



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
2 June 2005
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят девятая сессия
Пункт 84 повестки дня
Последующая деятельность по итогам
Международной конференции по
финансированию развития
и осуществление ее решений

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2005 года
Пункт 6(а) предварительной повестки дня*
Осуществление решений крупных
конференций и встреч на высшем уровне
Организации Объединенных Наций и
последующая деятельность в связи с ними:
последующая деятельность по итогам
Международной конференции по
финансированию развития

**Краткий отчет Председателя Экономического и
Социального Совета о работе специального совещания
высокого уровня Совета с бреттон-вудскими
учреждениями, Всемирной торговой организацией и
Конференцией Организации Объединенных Наций по
торговле и развитию (Нью-Йорк, 18 апреля 2005 года)**

I. Введение

1. Специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) состоялось 18 апреля 2005 года. Это совещание было посвящено общей теме: «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса: достижение согласованных на международной основе целей в области развития, в том числе изложенных в Декларации тысячелетия». Совещанию была представлена записка Генерального секретаря (E/2005/50), в которой содержится справочная информация и поднимается ряд вопросов.

2. Совещанию 2005 года предшествовали обширные консультации в рамках Экономического и Социального Совета и между членами Бюро Совета и руководством бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, а

* E/2005/100.

также отдельные совещания с исполнительными директорами Международного валютного фонда (МВФ) и членами Исполнительного совета Всемирного банка. Председатель Совета встречался также с Председателем Генерального совета Всемирной торговой организации и Председателем Совета по торговле и развитию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Кроме того, Бюро Совета провело видеоконференцию с Председателем Совета по торговле и развитию. На вышеупомянутых совещаниях были обсуждены и взаимно согласованы повестка дня и формат специального совещания высокого уровня.

3. В ходе консультаций было достигнуто согласие в отношении трех подтем, которые были в центре внимания основных дискуссий в рамках шести встреч «за круглым столом», организованных во время совещания. Эти три подтемы были следующими: i) политика и стратегия; ii) торговля, инвестиции и потоки частного капитала; и iii) официальная помощь в целях развития (ОПР), нетрадиционные источники финансирования и задолженность. Формат совещания предусматривал краткое пленарное заседание, посвященное его открытию, на котором с заявлениями выступили Председатель Экономического и Социального Совета Мунир Акрам, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан, Председатель Комитета развития Тревор Мануэль, Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Мэри Уэлан и представитель Председателя Международного валютно-финансового комитета Августин Карстенс. Затем состоялись шесть параллельных и интерактивных заседаний «за круглым столом», по два на каждую из трех вышеупомянутых подтем. Возобновленное во второй половине дня пленарное заседание было посвящено отчетам о дискуссиях на заседаниях «за круглым столом» и дальнейшим приемам.

4. Функции председателей, сопредседателей, ведущих участников дискуссий и участников дискуссий «за круглым столом» выполняли: («круглый стол» А) министр международного сотрудничества в области развития Карин Ямтин (Швеция) и министр финансов Ильяс Саба (Ливан), ведущими участниками дискуссий были министр международного развития Хильде Ф. Йонсон (Норвегия) и заместитель Директора-распорядителя МВФ Августин Карстенс, а участниками дискуссий были постоянный секретарь министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Сума Чакрабартти, Управляющий Центральным банком Индонезии Бурхануддин Абдулла и Генеральный директор по вопросам международного развития Филипп Этьен (Франция); («круглый стол» В) старший Директор-исполнитель МВФ Вилли Киекенс и министр планирования, развития и реконструкции Бурунди Серафин Вакана, ведущими участниками дискуссий были Генеральный директор Международной организации труда (МОТ) Хуан Сомавиа и заместитель Председателя Всемирного банка Йан Голдин, а участниками дискуссий были Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии Бригита Шмогнерова и Генеральный директор министерства иностранных дел Рут Якоби (Швеция); («круглый стол» С) министр экономики Фернандо Каналес Кларинд (Мексика) и Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Мэри Уэлан, ведущими участниками дискуссий были исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД Карлос Фортин и заместитель Управляющего Национальным банком Румынии Кристиан Попа, а участником дискуссий был заместитель Управляющего Центральным банком

Исламской Республики Иран Мохаммед-Джафар Моджаррад; («круглый стол» D) Исполнительный директор Всемирного банка/МВФ Пьер Дюкен и министр по делам приватизации и инвестиций Абдул Хафиз Шейх (Пакистан), ведущими участниками дискуссий были заместитель Генерального директора Франсиско Томпсон-Флорес (ВТО) и заместитель Председателя Канадского агентства международного развития Брюс Монтадор, а участником дискуссии был статс-секретарь министерства финансов Владимир Твароска (Словакия); («круглый стол» E) министр финансов Мануэль Чанг (Мозамбик) и Директор-исполнитель Всемирного банка/МВФ Том Шолар, ведущими участниками дискуссий были заместитель Генерального секретаря Хосе Антонио Окампо (Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций), генеральный директор федерального министерства иностранных дел Петер Аммон (Германия) и Председатель Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития Ричард Маннинг, а участником дискуссий была Генеральный директор Департамента по гуманитарным и социальным вопросам министерства иностранных дел Мария Луиза Виотти (Бразилия); («круглый стол» F) министр экономики Анастас Ангели (Албания) и декан Совета Всемирного банка Яхья Алиахья, ведущим участником дискуссий был секретарь Департамента по экономическим вопросам министерства финансов Ракеш Мохан (Индия), а участником дискуссий был Генеральный директор по вопросам международного сотрудничества министерства иностранных дел Рон Келлер (Нидерланды).

5. На совещании этого года присутствовало небывало большое число высокопоставленных должностных лиц, представляющих широкий круг участников. В совещании участвовали большое число директоров-исполнителей и заместителей директоров советов Всемирного банка и МВФ, а также заместитель Генерального директора Всемирной торговой организации. В мероприятии участвовали также старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, МВФ, Программы развития Организации Объединенных Наций и других учреждений Организации Объединенных Наций и представители других международных органов, в том числе Председатель Комитета содействия развитию ОЭСР. Среди других участников были министры финансов и по делам сотрудничества в целях развития, управляющие центральными банками и главы международных организаций, а также высокопоставленные должностные лица в области торговли, финансов, сотрудничества в целях развития и иностранных дел (см. E/2005/INF/1). В пленарных заседаниях и встречах «за круглым столом» участвовали также представители неправительственных организаций и частного сектора.

II. Соображения общего характера

6. По мнению многих участников специальное совещание высокого уровня 2005 года приобрело особую значимость. По всей видимости, имелся важный импульс для продвижения повестки дня в области международного развития. Ряд ключевых вопросов был рассмотрен министрами финансов и по делам сотрудничества в целях развития в ходе заседаний Международного валютно-финансового комитета и Комитета развития, которые прошли в Вашингтоне, О.К., двумя днями ранее. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех»,

коммунике совещаний, прошедших недавно в Вашингтоне, и записке Генерального секретаря к настоящему совещанию нашли отражение масштабы требуемых национальных и международных усилий и необходимость выработки целостного подхода к развитию в соответствии с договоренностью, достигнутой в рамках Монтеррейского консенсуса. В ходе предстоящего в июне Диалога высокого уровня Генеральной Ассамблеи о финансировании развития будет рассмотрен прогресс в деле осуществления Монтеррейского консенсуса. На этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета, который пройдет после этого диалога, будет рассмотрен прогресс в реализации целей в области развития, согласованных на международном уровне. Итоги этих совещаний станут ключевым вкладом в пленарное заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи в сентябре 2005 года по осуществлению Декларации тысячелетия.

7. По общему мнению, крайне важно продолжить наращивание темпов подготовки пленарного заседания высокого уровня, которая предоставит уникальную возможность согласовать действия, необходимые для обеспечения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и для своевременной реализации обязательств, согласованных в Монтеррейском консенсусе; она может также придать импульс для успешного проведения в декабре 2005 года Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров. Многие участники подчеркивали необходимость принятия безотлагательных мер, учитывая согласие в отношении международных целей в области развития и достигнутый в Монтеррее консенсус по основным направлениям национальной и международной политики и конкретных действий. Началось десятилетие достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

8. Ниже приводится краткий отчет о вступительных заявлениях и последующих обсуждениях, структура которого соответствует трем темам, рассматривавшимся на заседаниях шести «круглых столов», и который охватывает основные аспекты обмена мнениями и заявлений, сделанных на пленарном заседании во второй половине дня.

III. Политика и стратегии

Мобилизация внутренних ресурсов в целях развития

9. Ряд ораторов заявили, что национальная стратегия развития является важным инструментом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Такая стратегия должна быть во всех отношениях национальной, т.е. она должна быть сформулирована в стране и отвечать конкретным потребностям и условиям этой страны. Необходимо выработать четкое долгосрочное видение целей в области развития в качестве руководящей основы для действий и решений в рамках кратко- и среднесрочной политики.

10. По мнению некоторых участников, важным аспектом формулирования направлений политики является наличие надлежащего стратегического пространства. Однако усиливающаяся взаимозависимость экономики различных стран в условиях глобализирующегося мира и формирование основанных на определенных нормах режимов международных экономических отношений оз-

начает, что сегодня пространство для национальной экономической политики очерчено рамками международных принципов, обязательств и соображений глобального рынка. Поэтому правительствам необходимо сопоставить выгоды от принятия международных норм и обязательств с ограничениями, создаваемыми сужением стратегического пространства. Возникла необходимость достижения надлежащего баланса между направлениями национальной политики и международными принципами и обязательствами.

11. Ряд представителей подчеркнули, что национальная стратегия развития должна укреплять средства достижения справедливого распределения выгод, приносимых развитием, и высвободить потенциал бедных слоев населения в деле выдвижения и реализации инициатив в области развития. Признавая важность макроэкономической стабильности для обеспечения активного и устойчивого экономического роста, некоторые участники подчеркивали необходимость обеспечения баланса между краткосрочными макроэкономическими задачами и долгосрочными целями в области развития; например, налоговой дисциплины необходимо добиваться на среднесрочной основе, а бюджетная политика не должна носить циклический характер.

12. Некоторые ораторы указывали на трудности, с которыми сталкиваются многие страны при установлении приоритетов. Когда две трети населения страны живет в условиях нищеты, когда эта страна не обладает квалифицированными людскими ресурсами и важнейшими элементами инфраструктуры, крайне трудно выносить решения относительно приоритетов; такая ситуация существует в значительном числе развивающихся стран, особенно в Африке. Официальная помощь в целях развития могла бы предоставить дополнительные ресурсы для достижения прогресса одновременно по нескольким направлениям, но эта помощь должна быть интегрирована в национальную стратегию развития. В этом контексте ряд представителей отметили важность более активного участия принимающих правительств в направлении помощи.

13. Многие ораторы высказали мнение, что создание рабочих мест должно стать важнейшим элементом национальной стратегии развития, учитывая его важную роль в сокращении масштабов нищеты и содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Было отмечено, что зачастую рост занятости и экономический рост не связаны между собой, поэтому важно осуществлять оценку программ и проектов в области развития с точки зрения их воздействия на сферу занятости. Некоторые участники подчеркивали необходимость того, чтобы инвестиционная и кредитная политика учитывала в первую очередь интересы самозанятых слоев населения, микро-, малых и средних предприятий, поскольку именно они создают основную массу рабочих мест практически в каждой стране.

14. Ряд ораторов говорили о благом управлении как о важнейшем факторе обеспечения нормального функционирования рыночной экономики и эффективного осуществления национальной стратегии развития. Существенно важными задачами были названы, в частности, укрепление транспарентности на всех уровнях и борьба с коррупцией. Важно, чтобы все страны, в том числе страны — члены ОЭСР ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Важно также консультироваться с различными слоями гражданского общества и вовлекать их в решение задач в области развития.

15. По мнению некоторых представителей, важно содействовать росту при ведущей роли частного сектора. В подавляющем большинстве стран основной объем инвестиций приходится на долю местного частного капитала. Необходимо устранить дорогостоящие препятствия на пути частных инвестиций и содействовать направлению сбережений на создание и расширение частного предпринимательства. Крупный неформальный сектор, зачастую являющийся результатом чрезмерного регулирования, препятствует развитию. Подчеркивалась необходимость укрепления роли государства, в частности его роли в создании более благоприятных условий для деятельности частного сектора, путем устранения излишнего регулирования и укрепления институциональных регламентирующих и судебных рамок этой деятельности. Для многих развивающихся стран главной задачей является развитие финансового сектора; действительно, для развития частного сектора, в частности малых и средних предприятий, существенно важное значение имеет более развитая финансовая инфраструктура.

Системные вопросы: укрепление многосторонней системы в целях содействия развитию

16. Ряд участников заявили, что, несмотря на улучшение мировой экономической ситуации и многочисленные достижения в большинстве регионов, дальнейший прогресс сталкивается с проблемами необычного характера. И без того колоссальный глобальный дисбаланс продолжает расти, а цены на нефть постоянно меняются. Оба эти фактора требуют принятия отдельными странами радикальных мер и укрепления международного сотрудничества и координации. Некоторые участники выражали озабоченность в отношении колебаний обменных курсов, которые отчасти объясняют большие запасы иностранной валюты, накопленные некоторыми развивающимися странами. Эти запасы связаны с отвлечением национальных ресурсов от целей национального развития. Постепенное сокращение глобальных дисбалансов имеет важное значение для уменьшения рисков резкого подъема процентных ставок и сохранения неустойчивости обменных курсов. Это требует, в частности, более эффективного и целенаправленного контроля со стороны МВФ.

17. Многие ораторы подчеркивали важность укрепления согласованности. На страновом уровне для устранения несогласованности требуется более тесное взаимодействие между министрами финансов, сотрудничества в целях развития и иностранных дел. На региональном уровне улучшение координации могло бы повысить эффективность региональных и субрегиональных институтов и региональных инициатив. На многостороннем уровне достигнут прогресс в координации действий ключевых институтов, занимающихся вопросами развития: учреждений Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений. И все же для уменьшения масштабов дублирования и фрагментации, а также обеспечения оптимизации усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требуется более тесная координация. Некоторые представители подчеркивали, что эта задача требует также четкого разделения труда при соблюдении мандатов отдельных участников и обмене опытом и знаниями между различными учреждениями.

18. Ряд участников отмечали сохраняющуюся уязвимость многих развивающихся стран в отношении внешних экономических потрясений. Подчеркивалось, что важнейшим фактором уменьшения уязвимости является улучшение базовых экономических показателей. Некоторые представители указывали на необходимость создания международными финансовыми учреждениями таких инструментов, которые могли бы помочь уязвимым странам повысить устойчивость к этим потрясениям. В ходе глобальных экономических дискуссий необходимо также уделять должное внимание озабоченностям стран со средним уровнем дохода.

19. По мнению ряда ораторов, в Монтеррейском консенсусе сформулированы четкие руководящие принципы, касающиеся расширения участия развивающихся стран в международных диалогах и процессе принятия решений. Демократические принципы принятия решений содействуют эффективному управлению. Таким образом, важно укреплять позиции и участие развивающихся стран в международных финансовых учреждениях и делать это без промедления. Некоторые ораторы указывали, что для предоставления малым странам надлежащих полномочий в вопросах голосования в МВФ необходимо увеличить количество базовых голосов.

IV. Торговля, инвестиции и потоки частного капитала

Международная торговля: политика и многосторонние торговые переговоры

20. Большинство представителей подчеркивали, что международная торговля может существенно содействовать финансированию развития. Они ссылались на сформулированное в Монтеррейском консенсусе обязательство создать опирающуюся на нормы, открытую, недискриминационную и справедливую торговую систему. Они подчеркивали необходимость принятия неотложных мер в целях успешного завершения в 2006 году переговоров в рамках ВТО на основе принятой в Дохе программы работы, которая действительно ориентирована на цели развития. Необходимо добиться решительного прогресса на Конференции ВТО на уровне министров, которая пройдет в Гонконге в декабре 2005 года. По мнению многих участников, важнейшими элементами этих переговоров являются следующие: улучшение доступа развивающихся стран к рынкам сельскохозяйственной и готовой продукции и услуг; устранение подрывающих торговлю нетарифных барьеров; и обеспечение надлежащего преференциального и дифференцированного режима.

21. Ряд представителей отмечали важность решения проблем предложения в странах с низким уровнем дохода, поскольку расширение доступа к рынкам не всегда ведет к инвестициям в производственный потенциал, в том числе инвестициям в инфраструктуру и транспортную систему. Кроме того, особого внимания заслуживают проблемы, вызванные зависимостью стран с низким уровнем дохода от сырьевых товаров и природных ресурсов. Крайне важно, в частности, помочь этим странам в их усилиях по диверсификации. Ряд ораторов подчеркивали необходимость предоставления приоритета странам Африки в создании торговой инфраструктуры путем существенного увеличения объема помощи в целях развития в сочетании с технической помощью в сфере торгов-

ли. По мнению многих участников, помощь в области торговли — в виде двусторонней и многосторонней помощи, с тем чтобы страны могли использовать выгоды от расширения доступа к рынкам, — играет ведущую роль в международном сотрудничестве.

22. Некоторые участники считают, что нынешняя торговая система подрывает продовольственную безопасность некоторых развивающихся стран. Экспортные субсидии ведут к возникновению для фермеров в развивающихся странах проблем, связанных с конкурентоспособностью цен, поскольку на их собственных внутренних рынках сокращается спрос на произведенные внутри страны сельскохозяйственные товары. Ряд представителей подчеркивали важность создания беспошлинного и неквотируемого режима экспорта из наименее развитых стран.

23. Отмечалось, что торговля по линии Юг-Юг растет быстрыми темпами и что все большую важность приобретает также региональная интеграция. Было заявлено, что укрепление региональной интеграции может содействовать ускорению развития. Ряд ораторов говорили о том, что развивающиеся страны сами могут помочь наименее развитым странам путем предоставления беспошлинного и неквотируемого режима экспорта их товаров. Некоторые участники отмечали, что движение рабочей силы между странами существенно расширяется и что политика в отношении способа 4 — движение рабочей силы с целью предложения услуг — требует дальнейшего рассмотрения в ходе дискуссий в ВТО.

24. Некоторые представители подчеркивали важность обеспечения надлежащей последовательности политики, в частности макроэкономической политики и либерализации рынков капитала и торговли. Отмечалось, что международная торговая политика и политика содействия внутренним и иностранным инвестициям связаны между собой самым тесным образом.

Содействие инвестициям и потокам частного капитала

25. Ряд участников указывали на необходимость создания благоприятных для бизнеса условий. К ним относятся надлежащая регламентирующая среда, верховенство закона, уважение имущественных прав, транспарентность и эффективная инфраструктура, и все они являются важными факторами для внутренних и иностранных инвесторов. Важное значение имеет также макроэкономическая политика, обеспечивающая определенную степень стабильности. Многосторонние организации могут играть существенную роль в содействии развитию частного сектора путем консультирования и создания потенциала в сфере формулирования и осуществления политики, а также путем укрепления институциональной и физической инфраструктуры и предоставления информации. Некоторые ораторы заявили, что иностранные инвестиции по линии Юг-Юг растут и их следует поощрять.

26. Если одни представители рассказывали об определенных успехах, особенно в странах с переходной экономикой, то другие подчеркивали, что ряд развивающихся стран по-прежнему отстает в сфере реформ в целях улучшения инвестиционного климата. Вторая категория стран не добилась значительного прогресса в преобразовании слабых режимов регулирования, они не располагают эффективными рыночными институтами; они также сталкиваются с труд-

ным выбором в отношении политэкономических аспектов реформы. Особенно остро проблема таких реформ стоит в малых, уязвимых странах.

27. Некоторые ораторы подчеркивали необходимость более широкого диалога между частным и государственным секторами по конкретным направлениям политики в целях укрепления инвестиционного климата. Такой диалог между теми, кто определяет политику, и заинтересованными сторонами является важным аспектом демократического процесса. Необходимо также более четко определить формы партнерства между частным и государственным секторами и проблемы, которые оно призвано решать. Хотя результаты такого сотрудничества неоднозначны, оно может играть важную роль в ряде областей. Некоторые представители подчеркивали, что партнерство между государственным и частным секторами носит более устойчивый характер, когда участие частного сектора опирается на реальную заинтересованность бизнеса, и при наличии общности интересов. Для малых государств, добивающихся привлечения исключительно частных инвестиций, сотрудничество между государственным и частным секторами может играть решающую роль; однако этот путь является особенно спорным для малых государств, поскольку из-за слабости системы управления имеется вероятность того, что контролировать эту сферу будут заинтересованные круги.

28. Ряд ораторов высказали озабоченности относительно стабильности международных частных финансовых потоков. Наряду с улучшением базовых макроэкономических показателей и совершенствованием многосторонних механизмов принятия мер предосторожности, включая обеспечение достаточной официальной ликвидности, целесообразно было бы ввести плавающие обменные курсы. Некоторые участники подчеркивали необходимость принятия в развивающихся странах надлежащих пруденциальных норм, что особенно важно в условиях роста потоков в связи с появлением новых финансовых инструментов. Высказывалось мнение, что на рынках капитала долгосрочные потоки следовало бы либерализовать прежде краткосрочных.

29. Ряд участников подчеркнули, что следует поощрять рост кредитования развивающихся стран и стран с переходной экономикой в местной валюте как из внутренних источников, так и за счет средств иностранцев. Это позволит снизить остроту и риск финансовых кризисов, ограничивая валютную несбалансированность. Эта задача требует улучшения внутренней финансовой структуры и способности разрабатывать подходящие инвестиционные инструменты и выпускать долговые обязательства на значительные объемы в местной валюте. Исследования финансовых экспертов позволяют говорить о возможности разработки инвестиционного инструмента на основе портфеля активов во внутренней валюте, который может оказаться привлекательным для иностранных инвесторов.

30. Некоторые ораторы отмечали важность развития рынков частного капитала в Африке. Африканские биржи недооцениваются: здесь соотношение рыночной цены и чистой прибыли значительно ниже уровня, установленного "Standard and Poog 500", хотя их норма прибыли в 2003 и 2004 годах была значительно выше, чем в Латинской Америке или Европе. Кроме того, рыночные колебания портфельных инвестиций не представляют серьезной проблемы в Африке (особенно на рынках акций в Египте и Южной Африке) особенно по сравнению с другими рынками. Отмечалось также отсутствие транспарентно-

сти в методах работы рейтинговых агентств. Уровень транспарентности следует повысить, поскольку рейтинги оказывают существенное влияние на способность стран получать доступ к капиталу глобальных финансовых рынков.

31. Продолжают расти объемы денежных средств, переводимых трудящимися-мигрантами, которые значительно превосходят объемы официальной помощи в целях развития; для некоторых стран это важнейший источник иностранной валюты. Ряд участников заявили, что при всей важности перевода денежных средств с социальной точки зрения влияние этого аспекта на развитие можно поставить под сомнение. В малых странах с низким уровнем дохода миграция квалифицированной рабочей силы особенно обременительна, хотя она и позволяет увеличить объем переводимых денежных средств. И все же, как считают некоторые представители, масштабы перевода денежных средств будут по-прежнему расти с учетом воздействия миграционных факторов в странах, экспортирующих рабочую силу, и старения населения в странах, принимающих ее. Задача заключается в том, чтобы обеспечить низкую стоимость перевода таких потоков и продолжать изучать инициативы и руководящие принципы, связанные с использованием значительной части переводимых средств на цели развития.

V. Официальная помощь в целях развития, нетрадиционные источники финансирования и задолженность

Помощь: объем, качество и основные цели

32. Многие участники говорили о том, что в Монтеррейском консенсусе содержится призыв к донорам, которые еще не сделали этого, принять меры к тому, чтобы объем их официальной помощи в целях развития составил 0,7 процента объема валового национального продукта. ОПР остается недостаточной с точки зрения и этого показателя, и объема, необходимого для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Требуется в оперативном порядке увеличить потоки помощи. Говорилось и о том, что, хотя после Монтеррея объемы ОПР значительно возросли, при оценке показателей нужно проявлять осторожность, поскольку они включают списание задолженности, а также техническую и гуманитарную помощь. Реальный объем перевода денежных средств на программы развития и искоренения нищеты увеличился совсем незначительно.

33. Ряд представителей указывали на рост обязательств, в том числе со стороны доноров, не являющихся членами Комитета содействия развитию. Европейский союз установил на 2010 год новую промежуточную цель (0,56 процента валового национального дохода), а ряд его членов обязались после этой даты активизировать свои усилия по оказанию помощи. Однако некоторые представители ставили под сомнение возможность установления глобальных временных рамок и призывали сосредоточить внимание на результатах помощи, а не на обязательствах. Отмечалось, что зависимость от помощи не содействует развитию с опорой на собственные силы и что одной из ключевых целей должно стать избежание ловушки, создаваемой помощью.

34. Некоторые ораторы подчеркивали, что эффективной для стран-получателей может быть более предсказуемая, долгосрочная и ничем не обусловленная ОПР. Она позволит странам-получателям лучше интегрировать потоки помощи в структуру своей стратегии развития. Говорилось также о необходимости поиска соответствующего сочетания потоков помощи, используя инвестиции на цели развития людских ресурсов, инфраструктуры и другие цели, в частности на цели всеобщего энергообеспечения. Значительные выплаты в счет помощи на начальных этапах имеют решающее значение для усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Получили признание также особые потребности уязвимых государств в помощи; для этих стран по возможности требуется безвозмездная помощь. Ряд участников приветствовали успешное завершение четырнадцатого этапа пополнения средств Международного агентства развития (МАР 14).

35. По мнению многих ораторов, координация и согласование помощи являются решающими факторами повышения ее эффективности. По обоим этим направлениям достигнут прогресс, что нашло отражение в работе Форума высокого уровня по эффективности помощи, проведенного в Париже в марте 2005 года. Однако требуется дальнейший прогресс. Ряд участников считают, что помощь по-прежнему слишком зависит от доноров и обусловлена определенными требованиями; следовательно, эту обусловленность необходимо упорядочить.

36. Важнейшее значение для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, имеют устойчивые программы по вопросам здравоохранения и образования. Подчеркивалась необходимость их регулярного финансирования правительством как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе и, если речь идет о странах с низким уровнем дохода, на основе более стабильной и предсказуемой ОПР. Последняя имеет существенно важное значение для стран Африки к югу от Сахары, поскольку грамотность и потенциал технических кадров в регионе, являющиеся ключевыми условиями развития, находятся на низком уровне по сравнению с другими развивающимися странами. Некоторые представители также отмечали, что программы ОПР должны отвечать задачам развития частного сектора, поскольку расширение частного сектора имеет важное значение для экономического роста и повышения уровня занятости.

Нетрадиционные источники финансирования

37. Многие участники высказывались в поддержку идеи использования нетрадиционных источников финансирования, таких, как предложенный Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии Международный фонд финансирования, а также других предложений, выдвинутых в контексте Инициативы по борьбе с голодом и нищетой, с которой выступил президент Бразилии да Силва в 2004 году. Нетрадиционные источники финансирования должны дополнять обязательства по ОПР и не отвлекать доноров от достижения целевого показателя на уровне 0,7 процента. Ряд представителей согласились с тем, что новые нетрадиционные источники имеют решающее значение для качественного скачка в области оказания помощи и обеспечения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Инициатива группы пяти стран (Бразилии, Германии, Испании, Франции и Чи-

ли) касается технической проработки различных предложений о нетрадиционных механизмах финансирования частным и государственным секторами как на обязательной, так и на добровольной основе. Эта инициатива получила широкую поддержку — на Саммите мировых лидеров, посвященном мерам по борьбе с голодом и нищетой, который состоялся в Нью-Йорке в сентябре 2004 года, за нее высказались 112 стран.

38. Ряд ораторов отметили, что на недавнем совещании Комитета развития рассматривался вопрос о нетрадиционных источниках финансирования развития и получило поддержку предложение о продолжении работы над этим вопросом. Существенно продвинулись переговоры с участием заинтересованных сторон по предложенной экспериментальной программе иммунизации на основе финансирования с помощью механизма, аналогичного схеме Международного фонда финансирования. Кроме того, Комитет развития отметил политический аспект различных предложений и предложил бреттон-вудским учреждениям провести углубленный анализ наиболее перспективных налогов в целях развития, действующих на национальном и координируемых на международном уровне.

39. В отношении внедрения новых источников одни участники отметили, что они должны создавать стабильные и предсказуемые потоки, и решения по ним должны быть приняты по возможности в кратчайшие сроки с целью обеспечения их своевременного воздействия на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Другие участники высказали оговорки в связи со следующим: ограниченная поглотительная способность принимающих стран; возможные методы оказания дополнительной помощи; тот факт, что налоги могут повлечь дополнительные издержки; и комплексный характер налоговых и бюджетных последствий деятельности Международного фонда финансирования в странах-донорах. Кроме того, некоторые страны-доноры высказались против идеи введения глобального или международного налогообложения, хотя при этом подчеркивалось, что предлагаемые налоги будут координироваться на международном уровне, но взиматься — на национальном.

40. Подчеркивалось, что, хотя новаторские предложения охватывают существенный спектр вопросов (налоги на международные финансовые операции, воздушные перевозки, глобальные общественные блага, торговля оружием; использование специальных прав заимствования и переводимых денежных средств на цели развития; частные пожертвования и другие виды добровольных взносов), по некоторым из этих предложений уже проделана большая работа, они не требуют всеобщего признания, и решения по ним могут быть приняты странами, которые готовы пойти на это. Многие представители подчеркивали важность поэтапного подхода: продвижение экспериментальных проектов, которые могут мобилизовать усилия некоторых или многих участвующих в них стран, и одновременно использование существующей конъюнктуры для расширения поддержки и укрепления консенсуса по другим, уже рассматриваемым, предложениям.

Внешняя задолженность

41. Ряд представителей отметили прогресс в осуществлении Инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), хотя многие страны БСКЗ по-прежнему несут колоссальное бремя задолженности. По мнению многих ораторов, настоятельно необходимо не ограничиваться нынешними расширенными рамками БСКЗ и согласовать более далеко идущую инициативу по сокращению задолженности. Необходимо также рассмотреть и положение живущих под бременем задолженности стран с низким уровнем дохода, не охваченных БСКЗ. Некоторые представители подчеркивали, что международному сообществу также следует приложить дополнительные усилия для достижения консенсуса на всеобъемлющей основе в целях решения проблем задолженности развивающихся стран со средним уровнем дохода.

42. По мнению многих ораторов, важным элементом улучшения управления задолженностью является анализ ее приемлемого уровня. Были высказаны разные оценки в отношении различных подходов к определению приемлемого уровня задолженности в контексте ключевых национальных целей. Некоторые участники считают, что концепция приемлемого уровня задолженности должна предусматривать такой ее уровень, на котором страна может осуществлять стратегические программы в целях развития. Эту концепцию можно определить также с точки зрения объема ресурсов, необходимых для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что в значительном числе случаев может повлечь полное списание задолженности.

43. В ходе диалога многие ораторы по разным поводам говорили о больших объемах обратных финансовых переводов. Списание задолженности не всегда ведет к потокам в чистом виде. Кроме того, если страны не имеют возможности обслуживать свою внешнюю задолженность, то ее списание не создает дополнительные ресурсы на цели развития, хотя и улучшает показатели задолженности. Так, по мнению ряда представителей, программы смягчения бремени задолженности важно рассматривать в качестве дополнения к ОПР и они должны быть увязаны с временными рамками увеличения объема выплат по линии ОПР.

44. Некоторые участники заявили, что оговорки о коллективном принятии решений являются важным элементом реструктуризации задолженности. В качестве потенциально полезного инструмента упоминалась конверсия долга, в том числе для природоохранных целей. Что касается уязвимых стран с низким уровнем дохода, то многие представители назвали безвозмездные субсидии предпочтительным инструментом оказания помощи в ускорении процесса развития и недопущения увеличения задолженности, которая может достичь неприемлемого уровня. В то же время некоторые представители высказывали оговорки, поскольку такой подход препятствует формированию репутации на предмет кредитоспособности и может негативно повлиять на долгосрочное наличие ресурсов, предоставляемых механизмами льготного субсидирования многосторонних банков развития.