



第五十九届会议

临时议程* 项目 85(c)

宏观经济政策问题：外债危机与发展

外债危机与发展

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据大会 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号决议提交的，本报告补充秘书长关于发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况的报告 (A/59/270)。本报告根据国际贸易和支付以及国际资本市场的最新情况分析了中国和转型期经济体债务指标的变化。它对重债穷国倡议规定的官方债务减免以及巴黎俱乐部所开展的债务重组作了评估，并讨论了发展中国家债务管理的各个方面以及有关通过国际商定机制解决欠私人债主的主权债务问题的发展情况。

* A/59/150。

** 本报告迟交，这是为了防止与联合国系统编制的其他报告发生重叠。



一. 引言

1. 大会 2003 年 12 月 23 日第 58/203 号决议请秘书长就本决议的执行情况向大会第五十九届会议提出报告，其中应包括对发展中国家外债和偿债问题的全面和实质性分析，特别是对全球金融动荡所造成的这类问题的分析。本报告按照该项要求审查了发展中国家和转型期经济体的外债和偿债情况，并讨论解决发展中国家债务问题的措施。最后报告审议了政策建议。

二. 国际债务指标的最近趋势

2. 2003 年发展中国家和转型期经济体的外债总额增加了大约 950 亿美元，即 4%。以东欧和中亚、东亚和太平洋、拉丁美洲和加勒比为主的短期债务增长率(11.6%)比长期债务增长率(2.3%)上升得更快。在所有地区，长期公债和政府担保的债务都有增加；在撒南非洲、东欧和中亚，私人债务也有增加，因此这些地区的长期债务总额增加得最快（见附件）。

3. 如 2002 年的情况那样，出口收益增加快过债务总额增加，以致传统债务指标得到改善。所有国家的债务总额与出口额之比下降逾 13 个百分点，跌至 100% 的临界值以下。偿债额与出口额之比从 17.8 % 跌至 15%，这也是国际利率持续下降所造成的影响。出口增长也导致短期债务与外汇储备之比率下降，因为出口增长能使一些新兴的市场经济体大幅度增加储备，这些经济体获得的资本流动净额也超过它们对经常项目融资的需要。

4. 一般而言，这种发展情况是有利的，但在拉丁美洲和加勒比以及北非和中东，债务总额与国民总收入之比持续恶化。那里的收入增长比其他地区缓慢。此外，由于阿根廷债务重组问题尚未解决，拉丁美洲拖欠的债务大幅度增加。撒南非洲以及东亚和太平洋地区的国家拖欠的债务也有增加（见附件）。

5. 应当指出，国际银行向新兴市场经济体贷款时，它们的驻外分行逐步改用当地货币放债，放债额没有作为跨界负债记入账户。2003 年，这种负债额估计会超过外国银行向发展中经济体索偿的债务总额之三分之一。¹

三. 官方减免债务和官方发展援助

A. 重债穷国倡议规定下取得的进展

6. 2004 年，达到完成点的国家加上埃塞俄比亚、圭亚那、尼加拉瓜、尼日尔和塞内加尔，共有 14 个。它们都有资格根据重债穷国倡议减免全部债务。另有 13 个国家已达到决定点，它们有资格暂时减免债务。倡议的执行进度仍然缓慢，主要是因为合格国家必须遵守减免债务的附带条件。要使实现和维持持续承受债务的能力以及促进长期增长和减轻贫穷的各项目标调和一致确实是特别困难的，因为在执行减贫战略文件的范围内必须优先注意社会部门尤其是保健和教育方面

的支出。² 为这些目的增加开支肯定是有必要的，但在持续减贫和承受债务能力这方面也需要增加基础设施和生产能力方面的国内投资，以促进经济增长和就业。³

7. 持续承受债务能力也易受外来冲击的影响。一些重债穷国由于主要出口部门价格暴跌、干旱和其他自然灾害以及邻国国内冲突而受到影响。这导致在过渡期间和完成点达到后债务无法持续承受的情况。此外，在尚未达到决定点的 11 个国家中，有 8 个不是受到冲突的影响，就是处于冲突后阶段。而且只有两个国家不是非洲国家。这些国家持续拖欠国际金融机构的大量债务，有些是从 1980 年代中期以来就拖欠的债务。

8. 重债穷国倡议是根据债务减免额是官方发展援助总额净增部分的这一构想拟定的。增加这一部分是为了同时实现倡议的多重目标。但自 1995 年开始采用重债穷国的原定计划以来，官方发展援助转移净额与前期趋势相比急剧下降，尽管自 2001 年起双边援助流动额有所增加，⁴ 转移净额水平仍未恢复过来。应当指出，给予重债穷国的双边贷款已逐渐被赠款取代。这种赠款从 2000 年至 2002 年期间增加 31%，这几乎完全是归于债务减免额增加了 2.032 百万美元。⁵ 事实上，从 1997 年起，流入重债穷国的官方发展援助于扣除了债务减免额后一直没有增加，粮食援助和紧急援助虽然增加，但却以减少与项目有关的赠款为代价，这对长期增长造成的冲击可能是最大的。

9. 有些不属于重债穷国的发展中国家政府（主要是印度和阿拉伯利比亚民众国）最近承诺减免重债穷国所欠债务，这提高了债主的总的参与水平，但迄今为止在有资格享受倡议的减债办法的 27 个国家中有 13 个国家的债主参与水平仍低于 90%，其中有 5 个低于 85%，⁶ 部分原因是商业债主只作有限的参与，另一部分原因是低收入债权国包括其他重债穷国财政拮据。⁷ 开发协会债务重组机制可以提供资源减少商业债务，但其他可能性却是有限的。此外，商业债主可以拒绝参加回购业务，而且可以发起诉讼。至少有 9 个重债穷国的情况就是这样，关于以那些措施解决债主的参与问题，有人建议设立一个法律技术援助机制，帮助这些国家设法阻止诉讼或应付诉讼，另外设立一个信托基金，还清那些可从巴黎俱乐部获得取消债务待遇的国家所欠的债务。⁸

10. 重债穷国部长级网络于 2003 年 9 月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行第 9 次会议，⁹ 重复这方面的关切。部长们指出，国际货币基金组织（货币基金组织）宏观经济框架以及减贫战略文件对增长和千年发展目标的重视仍然不够，它们过度注重减少通货膨胀，所以意味着即使有长期赠款来填补预算赤字，但几个国家必须降低其增长指标和减贫开支。部长们建议需要给予重债穷国更多资源，对宏观经济框架进行贫穷和社会影响分析。此外，利率和汇率变动对计算超额债务的现有净值以及增长和投资都产生影响，因此也应将其视为外来冲击，并在完成点就额外债务减免额作出决定时予以考虑。部长们进一步促请货币基金组织今后对持

续承受债务的能力作分析时，除了分析公共部门的外债之外，还应分析国内和私人外债，捐助者应多加支持监测和减少这些债务。

11. 1996 年发起重债穷国倡议时通过的行动纲领列入日落条款，以防止倡议成为一个常设机制。1998、2000 和 2002 年倡议的执行工作经过三次延期，每次为两年，日落条款于 2004 年年底生效，使剩余的 11 个国家¹⁰ 达到其决定点是甚为困难的。2004 年 6 月初 8 国首脑会议重申全面执行重债穷国倡议和通过减债和赠款筹资以支持最穷国家持续承受债务的能力的承诺。¹¹ 为此目的，世界银行和货币基金组织的董事会正在积极讨论倡议的问题。

12. 为协助重债穷国应对挑战，确保它们仍有能力持续承受债务，并同时调动实现千年发展目标所必需的外来资源，世界银行和货币基金组织董事会最近讨论一项关于设立一个新的框架以评价低收入国家持续承受债务能力的建议。¹² 在这个拟设的新框架中将根据一个基本假设和可能受到的冲击分析实际的和预计的对外负债指标和公共负债指标。并说明具体国家有关公共和政府担保的外债的负债临界值。债主必须更认真地审查其现有贷款政策以及低收入国家需要更多资源来实现千年发展目标的情况。它们也不妨制定一些机制来减轻无法预见的外源冲击。必须在拟议框架全面投入运作之前阐明执行的方法。

B. 巴黎俱乐部的债务重组

13. 如过去几年那样，执行增加优惠的重债穷国倡议是巴黎俱乐部的活动中心。¹³ 2003 年 7 月至 2004 年 6 月月底期间与巴黎俱乐部签订了新协定的 9 个国家中，有 6 个是重债穷国。有时非巴黎俱乐部的债主也参加了谈判。例如巴西参加有关塞内加尔和加蓬的谈判、特立尼达和多巴哥参加了有关圭亚那的谈判、以色列参加了有关尼加拉瓜的谈判。2004 年达到其完成点的 5 个国家都可以减少其债务额，减少额等于巴黎俱乐部在重债穷国倡议规定的减债总额中所占份额。在所有情况下，债主都作出其他双边承诺，以进一步减轻债务负担。

14. 洪都拉斯已于 2000 年 7 月达到重债穷国倡议规定的决定点，并根据科隆规定¹⁴ 得以进行债务重组，暂时减免了它拖欠巴黎俱乐部成员的未偿债务约 10%，另有 15% 的债务的偿还期得以重新安排。1 个处于冲突后阶段的合格重债穷国——布隆迪尚未达到决定点，但根据那不勒斯条件可以进行债务重组，在债务统一整理期减免债务净现值 67%。¹⁵

15. 在未根据重债穷国倡议予以考虑的国家中，多米尼加共和国、加蓬和肯尼亚于 2004 年下半年加入巴黎俱乐部。多米尼加共和国和加蓬¹⁷ 根据传统条件¹⁶ 商定了债务的重新安排。肯尼亚根据休斯顿条件¹⁸ 延长了它欠巴黎俱乐部债主的大约 70% 债务的偿还期限。

16. 肯尼亚是以新的埃维安方式对其进行评价的第一个国家，这种评价方式是为了更加灵活地解决非重债穷国的债务问题。¹⁹ 事实上，一些发展中的非重债穷国

的债务情况仍然受到关注。在没有资格根据重债穷国倡议减免债务的国家中，至少有 15 个低收入国家和中等收入国家的 2000–2002 年期间债务与出口之比超过 150%，这是被认为根据倡议规定可以持续承受债务的比例。

17. 埃维安方式分清了清偿能力问题以及持续承受债务能力的中期和长期问题，这一方式可将债务分三个阶段来处理。在第一个阶段，根据货币基金组织的一个方案，清偿能力问题可根据现有流通处理安排来解决。这些安排是为适应债主的融资条件而设立的，让债务偿还期重新安排到一年至三年。肯尼亚的情况就是这样。第二个阶段涉及债主中期和长期持续承受债务能力的问题，其中可以根据货币基金组织对持续承受债务能力的分析取消部分债务额。并按照债主的个别情况予以处理，有可能将截止期推前，对许多国家来说这可能是指 1980 年代初期。第三个阶段即最后阶段是在货币基金组织第二个方案实施期间采取分阶段撤出的方式，其中考虑到债主的经济政策业绩和向巴黎俱乐部债主付款还债的记录。

四. 发展中国家的债务管理和技术援助

18. 随着 1980 年代债务危机的发生，人们开始对发展中国家的债务管理能力表示关切。当时，联合国贸易和发展会议(贸发会议)和英联邦秘书处开始从事该领域的技术援助活动，制定原有的重债穷国倡议时没有考虑到债务管理的能力建设或技术援助问题，²⁰ 倡议的发起导致一些捐助国制定债穷国倡议债务分析能力方案。²¹ 2001 年货币基金组织和世界银行执行董事会批准了一套公共债务管理准则，以致这些机构提供的援助有所增加。²² 目前逾 100 个国家受惠于债务管理领域的国际技术援助。

19. 根据国内资本市场的发展及其获得减让性融资或进入国际资本市场的情况，各国面临着不同的挑战，债务管理的主要目标是确保以最低成本满足政府的中期和长期的融资需要。另外是确保透明度和促进问责制。政府必须有效地追查偿债义务，以避免高额罚金，以及就新的贷款数额和条件作出知情的决定。更好地监测公共债务和政府担保的债务是加强国家债务管理能力的工作重心。这些机构的效果取决于明确的法律规定、适当的公布政策、以及借款战略与金融及财政政策更好地协调。

20. 在许多发展中国家，特别是低收入国家，对其债务到期和货币构成进行管理的能力尚须多加改进。²³ 预算和国际收支考虑因素之间的联系日益得到确认，包括在增加优惠的重债穷国倡议的范围内得到确认，这方面需要资产——负债综合管理方式。从未来财政收入和汇率收入的角度来看，国家借款和债务管理必须考虑到举债融资投资的回报，以及考虑到政府避免承担利率和外汇风险的能力。政府或许很想以借入外币为国内支出融资的方式来减少利率成本，但这会承担汇率方面的风险。此外还鼓励发展中国家建立国内债券市场、通过以当地货币为面额的长期固定利息证券来筹措资金，以代替从国外借款的办法。在一些中等收入的

国家，这可能是一个解决的办法，但要减少许多低收入国家对外来筹资特别是官方发展援助的依赖，结构上会受到严重的限制，这主要是因为这些低收入国家的金融部门的深度和周转能力确实有限。

21. 技术合作活动通常包括提供针对具体国家的债务管理软件，在使用、创建和维持整套新的债务统计数字方面给予训练和援助。活动还包括支持建立债务管理方面的适当的体制、行政和人力资源能力，以及协助进行债务分析和制定债务管理战略。

22. 2003年11月，贸发会议债务管理和金融分析系统方案在日内瓦举行债务管理区域间大会，该次大会提到在捐助者、国际组织和区域组织以及债务管理领域的其他技术援助提供者之间建立一个外债管理线上小组²⁴的可能性。贸发会议、世界银行、货币基金组织和捐助国进行进一步的协商后，建议与进行债务管理问题有关的其他主要活动时一起召开协商小组年度会议，其目的是促进技术援助提供者之间的合作与协调。预期协商小组第一次会议将于2005年6月举行下一次债务管理区域间大会时召开。

五. 欠私人债主的主权债务的重组

23. 2003年5月，乌拉圭结束了逾40亿美元的商业外债的债务交换业务，并将偿债期限延长，无须减少本金和利息。2003年和2004年上半年期间，两个重债穷国——喀麦隆和坦桑尼亚联合共和国结束了获得开发协会减债贷款机制和几个发达国家政府支助的债务回购业务。²⁵ 塞尔维亚和黑山就该国债务重组问题与商业债主伦敦俱乐部达成一项协定，意味着逾17亿美元或62%的债务将被注销。²⁶ 但迄今为止阿根廷的债务重组尚未找到解决办法，这再次说明处理财政危机需要一个适当的国际机制。

24. 鉴于新兴市场经济体最近发生金融危机和混乱，自1998年来就一直在讨论几个促进主权公债债务重组的建议。但却无法就有关建立主权债务重组机制的建议达成共识，因此注意力转移到积极行动条款和私人债主和主权债务人的行动守则上面。

25. 2003年下半年和2004年年初，一些新兴市场经济体借款人已在其按照纽约法律发放的国家主权债券中增列集体行动条款。这些借款人的债券占该时期发放的债券总值逾75%。虽然增列了集体行动条款，但并不一定意味着当债务需要重组时可随时援引这些条款。例如，巴基斯坦于1999年调整其国际债券结构时没有援引集体行动条款，它宁愿接受自愿交换根据不同条件发放的新债券的建议，大多数债券持有人都接受该项建议。1999年年中，厄瓜多尔邀请8个持有其债券的大型机构参加一个提供正式通讯机制的协商小组，对其债券债务结构进行调整。2000年4月，乌克兰利用在其4项国际债券中增列集体行动条款，并获得95%债券持有人的同意；该项业务会使债主债券净值相对市值增加。²⁷

26. 有人担心在发放的债券中增列集体行动条款会增加债券发放人的借款成本。根据迄今取得的经验,这样担心似乎是没有必要的。一项新的研究表明,截至 2003 年年初,在欧洲市场发放的债券中增列集体行动条款并没有对二级市场产生影响。²⁸

27. 目前只在一部分新的主权债券中增列集体行动条款,但当在已发行的全部债券中增列这些条款时,债务重组才能产生充分的好处。除非在现有债券中增列集体行动条款,否则需要的时间相当长,这种方式会遇到重大的实际困难。为此,国际货币基金组织董事会国际货币和金融委员会和 7 国集团鼓励主权债务人和私人债主继续其拟订自愿行动守则的工作,这样或会提供一个处理潜在偿债问题的非法定综合框架,同时尽可能保留合约安排。²⁹ 20 国集团设立了一个技术小组,与私营部门代表合作编制守则草案。³⁰ 守则的目的是促使债务人与债主及早和自愿地就减少危机发生频率和降低其严重性的纠正政策和财政行动进行对话,并在危机化解过程中避免混乱,争取更公平地分担责任。及早进行对话也可迅速使债务人有机会重新进入市场。

六. 结论

28. 进一步扩大重债穷国倡议让所有合格国家受惠似乎是适当的做法。对于重债穷国倡议规定的其他合格国家,国际社会很可能需要采取更灵活处理方式,包括更加注重在参加重债穷国倡议之前结清所欠债务,并在过渡期间进一步降低负债比率,以及对处于冲突后阶段的国家增加重建和安置难民的付款。可以进一步简化条件,特别是取消对增长和灭贫并不重要的结构性条件和微观条件,以加强倡议的执行,并应将减贫战略文件纳入范围较广的国家发展方案中,着重出口多样化,生产增值较高的产品。

29. 有一种新的想法认为,全面执行重债穷国倡议不会消除所有受益国的超额债务,³¹ 考虑到这种想法,国际社会必须重新努力,帮助这些国家建立持续承受债务的能力和实现千年发展目标。鉴于建立和维持中期至长期持续承受债务的能力也取决于未来官方发展援助的水平和种类,因此除了免除最穷国的债务之外还需要向它们提供更多赠款。

30. 货币基金组织和世界银行工作人员在一项联合提案³² 中确认,有必要将债务政策与增长和发展更密切地联系起来,以及确认具体国家持续承受债务的性质,在确定和实施临界值时按个别情况灵活处理,并在可能发生外来冲击的情况下考虑各种假设的债务情况。该提案还确认,适当反映债务危机的捐助国的财政政策“几乎肯定需要增加为低收入国家融资的总的减让性条件,包括增加赠款的数量”。³³

31. 关于持续承受债务能力的分析,现在或许比过去更需要采取一套更保守的方法。认为只要有新的资金偿债便有能力持续承受债务的想法会增加未来债务负

担，并使经济暴露于市场或国际资本市场突变的风险中，最近许多金融危机的情况就是这样。因此，在国家持续承受债务能力分析中应更加注意资本流动波动不稳的情况。

32. 将注意力从财政考虑因素转移到外资筹措和债务与真正经济业绩之间的相互依存关系有助于从长期发展战略的角度来考虑持续承受债务能力的问题。如许多文件所记载，根据传统债务指标对持续承受债务能力进行分析时往往遇到许多方法和预测方面的问题。重债穷国的经验表明，有关增长的假设往往过于乐观。此外，这些指标没有说明与偿债能力有关的结构性的变数。由于外资筹措形式日新月异，新的国际生产结构逐渐出现，有些变数越来越重要，它们是：出口品的进口内容；进口品结构；非由债务产生的资本流入，特别是外国直接投资和官方发展援助赠款以及利润汇付外流。与真正汇率有关的政策也对某些国家持续承受债务的能力产生重要影响，因为这些政策影响到国内生产者的国际竞争能力和以向外借款方式融资进行投资的利润。主要的挑战仍然是确保将借来的款项用到对创造财源最为有成效之处，以及用到出口供应能力或进口替代能力这方面，以免更依赖新的借款。

33. 要举债筹资成为国家发展战略的一个组成部分，就应当加紧努力加强债务管理与就现有外资利用作决策的体制联系。非洲法郎区几个国家设立的国家公债委员会似乎是朝此方向所走的重要一步。³⁴

34. 许多低收入国家依赖少量初级商品，因此它们特别容易受到外来冲击，如重债穷国倡议的经验所表明，这样会导致无法持续承受债务的情况。对这些冲击的最全面的回应是立即支付赠款作偶然性收支困难贷款。此外，通过改善发展中国家出口品的市场准入，也会大力促进它们维持持续承受债务能力的努力。

35. 对于没有资格根据重债穷国倡议的规定减免债务的低收入和中等收入的重债国家来说，尚未找到最令人满意的解决办法。巴黎俱乐部的新的埃维安方式是为了更灵活地解决不属于重债穷国的国家债务问题，在这方面这种方式可能有用，因此应予充分探讨这个可能性。但由于许多的这些国家也拖欠私人债主大量债款，因此必须继续努力寻找一个处理这个问题的国际商定机制，这个机制应能帮助防止今后发生金融危机，并有助于债主和债务人在危机发生时更能公平地分担责任。如果没有以发展国家破产法为模式的法定机制，在债券合约中增列集体行动条款对长期和有序的债务处理可起积极作用，但应以受国际支持的框架作为补充，于需要时利用暂停偿债协议。³⁵

注

¹ M. Goldstein 和 P. Turner, Controlling Currency Mismatches in Emerging Markets, 国际经济研究所, 华盛顿特区, 2004 年 4 月, 第 28 页。

- ² 估计在 2003 年年初根据重债穷国减免债务规定发放的所有资源中平均 65%用于社会部门, 7%用于基础设施, 世界银行业务评议局,《最穷国家的债务减免: 业务评议局对重债穷国倡议的审查》, 2003 年, 华盛顿特区, 第 34 页。
- ³ 联合国贸易和发展会议,“1997 年贸易和发展报告”(联合国出版物、出售品编号 E. 97. II. D. 8), 第二部分、第五章。
- ⁴ 世界银行业务评议局,《最穷国家的债务减免……》, 第 47 至 50 页。
- ⁵ 经合组织发展援助委员会, 国际发展统计数据联机, <http://www.oecd.org>。
- ⁶ 债务减免国际/发展金融国际,《发展筹资战略》, 第 19 号, 2004 年第二季度, 第 8 页。
- ⁷ 国际开发协会/国际货币基金组织,“增加优惠的重债穷国倡议——债权人参与问题”(IDA/R2003-0058), 华盛顿特区、2003 年 4 月 11 日。
- ⁸ 债务减免国际/发展金融国际,《发展筹资战略》, 第 18 号, 2004 年第一季度, 第 3 页。
- ⁹ 债务减免国际/发展金融国际,《发展筹资战略》, 第 17 号, 2003 年第三季度, 第 2 和 3 页。
- ¹⁰ 布隆迪、中非共和国、科摩罗、科特迪瓦、刚果共和国、老挝人民民主共和国、利比里亚、缅甸、索马里、苏丹和多哥。
- ¹¹ “最穷国家持续承受债务能力”, 2004 年 6 月 10 日(见 <http://www.g8usa.gov/release.htm>)。
- ¹² 世界银行和国际货币基金组织, 发展委员会,“关于持续承受债务能力”的说明(DC2004-0004), 华盛顿特区, 2004 年 4 月 14 日。
- ¹³ 巴黎俱乐部协定和程序的其他细节, 见 <http://www.clubdeparis.org>。
- ¹⁴ 关于巴黎俱乐部科隆债务处理条件的特点的讨论, 见《1999 年世界经济和社会调查》(联合国出版物, 出售品编号: E. II. C. 1), 第 39 至 40 页。
- ¹⁵ 关于那不勒斯条件对发展中国家债务的影响的评价, 见贸发会议,《1995 年贸易和发展报告》(联合国出版物, 出售品编号: E. II. C. 1), 第 51 页。关于那不勒斯债务处理条件对进一步讨论, 见 1996 年《贸易和发展报告》(联合国出版物, 出售品编号: E. 96. II. D. 6), 和 1997 年《贸易和发展报告》(联合国出版物, 出售品编号: E. 97. II. D. 8)。
- ¹⁶ 传统条件是适用于一个与货币基金组织设立适当方案并表明需要巴黎俱乐部减免债务的债务国的标准条件。
- ¹⁷ 在 12 年(多米尼加共和国)和 14 年(加蓬)期间内逐步付还所有贷款。
- ¹⁸ 1990 年 9 月巴黎俱乐部债权人对较低中等收入国家的债务的“传统条件” 增加三项优惠、称为“可以按个别情况实行的休斯顿条件, 非官方发展援助的偿还时间延长到 15 年或 15 年以上, 官方发展援助的偿还时间延长到 20 年, 宽限期为 10 年。官方发展援助贷款按减让性比率重新安排偿还期限; 债务转换安排可在双边或自愿基础上进行。见 <http://clubdeparis.org>。
- ¹⁹ 对肯尼亚采用埃维安方式进行评价, 但如第 15 段所述, 只根据休斯顿条件重新安排偿还期限, 因为认为该国外债可以持续承受。
- ²⁰ 世界银行业务评议局,《最穷国家的债务减免……》, 第 25 页。
- ²¹ 本方案由债务减免国际协同各区域机构(如中非和南非宏观经济和财政管理研究所、债务中心、西非财政和经济管理研究所、拉丁美洲货币研究中心)执行。
- ²² 世界银行/国际货币基金组织,《公债管理准则》, 华盛顿特区。
- ²³ 世界银行/国际货币基金组织,《低收入国家持续承受债务的能力——关于业务框架和政策影响的提案》、华盛顿特区、2004 年 2 月 3 日。
- ²⁴ 见大会第 58/203 号决议第 17 段。
- ²⁵ 世界银行,《2004 全球发展金融》(华盛顿特区、2004 年), 第 65 页。
- ²⁶ 美联社, 2004 年 7 月 2 日。

- ²⁷ 货币基金组织,“国际资本市场发展-前景和关键政策问题”(华盛顿特区、2003年9月),表5.2。
- ²⁸ M. Gugiatti 和 A. Richards,“Do Collective Action Clauses influence Bond Yields? New Evidence from Emerging Markets”,澳大利亚储备银行研究讨论文件,(RDP-2003-02)2003年3月2日。
- ²⁹ 国际货币基金组织新闻稿第04/84号(2004年4月24日)和7国集团财政部长和中央银行行长的发言,Boca Raton,佛罗里达、美国,2004年2月7日(见<http://www.g7.utoronto.ca/finance>)。
- ³⁰ 货币基金组织,“提交国际货币和财政委员会的危机解决进度报告”。华盛顿特区,2004年4月20日。
- ³¹ 世界银行和国际货币基金组织,重债穷国倡议——执行情况,华盛顿特区、2003年9月23日。
- ³² 世界银行/国际货币基金组织,“低收入国家持续承受债务的能力……”。
- ³³ 国际货币基金组织、“货币基金组织关于低收入国家持续承受债务和能力等业务框架的讨论”,新闻通告,第04/34号,2004年4月5日。
- ³⁴ 债务减免国际和发展金融国际,《发展筹资战略》,第19号,2004年第二季度,第4页。
- ³⁵ 联合国贸易和发展会议,“2001年贸易和发展报告”(联合国出版物,出售品编号E.01.II.D.10),第六章。

附件

发展中国家和转型期经济国家的外债

(以10亿美元计)

	1990	2000	2001	2002	2003
所有发展中国家					
债务总额	1 351.9	2 305.0	2 266.7	2 338.8	2 433.3
长期债务	1 101.3	1 923.2	1 862.5	1 916.6	1 960.3
公共债务和政府担保债务	1 041.2	1 376.5	1 323.6	1 376.3	1 427.5
私人非担保债务	60.1	546.7	538.9	540.3	532.8
短期债务	216.0	323.3	329.0	326.4	364.3
拖欠额	112.5	96.1	97.1	102.6	121.4
拖欠利息	52.7	32.8	35.4	37.5	43.8
拖欠本金	59.8	63.4	61.7	65.1	77.6
已偿债务	149.7	380.4	376.4	372.9	372.6
国民总收入	3 960.9	5 849.1	5 933.8	6 012.4	6 541.2
国际储备金	199.0	730.2	811.0	996.9	1 266.8
债务指标(百分比)					
偿债额/货物和劳务出口	18.6	19.4	19.4	17.8	15.0
债务总额/货物和劳务出口	167.6	117.3	116.5	111.4	98.2
偿债额/国民总收入	3.8	6.5	6.3	6.2	5.7
债务总额/国民总收入	34.1	39.4	38.2	38.9	36.8
短期债务/储备金	108.5	44.3	40.6	32.7	28.8
备忘项目:					
内向外国直接投资总额	274.4	1396.1	1578.6	1734.6	..
负债总额 ^a	1 626.3	3 701.1	3 845.4	4 073.4	..
负债总额/国民总收入(百分比)	41.1	63.3	64.8	67.8	..
负债总额/货物和劳务出口(百分比) ^b	201.6	188.4	197.7	193.9	..
外国直接投资利润汇款额	17.2	76.6	79.1	76.1	73.0
利润汇款额/货物和劳务出口(百分比) ^b	2.1	3.9	4.1	3.6	3.4
撒南非洲					
债务总额	176.8	211.2	202.6	210.3	219.7
长期债务	149.6	171.4	164.6	174.2	183.8
公共债务和政府担保债务	144.4	160.0	152.1	161.7	167.7
私人非担保债务	5.3	11.4	12.5	12.5	16.1

	1990	2000	2001	2002	2003
短期债务	20.6	33.1	31.7	29.1	28.8
拖欠额	27.2	40.0	41.3	38.4	39.5
拖欠利息	9.4	14.1	14.8	14.0	14.6
拖欠本金	17.8	25.8	26.5	24.4	24.9
已付偿债额	10.9	13.4	12.8	12.4	13.3
国民总收入	292.4	307.1	299.9	302.4	372.3
国际储备金	15.4	36.8	37.0	37.8	38.6
债务指标(百分比)					
偿债额/货物和劳务出口	13.4	11.0	11.0	10.6	9.8
债务总额/货物和劳务出口	217.6	174.3	174.9	178.6	162.2
偿债额/国民总收入	3.7	4.4	4.3	4.1	3.6
债务总额/国民总收入	60.5	68.8	67.6	69.6	57.9
短期债务/储备金	134.0	89.9	85.6	76.9	74.6
备忘项目:					
内向外国直接投资总额	33.9	107.8	116.6	125.2	..
负债总额 ^a	210.7	319.0	319.2	335.5	..
负债总额/国民总收入(百分比)	72.1	103.9	106.4	110.9	..
负债总额/货物和劳务出口(百分比) ^b	259.4	263.2	275.6	284.9	..
外国直接投资利润汇款额	1.9	7.6	7.8	7.8	7.5
利润汇款额/货物和劳务出口(百分比) ^b	2.4	6.3	6.7	6.6	6.0
中东和北非					
债务总额	155.1	180.7	178.4	189.0	188.1
长期债务	120.6	140.9	139.0	148.9	148.5
公共债务和政府担保债务	119.1	134.3	132.4	142.4	143.1
私人非担保债务	1.5	6.5	6.6	6.5	5.3
短期债务	32.7	37.3	37.1	37.9	37.9
拖欠额	11.1	13.7	14.4	15.4	15.4
拖欠利息	2.9	2.7	2.7	2.8	2.8
拖欠本金	8.2	11.1	11.7	12.5	12.6
已付偿债额	20.5	21.9	19.4	21.5	23.9
国民总收入	351.8	564.1	574.5	572.8	561.3
国际储备金	30.6	72.4	79.7	96.3	112.3
债务指标(百分比)					
偿债额/货物和劳务出口	14.5	10.1	9.3	9.6	9.6

	1990	2000	2001	2002	2003
债务总额/货物和劳务出口	109.6	83.5	85.2	84.9	76.1
偿债额/国民总收入	5.8	3.9	3.4	3.7	4.2
债务总额/国民总收入	44.1	32.0	31.1	33.0	33.6
短期债务/储备金	106.8	51.5	46.5	39.4	33.7
备忘项目:					
内向外国直接投资总额	44.8	77.0	82.4	86.8	..
负债总额 ^a	199.9	257.7	260.8	275.8	..
负债总额/国民总收入(百分比)	56.8	45.7	45.4	48.2	..
负债总额/货物和劳务出口(百分比) ^b	141.3	119.1	124.6	123.8	..
外国直接投资利润汇款额	2.2	5.3	7.0	6.2	5.7
利润汇款额/货物和劳务出口(百分比) ^b	1.6	2.4	3.4	2.8	3.2
拉丁美洲和加勒比					
债务总额	444.2	751.9	729.3	727.9	762.1
长期债务	352.5	639.7	615.9	613.9	626.0
公共债务和政府担保债务	327.4	394.9	374.9	385.0	402.6
私人非担保债务	25.0	244.8	241.0	229.0	223.3
短期债务	73.5	103.4	89.5	75.7	84.0
拖欠额	50.0	5.6	3.1	16.9	35.6
拖欠利息	25.6	1.5	1.0	6.2	11.9
拖欠本金	24.5	4.1	2.0	10.7	23.8
已付偿债额	43.9	180.1	158.7	136.7	137.2
国民总收入	1 053.8	1 911.5	1 847.7	1 607.7	1 654.5
国际储备金	58.6	160.0	161.4	164.1	193.4
债务指标(百分比)					
偿债额/货物和劳务出口	23.9	38.8	35.6	30.7	28.9
债务总额/货物和劳务出口	241.2	162.2	163.8	163.7	160.6
偿债额/国民总收入	4.2	9.4	8.6	8.5	8.3
债务总额/国民总收入	42.2	39.3	39.5	45.3	46.1
短期债务/储备金	125.4	64.6	55.5	46.1	43.4
备忘项目:					
内向外国直接投资总额	99.9	516.3	599.1	642.8	..
负债总额 ^a	544.2	1 268.2	1 328.4	1 370.8	..
负债总额/国民总收入(百分比)	51.6	66.3	71.9	85.3	..
负债总额/货物和劳务出口(百分比) ^b	295.5	273.5	298.3	308.3	..

	1990	2000	2001	2002	2003
外国直接投资利润汇款额	7.5	22.4	20.4	18.5	16.3
利润汇款额/货物和劳务出口(百分比) ^b	4.1	4.8	4.6	4.2	3.9
东亚和太平洋					
债务总额	234.1	497.3	501.3	497.4	514.7
长期债务	194.6	417.7	397.1	386.3	391.3
公共债务和政府担保债务	173.0	268.2	264.3	266.2	276.1
私人非担保债务	21.6	149.4	132.8	120.1	115.2
短期债务	37.4	63.2	90.8	99.5	112.1
拖欠额	4.9	12.8	13.9	15.2	16.1
拖欠利息	1.9	5.3	6.4	7.3	8.2
拖欠本金	3.0	7.4	7.5	7.9	7.8
已付偿债额	31.2	72.9	77.1	86.3	73.5
国民总收入	655.4	1545.8	1 622.4	1 776.3	1 891.9
国际储备金	71.3	284.2	333.8	426.5	568.4
债务指标 (百分比)					
偿债额/货物和劳务出口	17.7	11.3	12.3	12.1	8.5
债务总额/货物和劳务出口	133.0	77.4	79.7	69.6	59.6
偿债额/国民总收入	4.8	4.7	4.8	4.9	3.9
债务总额/国民总收入	35.7	32.2	30.9	28.0	26.3
短期债务/储备金	52.4	22.2	27.2	23.3	19.7
备忘项目:					
内向外国直接投资总额	88.2	519.8	571.7	629.9	..
负债总额 ^a	322.3	1 017.1	1 073.0	1 127.2	..
负债总额/国民总收入(百分比)	49.2	65.8	66.1	63.5	..
负债总额/货物和劳务出口(百分比) ^b	183.1	158.3	170.5	157.6	..
外国直接投资利润汇款额	5.2	32.2	32.4	28.4	27.4
利润汇款额/货物和劳务出口(百分比) ^b	2.9	5.0	5.2	4.0	3.6
南亚					
债务总额	124.4	159.9	156.3	168.3	171.3
长期债务	107.5	152.0	149.2	158.7	160.3
公共债务和政府担保债务	105.8	136.6	135.0	144.8	147.9
私人非担保债务	1.7	15.4	14.2	13.9	12.4
短期债务	12.3	6.0	4.9	7.2	8.4
拖欠额	0.1	0.3	0.4	0.4	0.4

	1990	2000	2001	2002	2003
拖欠利息	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1
拖欠本金	0.0	0.2	0.2	0.3	0.3
已付偿债额	11.3	15.4	13.9	17.5	21.4
国民总收入	394.5	588.2	607.2	636.8	757.8
国际储备金	8.3	47.1	57.3	85.3	116.0
债务指标 (百分比)					
偿债额/货物和劳务出口	27.5	14.6	12.9	14.3	14.6
债务总额/货物和劳务出口	303.0	151.0	145.0	136.8	116.7
偿债额/国民总收入	2.9	2.6	2.3	2.8	2.8
债务总额/国民总收入	31.5	27.2	25.7	26.4	22.8
短期债务/储备金	149.4	12.8	8.6	8.5	7.3
备忘项目:					
内向外国直接投资总额	4.5	29.4	31.7	36.2	..
负债总额 ^a	128.9	189.4	188.0	204.6	..
负债总额/国民总收入(百分比)	32.7	32.2	31.0	32.1	..
负债总额/货物和劳务出口(百分比) ^b	313.9	178.8	174.4	166.3	..
外国直接投资利润汇款额	0.1	2.6	3.4	3.2	3.1
利润汇款额/货物和劳务出口(百分比) ^b	0.3	2.5	3.2	2.6	2.5
欧洲和中亚					
债务总额	217.2	503.9	498.9	545.8	577.4
长期债务	176.4	401.6	396.8	434.6	450.4
公共债务和政府担保债务	171.5	282.5	264.8	276.4	290.0
私人非担保债务	4.9	119.1	131.9	158.3	160.4
短期债务	39.5	80.4	75.0	77.0	93.2
拖欠额	19.4	23.7	24.1	16.3	14.4
拖欠利息	13.0	9.0	10.3	7.0	6.2
拖欠本金	6.3	14.7	13.7	9.3	8.2
已付偿债额	31.9	76.7	94.6	98.5	103.3
国民总收入	1 233.1	931.8	982.1	1 118.1	1 303.5
国际储备金	..	129.7	141.7	186.8	238.1
债务指标(百分比)					
偿债额/货物和劳务出口	0.0	18.5	21.7	20.7	17.1
债务总额/货物和劳务出口	0.0	121.5	114.3	115.0	95.7
偿债额/国民总收入	2.6	8.2	9.6	8.8	7.9

	1990	2000	2001	2002	2003
债务总额/国民总收入	17.6	54.1	50.8	48.8	44.1
短期债务/储备金	..	62.0	52.9	41.2	39.1
备忘项目:					
内向外国直接投资总额	3.1	145.8	177.1	213.6	..
负债总额 ^a	220.3	649.8	676.0	759.5	..
负债总额/国民总收入(百分比)	17.9	69.7	68.8	67.9	..
负债总额/货物和劳务出口(百分比) ^b	..	156.6	154.9	159.9	..
外国直接投资利润汇款额	0.2	6.4	8.0	12.0	13.0
利润汇款额/货物和劳务出口(百分比) ^b	..	1.5	1.8	2.5	2.3

资料来源: 世界银行,《2004年全球发展融资》,联机数据库,和2003年贸发会议《世界投资报告》(联合国出版物:出售品编号E.03.II.D.8)。

注: 外国直接投资(FDI)

总收入(GNI)

货物和劳务出口(XGS)

^a 负债总额是债务总额加内向外国直接投资总额。

^b 货物和劳务出口。