



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2004
Russian
Original: English

Пятьдесят девятая сессия
Пункт 86 предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам
Международной конференции по
финансированию развития и
осуществление ее решений

Последующая деятельность по итогам Международной **конференции по финансированию развития и** **осуществление ее решений**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, хотя и является самостоятельным, дополняет всеобъемлющий обзор хода осуществления Монтеррейского консенсуса, который включен в доклад Генерального секретаря для участников диалога высокого уровня по вопросам финансирования развития (A/58/216), прошедшего в Нью-Йорке 29 и 30 октября 2003 года. Кроме того, он подготовлен в ответ на резолюцию 58/230 Генеральной Ассамблеи. Его следует рассматривать вместе с докладами Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии (A/59/218), о кризисе внешней задолженности и развитии (A/59/219), о международной торговле и развитии (A/59/395), запиской Генерального секретаря о нетрадиционных источниках финансирования развития (A/59/272) и докладом Генерального секретаря ЮНКТАД об общемировых тенденциях и перспективах в области сырьевых товаров (A/59/304). В нем отражен неравномерный прогресс в достижении целей, изложенных в Монтеррейском консенсусе, и утверждается, что по-прежнему важно наращивать усилия по осуществлению во всех областях, затрагиваемых Консенсусом — национальной, международной и общесистемной. Таким образом, рекомендации предыдущего доклада (A/58/216) сохраняют свою актуальность и сегодня.

* A/59/150.

** Настоящий доклад был подготовлен в рамках консультаций с основными институциональными участниками деятельности по финансированию процесса развития и представлен конференционным службам 16 августа 2004 года.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 72 Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития, который был подтвержден Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 56/210 В, содержащей просьбу в адрес Генерального секретаря представлять ежегодный доклад о последующих мерах всех заинтересованных участников процесса финансирования развития, и в соответствии с резолюцией 58/230, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад, содержащий аналитическую оценку хода осуществления Монтеррейского консенсуса, в том числе выполнения настоящей резолюции, который должен готовиться на основе всестороннего взаимодействия с основными институциональными заинтересованными сторонами. Настоящий доклад содержит перечень инициатив и обязательств органов государственного управления и основных институциональных и неинституциональных заинтересованных сторон, обнародованных с момента выхода предыдущего доклада Генерального секретаря (А/58/216). Он опирается на материалы, предоставленные основными институциональными заинтересованными сторонами, которые привлекались к его подготовке в качестве консультантов и сотрудничающих сторон. Однако, как и в предыдущие годы, не все выдвинутые идеи обязательно отражают мнение тех сторон, с которыми были проведены консультации, при этом ответственность за содержание этого доклада возлагается исключительно на Организацию Объединенных Наций. Подробная информация о многоаспектных мероприятиях заинтересованных сторон в вопросах последующей деятельности по итогам Конференции помещена на посвященном финансированию развития веб-сайте по адресу: www.un.org/esa/ffd и регулярно обновляется.

2. Монтеррейский консенсус представляет собой договор между государствами — членами Организации Объединенных Наций, признающими необходимость обеспечения единообразия и взаимоусиливающего характера мероприятий, предусмотренных в нескольких его главах. Однако пока что прогресс в деле осуществления является неоднозначным, при этом по-прежнему ощущается необходимость в существенном наращивании усилий в области координации развития. В настоящее время широко признается, что для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо как минимум удвоить объем официальной помощи в целях развития (ОПР) по сравнению с показателем 2001 года. Также общепризнано, что достижение этих целей позволит всего лишь ликвидировать проявление неразвитости в большинстве государств-членов. Для того чтобы обеспечить устойчивое погашение ими своей задолженности и стабильный экономический рост, необходимый для повышения — до определенного уровня — доходов на душу населения и удержания их на этом уровне, потребуются дополнительные финансовые средства. И хотя большинство развивающихся стран предприняли важные шаги, направленные на улучшение внутренних условий в качестве подготовки к расширению масштабов финансирования экономического роста, многие из них по-прежнему разочарованы результатами этой деятельности, т.к. притока дополнительных средств оказалось недостаточно для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Некоторые называют это монтеррейским «дефицитом развития». Несмотря на то, что развитые страны увеличили объем своей официальной помощи развивающимся странам, причем многие установили сроки для достижения целевого

показателя в размере 0,7 процента от валового национального продукта (ВВП), в чистом исчислении реальный приток финансовых средств оказался незначительным на общем фоне снижения и без того небольших объемов частных финансовых потоков в виде прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и на фоне оттока портфельных инвестиций. И хотя можно лишь приветствовать готовность приступить к осуществлению Дохинской программы действий, потребуются дополнительные многосторонние усилия для всестороннего отражения аспекта развития в рамках переговоров. Наконец, как отметили государства-члены, национальные усилия в области развития должны дополняться действиями, направленными на достижение прогресса в решении общесистемных вопросов, которые нашли отражение в Монтеррейском консенсусе, включая готовность повышать уровень согласованности и единообразия международных кредитно-денежной, финансовой и торговой систем.

II. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов в целях развития

3. Большое число развивающихся стран наращивают свои усилия, направленные на совершенствование различных аспектов управления, хотя и с различным успехом. При том, что в некоторых регионах и странах удалось добиться прогресса в деле обеспечения мира и безопасности — во многих случаях благодаря региональным усилиям — кое-где продолжают или усиливаются гражданские беспорядки и военные конфликты, что создает серьезные препятствия на пути институциональных реформ и совершенствования системы управления.

4. Определенный прогресс был достигнут в деле создания опирающихся на участие политических систем, однако в том, что касается повышения уровня транспарентности и подотчетности органов государственного управления, создания правового государства и борьбы с коррупцией, результаты деятельности оказались значительно более скромными¹. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/4 и была открыта для подписания на политической конференции высокого уровня для подписания Конвенции, прошедшей в Мериде, Мексика, в декабре 2003 года. На момент подготовки настоящего доклада Конвенцию подписали 111 государств, а 4 — стали ее участниками². Продолжается осуществление инициатив в области регионального сотрудничества, например Африканского механизма экспертной оценки, Нового партнерства в целях развития Африки (НЕПАД), которые также предназначены для решения указанных выше вопросов³.

5. Многие развивающиеся страны продолжают добиваться прогресса в деле разработки и осуществления внутренней политики, направленной на повышение бюджетной дисциплины и более рациональное использование государственных ресурсов на социальные цели и инвестиции в развитие, способствующие долгосрочному экономическому росту и увеличению занятости, а также уменьшению масштабов нищеты, как это предусмотрено в Монтеррейском консенсусе. И хотя результаты такой деятельности неоднозначны, многие развивающиеся страны продолжают постепенно добиваться прогресса в деле реформы управления государственными финансами посредством принятия более

целенаправленного осуществления среднесрочных бюджетов в интересах повышения бюджетной дисциплины и транспарентности. Это позволяет устанавливать более тесную зависимость между бюджетными ресурсами и целями в области развития и уменьшения масштабов нищеты. Некоторые страны со средним уровнем дохода и отдельные страны с низким уровнем дохода смогли стабилизировать объемы предоставляемых социальных услуг и улучшить бюджетное финансирование объектов инфраструктуры. Последний опыт этих стран свидетельствует о том, что осуществление таких мероприятий является трудным и неизбежно длительным процессом, требующим значительного управленческого потенциала⁴.

6. Хотя страны продолжают добиваться прогресса в деле совершенствования макроэкономической политики, большинство из них по-прежнему уязвимо в связи с глобальными экономическими потрясениями. Анализ последствий последнего экономического цикла для развивающихся стран вновь показал ограниченность возможностей многих развивающихся стран проводить антициклическую кредитно-денежную и бюджетную политику в интересах преодоления внутренней несбалансированности и отрицательных последствий внешних потрясений. К числу мер, которые уже были приняты в интересах совершенствования макроэкономического управленческого потенциала, относятся улучшение структуры государственной задолженности, создание национальных сырьевых и бюджетных стабилизационных фондов и реформа и совершенствование налогового кодекса и системы сбора налогов. Кроме того, для достижения долгосрочных стратегических целей обеспечения высоких и стабильных темпов экономического роста, создания постоянных рабочих мест и сокращения масштабов нищеты необходима такая политика, которая направлена на смягчение неблагоприятных последствий изменений в мировой экономике. Поэтому цель программ помощи и многосторонних соглашений и сопутствующих условий должна заключаться в обеспечении общей эффективности политики.

7. Несмотря на оживление экономики во многих развивающихся странах, серьезной проблемой в них остаются безработица и неполная занятость, при этом некоторое увеличение занятости наблюдается лишь в небольшом числе стран Азии. Высокая безработица, особенно среди молодежи⁵, в Африке, Латинской Америке и в Западной Азии является не просто проблемой циклического характера. Большое значение для уменьшения масштабов нищеты и ускорения социального развития имеет разработка и осуществление таких структурных стратегий, как внедрение программ обучения, в том числе на рабочих местах, и мер, способствующих повышению доступности таких услуг для женщин и молодежи, с тем чтобы сбалансировать спрос на трудовые ресурсы и их предложение с учетом макроэкономической политики, способствующей стабилизации числа занятых независимо от фазы экономического цикла⁶.

8. В рамках согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) и Монтеррейском консенсусе и касающиеся национальной и международной политики по их достижению, растет понимание того, что разнообразие обстоятельств, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, требует проведения в разных странах разной политики. Это нашло отражение в разработке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, опирающихся на конкретные проблемы стран, которые охвачены инициативой в интересах бедных стран с

крупной задолженностью (БСКЗ). Важно, чтобы все программы международной помощи и многосторонние соглашения предусматривали определенное пространство для маневра, позволяющее странам проводить учитывающую национальные особенности политику в области развития с опорой на процесс внутренних консультаций и консенсус⁷.

9. Все шире признается необходимость создания динамичного частного сектора путем проведения политики, способствующей возникновению малых и средних предприятий. Кроме того, предпринимаются усилия, направленные на улучшение внутреннего предпринимательского климата путем определения того, какие положения и в каком объеме способствуют предпринимательской деятельности, а какие препятствуют ей⁸. Однако, как отмечалось в докладе “Unleashing entrepreneurship: making business work for the poor” («Стимулирование предпринимательства: как с помощью предпринимательской деятельности улучшить положение малоимущего населения»)⁹, который был заказан Генеральным секретарем, еще предстоит многое сделать, прежде всего в странах с низким уровнем дохода, для пересмотра и упрощения положений, с тем чтобы ускорить создание новых частных предприятий и обеспечить развитие предпринимательства.

10. Несмотря на определенный прогресс в проведении реформ, направленных на совершенствование контрольно-нормативных систем корпоративного управления и соблюдение стандартов бухгалтерского учета и предоставления информации, особенно в странах со средним уровнем дохода¹⁰, все еще ощущается необходимость в непрерывных активных усилиях, направленных на укрепление такой институциональной поддержки и правового обеспечения эффективного функционирования частного сектора и на мобилизацию внутренних и иностранных частных инвестиций.

11. При техническом содействии со стороны международных финансовых учреждений во многих развивающихся странах предпринимаются усилия, направленные на укрепление контрольно-нормативной базы финансов и поощрение представления более полной информации. Так как во многих развивающихся странах внутренние рынки капитала развиваются весьма низкими темпами, для их эффективного функционирования по-прежнему большое значение имеет проведение реформ в правовой, бухгалтерской и институциональной областях¹¹. Эти меры по укреплению и расширению банковского сектора и финансовых рынков способствуют также повышению эффективности политики.

12. Помимо этого, во многих развивающихся странах предпринимаются усилия, направленные на расширение и облегчение доступа к финансовой системе для малых и средних предприятий, микропредприятий, малоимущего населения, женщин и сельского населения. К числу таких мер относятся: пересмотр законодательных основ и законов об имуществе и обеспечении в целях уменьшения препятствий для выдачи кредитов, разработка нетрадиционных финансовых продуктов, включая новые виды сбережений и страхования, расширение доступности кредитной информации о возможных заемщиках и укрепление связей малых и микропредприятий финансовой ориентации с организованным финансовым сектором. Важное значение в этой области по-прежнему имеют мобилизация коммерческих и специализированных финансовых учреждений, включая банки развития, кредитные союзы и ипотечные банки, а также развитие вспомогательных предпринимательских услуг, способных дополнить эти

усилия путем поддержки операций малых и средних предприятий и микропредприятий и облегчения для них доступа к кредитам. В целях ускорения этого процесса Управление по финансированию развития проводит диалог с большим числом заинтересованных сторон, посвященный созданию обеспечивающего широкий охват финансового сектора (см. пункт 71). Помимо этого, большое значение по-прежнему имеет международное сотрудничество, подтверждением чему является появившееся в июне 2004 года сообщение о том, что страны большой «восьмерки» в преддверии 2005 года — Международного года микрокредитования совместно с Консультативной группой по оказанию помощи наиболее нуждающимся лицам, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций займутся созданием рабочей группы по подготовке глобальной опирающейся на рынки инициативы в области финансов, предусматривающей развитие устойчивых, ориентированных на малоимущее население финансовых секторов. Необходимо, чтобы эти инициативы носили взаимодополняющий и взаимоподкрепляющий характер.

13. Важным источником пополнения внутренних финансовых ресурсов развивающихся стран являются переводы денежных средств¹². Поступающие по этому каналу средства распределяются более равномерно, при этом на бедные страны приходится большая их доля, их получают прежде всего представители малоимущего населения, и они возрастают в периоды экономических и финансовых кризисов, когда приток других частных средств уменьшается или становится отрицательным. Этот вид финансирования для некоторых стран превышает все другие виды частных поступлений, причем результаты предварительной работы по сбору данных свидетельствуют о том, что неучтенные переводы средств могут составлять значительно более крупную сумму, чем это обычно считается. Межучрежденческая целевая группа по переводам средств объединяет примерно 15 учреждений, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд, Межамериканский банк развития, Агентство Соединенных Штатов Америки по международному развитию, Департамент по международному развитию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и некоторые другие учреждения. Эта группа продолжает работу в данной области, занимаясь совершенствованием статистики денежных переводов, изучая пути сокращения стоимости таких переводов и распространения информации об их объеме. Кроме того, идет работа в рамках Инициативы по созданию альтернативной системы переводов (АСП) Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (ОАТЭС). На совещании министров финансов стран — членов ОАТЭС в сентябре 2004 года будет представлен доклад о двух тематических исследованиях, включая выводы по результатам проведенного в рамках ОАТЭС диалога по вопросам денежных переводов. Банк международных расчетов вместе со Всемирным банком возглавляет целевую группу по разработке общих принципов создания эффективных с точки зрения затрат и рациональных систем денежных переводов, которыми могут воспользоваться предоставляющие эти виды услуг учреждения и законодательные органы для создания рынка конкурирующих услуг по переводу денежных средств и снижения соответствующих расходов до минимума.

III. Мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие виды частных средств

14. В 2003 году чистый приток частных капиталов в развивающиеся страны увеличился более чем на 70 млрд. долл. США, хотя их объем был по-прежнему значительно ниже средних показателей, зафиксированных в начале 90-х годов. Увеличение притока сопровождалось одновременно снижением процентных ставок и маржи по облигациям и кредитам коммерческих банков. И хотя в 2003 году приток средств по линии прямых инвестиций несколько сократился, его величина осталась положительной и все еще является важнейшим компонентом поступающих в развивающиеся страны частных капиталов (см. таблицу 1). Однако эту, в целом положительную, картину общего увеличения притока частных капиталов и улучшения условий для взаимных операций развивающихся стран необходимо рассматривать с учетом отрицательного сальдо финансовых переводов для большой группы развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которое по всем развивающимся странам в 2003 году составило почти 250 млрд. долл. США¹³.

15. Таким образом, вопрос о способах привлечения прямых иностранных инвестиций и содействия их эффективному использованию в большем числе развивающихся стран, включая наименее развитые страны, остается в основном нерешенным. Прямые иностранные инвестиции поступают практически только в большие страны рыночной ориентации, при этом на десять основных стран-получателей приходится три четверти совокупного притока прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны. Почти треть всех этих инвестиций поступает в один только Китай.

16. Для привлечения дополнительных прямых инвестиций развивающиеся страны все активнее пересматривают регулирующие иностранные инвестиции законодательство, понимая важность создания благоприятных внутренних условий для инвестиций. Многие страны заключили многосторонние и двусторонние инвестиционные соглашения. К концу 2003 года общее число двусторонних инвестиционных соглашений и международных соглашений о двойном налогообложении составило соответственно 2265 и 2315¹⁴. Кроме того, все чаще соглашения о свободной торговле и региональные торговые соглашения (см. пункт 28) содержат положения, регулирующие прямые иностранные инвестиции, при этом ряд стран предпринимают усилия, направленные на заключение региональных и двусторонних соглашений в области торговли и финансового сотрудничества.

17. По-прежнему предпринимаются усилия, направленные на расширение сбора и распространения информации в интересах как иностранных, так и местных инвесторов в развивающихся странах. Государственный и частный секторы выдвигают различные инициативы, включая призывы к сотрудничеству обоих секторов, с тем чтобы повысить масштабы использования новых технологий и Интернета в интересах диалога государственного и частного секторов и распространения информации, а также для целей инвестиций в создание потенциала в области информационной инфраструктуры в развивающихся странах.

18. Все большее число развивающихся стран рассматривают строительство и обновление объектов физической инфраструктуры в таких областях, как транспорт, энергетика и связь, в качестве приоритетного направления деятельности. Это является важным способом создания благоприятных условий для прямых иностранных инвестиций, причем некоторые развивающиеся страны приняли широкомасштабные планы в данной области. Инвестиции в инфраструктуру необходимы не только для обеспечения надлежащих благоприятных условий для прямых иностранных инвестиций; они играют важную роль в усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Нехватка инвестиций в эти сферы деятельности особенно остро ощущается в странах с низким уровнем дохода и в сельских районах стран, в связи с чем необходимо значительно увеличить объемы таких инвестиций, практически удвоив их по сравнению с показателями 90-х годов¹⁵. Помимо необходимости обратить вспять наблюдавшееся на протяжении последнего десятилетия сокращение государственных расходов на цели развития инфраструктуры, для этого потребуются увеличить приток внешней помощи.

19. Так как реакция частных инвесторов в этой области неадекватна масштабам проблем, финансирование проектов развития инфраструктуры в отдельных районах может потребовать налаживания сотрудничества государственного и частного секторов для разработки необходимых механизмов и мер по смягчению тех рисков, с которыми сталкиваются инвесторы. Вполне возможно, что необходимо будет пересмотреть подходы к вопросу о надлежащей роли государственных инвестиций и о поддержке государственного сектора со стороны многосторонних финансовых учреждений. В этой связи Международный валютный фонд (МВФ) изучает новый подход к разработке осуществляемых при поддержке Фонда программ финансирования, что позволит повысить гибкость при принятии решений об осуществлении дополнительных «высококачественных» государственных инвестиций, отвечающих требованиям макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости. Такой подход предусматривает нераспространение на управляемые на коммерческой основе государственные предприятия бюджетных целевых и иных показателей и уточнение порядка бухгалтерского учета операций партнерств с участием государственного и частного секторов.

20. Роль прямых иностранных инвестиций в обеспечении развития зависит от набора факторов и, не в последнюю очередь, от наличия общих благоприятных для предпринимательства условий и адекватной инфраструктуры в стране, позволяющих использовать их для укрепления местных предприятий, создания рабочих мест и, в целом, повышения уровня жизни. Для привлечения инвестиций из-за рубежа важное значение имеет уровень развития местного предпринимательского сектора; наличие конкурирующих фирм на динамично растущих рынках обеспечивает установление связей, позволяющих иностранным компаниям загружать производственные мощности местных партнеров¹⁶. В этом контексте созданное Всемирной ассоциацией учреждений содействия инвестированию совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) партнерство, объединяющее занимающиеся вопросами поощрения инвестиций агентства (по состоянию на июнь 2004 года в него входило 165 членов из примерно 140 стран), играет важную роль в деле организации обмена информацией и опытом по таким вопросам, как поощрение инвестиций и разработка политики.

21. Важными аспектами мобилизации внутренних и иностранных инвестиций по-прежнему являются меры, направленные на привлечение предпринимательских кругов к решению социальных и экологических проблем развития и созданию производственного потенциала. Различные заинтересованные участники, включая предпринимательский сектор, неправительственные организации и международные организации, предложили принципы корпоративной социальной ответственности. Совсем недавно, в июне 2004 года, прошла первая «встреча на высшем уровне» участников Глобального договора Организации Объединенных Наций, число которых с момента его создания значительно увеличилось. На этой встрече был официально принят десятый принцип, посвященный борьбе с коррупцией¹⁷. По-прежнему необходимо изыскивать способы распространения принципов корпоративной социальной ответственности на коммерческих предприятиях и увеличения в развивающихся странах доходов на душу населения за счет привлечения дополнительных капитальных средств.

IV. Международная торговля как двигатель экономического развития

22. Принятое Генеральным советом Всемирной торговой организации (ВТО) 1 августа 2004 года решение об определении рамок будущих переговоров стало крупным прорывом в деле проведения переговоров по некоторым основным областям Дохинской программы работы (ДПР), принятой на четвертой Конференции министров ВТО в 2001 году. В документах успешно завершившейся одиннадцатой сессии ЮНКТАД (ЮНКТАД-XI), состоявшейся в Сан-Паулу в июне 2004 года, перечислено несколько стратегий и видов деятельности, в том числе в контексте Дохинской программы работы, направленных на получение максимальной — с точки зрения развития — отдачи от международных торговых операций, системы торговли и торговых переговоров. Параллельно с этим, резкое увеличение числа региональных торговых соглашений, в том числе между развитыми и развивающимися странами, заставляет задуматься о том, как они связаны с системой многосторонней торговли, а также об их последствиях с точки зрения развития.

23. Участники пятой Конференции министров ВТО, прошедшей в Канкуне в сентябре 2003 года, поручили Генеральному совету принять необходимые меры, с тем чтобы страны могли «стремиться к успешному и своевременному завершению переговоров»¹⁸. 1 августа 2004 года Генеральный совет принял решение относительно рамок проведения переговоров по таким вопросам, как сельское хозяйство, доступ на рынки для несельскохозяйственной продукции, услуги, вопросы развития, содействие торговле, в целях повышения приоритетности тех связанных с развитием аспектов Дохинской программы работы, которые способны незамедлительно принести ощутимые результаты развивающимся странам. Такая договоренность должна рассеять неопределенность в отношении системы многосторонней торговли, способствовать преодолению связанных с протекционизмом опасений и тенденций и содействовать усилиям развивающихся стран и международного сообщества, направленным на достижение целей в области развития, которые сформулированы в Декларации тысячелетия¹⁹.

24. Это решение и принятые рамки позволяют продвинуться по ряду направлений, в частности в плане готовности отказаться от субсидирования сельскохозяйственного экспорта, хотя соответствующие сроки указаны не были. Такая готовность прямо связана с ликвидацией других аналогичных экспортных мер, включая экспортные кредиты, гарантии экспортных кредитов и программы страхования с периодом погашения более 180 дней и вызывающие диспропорции в торговле виды практики, применяемые государственными экспортными предприятиями. Кроме того, будут разработаны правила, не допускающие вытеснения коммерческой торговли продовольственной помощью, при этом в ходе переговоров будет рассмотрен вопрос о том, можно ли предоставлять всю продовольственную помощь исключительно на безвозмездной основе. Договоренность о решительном, оперативном и предметном рассмотрении вопроса о важности хлопка позволяет рассчитывать на быстрое получение заметных результатов, отчего выиграют в первую очередь производители и экспортеры хлопка из африканских наименее развитых стран. Помимо этого, в решении вновь говорилось о значении давно сложившейся системы торговых преференций и необходимости рассмотреть вопрос о «размывании» режима преференций. Специальный и дифференцированный режим в интересах развивающихся стран является составным элементом всех частей пакета мер в области сельского хозяйства. Наряду с этим были установлены сроки для практического выполнения определенных положений Дохинской программы работы, касающихся, например, специального и дифференцированного режима, хода осуществления и услуг. Документ о порядке проведения переговоров в целях содействия торговле направлен на уточнение и обновление соответствующих аспектов статей V, VIII и X Генерального соглашения о тарифах и торговле 1994 года (ГАТТ) и предусматривает дальнейший прогресс в деле ускорения перевозки, передачи и таможенной очистки товаров, включая транзитные товары, и расширение технической помощи и содействия в целях создания потенциала в данной области. Для развивающихся стран особое значение имеет признание того принципа, что объем и сроки принятия обязательств должны соответствовать возможностям развивающихся и наименее развитых стран по осуществлению и что в том случае, если они не располагают необходимым потенциалом, от них не будет требоваться их выполнение. Помимо этого, благодаря тому, что из этого решения были исключены другие так называемые «сингапурские вопросы» (а именно, торговля и инвестиции, политика в области торговли и конкуренции и транспарентность государственных закупок), которые теперь не рассматриваются в рамках Дохинской программы работы, развивающиеся страны получают возможность сосредоточить свои усилия и ограниченные ресурсы на решении основных проблем в области торговли и развития.

25. Наряду с этим, закончилось разбирательство нескольких споров, результаты которого могут иметь определенные последствия для переговоров. В апреле 2004 года было подтверждено предыдущее решение о том, что особые договоренности Европейского союза (ЕС) в отношении предоставления тарифных преференций некоторым развивающимся странам в рамках его Всеобщей системы преференций (ВСП) в целях борьбы с производством и оборотом наркотиков²⁰, не соответствуют положениям ГАТТ 1994 года и не отвечают пункту 2 (а) разрешительной оговорки. Вместе с тем в решении отмечалось, что эта оговорка не требует установления единого тарифного режима для всех стран, в связи с чем возникает возможность дифференцировать тарифный режим ВСП на основе объективных критериев, соблюдая принцип равного режима для на-

ходящихся в аналогичном положении бенефициариев ВСП, то есть тех бенефициариев, которые имеют аналогичные потребности в области развития, финансах и торговли. В июне 2004 года группа по рассмотрению спора²¹ установила, что внутренние субсидии на производство хлопка не соответствуют обязательствам Соединенных Штатов в рамках ВТО, так как они превышают согласованные ВТО величины. Это должно иметь серьезные последствия для решения, которое будет принято в ответ на высказанную четырьмя африканскими странами-производителями хлопка в Канкуне просьбу отменить субсидии на хлопок. В предварительном докладе, опубликованном группой по рассмотрению спора в августе, указывается, что субсидии ЕС экспортерам сахара превышают размеры, согласованные в ходе Уругвайского раунда²². Кроме того, для применения в будущем антидемпинговых и компенсационных пошлин будет иметь значение рассмотрение нескольких других споров, касающихся этих видов пошлин, в том числе в отношении положений и методологии расчета демпинговой маржи («обнуления») и размеров субсидии²³.

26. Важное значение для развивающихся стран имеет либерализация торговли текстилем в 2005 году, как это предусмотрено Соглашением о текстиле и одежде. Однако с учетом того, что еще рано говорить о какой-либо либерализации, существует угроза возникновения рыночных диспропорций сразу же после вступления в силу этого соглашения. И хотя либерализация торговли текстилем может дать важные преимущества развивающимся странам, имеющим определенные конкурентные преимущества в данной области, менее конкурентоспособные страны могут столкнуться с проблемой сохранения своей доли рынка. Вполне возможно, что этим странам в период адаптации потребуются помощь, которая может быть оказана, например, через недавно объявленный Международным валютным фондом механизм интеграции торговли (см. пункт 59)²⁴.

27. Быстрое расширение состава участников и круга решаемых в рамках региональных торговых соглашений вопросов остается главной особенностью интеграции развивающихся стран в систему торговли. В настоящее время около 40 процентов мировой торговли осуществляется в рамках региональных торговых соглашений, причем ожидается, что к 2005 году этот показатель превысит 50 процентов. Из 285 региональных торговых соглашений, уведомления о которых были получены ВТО к 2003 году, в настоящее время действует 215 соглашений, причем в том случае, если будут заключены 60 обсуждаемых в настоящее время соглашений и 30 предлагаемых соглашений, к 2007 году их число превысит 300²⁵. Многие из этих соглашений связали различные регионы/континенты, причем в большинстве случаев на двусторонней основе. Ряд обсуждаемых в настоящее время соглашений, которые традиционно регулируются в рамках различных систем односторонних преференций, направлены на превращение торгово-экономических отношений, существовавших ранее между развивающимися странами и развитыми странами, которые предоставляли им до этого преференции, в зоны взаимной свободной торговли. Примерно таковыми являются панамериканские переговоры о создании панамериканской зоны свободной торговли или соглашения о партнерствах более общего характера, как это имеет место в случае переговоров государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана–ЕС о заключении соглашения об экономическом партнерстве в рамках Соглашения Котону, или разнообразные двусторонние договоренности стран Севера и Юга.

28. Последнее «новое поколение» региональных торговых соглашений по принципу «ВТО +» распространяется не только на торговлю товарами, но и на такие области внутренней юрисдикции, как услуги, инвестиции, потоки капиталов, права интеллектуальной собственности, государственные закупки, трудовые ресурсы, сотрудничество в области экологии и развития, что выходит за рамки многосторонних обязательств. Даже в случае существования многосторонних норм участники переговоров о заключении региональных торговых соглашений по принципу «ВТО +» могут самостоятельно придать им характер нормообразующих переговоров и повысить риск чрезмерного согласования нормативных стандартов в развивающихся странах. Последствия придания региональным торговым соглашениям нормообразующего характера затрагивают в первую очередь развивающиеся страны, так как они могут оказаться вынужденными устанавливать более высокие стандарты (например — применительно к охране патентов — с точки зрения охвата, уровня защиты или обеспечения соблюдения), что неизбежно лишит их возможности гибко менять политику, как это можно было делать в рамках системы многосторонних нормативов, применяемых в отношении инвестиций, политики в области конкуренции, государственных закупок, охраны окружающей среды, трудовых нормативов и мер по обеспечению доступа для всех к основным медикаментам. В связи с этим соглашения о свободной торговле и региональные торговые соглашения следует рассматривать в качестве второго наилучшего варианта.

29. На одиннадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию ЮНКТАД, прошедшей в Сан-Паулу 13–18 июня 2004 года, обсуждалась также роль торговли в финансировании развития. В документах «Дух Сан-Паулу» и «Сан-Паульский консенсус» подчеркивается, что торговля является не самоцелью, а средством ускорения экономического роста и развития, и отмечается важность как «качественных аспектов» торговли с точки зрения выгодной для развивающихся стран интеграции в систему международной торговли, способствующей экономическому росту, устойчивому развитию и искоренению нищеты, так и ее количественных параметров. Наиболее эффективными путями повышения качества торговли являются увеличение предложения или конкурентоспособности экспортных товаров, услуг и сырья, в том числе в динамичных и новых секторах мировой торговли; расширение доступа на рынки и улучшение условий выхода на них; принятие мер во взаимосвязанных областях торговли, задолженности и финансов и передача технологии.

30. Участники конференции подчеркнули, что все страны, заинтересованы в достижении конкретных результатов выполнения Дохинского плана работы в области развития. К числу основных компонентов, касающихся развития, относятся: специальный и дифференцированный режим; вопросы осуществления; признание того, что препятствия для выхода на рынки, включая действующие в отношении продукции стандарты и технические положения, в значительной степени снижают доступность этих рынков; центральное значение сельского хозяйства на переговорах; важность переговоров о несельскохозяйственной продукции; переговоры в области услуг, включая нормотворческую деятельность; услуги в отношении инфраструктуры и экспортные секторы, представляющие интерес для развивающихся стран, прежде всего в отношении четвертого способа поставки услуг; присоединение к ВТО наименее развитых стран, развивающихся стран и стран с переходной экономикой в соответствии с

соглашениями ВТО и их уровнем развития; решение вопросов, связанных с несовместимыми с правилами ВТО односторонними действиями; проблемы небольших, уязвимых развивающихся стран, включая малые островные развивающиеся государства; проблемы не имеющих выхода к морю развивающихся стран в условиях новых глобальных рамок сотрудничества в области транзитного транспорта для не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита; «размывание» режима преференций и вопросы использования, включая стратегии содействия приспособлению к новым условиям компаний и отраслей, зависящих от режима преференций; беспопытный и неквотируемый доступ на рынки для наименее развитых стран.

31. В ходе Конференции было подчеркнуто также значение постоянного предметного рассмотрения вопроса о сырьевых товарах, включая нестабильность мировых цен на сырье и те трудности, с которыми сталкиваются зависящие от экспорта сырья развивающиеся страны. Следует поддержать действия этих стран, направленные на реструктуризацию, диверсификацию и повышение конкурентоспособности их сырьевых секторов, в том числе путем развития местных перерабатывающих производств и уменьшения масштабов эскалации тарифов. Надлежит изучить возможности региональной интеграции и сотрудничества в целях повышения эффективности традиционных сырьевых секторов и содействия процессу диверсификации.

32. Применительно к рекомендациям, содержащимся в докладе Совещания видных деятелей по вопросам сырьевого сектора, участники одиннадцатой сессии ЮНКТАД в качестве способа развития глобального партнерства предложили учредить международную целевую группу по сырьевым товарам.

33. Важным элементом формирующейся новой географической структуры торговли является торговля между странами Юга, в связи с чем развивающиеся страны в целом становятся двигателем мировой экономики и торговли. И хотя на торговлю по линии Юг-Юг приходится чуть больше 10 процентов всей мировой торговли, в последнее время ее объем растет примерно на 11 процентов в год. Потребителями свыше 40 процентов экспортной продукции развивающихся стран являются другие развивающиеся страны. Обновленная и расширенная Глобальная система торговых преференций может способствовать увеличению объема торговли стран Юга. Важным шагом в этом направлении стало объявление на одиннадцатой сессии ЮНКТАД о договоренности начать третий раунд переговоров по вопросу о Глобальной системе торговых преференций.

V. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

34. В 2003 году объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в виде займов и безвозмездных субсидий государств — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) возрос до 68,5 млрд. долл. США по сравнению с 58,3 млрд. долл. США в 2002 году, однако с учетом инфляции и динамики валютных курсов реальный прирост составил лишь 2,3 млрд. долл. США. Так как данный показатель включает помощь по линии уменьшения бремени задолженности и связанные с конфликтами расходы, объем ресурсов, направляемых непосредственно на це-

ли развития, увеличился лишь незначительно²⁶. За тот же период доля ОПР в ВНД повысилась с 0,23 процента до 0,25 процента. Кроме того, в 2002 году несколько увеличился объем совокупной помощи наименее развитым странам со стороны стран — членов Комитета содействия развитию (2002 год — последний год, за который имеются данные), однако он остался ниже целевого показателя официальной помощи в целях развития Организации Объединенных Наций для наименее развитых стран.

35. Последние прогнозы объема ОПР по странам — членам Комитета содействия развитию в 2006 году приводятся в таблице 2. В ней показано, что, исходя из последних обязательств стран — членов Комитета содействия развитию, ОПР в 2006 году должна достичь 77 млрд. долл. США, что означает увеличение в реальном исчислении по сравнению с 2002 годом на 32 процента. В дополнение к обязательствам, взятым в Монтеррее, источником роста ОПР станут, по-видимому, взносы новых членов ЕС, большинство которых впервые окажется в категории стран-доноров. Помимо этого, прирост объема ОПР может быть обусловлен увеличением числа небольших программ помощи, осуществляемых странами со средним уровнем дохода. В 2006 году доля ОПР стран — членов Комитета содействия развитию в их ВНД возрастет, по прогнозам, до 0,29 процента по сравнению с 0,23 процента в 2002 году²⁷.

36. Несмотря на прогнозируемое увеличение объема ОПР, все признают, что для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, потребуется дополнительно существенно увеличить объем поступающей в развивающиеся страны ОПР — по меньшей мере в два раза по сравнению с уровнем 2001 года. Помимо этого, все шире признается необходимость предоставления если не всей, то большей части помощи на безвозмездной основе многим беднейшим странам, сталкивающимся с наиболее острыми проблемами. Важно также рассматривать оказание помощи для целей установления мира и обеспечения безопасности, например в рамках борьбы с терроризмом и восстановления в пострадавших от войны районах, в качестве дополнительных потребностей, которые не должны вытеснять обычную помощь на цели развития.

37. Помимо значительного увеличения объема ОПР для достижения поставленных в Монтеррейском консенсусе задач и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, наращиваются усилия, направленные на повышение эффективности помощи на основе более согласованных процедур и совершенствования координации действий доноров. Рабочая группа Комитета содействия развитию по эффективности помощи и Целевая группа по гармонизации и согласованию занимаются выполнением обязательств, взятых в ходе проведенного в Риме Форума высокого уровня по вопросам согласования помощи. Доклад о ходе этой работы будет обсужден в рамках предстоящего второго Форума высокого уровня, который планируется провести в Париже в марте 2005 года. В феврале 2004 года в Марракеше, Марокко, прошло второе заседание Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития²⁸ для содействия формирующемуся консенсусу в отношении приоритетов глобального партнерства по вопросам управления в интересах получения конкретных результатов. Учреждения-спонсоры приняли совместный меморандум, основные принципы и план действий, которые могут стать основой расширения этого консенсуса и будущей деятельности в предстоящие годы. Кроме того, Комитет по развитию

просил для ежегодных совещаний 2004 года, проводимых Всемирным банком и Международным валютным фондом, подготовить документ об эффективности помощи и формах финансирования. Этот документ, опирающийся на уже проделанную работу, будет посвящен роли помощи, текущей деятельности по повышению эффективности, возможностям ее освоения и таким нестандартным финансовым механизмам, как международная финансовая структура, и другим возможностям. С аналогичной просьбой обратился также Международный валютно-финансовый комитет.

38. Вопрос эффективности помощи рассматривается также на региональном уровне. Недавно Европейская комиссия выдвинула предложения, направленные на ускорение прогресса в отношении обязательств, взятых в ходе встречи на высшем уровне в Барселоне и направленных на повышение уровней координации политики и согласования процедур предоставления помощи²⁹. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Комитет содействия развитию договорились о проведении странами Африки и ОЭСР совместных обзоров последствий политики стран-партнеров для программ стран Африки в области развития. В рамках НЕПАД приоритетное внимание уделяется вопросам развития этого региона, при этом через его механизм коллегиального обзора экономического и политического управления будут осуществляться контроль за показателями стран, в том числе в области экономического управления в интересах достижения целей в области развития. В 2003 году был учрежден Форум партнерства между странами Африки для решения прежде всего стратегических и политических вопросов, связанных с осуществлением программы действий НЕПАД³⁰. В рамках Программы развития Организации Объединенных Наций Бразилия вместе с Индией и Южной Африкой создала фонд борьбы с голодом и нищетой. Целью этого фонда является воспроизведение и распространение успешных социальных стратегий и проектов в развивающихся странах в таких областях, как доступ к системам здравоохранения, образования, санитарии и обеспечение продовольственной безопасности.

39. И хотя многие страны обязались существенно увеличить ОПР в течение следующих нескольких лет, некоторые из них уже сталкиваются с бюджетными трудностями, при этом дополнительные потребности, скорее всего, приведут к усугублению этих проблем. Таким образом, задачей является не только мобилизация ресурсов для ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но и разработка такой стратегии, которая обеспечит предсказуемость притока ресурсов в долгосрочном плане. В этом контексте отмечается, что даже в случае повсеместного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году, общая задача развития будет выполнена лишь частично. Масштабы нищеты, пусть даже они будут сокращены вдвое, останутся проблемой глобального характера.

40. Для решения этой проблемы все чаще обсуждаются новые и нетрадиционные пути увеличения числа международных источников финансирования развития. Техническая группа в составе президентов Бразилии, Чили и Франции, к которой теперь присоединилась и Испания, завершают подготовку доклада по этим вопросам. Этот доклад будет представлен на специальном совещании руководителей стран, созываемом президентом Бразилии 20 сентября. Имеющиеся предложения будут также проанализированы в докладе Международного научно-исследовательского института экономики развития, заказанном

Секретариатом по просьбе Генеральной Ассамблеи (A/59/272, приложение). Точно так же на своем совещании в апреле 2004 года Комитет по развитию призвал подготовить доклад³¹ о механизмах финансирования, необходимых для мобилизации дополнительных ресурсов, включая глобальные налоги и международную финансовую структуру. Кроме того, ряд альтернативных предложений был выдвинут Мировой продовольственной программой.

41. До сих пор были обсуждены лишь немногие из предложений, касающихся нетрадиционных механизмов финансирования. Однако в связи с острой потребностью в дополнительных финансовых ресурсах для развития и благодаря наличию новых аналитических документов многие считают, что сейчас наступил подходящий момент для того, чтобы как можно скорее начать такое обсуждение, так как для практического осуществления большинства предложений, даже после их принятия, потребуется определенное время. Считается, что пятьдесят девятая сессия Генеральной Ассамблеи является подходящим форумом для начала такого обсуждения в рамках Организации Объединенных Наций с целью формирования консенсуса для подготовки решений, которые могут быть приняты в ходе следующего Диалога высокого уровня по вопросам финансирования развития и «основного мероприятия» Генеральной Ассамблеи, запланированного на осень 2005 года.

VI. Внешняя задолженность

42. Хотя общий объем внешней задолженности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в 2003 году продолжал расти, увеличившись на 4 процента и достигнув 95 млрд. долл. США, об улучшении условий можно говорить в связи с уменьшением на 2 процента доли внешней задолженности в валовом национальном доходе (ВНД), снижением до 98 процентов соотношения внешней задолженности и экспорта и снижением до 15 процентов соотношения расходов на обслуживание внешней задолженности и объема экспорта. Такое улучшение совокупных показателей в основном обусловлено продолжающимся увеличением чистого объема экспорта ограниченного числа стран, что позволило им накопить значительные резервы в иностранной валюте и снизить соотношение краткосрочной задолженности и резервов в иностранной валюте. Однако в других регионах, например в Восточной Европе и в Центральной Азии, в Восточной Азии и в районе Тихого океана, в Латинской Америке и Карибском бассейне, относительно быстрое увеличение объема краткосрочной задолженности (на 11,6 процента) по сравнению с увеличением долгосрочной задолженности (на 2,3 процента) в определенной степени повысило уязвимость. Многие страны с низким и средним уровнем дохода столкнулись с трудностями при погашении долговых обязательств в связи с ухудшением соотношения общего объема задолженности и валового национального дохода в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в странах Северной Африки и Ближнего Востока, где темпы прироста дохода оказались ниже, чем в других регионах. Увеличился объем просроченной задолженности в некоторых странах Африки к югу от Сахары, а также в странах Восточной Азии и района Тихого океана, при этом наибольшее увеличение обусловлено задержками в реструктуризации задолженности Аргентины³².

43. Растет значение накопленных резервов в качестве средства «самострахования» против внешней финансовой нестабильности, что позволяет покрывать

обязательства по обслуживанию задолженности при отсутствии надлежащих — и менее дорогостоящих — антициклических международных механизмов привлечения ликвидных средств. Открытие МВФ в 1999 году для этих целей чрезвычайной кредитной линии сопровождалось выдвижением трудновыполнимых требований к заемщикам, при этом использование этих средств могло создать неблагоприятное впечатление о соответствующих странах. По этим причинам страны не проявили достаточного интереса к данному механизму и, по-видимому, избрали вариант создания резервов, в связи с чем этой кредитной линией никто не воспользовался, и в ноябре 2003 года она была закрыта. Однако наличие беспрецедентно крупных резервов дает основание предполагать, что существует потребность в определенном механизме для превентивного удовлетворения потребностей развивающихся стран в ликвидных средствах.

44. Продолжается процесс сокращения задолженности до приемлемого уровня, что проявляется в увеличении до 14³³ числа стран, могущих рассчитывать на списание всей задолженности в рамках инициативы по уменьшению бремени задолженности бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), при этом на меры промежуточного характера могут рассчитывать еще 13 стран, достигших «точки принятия решения». В силу положения о сроке действия осуществление инициативы в интересах БСКЗ должно быть завершено к концу текущего года. Советы МВФ и Всемирного банка активно обсуждают вопрос о продлении действия этой инициативы, с тем чтобы создать возможности для обеспечения приемлемого уровня задолженности тех стран, которые еще не достигли «точки принятия решения», а также стран, участвующих в нынешней программе.

45. Составной частью инициативы в интересах БСКЗ остаются мероприятия Парижского клуба, при этом шесть из девяти стран, с которыми были заключены новые соглашения в период с июля 2003 года по конец июня 2004 года, — это бедные страны с крупной задолженностью. В рамках инициативы в интересах БСКЗ пять стран, достигших «точки завершения» в 2004 году, получили возможность сократить свою задолженность по линии Парижского клуба в рамках общей инициативы в интересах БСКЗ, при этом во всех случаях кредиторы на двусторонней основе взяли на себя обязательства дополнительно уменьшить бремя задолженности.

46. Все труднее выполнять свои обязательства по обслуживанию задолженности некоторым развивающимся странам, которые не относятся к бедным странам с крупной задолженностью³⁴. Меры, направленные на повышение гибкости в решении их проблем задолженности в рамках разработанного в Эвиане подхода³⁵, позволяют проводить различие между нехваткой ликвидности и среднесрочной и долгосрочной кредитоспособностью при решении вопросов о задолженности по займам официальных двусторонних кредиторов. Пока что эти новые подходы не применялись³⁶.

47. Отмечается, что, хотя многие доноры полностью аннулировали двусторонние долговые обязательства беднейших стран, на практике двусторонняя задолженность была сокращена не более чем на 50 процентов. Для завершения процесса облегчения бремени задолженности было предложено использовать золотые запасы МВФ путем переоценки или реализации по нерыночным каналам, как это делалось в рамках расширенной инициативы в интересах БСКЗ, с

тем чтобы дополнить сокращение двусторонней задолженности аннулированием всех или почти всех многосторонних долговых обязательств³⁷.

48. Исходя из понимания того, что необходимо оказать помощь развивающимся странам в деле регулирования внешней задолженности, МВФ в 2002 году внедрил новую систему оценки приемлемого уровня задолженности для определения вероятного сценария изменения положения той или иной страны в области задолженности, а в 2004 году Фонд совместно с Всемирным банком предложил специальную систему оценки приемлемого уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода, основными кредиторами которых являются официальные учреждения³⁸. Этот новый подход предполагает оказание содействия тем странам, которые прошли процедуру, предусмотренную для бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и других стран с низким уровнем дохода, а также их кредиторам в том, что касается более точной оценки последствий использования новых программ кредитования для показателей приемлемого уровня задолженности. Он предполагает необходимость увеличения объема официальной помощи в целях развития, поступающей в страны с низким уровнем дохода в форме безвозмездных субсидий. К числу других соображений относится определение количественных и качественных характеристик разрабатываемых экономических стратегий, в частности способности стран добиваться достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это особенно важно для тех стран, которые еще не достигли «точки принятия решения», так как восемь из них относятся к категории пострадавших от конфликтов или постконфликтных стран и имеют значительные просроченные обязательства перед международными финансовыми учреждениями, некоторые из которых существуют еще с середины 80-х годов.

49. Меры по предупреждению кризисных ситуаций и их урегулированию способствуют повышению финансовой стабильности и обеспечению приемлемого уровня задолженности. МВФ и Всемирный банк создали программу оценки состояния финансового сектора для определения сильных и слабых сторон финансовой системы той или иной страны, установления того, как регулируются основные риски, и подготовки оценок соблюдения соответствующих нормативов и кодексов финансового сектора в отчетах о соблюдении стандартов и кодексов и в оценках стабильности финансовой системы. Кроме того, в рамках инициативы в интересах реформирования и укрепления финансового сектора, которая представляет собой финансируемую несколькими донорами программу с бюджетом 53 млн. долл. США, оказывается поддержка проектам по созданию потенциала и разработке политики в развивающихся странах. Международная целевая группа по регулированию рисков, связанных с движением цен на сырьевые товары в развивающихся странах, оказывает содействие производителям, организациям из развивающихся стран и правительствам, с тем чтобы они могли справиться с колебаниями объемов производства сырьевых товаров и поступлений от их реализации.

50. Важным аспектом преодоления кризисов внешней задолженности является также реструктуризация долга по займам частных кредиторов. Недавние финансовые кризисы и потрясения в странах с формирующейся рыночной экономикой вновь заставили заняться подготовкой предложений, направленных на содействие реструктуризации государственных облигационных займов, которые обсуждаются еще со времен кризиса задолженности стран Латинской

Америки в 80-х годах. Из-за отсутствия консенсуса по этим последним предложениям в отношении механизма реструктуризации государственной задолженности включение положений о коллективных действиях в соглашения о выпуске отдельных видов облигаций и разработка добровольного кодекса поведения частными кредиторами и суверенными должниками при поддержке многосторонних финансовых учреждений оказались единственными осуществляемыми в настоящее время инициативами в этой области.

51. И хотя единый стандарт пока отсутствует, большинство международных суверенных облигационных займов стран с формирующейся рыночной экономикой, выходящих в соответствии с законодательством штата Нью-Йорк, теперь содержит положения о коллективных действиях. Пока отсутствуют признаки, подтверждающие высказанную ранее озабоченность в отношении того, что включение положений о коллективных действиях в документы об эмиссии облигаций может привести к увеличению стоимости займов. Однако в полной мере их воздействие на эффективность реструктуризации можно будет оценить лишь тогда, когда это положение будет элементом всех эмиссий.

52. Кроме того, Международный валютно-финансовый комитет Совета управляющих МВФ и члены «семерки» предложили суверенным заемщикам и частным кредиторам продолжить работу над добровольным кодексом поведения, который мог бы стать общей основой — незаконодательного характера — решения потенциальных проблем обслуживания задолженности при как можно широком сохранении возможных договорных механизмов³⁹. Группа 20 создала техническую группу для подготовки проекта кодекса совместно с представителями частного сектора⁴⁰. Цель разработки этого кодекса — содействовать скорейшему проведению должниками и кредиторами добровольного диалога по вопросам корректирующей политики и финансовых действий, с тем чтобы понизить частотность и остроту кризисов, избежать потрясений и обеспечить более справедливое распределение бремени по урегулированию кризисов. Скорейшее проведение диалога могло бы также способствовать более быстрому улучшению состояния должников и восстановлению доступа на рынки. Любой добровольный механизм будет эффективно функционировать лишь в случае принятия адекватных мер, гарантирующих равный режим для небольших должников, которые не способны в ходе переговоров о создании добровольного механизма отстаивать свои интересы в той же степени, что и крупные должники.

53. Однако, поскольку все развивающиеся страны, которым предложено участвовать в обсуждениях в рамках Группы 20, относятся к числу крупных стран с формирующейся рыночной экономикой, целесообразно организовать дальнейшее обсуждение проекта кодекса, как это предусмотрено в пунктах 62 и 63 Монтеррейского консенсуса, на более представительной основе, благодаря чему развивающиеся страны, а также развитые страны смогут участвовать в добровольном открытом диалоге с представителями стран-кредиторов.

54. В дополнение к этим процедурам, направленным на уменьшение неопределенности в переговорах обремененного проблемами суверенного должника с его частными кредиторами, все больше внимания уделяется разработке более гибких инструментов регулирования внешней задолженности, которые могут помочь странам-заемщикам формировать более подходящую для них структуру задолженности. Это может включать такие новые формы долговых обяза-

тельств, как инструменты, в определенной степени основывающиеся на реальной индексации, а также создание многоуровневых и более устойчивых внутренних рынков капитала, что позволит выпускать больше облигаций в национальной валюте. Более широкое использование индексированных на инфляцию облигаций должно повысить привлекательность для покупателей облигаций с более длительными сроками погашения. Крупные страны с диверсифицированным экспортным сектором могли бы осуществлять эмиссию долговых обязательств, доходность которых зависит от реальных показателей, тесно связанных с экономическими данными (например, ВВП), при этом индексирование с учетом цен на сырьевые товары и более широкое использование страхования от колебаний цен на сырьевые товары могли бы успешно применяться небольшими странами, экспортные поступления которых зависят от небольшого числа сырьевых товаров⁴¹.

VII. Вопросы системного характера: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

55. Как указано в разделе II выше, на протяжении последних нескольких лет многие страны стали принимать меры и проводить политику в целях уменьшения своей уязвимости в связи с внешними потрясениями, включая постепенную либерализацию счета движения капитала, накопление резервов, более гибкое использование валютного курса, изменение практики регулирования различных видов ответственности, укрепление национальных финансовых учреждений и внедрение стандартов и кодексов передовой практики.

56. Многосторонний надзор за экономической и финансовой политикой государств, а также за развитием мировых рынков — особенно со стороны МВФ — является крайне необходимым инструментом глобального уровня для обеспечения единообразия макроэкономической политики разных стран и финансовой стабильности, что способствует предотвращению финансовых кризисов. Признается, что механизм надзора должен не только содействовать выявлению диспропорций и слабых сторон, но и привлекать внимание директивных органов и участников рынка к возникающим проблемам и стимулировать принятие безотлагательных мер.

57. В условиях углубления финансовой интеграции основным предметом надзора все чаще становится стабильность системы в целом. В связи с этим признается необходимость добиваться значительного укрепления систем надзора ведущих промышленно развитых стран и их воздействия на глобальные рынки капитала. В настоящее время важным направлением такого надзора могло бы стать восстановление макроэкономической сбалансированности в мировой экономике без подрыва перспектив экономического роста в развивающихся странах.

58. Одним из наиболее важных событий в сфере регулирования банковской деятельности после финансового кризиса 1997–1998 годов стало предложение Базельского комитета по контролю над банковской деятельностью о разработке новых норм, касающихся финансового покрытия банковских операций, кото-

рые заменили бы Базельское соглашение 1988 года по банковскому капиталу⁴². В июне 2004 года Базельский комитет опубликовал свои последние предложения по пересмотру международных требований к банковскому капиталу. Планируется, что новое соглашение начнет действовать в странах — членах Группы десяти к концу 2006 года. Некоторые наблюдатели выдвинули предположение, что применение новых, в большей степени учитывающих риски, требований к капитальному обеспечению может привести к уменьшению объема зарубежного финансирования развивающихся стран, повысить его издержки и увеличить «частотность циклических колебаний»⁴³. Сам Комитет признал, что принятие этого закона в ближайшем будущем, возможно, не является одним из основных приоритетов надзорных органов стран, не входящих в Группу десяти, с точки зрения того, что касается укрепления надзора с их стороны. Во многих случаях важнее начать с преодоления недостатков нынешних систем надзора и контроля за адекватностью капитального обеспечения при надлежащей поддержке со стороны международного сообщества. И хотя Базельский комитет предпринял шаги, с тем чтобы в большей степени учитывать мнения развивающихся стран по этому вопросу, так как в самом Базельском комитете они официально не представлены, эти важные вопросы следует решить до вступления в силу нового соглашения.

59. Международное сообщество уже давно отвечает за оказание достаточной финансовой поддержки странам в осуществлении надлежащих экономических мер для корректировки платежных балансов. Одним из приоритетных направлений деятельности в этой области является финансирование торговых операций. Как говорилось в пункте 29 выше, международное сообщество изучает пути облегчения доступа развивающихся стран к финансированию торговых операций, особенно в периоды финансовых кризисов, а также поддержки стран, которые могут сталкиваться с проблемой временного сокращения поступлений в результате либерализации торговли или неустойчивости цен на сырьевые товары. В этой связи МВФ создал Механизм интеграции торговли в ответ на обеспокоенность развивающихся стран по поводу того, что их платежные балансы могут временно оказаться под угрозой в связи с ужесточением конкуренции, потерей преференциального доступа к экспортным рынкам по причине многосторонней либерализации международной торговли и ухудшения условий торговли в связи с сокращением субсидирования сельского хозяйства. Первым мероприятием в рамках этой программы стало увеличение финансирования в рамках механизма сокращения масштабов нищеты и обеспечения роста в Пакистане для уменьшения нагрузки на платежный баланс, обусловленной прекращением срока действия Соглашения о текстиле и одежде в конце 2004 года (см. пункт 26 выше)⁴⁴.

60. На протяжении последних нескольких лет предпринимались попытки создать определенный вид резервного финансирования, позволяющий быстро и в относительно больших объемах мобилизовать финансовые средства в поддержку стран со средним уровнем дохода, которым угрожает резкое ухудшение состояния счета движения капитала. МВФ продолжает обсуждать вопрос о роли, которую договоренности о превентивных действиях, в том числе предусматривающие усиление надзора, могут играть в предупреждении резкого ухудшения состояния счета движения капитала, а также о масштабах доступа, необходимого для того, чтобы этот вид «страхования» имел реальное значение.

61. Помимо этого, предпринимаются шаги с целью повысить понятность решений МВФ в области кредитования в кризисных ситуациях, особенно в отношении таких ситуаций, когда наиболее подходящим является исключительный доступ к финансированию МВФ. В апреле 2004 года Исполнительный совет МВФ провел оценку опыта использования нового порядка обеспечения такого подхода, который до настоящего момента применялся в отношении решений по Аргентине и Бразилии, и постановил не менять критерии предоставления исключительного доступа. Некоторые члены Совета предложили укрепить политику Фонда в отношении «выдачи займов в погашение просроченной задолженности» путем разработки более подходящих для практической деятельности критериев для оценки того, как страна выполняет требования о добросовестном погашении своей просроченной задолженности перед частными кредиторами.

62. Кроме того, важные предложения на эту тему были сформулированы в последнее время группой стран со средним уровнем дохода, в частности Группой Рио, которая выступила с инициативой рассмотреть вопрос о безотлагательном создании гибких нетрадиционных финансовых механизмов для поощрения государственных и частных инвестиций⁴⁵.

63. В соответствии с пунктом 10 резолюции 58/230 Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 2004 года рассмотрел доклад Генерального секретаря об 11-м совещании Специальной группы экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения (E/2004/51), состоявшемся в декабре 2003 года в Женеве, который содержал ряд предложений в отношении укрепления международного сотрудничества в налоговых вопросах. Совет постановил продолжить рассмотрение этого вопроса, включая предлагаемую резолюцию, на его возобновленной сессии; была выражена надежда на то, что по этому важному вопросу удастся заключить соглашение, как это предполагалось в Монтеррейском консенсусе и в предыдущих докладах Генерального секретаря.

64. Растет признание того, что структуры управления международными финансами должны развиваться таким образом, чтобы развивающиеся страны и страны с переходной экономикой расширяли и углубляли свое участие в международном процессе принятия экономических решений и нормотворчества. Однако так как до настоящего момента не удалось в полном объеме мобилизовать политическую волю для всеобъемлющего решения этого важного вопроса, международному сообществу надлежит продолжить поиск подходящих решений, способных привести к прорывам в этой области. Наряду с этим развивающимся странам следует в максимальной степени воспользоваться имеющимися возможностями, включая более широкое использование региональных группировок, для проецирования своей позиции и оказания воздействия при решении вопросов международной политики.

VIII. Дальнейшее участие

65. В Монтеррейском консенсусе предусмотрена необходимость создания глобального альянса в поддержку развития, поэтому все участники Монтеррейского процесса подтвердили свое обязательство всесторонне участвовать в нем на национальном, региональном и международном уровнях и обеспечивать

принятие надлежащих последующих мер по выполнению соглашений и обязательств, достигнутых на Международной конференции по финансированию развития.

66. Свой первый диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития Генеральная Ассамблея провела 29 и 30 октября 2003 года, уделив особое внимание оценке осуществления Монтеррейского консенсуса. Более 190 правительств, многие из которых были представлены министрами, вместе с 35 межправительственными организациями, часть которых была представлена своими самыми высокими должностными лицами, и многочисленные представители предпринимательского сектора, научных и неправительственных организаций приняли участие в этом диалоге. Впервые в истории Организации Объединенных Наций Президент Всемирного банка и Директор-распорядитель МВФ выступили перед Генеральной Ассамблеей. По этому случаю перед Генеральной Ассамблеей выступили также заместитель Генерального директора ВТО и другие старшие должностные лица системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций и учреждений. Итоги этого диалога, изложенные в кратком отчете Председателя Генеральной Ассамблеи о диалоге высокого уровня по вопросу о финансировании развития (A/58/555 и Add.1 и 2), включают ряд рекомендаций, направленных на ускоренное осуществление Монтеррейского консенсуса.

67. Свое специальное совещание высокого уровня с участием представителей международных учреждений, занимающихся вопросами торговли и финансов, 26 апреля 2004 года в рамках общей темы «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса», провел Экономический и Социальный Совет. Впервые на этом совещании на межправительственном уровне была представлена ЮНКТАД — в лице Председателя Совета по торговле и развитию. Совещанию предшествовали консультации в рамках Экономического и Социального Совета, а также между членами Бюро Совета и руководством бреттон-вудских учреждений и ВТО и встречи с директорами-исполнителями МВФ и Исполнительного совета Всемирного банка. Кроме того, Председатель Совета встретился с Председателем Генерального совета ВТО и Председателем Совета по торговле и развитию. В ходе подготовки этого совещания были заслушаны представители гражданского общества и предпринимательского сектора. В кратком отчете Председателя Экономического и Социального Совета (A/59/92 и Add.1 и 2-E/2003/73 и Add.1 и 2) отражены мнения, высказанные в ходе выступлений на пленарных заседаниях и обсуждения вопросов существа в рамках шести «круглых столов», проведенных в ходе этого совещания.

68. На своей основной сессии 2004 года Совет рассмотрел краткий отчет Председателя и провел консультации по проекту резолюции, касающемуся последующих действий, включая необходимость скорейшего принятия решений по поводу рассмотрения в ходе будущих совещаний высокого уровня конкретных вопросов в рамках единого комплексного подхода, предполагаемого Монтеррейским консенсусом. Была выражена надежда на то, что будет достигнуто соглашение как по этому важному вопросу, так и, в целом, относительно необходимости дальнейшей консолидации и укрепления межправительственных механизмов, созданных в рамках осуществления положений Монтеррейского консенсуса.

69. Монтеррейский консенсус и его различные элементы стали частью программы работы правительств многих стран, многосторонних учреждений, деловых форумов и неправительственных организаций на национальном, региональном и международном уровнях и были воплощены в конкретные мероприятия, что способствует осуществлению Консенсуса. Так, в ходе Встречи на высшем уровне стран — членов «большой восьмерки», прошедшей в июне 2004 года на Си-Айленде, штат Джорджия, Соединенные Штаты, был принят план действий «Использование потенциала предпринимательства для ликвидации нищеты». В продолжение этой деятельности осенью 2004 года пройдет конференция по вопросам выявления и распространения передовых методов использования этого подхода частного сектора в области развития. Другим примером является совещание Комитета по развитию, прошедшее в апреле 2004 года, которое было посвящено основным элементам Монтеррейского консенсуса касательно достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, укреплению позиций и расширению участия развивающихся стран в процессе принятия решений и усовершенствованию структуры и использования документов о стратегии сокращения масштабов нищеты на национальном уровне.

70. В марте 2004 года две крупные организации предпринимательского сектора, участвующие в Монтеррейском процессе, а именно, Совет деловых кругов для Организации Объединенных Наций и Международная торговая палата, провели в Нью-Йорке практикум с участием высокопоставленных представителей как частного, так и государственного секторов для выявления остающихся недостатков в предоставлении информации частным инвесторам, оценки реализуемых в настоящее время инициатив и выдвижения новых идей. Участники совещания призвали наладить сотрудничество между государственным и частным секторами в целях более широкого использования технологий и Интернета для диалога государственного/частного секторов и распространения информации и для инвестиций в создание информационной инфраструктуры в развивающихся странах. Кроме того, участники совещания рассмотрели инициативы, направленные на ограничение тех рисков, с которыми сталкиваются инвесторы в развивающихся странах. Они отметили деятельность группы экспертов по финансированию инфраструктуры развивающихся стран, создать которую было предложено на Монтеррейской конференции в целях содействия диалогу государственного и частного секторов относительно перспективных подходов к совместному несению рисков, и призвали стороны присоединиться к этой инициативе.

71. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 58/230, Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам приступило к организации ряда консультаций с участием многих заинтересованных сторон по различным главам Монтеррейского консенсуса для рассмотрения вопросов, касающихся мобилизации ресурсов в интересах финансирования развития и искоренения нищеты, и для пропаганды передового опыта и обмена информацией о ходе выполнения обязательств и соглашений, принятых на Международной конференции по финансированию развития (Монтеррейской конференции). Предварительные результаты этих консультаций с участием многих заинтересованных сторон будут представлены заблаговременно для следующего диалога высокого уровня по вопросам финансирования развития. В этой связи Управление по финансиро-

ванию развития непосредственно занимается координацией консультаций с участием многих заинтересованных сторон в таких областях, как создание основанного на широком участии финансового сектора в интересах развития и решение проблем государственной задолженности применительно к устойчивому развитию. Помимо этого, Управление привлекло Всемирный экономический форум к проведению ряда консультаций с участием многих заинтересованных сторон по следующим вопросам: понимание влияния партнерства государственного и частного секторов на расширение масштабов и повышение эффективности помощи в области развития, улучшение условий для частных инвестиций путем привлечения к ним многосторонних банков развития и оказывающих помощь учреждений для целей стимулирования частных инвестиций и путем расширения масштабов деятельности по созданию потенциала в области управления финансами. Точно так же в программу были включены консультации с участием многих заинтересованных сторон, координатором которых выступает Коалиция за новые правила в международной финансовой системе, по теме, касающейся повышения эффективности и результативности реформы глобальной финансовой системы.

72. К осуществлению Монтеррейского консенсуса активно привлекаются региональные комиссии — совместно с другими региональными заинтересованными участниками, включая региональные банки развития. Европейская экономическая комиссия в феврале 2004 года в рамках пятьдесят девятой сессии Комиссии провела на уровне министров программный семинар по вопросам конкурентоспособности и экономического роста. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана осуществила проект укрепления потенциала в области управления внешней задолженностью в эпоху ускоренной глобализации. Финансовую поддержку этому проекту оказала Республика Корея, при этом он предусматривал проведение в июле 2004 года регионального практикума, а впоследствии — четырех национальных практикумов. Нетрадиционные механизмы по установлению связей между государственным и частным секторами в интересах развития региональной инфраструктуры стали частью повестки дня тридцатой сессии Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) на уровне министров. В ходе совещания министров финансов, экономического развития и планирования африканских стран, проведенного Экономической комиссией для Африки в мае 2004 года, была рассмотрена общая деятельность ЭКА/ОЭСР по совместному изучению эффективности развития, при этом основное внимание было уделено качественным и количественным показателям помощи, согласованию политики и деятельности по уменьшению бремени задолженности и торговле в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также перевод в практическую плоскость принципа взаимной подотчетности. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) рассмотрела вопросы задолженности и инвестиций, включая обследования предприятий, использующих прямые иностранные инвестиции, в Бахрейне, Омане и Саудовской Аравии, и создала базы данных о прямых иностранных инвестициях в пяти из тринадцати стран — членов ЭСКЗА⁴⁶.

73. Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам провело ряд неформальных обсуждений и специальных мероприятий, как это было предусмотрено в резолюции 58/230. Так, 15 июня 2004 года в ходе одиннадцатой сессии ЮНКТАД в Сан-Паулу была

проведена дискуссия высокого уровня по вопросам нетрадиционных подходов к финансированию развития. В этом мероприятии участвовали президент Бразилии и члены кабинетов министров из нескольких стран, а также Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Генеральный секретарь ЮНКТАД. Вел это совещание заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. В рамках совместного проекта ЭКЛАК и Департамента по экономическим и социальным вопросам при поддержке Фонда Форда 14 и 15 июня 2004 года в Нью-Йорке одновременно с основной сессией Экономического и социального совета был проведен семинар высокого уровня по теме «Региональные финансовые договоренности».

74. После проведения первого Диалога высокого уровня по финансированию развития Генеральная Ассамблея в своей резолюции 58/230 постановила провести в 2005 году Диалог высокого уровня с участием министров. Решение о точных сроках проведения этого диалога должно быть принято на пятьдесят девятой сессии Ассамблеи с учетом итогов основного мероприятия, которое также было запланировано на начало ее шестидесятой сессии. В порядке организации обсуждения, запланированного на 2005 год, Секретариат подготовит всеобъемлющий доклад о ходе осуществления решений Международной конференции по финансированию развития. В этом контексте следует помнить о пункте 73 Монтеррейского консенсуса, в котором предусмотрено, что порядок «проведения последующей международной конференции для обзора осуществления Монтеррейского консенсуса» будет определен не позднее 2005 года.

Примечания

¹ См. World Bank, *Global Monitoring Report 2004*, и Economic Commission for Africa, *African Governance Report 2004* (готовится к публикации).

² См. A/59/203, пункты 28–31

³ См. Fifth Meeting of the African Peer Review Mechanism Panel of Eminent Persons, Johannesburg, South Africa, 29 and 30 April 2004, Communiqué (www.nepad.org).

⁴ World bank, *World Development Report 2004*.

⁵ В своей публикации “Global Employment Trends for Youth 2004” Международная организация труда отмечает, что, хотя на молодежь приходится 25 процентов населения трудоспособного возраста (15–64 лет), в 2003 году на молодежь приходилось целых 47 процентов от 186 миллионов безработных и что среди 550 миллионов малоимущих работников, которые не в состоянии вырваться — со своими семьями — из нищеты (определяемой доходом в размере 1 долл. США в день), около 130 миллионов человек — это молодежь.

⁶ Более подробное обсуждение этого вопроса см. в документе Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации «Справедливая глобализация: создание возможностей для всех» (Международное бюро труда, 2004 год).

⁷ См. TD/L.410, пункты 8 и 24.

⁸ International Bank for Reconstruction and Development/World Bank, *Doing Business in 2004: Understanding Regulation* (Washington, D.C.).

⁹ См. <http://www.undp.org/cpsd>.

¹⁰ World Bank, *Global Monitoring Report, 2004*, part II, chapter 4.

¹¹ См. International Monetary Fund, *Global Financial Stability Report (March 2004)*.

- ¹² См. *Global Development Finance*, 2003, chap. 7, “Workers’ remittances: an important and stable source of external development finance”, и Devesh Kapur, “Remittances: the new development mantra?”, G-24 discussion paper N.29 (UNCTAD/GDS/MDPB/G24/2004/5).
- ¹³ Более полную информацию о чистых переводах ресурсов см. A/59/218, таблица 1.
- ¹⁴ Там же. Во всех существующих в мире двусторонних инвестиционных соглашениях в качестве партнера участвует или развивающаяся страна, или страна из Центральной или Восточной Европы, при этом одна из этих стран участвует примерно в четырех из пяти действующих в мире соглашений о двойном налогообложении.
- ¹⁵ См. World Bank/International Monetary Fund Global Monitoring Report 2004: Policies and Actions for Achieving the Millennium Development Goals and Related Outcomes, background papers (Washington D.C., April 16, 2004).
- ¹⁶ Этот момент был отмечен в ходе завершившейся недавно одиннадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД-XI) в Сан-Паулу; см. TD/410.
- ¹⁷ См. “Preliminary report on the Global Compact Leaders Summit” (<http://www.unglobalcompact.org>).
- ¹⁸ Cancun Ministerial Statement (WT/MIN (03)/W/24).
- ¹⁹ См. Решение Всемирной торговой организации о Дохинской программе работы, принятое Генеральным советом 1 августа 2004 года (WT/L/579).
- ²⁰ “World Trade Organization, European Communities — Conditions for the Granting of Tariff Preferences to Developing Countries” (WT/DS246/R and WT/DS246/AB/R).
- ²¹ United States — Subsidies on Upland Cotton — Communication from the Chairman of the Panel (complaint by Brazil) (WT/DS267/16).
- ²² Документ ВТО WT/DS266.
- ²³ United States—Final countervailing duty determination with respect to certain softwood lumber from Canada [and the United States Laws] (WT/DS257/AB/R).
- ²⁴ Некоторые развивающиеся страны потребовали проведения Советом ВТО по торговле товарами чрезвычайного заседания для рассмотрения этого вопроса (см. пресс-релиз ВТО № 384 от 4 августа 2004 года).
- ²⁵ WTO, “The changing landscape of RTAs” (Geneva, 14 November 2003).
- ²⁶ OECD, DAC «Modest increase in development aid in 2003” (<http://www.oecd.org>).
- ²⁷ Там же, стр. 2 английского текста. В этом докладе говорится о том, что по группе государств-членов в целом средний показатель ОПР будет превышен. Он возрастет с 0,33 процента до 0,39 процента ВВП в 2006 году и достигнет 0,42 процента. Ряд государств поставили перед собой задачу достичь показателя в 0,7 процента. Помимо этого, в Монтеррее Соединенные Штаты обязались к 2006 году увеличить объем ОПР на 5 млрд. долл. США в год, т.е. обеспечить 50-процентный прирост основной помощи в области развития, путем создания Счета для достижения целей тысячелетия (СЦТ). В январе 2004 года конгресс принял закон о создании Корпорации для достижения целей тысячелетия (КЦТ), а в мае в качестве возможных получателей средств по линии СЦТ он отобрал следующие 16 стран: Армения, Бенин, Боливия, Вануату, Гана, Гондурас, Грузия, Кабо-Верде, Лесото, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Монголия, Никарагуа, Сенегал и Шри-Ланка.
- ²⁸ Участники «круглого стола» подтвердили, что страны должны распоряжаться своими ресурсами в интересах обеспечения развития, при этом занимающимся вопросам развития учреждениям надлежит прежде всего обеспечить укрепление потенциала принимающих стран; см. World Bank, DevNews Media Center, “Results focus sharpened”, 12 February 2004.

- ²⁹ См. Commission of the European Communities, “Communication from Commission to the Council and the European Parliament: translating the Monterrey Consensus into practice: the contribution by the European Union” (Brussels, 5 March 2004).
- ³⁰ Кроме того, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии была создана Комиссия для Африки, которая займется изучением путей улучшения перспектив стран Африки к югу от Сахары, в том что касается достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. См. также www.dfid.gov.uk/news/Files/pr_africacomm,July04.asp.
- ³¹ World Bank and IMF, Development Committee communiqué (Washington, D.C., 25 April 2004), para. 7.
- ³² Более подробную информацию см. в A/59/219.
- ³³ В 2004 году «точки завершения» достигли Эфиопия, Гайана, Никарагуа, Нигер, Сенегал и Гана.
- ³⁴ В период 2000–2002 годов по меньшей мере в 15 странах с низким и средним доходом, которые не могут рассчитывать на уменьшение бремени задолженности в рамках инициативы в интересах БСКЗ, отношение задолженности к экспортным поступлениям превысило 150 процентов, т.е. уровень, который считается приемлемым в рамках данной инициативы. См. A/59/219.
- ³⁵ Эвианский подход был согласован в октябре 2003 года странами-кредиторами, которые обычно принимают участие в переговорах в рамках Парижского клуба применительно к странам, не относящимся к категории БСКЗ (<http://www.clubdeparis.org/en/presentation>). См. также IMF, “Progress report to the International Monetary and Financial Committee on Crisis Resolution”, sect. V (20 April 2004).
- ³⁶ Что касается Кении — первой страны, в отношении которой планируется использовать эвианский подход, то в соответствии с хьюстонскими условиями были пересмотрены лишь сроки погашения задолженности, так как было установлено, что уровень ее задолженности является приемлемым. Принято принципиальное решение о рассмотрении вопроса о Грузии, при этом ожидается также, что в рамках этого подхода будут рассмотрены вопросы об Аргентине и Нигерии.
- ³⁷ См. speech by the Chancellor of the Exchequer at a seminar on the theme “Poverty and globalization: financing for development”, Pontifical Council for Justice and Peace, Vatican City, 9 July 2004.
- ³⁸ IMF and the International Development Association, “Debt Sustainability in Low-Income Countries: Proposal for an Operational Framework and Policy Implications” (Washington, D.C., 2004).
- ³⁹ International Monetary Fund press release No. 04/84 (24 April 2004); and statement of the Group of Seven (G-7) finance ministers and central bank governors (Boca Raton, Florida, United States, 7 February 2004) (www.g7.utoronto.ca/finance).
- ⁴⁰ International Monetary Fund, progress report to the International Monetary and Financial Committee on crisis resolution (Washington, D.C., 20 April 2004).
- ⁴¹ Многие из этих предложений обсуждаются в документе МВФ дискуссионного характера “Sovereign debt structure for crisis prevention” (2 июля 2004 года).
- ⁴² См. “Basel II: International Convergence of Capital Measurement and Capital Standards: a Revised Framework”, Basel Committee Publications No. 107 (June 2004).
- ⁴³ См. «Обзор мирового экономического и социального положения, 2003 год», часть II, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.03.II.C.1).
- ⁴⁴ Впоследствии аналогичный режим был распространен и на Бангладеш.
- ⁴⁵ См. outcomes of the seventeenth summit of the Rio Group, Cusco Consensus, Cusco, Peru, 23

and 24 May 2003, and thirteenth Ibero-America summit, Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, 14 and 15 November 2003.

⁴⁶ Дополнительную информацию о текущей и планируемой последующей деятельности региональных комиссий см. по адресу www.un.org/esa/ffd/ffdregionalcommissions.htm.

Таблица 1
Чистый приток финансовых средств в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, 1993–2003 годы
(В млрд. долл. США)

	<i>Средний показатель 1993–1997 годы</i>	<i>1998 год</i>	<i>1999 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>
Развивающиеся страны							
Итого,	163,1	47,2	66,2	30,4	2,7	20,5	92,5
в том числе:							
Чистые прямые инвестиции	87,8	130,2	145,7	149,8	164,1	112,8	102,6
Чистые портфельные инвестиции	68,0	26,4	68,2	9,6	-90,8	-91,7	-75,8
Прочие чистые инвестиции ^a	7,3	-109,5	-147,7	-129,1	-70,7	-0,6	65,7
Страны с переходной экономикой							
Всего,	13,5	30,2	20,4	11,8	17,9	26,5	38,7
в том числе:							
Чистые прямые инвестиции	11,2	22,7	25,5	25,2	24,9	26,5	16,7
Чистые портфельные инвестиции	3,0	12,0	-2,2	-3,4	-4,9	-6,9	-11,7
Прочие чистые инвестиции ^a	-0,7	-4,6	-2,9	-9,9	-2,2	6,9	33,7

Источник: «Обзор мирового экономического и социального положения, 2004 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.04.P.C.1).

^a Включая краткосрочные и долгосрочные банковские займы и, возможно, некоторые другие поступающие по официальным каналам средства, учитывая неполноту статистических данных.

Таблица 2
**Перспективные показатели объема ОПР стран — членов Комитета
 содействия развитию (КСР) на 2006 год: последние прогнозы**

	Чистый объем ОПР в 2002 году (в млн. долл. США)	ОПР/ВНД в 2002 году (в процен- тах)	Обязательст- ва/объявленные взно- сы/предполагаемые взносы (в процентах)	Год достиже- ния целевого показателя	Чистый объем ОПР в 2006 году (в млн. долл. США по курсу 2002 года)	ОПР/ВНД в 2006 году (в процентах)	Реальное изменение ОПР в 2006 году по сравнению с 2002 го- дом (в ценах и по курсам 2002 года) ^a (в процентах)
Австрия	520	0,26	0,33	2006	728	0,33	40
Бельгия	1 072	0,43	0,7 (0,46 к 2006 году)	2010	1 234	0,46	15
Дания	1 643	0,96	>0,7	Нет данных	1 531	0,83	-7
Финляндия	462	0,35	0,44	2007	598	0,42	29
Франция ^b	5 486	0,38	0,5 (0,7 к 2012 году)	2007	7 378	0,47	34
Германия	5 324	0,27	0,33	2006	7 099	0,33	33
Греция	276	0,21	0,33	2006	515	0,33	86
Ирландия ^b	398	0,40	0,70	2007	671	0,63	69
Италия	2 332	0,20	0,33	2006	4 195	0,33	80
Люксембург	147	0,77	1	2005	206	1,00	41
Нидерланды	3 338	0,81	0,80	«Достигнуто»	3 566	0,80	7
Португалия	323	0,27	0,33	2006	424	0,33	31
Испания	1 712	0,26	0,33	2006	2 328	0,33	36
Швеция	1 991	0,83	В долгосрочном плане установлена цель 1 процент (в 2006 году по меньшей мере 0,87 процента)		2 247	0,87	13
Соединенное Королевст- во Великобритании и Северной Ирландии	4 924	0,31	0,40	2005–2006	6 906	0,40	40
Итого, страны — члены Европейско- го союза	29 949	0,35	0,39	2006	39 627	0,42	32
Австралия ^c	989	0,26	0,26	2003–2004	1 089	0,26	10
Канада	2 006	0,28	Ежегодное увеличение на 8 про- центов до 2010 года		2 730	0,34	36
Япония	9 283	0,23	В среднем за 1998– 2002 годы (10,5 млрд. долл. США)		10 500	0,26	13
Новая Зеландия	122	0,22	Вопрос о будущем показателе на- ходится на рассмотрении		154	0,26	27
Норвегия	1 696	0,89	1	2005	2 067	1,00	22

	Чистый объем ОПР в 2002 году (в млн. долл. США)	ОПР/ВНД в 2002 году (в процен- тах)	Обязательст- ва/объявленные взно- сы/предполагаемые взносы (в процентах)	Год достиже- ния целевого показателя	Чистый объем ОПР в 2006 году (в млн. долл. США по курсу 2002 года)	ОПР/ВНД в 2006 году (в процентах)	Реальное изменение ОПР в 2006 году по сравнению с 2002 го- дом (в ценах и по курсам 2002 года) ^a (в процентах)
Швейцария ^b	939	0,32	0,4	2010	1 143	0,36	22
Соединенные Штаты ^d	13 290	0,13	См. сноску d		19 539	0,17	47
Всего, страны — члены КСР	58 274	0,23			76 849	0,29	32

Источник: Organization for Economic Cooperation and Development, *Development Cooperation Report 2003, DAC Journal*, vol. 5, No. 1 (2004).

^a Исходя из среднего реального увеличения ВНД на 2 процента в год (3 процента для Канады, 4 процента для Греции и 0 процентов для Японии) в период 2002–2006 годов.

^b Относительный показатель ОПР/ВНД на 2006 год рассчитан на основе интерполяции показателей за 2002 год и на год, когда планируется достичь запланированный целевой показатель.

^c По оценкам, ОПР/ВНД в 2003/04 году составил 0,26 процента. Так как объем помощи устанавливается в ежегодных бюджетах, предполагается, что в следующих годах относительный показатель останется прежним.

^d Предположение: в 2006 году — дополнительно 5 млрд. долл. США со Счета для достижения целей тысячелетия, 2 млрд. долл. США из средств Чрезвычайного плана борьбы со СПИДом, получение дополнительных средств путем постепенного сокращения дополнительных расходов на реконструкцию Ирака и Афганистана и с учетом ежегодных темпов инфляции в Соединенных Штатах Америки в размере 2 процентов для пересчета показателей 2006 года в цены 2002 года.