能力时还应考虑到债务减免对实现《千年宣言》所载发展目标的进展所产生的影响，并重申在完成点进行的持续承受债务能力分析需要考虑到全球增长前景或贸易条件的任何变化，特别是发展中国家商品出口的贸易条件的变化；

15. **注意到** 国际货币基金组织和世界银行必须继续努力，加强持续承受债务能力分析的透明度和完整性，并在作出政策建议、包括适当的减免债务建议时，考虑由于自然灾害、苛刻贸易条件的冲击或冲突而使各国持续承受债务的能力产生的任何根本变化；

16. **着重指出** 需要加强发展中国家在债务管理方面的机构能力，吁请国际社会支持为此目的作出的努力，并在这方面着重指出债务管理和金融分析系统、⁵ 国际货币基金组织和世界银行公共债务管理准则⁶ 以及债务管理能力建设方案等倡议的重要性；

17. **邀请** 联合国贸易和发展会议、国际货币基金组织和世界银行与各区域银行、区域委员会和多边机构合作，研究设立一个外债管理问题协商小组的可能性，以期制订管理债务的最佳做法并加强发展中国家管理债务的机构能力，同时考虑到已经完成了的工作；

18. **请** 秘书长就本决议的执行情况向大会第五十九届会议提出报告，其中应包括对发展中国家外债和偿债问题的全面和实质性分析，特别是对全球金融动荡所造成的这类问题的分析；

⁵ 债务管理和金融分析系统是联合国贸易和发展会议开发的电脑化系统，用来协助发展中国家和转型期经济国家制定适当的行政、体制和法律结构以有效管理外债和国内公债。截至 2002 年 12 月，该套系统已安装在非洲、亚洲、欧洲、拉丁美洲和加勒比六十个国家的债务办事处。

⁶ 见 www.imf.org/external/np/mae/pdebt/2000/eng。

19. **决定**在大会第五十九届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“外债危机与发展”的分项目。

2003年12月23日
第78次全体会议