



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
2 June 2005
Chinese
Original: English

大会

第五十九届会议

议程项目 84

发展筹资问题国际会议结
果的后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2005 年实质性会议

临时议程* 项目 6(a)

联合国各次主要会议和首脑会议
的贯彻执行和后续行动：发展筹
资问题国际会议的后续行动

经济及社会理事会主席关于理事会与布雷顿森林机构、世界 贸易组织和联合国贸易和发展会议举行的高级别特别会议 (2005 年 4 月 18 日, 纽约)的摘要

一. 引言

1. 经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织（世贸组织）和联合国贸易和发展会议（贸发会议）的高级别特别会议于 2005 年 4 月 18 日举行。会议的总主题是“《蒙特雷共识》执行工作中的一致、协调与合作：实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载各项目标”。会议的面前有秘书长的说明（E/2005/50），其中提供背景情况并提出若干问题。

2. 在 2005 年的会议之前，经济及社会理事会内部以及经社理事会主席团成员与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议管理部门进行了广泛协商，并分别与国际货币基金组织（货币基金组织）执行董事和世界银行执行董事会举行了会议。理事会主席还与世界贸易组织总理事会主席和联合国贸易和发展会议贸易和发展理事会主席举行了会议。此外，理事会主席团还与贸易和发展理事会主席举行了视像会议。各方在上述会议上讨论并共同商定了高级别特别会议的议程和形式。

* E/2005/100。



3. 通过协商，商定了三个次主题，作为会议期间举行的六个圆桌会议的实质性讨论的重点。这三个次主题是：(一) 政策与战略；(二) 贸易、投资和私人资金流动；(三) 官方发展援助、创新的融资来源和债务。此次会议安排了一个简短的开幕全体会议，下列人士在会上讲话：经济及社会理事会（经社理事会）主席穆尼尔·阿克兰、联合国秘书长科菲·安南、发展委员会主席特雷沃尔·曼努埃尔、贸发会议贸易和发展委员会主席玛丽·惠兰和国际货币和金融委员会主席代表奥古斯丁·卡斯滕斯先生。随后同时举行六个参与式圆桌会议，每两个圆桌会议讨论上述三个次主题中的一个。下午举行的全体会议续会专门就圆桌会议的讨论情况作出报告，并举行进一步讨论。

4. 圆桌会议主席、共同主席、主讨论人和讨论人如下：（圆桌会议 A）国际发展合作部长 Carin Jämtin（瑞典）和财政部长 Elias Saba（黎巴嫩），国际开发部长 茜尔德·约翰逊（挪威）和货币基金组织副总裁 Augustin Carstens 为主讨论人，国际开发部常务秘书 Suma Chakrabarti（大不列颠及北爱尔兰联合王国）、印度尼西亚中央银行行长 Burhanuddin Abdullah 和国际合作局局长 Philippe Etienne（法国）为讨论人；（圆桌会议 B）货币基金组织高级执行董事 Willy Kiekens 和布隆迪规划、发展和重建部长 Seraphine Wakana，总干事胡安·索马维亚（国际劳工组织）和世界银行副行长伊恩·戈尔丁为主讨论人，欧洲经济委员会执行秘书布丽吉塔·施莫格内罗瓦和外交部司长鲁特·雅各比（瑞典）为讨论人；（圆桌会议 C）经济部长 Fernando Canales Clariond（墨西哥）和贸发会议贸易和发展理事会主席玛丽·惠兰，贸发会议代理主管卡洛斯·福尔廷和罗马尼亚国家银行副行长 Cristian Popa 为主讨论人，伊朗伊斯兰共和国中央银行副行长 Mohammed-Jafar Mojarrad 为讨论人；（圆桌会议 D）世界银行和货币基金组织执行董事 Pierre Duquesne 和私有化和投资部长阿布杜勒·哈菲兹·谢赫（巴基斯坦），副总干事 Francisco Thompson-Flores（世贸组织）和加拿大国际开发署副总裁 Bruce Montador 为主讨论人，财政部国务秘书 Vladimir Tvaroska（斯洛伐克）为讨论人；（圆桌会议 E）财政部长 Manuel Chang（莫桑比克）和世界银行和货币基金组织执行董事 Tom Scholar，副秘书长何塞·安东尼奥·奥坎波（联合国经济和社会事务部）、联邦外交部司长 Peter Ammon（德国）和经济合作与发展组织发展援助委员会主席 Richard Manning 为主讨论人，对外关系部人道主义和社会事务司司长玛丽亚·路易莎·维奥蒂（巴西）为讨论人；（圆桌会议 F）经济部长 Anastas Angjeli（阿尔巴尼亚）和世界银行资深董事 Yahya Alyahya，财政部经济事务司秘书 Rakesh Mohan（印度）为主讨论人，外交部国际合作司司长 Ron Keller（荷兰）为讨论人。

5. 今年的会议会聚了代表各种利益有关者的高级别官员，人数为历来最多。世界银行和货币基金组织董事会的许多执行董事和副董事及世界贸易组织副总干事参加了会议。联合国、世界银行、货币基金组织、联合国开发计划署和其他联合国机构的高级官员以及其他国际机构的代表，包括经合组织发展援助委员会主

席在内，也参加了会议。其他与会者包括各国财政部长和发展合作部长、中央银行行长和国际组织首长，以及贸易、财政、发展合作和外交领域的高级官员（见 E/2005/INF/1）。非政府组织和私营部门代表也参加了全体会议和圆桌会议。

二. 一般性审议情况

6. 许多与会者认为，高级别特别会议在 2005 年具有特别重要的意义。目前看来存在推进国际发展议程的显著势头。在国际货币和金融委员会和发展委员会于高级别会议之前的两天在哥伦比亚特区华盛顿举行的会议上，各国财政部长和发展合作部长已审议了一些主要问题。秘书长题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”的报告、最近在华盛顿举行的会议发表的公报和秘书长为本次会议编写的说明都表明，各国和国际上均需作出巨大努力，并需采取《蒙特雷共识》中商定的综合办法来处理发展问题。6 月，大会发展筹资问题高级别对话将审查《蒙特雷共识》的执行进展情况。在对话之后，经济及社会理事会高级别部分将审议实现国际商定的发展目标的进展情况。这些会议的结果将构成 2005 年 9 月关于《千年宣言》执行情况的大会高级别全体会议的关键投入。

7. 与会者普遍认为，继续为高级别全体会议营造势头至关重要。该次会议将提供独特机会，以便就实现千年发展目标所需的行动达成一致，并不再拖延地履行《蒙特雷共识》中商定的各项承诺；会议也可为 2005 年 12 月的世贸组织部长级会议取得圆满结果提供动力。许多与会者强调指出，既然已就国际发展目标达成了一致，而且在蒙特雷形成了关于主要的国家和国际政策方针和具体行动的共识，就有必要立即采取行动。实现千年发展目标的 10 年倒计时已经开始。

8. 下文以六个圆桌会议所审议的三个专题为纲，摘要列出开幕讲话以及随后的审议情况，其中包括意见交流部分的主要方面和下午全体会议上的发言。

三. 政策和战略

调动国内资源促进发展

9. 若干发言者指出，国家发展战略是实现千年发展目标的重要工具。这种战略必须由各国完全掌握，即必须在各国国内制定，并应适合于各国的具体需要和情况。有必要形成关于发展目标的明确、长期构想，作为中短期政策行动和决定的指导框架。

10. 若干与会者认为，足够的政策空间是制定政策方针的一个重要方面。然而，在一个正在全球化的世界，各国经济的相互依存度日益增加，而且形成了基于规则的国际经济关系制度，这些情况意味着国家经济政策的空间如今受到国际规则、承诺和全球市场考虑因素的制约。因此，各国政府需要权衡接受国际规则和承诺所带来的好处与政策空间缩小所构成的制约之间的利弊得失。有必要寻求国家政策方针与国际规则和承诺之间的适当平衡。

11. 一些代表强调指出，国家发展战略应使公平分配发展益处的手段得到加强，并释放穷人创造和推动发展举措的潜力。一些与会者尽管承认宏观经济稳定对于确保有力、可持续的经济增长的重要性，但强调指出，有必要在短期宏观经济目标和长期发展目标之间找到平衡；例如，应在中期框架内保证财政纪律，财政政策也不应助长周期性波动。

12. 若干发言者强调指出，许多国家在确定优先事项方面遇到困难。如一个国家有三分之二的人口为贫穷人口，并缺少技术熟练的人力资源和关键基础设施，要确定优先事项极其困难；为数众多的发展中国家、特别是非洲的发展中国家就面临这种情况。官方发展援助能够提供额外资源，用于同时推动各个领域的进展，但这种援助必须纳入国家发展战略。在这方面，一些代表指出由受援国政府更积极参与援助指导工作的重要性。

13. 许多发言者表示认为，鉴于创造就业在减少贫穷和促进实现千年发展目标方面起到中心作用，创造就业应成为国家发展战略的一个重要因素。有人指出，就业增长与经济增长之间往往缺少联系。因此，亟需评估发展方案和项目对就业造成的影响。一些与会者指出，有必要制定以自营职业者、微型企业和中小型企业为重点的投资和信贷政策，因为在几乎每个国家，这些企业都是大部分就业机会的创造者。

14. 一些发言者强调指出，善政对于市场经济的良好运作和国家发展战略的有效执行至关重要。提高各级透明度和打击腐败尤其被视作至关重要的工作。包括经合组织各成员国在内的所有国家均应批准《联合国反腐败公约》。与各界民间社会进行协商并让其参与发展任务也很重要。

15. 一些代表认为，支持由私营部门带动的增长至关重要。在绝大多数国家，地方私人资本形成构成投资的主要部分。有必要消除私人投资所面临的代价高昂的障碍，并促进储蓄流入私人工商业的创建和扩大活动。往往由于过度管制而产生的大规模非正规经济部门对发展构成阻碍。有人强调指出，有必要加强国家的作用，包括改善私营部门活动环境的作用，办法是取消不必要的管制条例，加强这种活动的体制管理和司法框架。金融部门的发展是许多发展中国家的一项中心任务；实际上，改善金融基础结构对于私营部门的发展，尤其是中小企业的发展至关重要。

制度问题：加强多边体制，促进发展

16. 若干与会者指出，尽管世界经济状况已有改善，大多数区域出现普遍增长，但今后的进展面临不同寻常的挑战。全球性的失衡较为严重，并仍在加剧，石油价格依旧动荡。这两个因素均需要各国采取有难度的措施，同时需要扩大国际合作和协调。一些与会者对汇率的波动表示关切，这种波动部分说明了一些发展中国家为何积累了巨额外汇储备。这种积累代表了原本用于国家发展的国家资源出

现分流的情况。顺利减轻全球失衡的状况对于减少利率突然提高和汇率进一步波动的风险至关重要。这除其他外需要货币基金组织进行更有效和集中的监督。

17. 许多发言者强调加强一致性的重要性。在国家一级，财政部、发展合作部和外交部之间有必要加强协作，以便减少不一致之处。在区域一级，增加协调将有益于区域和次区域机构以及区域倡议。在多边一级，联合国各机构和国际金融机构等主要发展机构之间的协调已取得进展。然而，仍有必要扩大协调，以便减少重复和各自为政的情况，并确保实现千年发展目标的努力得到优化。一些代表强调指出，这项工作还需要在尊重各机构的任务规定和各机构交流具体专门知识的基础上，做好明确分工。

18. 一些与会者指出，许多发展中国家仍然容易受到外来经济冲击的伤害。有人指出，改善经济的基本状况是减少易受害性的关键因素。一些代表强调指出，国际金融机构有必要制定工具，帮助脆弱国家更好吸收这些冲击。在关于经济问题的全球讨论中，还有必要对中等收入国家的关切给予足够重视。

19. 一些发言者认为，《蒙特雷共识》为发展中国家更多参与国际对话和决策进程提供了明确的指导原则。在决策过程中实行民主有助于有效施政。因此，必须加强发展中国家在国际金融机构中的声音和参与，并确保尽快做到这一点。一些发言者表示，为了赋予货币基金组织中的小国足够的投票权，有必要增加基本票的票数。

四. 贸易、投资和私人资金流动

国际贸易：政策和多边贸易谈判

20. 大多数代表强调指出，国际贸易可以为发展筹资作出巨大贡献。他们忆及《蒙特雷共识》就基于规则的、开放的、非歧视的和公平的贸易体制作出的承诺。他们强调，急需采取迅速行动，争取在真正注重发展的《多哈议程》的基础上，于2006年成功结束世贸组织的谈判。有必要在定于2005年12月在香港举行的世贸组织部长级会议上取得决定性进展。许多与会者认为，这些谈判的关键要素包括：改善发展中国家在农业、制成品和服务业中的市场准入；消除扭曲贸易的非关税壁垒；提供足够的优惠和差别待遇。

21. 一些代表指出，由于扩大市场准入不一定导致对生产能力的投资，包括对基础设施和运输系统的投资，因此必须处理低收入国家中存在的供应方面的制约因素。此外，低收入国家对商品和自然资源的依赖所引起的问题值得特别关注。尤其必须协助这些国家的多样化努力。一些发言者强调，有必要在建设与发展有关的基础设施方面优先考虑非洲，办法是显著扩大发展援助的规模，并结合与贸易有关的技术援助。与会者普遍认为，贸易援助一使各国能够从扩大市场准入中获益的双边和多边援助一在国际合作中占有中心位置。

22. 一些与会者认为，现行贸易体制损害了部分发展中国家的粮食安全。出口补贴减少了对进口国国内生产的农产品的需求，使发展中国家的农民在本国市场中受到竞争性的价格压力。若干代表强调，需为最不发达国家的出口产品提供免关税和免配额的待遇。

23. 有人指出，南南贸易正在迅速增长，区域一体化正变得日益重要。有人指出，进一步的区域一体化能有助于加快发展。一些发言者提到，发展中国家本身能够通过为最不发达国家的出口商品提供免关税和免配额的待遇，向最不发达国家提供援助。一些与会者指出，劳动力的跨国流动正在显著增加，有必要在世贸组织的讨论中进一步审议关于方式 4（提供服务的劳动力流动）的政策。

24. 一些代表强调，必须适当安排政策的实施次序，特别是宏观经济政策及资本市场和贸易自由化的实施次序。有人指出，国际贸易政策与促进本国和外国投资的政策之间存在关键联系。

促进投资和私人资金流动

25. 一些与会者强调，有必要创造有利于工商业的环境。这包括适当的管理环境、法治、尊重财产权、透明度和便利的基础设施，这些都是对国内投资者和外国投资者较为重要的因素。导致一定程度的稳定的宏观经济政策也比较重要。通过在政策制定和执行领域提供咨询意见和开展能力建设，并加强体制和实际基础设施以及信息的提供，多边组织可以在协助私营部门发展中发挥显著作用。一些发言者指出，南南国家间的投资正在增强，应加鼓励。

26. 虽然一些代表举出一些成功事例，特别是经济转型国家的成功事例，但其他代表则强调，一些发展中国家在改善投资环境的改革方面仍然落后。后一些国家在处理薄弱的管理制度方面仍未取得重大进展，并缺少有效的市场体制；它们在改革的政治经济方面也面临困难的抉择。在脆弱的小国，实行这些改革的挑战尤为巨大。

27. 若干发言者强调指出，私营部门和公共部门有必要开展更广泛的对话，商讨加强投资环境的具体政策。决策者与利益有关者之间的这种对话是民主进程的一个重要方面。另外，有必要更明确地界定公私伙伴关系以及它们意在解决的问题。虽然公私伙伴关系的既往记录有好有坏，但这些伙伴关系能在若干领域发挥重要作用。一些代表着重指出，当私营部门的参与是出于真正的商业兴趣并存在共同利益时，公私伙伴关系就更有可持续性。在努力吸引纯粹私人性质的投资的小国，公私伙伴关系可起到至关重要的作用；不过，这条渠道在小国面临的挑战特别大，因为薄弱的施政会导致渠道被既得利益者控制的结果。

28. 一些发言者对国际私人资金流动的稳定性表示关切。除了加强宏观经济的基本面并改进多边预防性安排，包括保证充足的官方流动性，浮动汇率也将起到帮助作用。一些与会者着重指出，有必要在发展中国家采用适当类型的审慎管制措

施。在涉及新金融工具的资金流动不断增加之时，这一点尤为重要。有人认为，在资本市场中，应在放开短期资金流动之前实现长期资金流动自由化。

29. 一些与会者强调指出，应当鼓励发展中国家和转型期国家以当地货币从国内外借入更多资金。这将制约货币错配的问题，从而减少金融危机的严重性和风险。这项工作需要改进国内金融结构以及制订适当的投资工具并发行大量本币债务的能力。金融专家的研究显示，可从一揽子本币资产中设计出能对外国投资者产生吸引力的投资工具。

30. 一些发言者指出发展非洲私人资本市场的重要性。非洲股票市场的价值被低估；虽然其 2003 年和 2004 年的回报率比拉丁美洲或欧洲的比率高得多，其价格—收益比率却比标准普尔 500 的比率低很多。此外，证券投资的市場波动在非洲（特别是在埃及和南非的证券市场）不是一个严重问题，尤其是与其他市场相比。还有人指出评级机构的工作方法缺乏透明度的问题。透明度应得到加强，因为评级对于各国从全球金融市场取得资金的能力具有显著影响。

31. 移徙工人的汇款继续增加，并多半超过官方发展援助；在一些国家，这些汇款是外汇的最大来源。若干与会者指出，虽然汇款出于社会原因十分重要，但其发展层面可加质疑。在低收入的小国，熟练劳动力的移徙造成特别沉重的负担，尽管这种移徙导致汇款的增加。不过，一些代表指出，由于劳力输出国的移徙压力和劳力输入国的人口老龄化，汇款将继续增加。问题在于如何确保这种资金的划拨费用较低，并继续研究将汇款的较大一部分用于发展目的的各种举措和指导原则。

五. 官方发展援助、创造性的资金来源和债务

援助：数量、质量和主要目标

32. 许多与会者指出，《蒙特雷共识》吁请官方发展援助尚未达到国民生产总值 0.7% 这一目标的捐助国做到这一点。官方发展援助的比重仍未达到这一目标，其数额也仍未达到实现千年发展目标所需的数额。有必要迅速增加援助金额。有人指出，尽管官方发展援助在蒙特雷会议后有显著增加，但在解释这些数字时要小心慎重，因为其中包括了债务取消、技术援助和人道主义援助的数额。用于发展和消除贫穷方案的实际资金转移额几乎没有增长。

33. 一些代表指出，捐助者作出的承诺，包括由不属于发展援助委员会的捐助者作出的承诺，正在日益增多。欧洲联盟制定了 2010 年的新中期目标（国民总收入的 0.56%）。其若干成员国还承诺在该日期之后扩大其援助的规模。然而，一些代表对全球时限能否得到遵守的机会提出疑问，并呼吁重视援助的成果，而不是援助的承诺。有人指出，对援助的依赖性不利于可以自我维持的发展，一个主要目标应当是避免援助陷阱。

34. 若干发言者强调指出，援助要想有实效，受援国应当得到更多可预计、长期、无条件的官方发展援助。这将使受援国能够更好地将援助资金纳入拟定发展战略的工作。还有人强调指出，用于人类发展、基础设施和其他投资、特别是普遍提供电力服务等不同领域的援助资金，应有一个适当的搭配。在前期提供重头援助对于实现千年发展目标的努力至关重要。脆弱国家对援助的特殊需要也得到确认；如有可能，这些国家需要获得赠款。一些与会者欢迎国际开发协会第十四次资金补充(开发协会 14)顺利结束。

35. 许多发言者认为，援助的协调和统一是提高援助实效的关键因素。2005 年 3 月举行的援助实效问题巴黎高级论坛的审议情况表明，在这两个问题上均取得了进展。不过，仍需取得进一步进展。实际上，若干与会者认为，援助仍然过于受捐助国驱控，附加条件仍然过多；因此，有必要简化规定的条件。

36. 可持续的卫生和教育方案对于实现千年发展目标至关重要。有人强调指出，这需要各国政府提供经常性的短期和长期资金，而低收入国家则需通过更加稳定和可预计的官方发展援助来供资。后者对于撒哈拉以南非洲至关重要，因为与其他发展中国家相比，该区域人口的识字率和技能均较低，而这两者是实现发展的关键前提条件。一些代表还指出，官方发展援助方案需要适于私营部门的发展，因为私营部门的扩大对于经济增长和增加就业较为重要。

创造性的资金来源

37. 许多与会者表示支持创造性的资金来源，例如大不列颠及北爱尔兰联合王国提议的国际融资机制，以及在巴西总统达席尔瓦于 2004 年发起的消除饥馑和贫穷倡议的范围内提出的其他提议。创造性的资金来源应当成为官方发展援助承诺款的补充，而不应转移捐助国对实现 0.7% 这一目标的注意力。一些代表一致认为，新的创造性的来源对于援助数额的大幅增加和确保实现千年发展目标至关重要。五国集团成员国（巴西、智利、法国、德国和西班牙）提出倡议，要对关于强制性和自愿性的公共和私人融资创新机制的各种提议进行技术上的发展。在 2004 年 9 月于纽约举行的消除饥馑和贫穷行动世界领袖会议上，该倡议获得 112 个国家的广泛支持。

38. 一些发言者指出，最近的发展委员会会议处理了发展筹资的创新性来源问题，并欢迎就此开展进一步工作。有关各方就关于免疫的拟议方案进行的谈判进展顺利。该试验方案将由类似于国际融资机制的安排供资。此外，发展委员会注意到各项提议所具备的政治势头，并邀请布雷顿森林机构更深入地分析最具前景、在国际一级加以协调并在各国采用的发展税。

39. 关于执行问题，一些与会者指出，新来源应带来稳定、可预计的资金，并应就这些新来源从速采取行动，以便对实现千年发展目标发挥及时影响。其他与会者对下列问题表示保留意见：受援国的吸收能力有限；以何种方式交付额外援助；

税收可能会涉及额外费用的事实；国际融资机制对捐助国财政预算造成的复杂影响。此外，一些捐助国反对征收全球或国际税的想法，虽然拟议税收将在国际上加以协调但由各国施行的情况也得到强调。

40. 有人强调指出，虽然创新性提议涵盖的范围广泛（国际金融交易税、空中旅行税、全球公益物税、武器销售税；将特别提款权和汇款用于促进发展的目的；私人捐款和其他类型的自愿捐助），但其中一些提议处于较高的发展阶段，无需获得普遍接受，可由准备好这样做的国家就之采取行动。许多代表着重指出，必须采取循序渐进的做法：推进实验项目，借此动员一些或更多国家提供捐助，同时利用现有势头，为审查中的其他提议争取更多支持和建立共识。

外债

41. 若干代表指出，尽管许多重债穷国仍有沉重的债务负担，但重债穷国倡议的执行工作已取得进展。许多发言者发表意见，认为迫切需要超越增加优惠的重债穷国倡议的现行框架，商定一个目标更高的债务减免倡议。还有必要审议不在重债穷国之列的受债务困扰的低收入国家的状况。一些代表着重指出，国际社会还应当作出更多努力，就解决中等收入发展中国家债务问题的全面框架达成共识。

42. 许多发言者指出，持续承受债务能力分析是改进债务管理的一个重要因素。对于根据主要的国家目标界定债务的可持续承受性的各种方法，存在不同意见。一些与会者认为，可持续承受的债务这一概念应是使一国能够执行战略性发展方案的债务水平。也可从实现千年发展目标所需资源的角度界定这一概念，而在相当多的情况下，这可能涉及 100% 的债务免除。

43. 许多发言者在对话过程中提到在不同情况下发生的大量反向资金转移。取消债务不一定会带来资金的净流入。此外，如果各国没有偿还外债的能力，取消债务固然会改善债务指标，但不会为发展带来更多资源。因此，若干代表认为，必须将债务减免方案作为官方发展援助的补充加以处理，并将这些方案与增加官方发展援助的时限挂钩。

44. 一些与会者指出，集体行动条款是债务重组的一个有益特点。还有与会者提到，各种债务转换，包括为环境目的进行的债务转换，是一种潜在用途很大的工具。许多代表认为，对于低收入的脆弱国家，赠款是一种更可取的工具，可用于帮助加快发展和防止积欠可能证明无法承受的债务。一些代表仍持有保留意见，因为采用这种做法将无从建立偿债记录，进而无法建立信用可靠性，而且长此以往，会对获得多边发展银行的减让性贷款机制提供的资源造成不利影响。