



---

Специальное совещание высокого уровня  
26 апреля 2004 года

## **Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса**

### **Записка Генерального секретаря\***

#### *Резюме*

В настоящей записке содержится справочная информация и ставится ряд вопросов (выделенных жирным шрифтом) для рассмотрения в 2004 году на специальном совещании высокого уровня Экономического и Социального Совета с международными финансовыми и торговыми учреждениями в связи с тремя основными темами, выбранными для обсуждения в нынешнем году: а) влияние частных инвестиций и торговых вопросов на процесс финансирования развития; б) роль многосторонних учреждений в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и с) проблема обеспечения приемлемого уровня задолженности и меры по облегчению бремени задолженности. Первая тема охватывает следующие три подтемы: инвестиционный климат и поступательный экономический рост, включая роль частного сектора; внешние капитальные ресурсы, включая прямые иностранные инвестиции; и торговые вопросы. Вторая тема также охватывает три указанные подтемы: мониторинг прогресса в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; стратегии борьбы с нищетой и другие инструменты развития; и финансирование деятельности по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая новые и нетрадиционные источники. Раздел, касающийся третьей темы, обеспечения приемлемого уровня задолженности, поделен на два подраздела: один посвящен бедным

---

\* В настоящей записке активно использовались результаты консультаций с персоналом основных заинтересованных институциональных участников процесса финансирования развития и других соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций. Однако за ее содержание отвечает исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций. Настоящая записка была представлена для обработки 8 апреля 2004 года по причине того, что конкретные вопросы, на которых Экономический и Социальный Совет заострит внимание участников совещания, были отобраны только к середине марта 2004 года.

странам — крупным должникам, а другой — вопросам, касающимся стран со средним уровнем дохода и других стран, не отнесенных к категории бедных стран — крупных должников.

## I. Введение

1. Многие из проблем, выделенных на специальном совещании высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией в апреле 2003 года, по-прежнему актуальны сегодня, в 2004 году, хотя они и имеют иную степень остроты. Глобальные экономические перспективы улучшились, несмотря на ослабляющее воздействие, которое оказывают на уровень доверия периодически возникающие угрозы для мира и безопасности во всем мире. В текущем году во всех регионах мира ожидается ускорение экономического роста<sup>1</sup>. Задача, стоящая в экономической области, могла бы считаться триединой: а) поддержание импульса в области экономического роста и развития при одновременном обеспечении удовлетворительных темпов роста всех стран, в частности стран с низким уровнем дохода; б) устранение глобальных диспропорций таким образом, чтобы это не вызывало серьезных срывов ни в развитых, ни в развивающихся странах; и с) обеспечение быстрого осуществления направлений деятельности на национальном и международном уровнях, согласованных в Монтеррейском консенсусе, принятом на Международной конференции по финансированию развития в 2002 году, в целях достижения поступательного развития во всем мире. Так, на основных многосторонних форумах, состоявшихся в течение последних 12 месяцев, международное сообщество делало основной упор на политической воле, которая требуется для быстрого осуществления «основных направлений деятельности», согласованных в Консенсусе.

2. Монтеррейский консенсус воплощает в себе основные направления национальной и международной политики и институциональных реформ, необходимых для обеспечения долгосрочного и справедливого развития. Согласованное осуществление Консенсуса является исключительно важным фактором поощрения не только мобилизации национальных ресурсов, но и чистой передачи финансовых ресурсов развивающимся странам в целях увеличения производительных капиталовложений и наращивания социальных программ. В записке Генерального секретаря, подготовленной для прошлогоднего специального совещания высокого уровня (E/2003/50), выделены восемь областей, в которых повышение согласованности ключевых основных направлений деятельности, определенных в Монтеррейском консенсусе, является необходимым условием достижения более успешных результатов: а) единые взгляды на процесс развития, которых придерживаются национальные и международные органы на страновом и региональном уровнях; б) национальные усилия, дополняющиеся усилиями на международном уровне; с) увеличение объема международных финансовых потоков, сопровождаемое расширением и повышением предсказуемости доступа на рынки экспортной продукции; d) расширение доступа на рынки экспортной продукции, сопровождаемое развитием национального производственного потенциала; e) активизация потоков частных средств, сопровождаемая мерами, обеспечивающими повышение стабильности таких потоков; f) увеличение объема и повышение эффективности официальной помощи в целях развития (ОПР), которые должны обеспечиваться одновременно; g) разработка национальной и международной политики, в том числе в отношении реструктуризации долга, со всесторонним учетом ее возможных краткосрочных и долгосрочных последствий; и h) совершенствование и демократизация управления на национальном уровне, сопровождаемые укреплением и демократизацией управления на международном уровне.

3. Сегодня, спустя два года после проведения Монтеррейской конференции по финансированию развития, укрепление поддержки усилий в области развития как на национальном, так и на глобальном уровне остается одной из ключевых задач международного сообщества. Развивающиеся страны прилагают значительные усилия в ключевых областях, охваченных основными направлениями деятельности Монтеррейского консенсуса, в том числе в области «мобилизации национальных финансовых ресурсов на цели развития»<sup>2</sup>. Проведенные в последнее время многосторонние оценки свидетельствуют об улучшении тенденций в политике развивающихся стран, особенно в четырех основных областях: экономическое управление, включая макроэкономическую и структурную политику; меры и программы в области развития людских ресурсов и борьбы с социальным отчуждением; политика обеспечения экологической устойчивости; и укрепление государственно-административной деятельности и институционального развития в целях совершенствования управления<sup>3</sup>. Хотя не каждая страна добилась достаточного прогресса и хотя в ряде стран усилия были ограниченными или же осуществлению требуемых реформ препятствовали недостаток политической воли или определенные круги, имеющиеся факты убедительно свидетельствуют о том, что во многих развивающихся странах предпринимаются позитивные шаги в направлении, согласованном в Консенсусе.

4. Дополняющие усилия промышленно развитых стран в целом отличаются неравномерностью, как отражено в последующих разделах настоящей записки. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в целом увеличился, и достигнут прогресс в усилении координации между донорами. Тем не менее до выхода на расчетные уровни, требующиеся для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, еще очень далеко. В области многосторонней торговли после неудачи на пятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Канкуне, Мексика, 10–14 сентября 2003 года<sup>4</sup>, в 2004 году возобновились переговоры в рамках Программы работы, принятой в Дохе. Как обсуждается ниже, применение согласованного подхода к обеспечению поступательного развития и сокращению масштабов нищеты требует одновременных сдвигов в области предложения государственных и частных финансовых ресурсов и доступа к торговле.

5. Усилия по укреплению сотрудничества и координации также являются необходимым условием совершенствования управления на глобальном уровне. Плавная ликвидация глобальных диспропорций требует проведения согласованной макроэкономической политики крупнейшими промышленно развитыми странами. Отсутствие согласованности может привести в действительности к еще худшим последствиям для этих стран, а также для развивающихся стран. Недостаточное сотрудничество и координация также могли бы привести к внезапному подрыву доверия основных субъектов экономической деятельности, быстрому росту реальных процентных ставок и повышению неустойчивости обменных курсов между резервными валютами. Это не только неблагоприятным образом отразилось бы на динамике международной торговли и экономического роста, но и привело бы к усилению глобальной финансовой нестабильности с негативными последствиями для развития. Таким образом, при разработке политики крупнейшим промышленно развитым странам исключительно важно учитывать возможные последствия своих решений для всех стран,

включая развивающиеся страны<sup>5</sup>. В кратком отчете о специальном совещании высокого уровня, состоявшемся 14 апреля 2003 года, Председатель Экономического и Социального Совета подчеркнул, что расширение участия развивающихся стран в процессах принятия решений по вопросам экономических стратегий, особенно в рамках международных финансовых учреждений, является ключевым вопросом, вызывающим главную обеспокоенность (см. A/58/77–E/2003/62). Позднее, в октябре 2003 года, в своем резюме по диалогу на высоком уровне о финансировании развития Председатель Генеральной Ассамблеи представил основные мнения участников в отношении шагов по совершенствованию управления мировой экономикой, включая более широкое привлечение к этому Организации Объединенных Наций (A/58/555, пункт 39).

6. Озабоченность, о которой говорилось в предыдущем пункте, стала причиной того, что участники Группы восьми расширили свои консультации по некоторым вопросам, включенным в ее повестку дня, с выборочным числом развивающихся стран. В рамках бреттон-вудских учреждений вопрос о голосе и участии развивающихся стран стал частью программы обсуждений в исполнительных советах, в Международном валютно-финансовом комитете и в Комитете развития Международного валютного фонда (МВФ). К обсуждаемым вопросам относятся меры по обеспечению более весомого голоса и более эффективного участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в работе и в процессе принятия решений в рамках МВФ и Всемирного банка. В этой связи вышеупомянутые комитеты на своих сессиях в Дубае в сентябре 2003 года постановили продолжать усилия по решению этих вопросов. Советам исполнительных директоров было предложено представить на годовых сессиях 2004 года доклад по всем аспектам вопроса об обеспечении весомого голоса развивающихся стран. Комитет развития также решил рассмотреть план осуществления процедур и следующих шагов на своей весенней сессии 2004 года<sup>6</sup>.

7. Ниже приводятся анализ и обзор трех тем, выбранных для обсуждения в рамках «круглых столов» на совещании 26 апреля 2004 года. Поскольку области (a) и (h) из восьми областей, требующих повышения согласованности, которые указаны в пункте 2 выше, были освещены в настоящем введении, остальные шесть областей будут рассмотрены совместно с соответствующими вопросами, которые обсуждаются более подробно в нижеследующих трех разделах.

## **II. Тема 1: Влияние частных инвестиций и торговых вопросов на процесс финансирования развития**

### **Инвестиционный климат и поступательный экономический рост, включая роль частного сектора**

8. В Монтеррейском консенсусе национальные ресурсы были признаны основным источником финансирования развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В этом отношении разумное управление бюджетно-финансовой сферой, рациональное использование государственных ресурсов и проведение политики, способствующей внутреннему накоплению и мобилизации частных капиталовложений путем поощрения предпринимательской деятельности и развития частного сектора, являются исключительно важ

ными факторами обеспечения экономического роста, расширения занятости и сокращения масштабов нищеты. Важное значение этой взаимосвязи было особо отмечено в ходе диалога на высоком уровне по финансированию развития<sup>7</sup> и подчеркнуто Комиссией по вопросам частного сектора и развития в ее недавнем докладе Генеральному секретарю<sup>8</sup>.

9. Как показывает опыт развивающихся стран, чтобы экономический рост приносил выгоды всему населению, развитие малых и средних предприятий должно быть основополагающим компонентом роста частного сектора. В то же время необходимы постоянные усилия по осуществлению политики в сфере занятости и социальной сфере, служащей опорой для искоренения нищеты, усиления социальной защиты, обеспечения равенства мужчин и женщин и справедливого распределения доходов. Для этого необходимо добиться согласованности и координации политики экономического и социального развития, воплощенной в национальных стратегиях развития.

10. В большом числе стран предприняты национальные усилия в различных областях проведения институциональной реформы, направленные на формирование благоприятных условий как для внутренних, так и для иностранных частных капиталовложений, однако эти усилия нуждаются в поддержке и укреплении<sup>9</sup>. К мерам по совершенствованию управления относятся: повышение транспарентности и усиление подотчетности; укрепление законодательства в области борьбы с коррупцией и его осуществление; меры по борьбе с отмыванием денег и уклонением от уплаты налогов; обеспечение законности; беспристрастная судебная система; четко определенные права собственности; и эффективные системы регулирования. Усиление официального надзора за корпоративным управлением и соблюдение стандартов учета и аудита обеспечивают защиту как прав инвесторов, так и общественных интересов и являются неотъемлемым элементом укрепления функционирования частного сектора. Расширение и закрепление национальных процессов принятия решений, основанных на всеобщем участии, способствуют мобилизации широкой политической поддержки внутри страны в деле осуществления вспомогательных стратегий и развитию прочной демократической системы формирования политики, предусматривающей участие широких слоев населения. Кроме того, дальнейшие успехи в деле прекращения конфликтов и укрепления мира и безопасности являются необходимым условием обеспечения благоприятного климата для частного инвестирования.

11. Институциональная реформа — длительный процесс, охватывающий широкий круг областей политики. Прошлый опыт дает основания полагать, что для достижения результатов развивающимся странам и странам с переходной экономикой, возможно, необходимо будет определить порядок очередности и последовательности осуществления своей реформенной политики, как это сделали развитые страны, исходя из своего потенциала, конкретных обстоятельств целей.

12. Одним из примеров недавних усилий в области международного и регионального сотрудничества в деле совершенствования управления является принятие в декабре 2003 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в которой устанавливается новый свод стандартов и мер по содействию международному сотрудничеству и, в частности, признается важность репатриации национальных активов, утраченных в результате коррупции.

В феврале 2004 года в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки был введен в действие механизм взаимного контроля в области экономического и политического управления; задача состоит в обеспечении более широкого круга участников в дополнение к 16 странам, участвующим в настоящее время в этом механизме, для достижения его максимальной эффективности.

13. Опыт как развитых, так и развивающихся стран указывает на важное значение поступательного экономического роста и стабильности для частного инвестирования. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в течение последнего десятилетия развивающимися странами и странами с переходной экономикой в укреплении своей макроэкономической стабильности, они по-прежнему остаются уязвимыми для мировых экономических потрясений. Все более широкое признание получает необходимость осуществления этими странами макроэкономической политики, рассчитанной на среднесрочную перспективу, которая позволяла бы им использовать инструменты антициклической макроэкономической политики для смягчения последствий внешних потрясений и повышения стабильности экономического роста и социальных и инфраструктурных расходов на протяжении всего экономического цикла. Благодаря этому повышается согласованность краткосрочной и долгосрочной политики, направленной на содействие поступательному экономическому росту. Однако во многих странах требуются дополнительные усилия в области реформы макроэкономической политики, управления государственным долгом, реформы налогового кодекса и налогового ведомства и разработки и внедрения среднесрочных бюджетно-финансовых рамок для государственных расходов. Со своей стороны, крупнейшим промышленно развитым странам надлежит играть важную роль в повышении согласованности и координации политики в целях содействия укреплению глобального экономического роста и стабильности. В этой связи они должны учитывать последствия своей политики для развивающихся стран, о чем говорилось выше.

14. Благоприятные условия для инвестирования и развития частного сектора опираются также на укрепление физической инфраструктуры, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и развитие людских ресурсов. Во многих странах расходы на эти цели сократились в условиях недавнего глобального экономического спада или в период после конкретных финансовых кризисов. Поэтому срочно требуются проведение вышеупомянутой реформы управления бюджетно-финансовой сферой и мобилизация дополнительных вложений в эти области.

15. Кроме того, убедительно доказана важность надежной и эффективной финансовой системы в процессе развития. Растущее признание получает тот факт, что основанные на широком участии финансовые системы, доступные для малых и средних предприятий, микропредприятий, сельского населения, женщин и неимущих, создают благоприятные условия для частной производительной деятельности на широкой основе. Многие страны продолжают свои усилия по проведению реформы финансового регулирования в целях укрепления этого сектора. Проведение дальнейшей оценки и реформы системы регулирования и финансовой политики в целях сокращения факторов, препятствующих доступу многочисленных слоев населения к финансированию, будет способствовать формированию системы, основанной на широком участии. Следует помнить о решающей роли, которую могут сыграть торговые и специализированные финансовые учреждения, в том числе банки развития, банки жилищного строи

тельства, кредитные союзы, пенсионные фонды и страховые компании, в развитии финансового сектора и развитии частного сектора во всех странах в рамках соответствующих регулятивных, фидуциарных и контрольных структур.

16. Опыт развития показывает, что наличие системы справедливых и транспарентных правил по вопросам межфирменной конкуренции и налогообложения и сокращение препятствий для создания новых фирм, в частности малых и средних предприятий, способствуют развитию частного сектора. Переоценка регулятивной и налоговой систем развивающихся стран и стран с переходной экономикой, направленная на установление равных «правил игры» для всех, может обеспечить существенное улучшение инвестиционного климата. Эти усилия могут дополняться работой по содействию развитию вспомогательных деловых услуг путем поддержки функционирования малых и средних предприятий и улучшения их доступа к финансированию.

17. В то же время согласованная и скоординированная поддержка со стороны развитых стран и многосторонних организаций имеет исключительно важное значение для усилий развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области политики. Финансовая и техническая помощь в укреплении потенциала в соответствующих областях политики в этих странах является исключительно важным средством поддержки реформы и осуществления внутренней политики. Хорошей основой для дальнейших усилий в этой области служит, в частности, процесс составления документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты. Кроме того, расширение доступа экспортных товаров на рынки развитых стран улучшает перспективы роста частного сектора. Поощрение передачи технологии и навыков из промышленно развитых стран с помощью инвестирования и торговли имеет огромное значение для развития диверсифицированного и динамичного в технологическом отношении частного сектора. Кроме того, опыт последних десятилетий дает основания полагать, что необходимыми условиями являются также выдвижение многосторонними организациями и другими донорами более упорядоченных условий, заключение многосторонних соглашений, в полной мере поддерживающих стратегии национального развития, и обеспечение большей гибкости для проведения антициклической национальной макроэкономической политики<sup>10</sup>. В этой связи может потребоваться применение донорами более гибкого подхода к странам с низким уровнем дохода.

## Вопросы

18. **Что еще можно сделать для стимулирования роста государственных и частных накоплений в развивающихся странах? Какие подходы могут применяться для удовлетворения растущих потребностей в государственных расходах в сфере образования, здравоохранения и инфраструктуры при одновременном обеспечении роста частных инвестиций в секторах материального производства? Каким образом в национальных стратегиях развития и документах о стратегиях сокращения масштабов нищеты можно уделить больше внимания целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и согласованности макроэкономической политики и общей политики развития? Следует ли обеспечить большую свободу для расширения многостороннего кредитования в антициклическом контексте? Каким образом многосторонние соглашения в облас**

ти торговли, финансов и в других областях могут обеспечить надлежащие условия в развивающихся странах для проведения политики, направленной на совершенствование технологии и навыков, повышение динамизма их частного сектора и ускорение экономического роста?

### **Внешние частные капиталные ресурсы, включая прямые иностранные инвестиции**

19. В Монтеррейском консенсусе подчеркивается жизненно важная дополняющая роль частных международных капиталных ресурсов, в частности прямых иностранных инвестиций, в процессе финансирования развития. Важное значение национальных и международных усилий по увеличению притока таких ресурсов в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой при одновременном сокращении их неустойчивости и усилении их воздействия на процесс развития было вновь подтверждено участниками диалога на высоком уровне о финансировании развития и Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят восьмой сессии<sup>11</sup>.

20. Приток частного капитала в развивающиеся страны резко сократился за период с конца 90-х годов. Несмотря на признаки некоторого оживления притока в прошлом году, его объем по-прежнему намного ниже средних уровней, которые отмечались в первой половине 90-х годов. Приток краткосрочного капитала был неустойчивым и проциклическим. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются, по сути, единственным источником чистого притока частных ресурсов в эти страны в период после азиатского финансового кризиса. После резкого сокращения в 2002 году приток ПИИ в развивающиеся страны стабилизировался и, как ожидается, возрастет в 2004 году, хотя во многих развивающихся странах он остается крайне низким или ничтожно малым.

21. Национальная политика, обеспечивающая формирование благоприятных условий для внутренних частных капиталовложений, содействует также притоку международных частных капиталных ресурсов. Вышеупомянутая национальная политика в этой связи дала результаты в плане улучшения инвестиционного климата в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, хотя эти усилия не должны ослабевать. Ведется более активная работа в области сбора и распространения информации как государственным, так и частным сектором, направленная на улучшение качества и предложения соответствующей информации для инвесторов, что может способствовать значительному сокращению рисков. Кроме того, двусторонние инвестиционные договоры, которым надлежит играть важную роль в плане сокращения политических и правовых рисков, связанных с размещением инвестиций в этих странах, неуклонно растут в количественном отношении и воплощают в себе более всеобъемлющие обязательства, которые могут оказать более осязаемое воздействие. Возросло также число двусторонних договоров об избежании двойного налогообложения, которые являются важными инструментами, содействующими облегчению ненужного налогового бремени для инвесторов, обеспечивая при этом распределение налогов между правительствами страны базирования и принимающей страны. Оба типа договоров могут содействовать повышению привлекательности принимающей страны для иностранных инвесторов, если они будут дополняться благоприятными экономическими и институциональными условиями.

22. Как говорилось выше, макроэкономическая политика крупнейших промышленно развитых стран оказывает прямое воздействие на рост и стабильность мировой экономики и на приток капитальных ресурсов в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Меры на международном уровне, включая сотрудничество и партнерство с участием стран-доноров и стран-получателей, частного сектора и многосторонних организаций, также являются важным фактором поощрения притока инвестиций. Соглашением Котону между Европейским сообществом и его государствами-членами и членами группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана устанавливается всеобъемлющий комплекс мер со стороны стран базирования, включающий подробные положения, касающиеся поощрения инвестиций, финансирования и поддержки инвестиций и инвестиционных гарантий. В международных финансовых учреждениях и развитых странах действуют механизмы смягчения риска инвестирования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, включая предоставление официальных экспортных кредитов, предоставление гарантий защиты от рисков и финансирование технико-экономических обоснований, которые дают различные результаты в плане содействия поощрению притока внешних капитальных ресурсов в эти страны. Анализ этих мер с целью определения относительной эффективности применения различных мер мог бы помочь в выявлении областей, нуждающихся в большем внимании и применении новаторских подходов<sup>12</sup>.

23. Установлено, что региональные и двусторонние механизмы, содействующие усилению интеграции в области торгового и финансового сотрудничества, помогают привлекать внешние капитальные ресурсы. За последние несколько лет число таких механизмов существенно возросло, и важно обеспечивать их согласованность с многосторонними соглашениями. Поскольку некоторые страны со средним уровнем дохода стали заметными международными инвесторами, эти соглашения могут помочь полнее задействовать их потенциал как важных источников размещения прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Кроме того, международная поддержка, по линии финансовой и технической помощи, таких инициатив в области регионального развития, как Новое партнерство в интересах развития Африки и другие региональные инициативы, также может содействовать увеличению притока внешних капитальных ресурсов в развивающиеся регионы.

24. Общеизвестно, что помимо увеличения притока ПИИ в развивающиеся страны, важно также обеспечить, чтобы эти инвестиции оказывали максимальное благотворное воздействие на процесс развития. В своем докладе об осуществлении Монтеррейского консенсуса (A/58/216) Генеральный секретарь подчеркнул, что национальная политика должна служить стимулом к привлечению ПИИ, обеспечивающих максимальную передачу технологии и поощрение отечественного производства экспортной продукции с более высокой степенью обработки, в частности создание новых рабочих мест. Хотя правительства ряда стран базирования предприняли усилия в этой связи, необходимо, чтобы такие усилия велись на постоянной основе. Дальнейший анализ имеющихся и дополнительных инициативных мер в странах базирования и принимающих странах помог бы выявлению согласованных и эффективных мер в этом отношении, с учетом, в частности, их бюджетной стоимости. В связи с ростом числа и охвата вышеупомянутых инвестиционных договоров и договоров об избежании двой

ного налогообложения участники этих соглашений также могут уделить больше внимания аспектам своего развития. Кроме того, для обмена мнениями по вопросам политики и потенциального вклада частного сектора использовался механизм консультаций между международными или региональными финансовыми организациями, правительствами и частным сектором как в странах базирования, так и в принимающих странах. Этот механизм может использоваться более активно для содействия привлечению частных капитальных ресурсов в развивающиеся страны и усилению их воздействия на процесс развития.

25. В течение последних нескольких лет существенно возрос объем переводов заработной платы рабочими к себе на родину, став вторым по величине источником притока финансовых ресурсов в развивающиеся страны после ПИИ и превысив почти на 40 процентов совокупный объем официальной помощи в целях развития (ОПР). Кроме того, такие переводы равномернее распределяются среди стран-получателей, чем частные капитальные ресурсы, отличаются большей стабильностью и могут даже иметь антициклический эффект. Признавая важное значение переводов заработной платы как источника финансирования, развивающиеся страны на переговорах, начатых в Дохе, повысили уровень приоритетности, который они придают вопросу временного перемещения физических лиц (четвертый способ в данном Всемирной торговой организацией определении торговли услугами и способов их поставки) для целей предоставления услуг (см. пункт 32 ниже). Поскольку переводы заработной платы обеспечивают ресурсы для потребления, а также вложения в малые и средние предприятия или микropредприятия, все большие усилия предпринимаются в развивающихся странах и в сотрудничестве с развитыми странами для сокращения затрат на переводы заработной платы и направления средств на цели капиталовложений, ориентированных на процесс развития. Международные соглашения, касающиеся вопросов упрощения процедур предусмотренной законом миграции на длительный срок, также могут обеспечить увеличение притока переводов заработной платы в развивающиеся страны.

## Вопросы

26. Как можно улучшить предоставление информации потенциальным инвесторам в развивающихся странах? Как официальному сектору следует улучшить работу по смягчению рисков, с которыми сталкиваются частные инвесторы в развивающихся странах? Какие дополнительные меры могут быть приняты в странах базирования и принимающих странах для привлечения тех ПИИ, которые обеспечат расширение передачи технологии, стимулирование развития отечественной промышленности и производство экспортной продукции с более высокой степенью обработки? Насколько эффективными являются партнерства между государственным и частным сектором в качестве механизма вложения средств в экономику развивающихся стран? Многие ассоциации предпринимателей, организации гражданского общества и другие объединения и группы заинтересованных сторон предложили руководящие принципы корпоративной социальной ответственности для учета роли отечественных и иностранных предприятий с точки зрения их вклада в достижение целей в области развития, социальных и экологических целей. Следует ли различные подходы, выраженные в этих кодексах поведения или принципах, объединить в

**виде согласованного свода руководящих указаний и стандартов? Как можно добиться согласованности международного сотрудничества в области финансов и торговли в интересах поощрения переводов заработной платы в целях стимулирования инвестиций?**

## **Торговые вопросы**

27. В Монтеррейском консенсусе признается потенциал международной торговли как движущей силы развития и тот факт, что для реализации этого потенциала абсолютно необходимо достичь выгодного для всех стран многостороннего соглашения по вопросам либерализации торговли, с учетом потребностей и интересов развивающихся стран. Программа работы, принятая в Дохе, включает, в частности, переговоры по сельскому хозяйству, услугам, доступу на рынки для несельскохозяйственной продукции, торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, правилам Всемирной торговой организации, комплексу вопросов, связанных с развитием, в частности вопросу о предоставлении особого и дифференцированного режима, и вопросам и проблемам выполнения программы. Важно, что была достигнута договоренность добиваться того, чтобы потребностям и интересам развивающихся стран отводилось центральное место в программе работы. В области сельского хозяйства члены заявили о своей приверженности проведению всеобъемлющих переговоров, направленных на достижение существенных улучшений в области доступа на рынки, сокращение, с целью постепенной отмены, всех видов экспортных субсидий и существенное сокращение поддержки отечественных производителей, вызывающей диспропорции в торговле. Поэтому переговоры, начатые в Дохе, ставят перед развитыми странами задачу проведения торговой политики, согласующейся с политикой в области развития, путем расширения доступа на рынки для экспортной продукции из развивающихся стран в качестве дополнительного средства удовлетворения их потребностей в расширенном притоке капитальных ресурсов.

28. После того, как переговоры по повестке дня, принятой в Дохе, на пятой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации в Канкуне в сентябре 2003 года зашли в тупик, было выражено согласие в отношении срочной необходимости возобновления переговоров. Таким образом, в марте 2004 года состоялись встречи органов по ведению переговоров по вопросам сельского хозяйства и доступа на рынки для несельскохозяйственной продукции, и другие переговорные органы также начали свою работу. Что касается вопроса о сельском хозяйстве и доступе на рынки для несельскохозяйственной продукции, то к середине 2004 года предлагается создать рамки, призванные облегчить выполнение подробной программы дальнейших усилий по проведению переговоров и содействовать созданию механизмов для принятия обязательств. Признано, что для продолжения застопорившегося раунда переговоров, начатого в Дохе, и обеспечения его успешного завершения потребуется, чтобы все стороны проявляли политическую волю, добросовестность и действовали в духе сотрудничества и компромисса. Необходимо также, чтобы процессы и рамки принятия решений были основаны на широком участии, транспарентными и демократичными. На сессии в Канкуне развивающиеся страны потребовали, чтобы их мнения учитывались в процессе переговоров, что получило отражение в формировании альянсов по конкретным вопросам, в том чис

ле Группы двадцати и группы государств Азии, Карибского бассейна и Тихого океана/Африканского союза/наименее развитых стран. В этой связи маргинализация наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и стран с маломасштабной экономикой, включая малые островные развивающиеся государства, в мировой торговле подчеркивает важное значение учета их конкретных потребностей.

29. Согласно широко распространенному мнению, необходимо добиться прогресса на переговорах по сельскому хозяйству, прежде чем можно будет достичь сдвигов на переговорах по вопросам о доступе на рынки для промышленных товаров и услуг и другим вопросам. Для усиления благотворного воздействия на процесс развития необходимо, чтобы торговые соглашения отвечали потенциалу и целям развивающихся стран в области развития и предусматривали предоставление особого и дифференцированного режима, как записано в Декларации, принятой в Дохе. Предложение Европейского союза отменить субсидии на продукцию, представляющую интерес для развивающихся стран, и недавнее предложение Соединенных Штатов отменить сельскохозяйственные экспортные субсидии к определенному сроку и существенным образом сократить и согласовать уровни поддержки отечественных производителей, вызывающей диспропорции в торговле, открывают перспективы для прогресса в этой области.

30. Многие развивающиеся страны, включая наименее развитые страны, в значительной степени зависят от нескольких видов сырьевых товаров, которые подвержены существенным колебаниям с точки зрения спроса, а также долгосрочному понижению цен. Отсюда вытекает важность рассмотрения вопроса о сырьевых товарах, включая Инициативу по хлопку ряда африканских стран<sup>13</sup>. Предприняты усилия по оказанию развивающимся странам помощи в использовании инструментов регулирования рисков, финансовых инструментов и программ диверсификации экспорта в целях смягчения дефицита экспортных поступлений, вызванного неустойчивой конъюнктурой на мировых рынках, и эти усилия следует продолжать. Однако адекватного решения этой проблемы пока не найдено, а соответствующие международные механизмы антициклического финансирования, связанные с сырьевыми товарами, пока не созданы<sup>14</sup>.

31. Большинство развивающихся стран указали, что они пока не убеждены в том, что они получают потенциальные выгоды от применения правил Всемирной торговой организации по «сингапурским вопросам», что может быть сопряжено со значительными расходами на их внедрение и отвлечь ресурсы и политическое внимание от более важных вопросов. Готовность Европейского союза исключить вопросы конкуренции и инвестирования из программы переговоров и недавнее предложение Соединенных Штатов ограничить переговоры только вопросами упрощения процедур торговли открывают новые пути для проведения консультаций.

32. Обеспечение более широкого участия развивающихся стран в международной торговле услугами приобретает все большую важность как в плане развития, так и в плане торговли. Потенциальный вклад предусмотренного соглашением об услугах временного перемещения физических лиц (четвертый способ) для целей предоставления услуг признан развивающимися странами решающим фактором увеличения их экспортных поступлений и сокращения масштабов нищеты. Это означает, что на переговорах необходимо рассмотреть

вопрос об устранении препятствий для временного перемещения поставщиков услуг путем принятия значимого с коммерческой точки зрения конкретного обязательства. Передача услуг на внешний подряд с помощью трансграничного способа поставки услуг (первый способ в данном Всемирной торговой организацией определении торговли услугами и способов их поставки) является важной областью, вызывающей растущий интерес развивающихся стран.

33. Задача, которую по-прежнему необходимо решить развивающимся странам, заключается в поиске путей интеграции в мировую экономику на условиях, согласующихся с их приоритетами развития. Центральное место в этой связи отводится необходимости разработки стратегий развития и национальной политики, повышающих их способность извлекать выгоды из процесса либерализации торговли и расширения доступа на рынки. Механизм интеграции торговли, предложенный МВФ, и укрепление его возможностей по оказанию поддержки странам, испытывающим внешние потрясения, направлены на облегчение этого процесса. Кроме того, осуществление либерализации торговли предполагает существенную корректировку, сопряженную с краткосрочными экономическими и социальными издержками для всех стран. Поэтому необходимо, чтобы в развивающихся странах выполнение обязательств в надлежащей последовательности и осуществление взаимоусиливающих национальных стратегий, в том числе стратегий, ориентированных на диверсификацию экспорта за счет продукции с более высокой степенью обработки и усиление конкурентоспособности, поддерживались путем оказания надлежащей финансовой и технической помощи в области укрепления потенциала и создания систем социальной защиты. Примерами такой поддержки служат Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам и Совместная комплексная программа оказания технической помощи, разработанные Центром по международной торговле, ЮНКТАД и Всемирной торговой организацией. Другим развивающимся странам требуется также соответствующая международная техническая помощь в области организационного строительства и укрепления потенциала.

34. Почти все члены Всемирной торговой организации являются в настоящее время участниками региональных или двусторонних торговых соглашений или ведут активные переговоры по вопросу об их заключении, и темпы такой работы с началом переговоров в Дохе ускорились. Такие усилия могут принести выгоды в плане либерализации торговли и развития в том случае, когда они согласуются с многосторонней торговой системой. Поэтому многие страны и многосторонние учреждения подчеркивают важность того, чтобы эти соглашения служили не препятствиями, а составными элементами в формировании в полном смысле слова многосторонней торговой системы.

## Вопросы

35. **Каким образом предстоящие переговоры в рамках Всемирной торговой организации и одиннадцатая сессия ЮНКТАД могут содействовать успешному выполнению повестки дня в области развития, принятой в Дохе? Каким образом обзоры торговой политики Всемирной торговой организации могут содействовать повышению согласованности политики стран-членов с национальными и глобальными целями в области развития, в том числе целями, содержащимися в Монтеррейском консенсусе, и**

достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия? В условиях уязвимости многих развивающихся стран перед неустойчивостью международных торговых и финансовых потоков в каком сочетании увеличение официального финансирования платежного баланса и конкретные торговые меры могли бы ослабить нестабильность в этих странах? Следует ли пересмотреть международные финансовые механизмы, используемые для смягчения временных финансовых трудностей, которые испытывают страны с низким уровнем дохода, зависящие от экспорта сырьевых товаров, в периоды циклического спада? Как можно обеспечить согласованность двусторонних и региональных торговых механизмов с многосторонней системой?

### **III. Тема 2: Роль многосторонних учреждений в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

#### **Мониторинг прогресса в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**

36. В последние два года больше внимания стало уделяться мониторингу прогресса в деле достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также вопросам взаимной ответственности и подотчетности в связи с этим. За время, прошедшее после принятия Декларации тысячелетия, Монтеррейского консенсуса и Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, международное сообщество четко определило порядок отчетности по результатам усилий в данной области. Так, Генеральный секретарь должен ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклады об осуществлении Декларации тысячелетия, в том числе о прогрессе на глобальном и региональном уровнях в деле достижения сформулированных в ней целей развития<sup>15</sup>. В связи с этим определено и согласовано 48 показателей, по которым следует оценивать достигнутый прогресс. Данные, относящиеся к конкретным показателям, собираются соответствующими специализированными учреждениями или заинтересованными организациями. Они должны соответствовать международным стандартам, установленным этими учреждениями или организациями, и общим региональным классификациям и должны, по возможности, использовать в качестве точки отчета 1990 год. Соответствующий набор целей и показателей утвержден Генеральной Ассамблеей и служит основой для базы данных для оценки прогресса в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, которая ведется Отделом статистики Департамента по экономическим и социальным вопросам<sup>16</sup>. Резюме таких данных (в разбивке по показателям и регионам) за базовый и последний годы содержится в приложениях к упомянутым выше докладам Генерального секретаря.

37. Всемирный банк и МВФ, со своей стороны, осуществляют, при поддержке других учреждений, мониторинг хода реализации национальной и международной политики и мер, необходимых для достижения целей развития. Результаты такого мониторинга будут находить отражение в соответствующем докладе ("Global Monitoring Report"), который будет выходить каждую весну. Пер

вый такой доклад будет рассмотрен Комитетом по развитию в апреле 2004 года, непосредственно перед сессией Экономического и Социального Совета.

38. Предпринимаются серьезные усилия по проведению аналогичной работы и на страновом уровне, главным образом в форме подготовки заинтересованными развивающимися странами и странами с переходной экономикой соответствующих национальных докладов. Эта работа осуществляется при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и страновых групп Организации Объединенных Наций и финансируются через Целевой фонд тысячелетия. По состоянию на конец января 2004 года было подготовлено 58 докладов по 51 стране<sup>17</sup>, и еще 32 доклада ожидалось в первом квартале 2004 года. Из стран, охваченных такими докладами, 18 являются наименее развитыми и 7 — странами с низким уровнем дохода. Однако основное внимание сейчас уделяется странам, находящимся на наиболее неблагоприятном положении. Подготовка страновых докладов способствует привлечению внимания общественности к тенденциям, недостаткам и прогрессу в деле достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, а также оказанию, с привлечением всех заинтересованных сторон, помощи правительствам в определении национальных приоритетов и выработке концепций, учитывающих национальную специфику<sup>18</sup>.

39. В результате активизации усилий по сбору данных стали очевидными как недостатки международной статистической системы, так и неспособность многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в силу отсутствия соответствующего статистического потенциала, осуществлять сбор и компиляцию необходимых данных, даже при наличии их четкого перечня и понимания того, каким требованиям они должны соответствовать. Мониторинг помог также выявить взаимосвязь и взаимозависимость между целями в области развития и мерами, необходимыми для их достижения, а также между различными данными, собираемыми в целях оценки прогресса. Таким образом, принятие Декларации тысячелетия и утверждение сформулированных в ней целей способствовали привлечению внимания международного сообщества к недостаткам в системах сбора и анализа статистических данных на национальном и международном уровнях и активизации сотрудничества в области статистики как между национальными органами, так и между международными учреждениями, участвующими в мониторинге прогресса в деле достижения целей в области развития.

40. В связи с необходимостью укрепления статистического потенциала и повышения статистической грамотности в развивающихся странах путем расширения охвата данных, облегчения доступа к информации и повышения квалификации сотрудников, занимающихся анализом данных, на втором заседании Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, проходившем в Марракеше, Марокко, 4–5 февраля 2004 года, был принят соответствующий глобальный план действий, предложенный Всемирным банком. Этот план предусматривает шесть направлений деятельности, призванных обеспечить существенное укрепление национального и международного статистического потенциала<sup>19</sup>. Осуществление такой деятельности потребует дополнительных расходов на укрепление национальных статистических систем в размере 115–120 млн. долл. США в год и на совершенствование международной системы в размере 24–28 млн. долл. США

в год. В плане указывается также, что многим бедным странам потребуется в этой связи внешняя финансовая помощь.

41. В Монтеррейском консенсусе признается, что для достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, необходимы более активные действия со стороны развивающихся стран, которые должны быть поддержаны развитыми странами в рамках глобального партнерства в области развития. Однако, в отличие от развивающихся стран, развитые страны не связаны конкретными сроками решения поставленных перед ними задач и, если не считать глобального мониторинга, осуществляемого под руководством Организации Объединенных Наций, сейчас мало что делается для отслеживания достигнутого ими прогресса. В целях восполнения этого пробела развитые страны приступили к публикации докладов с оценкой предпринимаемых ими усилий по выполнению обязательств в отношении Цели 8 целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. В первом таком докладе, опубликованном Данией, рассматривается широкий круг вопросов, включая вопросы, касающиеся объема и качества помощи, согласования усилий по оказанию помощи (в контексте принятой в феврале 2003 года Римской декларации по вопросам согласования), сельскохозяйственных субсидий, облегчения бремени внешней задолженности и доступа развивающихся стран к современным технологиям<sup>20</sup>. Возможность подготовки таких докладов рассматривается и рядом других развитых стран.

## **Вопросы**

42. **Как можно было бы использовать страновые доклады о прогрессе в деле достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, для содействия более глубокому пониманию широкой общественностью как в развитых, так и в развивающихся странах долгосрочных выгод, которые сулят развитие и борьба с нищетой? Каким образом можно обеспечить скоординированность предпринимаемых в настоящее время на международном и национальном уровне усилий по оценке согласованности и гармонизации политики развитых стран в целях совершенствования мониторинга и оценки их усилий по выполнению своих обязательств в отношении Цели 8? Учитывая, что исключительно важную роль в обеспечении долгосрочного развития играет образование женщин и что многие страны слишком медленно продвигаются к достижению целей развития в области образования, какие меры можно было бы принять на национальном и международном уровнях для ускорения прогресса? Каким образом многосторонние учреждения могли бы обеспечить большую скоординированность своих действий и более тесное сотрудничество в рамках усилий по укреплению своего статистического потенциала в целях максимального повышения эффективности своей деятельности и укрепления общего потенциала в области принятия решений в основных областях политики в развивающихся странах и странах с переходной экономикой?**

## **Стратегии борьбы с нищетой и другие инструменты развития**

43. Одним из основных условий согласованных действий при разработке политики и осуществлении международного сотрудничества является наличие у

национальных органов и международных учреждений общего видения развития на страновом и региональном уровнях. В последние годы происходит заметное сближение позиций по ряду основных элементов стратегий развития, включая цели и принципиальные установки таких стратегий, и одновременно растет признание важности принципа эффективной ответственности, а также того, что страны с неодинаковыми структурными условиями могут использовать разные пути для достижения целей устойчивого развития. В странах с низким уровнем дохода, для которых основной программной целью является сокращение масштабов нищеты, важнейшим стратегическим и практическим инструментом достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, стали стратегии борьбы с нищетой.

44. Для практической реализации целей в области развития необходима соответствующая «оперативная платформа» на национальном уровне. Роль такой платформы для беднейших стран как раз и выполняют стратегии борьбы с нищетой, которые позволяют увязать национальную политику с международной помощью в интересах достижения таких целей. Несмотря на все более широкое признание важности учета национальной специфики и национального многообразия при определении приоритетов в области развития, упор в таких стратегиях все чаще делается именно на достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Кроме того, такие стратегии все чаще используются международными финансовыми учреждениями и другими многосторонними организациями, занимающимися вопросами развития, в качестве директивного инструмента и, в частности, все чаще учитываются при подготовке страновых анализов Организации Объединенных Наций и разработке рамочных программ помощи. Они также влияют на стратегии деятельности Всемирного банка по оказанию помощи странам и решения об оказании помощи в целях развития, в том числе в целях облегчения бремени внешней задолженности, принимаемые многосторонними и двусторонними учреждениями.

45. Число развивающихся стран, разрабатывающих и осуществляющих стратегии борьбы с нищетой, постоянно растет. По состоянию на конец января 2004 года завершили разработку и приступили к осуществлению таких стратегий 35 стран; еще 18 стран подготовили промежуточные варианты этих стратегий, причем из общего числа таких стран 30 являются африканскими. Все более широкое отражение в стратегиях борьбы с нищетой находит принцип национальной ответственности, о чем свидетельствуют участие в их разработке и осуществлении все большего числа заинтересованных сторон и все большее внимание, уделяемое в них роли национальной политики в достижении целей в области развития и обеспечении экономического роста.

46. Несмотря на достигнутый прогресс, подготовка национальных стратегий борьбы с нищетой связана с преодолением ряда проблем и трудностей. Неослабное внимание необходимо уделять, в частности, увязке процесса подготовки таких стратегий с процессами принятия решений, особенно бюджетных, и все более широкому вовлечению в него секторальных министерств и представительных органов, таких, как парламенты. Необходимо также обеспечить большую увязку национальных стратегий с целями развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия, и добиться преодоления финансовых, политических и институциональных препятствий на пути достижения среднесрочных целей развития. Кроме того, необходимо ускорить темпы прогресса в деле обеспечения согласованности национальных стратегий и донорской помощи. В

частности, принцип национальной ответственности требует полного учета в стратегиях борьбы с нищетой национальных приоритетов в области развития, в том числе уделения первоочередного внимания основным целям такого развития. Кроме того, для обеспечения подготовки подлинно национальных стратегий необходима помощь в укреплении потенциала, например в области сбора и анализа данных.

47. Важнейшим инструментом, используемым системой Организации Объединенных Наций для анализа ситуации в странах и выявления основных проблем в области развития в контексте достижения целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия, является система общих анализов по странам. Общей же стратегической платформой для оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне служит Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Она обеспечивает комплексный учет национальных приоритетов и потребностей в контексте целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и других обязательств. Система общих анализов по странам и РПООНПР предназначены главным образом для оказания содействия развивающимся странам в их усилиях по укреплению потенциала, в том числе помощи в подготовке стратегий борьбы с нищетой и докладов о прогрессе в деле достижения целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия<sup>21</sup>. На сегодняшний день масштабы деятельности по оценке, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций на страновом уровне, все еще недостаточны, в связи с чем принимаются меры к их увеличению<sup>22</sup>.

48. Аналогом системы общих анализов по странам является Стратегия помощи странам Всемирного банка. Эта стратегия является основным инструментом, используемым Советом директоров Банка для оценки стратегий помощи странам, получающим займы Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и Международной ассоциации развития (МАР), в целях обеспечения максимальной отдачи от таких займов в плане сокращения масштабов нищеты. Учитывая, что Стратегия помощи странам служит основой для деятельности Всемирного банка на страновом уровне, международное сообщество приветствует расширение круга заинтересованных сторон, участвующих в ее разработке, и настоятельно призывает к ее большей увязке с национальными стратегиями. Многосторонние доноры рассчитывают в конечном счете добиться того, чтобы вся помощь оказывалась в форме бюджетной поддержки усилиям по разработке всеобъемлющих подлинно национальных стратегий развития. На достижение этой цели направлены как весь процесс подготовки стратегий борьбы с нищетой, так и решения Форума высокого уровня по вопросам согласования помощи (Рим) и второго заседания Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития (Марракеш, Марокко).

49. Вопросы развития Африки выносятся на первый план в Новом партнерстве в интересах развития Африки (НЕПАД) — стратегической платформе для решения проблем, стоящих перед африканскими странами, в том числе проблемы хронической нищеты, а также проблемы возвращения стран региона на путь устойчивого роста и развития. Предусмотренный НЕПАД механизм взаимного контроля, о котором уже говорилось выше, призван обеспечить мониторинг результатов, достигнутых странами в области экономического управления, прав человека, борьбы с коррупцией и укрепления демократии в контексте

усилий по достижению целей развития. С учетом отмеченной в НЕПАД необходимости укрепления инфраструктуры партнерских отношений между Африкой и ее партнерами по развитию создан Форум по вопросам будущего Африки, который будет заниматься стратегическими вопросами и вопросами политики, связанными с осуществлением программы действий НЕПАД. Определены четыре приоритетных направления деятельности Форума — мир и безопасность, ВИЧ/СПИД, образование и экономический рост и накопление богатства, — каждое из которых будет способствовать достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

50. В сентябре — октябре 2003 года состоялась третья сессия Токийской международной конференции по развитию Африки, представляющей собой многостороннюю инициативу, направленную на обеспечение устойчивого экономического роста и сокращения масштабов нищеты в Африке. Участники этой сессии призвали международное сообщество к оказанию поддержки усилиям Африки в области развития<sup>23</sup>. В принятой на сессии декларации, посвященной десятилетию Конференции, указывается, что главной целью Конференции является содействие тому, чтобы африканские страны взяли на себя ответственность за свое развитие, а также поощрение партнерских отношений между этими странами и международным сообществом при осуществлении национальных стратегий развития этих стран.

## **Вопросы**

51. **Как добиться более эффективного обмена оценками и опытом между различными многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития, и их более эффективного использования в целях совершенствования существующих инструментов развития и практики их применения? Что можно сделать для обеспечения большего учета целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и целей стратегий борьбы с нищетой при определении приоритетов национальной политики и соответствующих бюджетных ассигнований? Каким образом можно было бы обеспечить соответствие используемых донорами инструментов сотрудничества в целях развития, таких, например, как РПООНПР и Стратегии помощи странам Всемирного банка, национальным стратегиям развития стран-получателей помощи? Учитывая, что согласно последним исследованиям выдвижение чрезмерного числа условий не идет на пользу ни донорам, ни странам-получателям, какие усилия могли бы предпринять доноры в целях координации и упорядочения таких условий? Каким образом международное сообщество может стимулировать выдвижение странами-получателями инициатив, подобных НЕПАД, с тем чтобы помочь этим странам в выполнении договоренностей, достигнутых в Монтеррее?**

## **Финансирование деятельности по достижению целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, включая новые и нетрадиционные источники**

52. Как отмечается в прошлогодней записке (E/2003/50), усилия по обеспечению большей согласованности деятельности, направленной на достижение це

лей Монтеррейского консенсуса, требуют одновременного увеличения объема и повышения эффективности официальной помощи в целях развития. Одним из результатов Форума высокого уровня по вопросам согласования помощи, проходившего 24–25 февраля 2003 года в Риме, стало создание в рамках Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР рабочей группы по вопросам эффективности помощи и донорской практики, призванной, в частности, содействовать согласованию практики доноров с национальными стратегиями. Кроме того, Форум дал толчок разработке национальных планов действий по согласованию помощи. Соответствующие вопросы обсуждались также на втором заседании Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития, созванном в феврале 2004 года в Марракеше, Марокко, пятью основными многосторонними банками развития в сотрудничестве с КСР. Участники этого круглого стола согласовали набор основных принципов, которыми должны руководствоваться партнеры по развитию при осуществлении своих программ сотрудничества в целях развития. Вопросы эффективности помощи рассматриваются также на региональном уровне. Так, например, Европейская комиссия недавно выступила с предложениями, призванными содействовать скорейшему выполнению принятого в марте 2002 года на Барселонском саммите Европейского союза обязательства в отношении обеспечения более тесной координации политики и согласования процедур помощи<sup>24</sup>. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) совместно с КСР предпринимает усилия по созданию институциональной базы для обеспечения взаимной подотчетности между Африкой и ее партнерами. Важной частью этих усилий является проведение совместных (Африка/ОЭСР) обзоров влияния политики партнеров на программы сотрудничества в целях развития Африки<sup>25</sup>.

53. В связи с возросшей избирательностью при оказании помощи (когда такая помощь зависит от приверженности стран-получателей принципа разумной политики) необходимо обеспечить учет особых потребностей стран, переживающих или переживших внутренние конфликты. В целях удовлетворения потребностей особо уязвимых стран Всемирный банк учредил в 1997 году Фонд постконфликтного восстановления, призванный оказывать помощь странам в возвращении к мирной жизни, а также Целевой фонд для стран с низким уровнем дохода, оказавшимся в кризисной ситуации, задача которого состоит, в частности, в оказании помощи бедным странам, не могущим претендовать на средства Международной ассоциации развития (МАР), в укреплении их институциональной инфраструктуры и создании потенциала в области оказания социальных услуг. Для этих групп стран адекватная и предсказуемая помощь имеет критически важное значение для преодоления институциональных ограничений и осуществления деятельности по восстановлению. Кроме того, избирательность помощи должна дополняться общим анализом политики стран-доноров в области оказания помощи и торговли на предмет ее соответствия интересам развивающихся стран.

54. После длительного периода сокращения наметился рост объемов ОПР. В связи с тем, что многие ведущие страны-доноры приступили к выполнению своих обязательств в рамках Монтеррейского консенсуса в 2002 году ОПР увеличилась до 58 млрд. долл. США, а к 2006 году должна возрасти, с учетом объявленных взносов, до 77 млрд. долл. США, или на 32 процента в реальном выражении<sup>26</sup>. Доля ОПР в валовом национальном доходе (ВНД) должна увеличиться за этот период с 0,23 процента до 0,29 процента. Широко признается,

однако, что для достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, потребуется более существенное увеличение объема ресурсов, передаваемых развивающимся странам (как минимум в два раза). Кроме того, если не вся эта помощь, то, по крайней мере, ее большая часть должна предоставляться на безвозмездной основе или на весьма льготных условиях, особенно когда речь идет о беднейших странах, где проблемы развития стоят наиболее остро. В этой связи важно, чтобы помощь на цели обеспечения мира и безопасности, в частности на цели борьбы с терроризмом и восстановления районов, пострадавших от военных действий, не вела к сокращению регулярной помощи в целях развития.

55. Как уже отмечалось выше, несмотря на то, что некоторые страны намерены существенно увеличить в ближайшие годы объем своей ОПР, обстоятельства в целом не благоприятствуют общему увеличению такой помощи до объемов, реально необходимых в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Многие развитые страны уже столкнулись с серьезными бюджетными трудностями, и дополнительные расходы могут привести к обострению этих трудностей в долгосрочном плане. Поэтому задача состоит не только в мобилизации ресурсов на цели удовлетворения самых неотложных потребностей, связанных с ускорением прогресса в деле достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, но и в разработке стратегии, которая позволила бы обеспечить предсказуемый приток необходимых ресурсов в течение длительного периода времени. В этой связи следует напомнить, что даже если всем странам удастся к назначенному сроку достичь целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия, это не решит всех проблем в области развития. Даже если масштабы нищеты сократятся вдвое, нищета не перестанет быть глобальной проблемой; успехи в других областях также будут далеко неполными, в связи с чем будет сохраняться потребность в стабильном притоке финансовых ресурсов.

56. Свидетельством признания справедливости вышеизложенного стала активизация аналитической деятельности и дискуссий на различных уровнях, в том числе в правительственных кругах ряда стран, а также в региональных органах, в целях поиска новых путей и способов увеличения объемов финансирования развития. Продолжается обсуждение и изучение предложения Соединенного Королевства о создании соответствующего международного финансового механизма. Что касается других идей и предложений, как совершенно новых, так и обсуждаемых уже много лет, то их круг весьма широк — от инициатив по мобилизации дополнительных государственных ресурсов до предложений использовать финансовые возможности частного сектора, в том числе физических лиц. К числу новых инициатив в этой области относится, в частности, совместное предложение правительств Франции и Бразилии о создании специального фонда для мобилизации финансовых ресурсов на цели борьбы с голодом и нищетой с использованием нетрадиционных средств, таких, как селективное налогообложение.

57. Генеральная Ассамблея, в прошлом неоднократно рассматривавшая вопрос о нетрадиционных источниках финансирования, способствовала активизации прений по этому вопросу, приняв по результатам пятилетнего обзора хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития резолюцию (S-24/2), содержащую призыв к проведению тщательного анализа преимуществ, недостатков и последствий предложений,

касающихся изыскания новых и нетрадиционных источников финансирования, как государственных, так и частных, средства из которых можно было бы направить на осуществление программ социального развития и искоренение нищеты. Призыв к рассмотрению вопроса о возможных нетрадиционных источниках финансирования на соответствующих форумах содержится также в пункте 44 Монтеррейского консенсуса. В соответствии с этим призывом Секретариат поручил Международному научно-исследовательскому институту экономики развития провести соответствующее исследование, которое сейчас близится к завершению. На своей пятьдесят восьмой сессии Генеральная Ассамблея просила представить доклад по результатам этого исследования на ее пятьдесят девятой сессии.

58. Лишь немногие из обсуждаемых сегодня конкретных предложений стали предметом дискуссий на межправительственном уровне. Поэтому, учитывая потребности в дополнительных финансовых ресурсах на цели развития и увеличение числа аналитических материалов по данному вопросу, было бы целесообразно инициировать такие дискуссии, причем в безотлагательном порядке, поскольку для реализации большинства предложений, даже если они будут приняты, потребуется несколько лет. Начало таким дискуссиям могла бы положить предстоящая сессия Генеральной Ассамблеи. Соответствующие вопросы могли бы быть включены также в повестку дня бреттон-вудских учреждений, а также будущих совещаний между Экономическим и Социальным Советом и этими учреждениями.

59. В этой связи следует напомнить, что важные предложения на эту тему были сформулированы в последнее время группами стран со средним уровнем дохода, в частности Группой Рио, которая выступила с инициативой рассмотрения вопроса о безотлагательном создании «гибких нетрадиционных финансовых механизмов» для поощрения государственных и частных инвестиций<sup>27</sup>. Большинство стран со средним уровнем дохода определили в качестве одного из своих приоритетов в области политики и инвестиций сокращение масштабов нищеты путем создания условий для того, чтобы неимущее население могло участвовать в усилиях по обеспечению экономического роста и получать выгоды от такого роста, что потребовало увеличения объема и обеспечения большей целенаправленности социальных расходов. Однако масштабы нищеты в ряде таких стран продолжают увеличиваться, что связано с неприемлемо низкими темпами их экономического роста и сохранением проблемы неравенства. Поэтому широко признается настоятельная необходимость углубленного рассмотрения вопроса о том, что должно быть сделано на национальном и международном уровнях для обеспечения устойчивого экономического роста и сокращения масштабов нищеты в этих странах.

60. Ввиду своей чрезмерной зависимости от притока капитала, который носит непредсказуемый характер, страны со средним уровнем дохода нуждаются в специальной международной поддержке и в вопросах, связанных с достижением целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в том числе в эффективных финансовых механизмах, которые можно было бы оперативно задействовать в целях недопущения сокращения расходов на борьбу с нищетой и свертывания реформ в случае внешних потрясений или серьезных изменений во внутренней ситуации. В этой связи в мае 2002 года Всемирный банк создал «механизм отсроченного кредитования» для защиты ключевых программ структурной перестройки в случае возникновения у той или иной страны про

блем с доступом к международным финансовым рынкам. Ряд стран уже воспользовался этим механизмом.

## **Вопросы**

61. Каким образом с помощью соответствующей многосторонней и двусторонней политики в области развития можно было бы обеспечить стабильность объемов официальной помощи в целях развития для наиболее уязвимых стран, с тем чтобы они могли сосредоточиться на достижении целей в области развития, в условиях увеличения избирательности помощи в интересах повышения ее эффективности? Каким образом международное сообщество могло бы обеспечить оказание чрезвычайной помощи в целях восстановления и реконструкции в дополнение к обычной помощи в целях развития? Каким образом двусторонние и многосторонние доноры могли бы обеспечить компромисс между необходимостью повышения эффективности помощи и помощью находящимся в кризисной ситуации странам с низким уровнем дохода в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия? Каким образом многосторонние организации могли бы содействовать международному диалогу по вопросам изыскания и использования новых и нетрадиционных источников финансирования и ускорения прогресса в этой области? Каким образом существующие финансовые механизмы, предназначенные для оказания помощи странам с низким уровнем дохода, можно было бы приспособить для удовлетворения потребностей стран со средним уровнем дохода и какие новые механизмы можно было бы создать для этих целей?

## **IV. Тема 3: Проблема обеспечения приемлемого уровня задолженности и меры по облегчению бремени задолженности**

62. В Монтеррейском консенсусе внешние займы признаются в качестве важного источника финансирования, который может способствовать ускорению роста развивающихся стран и преодолению ими последствий экономических потрясений. Однако чрезмерная задолженность может привести к прямо противоположным результатам. Это касается как стран с формирующейся экономикой, так и стран с низким уровнем дохода. В этой связи международное сообщество стремится углубить свое понимание проблемы приемлемого уровня внешней задолженности и того, какие политика и меры могут помочь странам-заемщикам справиться с бременем обслуживания такой задолженности в периоды экономических трудностей без чрезмерного сокращения национального дохода и государственных расходов. К этому его стимулирует, в частности, содержащийся в Монтеррейском консенсусе призыв к учету влияния задолженности на темпы достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, при подготовке будущих обзоров по этой проблеме.

## **Инициатива в пользу бедных стран с крупной задолженностью**

63. Инициативу в пользу бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) критикуют за чрезмерную растянутость сроков принятия решений об облегчении бремени задолженности и медленные темпы выполнения таких решений. По состоянию на март 2004 года, то есть по прошествии почти пяти лет с момента выдвижения этой инициативы, лишь 27 из 38 бедных стран с крупной задолженностью, удовлетворяющих установленным требованиям, прошли этап принятия решений и получают помощь. Из них лишь 10 прошли «весь путь», получив всю положенную им помощь в полном объеме<sup>3</sup>.

64. Задержки с прохождением этапа принятия решений связаны с проблемами, возникающими при подготовке стратегий борьбы с нищетой, и трудностями на пути достижения целей в области налогово-бюджетной политики, а также с оценкой международными финансовыми учреждениями успехов соответствующих стран в проведении разумной экономической политики. Труднее всего достичь этапа принятия решений странам, переживающим внутренние конфликты или находящимся в процессе постконфликтного восстановления. Учитывая, что сроки действия Инициативы в пользу БСКЗ истекают в конце 2004 года, есть основания опасаться, что некоторым странам не удастся воспользоваться помощью в рамках этой программы. В этой связи рассматриваются варианты расширения временных рамок Инициативы. Соответствующие рекомендации должны быть представлены руководящим органам Всемирного банка и МВФ к сентябрю 2004 года.

65. Очевидно, что даже «завершив весь процесс», некоторые страны так и не обеспечили приемлемого уровня задолженности. По общему признанию, неспособность этих стран обеспечить приемлемый уровень задолженности стала результатом оторванных от реальности оценок, положенных в основу расчетов при определении объемов помощи, необходимой странам для сокращения их задолженности до приемлемого уровня с учетом процентов, объемов экспорта и темпов экономического роста. Кроме того, в ряде случаев имели место проблемы с проведением в жизнь согласованной политики.

66. Необходимость в дополнительной помощи в целях облегчения бремени внешней задолженности была подтверждена некоторыми странами-кредиторами в ходе состоявшегося в октябре 2003 года под эгидой Организации Объединенных Наций Диалога на высоком уровне по вопросам финансирования развития, когда эти страны согласились вернуться к вопросу о создании механизма для оказания такой помощи тем из БСКЗ, уровень задолженности которых продолжает оставаться неприемлемо высоким. При этом, однако, участники Диалога отметили, что эти предложения полностью не решают проблемы и что для поддержания внешней задолженности многих стран с низким уровнем дохода на приемлемом уровне необходимо существенное увеличение финансовой помощи на безвозмездной основе.

67. Ситуация с безвозмездным финансированием, объемы которого снижались на протяжении 90-х годов, похоже, снова улучшается<sup>3</sup>. Результаты тринадцатого раунда пополнения ресурсов МАР (программа МАР13) позволяют значительно увеличить долю помощи странам, удовлетворяющим соответствующим критериям, в форме безвозмездных субсидий, а также объемы финансирования таких новых механизмов, как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом,

туберкулезом и малярией. Международное сообщество должно позаботиться о сохранении тенденции к увеличению объемов помощи, оказываемой на безвозмездной основе<sup>28</sup>.

68. Предлагается также предусмотреть в рамках Инициативы в пользу БСКЗ более широкий набор мер, направленных на преодоление последствий внешних потрясений и природных катаклизмов, в том числе возможность оперативного оказания международными финансовыми учреждениями чрезвычайной помощи с учетом результатов ежегодной оценки ситуации с задолженностью и степени адекватности проводимой политики<sup>29</sup>.

69. Уже вне рамок Инициативы в пользу БСКЗ МВФ завершает разработку аналитического механизма для оценки приемлемости уровня внешней задолженности стран с низким уровнем дохода. Считается, что для этой группы стран необходим отдельный набор руководящих принципов, поскольку их задолженность носит в основном официальный характер. Цели этих принципов также должны быть иными — служить руководством для двусторонних официальных доноров и многосторонних учреждений при принятии решений о предоставлении кредитов, а также обеспечивать программные ориентиры для стран-заемщиков.

## Вопросы

70. **Ограничивают ли обязательства по обслуживанию долга возможности развивающихся стран по достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия? Должна ли политика, направленная на обеспечение экономического роста, играть ббольшую роль в стратегиях развития БСКЗ и других стран с низким уровнем дохода в контексте проблемы обеспечения приемлемого уровня задолженности? С какими основными трудностями связано создание методологической основы для оценки степени приемлемости уровня задолженности стран с низким уровнем дохода? Готово ли сообщество доноров оказать дополнительную помощь в облегчении бремени внешней задолженности тем странам с низким уровнем дохода, которые не смогли обеспечить приемлемый уровень задолженности, даже получив всю положенную им помощь в рамках Инициативы в пользу БСКЗ?**

## Развивающиеся страны со средним уровнем дохода

71. В 2002 году МВФ разработал новый аналитический механизм для оценки сбалансированности бюджетной политики и приемлемости уровня внешней задолженности в странах, обладающих значительными возможностями в плане доступа к международным финансовым рынкам<sup>30</sup>. Этот механизм в настоящее время используется в контексте осуществляемого МВФ мониторинга и использования ресурсов Фонда. Он может также использоваться должниками и кредиторами при обсуждении вопроса о том, в какой степени следует сократить объем задолженности, с тем чтобы обеспечить возможность ее упорядоченного погашения в течение того или иного периода времени. Хотя он не обеспечивает учета социальных последствий обслуживания внешней задолженности, такие

последствия могут стать предметом рассмотрения в рамках параллельного анализа государственных расходов.

72. Определение уровня задолженности, при котором у той или иной страны могут возникнуть трудности с ее обслуживанием, является делом чрезвычайно трудным. Многие страны с формирующейся экономикой сталкиваются с серьезными проблемами при относительно уровне задолженности, равном или даже существенно меньшем, чем уровень задолженности многих развитых стран. Одной из основных причин этого является, судя по всему, соотношение между долговыми обязательствами и платежеспособностью, которое в развивающихся странах подвержено гораздо большим колебаниям. Возможно, дело также в том, что традиционные показатели приемлемости уровня задолженности не учитывают в полной мере всех факторов, влияющих на способность той или иной страны обслуживать свою задолженность, таких, как характер расходов, финансируемых за счет внешних займов, и структура торгового баланса страны. Отсюда необходимость оценки всех соответствующих факторов в каждой конкретной стране и более тщательного анализа взаимосвязи между регулированием задолженности, налогово-бюджетной и макроэкономической политикой и стратегиями развития.

73. В отличие от развитых стран большинство стран с формирующейся рыночной экономикой не могут получать займы за границей в своей собственной валюте независимо от качества проводимой ими политики и развитости их институциональной инфраструктуры<sup>31</sup>. Поэтому на объемы выплат в погашение задолженности могут серьезно влиять колебания валютных курсов, которые, возможно, являются гораздо более важным источником неопределенности, чем колебания объема поступлений. Кроме того, проценты по кредитам для таких стран не только гораздо выше обычных, но еще и подвержены значительным колебаниям, связанным с изменениями в оценках риска невозврата средств. Отсюда возможность внезапного и резкого увеличения бремени задолженности той или иной развивающейся страны. Это может случиться даже в случае проведения страной разумной макроэкономической политики.

74. Международному сообществу необходимо не только повышать качество оценок степени приемлемости уровня задолженности, но и помогать странам-должникам лучше контролировать процесс эволюции своих долговых обязательств и лучше регулировать свои выплаты в периоды нестабильности. Это требует рационального управления задолженностью, проведения разумной политики в отношении резервов и обеспечения доступа к международной ликвидности. Многие развивающиеся страны при поддержке международного сообщества принимают меры к укреплению своего потенциала в области регулирования суверенной задолженности. Техническая и финансовая помощь в этой области оказывается различными международными учреждениями, включая ЮНКТАД, МВФ, Всемирный банк и Секретариат Содружества<sup>32</sup>.

75. Необходимо также создать международные механизмы превентивного финансирования, с помощью которых можно было бы в оперативном порядке оказывать надлежащую финансовую поддержку странам, которым грозит финансовый кризис. Этой цели была призвана служить Чрезвычайная кредитная линия, открытая МВФ в 1999 году. Однако эта линия никогда не использовалась, и в ноябре 2003 года срок ее действия истек. В настоящее время МВФ изучает другие пути достижения тех же целей. В этой связи исключительно

важно, чтобы новый механизм обладал способностью быстро реагировать на финансовые потребности стран-членов, столкнувшихся, несмотря на проводимую ими разумную политику, с проблемами, обусловленными действиями интегрированных в глобальном масштабе рынков капитала.

76. Что касается чрезвычайной нестабильности объемов выплат в погашение внешней задолженности, то предлагается выпустить долговые инструменты, объем платежных обязательств по которым колебался бы вместе с платежеспособностью стран, например облигации с индексацией обязательств по ВВП<sup>33</sup>. Определенный интерес проявляется также к изучению финансовых схем, предусматривающих гарантийные и другие механизмы, позволяющие снизить стоимость обслуживания задолженности в периоды кризисов. Другое предложение по модификации кредитных соглашений касается принятия международным сообществом мер к поощрению обращения на международных кредитных рынках долговых обязательств развивающихся стран в валюте этих стран.

77. Более долгосрочная стратегия состоит в поощрении развития рынков облигаций в местной валюте. Создание таких рынков могло бы ослабить для стран с формирующейся экономикой остроту проблем, связанных с зависимостью объемов платежей в погашение задолженности от колебаний валютных курсов, а также неблагоприятные последствия внезапной утраты доступа к иностранным рынкам капитала. В некоторых случаях формированию таких рынков могло бы способствовать укрепление регионального сотрудничества и объединение на этой основе относительно небольших национальных рынков в более крупные региональные рынки.

78. Помимо принятия превентивных мер необходимо разработать согласованную международную стратегию урегулирования чрезмерной задолженности стран с низким и средним уровнем дохода, не относящихся к числу БСКЗ, что позволило бы внести большую ясность и определенность в процесс такого урегулирования. В последние годы ведутся жаркие, но конструктивные споры по вопросу о путях решения этой проблемы. Они способствуют лучшему пониманию всех возникающих в этой связи вопросов, а также усилиям по совершенствованию механизмов реструктуризации задолженности. Значительный прогресс достигнут, в частности, в деле разработки и использования в кредитных соглашениях положений о коллективных исках<sup>34</sup>.

79. Однако поскольку положения о коллективных исках затрагивают лишь один аспект проблемы задолженности, одновременно предпринимаются усилия по совершенствованию всего процесса реструктуризации суверенной задолженности в кризисных ситуациях с уделением особого внимания путям расширения обмена информацией между государствами-должниками и их кредиторами, обеспечению сопоставимости условий, выдвигаемых различными кредиторами, и общей достаточности помощи по облегчению бремени задолженности, когда в усилиях ее реструктуризации такой задолженности участвует большое число различных кредиторов. Между рядом стран с формирующейся рыночной экономикой и представителями частного сектора начались, в частности, переговоры о выработке добровольного кодекса поведения, в котором в общем плане определялись бы роли основных сторон в урегулировании кризисов задолженности. На своем совещании в октябре 2003 года министры финансов и руководители центральных банков стран — членов Группы 20 призвали

эмитентов и участников рынка к продолжению таких переговоров с возможностью добровольного участия в них стран — членов Группы<sup>35</sup>.

80. Реформировать свою практику в этой связи согласился и Парижский клуб стран-кредиторов. В октябре 2003 года в соответствии с просьбой министров финансов стран Группы 8, прозвучавшей на их совещании в мае 2003 года, представители стран-кредиторов договорились о новом подходе к урегулированию платежных проблем стран, не охваченных Инициативой в пользу БСКЗ. Согласно этому подходу в исключительных обстоятельствах Парижский клуб может отходить от своей традиционной практики применения стандартных условий, установленных для конкретных категорий стран-заемщиков, в целях обеспечения большего соответствия принимаемых им мер финансовой ситуации стран, столкнувшихся с кризисом внешней задолженности, и долгосрочного решения на этой основе проблемы такой задолженности. Новый подход предусматривает также большую скоординированность действий между Парижским клубом и частными кредиторами в целях обеспечения сопоставимого режима их соответствующих требований<sup>36</sup>.

81. Усилия МВФ по выработке единого подхода к вопросу о всеобъемлющем урегулировании задолженности стран, оказавшихся в кризисной ситуации, не нашли достаточной поддержки и потому пока ни к чему не привели. В частности, большинство государств-должников и их частных кредиторов находят неудовлетворительным его предложение о создании механизма реструктуризации суверенной задолженности. Международный валютно-финансовый комитет МВФ, а также участники Диалога на высоком уровне по вопросам финансирования развития, давая понять, как много еще предстоит сделать, подчеркнули важность дальнейшей проработки общих вопросов, связанных с упорядоченным урегулированием финансовых кризисов<sup>37</sup>.

82. В декабре 2003 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 58/230 призвала к проведению с участием различных заинтересованных сторон диалогов по вопросам политики, связанным с осуществлением Монтеррейского консенсуса. Рассмотрение в ходе таких неформальных форумов основных нерешенных вопросов политики в области урегулирования внешней задолженности могло бы способствовать выработке предложений, которые могли бы рассчитывать на политическую поддержку, стимулировать усилия по достижению консенсуса по ним и облегчить их принятие на соответствующих форумах.

## Вопросы

83. Способствует ли новый механизм оценки приемлемости уровня внешней задолженности в странах с формирующейся экономикой принятию более обоснованных решений по вопросам политики? Каковы основные нерешенные проблемы в этой связи? Каковы перспективы создания механизмов превентивного финансирования для достижения целей, которые преследовала, в частности, инициатива МВФ по открытию чрезвычайной кредитной линии? Какие другие инструменты политики и финансовые механизмы следует пропагандировать? Какими основными недостатками продолжает страдать международная система реструктуризации суверенной задолженности? Каковы пути преодоления этих недостатков?

## Примечания

- <sup>1</sup> См. *World Economic Situation and Prospects 2004* (United Nations publication, Sales No. E.04.II.C.2). Даже по прогнозам, составленным после 11 марта 2004 года, темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) во всех регионах, как ожидается, будут намного выше аналогичных показателей 2003 года.
- <sup>2</sup> См. *Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение, пункты 10–19; см. также A/58/216.
- <sup>3</sup> См. World Bank and International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2004: Policies and Actions for Achieving the MDGS, part II, Developing Country Policies*. Кроме того, по вопросу об инвестиционном климате см. UNCTAD, *World Investment Report 2003: FDI Policies for Development: National and International Perspectives* (United Nations publication, Sales No. E.03.II.D.8).
- <sup>4</sup> Оценку итогов пятой сессии Конференции министров см. в документе TD/B/50/8.
- <sup>5</sup> Отчасти в свете признания этого факта Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ведет работу над «горизонтальным проектом» по вопросам сотрудничества в деле осуществления политики в целях развития, который учитывает воздействие на развивающиеся страны широкого круга различных видов политики, проводимой развитыми странами, а также уделяет растущее внимание вопросам согласованности политики в процессе ее коллегиального рассмотрения в рамках своего Комитета содействия развитию (КСР).
- <sup>6</sup> Стоит отметить, что в связи с вопросом о голосе и участии развивающихся стран в бреттон-вудских учреждениях 12 марта 2004 года в Йоханнесбурге, Южная Африка, было проведено Консультативное совещание управляющих бреттон-вудских учреждений из африканских стран для рассмотрения этих вопросов. В своем коммюнике по итогам работы совещания они представили предложения в ключевых смежных областях: формулы расчета квот, распределение основных голосов, право голоса в Международной ассоциации развития и число председательских мест для представителей стран Африки к югу от Сахары.
- <sup>7</sup> A/58/555.
- <sup>8</sup> См. UNDP, *Unleashing Entrepreneurship: Making Business Work for the Poor*; report of the Commission on the Private Sector and Development to the Secretary-General of the United Nations, 1 March 2004, chap. I.
- <sup>9</sup> См. World Bank and the International Monetary Fund, *Global Monitoring Report, 2004, part II, Developing Country Policies*.
- <sup>10</sup> Обсуждение антициклической макроэкономической политики см. в документе A/58/216, пункты 15–22. Такая политика должна согласовываться, в частности, с соответствующими критериями бюджетно-финансовой устойчивости и приемлемости уровня задолженности.
- <sup>11</sup> См. резолюцию 58/202 Генеральной Ассамблеи.
- <sup>12</sup> Этот аспект подробно освещался на неофициальных совещаниях с участием представителей деловых кругов, состоявшихся 24 марта 2004 года, и на связанном с ними практикуме представителей деловых кругов по вопросам мобилизации инвестиций частного сектора в развивающихся странах, состоявшемся 23 марта 2004 года.
- <sup>13</sup> На практикуме Всемирной торговой организации по связанным с развитием аспектам Инициативы по хлопку, созванном в марте 2004 года в Бенине, были согласованы последующие меры в рамках механизмов предоставления целевой финансовой и технической помощи, связанной с хлопком.
- <sup>14</sup> Рекомендации по решению проблемы сырьевого сектора были выдвинуты на Совещании группы видных деятелей по вопросам сырьевого сектора, созванном ЮНКТАД

(см. TD/B/50/11), и широко обсуждались также на слушаниях по вопросу финансирования развития с участием представителей гражданского общества, состоявшихся 22 марта 2004 года.

<sup>15</sup> Два представленных на сегодняшний день доклада см. в документах A/57/270 и A/58/323.

<sup>16</sup> См. <http://unstats.un.org/unsd/milmi-goals.asp>.

<sup>17</sup> Пять стран подготовили по два доклада и одна страна опубликовала уже свой третий годовой доклад.

<sup>18</sup> По вопросу о взаимосвязи между целями в области развития и стратегиями борьбы с нищетой см. UNDG and World Bank, "How do the Millennium Development Goals relate to the poverty reduction strategy paper", April 2003.

<sup>19</sup> Подробнее об этом см. <http://www.managingfordevelopmentresults.org/2ndRoundtable.html>.

<sup>20</sup> Ministry of Foreign Affairs, Denmark, "2015: Denmark's first reporting on Goal 8", 2003.

<sup>21</sup> По состоянию на январь 2003 года общие анализы были подготовлены по 44 наименее развитым странам (НРС), 31 развивающейся стране, не имеющей выхода к морю, и 14 малым островным развивающимся государствам; РПООНПР была подготовлена для 36 НРС, 19 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и 14 малых островных развивающихся государств. Подробнее см. [www.un.org/special-rep/ohrlls/ohrlls/cca\\_undaf\\_prsp.html](http://www.un.org/special-rep/ohrlls/ohrlls/cca_undaf_prsp.html).

<sup>22</sup> См. E/2003/64. Рассмотрение этого вопроса предполагается продолжить в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (2004 год) и соответствующей последующей деятельности, в связи с чем важная роль отводится сотрудничеству в рамках Межучрежденческой рабочей группы по оценке.

<sup>23</sup> Подробнее о Конференции см. [www.ticad.net](http://www.ticad.net).

<sup>24</sup> См. Commission of the European Communities, "Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: translating the Monterrey Consensus into practice: the contribution by the European Union", 5 March 2004, Brussels (COM (2004) 150).

<sup>25</sup> Озабоченность по поводу не слишком оптимистичных прогнозов в отношении достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, многими странами Африки к югу от Сахары стала также одной из причин создания по инициативе Соединенного Королевства Комиссии по делам Африки, призванной содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития региона. Эта комиссия в составе представителей высокого уровня будет, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и научной общественностью и опираясь на результаты, достигнутые в рамках НЕПАД, оценивать условия африканских стран и их политику в основных областях развития, включая торговлю, государственное управление, экономическую политику, помощь, облегчение бремени задолженности, здравоохранение, охрану окружающей среды и урегулирование конфликтов.

<sup>26</sup> В докладе Европейского союза говорится, что государства — члены ЕС твердо намерены добиться увеличения к 2006 году своего коллективного показателя ОПР с 0,33 процента от ВНД до как минимум 0,39 процента от ВНД. Реально же ОПР ЕС может увеличиться к 2006 году до 0,42 процента от ВНД Союза. См. также "Commission acts to boost efficiency of EU development aid through better coordination and harmonization". Соединенные Штаты также обязались увеличить объем своей ОПР (на 50 процентов, или на 5 млрд. долл. США в год до 2006 года), путем учреждения Счета для решения проблем тысячелетия. В январе 2004 года конгресс США принял закон о создании корпорации для решения проблем тысячелетия (Millennium Challenge Corporation), а в феврале был назначен ее временный управляющий. В мае правлением должен быть утвержден список стран, могущих претендовать на помощь со стороны корпорации.

<sup>27</sup> См. Seventeenth Summit of the Rio Group, Cusco Consensus, Cusco, Peru, 23–24 May 2003, и Thirteenth Iberoamerican Summit, Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, 13–15 November 2003.

- <sup>28</sup> Некоторые члены международного сообщества выражают озабоченность по поводу роста числа таких специализированных вертикальных фондов, в частности опасаясь, что такие фонды могут нанести ущерб реализации сбалансированного общесекторального подхода, а также ввиду того, что эти фонды в меньшей степени способствуют достижению межсекторального синергетического эффекта, чем более горизонтальные механизмы финансирования.
- <sup>29</sup> См. A/58/290, пункт 30.
- <sup>30</sup> “IMF Discusses Assessments of Sustainability”, Public Information Notice (PIN) No. 02/69, 11 July 2002.
- <sup>31</sup> Подробнее об этом см., например, Barry Eichengreen, Ricardo Hausmann and Ugo Panizza, “Currency mismatches, debt intolerance and original sin: why they are not the same and why it matters”, National Bureau of Economic Research, Working Paper No. 10036, October 2003.
- <sup>32</sup> Подробнее об этом см. A/58/290, пункт 39.
- <sup>33</sup> См., например, Morris Goldstein, “Debt Sustainability, Brazil, and IMF”, Working Paper No. WP 03-1, Institute for International Economics, February 2003.
- <sup>34</sup> Вопрос о таких положениях рассматривается, в частности, в *Обзоре мирового экономического и социального положения, 2003 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.C.1).
- <sup>35</sup> “Morelia Communique”, fifth meeting of Finance Ministers and Central Bank Governors of the Group 20, Morelia, Mexico, 26–27 October, 2003.
- <sup>36</sup> Подробнее об этом подходе см. *Мировое экономическое положение и перспективы, 2004 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.II.C.2).
- <sup>37</sup> См. A/58/555, пункты 32–35.
-