



高级别特别会议

2004年4月26日

为落实《蒙特雷共识》统筹协调和合作的情况

秘书长的说明*

摘要

本说明提供背景资料并提出若干问题（用粗体字表示），交由 2004 年经济及社会理事会与国际金融和贸易机构审议。今年讨论的重点是三个选定的主题：(a) 私人投资和有关贸易的问题对发展筹资的影响；(b) 多边机构在实现千年发展目标方面的作用；(c) 持续承受债务的能力和减免债务。第一个主题包括以下三个次级主题：投资环境和持续的经济增长，包括私营部门的作用；外部资本流动，包括国外直接投资；有关贸易的问题。第二个主题也包括三个指明的次级主题：监测千年发展目标；减贫战略文件进展和其他发展手段；千年发展目标的筹资问题，包括新的和创新的来源。为便于参考起见，关于持续承受债务能力的第三个主题的一节由两个分节组成：一个分节涉及重债务国问题，另一个分节讨论有关中等收入国家和其他没有列入重债务国类别国家的问题。

* 本说明受益于同联合国系统发展筹资进程的主要利益有关机构和其他相关机构工作人员进行的磋商，然而，联合国秘书处对本说明的内容承担全部责任。因在 2004 年 3 月中之前经济及社会理事会尚未选定会议着重具体议题，本说明于 2004 年 4 月 8 日交付处理。



一. 引言

1. 经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织联合举行的高级别特别会议强调的很多关切问题，在 2004 年的今天仍然存在，只是严重程度不同而已。尽管世界和平与安全经常受到威胁，降低了人们的信心，可是全球经济前景已告好转。预计今年世界各地经济加速增长。¹ 在经济战线，可以说有三重挑战：(a) 在维持增长和发展势头的时候，还确保所有国家特别是低收入国家的增长保持满意的速度；(b) 在扭转全球失调情况时，避免对发达国家或发展中国家造成严重干扰；(c) 确保从速执行 2002 年发展筹资问题国际会议通过的《蒙特雷共识》商定的国内和国际行动，以实现全世界的持续发展。事实上，国际社会过去 12 个月在一些重要的多边论坛上已经强调，要从速执行《共识》中商定的“主导行动”，需要政治意志。

2. 《蒙特雷共识》包括了一些主要的方针，为长期与平等的发展采取必要的国内和国际政策以及体制改革。统筹执行《共识》对于促进发展中国家国内资源的筹集和对发展中国家的净资金转移、增加生产性投资和加强社会方案至关重要。秘书长关于去年高级特别会议的说明(E/2003/50)确定了为改进成果而加强《蒙特雷共识》重要的主导行动的一致性所需的 8 个领域：(a) 国家和国际当局对国家一级和区域一级的发展有统一认识；(b) 国家努力与国际努力相辅相成；(c) 国际金融流动额增加，同时出口产品的市场准入得到增强和更可预测；(d) 出口产品的市场准入得到增强，同时国内生产能力有所发展；(e) 私人资本流动额增加，同时采取使流动比过去更加稳定的措施；(f) 官方发展援助(官援)的数额和效用同时得到增强；(g) 制定国家政策和国际政策(如调整债务结构的政策)，要充分考虑到可能造成的长期和短期后果；(h) 国家一级更有效、更民主的治理方式与全球一级加强了、更民主的管理方式相辅相成。

3. 今天，在发展筹资问题国际会议两年之后，加强国家一级和全球一级对发展努力的支助仍然是国际社会的一项重要任务。对于《蒙特雷共识》的主导行动概述的一些主要领域，包括“筹集国内金融资源以促进发展”，² 发展中国家作出了重大努力。最近的多边评估显示，在拟定国家政策方面的趋势好转，特别是在四个主要领域：经济管理，包括宏观经济和结构政策；人力资源发展和融入社会生活的措施和方案；环境持续性政策；为改进治理加强公共管理和体制发展。³ 虽然并非每个国家都作出了充分的进展，而且少数国家因不够努力或缺乏政治意志或特别兴趣而无法进行必要的改革，但是有强烈的证据表明，很多发展中国家依照《共识》商定的方向采取了积极的措施。

4. 本说明下列各节表明，工业国家相辅相成的努力一般是很不均匀的。总的来说，已增加了官方发展援助(官援)，为改善捐助者之间的协调已取得了进展。

然而，为达到 2015 年千年发展目标所需的估计数额，仍然有很大的差距。在多边贸易战线，在 2003 年 9 月 10 日至 14 日于墨西哥坎昆举行的世界贸易组织第五届部长级会议⁴ 受到挫折后，2004 年恢复了根据多哈工作方案进行的谈判工作。下文的讨论指出，要对持久发展和减贫采取连贯一致的办法，需要在公共和私人金融资源供应和贸易准入方面同时取得进展。

5. 为了改进全球治理，也需要加强合作和协调努力。要顺利地扭转全球失调情况，主要工业经济体之间必须采取连贯一致的宏观经济政策。缺少一致性对这些国家和发展中国家实际上可能造成更糟的结果。合作与协调不足还可能造成主要的经济行为主体突然失去信心；实际利率剧升和储备货币之间的汇率增加波动。不但国际贸易和增长动力会受到不利影响，全球金融情况会更加不稳定，对发展带来负面后果。因此，至关重要，主要工业经济体拟定政策时必须考虑到其最终决定对包括发展中国家在内的所有国家造成的影响。⁵ 在 2003 年 4 月 14 日高级别特别会议的摘要中，经济及社会理事会主席强调，加强发展中国家对经济政策决策进程、特别是对国际金融机构的参与，是一个人人关注的核心问题（见 A/58/77-E/2003/62）。后来，在 2003 年 10 月，大会主席在他的发展筹资问题高级别对话摘要中提出了参与者的主要意见，说明为改进全球经济治理，包括更多地利用联合国所采取的措施（A/58/555，第 39 段）。

6. 上段指出的关注问题促使 8 国集团成员扩大了就其议程上的某些问题与选定的一些发展中国家进行的协商。在布雷顿森林机构中，发展中国家的发言权和参与问题已成为国际货币基金组织（货币基金组织）执行董事会、国际货币基金委员会和发展委员会审议议程的一部分。所讨论的题目包括采取措施，加强发展中国家和经济转型期国家的发言权并使其更有效地参与货币基金组织和世界银行的决策工作。在这方面，上述委员会在 2003 年 9 月的迪拜会议上决定就这些问题继续努力。会议要求董事会在 2004 年年度会议上报告给予发展中国家发言权问题的所有方面。发展委员会也同意⁶ 在其 2004 年春季会议上审议程序和下一步措施的行进图问题。

7. 下文是 2004 年 4 月 26 日会议的圆桌会议讨论所选择的三个主题的分析 and 审查。由于上文第 2 段确定需要加强一致性的八个领域中的领域 (a) 和领域 (b) 已在本导言中讨论过，因此，将对其余六个领域连同相关题目一起在下文三节中进行更详细的审议。

二. 主题 1：私人投资和有关贸易的问题对发展筹资的影响

投资环境和持续的经济增长，包括私营部门的作用

8. 《蒙特雷共识》认识到，国内资源是发展中国家和经济转型国家发展筹资的主要来源。在这方面，健全的财政管理、对公共资源的明智使用以及通过宣扬创

业精神和鼓励私营部门的发展来推进国内储蓄和筹集私人投资的政策，对经济和就业的增长以及减少贫穷至关重要。不仅发展筹资高级别对话⁷着重指出，而且私营部门与发展委员会最近提交给秘书长的报告⁸也强调了这种联系。

9. 发展中国家的经验表明，为了使经济发展造福于所有人，发展中小型企业是私营部门发展的关键内容。同时，需要持续的努力，来执行有助于消除贫穷、强化的社会保护、两性平等和公平收入分配的就业和社会政策。为此，在国家发展战略中体现经济和社会发展政策的一致性和协调性至关重要。

10. 许多国家在机构改革的不同领域开展了国家努力，以便为国内及外国私人投资创造一个有利的环境，但是这些努力需要得到维持和加强。⁹ 改善治理的措施包括加大透明度和强化问责制，加强反腐败立法及执法；采取措施打击洗钱和逃税；建立法治；公正的司法机构；明确的产权和有效的监管系统。加强对法人治理结构以及对遵守会计和审计标准的公务监督，既保护投资者权利和公共利益，也是加强私营部门运作的必要内容。扩大并巩固国家参与性的决策进程有助于调动基础广泛的国内政治支持，实现有利的政策，同时也有助于培育一个强有力的民主和包容性的决策系统。此外，在终止冲突及建立和平与安全方面取得持续的进展，对创造一个有利的私人投资环境至关重要。

11. 机构改革是处理各种政策领域的长期进程。过去的经验表明，如发达国家已经做的那样，为取得成果，发展中经济体和转型期经济体可能要按照各自的能力以及具体的情况和目标，确定其改革政策的轻重缓急和顺序。

12. 在最近改善治理的国家和区域合作努力方面的一个例子是：2003年12月通过了《联合国反腐败公约》，其中规定了一套推进国际合作的新标准和措施，除其他外还认识到应该将由于腐败而流失的国家资产归还原国的重要性。2004年2月在非洲发展新伙伴关系下的有关经济和政治治理的同行审查机制开始运行；对本机制的挑战是如何在目前16个参加国的基础上实现基础更为广泛的参与，以便充分发挥机制的功效。

13. 发达国家和发展中国家的经验都突出表明了持续的经济增长和稳定对私人投资的重要性。虽然过去十年中在改善发展中经济体和转型期经济体的宏观经济稳定方面取得了显著进展，但是这些经济体依然容易受到全球经济动荡的影响。人们越来越认识到，为了减轻经济周期内的外部动荡的影响并加强经济增长及社会和基础设施开支的稳定性，这些国家有必要执行中期的宏观经济政策，因为这样能够利用反周期性的宏观经济政策。此举加强了短期和长期政策的一致性，有利于培育持续的经济增长。但是许多国家需要在宏观经济政策改革、公债管理、税法和行政管理改革以及制定和执行中期公共支出财政框架等方面进一步开展努力。如前文所讨论的那样，对于主要的工业化国家，它们在加强政策一致性和

协调性来推动全球经济增长和稳定方面发挥重要作用。在这方面，它们必须考虑自身政策对发展中国家的影响。

14. 通过加强实际基础设施包括信息和通信技术以及发展人力资源，也有助于为投资和私营部门的发展创造有利的环境。许多国家在最近的全球经济下滑或者在特定金融危机之后，已经减少了此类开支。因此，迫切需要开展上述财政管理改革以及在这些领域筹集新的投资。

15. 此外，已经充分证明了健全有效的财务系统对发展进展的重要性。人们越来越认识到，中小型企业、微型企业、农村人口妇女和穷人能够享有的包容性金融系统有利于开展基础广泛的私人生产活动。许多国家在金融监管改革方面继续努力加强此部门。为了减少很多阶层的人口的筹资障碍，进一步评估和改革监管系统及金融政策，将有助于建立包容性的系统。必须牢记，在一个适宜的监管、审慎和监督框架下，商业和专业金融机构，包括开发银行、住房银行、信用社、养恤基金和保险公司，能够在各国金融部门的发展和私营部门的发展方面发挥关键作用。

16. 发展经验表明，就公司间竞争和税收以及减少创办新公司特别是中小型企业的障碍方面确立一套公平而透明的规则，能够推动私营部门的发展。本着“创造公平环境”目的对发展中国家和转型期国家的监管和税收系统重新进行评估，能够大大地改善投资环境。促进发展辅助性商业服务，来支助中小企业的运营并改善中小企业的筹资取得，可以充实这些努力。

17. 同时，发达国家和多边组织协调一致的支助对发展中经济体和转型期经济体的政策努力至关重要。对这些国家的相关政策领域能力建设方面的金融和技术援助，为国内政策的改革和执行工作提供关键的支助。减贫战略文件等是在此方面进一步开展努力的一个良好基础。此外，扩大对发达国家市场的出口准入能够改善私营部门的发展前景；这一点将在下文提到。工业化国家通过投资和贸易进行技术和技能转让，对于发展多样化的、具有技术活力的私营部门意义重大。此外，过去数十年的经验表明，还需要进一步简化多边组织和其他捐助者的限制条件，制定充分支持国家发展战略的多边协定和更灵活的反周期性国家宏观经济政策。¹⁰ 对于低收入国家，捐助者在此方面必须采取灵活的手段。

问题

18. 为了刺激发展中国家增加公共和私人储蓄，还需要开展哪些工作？针对教育、卫生和基础设施对公共开支的需求日益加大以及扩大生产部门的私人投资等问题，可以采取何种办法？国家发展战略和减贫战略文件如何更着重于千年发展目标以及宏观经济政策和总体发展政策的一致性？是否应该为扩大反周期性情况下的多边贷款提供更大的空间？贸易、金融和其他领域的多边协定如何确保发

展中国家能够有充分的政策空间，来提高技术和技能、加强其私营部门的活力并加速经济增长？

外部私人资本流动，包括国外直接投资

19. 《蒙特雷共识》强调，国际私人资本流动、尤其是国外直接投资，在发展筹资方面发挥极其重要的补充作用。关于发展筹资问题的高级别对话和大会第五十八届会议¹¹都再次肯定国家和国际两级必须努力增加此种资本流入发展中经济体和转型期经济体，同时减少其波动性并加强其发展影响力。

20. 1990年代末以来，流入发展中国家的私人资本急剧下降。虽然去年有回升迹象，但仍比1990年代前半期的平均值低许多。短期资本流动波动性很大，并助长周期性波动。亚洲金融危机以来，国外直接投资基本上是流入这些国家的私人资本净额的唯一来源。国外对发展中国家的直接投资在2002年大幅度下降之后已经趋于稳定，预期2004年会有回升。不过，在许多发展中国家，国外直接投资量依然很小，或可忽略不计。

21. 为国内私人投资创造有利环境的国家政策也有助于国际私人资本流动。在这方面，上述国家政策在改善发展中经济体和转型期经济体投资环境方面产生了结果，不过，仍须作出持续努力。公、私部门都更加努力收集资料并加以传播，旨在方便投资者获得更优质和更多的相关资料，这能大有助于降低风险。此外，双边投资条约有了稳定增加，体现了能产生深远影响的、较全面的义务；此类条约在减少对这些国家进行投资的政治和法律风险方面，可以发挥重要作用。双边双重征税条约也有增多，这是既有助于减少投资者不当税务负担、又在本国和东道国政府之间分配税收的重要文书。两类条约如果能辅之以有利的经济和体制条件，就都能增加东道国对外国投资者的吸引力。

22. 主要工业化国家的宏观经济政策对全球经济增长和稳定以及对资本流入发展中经济体和转型期经济体有直接影响，这一点上文已讨论过。国际措施，包括涉及捐助国和受援国、私营部门和多边组织的合作和伙伴关系，在促进投资流量方面也很重要。欧洲共同体及其成员国与非洲、加勒比和太平洋国家集团之间的《科托努协定》载列一整套本国措施，详列与促进投资、投资金融和支助及投资保障有关的规定。国际金融机构和发达国家具备减少在发展中经济体和转型期经济体投资风险的机制，如：提供有官方支助的出口信贷、安排风险保障以及资助可行性研究等，在不同程度上有助于促进外部资本流入这些国家。回顾一下这些措施，以期了解不同措施的相对效力，会有助于识别更大的重点和创新办法。¹²

23. 人们发现，促进贸易和金融合作一体化的区域及双边安排有助于吸引外部资本流入。此种安排最近几年来有大幅度增加，务必使之符合多边协定。一些中等收入国家已成为重要的国际投资者，这些协定能有助于扩展它们的潜力、成为对发展中经济体和转型期经济体进行外国直接投资的重要来源。另外，对区域发展

倡议（如非洲发展新伙伴关系）和其它的区域努力提供金融援助和技术援助——此项国际支助也有助于增进外部资本流入发展中区域。

24. 除促进国外直接投资流入发展中经济体外，大家普遍认为，还必须确保最大地增加由此带来的发展收益。秘书长在他关于蒙特雷共识执行情况的报告（A/58/216）中着重指出，国外直接投资如能优化技术转让及提升国内出口增值，特别是创造新的就业机会，各国政策即应加以奖励。关于这一点，一些本国政府已有动作，但仍须继续努力。进一步分析本国和东道国现有及其它的主动措施，有助于在这方面识别连贯和有效的措施，同时特别考虑到其预算费用。上述投资条约和双重征税条约的数量和范围日益增大，协定各方亦可随之更加重视其发展方面。另外，曾利用国际或区域金融组织同本国及东道国的政府及私营部门之间的磋商，就政策和私营部门的期盼交流观点。可以更广泛地采用此项机制，帮助吸引私人资本流入发展中国家，增强其发展影响。

25. 过去几年间，工人给本国的汇款大幅增加，成为发展中国家继国外直接投资后第二大金融流入源，比全部官方发展援助（官援）还多出近 40%。工人汇款在受援国之间的分布也比私人资本流入的分配更加均衡，更加稳定，甚至可能是反周期的。发展中国家认识到汇款作为资金来源的重要性，在多哈谈判中提高了对自然人临时移动问题（模式 4 依照世界贸易组织的服务贸易定义和提供方式提供服务）（见下文第 32 段）的优先重视程度。汇款乃是消费来源以及对中小型企业 and 微型企业进行投资的来源，发展中国家正同发达国家合作，日益作出努力，减少汇款费用，并把资金引入注重发展的投资。关于促进合法、长期移徙的国际协定也可增进汇款流入发展中国家。

问题

26. 如何可以加强为可能对发展中国家投资者提供信息？官方部门应如何更好地减轻对发展中国家进行私人投资者所面临的风险？在本国和东道国可以另外采取什么措施来吸引国外直接投资，以增加技术转让、外溢到国内产业并提高出口的国内增值？公私伙伴关系作为对发展中经济体提供投资机制有多大的效力？许多商业协会、民间社会实体和其他实体及利益有关的团体提出了公司社会责任准则，以探讨国内外企业在促进实现发展、社会和环境目标方面的作用。这些行为准则或原则的多种办法是否应当纳入一套连贯的准则和标准？在促进工人汇款以刺激投资方面，如何才能使金融、贸易方面的国际合作连贯一致？

有关贸易的问题

27. 《蒙特雷共识》承认国际贸易作为发展引擎的潜力，并指出：要开发这一潜力，就必须达成对所有国家都有利的多边贸易自由化协定，同时考虑到发展中国家的需求和利益。多哈工作方案除其它外，包括关于下列内容的谈判：农业、服务、非农业产品市场准入、与贸易有关的知识产权协定、世界贸易组织规则和一

系列有关发展的问题、特别是特殊和差别待遇，以及执行问题和关注事项。重要的是，大家商定力争把发展中国家的需求和利益置于工作方案的核心位置。例如，在农业方面，成员们致力进行全面谈判，以便大幅度改进市场准入，减少（以期逐步消除）所有形式的出口补贴，并大幅度减少扭曲贸易的国内支助。因此，多哈谈判对发达国家提出了执行符合发展政策的贸易政策的挑战，为此要增加发展中国家出口的市场准入，以补充其对增加资本流入的需求。

28. 2003年9月在坎昆举行的世界贸易组织第五届部长会议关于多哈议程的谈判形成僵局后，大家在急需重开谈判这一点上形成共识。因此，关于农业和非农业产品市场准入的谈判机构于2004年3月开会，其他谈判机构也开始工作。在农业和非农业产品市场准入方面，有人建议在2004年中之前设立框架，以便利进一步作出细致努力，争取推动各项谈判并宣传作出各项承诺的方式。大家认识到，要恢复受阻的多哈一轮谈判、使之圆满结束，所有各方就需要拿出政治意愿和诚信，并进行合作、作出妥协。各进程和决策框架还必须是包容性的、透明的和民主的。发展中国家在坎昆要求谈判进程要顾及其观点，这反映在结成以问题为基础的联盟（如二十国集团和亚洲、加勒比及太平洋国家/非洲联盟最不发达国家集团）方面。关于这点，最不发达国家，内陆国家和小经济体、包括小岛屿发展中国家在世界贸易中处于边缘状态，这也突显了照顾其特别需求的重要性。

29. 许多人认为：农业谈判必须先行，关于制成品和服务的市场准入及其它问题的谈判才能取得进展。要增加发展的收益，贸易协定必须符合发展中国家的能力和发展目标，并提供《多哈宣言》规定的特殊和差别待遇。欧洲联盟提出要取消与发展中国家有关的产品的补贴，美国最近提议在某一日期前取消农业出口补贴，并大幅度减少和统一扭曲贸易的国内支助额；这些都展现了这方面取得进展的前景。

30. 许多发展中国家，包括最不发达国家，严重依赖受需求大幅波动和长期跌价影响的少数商品。这样，我们就必须讨论商品问题，包括非洲一些国家的《棉花倡议》。¹³ 由于世界市场波动，已经作出努力，帮助发展中国家利用风险管理、金融工具及出口多样化方案，以缓和出口收入短缺情况；此种努力应持续下去。然而，当前的问题并没有适当解决办法，也缺乏国际商品方面的、反周期的相关融资设施。¹⁴

31. 大多数发展中国家表示，尚不相信世界贸易组织关于“新加坡议题”的纪律可能给它们带来收益；上述纪律带来大额执行费用，并同较重要问题争夺资源和政治注意力。欧洲联盟愿意把竞争和投资从谈判内容中剔除和美国最近建议谈判只注重贸易便利化问题，这为新的协商开辟了途径。

32. 从发展及贸易两方面而言，要确保发展中国家更多地参与国际服务贸易，都显得日益重要。发展中国家指出，在服务协定中，自然人临时移动（模式4）以提供服务，对于扩大其出口收入及减少贫穷而言，是至为重要的。这表明，对提

供服务者临时移动的限制，要在谈判中加以讨论，为此作出具有商业意义的具体承诺。通过跨界供应模式（模式 1 依照世界贸易组织的服务贸易定义和提供方式）搞服务外包，已成为发展中国家日益关注的重要领域。

33. 发展中国家所面临的挑战依然是：如何按照符合其发展优先事项的条件，融入世界经济。在这方面，关键是要确定发展战略和国家政策，增强其受益于贸易自由化和扩大市场准入的能力。货币基金组织提议的贸易一体化机制和加强其支助那些经历外来冲击的国家的国家的能力，目的都是促进该进程。此外，要执行贸易自由化，就需要作出重大调整，这就会给所有国家造成短期经济、社会代价。因此，在发展中国家，在各项承诺适当排序以及国家政策（包括丰富出口类别、增加高增值产品并提高竞争力的政策）发挥协同作用方面，要适当辅之以金融和技术援助，以建立起能力和社会安全网。国际贸易中心贸发会议和世界贸易组织发起的，向最不发达国家提供有关贸易的技术援助综合框架以及综合技术援助联合方案，就是这种支助的例证。还需要向其他发展中国家提供体制和能力建设方面的适当国际技术援助。

34. 世界贸易组织几乎所有成员目前都参加或积极商谈区域贸易安排或双边贸易安排；自从发起多哈谈判以来，已加快步伐。在贸易自由化和发展方面，此种努力如符合多边贸易制度，就可以是有益的。因此，许多国家和多边当局着重强调，这些协定必须成为充分多边贸易制度的砌墙石、而不是绊脚石。

问题

35. 即将举行的世界贸易组织谈判和第十一届贸发会议如何才能有助于多哈发展议程的圆满结束？世界贸易组织的贸易政策审查如何能够有助于加强成员政策同国内及全球发展目标（包括《蒙特雷共识》所载目标）的协调、如何能促进实现千年发展目标？鉴于许多发展中国家易受国际贸易及金融流动波动的影响，如何合并采取官方国际收支增加融资措施和具体贸易措施，才能减轻这些国家的不稳定情况？对周期性下降期间、为减缓低收入商品依赖国暂时金融困难而使用的国际金融机制，是不是应当重新加以考虑？如何才能确保双边和区域贸易安排与多边制度的协调一致？

三. 主题 2：多边机构在实现千年发展目标方面的作用

监测千年发展目标

36. 过去两年，日益重视监测在实现千年发展目标方面取得的进展，更强调在实现这些目标方面所涉及的联合责任制和问责制。自通过《千年宣言》、《蒙特雷共识》和《约翰内斯堡执行计划》以来，国际社会已规定有明确责任报告在实现千年发展目标方面取得的进展。请秘书长每年向大会报告《千年宣言》的执行情况，包括全球和各区域为实现目标取得的进展。¹⁵ 为履行这一责任，制订了 48 项明确规定和公认的指标，以监测进展情况。由有关专门机构或组织收集与每一指标

有关的数据。这些数据符合机构或组织制订的国际标准共同的区域分类，并在数据可得的情况下以 1990 年为共同基年。这一目标和指标的框架得到大会的接受，并作为经济和社会事务部统计司所管理的千年指标数据库的基础。¹⁶ 在上文提到的秘书长报告的附件中，载有对这些数据的摘要，可能时，按区域分列基准年和最近年份每一指标的情况。

37. 世界银行和货币基金组织在其他机构的协助下，监测在执行实现千年发展目标所必需的国家及国际政策和行动方面取得的进展。今后每年春季出版的《全球监测报告》将体现出对这一政策方面进展的评价。2004 年 4 月，发展委员会将在经济及社会理事会会议召开之前审议第一份这类报告。

38. 还已作出重大努力，在国家一级进行类似的千年发展目标工作，主要是由有关的发展中国家和转型期经济国家编制报告。这一工作已得到联合国开发计划署（开发计划署）和联合国各国家小组的支助，并通过千年信托基金提供资金。截至 2004 年 1 月底，已编制了覆盖 51 个国家的 58 份报告，¹⁷ 预计在 2004 年第一季度另有 32 份报告。在这 51 个国家中，18 个是最不发达国家，7 个是低收入国家，不过报告工作现在更多地集中于处境较“不利”的国家。国家一级的报告证明是有用的工具，通过所有利益有关者的参与，提高公众对实现千年发展目标的趋势、差距和进展的认识，并帮助各国政府把千年发展目标变为国家优先项目和与当地有关的远景。¹⁸

39. 由于加强了数据收集方面的工作，情况变得明显起来：某些相关领域的国际统计系统存在差距；甚至在明确规定了数据和数据标准的领域，许多发展中国家和转型期经济国家没有收集和汇集必要数据的充足统计能力。监测还有助于强调各目标与实现这些目标所需要采取的行动之间以及为监测目的而收集的不同数据之间的内在关系和相互依存关系。因此，千年发展目标的通过已使国际社会更加注重克服国家和国际两级统计工作的弱点，改进各国政府内部和参与监测为实现目标取得的进展的众多国际机构之间在统计方面的合作。

40. 认识到有必要在发展中国家进行统计方面的能力建设并增强统计知识，2004 年 2 月 4 日和 5 日在摩洛哥马拉喀什举行的第二次管理发展成果国际圆桌会议在扩大数据收集的覆盖面、增加获得信息的机会和加强数据分析能力的基础上，同意世界银行提出的一项全球计划。该计划建议采取六组行动，旨在争取实际和可持续地提高国家和国际统计能力。¹⁹ 国家统计系统执行这些行动的年增加费用为 1.15 亿至 1.2 亿美元，为改进国际系统每年还需要额外的 2 400 至 2 800 万美元。该计划还注意到，对许多穷国来说，需要外部提供资金。

41. 《蒙特雷共识》确认，若要实现千年发展目标，就必须建立全球发展伙伴关系，使发展中国家增强了的行动得到发达国家的支持。然而，相比发展中国家应该取得的成果，为发达国家制订的指标并没有时限，除了联合国领导下正在进行的全球监测外，对发达国家的进展没有任何监测。为填补这一真空，发达国家已

开始发表报告，评价本国为履行与千年发展目标 8 有关的承诺做出的努力。由丹麦发表的第一份报告对广泛的一系列领域进行了评价，包括援助的数量和质量、援助的协调（在 2003 年 2 月《罗马标准化宣言》的范围内）、农业补贴，债务减免和发展中国家获得现代技术的机会。²⁰ 其他若干发达国家正在考虑发布类似报告。

问题

42. 如何利用千年发展目标国家报告促使发达国家和发展中国家的公众更好地理解发展和减少贫穷政策带来的长远利益？如何协调国际社会和各国目前在评价发达国家政策的连贯性和统一性方面的工作，以加强监测和评估它们为履行对千年发展目标 8 的承诺所作的努力？由于教育妇女对长期发展至关重要，而相当多的国家在实现教育领域千年发展目标方面已经落后，为加快进展在国家和国际两级可以做哪些更多的工作？多边机构如何加强它们在统计能力建设领域的合作和协调，以尽量提高效率，促进发展中国家和转型期经济体在关键政策领域的全面决策能力建设？

减贫战略文件和其他发展手段

43. 国家当局和国际社会在国家和区域两级对发展远景有共同的看法，是制订协调的政策和进行国际合作努力的关键。尽管对几个主要组成部分（构成理想的发展战略的目标和政策方向）的观点相当一致，但人们也越来越认识到有效的所有权非常重要，而且结构条件不同的国家对实现可持续发展可采取不同但仍然是成功的做法。在低收入国家，主要的政策目标是减少贫穷，减贫战略文件已成为实现千年发展目标的主要战略和执行手段。

44. 把千年发展目标变为行动，需要在国家一级制订运作框架。对最穷的发展中国家来说，减贫战略文件在综合国家政策和国际支持国家实现目标的努力方面发挥了关键作用。尽管更多地认识到国家的具体情况和多样性在发展优先事项中占重要地位，但越来越多的减贫战略文件试图侧重于实现目标。此外，国际金融机构和其他多边发展组织越来越多地利用战略文件作为决策工具，包括在拟订联合国国家评估和发展援助框架时越来越多地注意到战略文件，它还影响到世界银行国家援助战略和决定的制订，这些战略和决定涉及多边和双边机构提供发展援助和债务减免。

45. 越来越多的发展中国家开始编制和执行减贫战略文件（截至 2004 年 1 月底，在 35 个已经完成和正在执行战略文件的国家和 18 个编制了临时战略文件的国家中，有 30 个是非洲国家）。由于更广泛的利益有关者的参与和更侧重国家关于实现千年发展目标和经济增长的政策，这些战略文件正在逐渐反映出更广泛的国家所有权。

46. 尽管取得了这些收获，在编制减贫战略文件方面仍存在各种挑战。需要继续关注将减贫战略文件进程纳入现有的决策进程，尤其是预算进程，并扩大经济部门各部和议会等代议机构的参与。应深化国家战略与千年发展目标之间的联系，解决在资金、政策和体制上对实现中期发展目标的制约因素。此外，必须加快步伐，使捐助国的支持与国家战略相一致。加强国家所有权尤其涉及到将国家发展优先事项充分纳入减贫战略文件，包括使减贫战略文件中的主要目标成为优先事项。此外，需要支持例如在数据收集和分析方面的能力建设，以便能够编制真正由国家驱动的战略。

47. 在集中实现千年发展目标的同时，联合国共同国家评估是联合国系统用来分析国家发展状况和查明主要发展问题的工具。联合国发展援助框架（联发援框架）是联合国系统在国家一级业务活动的共同战略框架。它在发展目标和其他承诺的框架内对国家优先事项和需要提供了统筹一致的回应。共同国家评估和联发援框架主要负责援助发展中国家的能力建设活动，包括协助编制减贫战略文件和千年发展目标报告。²¹ 目前，联合国系统总体来讲尚未在国家一级进行足够的评估活动。正在采取措施增加这些活动。²²

48. 与联合国的共同国家评估平行的是世界银行的国家援助战略。该战略是世界银行董事会审查对国际复兴开发银行（世界银行）和国际开发协会（开发协会）资金借款国的援助战略的重要手段，以最大限度地扩大对减少贫穷的影响。由于国家援助战略为世界银行在一个国家的参与提供了框架，国际社会欢迎利益有关者更多地参与国家援助战略的制订，并敦促它们进一步与该国的国家战略保持一致。多边捐助者最终希望改变援助方式，以预算支助国家有自主权的综合发展战略的形式提供所有援助。减贫战略文件进程、罗马援助标准化高级别论坛和马拉喀什第二次发展成果圆桌会议都是环绕这一最终目标。

49. 非洲发展新伙伴关系是应付非洲国家面临的挑战的战略框架，这些挑战包括地方性贫穷和使各国走上持续增长和发展的道路。这一战略框架将该区域的发展问题定为优先事项。上文讨论过的新伙伴关系中的同侪审查机制，力求在实现发展目标的范围范围内监测国家在经济管理、人权、腐败和民主领域的表现。新伙伴关系确认需要加强非洲与其发展伙伴之间的伙伴关系框架，帮助成立了非洲展望论坛，集中讨论与执行新伙伴关系行动计划有关的战略和政治问题。该论坛为最终实现千年发展目标提出了四个行动优先领域：和平与安全、艾滋病毒/艾滋病、教育、经济增长和创造财富。

50. 非洲发展问题东京国际会议是一个着重促进非洲可持续增长和减少贫穷的多边倡议，它在2003年9月至10月于东京举行第三次会议上，呼吁国际社会本着合作伙伴的精神支持非洲的发展。²³ 在该次会议通过的十周年宣言中，与会者宣布会议的最终目标是促进非洲国家对本国发展进程的自主权和在执行其国家发展战略方面与国际社会建立伙伴关系。

问题

51. 在改进现有发展手段的制定和执行时，如何更有效地分享和利用不同多边发展机构的评价和经验？如何进一步将千年发展目标和减贫战略文件的目标纳入国家政策优先事项，如在预算中有所体现？如何使捐助国的发展合作手段，例如联发援框架和共同国家评估，有效地与受援国的国家发展战略保持一致？既然最近的研究表明，附带过多的条件对捐助国和受援国都会产生反效果，所有捐助国如何努力协调和简化附加条件？国际社会如何才能加强受援国倡议，例如非洲发展新伙伴关系，从而帮助发展中国家履行它们在蒙特雷达成的协定？

为千年发展目标筹资，包括新的创造性的渠道

52. 如去年的说明（E/2003/50）中指出的，要更加协调一致地实现《蒙特雷共识》的目标，就需要同时加强官方发展援助的数量和效率。2003年2月24日和25日在罗马举行的标准化问题高级别论坛的成果促成建立了经合发组织发展援助委员会援助效率和捐助者做法工作队，以便除其他外，帮助将捐助者做法与国家战略统一和连结起来。高级别论坛推动了有关统一的各种国家行动计划。这些问题也是五家主要多边开发银行协同发展援助委员会于2004年2月在马拉克什举行的关于管理发展成果的第二次国际圆桌会议的讨论重点。圆桌会议商定了一套核心原则，用以指导发展伙伴的发展合作方案。区域一级也在讨论援助效率问题。举例说，欧洲联盟委员会最近提出建议，旨在加速落实在欧洲联盟巴塞罗那首脑会议上作出的认捐，以便更好地协调政策，统一援助程序。²⁴ 非洲经济委员会正在与发展援助委员会联合努力，制定一项体制框架，促成非洲及其伙伴相互负责。这一联盟的一个重要作用是由非洲/经合发组织联合审查伙伴国的政策对非洲发展合作方案的影响。²⁵

53. 由于提供援助的选择标准越来越高，要看受援国是否承诺实行健全政策，因此需要考虑陷入冲突或刚走出冲突的国家的特殊需要。为了满足特别易受害国家的需要，世界银行于1997年建立冲突后基金，支持冲突后国家的过渡，并建立了困难低收入国家信托基金，除其他外，帮助那些没有资格得到开发协会资金的穷国加强机构，进行能力建设，以提供社会服务。对这几组国家来说，及时、充分和可预测的援助对克服机构能力方面的限制和促进重建努力是至关重要的。此外，如果辅之以对捐助国的总体援助和贸易政策进行检查以便确信它们无损发展中国家的利益，援助的选择可望得到改善。

54. 官方发展援助款额连续减少多年后又在增加。由于一些主要捐助者开始兑现蒙特雷的捐款诺言，官方发展援助在2002年达到580亿，预计在2006年将达到770亿，根据捐助者的认捐额计算，实际数值增加32%。²⁶ 预测在同期，官方发展援助在国民总收入中的份额将从0.23%增加到0.29%。然而，人们普遍同意，要实现千年发展目标，流向发展中国家的国际资源还需要大幅增加，估计大概至

少要使目前的官方发展援助流量翻一番。此外，特别是对许多较为贫穷的、面临最严重挑战的国家而言，流入的大部分（如果不是全部）国际资源应该是赠款或减让幅度很大的资源。在这方面，务必不能让为和平与安全目的，例如为反恐斗争和战区的重建努力而提供的援助挤掉常规的发展援助。

55. 如上文所示，虽然一些国家可能在今后几年内大量增加其官方发展援助，但客观情况不完全说明可以达到中长期所必须全部数额。许多发达国家已经面临严重的财政困难，额外的要求也可能在较长期间内加重这方面的压力。因此，目前的任务不仅需要调动资源以满足加速实现千年发展目标的迫切需要，而且要制定战略，确保长时期内有可预测的、必要的资源流入。在这方面，应该忆及，即使在预计日期普遍实现了千年发展目标，也不过是部分实现了总的发展任务而已。贫穷可能减少了一半，但仍然是一项全球性的挑战；其他领域也还远远没有取得成功，在这种情况下，将继续需要有可持续流动的财政资源。

56. 鉴于对这一点的认识，在各个范围，包括若干政府内的一些方面和区域机构都在加强分析和讨论，商讨增加提供国际财政资源促进发展的各种可能的的新方法和新手段。对联合国提出的国际融资机制的辩论和研究还在进行。其他的想法有全新的也有由来已久的，有着重进一步调动公共资源的，也有致力于得到包括个人在内的私营部门的支助的。最新的主动行动包括由法国政府和巴西政府联合提议的专门基金，目的是通过创造性的方式，包括通过选择性的税收形式筹集资金，帮助减少饥饿和贫穷。

57. 大会过去曾在各种场合讨论创造性的资金来源。在对社会发展问题世界首脑会议进行五周年审查之后，大会通过第 S-24/2 号决议，呼吁“透彻分析有关开发新的和创新性公、私筹资来源专供社会发展和消灭贫穷方案之用的建议的利弊和其他影响”，帮助增进对该问题的辩论。《蒙特雷共识》第 44 段也呼吁在适当论坛探讨新的筹资来源。秘书处随后委托世界发展经济学研究所(发展经济学所)进行这项研究，目前研究工作已接近尾声。大会第五十八届会议要求将此项研究结果提交大会第五十九届会议。

58. 所讨论的具体提案很少需经政府间辩论。然而，考虑到需要为发展筹集新的财政资源，并需要等待进一步分析材料，现在应该是迫切开展这种辩论的时候了，因为大部分提案，即使得到人们的接受，也需要过几年时间才能变为现实。大会第五十九届会议可以成为讨论的起点，但是也应该酌情在布雷顿森林机构以及今后在经济及社会理事会和布雷顿森林机构之间的会议上讨论这些事项。

59. 在此应该提及中等收入国家集团的重要提案，包括里约集团的倡议，旨在审查立即采用“灵活的新的金融机制”，促进增加公共和私人投资。²⁷大部分中等收入国家已经制定了政策和投资的优先事项，力求帮助穷人为经济增长作出贡献并从中获益，从而减少贫穷。社会开支已经增加，并更具有针对性。然而，由于经济增长水平低得令人失望，加上顽固存在的平等现象，其中有些国家的贫困情

况有所加剧。因此，人们普遍同意必须探讨在国家和国际两级应该采取的措施，以便在这些国家实现经济的持续增长，消除贫穷。

60. 由于中等收入国家特别易受资本流动变化的影响，因此还需要有专门的国际支助来帮助它们实现千年发展目标，特别是建立能够迅速启用的有效筹资机制，以便能在外部冲击和国家条件发生重大变化的情况下，帮助保护减少贫穷的开支和维持正在进行的改革。2002年5月，世界银行提出“延迟融资办法选择”，以便在国家面临金融市场准入减少的情况下，保护核心的结构性方案。已有一些国家安排了延迟融资办法选择的机制。

问题

61. 由于提供援助的选择性越来越大以此提高效率，多边和双边发展政策如何才能确保持续地向最易受害国家提供官方援助，帮助它们努力实现千年发展目标？国际社会如何能确保除常规发展援助外另行提供重建救助？双边和多边捐助者如何能兼顾提高援助效率的需要和帮助困难低收入国家实现千年发展目标？多边组织如何能推动国际辩论并加速取得进展，以便形成和落实新的创造性的筹资渠道？如何调整为低收入国家筹资的现有机制或建立新的机制来满足中等收入国家的需要？

四. 专题 3：持续承受债务的能力和减免债务

62. 《蒙特雷共识》确认对外举债是一个重要的筹资来源，可以帮助发展中国家加速增长和消除经济震荡的影响。但是如果债台高筑过于严重则会产生相反的结果。这既关系到新兴经济体国家，又关系到低收入国家。因此，国际社会力求加深对持续承受债务能力、政策和措施的了解，帮助借债国在困难时期偿还债务，而又不致于不切实际，造成国家收入和支出的大幅萎缩。这正是《蒙特雷共识》所表达的观点。《蒙特雷共识》呼吁今后在审查持续承受债务能力时，铭记对推动实现《千年宣言》所载的发展目标所产生的影响。

重债穷国倡议

63. 重债穷国倡议因为在推动国家先达到“决定点”后再达到“完成点”方面进展缓慢而受到批评。截至2004年3月，即在加强重债穷国倡议近5年之后，在38个可能有资格根据该项倡议获得援助的重债穷国中，只有27个国家达到“决定点”并在接受债务减免。在这27个国家中，有10个达到了可以给予债务全减的“完成点”。³

64. 不能适时达到“决定点”是因为在编制减贫战略文件、达到财政目标及国际金融机构评价重债穷国是否成功建立了执行健全经济政策的追踪记录方面遇到了问题。对于冲突中的国家或刚结束冲突的国家而言，要达到这一阶段需经受特别重大的挑战。由于重债穷国倡议将在2004年底到期，有些国家恐怕不能从此

方案中受益。在这方面，正在研究可以延长重债穷国倡议期限的各项选择，世界银行和货币基金组织的工作人员将在 2004 年 9 月底之前将其建议提交各自的理事会。

65. 事实表明，有些国家尽管已经达到“完成点”，但却没有持续承受债务的能力。还有一点得到公认的是，这些国家没有能力持续承受债务是因为在计算需要减免多少债务才能达到持续承受债务的水平，包括在计算利息、出口量和经济增长时，掺入了不切实际的假设。某些国家的政策执行也有问题。

66. 一些债权国政府在 2003 年 10 月联合国发展筹资问题高级别对话会议上重申，除了重债穷国倡议以外，还需要进行额外的债务减免。他们认为应重审“补充减免”问题，这是向仍然无力持续承受债务的重债穷国提供额外债务减免的一个机制。但是，对话会议的与会者注意到，这些提议只是整个解决办法的一部分，对很多低收入国家来说，必须大幅增加赠款形式的财政援助，才能保持持续的债务承受能力。

67. 1990 年代已经减少的赠款资助似乎又在回升。³ 国际开发协会第 13 次补充资金在向合格国家和包括新的全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金等倡议提供的援助中，很大比例的援助是以赠款形式提供的。国际社会应该确保继续保持增加赠款援助的趋势。²⁸

68. 还建议重债穷国倡议列入更广泛的措施框架，以抗衡外部冲击和自然灾害冲击，包括按照对持续承受债务能力和政策的充分性进行的年度评估，由国际金融机构迅速支付偶然性收支困难贷款。²⁹

69. 货币基金组织不受重债穷国倡议进程的局限，正在完成一个分析框架，以便评估低收入国家持续承受债务的能力。对这一组国家来说，必须单独制定一项准则，因为这些国家的债务主要是官方债务。此项准则的目的有所不同——用于指导双边官方捐助方和多边机构作出借贷决定，以及为借债国提供政策意见。

问题

70. **对很多发展中国家来说，履行偿债义务是否会损害它们实现千年发展目标？在考虑持续承受债务能力时，是否应当更加强调重债穷国和其他低收入国家发展战略中面向增长的政策？制定评估低收入国家持续承受债务能力框架方面的主要困难是什么？对于脱离重债穷国倡议方案后无力持续承受债务的低收入国家，捐助方是否愿意提供进一步适当的债务减免？**

中等收入发展中国家

71. 2002 年，货币基金组织提出一个新的分析框架，以便评估有重大机会进入国际金融市场的国家长期维持财政的能力和持续承受外债的能力。³⁰ 如今在进行监测和利用货币基金组织资源时已在应用这一框架。它还可以指导债务国和债权国

之间的讨论，以确定需要减少多少债务才能最终使偿付变得可以管理。此项框架没有明确考虑偿债所产生的社会影响，当然这一问题可以在类似的公共支出审查中加以处理。

72. 要确定处于什么程度的债务水平会使任何一个国家都感到困难，是一项非常艰巨的工作。对很多新兴经济体国家来说，如果达到与很多发达国家相同的，甚至低得多的债务指标水平，就会陷入严重困境。看来其中的一个重要原因是，发展中国家的债务偿还与支付能力相比，其不稳定性要大得多。不过也可能是因为传统的持续承受债务能力的指标没有完全考虑到对偿债能力产生影响的所有因素，例如一个国家通过对外借贷供资的支出种类和贸易结构。因此，似乎有必要评估各个国家的所有相关因素，在债务管理、财政政策、宏观经济政策及发展战略之间建立更紧密的联系。

73. 多数新兴市场经济国尽管政策健全、机构实力强大，仍不能像发达国家那样用其本国货币在海外举债。³¹ 因此汇率的变动可以对国内的偿债负担产生严重影响。与收入波动形成的不稳定性相比，这可能是一个更加重大的不定因素。还有，新兴市场债务的利率不仅要高得多，而且还要承受随着市场改变对一国债务风险的评估而产生的重大波动。因此，发展中国家的债务负担可以突然急遽加重。这种情况即使在国家宏观经济政策健全的情况下仍然会发生。

74. 除了进一步改进对持续承受能力的分析之外，国际社会还必须协助债务国更好地监督它们不断增加的偿债义务，在不稳定期间管理好付款。这就需要进行谨慎的债务管理、制定健全的储备政策和有机会获得国际清偿能力。很多发展中国家在国际社会的支助下，正在努力建立主权债务管理能力。包括贸发会议、货币基金组织、世界银行和英联邦秘书处在内的各国际机构正在向这一领域提供技术和财政援助。³²

75. 此外，还有必要建立能够为面临潜在金融危机的国家迅速提供充分财政支助的国际预防性融资设施。1999年，货币基金组织提出应急贷款，就是想实现这一目标。然而，这项设施从未动用过，并于2003年11月失效。货币基金组织正在探讨以其他途径来实现同一目标。任何新设施或新工具必须有能力迅速应付政策健全，但受到全球一体化资本市场挑战的成员国的财政需求。

76. 关于债务偿还方面的极其不稳定性，已提议发行债务证券，其偿债义务根据国家支付能力来调整，包括发行按国内总产值指数偿付的债券。³³ 还有必要探讨筹资安排，其中包括担保计划和在危机阶段减少债务费用的其他机制。另一个关于修改债务合同的建议，就是由国际社会推动在国际上买卖发展中国家当地货币的债务。

77. 推动发展国内货币债券市场是一项更长期的战略。发展这方面的市场有可能减少新兴经济体国家债务到期和汇率失调，减少突然中止准入外国资本市场的风

险。在某些情况下，加强区域合作可以将相对小型的各国内市场合并成一个更加深入的区域市场，以此加速发展债券市场。

78. 除了预防性措施以外，还必须有一项商定的国际战略，应对不属于重债务国类别的低收入和中等收入国家无力持续承受债务的问题。这方面的政策意图是使解决不能持续承受债务问题的过程变得更加明确和肯定。在过去几年，对如何解决这一问题进行过激烈和建设性的辩论。这方面的辩论有助于加深对有关问题的了解，推动了一些领域的工作，以改进结构调整安排。特别是，在为债券合同设计和利用集体行动条款方面取得了重大进展。³⁴

79. 由于集体行动条款只涉及到债务的一个方面，因此还在努力改进发生债务危机时主权债务重组的全面进程，其中特别强调如何加强债务国政府及其债权人之间的信息交流，并确保在重组涉及到一大批不同的债权人时，将不同债权人对债权的处理方式和全面减免的充分性进行比较。在其中的一个方法中，一些新兴市场国家与私营部门代表就自愿行为守则问题展开讨论，广泛规定了在解决债务危机时主要方面应该发挥的作用。二十国集团财政部长和中央银行理事在 2003 年 10 月的会议上鼓励行为守则颁布者与市场参与者进一步讨论这一问题，二十国集团成员可自愿参加讨论。³⁵

80. 在这方面，属于巴黎俱乐部的债权国政府同意改革其做法。2003 年 10 月，债权国代表同意按照 2003 年 5 月八国集团财政部长会议的要求，对偿债有困难的国家采取新的办法。根据这一办法，巴黎俱乐部将在特例情况下打破对各类债务国政府实施标准条件的传统做法，根据陷入危机国家的具体财政状况更好地采取应对措施，目的是实现长期承受债务的能力。新办法也呼吁巴黎俱乐部与私人债权人加强协调，确保各自债权处理方法的可比较性。³⁶

81. 货币基金组织试图制定一项法定办法，包括提议建立主权债务重组机制，以便全面处理陷入危机国家的债务，但是由于没有得到足够的支持，此项工作无法进一步推进。多数债务国政府及其私人债权人对此提议不满意。货币基金组织国际货币和金融委员会以及参加发展筹资问题高级别对话的人士强调，必须进一步处理对有序解决金融危机普遍相关的各项问题，他们表示要做的事情还很多。³⁷

82. 大会 2003 年 12 月第 58/230 号决议鼓励组织多边利益方对话，讨论与执行《蒙特雷共识》有关的政策事项。利用这种非正式论坛探讨未决的重大债务政策问题，也许有助于确定各项建议，它们能够帮助获得政治支持、形成达成共识的势头并推动这些建议在适当的论坛实施。

问题

83. 评估新兴经济体国家持续承受债务能力的新框架能否更好地报告政策决定？有哪些未解决的主要问题？关于制定预防性金融机制，以实现货币基金组织

**应急贷款倡议的目标的前景如何？还可以提出哪些债务政策手段和融资机制？
国际主权债务重组框架还存在哪些主要差距？如何弥补这方面的差距？**

注

- ¹ 见《2004年世界经济状况和展望》（联合国出版物，销售品编号E.04.II.C.2）。2004年3月11日以后作出的预测仍然预计各地区的国内生产总值（国内总产值）的增长大大超过2003年的增长数字。
- ² 见《发展筹资问题国际会议的报告，2003年3月18日至22日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售编号E.02.II.A.7），第一章，决议1，附件，第10-19段，又见A/58/216。
- ³ 见世界银行和国际货币基金组织，《2004年全球监测报告：实现千年发展目标的政策和行动》，第二部分，发展中国家政策。关于投资环境，又见贸发会议的《2003年世界投资报告：促进发展的外国直接投资政策：国家和国际展望》（联合国出版物，出售品编号E.03.II.D.8）。
- ⁴ 关于第五届部长级会议成果的评估，见TD/B/50/8。
- ⁵ 部分是因为认识到这点，经济合作与发展组织（经合发组织）正在拟订一项关于促进发展的政策合作的“横向项目”，这个项目审查发达国家的广泛政策对发展中国家造成的影响，并且在发展援助委员会（发援会）同行审查中日益重视政策的一致性问题。
- ⁶ 值得注意的是，关于发展中国家在布雷顿森林机构的发言权和参与问题，2004年3月12日在南非约翰内斯堡举行的布雷顿森林机构非洲理事协商会议讨论了这些问题。他们在会议公报中提出了有关的重要领域的一些建议：配额办法，基本票数，在国际开发协会的表决权，以及代表非洲撒哈拉以南的主席席位数字。
- ⁷ A/58/555。
- ⁸ 见私人部门与发展委员会提交给联合国秘书长的报告、开发计划署的“Unleashing Entrepreneurship: making business work for the poor”第一章，2004年3月1日。
- ⁹ 见世界银行和国际货币基金组织，《2004年全球监测报告》，第二部分，发展中国家政策。
- ¹⁰ 关于反周期性宏观经济政策的讨论，见A/58/216第15-22段。此类政策须将与恰当的财政和债务持续承受能力标准等相一致。
- ¹¹ 见大会第58/202号决议。
- ¹² 在2004年3月24日举行的同企业部门非正式会晤期间，以及在2004年3月23日举行的、与此有关的一次关于调动私营部门对发展中国家投资问题的企业部门讲习班上，都充分讨论了这一问题。
- ¹³ 2004年3月在贝宁举办的关于《棉花倡议》所涉发展问题的世界贸易组织讲习班除其它外，商定了针对棉花的金融援助和技术援助提供机制方面的后续行动。
- ¹⁴ 贸发会议所召开的知名人士小组商品问题会议针对商品议题提出了建议（见TD/B/50/11）；在2004年3月22日同民间组织一道探讨发展筹资问题的听询会上，这些建议也处于显著地位。
- ¹⁵ 迄今为止的两份报告是A/57/270和A/58/323。
- ¹⁶ 见http://unstats.un.org/unsd/mi/mi_goals.asp。
- ¹⁷ 五个国家编制了两份报告，有一个国家连续发表了第三份年度报告。
- ¹⁸ 关于千年发展目标与减贫战略文件之间的关系，见联合国发展集团和世界银行，“千年发展目标与减贫战略文件的关系”，2003年4月。
- ¹⁹ 欲了解详细情况，请查访<http://www.managingfordevelopmentresults.org/2ndRoundtable.html>。
- ²⁰ 丹麦外交部，“2015年：丹麦关于目标8的第一次报告”，2003年。

- ²¹ 截至 2003 年 1 月, 44 个最不发达国家、31 个内陆发展中国家和 14 个小岛屿发展中国家完成了共同国家评估; 36 个最不发达国家、19 个内陆发展中国家和 14 个小岛屿发展中国家完成了联发援框架。更多资料见 www.un.org/special-rep/ohrlls/ohrlls/cca_undaf_prsp.htm。
- ²² 见 E/2003/64。预计对这一问题的进一步研究将在 2004 年三年期全面政策审查及其预计后续行动的范围内继续进行, 并有赖于评价问题机构间工作组的协作。
- ²³ 关于非洲发展问题东京国际会议的更多资料见 www.ticad.net。
- ²⁴ 见欧洲共同体委员会“共同体委员会给欧洲委员会和欧洲议会的信件: 将《蒙特雷共识》转变成实际行动: 欧洲联盟的贡献”, 2004 年 3 月 5 日, 布鲁塞尔 (COM (2004) 150)。
- ²⁵ 对撒哈拉以南的许多国家实现千年发展目标前景不佳的担忧促使联合国创立非洲委员会, 旨在推进国际商定的该地区发展目标。该高级别委员会与联合国、世界银行和学术界合作, 在非洲发展新伙伴关系的工作基础上, 评估非洲国家在主要领域, 将包括贸易、治理、经济政策、援助、债务减免、保健、环境和冲突解决等方面的条件和发展政策。
- ²⁶ 欧洲联盟报告说, 成员国坚决如期达到或甚至超过目标, 即在 2006 年共同将官方发展援助从平均占国民总收入的 0.33% 增加到占国民总收入的 0.39%。据估计, 欧洲联盟的官方发展援助将每年增加, 以便至迟在 2006 年达到欧盟国民总收入的 0.42%。也见“通过更好的协调与统一, 加强欧盟发展援助效率的委员会行动”(COM (2004) 150)。美国也在发展筹资问题国际会议上承诺通过建立千年挑战账户, 到 2006 年使官方发展援助一年增加 50 亿美元, 或使核心发展援助增加 50%。2004 年 1 月, 国会签字批准千年挑战公司的法律地位, 2 月, 千年挑战公司董事会同意临时总裁人选。5 月, 董事会将开会选择有资格得到千年挑战账户援助的国家。
- ²⁷ 见里约集团第十七次首脑会议,《库斯科协议》, 2003 年 5 月 23 日至 24 日, 秘鲁市库斯科和伊比利亚-美洲第十三次首脑会议, 2003 年 11 月 14 日至 15 日, 玻利维亚圣克鲁斯市。
- ²⁸ 国际社会的某些方面担心会扩散利用这类纵向专门资金, 这类资金有可能损害对均衡的全部门方法的执行, 他们还担心这些资金不如更加横向的筹资方法更有助于发挥跨部门协同作用。
- ²⁹ 见 A/58/290, 第 30 段。
- ³⁰ “货币基金组织讨论对可持续能力的评估”,《新闻通告》, 第 02/69 期, 2002 年 7 月 11 日。
- ³¹ 要讨论这一现象, 可见 Barry Eichengreen, Ricardo Hausmann 和 Ugo Panizza “Currency mismatches, debt intolerance and original sin: why they are not the same and why it matters”, 国家经济研究局第 10036 号工作文件, 2003 年 10 月等资料。
- ³² 更详细情况, 见 A/58/290, 第 39 段。
- ³³ 例如可见 Morris Glodstein, “Debt Sustainability, Brazil, and the IMF” 第 WP 03-1 号工作文件, 国际经济研究所, 2003 年 2 月。
- ³⁴ 关于集体行动的讨论, 见《2003 年世界经济和社会概览》(联合国出版物, 出售品编号: E.03.II.C.1)。
- ³⁵ “莫雷利亚公告”, 二十国集团财政部长和中央银行理事第五次会议, 2003 年 10 月 26-27 日, 墨西哥莫雷利亚。
- ³⁶ 有关新办法更详细的说明, 见《2004 年世界经济形势和前景》, (联合国出版物, 销售品编号: E.04.II.C.2)。
- ³⁷ 见 A/58/555, 第 32-35 段。