



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 November 2003  
Russian  
Original: English

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 104 повестки дня

Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития

## Резюме Председателя Генеральной Ассамблеи по диалогу на высоком уровне о финансировании развития

Записка Секретариата\*

Добавление

Резюме неофициальных слушаний с участием представителей предпринимательского сектора (Нью-Йорк, 28 октября 2003 года)

### *Резюме*

В ходе подготовки диалога на высоком уровне о финансировании развития (Нью-Йорк, 29 и 30 октября 2003 года) Генеральная Ассамблея провела неофициальные слушания и интерактивный диалог с представителями образований предпринимательского сектора, которые имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете и/или аккредитованы в рамках процесса финансирования развития. Это мероприятие под председательством Председателя пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Джулиана Р. Ханта (Сент-Люсия) было проведено в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 28 октября 2003 года. В качестве общей темы обсуждения была выбрана следующая тема: «Подход предпринимательского сектора к осуществлению Монтеррейского консенсуса: основные вопросы, достигнутые успехи и будущие шаги». В рамках слушаний и диалога были организованы тематические обсуждения по следующим трем вопросам: а) повышение эффективности

\* Настоящая записка была подготовлена сотрудниками Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в рамках консультации с Руководящим комитетом представителей деловых кругов по финансированию развития.



взаимодействия предпринимательских кругов и правительств в деле осуществления Монтеррейского консенсуса; b) конкретные пути мобилизации капитала частного сектора для осуществления Монтеррейского консенсуса; и c) повышение уровня согласованности политики в интересах осуществления Монтеррейского консенсуса. Обсуждения в рамках дискуссионных групп проводились следующим образом: сначала с вводным словом выступали организатор обсуждения и представители предпринимательского сектора, а затем следовали обсуждения с участниками Генеральной Ассамблеи и ответы на вопросы из зала. Ниже кратко излагаются основные положения, высказанные в ходе этого совещания.

1. Председательствовавший на совещании Председатель пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Джулиан Р. Хант (Сент-Люсия) открыл совещание и поприветствовал всех участников обсуждений и других представителей. В своем вступительном слове он выразил удовлетворение по поводу интереса, проявляемого к последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития. Он обратил внимание на важную роль негосударственных субъектов, в частности предпринимательского сектора, в деле осуществления Монтеррейского консенсуса. Он изложил порядок проведения совещания и темы, которые будут обсуждаться в дискуссионных группах, и призвал провести открытое и свободное обсуждение.

### **Дискуссионная группа 1: Повышение эффективности взаимодействия предпринимательских кругов и правительств в деле осуществления Монтеррейского консенсуса**

2. Организатор дискуссионного обсуждения генеральный секретарь Международной торговой палаты (МТП) Мария Ливанос Каттауи открыла заседание и представила участников обсуждения. С самого начала она сообщила о проекте, осуществляемом в настоящее время МТП совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Цель этого проекта — помочь наименее развитым странам в деле привлечения инвестиций путем подготовки и публикации руководств по вопросам инвестиций для этих стран. Такие руководства вышли для Бангладеш, Камбоджи, Мали, Мозамбика, Непала, Уганды и Эфиопии. Они предназначены для расширения возможностей указанных стран в деле привлечения инвестиций. Это достигается путем проведения обследований (с участием местных и международных инвесторов и правительств принимающих стран), с помощью которых осуществляется распространение информации о потребностях и проблемах предпринимателей, а инвесторы получают неискаженную информацию.

#### **Выступления**

3. Исполнительный директор Инвестиционного агентства Уганды Мэгги Кигози сообщила о прогрессе, достигнутом Угандой в деле создания благоприятных условий для иностранных инвестиций. Она подчеркнула, что для привлечения прямых иностранных инвестиций необходимы фактически все те же условия, что и для поощрения национального предпринимательства и инвестиций. К ним относятся надлежащая и действенная правовая и законодательная система, законность, транспарентность, соответствующая макроэкономическая политика и политическая стабильность. Благодаря проведенным в Уганде реформам, эта страна, которая в начале 90-х годов была 161 страной в мире по показателю привлекательности для иностранных инвестиций, в 2002 году переместилась на 58 место. Она также подчеркнула значение инвестиционного руководства МТП-ЮНКТАД для Уганды в качестве средства снабжения надежной информацией потенциальных иностранных инвесторов.

4. Директор Центральноамериканского банка и представитель президента страны в Никарагуанском агентстве по поощрению инвестиций Эдуардо Монтиель рассказал об использовании связей правительства с инвесторами для

создания способствующих предпринимательской деятельности условий. Он указал на необходимость расширения консультаций в области политики между государственным и частным секторами. При поддержке правительства Швейцарии и в рамках инициативы создания глобального центра обмена информацией Никарагуанское агентство создает на базе Интернета сеть с участием представителей стран и инвесторов в целях содействия обмену информацией и мнениями между правительством и потенциальными инвесторами. Как правительство, так и инвесторы (национальные и иностранные) будут размещать на соответствующем веб-сайте информацию о своих инициативах и предложениях, в отношении которых другие участники могут изложить свои ценные соображения.

5. Председатель Африканского «круглого стола» по вопросам предпринимательства Альхаджи Баманга Тукур подчеркнул необходимость развития партнерских отношений между государственным и частным секторами для создания экономически устойчивых производств в сельском хозяйстве стран Африки к югу от Сахары. Такой подход соответствует сравнительным преимуществам стран данного региона, которые располагают богатыми сельскохозяйственными ресурсами и полезными ископаемыми. Государственному сектору необходимо будет проводить последовательную политику, направленную на поощрение местных и международных инвесторов, для создания надлежащих отраслей для обработки соответствующих видов сырья, тем самым повышая его стоимость и ориентируя такие отрасли на экспорт. Доноры и иностранные инвесторы могут обеспечить необходимую подготовку и создание потенциала в целях поддержания таких отраслей. Насколько это возможно, кадры для этих отраслей будут подыскиваться на местах.

### **Обсуждение**

6. Участники обсуждения подчеркнули, что, несмотря на важность привлечения прямых иностранных инвестиций, следует удерживать национальные капиталы и не допускать «бегства капитала» из развивающихся стран. Этого необходимо добиваться путем создания благоприятных условий для предпринимательства, прежде всего в форме единообразной и стабильной политики и законодательства, соблюдения законности и обеспечения транспарентности.

7. Указывалось также на необходимость направления прямых иностранных инвестиций в малые и средние предприятия, а не только в крупные корпорации. Вновь подчеркивалось, что малые и средние предприятия являются важным источником занятости и роста благосостояния, при этом говорилось о тех ограничениях в законодательной и финансовой областях, с которыми данный сектор сталкивается во многих развивающихся странах. В этой связи внимание вновь уделялось значению переводов лиц, работающих в других странах, которые в некоторых случаях могут способствовать инвестициям в небольшие предприятия стран их происхождения.

## **Дискуссионная группа 2: Конкретные пути мобилизации капитала частного сектора для осуществления Монтеррейского консенсуса**

8. Директор Совета представителей деловых кругов по содействию Организации Объединенных Наций Пол Андервуд, который проводил эту дискуссию, открыл заседание и представил участников обсуждения.

### **Выступления**

9. Первый вице-президент и старший экономист Ассоциации по ценным бумагам Франк Фернандес выступил по поводу предложения крупных финансовых организаций частного сектора (представляющих держателей облигаций стран с формирующейся рыночной экономикой) разработать конкретные руководящие принципы в отношении выпуска государственных облигаций (положений о коллективных действиях), а также кодекса поведения кредиторов и должников. Он указал на то, что разработанные в сотрудничестве с эмитентами положения о коллективных действиях будут способствовать реструктуризации задолженности, одновременно обеспечивая защиту прав кредиторов. Мексика, Уругвай и Бразилия уже выпустили облигации, содержащие такие положения, что никак не отразилось на их цене. Г-н Фернандес также сообщил о ходе разработки добровольного кодекса проведения, который содержит перечень норм поведения и видов ответственности для основных участников финансовых операций в странах с формирующимися рынками. И хотя вопрос о кодексе поведения обсуждается также странами Группы 20, он призывал их провести консультации с крупнейшими финансовыми организациями частного сектора и принять к сведению их предложения.

10. Первый заместитель Председателя финансовой группы «Эмбак эшуренс» Дэн Бонд подчеркнул значение распределения рисков между государственным и частным секторами с точки зрения поощрения финансирования инфраструктурных проектов в развивающихся странах инвесторами на рынках капитала. Частный сектор может финансировать некоторые из этих проектов, однако государственный сектор должен будет принять меры с целью уменьшить риски таких частных инвесторов. Г-н Бонд также подчеркнул значение местных валютных рынков и международных рынков облигаций для финансирования проектов инфраструктуры. В частности, инвестиции в облигации носят более долгосрочный характер, чем банковские операции, что весьма подходит для проектов инфраструктуры. Затем он рассказал о группе экспертов в области инфраструктуры, которая была учреждена в составе практических деятелей соответствующих образований частного и государственного секторов. Эта группа была создана с целью организовать сотрудничество в интересах совместного покрытия рисков государственным и частным секторами и решить проблемы, мешающие облигационному финансированию инфраструктурных проектов в развивающемся мире. Для облегчения взаимодействия членов этой группы в Интернете была организована соответствующая дискуссия. Г-н Бонд призвал экспертов из развивающихся стран более активно участвовать в этом обсуждении.

11. Первый вице-президент компании «Суиз энвайронмент» Шарль Шомэн затронул вопрос о создании механизма привлечения частного капитала в финансирование инфраструктурных проектов. Он особо остановился на этом в контексте операций «Суиз энвайронмент», которая занимается деятельностью

коммунальных служб и управлением ими, в том числе в секторах водоснабжения и санитарии, в развивающихся странах. Нужно отметить, что они способствуют привлечению значительных капитальных средств, которые необходимо инвестировать в такие системы путем эксплуатации объектов инфраструктуры и обслуживания конечных пользователей в формах, обеспечивающих получение инвесторами доходов на свои капиталовложения. Однако г-н Шомэн указал на то, что частный сектор не может инициировать такие проекты, что является прерогативой органов государственной власти, и брать на себя риски, находящиеся вне его контроля (включая такие макроэкономические риски, как риск девальвации). В преодолении этих проблем он призывает международные финансовые учреждения участвовать в финансировании государственных проектов, а также учитывать весьма долгосрочные потребности проектов в области водоснабжения и санитарии при определении структуры своих займов. Помимо этого, он призвал рассмотреть варианты страхования, с тем чтобы неожиданные макроэкономические изменения, включая девальвацию, не оказывали негативного воздействия на исполнение контрактов.

12. Директор по вопросам развития предпринимательства компании «Ондео Филиппинс» Май Флор рассказала об опыте привлечения частных предприятий к деятельности в области водоснабжения в Маниле. Хотя привлечение частных предприятий дало определенный выигрыш (например, улучшились показатели охвата водоснабжением и обеспечением водой), имели место также определенные проблемы (возникшие, в частности, у компании «Мейнилад уотер сервис», которая представляет собой консорциум компаний «Суиз энвайронмент» и «Бенпрес корпорэйшн», получившей разрешение на водоснабжение западной части мегаполиса Манилы). Как сообщила г-жа Флор, эти трудности возникли в связи с осуществлением плана, в соответствии с которым «Мейнилад консешинэр» должна была обслуживать 90 процентов государственной внешней задолженности, и усугубились потрясениями в результате девальвации песо в 1997 году, заставившей компанию поднять тарифы. Основным уроком, который можно извлечь из всех этих ситуаций, заключается в том, что, несмотря на возможность получения значительных выгод от участия частных предприятий в деятельности таких основных коммунальных служб, как служба водоснабжения, формы и планы такого участия необходимо тщательно продумывать. Кроме того, международные финансовые учреждения могли бы содействовать снижению риска девальвации, например разрешив выдачу части займов в местной валюте.

### **Обсуждение**

13. Участники обсуждения указали на то, что финансирование донорами деятельности по укреплению потенциала (например, путем создания учреждений и структур в поддержку местных рынков капитала) или в форме новых проектов могло бы стимулировать привлечение частных инвестиций в развивающиеся страны.

14. Была высказана обеспокоенность по поводу того, что некоторые наименее развитые страны, несмотря на проведение разумной политики и создание благоприятствующих предпринимательской деятельности условий, не смогли привлечь зарубежные частные инвестиции в достаточном объеме. В этой связи упоминалось также значение осуществления надлежащих пропагандистских мер в интересах информирования инвесторов об их экономике, а также нали-

чия подходящих учреждений для привлечения инвестиций (например, агентства по поощрению инвестиций). Подчеркивалась также необходимость получения рейтингов международных организаций и создания местных рейтинговых агентств, что в совокупности должно способствовать повышению уровня информированности инвесторов.

15. Был поднят вопрос о защите иностранных инвесторов и кредиторов, участвующих в инфраструктурных проектах, в случае возможных крупных девальваций. В последнее время Корпорация частных зарубежных инвестиций правительства Соединенных Штатов Америки предлагает такую защиту в форме ликвидного механизма, с помощью которого осуществляющие проект компании получают иностранную валюту в том случае, когда крупная девальвация препятствует выполнению ими своих обязательств по обслуживанию задолженности. Этот механизм был использован в Бразилии для финансирования гидроэлектростанции «Тиете». Такой механизм может быть использован в том случае, если отпускные цены (например, за электроэнергию) корректируются в соответствии с внутренними темпами инфляции, и наиболее эффективно он способен функционировать в странах с достаточно гибкими ценами и курсом национальной валюты по отношению к валютам других стран. Финансовым организациям, создавшим такой ликвидный механизм, не должны угрожать значительные риски, так как, в соответствии с теорией изменения паритета покупательной силы при корректировке валютного курса, ценообразование на выпускаемую продукцию с учетом корректировки на инфляцию позволит, в конечном итоге, участникам таких проектов вернуть данному механизму полученные средства. Однако не решен вопрос о том, как сделать такой вид защиты более доступным.

### **Дискуссионная группа 3: Повышение уровня согласованности политики в интересах осуществления Монтеррейского консенсуса**

16. Директор по глобальным вопросам Всемирного экономического форума Рик Саманс, который вел эту дискуссию, открыл заседание и представил его участникам. Во вступительном слове он отметил, что вопрос согласованности имеет два аспекта. Во-первых, необходимо обеспечить более высокий уровень интеграции торговли, помощи и финансов в целях повышения темпов экономического роста и уменьшения масштабов нищеты. Во-вторых, все большее значение приобретают имеющие взаимоусиливающий эффект усилия и активизация сотрудничества между государственным и частным секторами и гражданским обществом. На практике принцип многосторонности приобретает новое значение, подразумевая участие всех заинтересованных сторон.

#### **Выступления**

17. Советник Всемирного экономического форума и внештатный лектор Института Брукинса Параг Ханна рассказал об инициативе Всемирного экономического форума в области глобального правления. Данный проект предназначен для повышения подотчетности в том, насколько международное сообщество продвинулось в деле достижения поставленных им целей и, в частности, как действовали и сотрудничали в данной области каждый из основных субъектов:

правительства, международные организации, представители предпринимательского сектора и гражданского общества. Будут готовиться ежегодные доклады, в которых, во-первых, будет вкратце излагаться прогресс, достигнутый в мире в отношении конкретных целей в данных областях, которые были перечислены в Декларации тысячелетия, и других аналогичных обязательств за последние несколько десятилетий, и, во-вторых, будет дана оценка масштабов деятельности и сотрудничества правительств, международных организаций, гражданского общества и предпринимательских кругов в отношении достижения каждой из этих целей. Г-н Ханна упомянул, что в предварительном порядке было установлено следующее: действующие на глобальном уровне заинтересованные субъекты в настоящее время выделяют лишь небольшую часть ресурсов, требуемых для достижения указанных целей. Кроме того, он подчеркнул, что, хотя правительства соответствующих стран несут главную ответственность за выполнение этих обязательств, частный сектор мог бы внести значительный вклад, дополняющий усилия государства.

18. Вице-президент компании «Клинтон групп» Хани Финдэкли затронул вопрос о двуединой цели создания рабочих мест и проведения экономических реформ в развивающихся странах. Он указал на то, что, хотя создание рабочих мест является в настоящее время наиболее серьезной экономической проблемой этих стран, задержки в проведении реформ создают серьезные препятствия на пути расширения занятости. С учетом того, что темпы проведения реформ, в свою очередь, сдерживаются действием определенных социально-экономических факторов, перед сотрудниками директивных органов стоит задача найти способы выхода из этого тупика и быстро повысить занятость. Г-н Финдэкли утверждает, что одним из таких способов является создание более благоприятных условий для малых и средних предприятий путем привлечения венчурного капитала, что должно повысить для них доступность финансирования.

19. Управляющий директор по вопросам рейтинга государственных облигаций компании «Стэндрд энд пурз» Мари Кавано остановилась на проблеме определения рейтинга государственных облигаций стран Африки к югу от Сахары, что должно способствовать облегчению для них доступа на международный рынок капиталов. Она рассказала о том, как компания «Стэндрд энд пурз» — в рамках осуществляемого при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций проекта — расширяет свою деятельность по определению рейтинга государственных облигаций стран Африки к югу от Сахары. Недавно это агентство определило надежность долгосрочных обязательств Ганы как «В+», при этом ожидается, что по ходу осуществления этой программы оно впервые установит рейтинг для некоторых других стран. Г-жа Кавано считает, что определение рейтинга государственных облигаций этих стран, как и в случае других стран, должно способствовать более объективному распределению накоплений и инвестиций, снижать риск, связанный с нехваткой информации, содействовать развитию и повышению степени ликвидности местных фондовых и финансовых рынков и свидетельствовать о готовности правительств взаимодействовать в открытой и транспарентной манере с кредиторами. Даже если правительство той или иной страны не проводит активные заемные операции на коммерческом рынке, наличие рейтинга государственных долговых обязательств создает основу для получения займов негосударственными субъектами и обеспечивает приток дополнительных иностранных инвестиций.



Кроме того, способствуя созданию финансовых рынков, кредитные рейтинги, по-видимому, помогают удержать внутренние накопления, которые в противном случае могут быть переведены в офшорную зону.

### **Обсуждение**

20. Был поднят вопрос о том, насколько рейтинги государственной задолженности отражают неравенство в распределении доходов. Было признано, что, хотя данные показатели прямо в критерии определения рейтинга не включаются, они могут повлиять на него косвенным путем через такие показатели, как политические и социальные риски.

21. Было подчеркнуто значение понимания социальных и культурных аспектов реформ. Правовые условия и вся область корпоративного управления определяется конкретными культурными и историческими факторами, которые следует учитывать при разработке соответствующей политики.

### **Выводы**

22. В ходе выступлений и обсуждений представителей предпринимательских кругов и других заинтересованных участников, присутствовавших на данном совещании, был поднят ряд серьезных вопросов, включая следующие важные выводы представителей предпринимательского сектора:

а) особое внимание следует уделять потребностям местных предприятий и инвесторов. Необходимо прежде всего осознавать, что наличие процветающего местного предпринимательского сектора зачастую является необходимым условием привлечения иностранных инвестиций, так как местные и иностранные инвесторы исходят из аналогичных соображений в том, что касается надлежащей и действенной правовой и законодательной системы, законности, транспарентности, подходящей макроэкономической политики и политической стабильности. Помимо этого, хотя привлечение прямых иностранных инвестиций имеет большое значение, для сотрудников директивных органов не менее важно не допустить утечки капитала из развивающихся стран путем уделения должного внимания потребностям и проблемам местных инвесторов;

б) малые и средние предприятия играют важную роль в качестве источника занятости и роста благосостояния, при этом необходимо проводить политику, направленную на преодоление тех финансовых трудностей, с которыми они сталкиваются, и обеспечение их требуемыми кадрами. Было указано на то, что важную роль в этой области мог бы сыграть венчурный капитал. Кроме того, один из африканских предпринимателей призвал к установлению партнерских отношений между государственным и частным секторами для создания в странах Африки к югу от Сахары жизнеспособных производств. Государственному сектору необходимо проводить последовательную политику, при этом доноры и иностранные инвесторы смогут организовать необходимую подготовку кадров и создать определенный организационный потенциал для поддержки таких производств;

в) существует потребность в механизмах дополнительных стратегических консультаций между государственным и частным секторами как

на национальном, так и на международном уровнях. Для этого можно использовать технологии и Интернет. На национальном уровне важную роль в укреплении доверия инвесторов могут сыграть связи между органами государственного управления и инвесторами. На международном уровне государственный и частный секторы должны проводить консультации и сотрудничать в ряде областей, в том числе в деле создания механизмов урегулирования государственной задолженности и распределения рисков между государственным и частным секторами в интересах расширения финансирования инфраструктурных проектов за счет средств рынков капитала;

d) хотя участие частного сектора в эксплуатации таких основных коммунальных служб, как служба водоснабжения, и в управлении ими может дать значительные выгоды, необходимо тщательно продумать будущую структуру и порядок функционирования этих предприятий, с тем чтобы обеспечить их устойчивый характер. Это важно особенно в связи с общественной значимостью указанных секторов и необходимостью избегать таких нежелательных последствий, как резкое повышение тарифов. Кроме того, международные финансовые учреждения могли бы поддерживать такие предприятия различными способами, например путем рассмотрения возможности страхования, с тем чтобы уберечь частные компании от макроэкономических потрясений, влияющих на исполнение контрактов, включая последствия девальвации. Помимо этого, международные финансовые учреждения могли бы способствовать уменьшению рисков, связанных с девальвацией, предусмотрев, например, возможность получать часть займов в местной валюте;

e) странам, желающим привлечь частных инвесторов в свою экономику, желательно получить определенный рейтинг соответствующих учреждений — как международных, так и местных. Наличие такого рейтинга может вселить уверенность в инвесторов и повысить доверие к директивным органам, а также способствовать развитию рынков капитала. Кроме того, публикация рейтингов может привлечь иностранных инвесторов в те страны, которыми они до этого не занимались. Однако для обеспечения максимальной инвестиционной эффективности рейтинговая деятельность должна дополняться улучшением основ политики и повышением ее транспарентности. Эффективность деятельности рейтинговых учреждений зависит также от наличия точной и своевременной экономической и финансовой информации;

f) участвующие в финансировании процесса развития представители предпринимательского сектора подчеркнули необходимость принятия конкретных планов действий в двух областях. Во-первых, требуется определить порядок непрерывной координации мероприятий государственного и частного секторов в осуществлении Монтеррейского консенсуса. Они рекомендовали создать базу данных с целью определить ведущих экспертов в органах государственного управления и в частном секторе, которые будут отвечать за осуществление Монтеррейского консенсуса, объединить этих экспертов в группы с участием многих заинтересованных сторон по конкретным проблемам в области инвестиций, провести региональные и страновые совещания для разработки и осуществления конкретных планов действий и организовать подготовку и представление

всеми заинтересованными участниками докладов о ходе работы в рамках совещаний на высшем уровне, проводимых в Организации Объединенных Наций. Во-вторых, они также призвали создать и распространить конкретные механизмы и средства привлечения капиталов частного сектора для целей развития. Это относится к нескольким проектам, разработанным представителями деловых кругов, которые в настоящее время могут быть использованы правительствами развивающихся стран. Они призвали правительства к сотрудничеству с ними в интересах дальнейшей разработки средств и механизмов, способствующих осуществлению Монтеррейского консенсуса.

---