



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 October 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 104(b) повестки дня

Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития: диалог на высоком уровне в целях выполнения решений Международной конференции по финансированию развития

Письмо Постоянного представителя Дании при Организации Объединенных Наций от 29 октября 2003 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить Вам первый доклад Дании об осуществлении цели 8 в области развития на тысячелетие: «Формирование глобального партнерства в целях развития» (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи по пункту 104(b) «Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития: диалог на высоком уровне в целях выполнения решений Международной конференции по финансированию развития».

С уважением,

Эллен Маргрета Лёй
Посол
Постоянный представитель Дании
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму Постоянного представителя Дании при
Организации Объединенных Наций от 29 октября 2003 года
на имя Генерального секретаря**

**Первый доклад Дании об осуществлении цели 8 в области
развития на тысячелетие: «Формирование глобального
партнерства в целях развития»**

Резюме

Настоящий доклад представляет собой первый национальный доклад правительства Дании о ходе выполнения Данией ее обязательств в отношении цели 8 в области развития на тысячелетие.

Что касается объема помощи в целях развития, то Дания продолжает занимать в этой области одно из ведущих мест в мире. В 2002 году доля помощи в целях развития составила 0,96 процента от ВВП. В течение следующих пяти лет правительство будет и дальше оказывать помощь в целях развития в таком объеме, который позволит Дании остаться на ведущих позициях.

Качество помощи в целях развития можно измерить многими способами. Помощь Дании в целях развития уже ориентирована в основном на борьбу с нищетой и предоставляется главным образом наиболее бедным странам. В 2002 году 44 процента двусторонней помощи было направлено в социальные секторы. После публикации документа “A World of Difference. The Government’s Vision for New Priorities for Danish Development Assistance 2004–2008” («Мир перемен. Предлагаемые правительством новые приоритетные направления датской помощи в целях развития на 2004–2008 годы») основное внимание в политике Дании в области развития стало уделяться целям в области развития на тысячелетие, и будут активизированы ключевые виды деятельности по достижению этих целей: будет уделяться больше внимания социальным секторам и глобальным проблемам в области здравоохранения и народонаселения, борьбе с ВИЧ/СПИДом, уменьшению нищеты и улучшению положения женщин, а также активизации усилий по охране окружающей среды. В феврале 2003 года Дания подписала Римскую декларацию по вопросам согласования деятельности доноров по оказанию помощи в целях развития, и она первая предпринимает теперь усилия по обеспечению такого согласования. Наконец, правительство решило повысить эффективность помощи в целях развития путем отмены каких-либо условий, применяя для этого те правила в директивах закупочной деятельности ЕС, которые касаются покупки товаров и услуг и строительных работ.

Дания выступает за привлечение развивающихся стран к международному торговому сотрудничеству и активно добивается предоставления развивающимся странам как можно более широкого доступа к рынку ЕС, включая сельскохозяйственный сектор, а также сокращения внутренних сельскохозяйственных субсидий ЕС, ведущих к перекосам в сфере торговли. Связанная с торговлей помощь Дании в целях развития направлена на: 1) поддержку эффективного участия в международных торговых переговорах; 2) поощрение создания потенциала в сфере торговли; 3) содействие использованию возможностей доступа к рынку. Помимо этого, в настоящее время в трех программных странах

осуществляются конкретные программы развития делового сектора, и имеется также Программа развития частного сектора, которая нацелена на укрепление взаимосвязывающего сотрудничества между датскими и местными предприятиями во всех программных странах.

Дания обязалась аннулировать всю официальную двустороннюю задолженность и поддержать усилия по дальнейшему облегчению задолженности стран, которые пострадали, например, от стихийных бедствий и аналогичных событий.

Дания стремится к тому, чтобы быстрое развитие информационно-коммуникационных технологий приносило пользу бедным странам. Она добивается этого, среди прочего, путем применения руководящих принципов, предусматривающих передачу такой технологии в рамках помощи в целях развития, и содействия тому, чтобы Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества в декабре 2003 года завершилась принятием конкретного плана действий.

Дания всемерно выступает за удовлетворение потребностей развивающихся стран в охране здоровья населения путем обеспечения максимально возможного доступа к спасительным нелегальным лекарствам с учетом необходимости разработки новых лекарств.

Что касается информации об объеме и качестве помощи в целях развития, то она была подтверждена также оценками датской помощи в целях развития, проведенными Комитетом содействия развитию (КСР) ОЭСР, а также результатами исследования, недавно проведенного Ассоциацией внешней политики совместно с Центром глобального развития. В рамках этого исследования были рассмотрены в целом мероприятия стран-доноров в таких областях, как оказание помощи в целях развития, торговля, миграция, инвестиции, операции по поддержанию мира и окружающая среда, и Дания была поставлена на второе место в мире — ее опередили лишь Нидерланды.

Правительство намерено обеспечить, чтобы Дания и дальше находилась в лидирующей группе. Цели в области развития на тысячелетие дают возможность следить за тем, чтобы усилия предпринимались в надлежащих сферах и чтобы поставленные нами цели осуществлялись. Этот процесс наблюдения будет транспарентным для всех.

Поэтому в предстоящие годы правительство Дании будет регулярно представлять доклады для сведения датской общественности и его партнеров как на Севере, так и на Юге. В этих докладах будут излагаться инициативы Дании и достигнутые впоследствии результаты во всех важных областях, охватываемых международными обязательствами в отношении цели 8. Систематическое наблюдение за ходом деятельности одновременно с публикацией информационных материалов о ее результатах является одним из основных необходимых условий для постоянного совершенствования механизмов в этой области. Кроме того, процесс наблюдения и представления докладов имеет важное значение в том плане, что он побуждает другие страны делать то же самое.

В 2005 году государства — члены Организации Объединенных Наций проведут общий пятилетний обзор прогресса, достигнутого в деле осуществления целей в области развития на тысячелетие. Правительство Дании намерено в этой связи попытаться оказать влияние на другие промышленно развитые

страны, с тем чтобы они также подготовили национальные доклады о выполнении обязательств, принятых каждой страной в контексте цели 8.

Общие сведения

На Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в 2000 году главы государств и правительств приняли Декларацию тысячелетия. В Декларации подтверждается единство мнений международного сообщества в отношении основных принципов мира, свободы, демократии, безопасности, разоружения и развития. В выдвинутой Генеральным секретарем программе осуществления этого обязательства устанавливаются, в частности, восемь целей в области развития, получивших название «Цели в области развития на тысячелетие», которые Дания поддерживает в рамках двустороннего сотрудничества в области развития и многосторонних процессов.

Хотя поставлены весьма высокие цели, они могут быть достигнуты до 2015 года, если все стороны внесут в это свой вклад. Этими восьмью конкретными целями являются:

1. сокращение вдвое доли населения, проживающего в условиях нищеты;
2. обеспечение всеобщего начального образования;
3. обеспечение равенства прав и возможностей женщин;
4. сокращение на две трети коэффициента младенческой смертности;
5. сокращение на две трети коэффициента материнской смертности;
6. прекращение распространения ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний;
7. обеспечение экологической устойчивости;
8. формирование глобального партнерства в целях развития.

Осуществление этих целей представляет собой общую обязанность, которую государства — члены Организации Объединенных Наций обещали выполнить. Что касается Африки, в частности, то достижение целей потребует исключительно активных усилий. Правительство Дании уже добивается реализации данных целей в рамках как двустороннего, так и многостороннего сотрудничества в области развития.

Цели в области развития на тысячелетие сами по себе не представляют собой стратегии помощи в области развития, а служат, скорее, механизмом измерения, который является легко понятным и который международное сообщество может согласиться использовать для оценки и повышения действенности многих подробно разработанных стратегий развития. Это открывает беспрецедентные по своим масштабам возможности для содействия глубокому пониманию международным сообществом и населением вопросов развития.

Главная ответственность за достижение первых семи из этих восьми целей в области развития возлагается на правительства развивающихся стран. Заручившись обширной финансовой и технической поддержкой со стороны более состоятельных регионов мира, правительства этих стран обязались включить осуществление целей в области развития на тысячелетие в качестве одной из

основных задач в свои соответствующие национальные стратегии уменьшения нищеты.

Цель 8: Формирование глобального партнерства

При том, что в целях 1–7 обязанности возлагаются главным образом на развивающиеся страны, цель 8 подразумевает в первую очередь, что промышленно развитые страны¹ обязаны сформировать глобальное партнерство в целях развития. В нынешней ситуации особенно необходимо предпринять усилия в следующих областях:

- % промышленно развитые страны обязаны увеличивать официальную помощь в целях развития и повышать ее качество, в частности путем предоставления помощи, не связанной условиями, и согласования усилий доноров;*
- % промышленно развитые страны должны продолжить создание открытой торговой и финансовой системы, в частности путем устранения всех препятствий на пути к свободному доступу к рынку товаров, производимых в развивающихся странах;*
- % промышленно развитые страны должны обеспечить облегчение задолженности развивающихся стран;*
- % промышленно развитые страны должны обеспечить развивающимся странам доступ к современной технологии, особенно информационной технологии;*
- % промышленно развитые страны должны обеспечить развивающимся странам доступ к лекарствам.*

Аналогично тому, как во всех развивающихся странах составляются национальные доклады о ходе осуществления первых семи целей в области развития на тысячелетие, Дания вместе с другими странами Северной Европы решила подготавливать национальные доклады о ходе выполнения обязательств, касающихся цели 8.

- % Промышленно развитые страны обязаны увеличивать официальную помощь в целях развития и повышать ее качество, в частности путем предоставления помощи, не связанной условиями, и согласования усилий доноров.*

Основной целью датской помощи в целях развития является уменьшение нищеты, и Дания будет также продолжать выполнять свою долю обязанностей по отношению к миллионам бедных людей во всем мире. Проводя целенаправленные и эффективные мероприятия в ряде ключевых областей, Дания вносит в относительном выражении весьма значительный вклад в дело осуществления целей в области развития на тысячелетие.

¹ Цель 8 налагает обязанности и на развивающиеся страны, в частности обязанность обеспечить благое управление и взять на себя ответственность за свое собственное развитие. Эти обязанности не рассматриваются в настоящем докладе.

Объем

Что касается объема помощи в целях развития, то Дания по-прежнему занимает в этой области одно из ведущих мест в мире. С 1978 года помощь Дании в целях развития значительно превышает установленный Организацией Объединенных Наций показатель в 0,7 процента ВВП. В 2002 году этот показатель составлял по Дании 0,96 процента. В течение следующих пяти лет правительство будет и дальше оказывать помощь в целях развития в таком объеме, который позволит Дании остаться в лидирующей группе и обеспечит в то же время стабильную политическую и экономическую основу для долгосрочной и устойчивой деятельности в области развития.

На заседании Европейского совета в Барселоне в 2002 году государства — члены ЕС постановили предпринять конкретный шаг в направлении скорейшего, по возможности, выполнения поставленного Организацией Объединенных Наций показателя предоставления помощи в целях развития в размере 0,7 процента от ВВП. Государства — члены ЕС решили в этой связи, что государства-члены, которые еще не достигли минимального показателя, предусматривающего выделение 0,7 процента ВВП на помощь в целях развития, увеличат объем своей помощи по меньшей мере до 0,33 процента к 2006 году, с тем чтобы к 2006 году достичь общего по ЕС среднего показателя в 0,39 процента. В 2002 году, когда Дания выполняла функции Председателя ЕС, Совет призвал Комиссию проследить за выполнением этих обязательств.

Качество

Основная задача Дании по оказанию помощи в области развития в контексте цели 8 заключается, следовательно, в обеспечении того, чтобы как ее помощь в целях развития, так и совместная международная деятельность как можно более эффективно и конструктивно способствовали сокращению масштабов нищеты во всем мире.

Датская помощь в целях развития уже ориентирована в основном на борьбу с нищетой. Примерно 50 процентов всей датской помощи направляется в наименее развитые страны — больше аналогичной доли помощи из любой другой страны-донора. Поскольку датская помощь в целях развития ориентирована на ликвидацию нищеты, то естественно, что значительная и растущая доля двусторонней помощи поступает в Африку — наиболее беднейший континент, на который приходится растущая доля мировой бедноты (примерно 60 процентов в 2002 году).

Двусторонняя помощь Дании в целях развития сосредоточена на нескольких странах и предоставляется главным образом 15 программным странам, которые относятся к числу наиболее беднейших стран мира. Эти страны были отобраны отчасти на основе анализа потребностей и возможностей в области развития отдельных стран. Дания уделяет важное внимание тем развивающимся странам, которые сами проводят эффективную, ориентированную на ликвидацию нищеты политику в условиях уважения принципов демократии и прав человека.

Что касается обеспечения более эффективной и устойчивой помощи в целях развития, то помощь, оказываемая программным странам, принимает в основном форму помощи секторальным программам, в рамках которых особый

упор делается на создание национального потенциала. В 2002 году 44 процента двусторонней помощи пришлось на социальные секторы, и ожидается, что в предстоящие годы доля такой помощи возрастет.

После издания документа «Мир перемен. Предлагаемые правительством Дании новые приоритетные направления датской помощи в целях развития на 2004–2008 годы» основное внимание в политике Дании в области развития стало уделяться целям в области развития на тысячелетие. После предлагаемой переориентации помощи Дании в целях развития она сосредоточит усилия на таких направлениях сотрудничества в области развития, которые имеют жизненно важное значение для достижения целей развития на тысячелетие. Это не в самую последнюю очередь касается:

- повышения эффективности двусторонней деятельности в социальных секторах (водоснабжения и санитарии, образования и здравоохранения) и направления многосторонних усилий системы Организации Объединенных Наций на решение глобальных проблем в области здравоохранения и народонаселения и содействие тем самым достижению цели 2 (обеспечение всеобщего начального образования для всех детей), цели 4 (сокращение коэффициента младенческой смертности) и цели 5 (сокращение коэффициента материнской смертности);
- деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом, которая непосредственно касается цели 6 (борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями);
- общей ориентации помощи на эффективные мероприятия по уменьшению нищеты, что способствует достижению цели 1 (ликвидация крайней нищеты и голода);
- ориентации сотрудничества в целях развития на расширение участия женщин в процессе развития, что способствует достижению цели 3 (поощрение равноправия между мужчинами и женщинами);
- активизации усилий по охране окружающей среды, что относится к цели 7 (обеспечение экологической устойчивости);
- большого числа других приоритетных задач правительств, включая уделение особого внимания сотрудничеству с частным сектором, а также торговле и развитию и согласованию официальной помощи в целях развития, не связанной при этом никакими условиями, что способствует достижению цели 8 (формирование глобального партнерства в целях развития).

Что касается многостороннего сотрудничества в области развития, то Дания также делает упор на обеспечение эффективности и уменьшение нищеты. Тот факт, что Дания сосредоточила свою поддержку на ограниченном числе многосторонних организаций, позволяет ей оказывать влияние на диалог по вопросам, касающимся международной политики в отношении помощи в целях развития и ее осуществления. В то же время сосредоточение усилий на оказании многосторонней помощи означает, что значительно меньше внимания уделяется сотрудничеству с рядом организаций и программ, таких, как МОТ, ЮНЕСКО и ЮНИДО, которые, в частности, не проявляют достаточной активности на уровне стран.

Кроме того, многосторонняя деятельность Дании должна способствовать подлинному вовлечению развивающихся стран в сферу международного политического и экономического сотрудничества. Центральное место в такой деятельности занимает обеспечение эффективного сотрудничества между международными организациями в деле разработки национальных стратегий уменьшения нищеты. Это касается, например, документов о стратегиях уменьшения нищеты (ДСУН) для наименее развитых стран. Дания считает также, что необходимо обеспечить широкое участие в этом процессе населения развивающихся стран.

Согласование

Важным аспектом качества и эффективности помощи в целях развития является то, каким образом и в каких условиях такая помощь оказывается. В феврале 2003 года Дания подписала Римскую декларацию по вопросам согласования. Римская декларация обязывает страны-доноры уважать приоритетные задачи стран-получателей в области развития и согласовывать свою помощь с помощью других доноров на основе собственных процедур стран-получателей. Тем самым ставится цель облегчить бремя административной работы, лежащей на странах-получателях, и способствовать тому, чтобы они сами руководили процессом развития.

Практика согласования помощи доноров полностью соответствует политике Дании в области развития и является естественным продолжением твердой ориентации Дании на осуществление секторальных программ на протяжении последних десяти лет. В целях поощрения более гибкого и эффективного сотрудничества на уровне стран Дания приняла меры по обеспечению широкой децентрализации административных функций по оказанию помощи путем их делегирования в посольства и отделения Дании в программных странах. Кроме того, были пересмотрены все руководящие принципы в отношении сотрудничества в области двусторонней помощи — отчасти для того, чтобы в максимально возможной степени скорректировать их с учетом международных событий, касающихся согласования. Дания выступила с инициативой разработки общего плана действий по согласованию помощи совместно с рядом доноров-единомышленников.

В настоящее время вносятся корректировки в деятельность Дании по оказанию помощи в целях развития программным странам. Все чаще программы и проекты напрямую ориентируются на осуществление политических приоритетных задач и целей уменьшения нищеты, которые были определены в национальных стратегиях уменьшения нищеты. Деятельность Дании способствует тем самым общему достижению целей, поставленных в документе о стратегии уменьшения нищеты (ДСУН) каждой страны, наряду с собственными усилиями этих стран и усилиями других двусторонних и многосторонних доноров. Национальные стратегии уменьшения нищеты представляют собой исходные критерии, на основе которых Дания может наиболее эффективно способствовать достижению целей в области развития на тысячелетие.

В 2003 году Дания с учетом своих давних связей сотрудничества с Замбией выступила совместно с Норвегией, Швецией, Финляндией, Нидерландами, Соединенным Королевством и Ирландией с инициативой в отношении согласования помощи этой стране в области развития. Цель заключается в том, чтобы

показать на примере Замбии, каким образом могут осуществляться международные соглашения о согласовании помощи в целях развития.

В марте 2003 года между правительством Замбии и семью донорами-участниками было подписано рамочное соглашение о согласовании помощи в целях развития. В соглашении указывается ряд мероприятий, которые правительство Замбии и доноры, соответственно, должны провести в определенные сроки. Правительство Замбии обязуется, среди прочего, осуществить необходимые реформы, направленные на улучшение государственной системы финансового управления и обеспечение транспарентности процесса составления бюджета. Со своей стороны, доноры одновременно примут меры по рационализации процесса оказания помощи Замбии, отказавшись от создания в замбийской администрации отдельных структур, занимающихся вопросами сотрудничества в области помощи в целях развития. Кроме того, что касается взносов отдельных доноров, то они должны обеспечить большую ясность и предсказуемость по сравнению с той ситуацией, которая сложилась сегодня. В соглашении предполагается возможность будущего участия и других доноров (как двусторонних, так и многосторонних).

Дания придает важное значение инициативам по согласованию. После заключения этого соглашения Замбия взяла на себя необходимые обязанности по управлению данным процессом и проявила при этом твердую приверженность. Хотя эта инициатива имеет широкомасштабный характер и процесс ее осуществления займет определенное время, согласование помощи в целях развития представляет собой единственный способ продвинуться вперед.

Предоставление официальной помощи в целях развития, не связанной условиями

Дания считает, что помощь в целях развития должна иметь как можно более эффективный характер. Поэтому она в принципе не должна увязываться с условиями, касающимися приобретения товаров и услуг в странах-донорах. В этой связи Дания заявила, что в качестве конкретного шага на пути к «развязыванию» помощи в целях развития начиная с 1 января 2004 года правила, содержащиеся в директивах закупочной деятельности ЕС, будут применяться в тех случаях, когда товары, услуги и строительные работы будут приобретаться в Дании для целей помощи в области развития. Представители других стран-доноров приветствовали этот шаг Дании в ходе проведенного ОЭСР/КСР в мае 2003 года обзора помощи Дании в области развития. ОЭСР/КСР продолжают предпринимать под эгидой ЕС усилия по обеспечению того, чтобы помощь стран-доноров не связывалась условиями. Дания поддерживает такие усилия.

% Промышленно развитые страны должны продолжить создание открытой торговой и финансовой системы, в частности путем устранения всех препятствий на пути к свободному доступу к рынку товаров, производимых в развивающихся странах

После окончания второй мировой войны в области международного торгового сотрудничества были устранены многие из барьеров, ограничивавших раньше международную торговлю сырьевыми товарами. Однако до сих пор существуют значительные торговые барьеры в форме тарифов, квот и барьеров технического характера. Особенно тяжело такие барьеры зачастую ударяют по наиболее бедным странам, поскольку они зависят от нескольких видов сырье-

вых материалов и сельскохозяйственной продукции. В то же время кривая общемировых рыночных цен на большинство таких сырьевых товаров стремительно падает по сравнению с другой продукцией. Немаловажное воздействие на уровень цен на сельскохозяйственную продукцию оказывают субсидии на производство такой продукции, предоставляемые во многих промышленно развитых странах. Это ослабляет способность наименее развитых стран использовать свои относительные преимущества в области международной торговли для ускорения своего роста.

В течение ряда лет Дания предоставляла помощь в целях развития через многосторонние организации в стремлении расширить участие развивающихся стран в международном торговом сотрудничестве. В то же время как в ВТО, так и в ЕС Дания была одним из самых решительных сторонников утверждения специальных льгот и мер в интересах развивающихся стран.

Датское правительство решило активизировать усилия в этом направлении путем принятия стратегии скоординированной деятельности в области торговли и развития. Эта стратегия призвана обеспечить, чтобы торговая политика и политика в области развития имели взаимоукрепляющий характер и способствовали устойчивому глобальному развитию. В этой стратегии установлены четкие цели и руководящие принципы в отношении торговой политики Дании и ее связанной с торговлей помощи в области развития.

Доступ на рынки

Дания прилагает активные усилия с целью предоставления развивающимся странам как можно более широкого доступа на рынки Европейского союза.

Еще в феврале 2001 года Дания была в числе наиболее активных сторонников принятия инициативы ЕС «Все, кроме оружия». Эта инициатива предусматривает предоставление всем видам продукции из наименее развитых стран, за исключением оружия и боеприпасов, доступа на рынки ЕС без тарифов и квот. Вместе с тем в отношении особенно важных видов продукции, а именно риса, сахара и бананов, действуют системы поэтапной отмены. Дания хотела бы максимально ускорить этот процесс поэтапной отмены и совместно с ЕС настоятельно призывает другие промышленно развитые страны последовать примеру ЕС.

В конце 2001 года во Всеобщую систему преференций (ВСП) ЕС были внесены изменения, связанные со снижением тарифов практически для всех развивающихся стран. Здесь Дания активно добивалась, чтобы торговые преференции были как можно более широкими и чтобы ни одна страна, на которую они распространяются, не была ущемлена в доступе. Дания будет придерживаться этой же позиции при повторном пересмотре системы ВСП в конце 2004 года.

В своей стратегии в области внешней торговли и развития правительство учитывает либеральную и благоприятствующую развитию внешнеторговую политику Дании, включая, в частности, цели, которых правительство настойчиво пытается добиться в связи с Дохинским раундом переговоров под эгидой Всемирной торговой организации (ВТО). В этой стратегии детально излагаются меры, предпринимаемые Данией для предоставления более широкого доступа продукции развивающихся стран на рынок по широкому кругу позиций.

В этой стратегии также отмечается, что Дания прилагает активные усилия с целью улучшения перспектив торговли между самими развивающимися странами. Так называемая торговля в направлении Юг-Юг испытывает на себе тяжелое бремя высоких тарифов, и поэтому снижение этих барьеров весьма плодотворно отразилось бы на экономике развивающихся стран.

Отмена сельскохозяйственных субсидий

Сельское хозяйство — один из важнейших секторов экономики развивающихся стран. Многие развивающиеся страны смогли бы намного лучше использовать свои сравнительные преимущества в общемировой торговле, если бы установленные богатыми странами высокие торговые барьеры были существенно снижены. Помимо традиционных рыночных барьеров, таких, как тарифы и квоты, большинство богатых стран применяет внутренние системы субсидий для защиты собственного сельскохозяйственного производства. Эти меры, в оправдание которых зачастую выдвигаются аргументы, не связанные с торговлей (например, необходимость сохранения определенной самодостаточности и поддержания жизненных стандартов в сельских районах), существенно ограничивают свободу торговли и поощряют нерациональное использование ресурсов. Это создает огромные трудности, особенно для развивающихся стран, которые не могут конкурировать при высоких субсидиях в богатых странах.

Дания прилагает активные усилия с целью устранения или снижения барьеров, препятствующих доступу к рынкам, с тем чтобы предоставить беднейшим странам самые низкие тарифы во всем мире.

Кроме того, проводится работа по снижению внутренних сельскохозяйственных субсидий в масштабах ЕС, особенно субсидий, в наибольшей степени ограничивающих свободу торговли, и поэтапной отмене всех форм субсидирования экспорта. В то же время Дания прилагает усилия в направлении предоставления наименее развитым странам возможностей в плане защиты своих сельскохозяйственных секторов в краткосрочной перспективе в рамках усилий по уменьшению масштабов нищеты и широкомасштабных стратегий развития.

В рамках ЕС эти усилия осуществляются в основном в форме совместного участия государств-членов в переговорах под эгидой ВТО о либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией. Договоренность о Среднесрочном обзоре единой сельскохозяйственной политики ЕС, достигнутая на совещании Совета министров сельского хозяйства ЕС в июне, послужила надежной основой для дальнейших переговоров о снижении внутренних субсидий ЕС, нарушающих свободу торговли. Тем самым ЕС проявил инициативу, которая подталкивает и другие страны — члены ВТО идти на аналогичные уступки.

Помощь в целях развития в области торговли

Впрочем, самого по себе расширения доступа на рынки недостаточно. Для того чтобы развивающиеся страны могли воспользоваться преимуществами международной системы и использовать торговлю как средство уменьшения масштабов нищеты, должен присутствовать ряд факторов. Развивающиеся страны должны обладать достаточным потенциалом для осуществления торговых соглашений, в частности, в том, что касается национального законодательства и административной системы. Кроме того, для того чтобы продукция по-

падала на местные и международные рынки, чрезвычайно важно создать механизмы контроля качества, систему рекламы и сбыта, хранилища и экономическую инфраструктуру. И наконец, необходимо выявить и расширить экспортный потенциал развивающихся стран для снижения их уязвимости перед колебаниями цен и спроса.

Оказывая помощь в целях развития в области торговли, Дания стремится к удовлетворению этих потребностей и предпринимает целенаправленные усилия в трех областях: 1) содействие успешному участию в международных торговых переговорах; 2) содействие созданию потенциала с целью осуществления заключенных торговых соглашений; 3) содействие в использовании нынешних и будущих возможностей, открывающихся благодаря доступу на рынки.

В рамках двусторонней помощи и сотрудничестве с местными партнерами Дания развернула программы развития предпринимательского сектора в трех странах, охваченных программами Дании: Гане, Танзании и Вьетнаме. Эти секторальные программы, на которые за период 2003–2008 годов будет выделено более 500 млн. датских крон, призваны содействовать созданию в указанных странах экономической инфраструктуры и фундамента, в частности, для экономического роста. Извлеченные здесь практические уроки будут учтены в других странах, охваченных программами.

Кроме того, так называемая Программа развития частного сектора содействует развитию коммерческого сектора в странах, охваченных программой, путем поддержки сотрудничества между датскими и местными предприятиями с обязательными условиями.

% Промышленно развитые страны должны облегчить бремя задолженности развивающихся стран

Дания была в числе первых стран, которые энергично отстаивали мысль о том, что просто с помощью рыночных механизмов и изменения условий погашения задолженности решить проблему задолженности бедных стран невозможно. Здесь необходимо списывать задолженность и шире предоставлять ресурсы на льготных условиях.

Дания считает чрезвычайно важным, чтобы многосторонние механизмы играли ключевую роль в изменении условий погашения задолженности. Только таким образом можно также обеспечить участие ведущих стран-кредиторов в процессе пересмотра условий погашения задолженности и разумное перераспределение бремени кредиторов.

С провозглашением в 1996 году Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Расширенной инициативы в отношении БСКЗ в 1999 году Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) совместно с другими кредиторами создали общую систему, которая позволяет сократить до приемлемого уровня общую внешнюю задолженность почти 42 бедных стран мира с крупной задолженностью.

На сегодняшний день была списана значительная часть задолженности 26 из этих стран. В соответствии с инициативой в отношении БСКЗ в среднем списывается около 99 процентов задолженности, обеспеченной государственными гарантиями. Вместе с тем ряд стран обязались списать 100 процентов за-

долженности. К ним относится Дания, которая списала 100 процентов всей официальной двусторонней задолженности, накопившейся до 27 сентября 1999 года (на день провозглашения Всемирным банком Инициативы в отношении БСКЗ).

В связи с Инициативой в отношении БСКЗ Дания разделяет мнение о том, что, возможно, необходимо будет провести дальнейшее списание задолженности стран, испытавших на себе воздействие «внешних событий», которые ухудшили условия погашения задолженности. Это относится к случаям продолжительного снижения цен на важную экспортную продукцию той или иной страны, проблемам с засухой и стихийными бедствиями и т.д. И напротив, условия, на которые сама страна может оказывать решающее влияние, например, неадекватная экономическая политика, внутренние конфликты и т.д., сами по себе не являются достаточным основанием для дополнительного облегчения бремени задолженности.

Хотя уменьшение бремени задолженности должно по-прежнему распространяться в первую очередь на беднейшие страны с крупной задолженностью, Дания считает, что необходимо лучше учитывать индивидуальные потребности стран в финансировании, с тем чтобы страны, воспользовавшиеся Инициативой в отношении БСКЗ, вновь не оказались в долговой ловушке. В этой связи следует отметить, что здесь важную роль могла бы сыграть недавно утвержденная система дотаций по линии Всемирного банка. В то же время необходимо уделять больше внимания возможностям развивающихся стран в плане погашения своей собственной задолженности. В связи с этим Дания будет прилагать усилия к тому, чтобы Всемирный банк и особенно МВФ оказывали техническую помощь, с тем чтобы погашение задолженности стало неотъемлемым элементом процесса разработки макроэкономической политики.

% Промышленные страны должны обеспечить развивающимся странам доступ к современным технологиям, особенно информационным технологиям

На протяжении ряда лет было распространено мнение о том, что информационными технологиями могут пользоваться лишь небольшие группы элиты в развивающихся странах. Однако в обществе будущего произойдет более резкое расслоение между теми, кто имеет доступ к информации, и теми, кто его не имеет. По этой причине помощь в области развития, ориентированная на уменьшение масштабов нищеты, должна также предполагать серьезную работу над решением вопроса об информационно-коммуникационных технологиях.

Уже в 2001 году в Докладе о развитии человека Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) было подчеркнуто, что необходимо подчинить новые технологии интересам развития человеческого потенциала. В докладе прямо говорится о том, что информационно-коммуникационные технологии могут способствовать наведению мостов между бедными и богатыми, но только при том условии, если эти технологии не будут использоваться на благо исключительно состоятельной части населения мира.

Информационно-коммуникационные технологии как одно из средств помощи в целях развития, оказываемой Данией

Дания принимает меры к тому, чтобы бедные страны могли пользоваться преимуществами, которые дает стремительный прогресс в области информационно-коммуникационных технологий. Однако это должно быть не самоцелью, а средством уменьшения масштабов нищеты, когда технологии способствуют достижению целей в области развития на тысячелетие. Развивающимся странам необходимо предоставить возможность получения доступа к соответствующим информационно-коммуникационным технологиям в контексте достижения их национальных целей в области развития. Особое внимание следует уделить обеспечению женщинам возможности реализовать те перспективы, которые открывают новые технологии в плане роста доходов, повышения осведомленности, медицинского обслуживания и образования.

До конца 2003 года Дания разработает указания по порядку включения информационно-коммуникационных технологий в помощь в области развития, например в таких областях, как образование (обучение с помощью электронных сетей), демократия и права человека, а также в частном секторе.

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества была объявлена Организацией Объединенных Наций и должна пройти в Женеве в декабре 2003 года с последующей конференцией в Тунисе в 2005 году.

Дания наряду с другими государствами — членами ЕС активно участвует в подготовке этой встречи на высшем уровне и прилагает усилия к тому, чтобы эта встреча на высшем уровне завершилась принятием предметного и содержательного заявления о концепции и принципах формирования глобального информационного общества и о конкретных мерах по осуществлению этих принципов. Кроме того, большое внимание уделяется вопросу разработки национальных планов развития с учетом применения информационно-коммуникационных технологий в процессе развития.

Дания считает необходимым, чтобы информационно-коммуникационные технологии способствовали уважению прав человека, демократизации и благому управлению, в частности посредством обеспечения доступа к информации и Интернету.

Для того чтобы Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества дала ощутимые результаты на общемировом уровне, необходимо привлечь к участию в самой Встрече на высшем уровне и в последующей деятельности частный сектор и представителей гражданского общества. Этому аспекту Дания уделяет пристальное внимание в ходе подготовки к Встрече на высшем уровне.

% Промышленно развитые страны должны обеспечить развивающимся странам доступ к лекарствам.

В преддверии Конференции министров в Дохе ряд развивающихся стран выразили обеспокоенность по поводу Соглашения ВТО о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС). Основанием для критики это-

го соглашения стало то обстоятельство, что оно не позволяло развивающимся странам пользоваться достижениями науки в области медицины. Согласно Дохинской декларации, к концу 2002 года должны были быть разработаны принципы, определяющие порядок предоставления обязательных лицензий на экспорт недорогостоящих лицензионных лекарств из развивающихся стран в другие развивающиеся страны, не имеющие отечественной базы для производства лекарственных препаратов. Это позволило бы соответствующим странам избежать необходимости платить первоначальному владельцу патента на лекарственные препараты. Однако в декабре 2002 года эти переговоры зашли в тупик.

Разногласия возникли между развивающимися странами, которые хотели бы добиться максимально свободных условий для предоставления обязательных лицензий на производство лицензионных лекарств в будущем, и промышленно развитыми странами, которые стремятся ввести ограничения на лекарства, покрываемые новой системой, и не допустить реализации этих лекарств на рынках промышленно развитых стран. Промышленно развитые страны исходят из того, что эти лекарства должны быть предназначены для бедных слоев населения, которым призваны помочь лицензионные лекарства, и что необходимо уменьшить вероятность реэкспорта дешевых лекарств из развивающихся стран в промышленно развитые страны. И наконец, необходимо сделать так, чтобы у фармацевтических компаний по-прежнему был стимул к разработке новых лекарств.

В качестве промежуточного решения было предложено ввести мораторий, по условиям которого одна из стран — членов ВТО смогла бы беспрепятственно экспортировать лекарства, произведенные по обязательной лицензии для борьбы с тремя серьезными болезнями, а именно ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом. При этом ЕС занял более компромиссную позицию, распространив эту систему и на лекарства, предназначенные для борьбы с другими болезнями.

Дания всецело поддерживает такое решение, которое в максимальной степени удовлетворило бы потребности развивающихся стран в том, что касается защиты интересов общественного здравоохранения. Вместе с тем необходимо также принимать во внимание необходимость разработки новых лекарств.