

**第五十九届会议**

临时议程* 项目 86

**发展筹资问题国际会议结果的
后续行动和执行情况****发展筹资问题国际会议结果的后续行动和执行情况****秘书长的报告******摘要**

本报告虽自我成篇，但提供全面审查秘书长向 2003 年 10 月 29 日和 30 日在纽约举行的发展筹资问题高级别对话提交的报告（A/58/216）内所载《蒙特雷共识》执行情况的最新资料，也回应大会第 58/230 号决议。本报告应结合下述报告和说明阅读：秘书长关于国际金融体制与发展的报告（A/59/218）、关于外债危机与发展的报告（A/59/219）和关于多边贸易制度内的国际贸易与发展的报告（A/59/305）及秘书长关于发展筹资创新来源的说明（A/59/272）以及贸发会议秘书长关于世界商品趋势和前景的报告（A/59/304）。本报告反映出在实现《蒙特雷共识》制定的各项目标方面进展情况参差不齐，建议必须继续加强执行《共识》所有方面工作：国家、国际和制度方面，因此，上次报告（A/58/216）内所载各项建议今天依然有效。

* A/59/150。

** 本报告是与发展筹资进程方面的主要利益有关机构磋商编写而成的，本报告于 2004 年 8 月 16 日提交给会议事务处。



一. 引言

1. 本报告回应大会在其第 56/210 B 号决议内核可的发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》第 72 段，其中请秘书长每年就发展筹资进程所有相关利益有关者所做的后续工作提交一份年度报告，也回应第 58/230 号决议，其中请秘书长与主要的利益有关机构充分合作，编写一份《蒙特雷共识》执行情况年度分析评估报告，其中包括该决议的执行情况。报告说明各国政府和主要机构和非机构利益有关者自秘书长关于发展筹资问题国际会议所做出的承诺和达成的协定的执行情况以及就此采取的后续行动的报告(A/58/216)以来所采取的举措和做出的承诺。本报告采用从主要利益有关机构收到的投入，并在与它们协调和协作下编写而成。不过，一如往年，提出的看法未必代表所有参与协商者的观点，本报告内容的责任全由联合国承担。各利益有关者在就会议采取后续行动方面的多方面活动的详细资料在发展筹资网址 www.un.org/esa/ffd 上定期刊登和增订。

2. 《蒙特雷共识》是联合国会员国之间的契约，确认其若干部分为确保发展筹资而采取的行动必须互相协调互相加强。不过，时至今日，执行情况参差不齐，协调发展工作方面仍需大大改进。人们一般同意，至迟在 2015 年实现千年发展目标的最低要求是，官方发展援助流量必须比 2001 年的水平增加一倍。人们也一般认识到，实现这些目标将只能解决大多数成员国发展不足的问题。需要有额外的资金以便它们能够培养持续承受债务能力实现稳定增长以支助长期增加人均收入。虽然大多数发展中国家已采取重要步骤改善为增加增长筹资作为准备的国内环境，但有许多国家的成果仍令人失望，资金流量的增加程度仍不足以确保实现千年发展目标。有些人将此称为蒙特雷“发展赤字”。虽然发达国家已改善其对发展中国家的官方援助，有许多还为今后实现国民总收入 0.7% 的目标确定日期，但在外国直接投资私人资金流量水平低下和组合流量出现负数的总情况下，净资金流量实现增加额很小。重新推动开展多哈工作方案的做法受到欢迎，但需作出多边努力以确保在谈判进程中充分实现其发展方面目标，最后，如会员国所认识到的，必须采取行动确保《蒙特雷共识》所包含的体系问题方面的进展，包括承诺进一步加强国际货币、金融和贸易体系的协调一致，以补充国家发展工作。

二. 筹集国内财政资源以促进发展

3. 许多发展中国家已加强努力改善施政的各个方面，但各国成果不一。一些区域和国家在实现和平与安全方面往往通过区域努力取得收获，但在一些地区，内乱和军事冲突持久存在或有所加剧，对改革体制和改善施政造成严重障碍。

4. 发展参与性政治体系方面已取得进展，但在加强政府透明度和问责制，在执行法制和防治贪污方面成果不大。¹《联合国反贪污公约》获大会第 58/4 号决议通过，并于 2003 年 12 月在墨西哥梅里达举行的高级别政治签署会议上开放签字。

编写本报告时，《公约》已有 111 个签署国和 4 个缔约国。² 继续执行区域合作方面的倡议，例如非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的非洲同侪审议机制也处理上述问题。³

5. 许多发展中国家根据《蒙特雷共识》的要求继续推动其工作，拟订和执行国内政策以改善财政管理，并在社会开支方面使用公共资源及在发展方面进行投资，这有利于长期经济和就业增长及减少贫穷。虽然成果各不相同，许多发展中国家继续利用通过和改善执行中期财政框架来加强财政问责制和透明度，从而不断地在公共财政管理改革方面逐步取得进展。这促使加强财政资源及发展和减少贫穷之间的联系。一些中等收入和少数低收入国家得以稳定提供社会服务并为基础设施开支提出较好的预算。在这些国家，最近的经验显示，执行工作是一个具挑战性和必要性的长期进程，需要具备高级别管理能力。⁴

6. 虽然一些国家在改善宏观经济政策管理方面继续取得进展，但大多数国家仍容易受全球经济的冲击。最新商业周期对发展中国家的影响再次强调指出许多发展中国家只具备有限能力执行反周期货币和财政政策以解决国内失调现象及外来冲击的影响。已采取措施加强宏观经济管理能力，包括改善公债概况、设立国家商品和财政平稳基金以及改革和加强税法和税务管理。此外，重要的是制定减少全球短期经济状况的不利影响的政策，以确保实现有力稳定的经济增长、创造可持续就业和减贫的长期政策目标。因此，援助方案和多边协定与相关条件应为目的应为实现整体政策效能。

7. 虽然许多发展中国家恢复经济增长，但失业和就业不足仍是一个重大问题，而且只有少数亚洲国家的就业增长有所改善。在非洲、拉丁美洲和西亚，高失业率，特别是青年失业，⁵ 已不仅是周期性问题。减少贫穷和社会发展的一个重大挑战是拟订和执行结构性政策，例如执行更方便妇女和青年获得教育和职业培训服务的方案和措施以助工人供求相配，使符合有助于周期性稳定就业的宏观经济政策。⁶

8. 在国际商定发展目标，包括《千年宣言》（大会第 55/2 号决议）和《蒙特雷共识》关于实现这些目标的国家国际政策的框架下，人们日益认识到必须采取因国而异的政策来应付发展中国家面临的各种不同情况，根据参加重债穷国倡议进程国家的具体关切问题提出减贫战略文件就反映出这一点。所有国际援助方案和多边协定必须为各国提供充分的政策空间以执行根据各国国内协商和共识制订的因国而异的发展政策。⁷

9. 人们日益认识到通过采取政策促进建立中小型企业来发展活力充沛的私营部门的重要性。同时也正在通过鉴定加强商业活动及限制商业活动的各项条例的范围和方式努力改善国内商业气候。⁸ 不过，秘书长授权编写的题为“激发创业精神：使商业为穷人服务”的报告曾指出，⁹ 仍需取得进展，特别是在低收入国家，订正和简化条例以加速组织私营商业活动并加强创业精神。

10. 虽然在推行改革以改善公司管理的监督及规章制度及遵守会计和公布标准方面已取得进展，特别是在中等收入国家，¹⁰ 仍需不断增强努力以加强这些体制支助及执行法律促进私营部门有效运作，并动员国内和外国私人投资。

11. 关于国际金融机构提供的技术援助，许多发展中国家正在努力加强金融条例和监督框架并促进更公共公布。由于许多发展中国家的本国资本市场的宽度和深度发展缓慢，法律、会计和体制改革仍是这些市场有效运作的最重要因素。¹¹ 这些行动加强和扩大银行业务部门和金融市场，同时也提高政策效能。

12. 许多发展中国家也正在努力扩大和改善中小型企业、微型企业、穷人、妇女和农村人口利用金融体系的程度。采取的措施包括重新评估规章框架以及财产和抵押法律以减少贷款障碍，发展创新金融产品，包括储蓄和保险产品，提供更多可能借款者的信贷的资料及改善小规模 and 微额贷款与正规金融部门之间的联系。动员商业和专门金融机构，包括开发银行、信用合作社和住房银行，在这方面仍然十分重要，此外还要发展附属商业服务，通过支助中小型企业 and 微型企业及其改善其获得信贷的情况来辅助上述努力。为推动这一进程，发展筹资办公室主办多方利益有关者间对话以讨论建立兼包并容的金融部门的问题（见第 71 段）。国际合作继续发挥重大作用，2004 年 6 月的通告重点指出，展望 2005 年国际小额信贷年，八国集团国家将与援助最穷者协商小组、联合国资本发展基金和联合国系统各有关组织合作设立一个工作小组负责拟订全球市场金融倡议以鼓励有利于穷人的可持续金融部门。重要的是这些倡议应相辅相成并自我加强。

13. 汇款是发展中国家国内财政资源的重要补充。¹² 这些汇款的分配较平均，较穷国家获款较多，这些汇款主要寄给穷人，在其他私营流量倾向于减少或逆转的经济和金融危机期间，这种汇款会增加。在若干国家，汇款比所有其他私营流量大，数据收集工作的初步结果显示，未载入记录的汇款远远多于人们想象的数额，汇款问题机构间工作队由 15 个机构组成，包括世界银行、国际货币基金组织、美洲开发银行、美国国际开发署、联合国国际发展部及其他机构正在这方面进一步努力改善汇款数据，探讨削减汇款费用的办法以及散发汇款流量的资料。同时也正在与亚洲-太平洋经济合作组织（亚太经合组织）备选汇款体系倡议合作。一份关于两个个案研究的报告载有亚太经合组织汇款问题对话的结论，将于 2004 年 9 月提交给亚太经合组织财政部长会议。国际清算银行与世界银行共同主持一个工作队，致力于为发展低成本高效率汇款制度拟订一般原则，服务提供者 and 管制者可以适用这些原则确保建立竞争市场，以尽量低的成本提供汇款服务。

三. 调集国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资本流动

14. 2003 年，流向发展中国家的私人资本净额增加了 700 多亿美元，尽管依然远远低于 1990 年代初期达到的平均数。在资本流入量回升的同时，债券和商业银行信贷的利率和溢差均有下降。2003 年期间，尽管与直接投资有关的流入净额减

少，但是一直在流入，而且在流向发展中国家的私人资本中直接投资依然是最大的构成部分(见表 1)。但是，对私人资本市场资金流动以及发展中国家的条件普遍改善这种总的来说积极的形势，应当结合众多的发展中国家和转型期经济体资金转移出现负数净额的背景来看，2003 年，发展中国家总的资金转移负数净额将近 2 500 亿美元。¹³

15. 因此，如何使包括最不发达国家在内更多的发展中国家能够吸引外国直接投资并且鼓励它们有效地利用外国直接投资，依然是一项重大的挑战。外国直接投资流入依然高度集中于较大的新兴市场经济，获得外国直接投资最多的 10 个国家所得到的投资占流入发展中国家的外国直接投资总额的四分之三。单是中国就占了外国直接投资总额的将近三分之一。

16. 为了吸引更多的直接投资，越来越多的发展中国家加强了改革外国投资条例方面的努力，更加意识到有利的国内投资环境的重要性。许多国家签订了双边以及多边投资协定。截至 2003 年年底，双边投资条约以及双重征税条约的总数分别达到 2 265 和 2 315。¹⁴ 另外，越来越多的自由贸易协定或者区域贸易协定(见第 28 段)都包括关于直接外国投资的规定，一些国家正在努力确立各种贸易及金融合作方面的区域及双边安排。

17. 继续努力，为外国投资者及发展中国家当地投资者加强收集和传播信息。公共及私营部门发起了各种举措，包括呼吁公共部门与私人部门合作，以促进在公共/私营对话和信息传播方面更多地利用技术和互联网，以及投资于发展中国家的信息基础设施能力建设。

18. 越来越多的发展中国家将改善诸如运输、能源以及电信等领域的有形基础设施作为优先事项。这是为外国直接投资创造有利环境的一个重要方面，一些发展中国家制定了这方面的范围很广的各种计划。为基础设施投资不仅对创造适宜的有利环境以吸引直接外国投资来说是必要的，而且对实现千年发展目标的努力也起着重要作用。在低收入国家以及农村地区，上述领域投资不足问题格外严重，必须大幅度增加这方面的投资，投资水平应当达到 1990 年代水平的近两倍。¹⁵ 这不仅需要扭转过去十年来基础设施方面的公共开支下降的局面，而且还将需要增加外来援助。

19. 相对于挑战的规模而言，该领域的私人投资反应不足，一些领域的基础设施项目筹资可能需要公共部门与私人部门合作，提供必要的工具和措施，以减轻投资者面临的风险。多边金融机构似宜重新讨论公共部门投资应当发挥的作用以及公共部门支助的问题。在这方面，货币基金组织正在探索采用一种新的方式来设计由货币基金组织支助的贷款方案，如果符合宏观经济稳定和财政可持续性，这种方案将具有更大的灵活性，以便照顾到更多的优质公共投资。这样将能够把那些实行商业经营的公共企业排除在财政指标和目标之外，澄清公私伙伴关系的会计处理。

20. 外国直接投资在促进发展方面的作用取决于一系列因素，其中也很重要的一项是是否存在一种积极的国内经商大环境以及充分的基础设施，从而支助直接投资为加强当地企业、创造工作机会以及普遍提高生活水平作出贡献。当地企业部门的质量对吸引海外投资来说是很重要的；具有竞争力的公司打入动态的、不断扩展的市场，便建立了一种链接，使外国公司能够通过这种链接与当地对应方做生意。¹⁶ 在这方面，世界投资促进机构协会与联合国贸易和发展会议（贸发会议）合作打造的投资促进机构（截至 2004 年 6 月，拥有来自大约 140 个国家的 165 个成员机构）之间的伙伴关系起到重要作用，为交流促进投资及制定政策方面的信息和经验提供了一个场所。

21. 制定各种措施，以促使企业参与发展及建设生产能力所涉社会和环境方面，依然是调动国内及国外投资的重要层面。包括商业部门、非政府组织和国际组织在内的各种不同的利益有关者就公司社会责任原则提出建议。最近，《全球契约》（该契约自启动以来，成员数目大幅度增加）于 2004 年 6 月召开了首次峰会，正式通过了关于反腐败的第十项原则。¹⁷ 目前的挑战依然是努力确保各项公司社会责任原则在商务实体扎根，确保由于更多的资本流入而使发展中国家的人均收入不断增加。

四. 作为发展动力的国际贸易

22. 2004 年 8 月 1 日，世界贸易组织总理事会通过了一项决定，确立了今后谈判的框架，这标志着在 2001 年第四次世界贸易组织部长级会议上发起的多哈工作方案一些关键领域的谈判实现重大突破。2004 年 6 月，第十一届贸发会议在圣保罗圆满结束，会议概述了有助于从国际贸易、贸易体制和贸易谈判中——包括在多哈工作方案的范围内——取得尽可能大的发展利益的一系列政策和行动。与此同时，随着日益增多的区域贸易协定，包括发达国家与发展中国家的贸易协定，出现了与这些协定如何与多边贸易体制接轨以及这些协定对发展的影响有关的种种问题。

23. 2003 年 9 月在坎昆举办的第五次世贸组织部长级会议指示总理事会采取必要行动，使各国能“朝着圆满、及时地结束谈判的方向迈进。”¹⁸ 2004 年 8 月 1 日，总理事会议定了农业、非农业产品市场准入、服务、发展议题和贸易便利等领域的谈判框架，及如何加强对多哈工作方案的发展方面给予的优先地位，以及及时为发展中国家带来实际成果。上述协议应有助于结束多边贸易体制存在的不确定因素，减轻保护主义担忧和倾向，推动发展中国家和国际社会为实现千年发展目标而进行的努力。¹⁹

24. 上述决定和框架标志着在若干领域向前迈进了一步，特别是关于取消农业出口补贴的承诺，尽管尚未确定取消补贴的日期。这项承诺与取消具有同等效果的其他出口措施直接联系在一起，包括还款期超过 180 天的出口信贷、出口信贷担

保和保险方案以及国营出口贸易企业的扭曲贸易做法。另外，将拟定各种规则，以确保食品援助不会取代商业贸易，谈判还将考虑是否可以赠予方式提供所有食品援助。关于将大刀阔斧、快速和具有针对性地处理棉花重要性问题的协议，使人们有望提前收获重要成效，特别是为了非洲最不发达国家棉花生产商和出口商的利益。上述决定还重申长期贸易优惠的重要性，重申应当解决优惠不断减少的问题。农业一揽子计划所有部分包含有利于发展中国家的特殊和差别待遇。与此同时，已经确定了多哈工作方案各个方面如特殊和差别待遇、执行及服务的正式运作的最后期限。《贸易便利谈判方式》旨在澄清并且改进 1994 年关税及贸易总协定（关贸总协定）第五、八和十条的有关方面，以进一步加快货物的流动、发货和放行，包括转口货物，并且加强这一领域的技术援助和能力建设支助。对发展中国家来说，格外重要的是，承认以下原则，即作出承诺的程度和时机应当与发展中国家及最不发达国家的执行能力联系起来；如果它们缺乏必要的能力，则不要求执行。另外，这项决定未将其他所谓的新加坡议题——贸易与投资、贸易与竞争政策以及政府采购透明度——列入多哈工作方案范围，从而使发展中国家能够集中使用它们的精力和有限的资源，追求最重要的贸易利益和发展利益。

25. 与此同时，还解决了一系列解决争端案，这些案件的结果可能会对谈判产生影响。2004 年 4 月，确认以往的一项决定，即为了打击毒品生产和贩运而根据普遍优惠制计划给予某些发展中国家关税优惠的欧洲联盟（欧盟）特别安排²⁰ 不符合 1994 年关贸总协定，而且授权条款第 2(a) 款不能成为这样做的理由，但是决定指出，该条款没有规定对所有国家必须给予同样的关税待遇，从而为根据客观标准确定不同的普遍优惠制关税待遇提供了依据，与此同时坚持对情况相似的普遍优惠制受益国，即对具有相似的发展、财政和贸易需求的受益国一视同仁的原则。2004 年 6 月，一个解决争端小组²¹ 认为对棉花生产的国内补贴不符合美国承担的世界贸易组织义务，因为补贴数额超过世贸组织谈判规定的限额。这将对四个非洲棉花生产国在坎昆提出的关于逐步取消棉花补贴的要求产生重要影响。八月份公布的一份解决争端小组临时报告认为，欧盟为糖类出口商提供的补贴超过了乌拉圭回合商定的限额。²² 关于反倾销和反补贴税的另外几个案件，包括与计算倾销差额（“归零校正”）及补贴数额的规定和方法有关的案件，也会对未来适用反倾销和反补贴税产生影响。²³

26. 根据《纺织品与服装协议》的规定，将于 2005 年实现纺织品贸易自由化，这对发展中国家将具有重要意义。然而，迄今为止，没有实现多少自由化，因此一进入协定后时期很可能会出现市场混乱的情况。纺织品贸易自由化可使在该领域具有竞争优势的发展中国家受益匪浅，与此同时，那些竞争力较差的发展中国家则有可能在维持市场份额方面面临不确定因素。可能需要为后一类国家提供调整支助，例如国际货币基金组织最近宣布的贸易一体化机制（见第 59 段）。²⁴

27. 区域贸易协定发展迅速而且不断深化，这依然是发展中国家贸易一体化的一个主要特点。目前，根据区域贸易协定进行的贸易占世界贸易的大约 40%，预计

到 2005 年年底，该比例将超过 50%。到 2003 年年底为止，知会世贸组织的区域贸易协定有 285 项，其中 215 项已经生效，到 2007 年，生效协定的数字将超过 300 项，如果目前正在谈判中的 60 项区域贸易协定以及正在拟议阶段的 30 项区域贸易协定能够成功地缔结。²⁵ 许多协定将不同的区域/大陆联系在一起，多为双边联系。过去通常根据各种单方面优惠计划签订这类协定，目前正在谈判中的一些协定努力将发展中国家与过去给予它们优惠待遇的发达国家之间的贸易和经济关系变成互惠的自由贸易领域，例如关于美洲自由贸易区的泛美谈判，或者范围更广的伙伴关系协定，如非洲、加勒比和太平洋国家——欧盟就《科托努协定》下的《经济伙伴关系协定》进行的谈判，或者各种双边南北协定。

28. 最近“新一代”“世贸组织加”区域贸易协定不仅包括货物贸易，而且还包括超出多边承诺范围的其它“边境外”管理领域，包括服务、投资、资本流动、知识产权、政府采购、劳工、环境及发展合作。即使在有多边规则的情况下，关于世贸组织加区域贸易协定的谈判也有可能将自己变成确立标准的谈判，因此而可能造成的风险是，使发展中国家的管理标准过份统一。将区域贸易协定变成确立管理标准的协定可能造成的影响对发展中国家来说尤其重要，因为这些协定可能使它们屈于压力而采用更高的标准（例如就覆盖范围、保护或者执行程度而言的专利保护），从而缩小多边规则所提供的适用于以下方面的政策灵活性范围：投资、竞争政策、政府采购、环境、确保人人获得基本药品的劳工标准和措施。因此，应将自由贸易协定和区域贸易协定视为退而求其次的选择。

29. 2004 年 6 月 13 日至 18 日在圣保罗召开的贸发会议第十一届会议也讨论了关于贸易在发展筹资方面的作用问题。“圣保罗精神”和《圣保罗共识》强调贸易本身并不是目的，而是实现增长和发展的一种手段，并强调贸易质量和数量的重要性，所谓质量，即如何以有利于发展中国家的方式使它们融入有助于增长、可持续发展及消除贫穷的国际贸易体制。提高质量的最有效的方法如下：加强货物、服务以及商品出口的供应能力和竞争力，包括在世界贸易生机勃勃的新部门的供应能力和竞争力；改善市场准入机会和进入市场的条件；对贸易、债务与金融和技术转让等相互关联的领域作出反应。

30. 会议强调，多哈工作方案取得具体的、面向发展的成果与所有国家的利益息息相关。重要的发展构成部分包括特殊和差别待遇；执行问题；承认包括产品标准和技术规定在内的妨碍进入市场的各种障碍是实现有效的市场准入面临的一个重大挑战；农业在谈判中的中心地位；非农产品谈判；服务谈判，包括制定规则；基础设施服务和对发展中国家具有出口意义的部门，主要是模式 4；最不发达国家、发展中国家及经济转型期国家根据世贸组织协定以及各自的发展状况加入世贸组织；处理不符合世贸组织规则的单方面行动；包括小岛屿发展中国家在内的脆弱的发展中小国面临的问题；内陆发展中国家在促进内陆和过境发展中国家过境运输合作的新的全球框架范围内遇到的问题；优惠待遇不断减少以及利用

优惠待遇的问题，包括旨在促进依靠优惠的公司和行业进行调整的战略；给予最不发达国家免除关税、免除配额的市场准入待遇。

31. 会议还强调，必须继续一致将注意力放在商品问题上，包括世界商品价格不稳定以及依靠商品的发展中国家面临的困难。应当支助这些国家为调整结构、实现多样化和加强商品部门竞争力——包括通过组织当地加工和减少关税飞涨情况加强竞争力——而进行的努力。应当发挥区域一体化与合作在加强传统商品部门的有效性并支助多样化努力方面的潜力。

32. 关于初级商品问题知名人士会议的报告所载各项建议，贸发会议第十一届会议提出了商品问题国际工作队形式的全球伙伴关系设想。

33. 南南贸易是正在形成的新的贸易地理一个重要方面，在这种地理中，发展中国家作为一个整体正在逐渐成为世界经济和贸易增长的源泉。尽管南南贸易量在全世界贸易总额中的比例略高于 10%，但是近年来，正以每年 11% 的速度增长。发展中国家的出口产品的 40% 以上面向其它发展中国家。一个充满活力、更具有竞争性的全球贸易优惠制度可有助于扩大南南贸易的范围。朝着这个方向迈出的一大步是，第十一届贸发会议宣布一致同意发起第三轮全球贸易优惠制度谈判。

五. 国际金融与技术促进发展合作日益增加

34. 经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会成员国提供的贷款与赠款形式的官方发展援助，从 2002 年的 583 亿美元增加到 2003 年的 685 亿美元，但是对通货膨胀和汇率变动作出调整后，只真正增加了 23 亿美元。由于这一数字包括了债务减免和与冲突有关的支出，流向发展工作的资源只有些微额增加。²⁶ 同一时期，官方发展援助在国民总收入中所占的比例从 0.23% 上升到 0.25%。2002 年（可取得最新数据的年度）发展援助委员会国家对最不发达国家的总援助也略有增加，但仍低于联合国对最不发达国家的官方发展援助指标。

35. 表 2 列有最新发展援助委员会国家 2006 年的官方发展援助预测数据。其中显示，根据发展援助委员会国家所作最新承诺，2006 年的官方发展援助应达 770 亿美元，按实质计算，增加 32%。除了在蒙特雷所作的认捐外，官方发展援助的增加将来自欧盟的新成员，其中多数将首次加入捐助国行列。另外的官方发展援助也将来自中等收入国家小额援助方案的增加。2006 年发展援助委员会官方发展援助在国民总收入中所占的比例预测将从 2002 年的 0.23% 上升到 0.29%。²⁷

36. 尽管官方发展援助预计将会增加，但各方广泛同意，要实现千年发展目标，必须进一步大量增加对发展中国家的官方发展援助，至少要达到 2001 年的两倍数额。各方也日益认识到，对面临最尖锐挑战的许多穷国来说，流入的援助，即使不是全部也应大部分都是赠与性质。还很重要是要区分像反恐战争和重建战

乱区之类的用于和平与安全目的的援助，因为这些另外的需求不应挤掉经常的发展援助。

37. 除了大量增加官方发展援助以实现蒙特雷共识和千年发展目标外，也加强透过更统一的程序和改善援助协调增进援助实效。发展援助委员会援助实效工作队和协调统一工作组正在着手执行罗马高级论坛的各项承诺。即将于 2005 年 3 月在巴黎举行的第二届高级论坛将讨论这项工作的进度报告。2004 年 2 月在摩洛哥马拉克什举行了第二届国际发展成果管理圆桌会议，²⁸ 以就成果管理的全球伙伴关系帮助促成新的优先共识。主办机构核可了一项联合备忘录、核心原则和可供扩大这项共识基础并在未来几年采取进一步行动的行动计划。发展委员会也要求就世界银行和国际货币基金组织 2004 年年度会议编写关于援助实效和融资模式的一份文件。这份文件将在以往工作的基础上，讨论援助的作用、不断进行的关于援助实效的工作、吸收能力、和诸如国际融资机制和其他选择之类的创新融资机制。国际货币和金融委员会也已提出类似的要求。

38. 区域一级也在讨论援助实效的问题。欧洲联盟委员会最近提出提议，以期加速推进巴塞罗那首脑会议上所作加强政策协调与援助程序的统一的承诺。²⁹ 非洲经济委员会（非洲经委会）和发展援助委员会已同意非洲-经合组织联合审查伙伴国家政策对非洲发展方案的影响。非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）将区域发展问题列为优先事项，其关于经济与政治治理的同行审查机制，除其他外，将监测实现发展目标领域的经济管理方面的国家成效。非洲伙伴关系论坛是在 2003 年设立的，着重于与新伙伴关系的执行有关的战略与政治议题。³⁰ 巴西与印度和南非一起设立了联合国开发计划署内部的印度、巴西和南非减饥和减贫基金。这一基金的目的是在发展中国家重复和传播让人民更多地获得保健、教育、卫生和粮食安全等方面的成功社会政策与项目。

39. 虽然许多国家保证在未来几年大量增加它们的官方发展援助，一些国家已经面临不利的财政紧张，要求更多的援助可能会增加这些压力。因此，任务不仅是调动资源加快实现千年发展目标的进展，而且是制订战略确保可预测的长期资源流通。在这方面，有人指出，即使千年发展目标在 2015 年之前实现，也只是反映了部分实现总体发展任务。即使贫穷状况减半，也仍旧是全球的挑战。

40. 为应付这种挑战，人们日益在如何讨论用新的和创造性的方法增加国际发展资金。巴西、智利和法国总统成立的最近另有西班牙加入的一个技术小组，已快要完成讨论这些议题的报告，提交 9 月 20 日巴西总统召集的世界领袖特别会议。联合国秘书处应大会要求委托世界发展经济研究所对现有提议进行的分析，也将载入报告（A/59/272，附件）。同样，发展委员会在其 2004 年 4 月的会议上要求编写一份关于调动更多资源的金融机制（包括全球税收与国际金融设施）报告。³¹ 世界粮食计划署也提出了若干备选提议。

41. 关于创新金融机制的提议在政府间层次上受到讨论的仍不多。但是，许多人相信，由于急需发展财政资源，当更多的分析性材料出现之后，就适于尽早开始这种辩论，因为其中多数提议，即使被接纳了，也要经过很长时间才会得到执行。大会第五十九届会议似乎是在联合国内开展这些讨论的合适论坛，以期就可能在下次高级别发展筹资对话和定于 2005 年秋季举行的大会主要活动时议定的决定开始形成共识。

六. 外债

42. 虽然发展中国家和转型经济国家的外债总额在 2003 年增加了 950 亿美元，即 4%，但是，因外债对国民总收入的比率下降了 2%、外债对出口额的比率下降到 98%，债务偿还对出口额的比率降至 15%，因而情况有所好转。这些总体措施的改善主要是因为少数国家的净出口收支持续改善，从而建立了较高的外汇储备和减少了短期贷款对外汇储备的比率。但是，其他地区，像东欧和中亚、东亚和太平洋、拉丁美洲和加勒比，短期债务的增加较长期债务的增加快了很多，前者增加了 11.6%，后者增加了 2.3%，因此脆弱性也有所增加。由于拉丁美洲和加勒比以及北非与中东债务总额相对于国民总收入的比率继续恶化，收入增速较其他区域迟缓，许多低收入和中等收入国家越来越难履行债务承诺。撒南非洲和东亚与太平洋的一些国家增多拖欠债务，其中情况最严重的，是因阿根廷的债务重组受到拖延的缘故。³²

43. 储备的积累已日益成为防止外部金融局面不稳和保证有能力在缺少合适的反周期性低廉国际流动资金提供机制的情况下履行偿债承诺的一种“自我保险”手段。1999 年货币基金组织为此目的设立的应急贷款，须满足事先合格的繁琐条件，并有可能发出不利的信号，因此对可能合格但却选择储备积累的国家来说，并不具备足够的吸引力，因此这项资金在 2003 年 11 月过期之前，即从未被动用过。但是，储备空前积累的存在说明了某些种类用于满足发展中国家对预防性流动资金的需要的资金，并没有满足这种需要。

44. 继续向着维持债务可持续性的方向发展，在重债穷国倡议的完成点合于享有债务完全减免的国家，已增加到 14 国，³³ 同时正向已经进入决定点的另 13 个国家提供临时减免。由于重债穷国倡议的日落条款将于今年年底结束，货币基金组织与世界银行的董事会正在积极讨论是否延长这项倡议，以便加强尚未进入决定点的国家以及受益于现有方案的国家保持其可持续性的可能。

45. 巴黎俱乐部仍旧是重债穷国倡议进程的组成部分，2003 年 7 月至 2004 年 6 月底期间获得新的协议的九个国家中有六个是重债穷国。在 2004 年达到完成点的五个国家，减少了重债穷国倡议下它们的债务额在巴黎俱乐部中对总减免债务所占的比例，同时债权人对所有国家都增加了减免债务的双边承诺，以进一步降低它们的债务负担。

46. 若干非重债穷国发展中国家正益发难以履行其偿债承诺。³⁴ 根据艾维娅做法增加处理这些国家的债务的灵活性，就可以在处理欠下双边官方债权者的债务方面，区别何者为资金流动问题，何者为中长期偿债能力问题。³⁵ 至今为止，这项新的选择办法仍有待适用。³⁶

47. 据指出，虽然许多捐助国已经取消了最穷国家 100% 的双边债务，但实际上多边债务的减免尚未超过 50%。为了完成债务减免进程，有人提议像过去增加优惠的重债穷国倡议所做的一样，透过重新计价或是在市场外交易动用货币基金组织黄金，以便以高达 100% 的合适多边减免看齐双边债务的减免。³⁷

48. 出于关心能否更好地协助发展中国家管理它们的外债，货币基金组织在 2002 年提出了新的债务可持续性框架，以评估一国债务状况的可能演变，2004 年又针对其主要债权者为官方机构的低收入国家，与世界银行共同提出了一项特别的债务可持续性框架。³⁸ 提出新的做法是为了帮助从重债穷国进程中出现的国家和其他低收入国家以及它们的债权国更好地评估新的贷款方案对债务可持续性的影响。新的做法强调须提供赠款形式的更多官方发展援助给低收入国家。其他方面的考虑包括经济决策的能力与质素的不同，特别是各国实现千年发展目标的能力。对于尚未进入决定点的国家来说，这点特别重要，因为八个国家不是受到冲突影响就是进入冲突后时期，持久大量积欠国际金融机构的贷款，有的国家从 1980 年代中期就已开始积欠。

49. 危机的预防和解决都属财政稳定与债务可持续性的一部分。货币基金组织和世界银行已建立了金融部门评估方案，以查明一国金融部门的强处和弱点；确定如何在管理主要的风险来源，并在关于标准和准则遵守情况的报告与金融系统稳定评估报告中评估遵守金融部门有关标准和准则的情况。一项 5 300 万美元的多边捐助方案“金融部门的改革和加强倡议”，也支持发展中国家的能力建设与政策发展项目。发展中国家商品风险管理国际工作队对生产者、发展中国家组织和政府提供支助，以控制商品生产与收益起伏的影响。

50. 调整对私人债权人所欠的债务也是解决外债危机的重要方面，新兴市场经济体最近的金融危机与动荡的经验，使人们对 1980 年代拉丁美洲债务危机以来一直被讨论的促进主权债券债务重组的提议重新提起了兴趣。由于对最近这些关于主权债务重组机制的提议无法达成共识，因此集体行动条款被引进了个人发行债权，私人债权者和主权债务国也在多边金融机构的协助下制定了自愿行为守则，成为这一领域现行主要的倡议。

51. 虽然尚未形成统一的标准，但根据纽约法律，目前新兴市场发行的国际主权债权的多数现在都已包含集体行动条款。但仍无证据证明人们最初关心的问题，即将集体行动条款纳入债券发行会增加借款的成本。然而，更有效重组的全面影响只有在集体行动条款被纳入现有未兑证券之后才能显现。

52. 货币基金组织董事会国际货币和金融委员会和七国集团也鼓励主权债务者和私人债权人继续完成自愿行为守则，这一守则可为处理可能的债务偿还问题提供全面的非法定框架，同时最大程度地保留可能的合同安排。³⁹ “二十国集团”国家已成立技术小组，准备与私人部门代表一起制订一项守则草案。⁴⁰ 守则旨在促进债务者与债权人之间就减少危机发生的频率与严重程度的正确政策和金融行动早日自愿对话，及避免出现干扰和在解决危机过程中更公平地分担责任。早日对话也可促成债务国更快速复原和恢复市场准入。为了使任何自愿机制更有效运作，将须采取步骤，确保有合适的措施保证公平对待可能在自愿机制中无法像较大的债权国那样有效谈判的小债务国。

53. 然而，由于受邀参加二十国集团讨论的发展中国家均为较大的新兴市场经济体，最好按照《蒙特雷共识》第 62 和 63 段所要求的，在更有代表性的框架中进一步审议守则草案，让发展中国家和发达国家可以同债权者的代表更自愿开放地对话。

54. 除了这些旨在减少主权债务国在压力下如何与私人债权人谈判的不确定性，必须更多地注意如何设计更为灵活的外债手段，以帮助借款国形成更理想的债务结构。这些手段可包括新的债务形式，如涉及实际指数化要素的手段，以及发展更深化更有反弹力的国内资本市场，以便可以发行更多的当地货币面额债券。更多地利用与通货膨胀指数挂钩的债券应可刺激买主接受较长的债券还款期。具有多元出口收入的较大国家可发行报酬与密切联系其经济表现（如国内总产值）的实际变数指数挂钩的票据，而与商品价格指数挂钩或更多对冲商品价格的起落，则适合出口收入集中在一小类商品的较小国家。⁴¹

七. 解决系统性问题：加强国际货币、金融和贸易体系的统一和一致性以促进发展

55. 如上文第二节所述，在过去几年里，许多国家采取了各种措施和政策，以减少遭受各种冲击的脆弱性，其中包括加强资本账户的逐步自由化、积累储备金、采用更加灵活的汇率、改变负债处理做法、加强国内金融机构、以及落实良好做法的各种标准和准则

56. 对国家经济和金融政策的多边监督以及特别是由货币基金组织推动全球市场的发展，是推动国家宏观经济政策的统一性和金融稳定的主要全球性工具，因而有助于预防金融危机的发生。人们认识到监督必须不仅协助查清失衡和脆弱性问题，还要就可能出现的问题向决策者和市场发出警讯，以利尽早采取行动。

57. 随着金融一体化的不断深化，监督的重心越来越多地放在整个系统的稳定上。因此，必须大力加强对主要工业国家及其对全球资本市场冲击的监督。目前，监督的一个重要侧重点可以是，在不危害发展中国家增长前景的情况下，恢复世界经济的宏观经济平衡。

58. 1997-1998 金融危机以来，管制方面最重要的发展之一是巴塞尔银行监督委员会提出了以新的资金充分性框架取代 1988 年《巴塞尔资本协议》的建议。⁴² 2004 年 6 月，巴塞尔委员会提出了关于修正国际资本标准的最新建议。新协议定于 2006 年底在十国集团成员中生效施行。一些观察家建议，采用新的、更加注意风险的资本框架，可能减少对发展中国家的贷款，提高贷借费用，加剧助长周期性波动。⁴³ 委员会自己承认，在推动近期采用新协议，也许不是十国集团以外的监督当局在必须加强监督方面的头等大事。在许多情况下，更重要的可能是在国际社会的适当协助下，首先纠正现有监督和资本充分性框架中的不足。但虽然该委员会已采取措施来更多地考虑这些国家在这一领域的看法，由于发展中国家在巴塞尔委员会中没有正式代表，这些重要问题应在新协议施行之前予以解决。

59. 在提供足够的财政支助，协助各国对国际收支问题作出适当经济调整方面，国际社会负有长期的责任。优先考虑的领域之一就是与贸易有关的融资问题。如上文第 29 段所述，国际社会正在寻找各种途径，改善发展中国家尤其在发生金融危机期间获得贸易筹资的能力，并向那些因贸易自由化或商品价格波动而暂时陷于收入不足状况的国家提供支助。在此方面，货币基金组织设立了贸易一体化机制，以减少发展中国家对以下情况的关切：由于竞争加剧、国际贸易多边自由化所导致出口市场优惠准入丧失、或者农业补贴减少造成的贸易条件恶化等原因，发展中国家的国际收支情况可能遭受暂时的压力。该方案采取的第一个行动是增加巴基斯坦的减少贫穷促进增长机制，以纾解因《纺织品和服装协定》2004 年底到期造成的国际收支压力（见上文第 26 段）。⁴⁴

60. 在过去几年里，为了向可能面临资本账户危机的中等收入国家提供金融支助，已经数度试图拟定某种既可迅速调动又可形成足够规模的紧急融资形式。对于可能与增强监督有关的预防性安排在防止资本账户危机方面发挥的作用、以及使这一保证具有切实意义所需的准入等问题，货币基金组织正继续开展讨论。

61. 此外还采取措施，提高货币基金组织在解决危机过程中作出贷借决定的透明度，尤其是对或许适宜特例取得货币基金组织融资的情况。2004 年 4 月，货币基金组织执行董事会评估了在取得这种融资的新框架方面的经验，决定不改变特例融资标准。迄今为止，只有在关于阿根廷和巴西的决定中采用了上述新框架。有人建议，应该制定更多的业务标准，判定一个国家是否遵守诚信要求，努力还清拖欠私人债权人的款项，以此努力加强货币基金组织“贷款偿还拖欠”的政策。

62. 中等收入国家集团也提出了若干重要建议，例如《里约集团倡议》，目的是对紧急通过“灵活新颖的财政机制”进行审查，以增加公共和私人投资。⁴⁵

63. 依照第 58/230 号决议第 10 段，经济及社会理事会 2004 年实质性会议审议了秘书长关于 2003 年 12 月在日内瓦举行的国际税务合作特设专家组第十一次会议的报告（E/2004/51），其中包括有关加强国际税务合作机构框架的若干建议。理事会决定在续会上继续审议这一事项，包括对审议一项拟议决议的审议。鉴于

《蒙特雷共识》以及秘书长过去的报告均强调了这一重要主题，理事会希望就此达成协议。

64. 人们日益认识到，国际金融治理结构必须不断发展，以扩大和加强发展中国家以及转型期经济体国家对国际经济决策和规范制定的参与。然而，由于还没有充分调动全面处理这一重要问题的政治意愿，国际社会应继续寻找各种可以接受的解决办法，以在这一领域实现可能的突破。同时，发展中国家应尽量利用现有机会，包括更多地利用区域集团，以在国际政策议程方面拥有更大的发言权和影响力。

八. 保持交往

65. 《蒙特雷共识》设想了建立全球发展联盟的必要性。因此，蒙特雷进程的所有利益有关者重申了以下承诺：在国家、区域和国际各级保持充分交往，并确保在发展筹资问题国际会议上达成的各项协定和承诺的执行工作得到妥善的后续落实。

66. 大会于 2003 年 10 月 29 和 30 日举行了第一次发展筹资高级别对话，重点放在评估《蒙特雷共识》的执行情况。参加对话的 190 多个国家的政府中许多派出了部长级代表，35 个政府间组织中一些由高层官员代表，还有众多的工商界、学术组织和非政府组织代表参与。世界银行行长和货币基金组织总裁在大会上发言，这在联合国历史上还是头一次。世贸组织副总干事以及联合国系统、区域组织和机构的高级官员也借此机会向大会讲演。大会主席的发言摘要（A/58/555 和 Add. 1 和 2）体现了发展筹资高级别对话的成果，其中包括关于推动《蒙特雷共识》执行工作的若干建议。

67. 2004 年 4 月 26 日，经济及社会理事会就“蒙特雷共识执行工作中的统一、协调与合作”这一总主题与各国际贸易和金融机构举行特别高级别会议。贸发会议第一次在政府间一级参与这次会议，由贸易和发展理事会主席代表出席。会前，在经济及社会理事会范围内以及在理事会主席团成员与布雷顿森林机构和世贸组织管理层之间进行了磋商，并同货币基金组织执行董事和世界银行执董会举行了会议。经社理事会主席还同世贸组织总理事会主席及贸易和发展理事会主席会晤。在会议筹备期间举行了民间社会和工商界代表听证会。经济及社会理事会主席的发言摘要（A/59/92 和 Add. 1 和 2-E/2003/73 和 Add. 1 和 2）包括了在全会发言以及在会议期间举行的六次圆桌会议的实质性讨论中表达的看法。

68. 理事会在 2004 年实质性会议上审议了主席的发言摘要，并就有关后续活动的决议草案开展磋商，其中包括是否有必要在《蒙特雷共识》全面统筹办法的范围内及早作出决定，把今后高级别会议的重心放在具体问题上。会议希望将就这一重要事项，并就在总体上是否有必要进一步巩固和加强已经建立的政府间机制以后续落实《蒙特雷共识》，达成协议。

69. 《蒙特雷共识》及其各项要件已得到通过，在国家、区域和国际各级有许多国家政府、多边机构、工商实体及非政府组织的工作方案付诸实行，从而推动了共识的执行工作。例如，2004年6月在美国佐治亚州海岛举行的八国集团首脑会议通过了一项题为“将企业家精神的力量运用到消除贫穷工作中的行动计划。作为后续行动，将于2004年秋举行一次会议，以强调并传播这一私营部门促进发展办法中的最佳做法。另一个实例是2004年4月举行的发展援助委员会会议。这次会议涉及《蒙特雷共识》中与实现千年发展目标、提高发展中国家在决策过程中的发言权和参与以及改善《减贫战略文件》在国家一级的拟定和工作有关的关键领域。

70. 2004年3月，两个主要工商界组织参与了蒙特雷进程。支持联合国商业理事会和国际商会在纽约举办了一个由公私部门高级代表参加的讲习班，以期审查在向私营投资者提供信息方面仍然存在的不足，评估现有举措，并形成新的想法。这次会议呼吁公私部门开展合作，加强使用技术和互联网进行公私对话及信息传播，并呼吁对发展中国家信息基础设施能力建设进行投资。会议还审议了减少了发展中国家投资者所面临的各种风险的倡议。会议强调了在蒙特雷会议上启动的基础设施筹资专家组的工作，以推动公私部门之间就具有前景的风险分担办法开展对话，并呼吁加强对这一倡议的参与。

71. 依照大会第58/230号决议的要求，经济和社会事务部发展筹资办公室就《蒙特雷共识》各章的内容开始组织了一系列多边利益有关者磋商，以审查如何调动发展和除贫筹资资源和推广关于执行蒙特雷会议所作承诺及达成协议的最佳做法与交流信息等。这些多边利益有关者磋商的初步成果将及时提交给下一次发展筹资高级别对话。在这方面，发展筹资办公室正在直接协调多边利益有关者在建立一个促进发展的包容性财政部门及主权债务促进可持续发展等领域的磋商。发展筹资办公室还请世界经济论坛就以下问题举行一系列多边利益有关者磋商：了解公私伙伴关系如何能够扩大发展援助的范围和实效；发挥多边开发银行和援助机构的杠杆作用，推动私人投资，并且使财政治理能力建设达到相应水平，以此改善私人投资环境。同样，方案中还包括了由全球财政新规则同盟就改善全球财政架构改革的过程和成果这一专题协调举办的多边利益有关者磋商。

72. 各区域委员会同包括各区域开发银行在内的其他区域利益有关者合作，积极参与了《蒙特雷共识》的执行工作。欧洲经济委员会举办了一次关于竞争力和增长的部长级政策研讨会，将其作为2004年2月委员会第五十九届会议的一部分。亚洲及太平洋经济社会委员会由大韩民国的资助，执行了“迅猛全球化时代的外债管理能力建设”项目，其中包括2004年7月举办一个区域讲习班，并随后举办四个国家讲习班。第三十届拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）部长级会议审议了推动公共私营同盟以改善区域基础设施创新机制。2004年5月，由非洲经济委员会举办的非洲财政和经济发展和规划部部长会议审议了非洲经委会/经合组织在相互审查发展实效方面的共同努力，并侧重审议援助的质量和数

量、政策的统一和债务减免、千年发展目标框架内的贸易、以及相互问责原则的实际运用。西亚经济社会委员会（西亚经社会）讨论了债务和筹资问题，其中包括调查参与巴林、阿曼和沙特阿拉伯外国直接投资的企业，并且在西亚经社会 13 个成员国中的五个国家中建立了外国直接投资数据库。⁴⁶

73. 经济和社会事务部发展筹资办公室还根据第 58/230 号决议的要求，组织了一系列非正式讨论和特别活动。例如，在 2004 年 6 月 15 日在巴西圣保罗举行的贸发会议第十一届会议上组织了一个筹资促进发展创新办法高级别小组。巴西总统、若干国家的内阁部长、联合国秘书长以及贸发会议秘书长出席了这次活动，主管经济和社会事务的副秘书长主持了这次活动。2004 年 6 月 14 日至 15 日，配合经济及社会理事会实质性会议的召开，在福特基金会的赞助下，在拉加经委会/经济和社会事务部的一个联合项目范围内于纽约举行了主题为“区域财政安排”的高级别研讨会。

74. 在第一次发展筹资高级别对话后，大会第 58/230 号决议决定举行 2005 年部长级高级别对话。第五十九届会议将就对话的确切时间作出决定，同时将兼顾已为第六十届会议的召开安排的重大活动。秘书处将编写关于发展筹资国际会议成果执行情况的全面报告，以协助 2005 年进行的讨论。在此方面，应当铭记《蒙特雷共识》第 73 段，其中要求至迟于 2005 年就“审查《蒙特雷共识》执行情况后续国际会议”的方式作出决定。

注

- ¹ 见《世界银行，2004 年全球监测报告》，第 6 页；和非洲经济委员会，2004 年非洲施政报告（即将印发）。
- ² 见 A/59/203，第 28-31 段。
- ³ 见非洲知名人士同侪审查机制小组第五次会议，南非约翰内斯堡，2004 年 4 月 29 日和 30 日，公报 (www.nepad.org)。
- ⁴ 世界银行《2004 年世界发展报告》。
- ⁵ 国际劳工组织在其出版物《2004 年全球青年就业趋势》指出，虽然青年占 15 至 64 岁工龄人口的 25%，2003 年内他们占 1.86 亿失业人口总数的 47%，全世界 5.5 亿工作穷人中有 1.3 亿是青年，这些人虽然有工作但却无法使自己及其家人的生活超越相当于每日 1 美元的贫穷线。
- ⁶ 详细讨论见全球化社会方面问题世界委员会，《公平的全球化：为所有人创造机会》（劳工组织，2004 年）。
- ⁷ 见 TD/L.140，第 8 和 24 段。
- ⁸ 国际复兴开发银行/世界银行，《2004 年经商：了解条例》，华盛顿特区。
- ⁹ 见 <http://www.undp.org/cpsd>。
- ¹⁰ 世界银行《2004 年全球监测报告》，第二部分。
- ¹¹ 见国际货币基金组织，《全球金融稳定报告》（2004 年 3 月）。

- ¹² 见世界银行,《2003 年全球发展筹资》,第 7 章,“工人汇款:外部发展筹资的重要而稳定的来源”,以及 Devesh Kapun“新发展祷文”,24 国第 29 号讨论文件(UNCTAD/GDS/MDPB/G24/2004/5)。
- ¹³ 关于资源净转移的详细列表,见 A/59/218,表 1。
- ¹⁴ 同上。世界上签订的每项双边投资条约都有一个发展中国家或者一个中东欧国家作为合作伙伴;世界上签订的双重征税条约中的大约五分之四有一个这样的国家作为合作伙伴。
- ¹⁵ 见“2004 年全球监测报告,实现全面发展目标及有关成果的政策和行动”,背景文件,2004 年 4 月 16 日,华盛顿特区(DC.2004-2006/Add.1)。
- ¹⁶ 这一点在最近闭幕的圣保罗第十一届联合国贸易与发展会议(第十一届贸发会议)得到了强调;见 TD/410。
- ¹⁷ 见“全球协约领导人峰会初步报告”(http://www.unglobalcompact.org)。
- ¹⁸ 坎昆部长级声明(WT/MIN(03)/W/24)。
- ¹⁹ 见世界贸易组织,2004 年 8 月 1 日总理事会通过的多哈工作方案决定(WT/L/579)。
- ²⁰ 世界贸易组织,“欧洲共同体-给予发展中国家关税优惠的条件”(WT/DS246/R and WT/DS246/AB/R)。
- ²¹ 世界贸易组织,“美国-高地棉花补贴小组主席的来文”(巴西投诉)(WT/DS267/16)。
- ²² 世界贸易组织 WT/DS266 号文件。
- ²³ 世贸组织,“美国-对加拿大的某些软木木材反倾销关税最终裁断[和美国法律]”(WT/DS257/AB/R)。
- ²⁴ 一些发展中国家要求紧急召开世界贸易组织货物贸易理事会会议,讨论这个问题;见世贸组织 2004 年 8 月 4 日第 384 号新闻稿。
- ²⁵ 世贸组织,“区域贸易协定的不断变化的景象”(2003 年 11 月 14 日,日内瓦)。
- ²⁶ 经合组织发展援助委员会,“2003 年发展援助的些微增加”(http://www.oecd.org)。
- ²⁷ 同上,第 2 页。报告称,成员国预期将超过指标,将官方发展援助的平均集体增加数从占国民总收入的 0.33%增加到 2006 年的 0.39%,并达到 0.42%。有些国家已表示实现 0.7%的指标。在蒙特雷,美国也承诺透过设立千年挑战账户,在 2006 年之前将官方发展援助增加 50 亿美元,即核心发展援助增加 50%。2004 年 1 月,美国国会签署了成立千年挑战公司的法律,5 月选定了 16 国为千年挑战账户的可能受援国:亚美尼亚、贝宁、玻利维亚、佛得角、格鲁吉亚、加纳、洪都拉斯、莱索托、马达加斯加、马里、蒙古、莫桑比克、尼加拉瓜、塞内加尔、斯里兰卡和瓦努阿图。
- ²⁸ 圆桌会议重申各国必须管理其发展成果资源,发展机构必须最优先加强受援国的能力;见世界银行,发展新闻媒体中心,“对准成果重点”,2004 年 2 月 12 日。
- ²⁹ 见欧洲共同体委员会,“欧盟委员会给欧洲理事会和欧洲议会的信:落实蒙特雷共识:欧洲联盟的贡献”(2004 年 3 月 5 日,布鲁塞尔)。
- ³⁰ 联合王国也发起了非洲委员会,研究如何改进撒南非洲实现千年发展目标的前景。另见 http://www.fid.gov.uk/news/files/pr_africacomm2July_04.aSP。
- ³¹ 世界银行和货币基金组织,见发展委员会公报(2004 年 4 月 25 日,华盛顿特区),第 7 段。
- ³² 更详尽的资料见 A/59/219。
- ³³ 2004 年有埃塞俄比亚、加纳、圭亚那、尼加拉瓜、塞内加尔和尼日尔等国达到完成点。

- ³⁴ 2000 年至 2002 年期间至少有 15 个不合重债穷国倡议减免债务资格的低收入和中等收入国家的债务对出口额的比率超过了 150%，即超过了按照重债穷国倡议被认为是可以持续的比率；见 A/59/219。
- ³⁵ 艾维娅做法是由通常参加巴黎俱乐部谈判的债权国在 2003 年 10 月所商定的申请成为非重债穷国的一项做法 (<http://www.clubdeparis.org/en/presentation>)；另见货币基金组织，“提交国际货币和金融委员会的关于解决危机办法的进度报告”，第五节（2004 年 4 月 20 日）。
- ³⁶ 肯尼亚是首先要根据艾维娅做法进行评估的国家，只能根据休斯顿条款重组资金流通期限，因其外债被认为可以持续。对格鲁吉亚考虑原则同意，对阿根廷和尼日利亚也预期按照这一做法处理。
- ³⁷ 见“英国财政大臣在主题为“贫穷与全球化：发展筹资”讨论会上的讲话，教廷正义与和平委员会，梵蒂冈城，2004 年 7 月 9 日。
- ³⁸ 货币基金组织和国际开发协会，“低收入国家的债务可持续性：业务框架提议与所涉政策问题”，货币基金组织和世界银行工作人员编写，2004 年 2 月 3 日。
- ³⁹ 货币基金组织第 04/84 号新闻稿，2004 年 4 月 24 日；和七国集团财政部长与中央银行行长的声明（佛罗里达 Boca Raton）(<http://www.g7.utoronto.ca/finance>)。
- ⁴⁰ 货币基金组织，国际货币和金融委员会关于解决危机办法的进度报告。
- ⁴¹ 当中有许多提议在货币基金组织的题为“预防危机的主权债务结构”的讨论文件中讨论（2004 年 7 月 2 日）。
- ⁴² 见国际清算银行，《Basel II: International Convergence of Capital Measurement and Capital Standards: a Revised Framework》巴塞尔委员会出版物，第 107 号（2004 年 6 月）。
- ⁴³ 见《2003 年世界经济和社会概览》，第二部分（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.C.I）。
- ⁴⁴ 孟加拉国随后获得了同样待遇。
- ⁴⁵ 见里约集团第十七届首脑会议的成果，《库斯科共识》，2003 年 5 月 23 日和 24 日，秘鲁库斯科以及第十三次伊比利亚-美洲首脑会议，2003 年 11 月 14 日至 15 日，玻利维亚圣克鲁斯-德拉谢拉。
- ⁴⁶ 查阅有关各区域委员会目前进行的以及规划中的活动的更多资料，见 www.un.org/esa/ffd/ffdregionalcommissions.htm。

表 1

1993-2003 年流向发展中经济体和转型期经济体的净私人资金流动

(10 亿美元)

	平均数	1998	1999	2000	2001	2002	2003
	1993-1997						
发展中经济体							
总计	163.1	47.2	66.2	30.4	2.7	20.5	92.5
包括:							
净直接投资	87.8	130.2	145.7	149.8	164.1	112.8	102.6
净一揽子有价证券投资	68.0	26.4	68.2	9.6	-90.8	-91.7	-75.8
其他净投资 ^a	7.3	-109.5	-147.7	-129.1	-70.7	-0.6	65.7
转型期经济体							
总计	13.5	30.2	20.4	11.8	17.9	26.5	38.7
包括:							
净直接投资	11.2	22.7	25.5	25.2	24.9	26.5	16.7
净一揽子有价证券投资	3.0	12.0	-2.2	-3.4	-4.9	-6.9	-11.7
其他净投资 ^a	-0.7	-4.6	-2.9	-9.9	-2.2	6.9	33.7

资料来源：2004 年世界经济和社会概览（联合国出版物，出售品编号：E.04.II.C.1）。

^a 包括短期和长期银行贷款；因数据的局限性，可能包括某些官方流动。

表 2
2006 年发援会成员的官方发展援助前景：最新预测

	2002年净官方 发展援助		2002年发援会/ 国民总收入		承诺/宣布/假定		2006年净官方 发展援助	2006年官方发展 援助/国民总收入	2006年对2002年官方 发展援助的实际变化
	百万美元	(百分比)	百分比	实现目标的年份	2002年百万美元	(百分比)	(按2002年 价格和汇率) ^a	(百分比)	
奥地利	520	0.26	0.33	2006	728	0.33	40		
比利时	1 072	0.43	0.7	2010	1 234	0.46	15		
			(到2006年 达到0.46)						
丹麦	1 643	0.96	>0.7	不详	1 531	0.83	-7		
芬兰	462	0.35	0.44	2007	598	0.42	29		
法国 ^b	5 486	0.38	0.5	2007	7 378	0.47	34		
			(到2012年 达到0.7)						
德国	5 324	0.27	0.33	2006	7 099	0.33	33		
希腊	276	0.21	0.33	2006	515	0.33	86		
爱尔兰 ^b	398	0.40	0.70	2007	671	0.63	69		
意大利	2 332	0.20	0.33	2006	4 195	0.33	80		
卢森堡	147	0.77	1	2005	206	1.00	41		
荷兰	3 338	0.81	0.80	“已达到”	3 566	0.80	7		
葡萄牙	323	0.27	0.33	2006	424	0.33	31		
西班牙	1 712	0.26	0.33	2006	2 328	0.33	36		
瑞典	1 991	0.83	长期目标1 (到2006年 至少达到0.87)		2 247	0.87	13		
联合王国	4 924	0.31	0.40	2005-06	6 906	0.40	40		
欧洲联盟成员共计	29 949	0.35	0.39	2006	39 627	0.42	32		
澳大利亚 ^c	989	0.26	0.26	2003-04	1 089	0.26	10		
加拿大	2 006	0.28	2010年之前年增长 8		2 730	0.34	36		
日本	9 283	0.23	1998-2002 平均 水平(105亿美元)	2006	10 500	0.26	13		
新西兰	122	0.22	今后水平尚在审查中		154	0.26	27		
挪威	1 696	0.89	1	2005	2 067	1.00	22		
瑞士 ^b	939	0.32	0.4	2010	1 143	0.36	22		
美国 ^d	13 290	0.13	见脚注4		19 539	0.17	47		
发援会成员共计	58 274	0.23			76 849	0.29	32		

资料来源：经济合作与发展组织、《2003 年发展合作报告》，《发援会日刊》(第 5 卷第 1 期第 62 页)，2004 年。

^a 假定 2002 年至 2006 年国民总收入的平均实际增长为每年 2% (加拿大为 3%，希腊为 4%，日本为零)。

^b 2006 年的官方发展援助/国民总收入比率介于 2002 年和预期实现目标的年份之间。

^c 2003/04 年的官方发展援助/国民总收入估计为 0.26%。由于援助数额在年度预算中决定，故假定远期年份的比率相同。

^d 假定在 2006 年另从千年挑战账户获得 50 亿美元，从艾滋病救济紧急计划获得 20 亿美元，伊拉克和阿富汗重建追加款项分阶段支出，而且美国每年的通货膨胀率为 2%，以从 2006 年的价格减少到 2002 年的价格。

