



Специальное совещание высокого уровня с участием бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
Нью-Йорк, 24 апреля 2006 года

Согласованность, координация и взаимодействие в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года

Записка Генерального секретаря*

Резюме

В Итоговом документе Всемирного саммита государства-члены вновь подтвердили Монтеррейский консенсус и признали, что мобилизация финансовых ресурсов для целей развития и эффективное использование таких ресурсов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой играют центральную роль в формировании глобального партнерства в целях развития, призванного содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

В принятой впоследствии резолюции 60/188 Генеральная Ассамблея постановила продолжать в полной мере использовать существующие организационные механизмы для рассмотрения хода осуществления Монтеррейского консенсуса, как об этом говорится в пункте 69 Консенсуса, и в соответствии с положениями ее резолюции 57/270 В, включая проводимые Генеральной Ассамблеей диалоги на высоком уровне и весенние совещания Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и подчеркнула важность полного вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон в осуществление Монтеррейского консенсуса на всех уровнях.

* При подготовке настоящей записки были учтены результаты активных консультаций с персоналом основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития. Однако ответственность за содержание настоящей записки несет исключительно Секретариат.



В ответ на этот мандат Экономический и Социальный Совет проведет 24 апреля 2006 года свое девятое специальное совещание высокого уровня с участием международных финансовых и торговых учреждений. Настоящая записка подготовлена в целях доведения до сведения участников этого совещания справочной информации для использования в ходе обсуждений и должна рассматриваться в сочетании с рекомендациями по соответствующим вопросам, содержащимися в Итоговом документе Всемирного саммита. Разделы записки соответствуют четырем подтемам, выбранным Советом для рассмотрения в ходе предстоящего совещания.

Помимо этих четырех подтем ожидается, как указано в неофициальной записке Экономическому и Социальному Совету, распространенной Бюро Совета в феврале 2006 года, что представители Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка представят на специальном совещании высокого уровня информацию о последних событиях в области повышения роли и расширения участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в процессах принятия экономических решений и установления норм. В записке также упоминается о том, что вопрос повышения роли и расширения участия по-прежнему фигурирует в повестке дня Международного валютно-финансового комитета и что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/186 особо отметила, что вопрос об усилении роли развивающихся стран с переходной экономикой в деятельности бреттон-вудских учреждений имеет жизненно важное значение, подчеркнула важность активизации работы, проводимой в этой области, и предложила Всемирному банку и МВФ продолжать представлять информацию по этому вопросу с использованием существующих форумов для сотрудничества. Таким образом, намеченное на 24 апреля 2006 года совещание, созываемое сразу же после заседания Комитета, должно дать прекрасную возможность для проведения дополнительного обмена информацией по этому вопросу.

I. Подтема 1: осуществление национальных стратегий развития и их поддержка для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия

1. В Итоговом документе Всемирного саммита¹ 2005 года государства-члены заявили о своей решимости принять к 2006 году и осуществить всеобъемлющие национальные стратегии развития, с тем чтобы реализовать согласованные на международном уровне цели и задачи в области развития, в том числе цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Таким образом, эти стратегии должны предусматривать в первую очередь выявление и осуществление конкретных мер и программ, направленных на достижение указанных целей и задач, которые были согласованы на различных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, посвященных вопросам развития. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, должны быть достигнуты к 2015 году, т.е. уже через десять лет. В стратегиях развития следует не только указывать программы, которые необходимо осуществить, но и точно оговаривать действия, которые помогут стране достичь поставленных целей. Эти стратегии должны предусматривать средства улучшения мобилизации внутренних ресурсов и расширения возможностей трудоустройства. Кроме того, потребуется определить расходы и точный круг источников дополнительного финансирования, которые, возможно, необходимо будет задействовать для осуществления выбранных мер. Таким образом, национальные стратегии развития могут объединить все элементы целостного подхода, характерного для начатого на Международной конференции по финансированию развития в 2002 году процесса финансирования развития, а их осуществление в решающей степени зависит от реализации провозглашенного в Монтеррейском консенсусе² глобального партнерства в целях развития.

2. Принятие и осуществление всеобъемлющих национальных стратегий развития предполагает достижение договоренности в отношении общей национальной рамочной программы установления приоритетности, планирования, распределения ресурсов и — в надлежащих случаях — согласования усилий доноров, определяемой самими развивающимися странами. Многие развивающиеся страны уже используют для этой цели в качестве рамочного документа стратегии сокращения масштабов нищеты. Всемирный банк разработал справочник для оказания правительствам помощи в разработке их стратегий сокращения масштабов нищеты в рамках процесса осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты. Странам, которые не осуществляют стратегии сокращения масштабов нищеты, следует пересмотреть национальные и секторальные среднесрочные планы для обеспечения их соответствия согласованным на международном уровне целям в области развития, в том числе целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.

3. Хотя в настоящее время начинается пересмотр документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты для придания большей значимости целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, для достижения странами стоящих перед ними целей в области развития в рамках целост-

ного подхода к партнерству в целях развития, лежащему в основе процесса, определенного Монтеррейским консенсусом, необходимо, чтобы эти документы готовились на основе более всеобъемлющего подхода. Например, подход, заключающийся в «планировании на базе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», предусматривает определение объемов необходимых стратегий и инвестиций на период с 2005 года по 2015 год на основе задач, определяемых этими целями, что отличается от преобладающей сегодня практики, в соответствии с которой инвестиционные стратегии разрабатываются независимо от оценки потребностей, связанных с достижением целей. Осуществление стратегий на базе целей в области развития, сформулированных в декларации тысячелетия, должно учитывать наличие ресурсов — как внутренних, так и международных. Из этого следует, что процесс планирования должен начинаться с оценки фактических инвестиционных потребностей (и последующей разработки вспомогательных макроэкономических рамочных механизмов), включая осуществимую стратегию финансирования, предусматривающую увеличение масштабов помощи в целях развития, после внимательного изучения на общеэкономической основе альтернативных вариантов стратегии. Это позволит определить оптимальное сочетание и последовательность осуществления стратегий и инвестиций в целях их масштабирования.

4. Описанный выше подход предусматривает планирование на десятилетний период, поскольку конечным сроком достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, является 2015 год. Однако, как указывалось выше, важно иметь в виду, что достижение ЦРДТ — это лишь первый шаг на пути к осуществлению минимальных первоначальных инвестиций в человеческий капитал и инфраструктуру, необходимые странам для начала успешной и всеобъемлющей деятельности в области развития, поскольку для многих стран период осуществления их национальных стратегий развития и стратегических планов должен превышать 10 лет. Кроме того, подлинное осознание национальной ответственности за осуществление стратегий развития требует обсуждения альтернативных стратегий и вариантов политики достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, которых страны уже обязались достичь, и выбора мер, которые следует принять для достижения этих целей.

5. Важными аспектами национальных стратегий развития являются техническое сотрудничество и укрепление потенциала. В Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирном банке, Международном валютном фонде (МВФ), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирной торговой организации (ВТО) уже разработаны программы расширения и развития потенциала развивающихся стран по освоению средств в областях, имеющих решающее значение для осуществления их стратегий развития. Например, в рамках последующей деятельности по выполнению решений Всемирного саммита 2005 года ПРООН в сотрудничестве с Проектом тысячелетия Организации Объединенных Наций разработала комплексный пакет услуг по оказанию странам помощи в разработке стратегий и укреплении потенциала в области достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе на уровне общин и на субнациональном уровне, увязанный с рамками национальной политики и стратегий. Этот пакет позволяет повысить согласованность действий и расширить сотрудничество между ПРООН, другими организациями

системы Организации Объединенных Наций и партнерами по сотрудничеству в целях развития для адаптации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к местным условиям.

6. Особенно важную роль в национальных стратегиях развития играет политика в области занятости. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года Генеральная Ассамблея в качестве одной из центральных задач этих стратегий особо выделила цель обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и детей. В представленном недавно докладе³ Международная организация труда (МОТ) отметила, что число безработных в мире достигло рекордного уровня — свыше 190 миллионов человек, а среди лиц, работающих по найму, полмиллиарда работников получают менее 1 доллара в день, а еще 1,4 миллиарда человек — менее 2 долларов в день. Увеличение числа занятых и улучшение условий занятости являются одним из наиболее эффективных средств достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

7. Разработка национальных стратегий развития, учитывающих согласованные на международном уровне цели в области развития, в том числе сформулированные в Декларации тысячелетия, должна подкрепляться надлежащим сочетанием инструментов предоставления безвозмездных субсидий и оказания помощи (включая безвозмездные субсидии и коммерческие займы), сопоставимым со структурой задолженности, что обеспечивало бы долгосрочную жизнеспособность стратегии (см. также подтему 3 ниже). Как указывалось выше, это должно дополняться более активной мобилизацией внутренних ресурсов и повышением эффективности и действенности использования средств ввиду значения этой деятельности для среднесрочной приемлемости. Кроме того, решающее значение для разработки стратегий развития будут иметь меры в области торговли, включая оказание помощи в торговле (см. также подтему 2 ниже).

8. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года Генеральная Ассамблея вновь обратилась к развитым странам с выдвинутым в рамках Монтеррейского консенсуса призывом обеспечить достижение к 2015 году целевого показателя выделения 0,7 процента валового национального продукта (ВНП) на оказание социальной помощи в целях развития и достижение к 2010 году показателя как минимум 0,5 процента ВНП на оказание официальной помощи в целях развития, а также достижение не позднее 2010 года в соответствии с Брюссельской программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2002–2010 годов⁴ показателя выделения 0,15–0,20 процента на цели развития наименее развитых стран и настоятельно призвала те развитые страны, которые еще не сделали этого, принять конкретные меры в этом направлении в соответствии с их обязательствами. Однако для удовлетворения долгосрочных потребностей национальных стратегий развития в финансовых ресурсах потоки помощи также должны стать более долгосрочными и более предсказуемыми, что потребует внесения изменений и в политику доноров, подобных тем, которые в настоящее время рассматриваются Европейской комиссией для укрепления координации и уменьшения степени обусловленности.

9. Все больше внимания и поддержки получает рассмотрение нетрадиционных источников финансирования развития на том основании, что эти источники могут обеспечить более стабильный приток ресурсов и, таким образом,

стать надежным источником финансовых средств для национальных стратегий развития. В соответствии с результатами встречи президентов Бразилии, Франции и Чили, проведенной в январе 2004 года в Женеве, за которой последовала встреча мировых лидеров, созванная президентом Бразилии в сентябре 2004 года в Нью-Йорке, в Париже под эгидой правительства Франции 28 февраля и 1 марта 2006 года была проведена международная конференция по этой теме. На конференции были рассмотрены конкретные предложения, такие, как введение налога на авиабилеты, создание международного фонда для приобретения лекарственных препаратов и начало осуществления других экспериментальных проектов, направленных на мобилизацию дополнительных ресурсов в целях развития и обеспечение их более эффективного использования, в частности на цели питания и здравоохранения. К числу этих экспериментальных проектов, осуществляемых или находящихся на продвинутой стадии планирования, относятся международный фонд финансирования иммунизации, разработка повышенных рыночных обязательств для стимулирования создания новых вакцин и предложение о проведении «гуманитарной лотереи для спасения детей от голода», внесенные Всемирной продовольственной программой (ВПП). На Парижской конференции была сформирована новая «Инициативная группа по налогам солидарности для финансирования развития», в которую вошли 42 страны, и ее участниками было принято решение о созыве в 2007 году форума по вопросам нетрадиционного финансирования развития.

10. Особое значение для успешного осуществления национальных стратегий развития имеет согласованность условий, выдвигаемых донорами и многосторонними учреждениями при предоставлении официальной помощи в целях развития. В прошлом различные условия противоречили друг другу, что не позволяло эффективно использовать предоставленную помощь. Например, страна или учреждение, предоставляющее правительству средства на осуществление определенной программы, может обнаружить, что фактическое расходование средств противоречит структуре государственных расходов или цели расширения внутреннего кредитования, согласованной в рамках программы многосторонней поддержки или в стратегии сокращения масштабов нищеты. Недопущению возникновения таких ситуаций должны способствовать повышение ответственности страны, согласование политики доноров и обеспечение общего межучрежденческого сотрудничества и координации.

11. Таким образом, важно обеспечить надлежащее выполнение рекомендаций Парижской декларации по повышению эффективности помощи, недавно включенных в принятый в июле 2005 года Европейский консенсус, согласно которому, в частности, повышению эффективности использования средств, выделяемых по линии помощи, может способствовать их учет в рамках бюджетного процесса в странах-получателях. Представление отчетности о расходовании средств и обсуждение предоставленных по линии помощи ресурсов в рамках национальных бюджетных процессов могут наилучшим образом отвечать надлежащим стандартам в отношении ответственности стран-получателей помощи за проводимую политику, обеспечения соответствия выделяемых донорами средств процессам разработки и выполнения планов и бюджетов в странах-получателях и поступающих ресурсов на государственное строительство и бюджетное планирование в развивающихся странах.

12. Повышение бюджетного контроля со стороны национальных органов также оказывает влияние на политику доноров в выборе получателей двусто-

ронней помощи. Соотношение займов и безвозмездных субсидий и других средств в структуре помощи должно определяться с учетом целей национальных стратегий развития; при этом необходимо создавать механизмы, обеспечивающие наличие у всех стран, отвечающих условию разработки жизнеспособной стратегии развития, доступа к достаточным объемам финансирования⁵. Такие решения должны также координироваться с деятельностью механизмов по обеспечению приемлемого уровня задолженности применительно к новым источникам финансирования. В соответствии с духом Монтеррейского консенсуса ни одна страна, удовлетворяющая общим условиям Консенсуса, не должна сталкиваться с невозможностью осуществления своей стратегии развития из-за нехватки средств. Таким образом, полное финансирование национальных стратегий развития потребует не только увеличения объема выделяемых финансовых средств, как это предлагается в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, но и принятия мер по обеспечению эффективного использования возросшего объема ресурсов.

13. Кроме того, в национальных стратегиях развития следует учитывать, что усиливающаяся взаимозависимость национальных экономических систем привела к формированию основывающихся на соответствующих нормах режимов международных экономических отношений, которые могут приводить к сокращению имеющегося у страны круга альтернативных вариантов национальной экономической политики. Как отмечалось на одиннадцатой сессии ЮНКТАД и в принятом на ней Сан-Паульском консенсусе⁶, рамки для внутренней политики, в частности в области торговли, инвестиций и промышленного развития, во многих случаях определяются международными принципами, обязательствами и факторами, связанными с мировыми рынками. Ответственность за проведение национальных стратегий развития означает, что каждое правительство должно взвешивать выгоды, связанные с принятием международных норм и обязательств, и ограничения, обусловленные сужением пространства для маневра в политике. С учетом целей и задач развития для развивающихся стран особенно важно, чтобы они учитывали необходимость нахождения надлежащего баланса между пространством для маневра в национальной политике и международными принципами и обязательствами.

14. В связи с глобальным партнерством в целях развития важно иметь в виду, что в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года была также вновь подтверждена приверженность рациональной политике, благому управлению на всех уровнях и верховенству права. В своей резолюции 60/188 Генеральная Ассамблея, в частности, особо отметила, что коррупция на всех уровнях является серьезным препятствием для развития и эффективной мобилизации и распределения ресурсов, и подтвердила выраженную в Монтеррейском консенсусе приверженность тому, чтобы придавать борьбе с коррупцией первостепенное значение на всех уровнях.

Возможные вопросы для обсуждения в связи с подтемой 1:

- 1. Какие практические меры могут быть приняты для увеличения объема помощи, направляемой через национальные бюджеты?**
- 2. Как можно повысить международную координацию потоков помощи для недопущения избирательного подхода и чрезмерной концентрации помощи на немногих странах?**

3. **Что можно сделать для повышения уровня занятости и содействия созданию новых рабочих мест в рамках национальных стратегий развития?**
4. **Как можно повысить уровень координации заинтересованными сторонами оказываемой ими странам поддержки в разработке их национальных стратегий развития?**
5. **Как можно стимулировать разработку дополнительных инновационных механизмов финансирования международного сотрудничества и гарантировать принятие надлежащих последующих мер после завершения осуществляемых в настоящее время инициатив и их воспроизводство в больших масштабах?**

II. Подтема 2: реализация компонента развития Дохинской программы работы

15. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года Генеральная Ассамблея призвала государства-члены прилагать срочные усилия в целях осуществления касающихся развития положений Дохинской программы работы. Как отмечалось выше, важнейшую роль в определении национальной стратегии развития страны будут играть торговая политика и показатели. Дохинский раунд достиг решающей стадии, когда 149 членов Всемирной торговой организации должны достичь ощутимых результатов и завершить переговоры в соответствии с намеченным графиком к концу 2006 года. С учетом этого чрезвычайно важное значение приобретает необходимость полной реализации компонента развития Раунда, как это было согласовано на сессии Конференции министров Всемирной торговой организации в 2001 году.

16. Уровень позитивного и конструктивного участия, продемонстрированный всеми странами в ходе шестой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в декабре 2005 года в Гонконге, Китай, стал наглядным подтверждением намерения достичь всех амбициозных целей Дохинского раунда; вопросы развития рассматривались во всех областях переговоров. Конференция позволила добиться прогресса, хотя и скромного, в переговорах в рамках Дохинского раунда; решение основной части ключевых вопросов было отложено до 2006 года.

17. На шестой сессии Конференции министров были также достигнуты скромные результаты в вопросах сельского хозяйства, хлопка, доступа на рынки несельскохозяйственной продукции и услуг. В области сельского хозяйства участники сессии договорились о том, что экспортные субсидии будут отменены к 2013 году, причем значительную их часть предполагается ликвидировать к 2010 году. Кроме того, была достигнута договоренность о реальном сокращении внутренних субсидий, вызывающих торговые диспропорции. Министры также рассмотрели два ключевых требования группы развивающихся стран: а) что эти страны будут иметь возможность гибко применять критерии продовольственной безопасности, безопасности с точки зрения обеспеченности средствами к существованию и развития сельских районов путем определения круга продуктов, подпадающих под особый режим; б) что страны, находящиеся

в особых обстоятельствах, будут иметь возможность прибегать к особому защитному механизму для защиты своих рынков от импорта.

18. По вопросу о хлопке участники сессии Конференции министров договорились ликвидировать к концу 2006 года все экспортные субсидии на хлопок, хотя такие субсидии и составляют лишь небольшую часть субсидий, получаемых производителями в развитых странах. Они также решили, что необходимо осуществить более радикальные и более оперативные сокращения внутренних субсидий при производстве хлопка, вызывающих торговые диспропорции, чем согласованные в рамках общей формулы, и обеспечить наименее развитым странам беспопытный и неквотируемый доступ на рынки.

19. Особенно важное значение для развивающихся стран имеют реформа и либерализация сельского хозяйства, поскольку для подавляющего большинства из них сельское хозяйство является одним из важных источников экспортных поступлений, занятости, доходов и средств к существованию. Весьма показательной является ситуация с хлопком. От производства и экспорта хлопка зависит социально-экономическое благополучие примерно 60 миллионов человек в Африке. Таким образом, обеспечение справедливой торговли хлопком имеет решающее значение для их развития. В то же время существует опасность того, что либерализация и реформы сельского хозяйства могут иметь пагубные последствия, особенно для развивающихся стран, у которых объем импорта продовольствия превышает объем его экспорта.

20. Несмотря на то, что сельское хозяйство играет в ряде стран важнейшую роль, на долю торговли сельскохозяйственной продукцией приходится всего около 6 процентов мирового товарооборота, тогда как на долю торговли продукцией обрабатывающей промышленности — порядка 74 процентов. В области доступа на рынки несельскохозяйственной продукции министры вновь подтвердили цель снижения барьеров в мировой торговле промышленной продукцией и договорились использовать «Швейцарскую формулу» для снижения таможенных пошлин на промышленную продукцию. Таким образом, либерализация в области промышленной продукции открывает перед развивающимися странами важные возможности. Хотя таможенные пошлины на промышленную продукцию находятся на относительно низком уровне, существует несколько сильно защищенных секторов, где установлены максимальные ставки таможенных пошлин и наблюдается эскалация тарифов, особенно в секторах, представляющих интерес для развивающихся стран с точки зрения экспорта, причем в таких секторах нередко и преимущественно используются нетарифные барьеры и другие ограничения доступа на рынки. Ослабление или устранение протекционистской защиты могло бы быть выгодным для развивающихся стран. В то же время проблемы нетарифных барьеров, а также антидемпинговых мер и санитарных, фитосанитарных, технических и экологических стандартов и норм, вызывающих торговые диспропорции, должны решаться в ходе переговоров.

21. Одним из важнейших аспектов компонента развития является улучшение условий доступа на рынки для товаров и услуг, представляющих интерес для развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, с точки зрения экспорта. Уделение повышенного внимания доступу на рынки соответствует новой географической структуре торговли, в рамках которой важными участниками торговых отношений становится ряд развивающихся стран (главным об-

разом азиатских). В то же время многие другие развивающиеся страны (особенно страны Африки), наименее развитые страны и малые страны с уязвимой экономикой еще не смогли в полной мере воспользоваться возможностями международной торговли. Такая разница в торговых показателях должна стать предметом переговоров и соответствующим образом повлиять на их результаты.

22. Услуги являются одним из важнейших видов экономической деятельности с точки зрения создания инфраструктуры, повышения конкурентоспособности, содействия развитию торговли и поощрения экономического роста. Кроме того, они открывают перед развивающимися странами важную возможность для диверсификации их экономики, позволяя избавиться от сырьевой зависимости и мобилизовать финансовые ресурсы на цели развития. В сфере торговли услугами имеются существенные возможности для роста, как в первую очередь в связи со способом 4 поставки услуг (временное перемещение физических лиц), так и в связи со способом 1 (трансграничное оказание услуг). Ожидается, что глобальные выгоды от либерализации способа 4 оказания услуг превысят 150 млрд. долл. США в год, причем наибольшую отдачу принесет либерализация перемещения менее квалифицированной рабочей силы. Способ 1 имеет важное значение для растущей индустрии выполнения работ на условиях внешнего подряда и оказания услуг с применением информационных технологий. Способ 3 важен с точки зрения активизации усилий развивающихся стран по привлечению прямых иностранных инвестиций. Решающее значение для обеспечения получения ожидаемых выгод с точки зрения развития от либерализации торговли услугами и предотвращения неблагоприятного влияния этого процесса на доступ бедных слоев населения к важнейшим услугам имеет определение темпов и последовательности осуществления мер по либерализации и реформе нормативной базы.

23. Со временем торговые преференции стали обеспечивать развивающимся странам более выгодные условия для доступа на рынки. Однако постоянное снижение уровня таможенных пошлин в рамках режима наибольшего благоприятствования ведет к размыванию ценности существующих преференциальных механизмов. В этой связи следует подумать над улучшением существующих преференциальных механизмов и облегчением и поощрением их более эффективного использования, например путем расширения круга охватываемых ими товаров и пересмотра правил о происхождении для учета реального производственного потенциала наименее развитых стран.

24. Важное значение для стран, осуществляющих стратегический набор стратегий в области торговли и развития, определяемый с учетом их индивидуальных условий, имеет гибкость в проведении экономической политики. Адекватная свобода маневра в политике способствовала бы использованию развивающимися странами своих сравнительных преимуществ и потенциала в области предложения и одновременно обеспечила бы достижение целей удовлетворения общественных интересов и борьбы с нищетой, в том числе в областях продовольственной безопасности, источников средств к существованию, развития сельских районов, доступа к важнейшим услугам и общественного здравоохранения. Такая гибкость обеспечивается главным образом в рамках системы многосторонней торговли благодаря особому и дифференцированному режиму, предусмотренному Соглашениями о Всемирной торговой организации в целях обеспечения более справедливого и равноправного режима для государств-

членов, обладающих разным потенциалом в области торговли. Однако прогресс в осуществлении конкретной программы работы по формированию особого и дифференцированного режима носит ограниченный характер. Хотя члены еще не приняли предложения, принципиальное согласие по которым было достигнуто уже некоторое время назад, они договорились о принятии пяти несогласованных предложений об особом и дифференцированном режиме, в том числе касающихся непосредственно наименее развитых стран, включая соглашение о том, что развитые и развивающиеся страны, объявившие о своей готовности делать это, обеспечат беспопшлинный и неквотируемый доступ на рынки по крайней мере 97 процентам товаров из наименее развитых стран. Члены также договорились стремиться к постепенному доведению в будущем круга товаров, освобожденных от взимания таможенных пошлин, до 100 процентов. Окончательная доработка процедур выполнения этого решения будет играть важную роль в определении фактических выгод, поскольку 3 процента, которые в настоящее время исключены из круга товаров, пользующихся беспопшлинным доступом на рынки, могут охватывать до 330 товарных позиций, составляющих значительную долю совокупного экспорта отдельных наименее развитых стран. Выгоды от выполнения этого решения можно было бы увеличить, утвердив процедуру ускоренного включения товаров, представляющих интерес для наименее развитых стран с точки зрения транспорта, и обеспечив, чтобы применимые нормы о происхождении носили транспарентный и простой характер и способствовали облегчению доступа на рынки.

25. С учетом вышеизложенного необходимо оперативно рассмотреть все несогласованные на сегодняшний день предложения об особом и дифференцированном режиме. Эти предложения, по сути, представляют собой действия по исправлению положения, призванные повысить оперативность и обязательность согласованных мер по установлению особого и дифференцированного режима в целях повышения гибкости. В среднесрочном плане особый и дифференцированный режим должен стать неотъемлемой частью нормативной базы Всемирной торговой организации. Развивая результаты, достигнутые на шестой сессии Конференции министров в основных областях переговоров, важно сделать так, чтобы эти меры обеспечивали надлежащую гибкость и являлись обязательным компонентом повестки дня на переговорах по вопросу о доступе на рынки сельскохозяйственной продукции, доступе на рынки несельскохозяйственной продукции и услуг, а также на переговорах по разработке правил. Хотя в ходе этих переговоров уже обсуждаются отдельные меры, вопросы их адекватного охвата, формы и реализации такого гибкого подхода еще предстоит согласовать. Кроме того, необходимо будет рассмотреть конкретные вопросы в области торговли и развития, волнующие малые страны с уязвимой экономикой и страны, зависящие от преференций, и вопросы сырьевых товаров.

26. Важно напомнить о том, что у более чем 50 развивающихся стран свыше половины экспортных поступлений определяются экспортом трех или меньшего числа сырьевых товаров. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость ликвидации последствий низких и неустойчивых цен на сырьевые товары и поддержки усилий сырьевых стран по перестройке, диверсификации и повышению конкурентоспособности их сырьевых секторов. Участники сессии Конференции министров договорились рассмотреть также в ходе Дохинского раунда переговоров

конкретные проблемы в области торговли сырьевыми товарами, волнующие развивающиеся и наименее развитые страны. Кроме того, реализация инициативы по оказанию помощи в торговле могла бы способствовать превращению сырьевой зависимости в возможности для роста и борьбы с нищетой путем оказания поддержки усилиям по наращиванию национального потенциала для уменьшения зависимости от экспорта сырья и диверсификации экономического производства.

27. В знак признания все более сложных проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в попытке в полной мере воспользоваться плодами либерализации торговли, министры на шестой сессии одобрили инициативу по оказанию помощи в торговле и постановили предложить Генеральному директору Всемирной торговой организации учредить целевую группу по оказанию помощи в торговле для изучения этого вопроса, имеющего жизненно важное значение для развивающихся стран. Вновь созданная Целевая группа по оказанию помощи в торговле включает 13 стран и предназначена специально для оказания помощи развивающимся странам. Генеральный директор недавно отметил, что не всем странам удалось в равной мере воспользоваться плодами глобализации и что для обеспечения развития потребуется проведение политики по реформированию глобализации изнутри путем разработки правил, которые отвечали бы интересам всех. В частности, неотъемлемой и дополнительной частью международного сотрудничества в целях развития должно быть покрытие издержек структурной перестройки в виде снижения объемов производства, уровня занятости и ресурсов, обусловленных либерализацией торговли в развивающихся странах. Генеральный директор призвал достичь нового «Женевского консенсуса» для решения подобных вопросов: добиться формирования необходимых условий для того, чтобы страны могли воспользоваться расширением доступа на внешние рынки, обеспечивающим укрепление производственного и экспортного потенциала и справедливое распределение выгод. Действительно, как показывает опыт, надлежащая и должная разработка мер по либерализации торговли, темпы и последовательность их осуществления имеют решающее значение для достижения целей в области развития.

28. Задача, стоящая перед членами Всемирной торговой организации и международным сообществом, заключается в тщательном анализе и оценке надлежащих целей, характера и процедур осуществления инициативы по оказанию помощи в торговле, с тем чтобы обеспечить полное раскрытие и должное использование ее потенциала в области развития. Различные заинтересованные стороны высказывали разные ожидания в вопросах о том, как обеспечить оперативную реализацию этой инициативы и как мобилизовать дополнительные финансовые средства на безвозмездной основе или на льготных условиях. Инициатива должна предусматривать уделение первоочередного внимания конкурентоспособному с точки зрения затрат наращиванию потенциала в области предложения созданию инфраструктуры содействия торговле и соблюдению стандартов качества продукции, а также расходам на осуществление инициативы и проведение структурной перестройки. Она должна учитывать нужды отдельных развивающихся стран и обеспечивать, чтобы помощь носила предсказуемый характер и выделялась в дополнение к существующим обязательствам. Для эффективной реализации этой инициативы необходимо будет определить функции правительств, доноров, международных организаций и региональных банков развития и финансовых учреждений.

Возможные вопросы для обсуждения в связи с подтемой 2:

1. **Какие аспекты вопросов доступа и проникновения на рынки имеют важное значение для развития?**
2. **Как можно укрепить потенциал развивающихся стран в области предложения?**
3. **Как можно эффективнее использовать торговые нормы и стандарты Всемирной торговой организации для поощрения развития?**
4. **Что требуется для интеграции особого и дифференцированного режима в нормативную базу Всемирной торговой организации?**
5. **Как следует строить практическую реализацию инициативы по оказанию помощи в торговле с упором на процесс развития?**

III. Подтема 3: внешняя задолженность: осуществление и развитие существующих инициатив по повышению приемлемости уровня задолженности

29. В Итоговом документе Всемирного саммита Генеральная Ассамблея подчеркнула, что приемлемый уровень задолженности имеет важное значение для роста, и отметила его исключительную важность для усилий по достижению национальных целей в области развития. Ключевую роль в обеспечении приемлемости уровня задолженности и, соответственно, в содействии достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, играют меры по облегчению бремени и реструктуризации задолженности стран с низким и средним уровнем дохода.

30. Хотя меры, принятые в рамках подготовки к проведению Всемирного саммита 2005 года и последующей деятельности по выполнению его решений, позволили добиться существенного прогресса в повышении приемлемости уровня задолженности, необходимо будет предпринять дополнительные шаги. В 2005 году была достигнута договоренность о многосторонней инициативе по облегчению бремени задолженности, предусматривающей списание на сумму около 55 млрд. долл. США долгов стран, достигших момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью перед МВФ, Всемирным банком и Африканским банком развития, а также перед Международной ассоциацией развития и Африканским фондом развития. Аналогичная возможность облегчения бремени задолженности должна быть представлена и другим странам, охватываемым в настоящее время Инициативой в отношении долга, после достижения ими момента завершения процесса. Поскольку срок действия Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью после его продления истекает в конце 2006 года, необходимо своевременно принять решение по вопросу о возможном включении в эту инициативу дополнительных стран с учетом последствий, которые это будет иметь для финансирования возможного дополнительного облегчения бремени задолженности.

31. Предполагалось, что помощь, оказываемая в рамках вышеупомянутой инициативы, будет дополнять официальную помощь, оказываемую другим странам с низким уровнем дохода, и не приведет к сужению кредитных возможностей многосторонних финансовых учреждений. Что касается облегчения бремени задолженности по займам Международной ассоциации развития и Африканского фонда развития, то члены Группы восьми в письме на имя Председателя Всемирного банка взяли на себя обязательство компенсировать в полном объеме все неполученные выплаты в счет погашения капитальной суммы и процентных платежей по списанному долгу в течение всего срока действия списанных займов. Компенсация расходов, связанных с этим облегчением бремени задолженности, будет производиться донорами путем внесения дополнительных взносов в рамках текущего пополнения ресурсов. МВФ будет покрывать расходы, связанные с облегчением бремени задолженности, главным образом из собственных ресурсов, хотя двусторонние доноры и обязались выделить дополнительные средства для обеспечения сохранения имеющихся у Фонда возможностей оказания финансовой помощи своим членам с низким уровнем дохода.

32. Хотя было решено, что в отношении стран, которые смогут воспользоваться этим облегчением бремени задолженности, не будет выдвигаться никаких новых условий, ожидается, что страны будут обеспечивать выполнение уже взятых ими обязательств. 28 марта 2006 года исполнительные директора Всемирного банка утвердили выделение финансовых средств и перечисление взноса Всемирного банка на осуществление Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности. Для бедных стран с крупной задолженностью, достигших момента завершения процесса, решение об облегчении бремени задолженности по линии МАР, как ожидается, вступит в силу с 1 июля 2006 года и будет распространяться на задолженность, существовавшую на конец 2003 года⁷. В отношении кредитов МВФ и Африканского фонда развития решение об облегчении бремени задолженности вступило в силу с 1 января 2006 года и распространяется на задолженность, существовавшую на конец 2004 года.

33. Хотя Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности представляет собой шаг вперед в направлении урегулирования известных проблем в области обеспечения приемлемости уровня задолженности бедных стран, завершающих процесс в рамках выдвинутой МВФ Инициативы в отношении долга, она оставляет нерешенной проблему огромных выплат в счет обслуживания долга, с которой сталкиваются другие страны с низким и средним уровнем дохода, не имеющие права на получение помощи в рамках Инициативы. В ходе первоначальных обсуждений в рамках Группы восьми было высказано мнение о возможности распространения этого шага по облегчению бремени задолженности на развивающиеся страны с низким уровнем дохода, не охваченные Инициативой в отношении долга, однако официальное решение так и не было принято.

34. Поскольку в Многосторонней инициативе по облегчению бремени задолженности участвует ограниченное число многосторонних кредиторов, существует возможность распространения этой инициативы на страны, имеющие задолженность перед другими многосторонними и региональными финансовыми учреждениями, включая Межамериканский банк развития, Карибский банк развития и Азиатский банк развития. Это обеспечило бы применение более

справедливого режима в отношении стран со схожим бременем задолженности. Инициатива по облегчению бремени задолженности представляет собой лишь первый шаг на пути к реализации содержащегося в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года призыва к 100-процентному списанию официального многостороннего и двустороннего долга бедных стран с крупной задолженностью, а также, в случае необходимости и на индивидуальной основе, рассмотрению вопроса о существенном облегчении долгового бремени или реструктуризации задолженности развивающихся стран с низким и средним доходом, имеющих неприемлемый уровень задолженности.

35. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года была отмечена важность приемлемого уровня задолженности для национальных стратегий развития, предусматривающих достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Недавно МВФ и Всемирный банк разработали новый рамочный механизм оценки приемлемости уровня задолженности для оказания странам с низким уровнем дохода помощи во избежание будущих долговых проблем и для поддержания задолженности стран, которым была оказана помощь по линии облегчения бремени задолженности в рамках выдвинутой МВФ Инициативы в отношении долга, на приемлемом уровне. Для того чтобы финансирование национальных стратегий развития, предусматривающих достижение согласованных целей в области развития, не приводило к увеличению долга до неприемлемого уровня, необходимо будет, вероятно, обеспечить выделение ряду стран значительных дополнительных ресурсов на безвозмездной основе.

36. В настоящее время готовится оценка последствий осуществления Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности для предлагаемого рамочного механизма оценки приемлемости уровня задолженности. У многих стран, которые воспользуются этой инициативой, показатели долгового бремени будут ниже предусмотренных в стратегии пороговых уровней, которые используются в рамках нового подхода для установления опасности возникновения бедственного положения в области задолженности, что будет свидетельствовать о том, что эти страны располагают дополнительными возможностями для привлечения заемных средств, в том числе на коммерческих условиях. Важно будет обеспечить, чтобы они были в состоянии достичь взаимосогласованных целей в области развития, не накопив при этом опять чрезмерного объема задолженности.

37. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года также содержался призыв продолжить рассмотрение механизмов, предусматривающих учет расходов на обеспечение устойчивого развития в счет погашения задолженности или операции по обмену долговых обязательств с участием многих кредиторов. Использованию таких механизмов по облегчению бремени задолженности во многом способствовала бы разработка в рамках Парижского клуба стандартного рамочного механизма учета расходов на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в счет погашения задолженности. Существующие программы осуществляются непоследовательно и обычно предусматривают принятие обязательства покрывать в национальной валюте заранее определенные расходы на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в размере, эквивалентном сумме процентных платежей или выплат в счет погашения капитальной суммы списанного долга. Важно будет создать более официальную структуру таких

долговых свопов и обеспечить их более эффективную координацию в рамках национальных стратегий развития.

38. Кроме того, можно добиться более значительных успехов в облегчении бремени задолженности стран со средним уровнем дохода путем дальнейшей доработки «Эвианского подхода» в рамках Парижского клуба. Было бы также полезно изучить возможные механизмы многостороннего финансирования, включая механизмы кредитования, которые способствовали бы достижению странами со средним уровнем дохода, имеющими значительную задолженность, финансовой стабильности и роста и одновременно помогали им выдерживать график достижения своих целей в области развития.

Возможные вопросы для обсуждения в связи с подтемой 3:

- 1. Как система Организации Объединенных Наций может наиболее эффективно способствовать выполнению просьбы обеспечить 100-процентное списание долга развивающихся стран с неприемлемо высоким уровнем задолженности?**
- 2. Какие шаги следует предпринять для охвата Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности всех многосторонних и региональных финансовых учреждений?**
- 3. Что можно сделать для оказания развивающимся странам со средним уровнем дохода помощи в облегчении их долгового бремени, в том числе путем предоставления дополнительной помощи и реструктуризации долга?**
- 4. Какие меры следует принять для создания стандартного рамочного механизма осуществления долговых свопов?**
- 5. Как можно повысить значение обеспечения приемлемости уровня задолженности в национальных стратегиях развития?**

IV. Подтема 4: поддержка усилий развивающихся стран со средним уровнем дохода по обеспечению развития

39. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года Генеральная Ассамблея признала настоятельную необходимость изучения последовательных международных и региональных мер, направленных на содействие национальным усилиям стран со средним уровнем дохода в области развития с учетом их конкретных потребностей в области развития. Хотя социально-экономические условия в странах со средним уровнем дохода, а также положение этих стран с точки зрения обеспеченности ресурсами и развития потенциала в целом более благоприятны, чем в странах с низким уровнем дохода, страны со средним уровнем дохода сталкиваются с постоянными трудностями в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития. Одним из показателей масштабов этих трудностей является тот факт, что в абсолютном выражении численность населения этих стран, живущего ниже международной черты бедности, превышает численность такого населения в странах с низким уровнем дохода. Таким образом, несмотря на увеличение и более четкую направленность социальных расходов, масштабы нищеты в значительном числе

этих стран продолжают расти, поскольку усилия по борьбе с нищетой сводятся на нет неустойчивым и недостаточно активным экономическим ростом и сохраняющимся социально-экономическим неравенством. Многие страны со средним уровнем дохода приступили к разработке и осуществлению стратегий развития на основе своих собственных национальных приоритетов в области развития. Как было признано Всемирным банком, такие стратегии и политика могут лечь в основу диалога с международными партнерами по процессу развития⁸.

Смягчение последствий международной финансовой нестабильности

40. Из-за более высокого уровня интеграции в международные торговые и финансовые рынки страны со средним уровнем дохода, как правило, в большей степени, чем страны с низким уровнем дохода, подвержены воздействию циклических подъемов и спадов в международных потоках частного капитала, которые нередко приводят к финансовым кризисам, повышению нестабильности экономического роста и снижению долгосрочных уровней потребления и производства. Опасности, сопряженные сегодня с крупными глобальными диспропорциями, вызывают у этих стран, как и у всех остальных, серьезную тревогу. Таким образом, на национальном уровне некоторым странам со средним уровнем дохода необходимо будет в дополнение к рациональной макроэкономической политике разработать и внедрить финансовые механизмы и инструменты, которые гарантировали бы им возможность и впредь рассчитывать на устойчивый приток капитала даже в условиях внешней нестабильности⁵. К числу таких механизмов могли бы относиться антициклические гарантии, предоставляемые национальными или многосторонними государственными финансовыми учреждениями для уменьшения инвестиционных рисков и обеспечения надлежащего притока частного капитала в неблагоприятных финансовых условиях; облигации, обязательства по обслуживанию которых индексировались бы с учетом платежеспособности страны-должника (такие, как облигации, увязанные с темпами роста); и обращающиеся на международном и внутреннем рынках облигации, деноминированные в местной валюте, которые уменьшают диспропорции в валютных курсах⁵.

41. Многосторонние банки развития оказывают техническую и финансовую помощь национальным и региональным усилиям по развитию рынков облигаций, деноминированных в местных валютах, и, таким образом, могли бы играть активную роль в дальнейшем развитии этих банков и других обсуждаемых финансовых механизмов⁸. Частью этих усилий может и должно быть внедрение новых долговых инструментов, таких, как облигации, увязанные с темпами роста, которые обеспечивают увязывание выплат в счет обслуживания долга с платежеспособностью страны. В то же время следует иметь в виду, что усилия по разработке международных стандартов финансового регулирования и контроля, таких, как новое Базельское соглашение по банковскому капиталу, должны согласовываться с другими международными усилиями по уменьшению цикличности притока частного капитала в страны со средним уровнем дохода и другие развивающиеся страны. В этой связи решающее значение для обеспечения адекватного анализа этой проблемы имеет расширенное и надлежащее участие развивающихся стран в работе международных органов по установлению стандартов⁵.

42. Изменчивость обязательств стран со средним уровнем дохода по обслуживанию долга и опыт прошлых финансовых кризисов, обусловленных ростом уровня задолженности в этих странах, наглядно свидетельствуют о необходимости непрерывной оценки и совершенствования рамочных механизмов обеспечения приемлемости уровня задолженности и технической помощи странам-должникам в мониторинге и регулировании обязательств и выплат по обслуживанию долга. Рамочные механизмы обеспечения приемлемости уровня задолженности должны предусматривать оценку способности страны мобилизовать ресурсы, необходимые для обслуживания долга, и одновременно позволять стране финансировать инвестиции, обеспечивающие достижение ею целей в области роста и развития⁹. В этой связи международное сообщество должно в каждом конкретном случае уделять надлежащее внимание существенному облегчению бремени или реструктуризации задолженности стран со средним уровнем дохода, долг которых находится на неприемлемо высоком уровне, и изучать инновационные механизмы для более всеобъемлющего решения долговых проблем этих стран.

43. В то же время официальные потоки средств по линии официального финансирования развития, международного чрезвычайного финансирования и превентивных механизмов могли бы выполнять компенсационную и превентивную функцию противодействия циклическим изменениям потоков частного капитала⁵. Предоставление многосторонними банками развития странам со средним уровнем дохода более долгосрочных официальных кредитов по льготным ставкам в периоды кризиса могло бы служить источником финансовых ресурсов для поддержания на необходимом уровне важнейших государственных инвестиций и обеспечения функционирования социальных служб, а также обеспечивать выделение торговых кредитов для недопущения сокращения экспорта. Важность развития такой формы официального кредитования в целях развития после начала финансовых кризисов очевидна.

44. Со времени азиатского финансового кризиса все большую поддержку получает идея создания в МВФ механизма превентивного финансирования для недопущения кризисов ликвидности, вызванных опасениями в их неизбежном возникновении. Однако открытая в 1999 году резервная кредитная линия так ни разу и не была использована и была закрыта в ноябре 2003 года. Ведущееся с тех пор обсуждение вопроса об адаптации существующих финансовых инструментов Международного валютного фонда для целей превентивного финансирования так и не вылилось в вынесение каких-либо официальных рекомендаций по этому вопросу. Участники обсуждения не только расходятся во мнениях в вопросе о целесообразности предоставления исключительного доступа к таким механизмам, но и не могут договориться о принципе заблаговременного принятия МВФ обязательства о неограниченном выделении ресурсов⁵. В отсутствие международного механизма страхования от оттока частного капитала развивающиеся страны с формирующимся рынком по-прежнему вынуждены накапливать инвалютные резервы в качестве своеобразного механизма страхования, ограничивая при этом, возможно, свои инвестиции на цели развития. Эта практика должна дополняться и/или подменяться другими формами страхования, основанными на более эффективном распределении рисков, в частности использованием таких инструментов, как облигации, увязанные с темпами роста, или усилиями стран по уменьшению своей уязвимости для колебаний краткосрочного заемного капитала. Между тем все больше внимания, особенно

в Восточной и Юго-Восточной Азии, уделяется разработке региональных финансовых механизмов, которые могли бы служить важным подспорьем, дополняющим деятельность международных механизмов, в качестве первой линии обороны в случае кризиса, вызванного оттоком капитала. Признавая необходимость достижения прогресса, Директор-распорядитель МВФ в своем докладе о среднесрочной стратегии Фонда, опубликованном в сентябре 2005 года, призвал провести второй раунд переговоров по этому вопросу¹⁰.

Увеличение инвестиций в инфраструктуру

45. В Монтеррейском консенсусе и в ходе последующих межправительственных обсуждений вопросов его осуществления отмечалась важность инфраструктуры, включая информационно-коммуникационные технологии, для содействия формированию благоприятных условий для развития частного сектора и достижения важных для развития задач обеспечения роста и борьбы с нищетой. В настоящее время сформировался широкий консенсус в вопросе о необходимости принятия активных мер по мобилизации на национальном и международном уровнях ресурсов для инвестирования в инфраструктуру. Комитет развития Всемирного банка недавно призвал активизировать поддержку в этой области для удовлетворения потребностей стран как с низким, так и со средним уровнем дохода¹¹.

46. Однако с конца 90-х годов в большинстве стран со средним уровнем дохода наблюдается ухудшение показателей инвестиционной деятельности, в том числе и расходов на инфраструктуру. Для преодоления этой неблагоприятной тенденции Группа Рио предложила в 2003 году изучить возможность создания гибких и инновационных финансовых механизмов для содействия государственным и частным инвестициям. МВФ уже занимается разработкой рамочного механизма по содействию уменьшению трудностей в осуществлении государственных инвестиций путем более точного определения бюджетных целей, с тем чтобы обеспечить уделение повышенного внимания государственным инвестициям и их защиту в периоды бюджетных корректировок¹². В этом же духе МВФ высказал мнение о том, что одним из способов увеличения инвестиций в инфраструктуру может стать создание партнерств с участием государственного и частного капитала при их должной организации в рамках надлежащим образом разработанного институционального механизма.

47. В этой связи важно обеспечить надлежащее представление информации и отчетности партнерств с участием государственного и частного капитала, а также признание рисков, лежащих на правительства в результате предоставления гарантий, путем, например, их надлежащего указания в бюджетной отчетности. Параллельно была высказана мысль о важности изучения других вариантов увеличения государственных и смешанных государственно-частных инвестиций в инфраструктуру ответственным с бюджетной точки зрения образом путем установления надлежащих бюджетных целей и использования рамок среднесрочного бюджета в поддержку достижения более долгосрочных целей в области развития. Кроме того, следует приложить усилия для удовлетворения в рамках таких программ общей стратегической потребности в координации расходов на обеспечение экономической стабильности.

48. Важным дополнением программ Всемирного банка по активизации инвестиций в инфраструктуру в странах как со средним, так и с низким уровнем

дохода становятся региональные инициативы в поддержку осуществления трансграничных инфраструктурных проектов. С учетом того, что в 2002 году совокупные расходы региональных банков развития на региональные общественные блага составляли менее 2 процентов их общего объема обязательств, финансированию таких благ следует уделять больше внимания. Региональные и субрегиональные банки развития вместе с другими партнерами активно участвуют в уделении внимания и оказании помощи, которая не всегда предоставляется в достаточных объемах международными организациями. Результаты этих действий, осуществляемых, например, Азиатским банком развития и Андской корпорацией развития, должны стать стимулом для принятия дополнительных мер в этом направлении. Дополнительную поддержку следует оказывать таким инициативам, как создание Азиатского инвестиционного банка для финансирования инфраструктуры в регионах¹³, Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и аналогичная деятельность в Латиноамериканском регионе (например, Инициатива по интеграции региональной инфраструктуры в Южной Америке или план «Пуэбла-Панама»).

Активизация передачи технологии и профессиональных навыков

49. Исключительно важным компонентом национальных стратегий развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития является политика в области науки и техники, включая информационно-коммуникационные технологии. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года содержится призыв поощрять и облегчать доступ развивающихся стран к технологиям, а также их разработку и передачу развивающимся странам и их распространение среди этих стран. В этой связи следует указать на необходимость национальных стратегий образования в области науки и техники в целях формирования национального потенциала по самостоятельной разработке технологий. При этом следует обратить внимание на то, что рассматриваемый в настоящее время Всемирной организацией интеллектуальной собственности Основной договор о патентном праве должен обеспечивать достаточную гибкость в разработке и применении национального патентного законодательства для поддержки усилий стран со средним уровнем дохода по разработке отечественной технологии и развитию собственного исследовательского потенциала.

50. Помимо разработки национальных инновационных систем, развивающиеся страны могут привлекать прямые иностранные инвестиции в качестве источника технологий и подготовки кадров. Хотя формирование благоприятного инвестиционного климата способствует привлечению иностранных инвестиций, существенную роль в передаче технологии имеют уровень людских ресурсов и предпринимательского и технического потенциала принимающей страны. Явно неоднородный опыт развивающихся стран в использовании прямых иностранных инвестиций в поддержку своих стратегий развития наглядно свидетельствует о необходимости проведения принимающими странами политики, направленной на максимальное задействование потенциала прямых иностранных инвестиций в области передачи технологии и экономического роста. В этой связи отдельные страны должны обладать свободой маневра в области политики, с тем чтобы строить свои конкретные шаги таким образом, чтобы они содействовали достижению их целей в области развития и позволяли устранять озабоченность в связи с такими инструментами. Как оказалось, конку-

рениция в налоговой области и снижение уровня заработной платы, а также стандартов в области трудового и экологического законодательства не являются эффективным способом привлечения прямых иностранных инвестиций и оказывают пагубное воздействие на государственные поступления и социальное развитие.

51. С 90-х годов произошло существенное увеличение оттока прямых иностранных инвестиций из стран со средним уровнем дохода в другие развивающиеся страны под воздействием поиска доступа к технологиям, мощным производственным и сбытовым сетям и природным ресурсам в целях повышения конкурентоспособности предприятий. Кроме того, такие инвестиции из ряда стран со средним уровнем дохода все чаще направляются в развитые страны для активизации деятельности в области НИОКР и приобретения стратегических активов. В этой связи правительства некоторых стран со средним уровнем дохода поощряют прямые иностранные инвестиции, оказывая институциональную поддержку и предоставляя механизмы страхования и гарантии, улучшая доступ к финансированию, обеспечиваемому экспортно-импортными банками, и дерегулируя такие инвестиции¹⁴.

52. Дополнительным стимулом к увеличению притока прямых иностранных инвестиций в страны со средним уровнем дохода, а также оттока таких инвестиций из самих этих стран являются региональные и двусторонние механизмы торговли и экономической интеграции. Международная финансовая и техническая помощь в осуществлении таких региональных инициатив может способствовать увеличению как притока прямых иностранных инвестиций в страны со средним уровнем дохода, так и их оттока из этих стран. Одним из важных направлений оказания международными организациями содействия может быть предоставление странам со средним уровнем дохода технической помощи в укреплении их потенциала в области оценки инвестиционных договоров и проведении переговоров по ним.

Сотрудничество по линии Юг-Юг

53. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года Генеральная Ассамблея также подтвердила важность сотрудничества по линии Юг-Юг, которое дополняет сотрудничество по линии Север-Юг в деле содействия развитию. В последние годы наблюдается рост уровня политической приверженности активизации и расширению сотрудничества между развивающимися странами в области развития в таких сферах, как торговля, финансы, техническое сотрудничество и гуманитарная помощь.

54. В последнее время создан целый ряд партнерств и механизмов по осуществлению сотрудничества. Например, по итогам второй Встречи на высшем уровне стран Юга, состоявшейся в Дохе, был учрежден Фонд развития и гуманитарной помощи стран Юга для содействия решению проблем голода, нищеты и гуманитарных катастроф в развивающихся странах. Форум диалога между Индией, Бразилией и Южной Африкой представляет собой механизм укрепления технического сотрудничества в конкретных экономических и секторальных областях¹⁵. Чиангмайская инициатива, принятая Китаем, Республикой Корея и Японией, направлена на развитие регионального финансового сотрудничества. В рамках ПРООН в качестве ее целевого фонда учрежден Всемирный фонд солидарности. Хотя главной формой сотрудничества в области развития по линии

Юг-Юг является техническая помощь, все большие масштабы приобретают облегчение бремени задолженности и предоставление безвозмездной помощи, в том числе, в частности, некоторыми развивающимися странами-экспортерами нефти. И хотя в последние годы масштабы сотрудничества по линии Юг-Юг выросли, возможности для его расширения далеко не исчерпаны; такими направлениями развития этого сотрудничества могут быть улучшение притока прямых иностранных инвестиций и их использования путем укрепления институционального потенциала в развивающихся странах и активизация совместных действий по снижению расходов в связи с потребительскими переводами и обеспечению их совершения через официальный финансовый сектор.

55. Некоторые механизмы регионального сотрудничества, такие, как форум нового азиатско-африканского стратегического партнерства, предусматривают и поощряют оказание поддержки развитыми странами в рамках трехстороннего сотрудничества. Многие развивающиеся страны расширяют свои национальные программы сотрудничества по линии Юг-Юг благодаря активизации региональной интеграции, хотя национальные стратегии должны предусматривать задействование преимуществ региональных и межрегиональных механизмов, таких, как НЕПАД и вышеупомянутое стратегическое партнерство. Важно также поощрять все более активное участие в сотрудничестве по линии Юг-Юг неправительственных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций. В пункте 12 своей резолюции 60/212 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и многосторонние учреждения активизировать усилия по эффективному задействованию механизмов сотрудничества Юг-Юг при разработке, формулировании и осуществлении своих регулярных программ. В этой связи следует поддерживать и укреплять существующие общесистемные механизмы Организации Объединенных Наций по вопросам политики и координации деятельности по линии Юг-Юг, такие, как Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, ввиду их ценности с точки зрения содействия достижению большего синергизма в усилиях партнеров по процессу развития в этой жизненно важной области.

Возможные вопросы для обсуждения в связи с подтемой 4:

- 1. Какие национальные и международные меры могут быть приняты для повышения стабильности притока частного капитала в страны со средним уровнем дохода и смягчения последствий финансовой непредсказуемости для экономики этих стран?**
- 2. Как можно повысить роль многосторонних банков развития в деле содействия удовлетворению потребностей стран со средним уровнем дохода, в том числе по линии финансирования для противодействия циклическим колебаниям, развития национальных финансовых рынков и инновационных финансовых инструментов и партнерств с участием государственного и частного капитала?**
- 3. Какие международные меры можно принять для того, чтобы уменьшить необходимость накопления странами со средним уровнем дохода инвалютных резервов в качестве средства само-**

страхования от непредсказуемых изменений финансовых и торговых потоков?

4. Как можно увеличить государственные и государственно-частные инвестиции с использованием среднесрочных бюджетных рамочных механизмов в соответствии с целями обеспечения макроэкономической стабильности и долгосрочного развития?
5. Как можно разрабатывать и координировать все более активную деятельность в области сотрудничества по линии Юг-Юг для эффективной поддержки национальных усилий по достижению национальных и согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия?

Примечания

- ¹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.
- ² Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.П.А.7), глава I, резолюция 1, приложение.
- ³ См. <http://www.ilo.org/public/english/globalization/report/highlight.htm>.
- ⁴ A/CONF.191/13, глава II.
- ⁵ *World Economic and Social Survey, 2005: Financing for Development* (United Nations publication, Sales No. E.05.P.C.1).
- ⁶ TD/412, часть II.
- ⁷ Маврикий получит право претендовать на облегчение бремени задолженности после того, как осуществит ключевые реформы в области государственных расходов.
- ⁸ См. World Bank, *Global Monitoring Report 2005: Millennium Development Goals: From Consensus to Momentum*.
- ⁹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 26.
- ¹⁰ См. <http://www.imf.org>.
- ¹¹ *Development Committee communiqué*, 25 September, 2005 (<http://worldbank.org>).
- ¹² *International Monetary Fund*, Public Information Notice No. 05/68, 27 May 2005.
- ¹³ См. A/59/826, пункт 16.
- ¹⁴ TD/B/COM.3/EM.26/3, пункты 22–24.
- ¹⁵ См. <http://www.dfa.gov.za/docs/2005/ibsa0311.htm>.