



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 November 2003
Russian
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 104 повестки дня

Последующая деятельность по итогам

**Международной конференции по
финансированию развития**

Резюме Председателя Генеральной Ассамблеи по диалогу на высоком уровне о финансировании развития

Записка Секретариата*

Добавление

**Резюме неофициальных слушаний с участием представителей
гражданского общества
(Нью-Йорк, 28 октября 2003 года)**

Резюме

В рамках подготовки диалога на высоком уровне о финансировании развития (29 и 30 октября 2003 года) Генеральная Ассамблея организовала неофициальные слушания и интерактивный диалог с представителями неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете и/или участвующих в процессе финансирования развития. Это мероприятие, проведенное Председателем пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Джулианом Р. Хантом (Сент-Люсия), состоялось в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций 28 октября 2003 года. В качестве главной темы совещания была выбрана тема: «Взгляд гражданского общества на состояние выполнения Монтеррейского консенсуса и задачи на будущее». Слушания и диалог включали дискуссии в группах по следующим двум темам: а) обзор достигнутого после Монтеррея прогресса и возникшие

* Настоящая записка была подготовлена сотрудниками Отдела по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в рамках консультаций с Международной группой содействия неправительственных организаций по финансированию развития.

проблемы; б) укрепление роли Организации Объединенных Наций в области глобального демократического правления: на пути к новым договоренностям в рамках Организации Объединенных Наций. Дискуссии были организованы следующим образом: со вступительным словом выступал организатор обсуждения, затем следовали выступления представителей гражданского общества и обсуждение с членами делегаций на Генеральной Ассамблее, включая ответы на вопросы из зала. Ниже кратко излагаются основные положения, отраженные в протоколах этого совещания.

1. Организатор этой встречи Председатель пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Джулиан Р. Хант (Сент-Люсия) открыл совещание и приветствовал всех участников обсуждения и других лиц. Во вступительном слове Председатель поблагодарил представителей гражданского общества за их вклад в процесс финансирования развития. Он заявил о том, что в течение полутора лет, прошедших с момента проведения в Монтеррее, Мексика, 8–28 марта 2002 года Международной конференции по финансированию развития, Организация Объединенных Наций выступала в качестве форума для оценки того, как взятые в ходе этой конференции обязательства повлияли на сотрудничество в области развития. Он сделал вывод о том, что основное внимание переключилось с принятия решений на выполнение соглашений и обязательств, принятых в Монтеррее.

Дискуссионная группа 1

Обзор достигнутого после Монтеррея прогресса и возникшие проблемы

Обзор

2. Первую дискуссию провел координатор организации «Сошиал уотч» Роберто Биссио. Обсуждался прежде всего прогресс, достигнутый после Монтеррея, и возникшие проблемы, особенно в таких областях, как официальная помощь в целях развития, торговля и внешняя задолженность. Были названы несколько механизмов, с помощью которых можно мобилизовать ресурсы на финансирование развития. Прозвучал призыв обеспечить, чтобы в будущем торговые переговоры были транспарентными, неизбирательными по составу участников и демократическими и в большей степени отражали тематику развития. Кризис задолженности Аргентины обсуждался в качестве очевидного примера отрицательных последствий неправильной макроэкономической политики, проводимой развивающимися странами при поддержке со стороны международных финансовых учреждений.

Выступления

3. Представитель Организации «Мизереор»/Международное сотрудничество в целях развития и солидарности (МССЭС) Райнхард Хермле выступил по теме «Оценка прогресса в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и выполнения обязательств в отношении официальной помощи в целях развития». Выступавший подчеркнул значение официальной помощи в целях развития для достижения целей в области развития на тысячелетие. Он напомнил присутствовавшим о том, что, согласно оценке, приводимой в докладе Группы высокого уровня по финансированию развития, которую возглавляет Эрнесто Седильо, для их достижения необходимо дополнительно 50 млрд. долл. США. Г-н Хермле подчеркнул, что взятых в Монтеррее обязательств в отношении увеличения объема официальной помощи в целях развития, включая 7 млрд. долл. США, которые, по оценкам, удастся сэкономить в случае повышения эффективности такой помощи, все же будет недостаточно для достижения целей в области развития на тысячелетие.

4. В связи с этим выступавший остановился на трех основных предложениях, осуществление которых способно обеспечить мобилизацию дополнитель-

ных ресурсов. Во-первых, в случае реализации предложения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о создании международной финансовой структуры удастся мобилизовать значительные суммы на цели финансирования развития, даже в том случае, если указанное предложение поддержат не все страны, а лишь группа стран-доноров. Однако не решены некоторые вопросы, касающиеся возможных последствий для финансовых рынков и объема помощи после 2015 года, когда финансирование стран-получателей закончится, но страны-доноры все еще будут делать — до 2030 года — обязательные взносы на цели международной финансовой структуры. Во-вторых, следует серьезно рассмотреть предложение о введении налогов и сборов, взимаемых в связи с использованием общих благ (атмосферы, океанов), так как полученные подобным образом средства могут быть израсходованы на обеспечение доступа всех людей к глобальным общественным благам. По мнению оратора, налог на выбросы углерода, который будет взиматься в зависимости от объема сжигаемых ископаемых видов топлива (с учетом доли в загрязнении атмосферы), и глобальный налог на авиационное топливо или воздушные перевозки станут инструментами, обеспечивающими наибольшую оперативность и эффективность. Г-н Хермле также поддержал предложение Генерального секретаря об учреждении рабочей группы в контексте процесса финансирования развития для изучения вопроса о создании механизма справедливого арбитража в целях преодоления кризисов суверенной задолженности.

5. И хотя перечисленные выше механизмы могут стать важными новыми источниками финансирования развития, г-н Хермле подчеркнул, что наиболее адекватным способом достижения целей в области развития на тысячелетие до сих пор является значительное увеличение официальной помощи в целях развития. Однако он выразил глубокую обеспокоенность по поводу готовности стран-доноров существенно увеличить объем официальной помощи в целях развития с учетом нынешних бюджетных ограничений и отсутствия политической воли у правительств стран-доноров. В заключение организатор обсуждения напомнил участникам о том, что финансирование в интересах достижения целей в области развития на тысячелетие является отличным видом долгосрочных инвестиций, так как оно обеспечивает поддержку деятельности в таких областях, как искоренение нищеты, лечение и профилактика эпидемических заболеваний, развитие сферы образования и предоставление других основных социальных услуг.

6. Представитель Проблемного центра Мария Райли проанализировала последствия неудачных переговоров в Канкуне в своем выступлении на тему «Торговля как стимул роста — взгляд на результаты пятой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО) в Канкуне». Оратор утверждала, что масштабы последствий этих неудачных переговоров будут зависеть от реакции таких основных участников, как Европейский союз и Соединенные Штаты Америки. И хотя большая часть международного сообщества считает, что система многосторонней торговли является наилучшим механизмом обеспечения развития, направленность нынешней деятельности ВТО вызывает определенные сомнения. Она заявила о том, что встреча в Канкуне обозначила новые условия и, по-видимому, новые направления деятельности. Г-жа Райли напомнила участникам о том, что в ходе состоявшегося в Дохе раунда переговоров по вопросам развития было заявлено о том, что развитие находится в центре повестки дня ВТО и что в ходе встречи в Канкуне это утверждение было проверено.

Основными проблемными областями встречи в Канкуне стали сельское хозяйство (тарифные режимы Европейского союза, Японии и Соединенных Штатов), инициатива африканских стран в отношении хлопка, доступ на рынки несельскохозяйственной продукции и «сингапурские вопросы». Как заявила оратор, различия в позициях развитых и развивающихся стран по поводу окончательного проекта декларации стали причиной захода переговоров в тупик.

7. Г-жа Райли указала на то, что в ходе встречи в Канкуне сформировались новые тематические коалиции развивающихся стран, которые стали продвигать программу в области развития в качестве противодействия инициативам обычных ведущих участников переговоров в ВТО. Так, Группа 20-плюс предложила альтернативную позицию по сельскому хозяйству, Группа 32 сообщила участникам обсуждений о сельскохозяйственных потребностях бедных стран, а государства Африки, Карибского бассейна и района Тихого океана, Африканский союз (АС) и наименее развитые страны объединили свои усилия в поддержку повестки дня в области развития и выступили против «сингапурских вопросов». Она сообщила о том, что Европейский союз, Канада, Соединенные Штаты и Япония (которых объединяют в «четверку») ожидали, что эти альянсы распадутся под экономическим и политическим давлением, однако они просуществовали до конца переговоров.

8. Г-жа Райли заявила о важности таких видов альянсов, так как они восстанавливают баланс на переговорах. Однако остаются серьезные вопросы, касающиеся их устойчивости. Оратор также остановилась на роли неправительственных организаций (НПО) в Канкуне, благодаря которым развивающиеся страны смогли защитить свои интересы в области развития. Помимо этого, НПО указали на примеры несбалансированности в системе и на недостатки в процессе принятия решений в рамках ВТО. В связи с этим оратор заявила, что, по мнению некоторых стран, процесс принятия решений ВТО не отличается прозрачностью и открытостью, так как в последние годы увеличилось число неофициальных встреч, например «мини-встреч на уровне министров», на некоторые из которых можно было попасть лишь «по приглашению». Кроме того, на встречах ВТО отсутствуют надлежащие процедуры выбора председателей и должностных лиц. Документы нередко распространяются в последний момент, что препятствует их тщательному изучению. В заключение г-жа Райли с некоторыми оговорками признала встречу в Канкуне успешной, так как на ней сформировались новые эффективные альянсы, обеспечивающие ориентацию переговоров на вопросы развития. Она выразила надежду на то, что это, по-видимому, повысит прозрачность, обеспечит неизбирательный характер участия и демократичность будущих переговоров. Однако сохранение ведущих позиций отдельными государствами-членами в ВТО, как она считает, угрожает свести на нет такие позитивные изменения.

9. Представитель организации «Каритас-Аргентина» Кристина Кальво выступила по теме «Взгляд на результаты последних совещаний Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ)». Она заявила о том, что Аргентина строила свою программу экономических реформ в соответствии с Вашингтонским консенсусом. Эта программа реформ, которая дала потрясающие результаты на первом этапе, предусматривала, в частности, приватизацию и дерегулирование, создание открытой экономики и проведение валютно-денежной реформы. В ходе ее успешного осуществления возникло так называемое «аргентинское чудо». С возникновением кризиса внутренней и внешней

задолженности в конце 80-х годов экономика столкнулась с серьезными трудностями, что привело к падению объема инвестиций, доверия со стороны инвесторов и «бегству капиталов». В результате обнищания населения особенно пострадали женщины и дети. Развал общества грозил подорвать социальное спокойствие. Затем г-жа Кальво сообщила о том, что только в 2003 году Аргентина заключила два соглашения с МВФ, которые дали неоднозначные результаты. Оратор заявила, что переговоры всегда шли медленно и с большими задержками, в связи с чем у нее возник вопрос в отношении того, насколько ведущие страны готовы помочь Аргентине. В ходе встречи с представителями МВФ в июне 2003 года организации гражданского общества попросили последних пересмотреть свои операции, с тем чтобы принять во внимание не только социальные последствия, но и этические аспекты предлагаемых Фондом реформ. Организации гражданского общества, со своей стороны, признали, что они в определенной степени отвечают за этот кризис и что необходимо укреплять взаимное доверие всех заинтересованных сторон. Г-жа Кальво упомянула о том, что управляющий директор МВФ признал наличие определенного разрыва между экономической и социальной программами и сообщил о том, что МВФ обсуждает с общественными организациями вопросы уменьшения масштабов нищеты. Ее воодушевило то, что директор назвал эту встречу «одной из наиболее важных» встреч, в которых он когда-либо участвовал. Она с оптимизмом заявила о том, что наступил момент признать правильность их позиции, в соответствии с которой экономический рост должен дополняться социальной справедливостью.

10. Как заявила оратор, для поощрения справедливого роста в меняющихся международных условиях необходимы новые отношения, более широкое сотрудничество и надлежащие механизмы. Г-жа Кальво заявила также о том, что для решения проблемы неравенства в общемировом масштабе следует изменить нынешний порядок работы международных финансовых учреждений. Кроме того, необходимо укрепить связь между гражданским обществом и этими учреждениями. Она подчеркнула, что развитие зависит от наличия не только физического, но и социального капитала. Она указала на то, что договоренности, заключенные с международными финансовыми учреждениями в 2002 и 2003 годах, являются особенно несправедливыми, так как объем выплат Аргентины в счет обслуживания задолженности превышает объем средств, получаемых от таких учреждений. Оратор с глубоким сожалением заявила об отсутствии надлежащего и эффективного механизма решения проблем суверенной задолженности и призвала организовать справедливое и транспарентное арбитражное разбирательство в этой области. Г-жа Кальво добавила, что осенние встречи с представителями бреттон-вудских учреждений в Дубае продемонстрировали миру существующее в глобальном масштабе неравенство. Необходимо поощрять более широкое участие и сбалансированную представленность развивающихся стран и стран с переходной экономикой. На этих встречах Аргентина предложила произвести зачет обязательств в отношении инвестиций в область образования в счет погашения внешнего долга.

11. Г-жа Кальво также высказалась по поводу последней встречи министров ВТО в Канкуне. Несмотря на тот факт, что торговля рассматривается в качестве средства уменьшения масштабов нищеты, развитые страны, по ее утверждению, с неохотой идут на изменение действующих правил торговли, так как они в большей степени отвечают их собственным интересам. Она подчеркнула, что

участники встречи в Канкуне должны показать миру, насколько неравны развитые и развивающиеся страны на переговорах. В заключение г-жа Кальво указала на то, что восьмая цель в области развития на тысячелетие, которая предусматривает формирование глобального партнерства в целях развития, является неперенным условием для всех других целей, при этом ее достижение в значительной степени зависит от отношения к ней самых мощных в экономическом отношении мировых держав.

Обсуждение

12. Г-же Райли был задан вопрос о том, насколько активно расположенные в Женеве НПО способствуют укреплению отношений между ВТО и Организацией Объединенных Наций. Этот вопрос был поднят, так как сложилось впечатление, что государства-члены не хотят, чтобы ВТО была непосредственно связана с Организацией Объединенных Наций и ее деятельностью. Оратор ответила, что в Женеве активно действует большое число НПО, включая ОКСФАМ, сеть «Третий мир» и организацию «Глобальный Юг». Однако она подчеркнула, что процедуры аккредитации в Женеве являются весьма запутанными и не такими стабильными, как аналогичные процедуры в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, где они в большей степени способствуют активному привлечению НПО. В том же ключе высказался представитель одной неправительственной организации, который заявил, что обсуждение вопроса глобального управления необходимо проводить под эгидой Организации Объединенных Наций. Другой представитель гражданского общества с сожалением отметил отсутствие диалога между ВТО и НПО и между ВТО и академическими кругами. Было заявлено, что следует наладить международное интеллектуальное сотрудничество между ВТО и экономистами.

13. Одна из делегаций (Япония) признала значение решительной политической воли для осуществления изменений в политике сотрудничества в области развития. Ее представитель заявил, что его страна уже внесла свой вклад в усовершенствование политики сотрудничества в области развития путем увеличения объема предоставляемой помощи, все большая часть которой должна выделяться бесплатно. Он заявил о том, что создание зон свободной торговли, возможно, не является наилучшим способом решения глобальных проблем в области торговли, так как такой подход может исключить из данного процесса некоторые развивающиеся страны.

Дискуссионная группа 2: Укрепление роли Организации Объединенных Наций в области глобального демократического правления: на пути к новым договоренностям в рамках Организации Объединенных Наций

Обзор

14. Вторую дискуссию вела одна из директоров по вопросам иностранной политики в Институте политических исследований Эмира Вудс. В ходе обсуждения постоянно раздавалась критика в отношении якобы недемократического характера управления бреттон-вудскими учреждениями и ВТО. Для улучшения структуры и повышения заинтересованности этих учреждений в социальных

вопросах участники обсуждения призвали международное сообщество включить их в новую систему, возглавляемую Организацией Объединенных Наций. Такая система должна строиться в соответствии с иерархией социальных ценностей, описанной в итоговых документах конференций Организации Объединенных Наций, включая Монтеррейский консенсус, и закреплённой в целях в области развития на тысячелетие.

Выступления

15. Представитель сети «Третий мир» Мартин Хор выступил на тему «Предложения в отношении новых договоренностей между Организацией Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и ВТО». Он заявил о том, что бреттон-вудские учреждения и ВТО создавались для выполнения весьма конкретных мандатов. Так, в то время, как МВФ был учрежден для обеспечения глобальной финансовой стабильности путем решения проблем и регулирования общемировых и национальных финансов, цель создания Всемирного банка — обеспечить недорогостоящими кредитами развивающиеся страны. Выступавший критически высказался в отношении обоих учреждений, которые отошли от своего первоначального мандата и все чаще выдвигают определенные условия в отношении политики стран. В случае ВТО г-н Хор высказал сожаление по поводу того, что развитые страны используют эту организацию для защиты своего сельского хозяйства и текстильной промышленности. Как утверждал оратор, сельскохозяйственные субсидии развитых стран наряду с навязываемыми развивающимся странам низкими тарифами привели к долгосрочной несбалансированности системы мировой торговли. Кроме того, он призвал ВТО не выходить за рамки своих мандатов и не заниматься такими не относящимися к торговле вопросами, как права собственности, инвестиции, конкуренция и государственные закупки.

16. Выступавший коснулся роли Организации Объединенных Наций в социальной и экономической областях. В этой связи он критически высказался по поводу ослабления позиций Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), что привело к падению интереса международного сообщества к таким важным вопросам, как соглашения о стабилизации цен на сырьевые товары. Точно так же следует восстановить важную координирующую и консультативную роль Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, так как этот департамент за последнее десятилетие значительно сдал свои позиции в связи с изменением его структуры и уменьшением числа сотрудников. В заключение оратор призвал бреттон-вудские учреждения и ВТО вернуться к осуществлению своих первоначальных мандатов. МВФ следует сосредоточить свое внимание на вопросах международной финансовой стабильности и предусмотреть достаточные возможности для проведения странами своей собственной политики. ВТО необходимо пересмотреть Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам и исключить «сингапурские вопросы» из будущих переговоров. В конечном итоге, Организации Объединенных Наций надлежит восстановить свои позиции и выступать в качестве руководящего центра для развивающихся стран, расширяя их возможности путем передачи результатов исследований и консультирования.

17. Представитель Института по вопросам торговой информации и переговоров для юга и востока Африки Чандра Пател выступил по теме «Предложения в

отношении укрепления Экономического и Социального Совета — новые институциональные договоренности на уровне Организации Объединенных Наций». Г-н Пател подчеркнул, что непрерывная либерализация рынков товаров, услуг, капиталов, инвестиций и труда на протяжении последних двух десятилетий значительно повысила риски на уровне рынков и органов государственного управления и содействовала увеличению разрыва в доходах, масштабах нищеты и росту неопределенности. В связи с этим необходимо повысить эффективность управления международными учреждениями, занимающимися вопросами политики и финансов. Широкомасштабные реформы предусматривают параллельное преобразование Организации Объединенных Наций, бреттонвудских учреждений и ВТО, так как они в настоящее время тесно связаны между собой и действуют в гегемонических интересах. Например, Экономический и Социальный Совет, который отвечает за вопросы макроуровня, не располагает какими-либо полномочиями для защиты особого статуса МВФ, в рамках которого Соединенные Штаты, располагая правом вето, при необходимости полностью блокируют процесс принятия решений. Таким образом, по мнению оратора, вопрос укрепления Экономического и Социального Совета гораздо шире таких вопросов, как его повестка дня, методы работы, количество заседаний или его размеры и состав. До тех пор, пока в международных финансовых учреждениях и ВТО продолжает существовать нынешняя система принятия решений, прогнозы в отношении проведения значимых реформ, по мнению оратора, являются весьма пессимистичными.

18. Наряду с этим необходимо, чтобы гражданское общество продолжало заявлять о своих проблемах и поддерживать формирующуюся в последнее время единую позицию развивающихся стран в отношении определенных вопросов. В этой связи г-н Пател предложил на регулярной основе проводить открытый диалог с Группой 20-плюс, в которую вошли страны, присоединившиеся в ходе встречи в Канкуне к консенсусу по «сингапурским вопросам» и сельскохозяйственным проблемам. Точно так же формирующиеся на страновом уровне альянсы НПО в таких областях, как реструктуризация задолженности и доработка документов о стратегии уменьшения нищеты, могли бы привести к подлинным изменениям. В заключение оратор заявил, что реальный пересмотр Устава Организации Объединенных Наций, включая укрепление Экономического и Социального Совета, невозможен без тесного взаимодействия стран Юга с занимающими аналогичную позицию странами Севера, выступающими единым фронтом.

19. Представитель Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) Джемма Адаба выступила по теме «К системе глобального демократического правления: представленность развивающихся стран и участие гражданского общества». Г-жа Адаба подчеркнула, что НПО в целом ожидают от Организации Объединенных Наций принятия мер по совершенствованию глобального правления на основе принципа экономической и социальной справедливости. Процесс финансирования развития дает подходящие возможности для рассмотрения вопроса о реформе бреттонвудских учреждений и ВТО. Уделив особое внимание воздействию политики этих учреждений на развивающиеся страны, она с особым сожалением высказалась по поводу обусловленного такой политикой дерегулирования рынка труда, что проходит в формах, которые являются экономически и социально неоправданными и непосредственно затрагивают женщин. Бреттонвудским учреждениям и ВТО необходимо учиты-

вать в рамках своей политики вопросы прав человека и трудящихся, гендерного равенства и экологические соображения. Оратор призвала провести реформу всех соответствующих международных органов. Эти усилия должны в совокупности обеспечить изменение в системе понятий, создав новую иерархию социальных ценностей, стандартов и норм, закрепленных в документах проведенных в 90-х годах конференций Организации Объединенных Наций и в международных договорах по правам человека, и основополагающих норм в области труда системы Организации Объединенных Наций. В частности, она предложила учредить группы для проведения тематических исследований, как это было рекомендовано Генеральным секретарем в его докладе «Осуществление и последующие меры по выполнению обязательств и соглашений, принятых на Международной конференции по финансированию развития» (A/58/216). Эта деятельность должна принять форму заседаний тематических рабочих групп экспертов, что позволит обеспечить надлежащее участие разнообразных заинтересованных сторон, включая правительства, многосторонние учреждения, систему Организации Объединенных Наций, гражданское общество, предпринимательский сектор и независимых экспертов из академических кругов. Кроме того, оратор сослалась на приводимую в упомянутом выше докладе рекомендацию Генерального секретаря создать исполнительный или руководящий комитет Экономического и Социального Совета по образцу Президиума Подготовительного комитета Международной конференции по финансированию развития.

20. По мнению выступавшей, в состав такого исполнительного или руководящего комитета должны войти по три-четыре страны от каждого географического региона. Комитет будет оказывать Экономическому и Социальному Совету содействие во всех вопросах, касающихся обеспечения согласованности политики, в частности в последующей деятельности по итогам Монтеррейской конференции, включая подготовку ежегодного совещания высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями и ВТО. Как считает г-жа Адаба, это могло бы привести к изменению системы понятий и укреплению роли Экономического и Социального Совета, а также способствовать созданию, в конечном итоге, совета по экономическим вопросам и вопросам социальной безопасности в составе 25 членов, заменяемых на основе принципа ротации, вместо нынешнего механизма принятия решений большой «восьмерки», действующего за пределами системы Организации Объединенных Наций. В кратко- и среднесрочном плане ежегодное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями и ВТО могло бы стать важным форумом для обеспечения последовательности и единообразия валютно-финансовых систем и систем торговли в поддержку развития. Она заявила, что уровень координации и согласованности в отношении вопросов глобального правления может быть повышен путем установления реальных связей с другими специальными учреждениями и фондами системы Организации Объединенных Наций в контексте ежегодных совещаний высокого уровня ЮНКТАД, Международной организации труда, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также в рамках процессов с участием многих заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества и предпринимательских кругов. В заключение оратор остановилась на необходимости реформы бреттон-вудских

учреждений. Она рекомендовала изменить нынешнее распределение голосов в бреттон-вудских учреждениях в пользу развивающихся стран, демократизировать процесс отбора их руководителей, а также расширить сферу рассматриваемых ими вопросов в области политики и обеспечить набор сотрудников из разных географических регионов и с разным образованием.

Обсуждение

21. В ходе обсуждения, следовавшего за выступлениями участников дискуссионной группы, один из представителей отметил, что, как ему показалось, НПО не поняли, что развивающиеся страны в Дохинском соглашении согласились на либерализацию лишь при условии включения в этот раунд переговоров проблематики развития. Г-н Хор ответил, что необходимо рассмотреть вопрос о согласованности политики в области системы торговли и такой другой политики, как политика в отношении либерализации операций по счету основного капитала. Экономическому и Социальному Совету надлежит создать механизм координации для решения подобных вопросов. По его мнению, провал встречи в Канкуне был вызван тем, что промышленно развитые страны настойчиво проводили определенную политику, не стремясь достичь необходимого консенсуса.

22. Представитель МВФ упомянула, что, по ее мнению, неправительственные организации обеспокоены не только отказом МВФ от рассмотрения таких вопросов, как уменьшение масштаба нищеты, но и порядком работы этого учреждения. Оратор заявила, что МВФ на своем следующем заседании обсудит вопрос о представительстве развивающихся стран, с тем чтобы наметить определенные меры в этой области. Она считает, что данная организация фактически уделяет гораздо больше внимания развивающимся странам, так как многие из них сталкиваются с серьезными проблемами платежного баланса, что требует вмешательства со стороны МВФ. Кроме того, Фонд учитывает мнение гражданского общества благодаря проведению регулярных консультаций с представителями гражданского общества на страновом уровне.

23. Г-жа Кальво рассказала о положении в Аргентине в период после кризиса и предложила учредить исследовательскую группу для урегулирования вопросов суверенной задолженности в рамках нового международного порядка, обеспечивающего защиту достоинства человека. Только благодаря такому подходу можно согласовать стремления МВФ и ВТО с потребностями стран. Один из представителей (Нигерия) задал вопрос о том, как примирить предположительно ориентировочную на экономический рост политику в области структурной перестройки и рост безработицы при осуществлении таких программ.

24. Представитель одной неправительственной организации заявил, что предложение МВФ в отношении реструктуризации суверенной задолженности является признанием неадекватности его политики, но отнюдь не решением данной проблемы. Любой механизм такого рода должен обеспечивать развитие и носить более комплексный характер, предусматривая реформу систем международной торговли и финансов. Второе замечание г-жи Адабы касалось необходимости привести макроэкономическую политику в соответствие с целями в области развития на тысячелетие. Кроме того, она утверждала, что международные приоритеты и соображения, касающиеся занятости, должны лечь в основу любой политики структурных преобразований.

25. Организатор обсуждения в рамках второй дискуссионной группы в завершение обсуждения подчеркнул, что данное заседание проводилось с целью довести информацию о проблемах гражданского общества до сведения участников будущих «круглых столов» и пленарных заседаний в рамках диалога на высоком уровне о финансировании развития, с тем чтобы содействовать созданию более справедливой и равноправной экономической системы.

Рекомендации

26. В своих вступительных заявлениях, выступлениях и обсуждениях представители гражданского общества, члены делегаций и другие заинтересованные стороны подняли ряд важных вопросов. Они включали следующие основные предложения участников обсуждения из числа представителей гражданского общества:

а) взятые в Монтеррее обязательства необходимо держать под контролем. Это касается прежде всего цели 8 в области развития на тысячелетие, предусматривающей формирование глобального партнерства в целях развития, достижение которой развитые страны пока что не обеспечивают;

б) были перечислены некоторые механизмы сбора средств, например предлагаемая международная финансовая структура, налоги и сборы на использование глобальных благ, налог на валютные операции и возмещение активов, вывезенных из развивающихся стран в результате коррупции, которые могут быть согласованы в рамках процесса последующей деятельности в области финансирования развития и путем принятия международной конвенции против коррупции;

в) Организации Объединенных Наций следует восстановить свои позиции в деле определения нормативов, особенно в области прав человека, прав трудящихся и макроэкономической и социальной политики. Функции бреттон-вудских учреждений и ВТО должны быть ограничены их первоначальными мандатами. ВТО следует сосредоточить свое внимание на торговле и не заниматься другими вопросами; МВФ надлежит основное внимание уделять финансированию в интересах обеспечения стабильности, борьбе с резкими колебаниями и спекулятивными операциями и не ставить торговую политику в зависимость от односторонней либерализации; Всемирный банк должен поддерживать хорошо продуманные проекты и не навязывать структурную рестройку;

г) ощущается необходимость в создании контролирующего органа, например в виде совета по социальным вопросам и вопросам экономической безопасности. Пока идут переговоры в отношении такой широкомасштабной реформы, необходимо незамедлительно принять ряд других конкретных шагов:

и) следует изменить распределение голосов и структуру голосования в бреттон-вудских учреждениях, с тем чтобы обеспечить более широкую представленность развивающихся стран в их советах и регулярную подотчетность их перед Генеральной Ассамблеей;

-
- ii) ВТО должна стать частью системы Организации Объединенных Наций;
 - iii) надлежит учредить возглавляемый Организацией Объединенных Наций механизм, обеспечивающий справедливое и сбалансированное распределение бремени в периоды кризисов суверенной задолженности. В связи с этим Генеральная Ассамблея должна принять рекомендацию, содержащуюся в докладе Генерального секретаря (A/58/216, пункт 137), о создании группы экспертов по внешней задолженности;
 - iv) как рекомендовано в докладе Генерального секретаря, необходимо создать неофициальные исследовательские группы. Их следует учредить в форме тематических рабочих групп экспертов, позволяющих обеспечить надлежащее участие разнообразных заинтересованных сторон, включая правительства, многосторонние учреждения, систему Организации Объединенных Наций, гражданское общество, предпринимательский сектор и независимых экспертов из академических кругов;
 - v) как указано в докладе Генерального секретаря (A/58/216, пункт 182), следует создать географически сбалансированный комитет или расширенный президиум Экономического и Социального Совета для рассмотрения аспектов последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития.