



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
15 May 2006
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят первая сессия
Пункт 51 первоначального перечня***
**Последующая деятельность по итогам
Международной конференции по финансированию
развития и осуществление ее решений**

**Экономический и Социальный
Совет**
Основная сессия 2006 года
Женева, 3–28 июля 2006 года
Пункт 6(a) предварительной повестки
дня**
**Осуществление решений крупных
международных конференций и встреч
на высшем уровне Организации
Объединенных Наций и последующая
деятельность в связи с ними:
последующая деятельность по итогам
Международной конференции по
финансированию развития**

**Краткий отчет Председателя Экономического и
Социального Совета о работе специального совещания
высокого уровня Совета с бреттон-вудскими
учреждениями, Всемирной торговой организацией и
Конференцией Организации Объединенных Наций по
торговле и развитию (Нью-Йорк, 24 апреля 2006 года)**

I. Введение

1. Специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) состоялось 24 апреля 2006 года. Это совещание было посвящено общей теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года». На совещании была представлена записка Генерального секретаря (E/2006/48), в которой содержалась справочная информация и был поднят ряд вопросов.

* A/61/50 и Corr.1.

** E/2006/100.

2. Совещанию 2006 года предшествовали обширные консультации в рамках Экономического и Социального Совета и между членами Бюро Совета и руководством бреттон-вудских учреждений, ВТО и ЮНКТАД, а также отдельные совещания с членами исполнительных советов Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка и ЮНКТАД. Председатель Совета встречался также с Председателем Генерального совета ВТО. На упомянутых совещаниях были обсуждены и взаимно согласованы повестка дня и формат специального совещания высокого уровня.

3. В ходе консультаций было достигнуто согласие в отношении четырех подтем, которые были в центре внимания основных дискуссий в рамках четырех одновременных встреч за «круглым столом», организованных во время совещания. Эти четыре подтемы были следующими: i) осуществление национальных стратегий развития и их поддержка для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия; ii) реализация компонента развития Дохинской программы работы: дальнейшие шаги, в том числе в области «помощи в торговле»; iii) внешняя задолженность: осуществление и развитие существующих инициатив по повышению приемлемости уровня задолженности; и iv) поддержка усилий развивающихся стран со средним уровнем дохода по обеспечению развития.

4. Формат совещания предусматривал краткое пленарное заседание, посвященное его открытию, на котором с заявлениями выступили Председатель Экономического и Социального Совета Али Хашани, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан, Председатель Комитета развития Альберто Карраскилья, Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Ренсфорд Смит, представитель Председателя Международного валютно-финансового комитета (МВФК) Августин Карстенс и заместитель Генерального директора ВТО Валентин Ругвабиза. Затем состоялись встречи «за круглым столом», которые дали участникам возможность беспрепятственно обменяться мнениями. Возобновленное во второй половине дня пленарное заседание было посвящено отчетам о дискуссиях на заседаниях «за круглым столом» и дальнейшим прениям.

5. Следующие лица выполняли функции сопредседателей и ведущих участников дискуссий «за круглым столом» сопредседателями «круглого стола» А были Генеральный директор по гуманитарным и социальным вопросам министерства внешних сношений Мария Луиза Виотти (Бразилия) и Директор-исполнитель МВФ и Всемирного банка Том Сколар (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), а ведущими участниками дискуссии — руководитель Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций Джеффри Сакс и заместитель министра иностранных дел Ли Гю Хен (Республика Корея); сопредседателями «круглого стола» В были Директор-исполнитель Всемирного банка Экхард Дойчер (Германия) и Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Ренсфорд Смит, а ведущими участниками дискуссии — вице-президент Канадского международного агентства развития Брюс Монтадор и Председатель Целевой группы ВТО по вопросам помощи в торговле Миа Хорн аф Ранцин; сопредседателями «круглого стола» С были министр финансов Шри Мульяни (Индонезия) и старший Директор-исполнитель МВФ Вилли Киекенс, а ведущими участниками дискуссии — Председатель Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития

(ОЭСР) Ричард Маннинг и заместитель Генерального директора ЮНКТАД Дерк Бруинсма; сопредседателями «круглого стола» D были министр развития и международного сотрудничества Мохамед Нури Джуйни (Тунис) и заместитель министра и государственный секретарь по международному сотрудничеству Лейре Пахин, а ведущими участниками дискуссии — заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций Хосе Антонио Окампо и заместитель Директора-распорядителя МВФ Августин Карстенс.

6. На совещании этого года присутствовало рекордное число директоров-исполнителей и заместителей директоров советов Всемирного банка и МВФ. Среди других участников были министры и заместители министров финансов, иностранных дел и по делам сотрудничества в целях развития и руководители международных организаций, а также высокопоставленные должностные лица в области торговли, финансов, сотрудничества в целях развития и иностранных дел (см. E/2006/INF/1). В пленарных заседаниях и встречах «за круглым столом» также участвовали представители неправительственных организаций и частного сектора.

7. Ниже приводится краткий отчет об основных вопросах, рассмотренных на утреннем и дневном пленарном заседаниях и на встречах «за круглым столом». В нем отражены замечания, аналитические выкладки, инициативы и рекомендации, выдвинутые участниками в ходе заседания. Некоторые из них относятся к возможным темам, которые могли бы быть рассмотрены Экономическим и Социальным Советом в будущем. В заключение я предложил приступить к изучению вопроса о том, как можно повысить действенность диалога, и в этой связи предложил начать консультации со всеми заинтересованными сторонами. Структура краткого отчета в основном соответствует тем подтемам, которые были упомянуты выше.

II. Глобальная обстановка и сотрудничество в целях развития

8. По мнению ряда участников, с точки зрения развития период 2005–2006 годов можно оценивать как позитивный. Наблюдается рост в мировой экономике и во всех развивающихся регионах; после принятия Монтеррейского консенсуса¹ наметилось увеличение объема помощи; облегчение бремени официального долга ведет к уменьшению объема выплат в счет обслуживания долга в значительном числе стран с крупной задолженностью; обозначился конкретный прогресс в поиске новых и нетрадиционных источников финансирования; и началось увеличение притока частных капиталов в развивающиеся страны. Вместе с тем сохранились риски, связанные с крупными и продолжающимися нарастать глобальными диспропорциями и вероятностью того, что значительное число стран не сможет достичь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Хотя некоторые страны встали на путь, ведущий к достижению этих целей, во многих странах, особенно в Африке и Латинской Америке, достигнутые

¹ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция 1, приложение.

результаты по-прежнему являются недостаточными. Кроме того, ряд выступавших отметили, что в отличие от благоприятного развития событий в финансовой области успехи на арене международных торговых переговоров едва заметны.

9. Ряд участников указали, что 2005 год стал знаковым для формирования глобального партнерства в целях развития: на Саммите «большой восьмерки» в Глениглсе был согласован всеобъемлющий комплекс мер по поддержке ускоренного продвижения стран Африки по пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в Париже развитые и развивающиеся страны приняли решение о повышении эффективности внешней помощи и вновь подтвердили свою приверженность делу согласования и координации доставки помощи; а на Всемирном саммите в Нью-Йорке состоялось критическое рассмотрение вопросов развития вкупе с проблемами мира и безопасности, прав человека и реформы Организации Объединенных Наций. В результате этого в процессе реализации международной повестки дня в области развития был сделан крупный шаг вперед.

10. Несколько выступавших отметили постепенное сближение взглядов учреждений, занимающихся вопросами сотрудничества в целях развития, в отношении достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Важно сохранить и развить этот подход. Особенно важно повысить согласованность действий тех организаций, которые играют ключевую роль в оказании странам помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. По мнению многих выступавших, существует опасность того, что значительное число стран не сможет достичь этих целей к 2015 году. Поэтому компетентным органам в странах-получателях, донорах и международным организациям необходимо активизировать усилия, с тем чтобы обеспечить наличие необходимой политики и конкретных мер, а также достаточных финансовых ресурсов.

11. Некоторые представители особо отметили роль частного сектора как двигателя роста и развития. Его всестороннее участие в процессе развития, равно как и гражданского общества в целом, имеет решающее значение для устойчивого экономического роста и поступательного развития. Более того, чтобы обеспечить повсеместное распространение чувства сопричастности, важно обеспечить участие граждан страны на всех уровнях.

12. Ряд выступавших подчеркнули важность того, чтобы членский состав международных организаций отражал существующие реальности. Их обнадежило принятое Международным валютно-финансовым комитетом решение рассмотреть на ежегодном заседании осенью сего года конкретные предложения по совершенствованию распределения квот МВФ для отражения тех важных изменений в весе и роли стран, которые произошли в мировой экономике. Ряд участников выразили надежду на то, что другие межправительственные органы также рассмотрят вопрос о распределении голосов и представительстве, с тем чтобы их собственные советы отражали существующие реальности. Такая мера, безусловно, позволит укрепить сотрудничество в целях развития.

III. Осуществление национальных стратегий развития и их поддержка для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия

13. Многие участники дискуссии заявили, что отправной точкой всех усилий в области развития являются подлинно национальные стратегии развития, добавив при этом, что такие стратегии должны отражать условия, существующие в соответствующих странах. При разработке национальной стратегии развития руководителям крайне важно определить основные препятствия на пути процесса развития и меры, необходимые для их преодоления. В этой связи ключевым фактором являются возможности для маневра и, следовательно, реальные размеры пространства для маневра в политике. Важно также применять подход «снизу вверх», обеспечивающий вовлечение всех участников процесса развития в его реализацию. Различные участники представили краткую оценку соответствующего опыта их собственных стран и сделали вывод о том, что главным фактором социально-экономического прогресса в долгосрочной перспективе является развитие людских ресурсов. Ряд представителей подчеркнули, что стратегия должна охватывать все ключевые области и определять приоритеты в соответствии с согласованными на международном уровне целями в области развития, в том числе сформулированными в Декларации тысячелетия. Вместе с тем некоторые участники особо отметили, что стратегия должна выходить за рамки этих целей. Было отмечено, что в приоритетном порядке необходимо обеспечить достижение таких целей, как увеличение занятости и повышение социальной сплоченности, поскольку эти две цели являются важными сами по себе, а также имеют ключевое значение для достижения других важнейших целей.

14. По мнению нескольких участников дискуссии, для успешной реализации национальной стратегии развития необходимо принять меры по целому ряду направлений, как это предусмотрено в Монтеррейском консенсусе: создать надежную макроэкономическую базу для мобилизации внутренних ресурсов и привлечения иностранного капитала; обеспечить умелое управление в сочетании с политической волей властей принимать меры и проводить политику, которые четко определены в стратегии; обеспечить участие различных слоев общества; разработать такой государственный бюджет, в котором отражены приоритеты и меры, предусмотренные в стратегии; предусмотреть надежные международные источники финансирования в целях развития, включая согласование поддержки доноров с приоритетами страны-получателя; и создать общие «благоприятные» международные условия, в том числе принять меры в области торговой и финансовой систем.

15. По мнению некоторых представителей, существует опасность неконтролируемого увеличения числа документов. На Всемирном саммите 2005 года государства-члены постановили принять к 2006 году и осуществить всесторонние национальные стратегии развития для достижения согласованных на международном уровне целей и задач в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Вместе с тем нет необходимости, чтобы каждая страна занималась разработкой такой стратегии заново. Странам необходимо использовать существующие национальные стратегии, включив в них упомянутые цели. В этой связи ряд участников заявили о своей поддержке ме-

морандума о договоренности между Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и Всемирным банком о включении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН).

16. Некоторые участники дискуссии подчеркнули важность стратегий, ориентированных на достижение конкретных результатов. Для этого необходимо уделять особое внимание оперативным возможностям каждой страны и, следовательно, потребностям в технической помощи. Наряду с достаточным финансированием ключевое значение для более эффективного и результативного использования ресурсов имеет техническая помощь, направленная на увеличение потенциала в области освоения средств. Было отмечено, что МВФ в его отношениях с министерствами финансов стран-доноров следует действовать на опережение и играть более важную роль в содействии мобилизации международных финансовых средств в целях развития и в консультировании по вопросу о возможных путях восполнения вероятной нехватки финансовых средств в связи с реализацией национальных стратегий развития.

17. По мнению ряда представителей, необходимо повысить эффективность взаимодействия Экономического и Социального Совета с партнерами, занимающимися вопросами финансов и торговли. Был поднят вопрос о возможной роли реорганизованного Совета в содействии разработке национальных стратегий развития. Некоторые участники отметили, что Совету следует поощрять сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, участвующими в реализации национальных стратегий развития. Совет мог бы также играть более активную роль в рассмотрении и оценке хода осуществления согласованных целей и обязательств. Выступавшие отметили, что новые функции Экономического и Социального Совета могут сыграть в этой связи важную роль.

18. Наметилось совпадение взглядов в вопросе о необходимости увеличения объема и повышения качества и эффективности помощи. Несмотря на увеличение объема официальной помощи в целях развития (ОПР) в последнее время, некоторые выступавшие подчеркнули сохраняющуюся необходимость значительного увеличения ее объемов. Объем фактических выплат, произведенных большинством доноров, по-прежнему не достигает целевого показателя в 0,7 процента. Несколько участников дискуссии указали, что там, где это возможно, важно перевести процесс финансирования с внебюджетной на бюджетную основу. Было отмечено, что стабильность потоков помощи является важным фактором, в связи с чем предсказуемость помощи могла бы быть повышена за счет многолетнего финансирования, что способствовало бы более гладкому осуществлению национальных стратегий развития. Что касается эффективности, то ряд участников особо отметили необходимость скорейшего выполнения положений Парижской декларации об эффективности помощи.

19. По мнению некоторых выступавших, Комитету содействия развитию (КСР)/ОЭСР, Организации Объединенных Наций и Всемирному банку необходимо заняться рассмотрением вопроса об объединении помощи, который будет проанализирован в следующем году в Докладе о глобальном мониторинге. Было также отмечено, что в некоторых странах-донорах объем помощи из частных источников (фондов, неправительственных организаций, частных переводов) не только увеличивается, но и превышает объем ОПР. Поэтому, учитывая

важность дальнейшего увеличения объема помощи из частных источников, было предложено, чтобы Экономический и Социальный Совет играл в этой связи должную роль.

20. Большое число участников также отметили успехи, достигнутые в области нетрадиционных источников финансирования. Такое развитие событий обнадеживает, особенно с учетом того, что финансирование из таких источников будет дополнять официальную помощь, поступающую по более традиционным каналам, и к тому же может оказаться более стабильным. Многие выступавшие заявили о своей поддержке продолжения работы по поиску нетрадиционных источников финансирования, включая распространение практики осуществления экспериментальных проектов, таких, как стандартный налог с авиабилетов и международный финансовый фонд для программ иммунизации. В этой связи различные представители остановились на важности проведенной недавно в Париже конференции по данному вопросу и созданию руководящей группы по солидарным налогам на цели развития. Было также выражено удовлетворение в связи с принятым на Всемирном саммите 2005 года решением о создании на практике всемирного фонда солидарности, учрежденного Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

IV. Реализация компонента развития Дохинской программы работы: последующие шаги, в том числе в области «помощи в торговле»

21. Многие участники неоднократно говорили о том, что торговля является двигателем роста. Предусмотренная в Дохинской повестке дня в области развития либерализация торговли даст развивающимся странам значительно больше выгод, чем внешняя помощь. Большинство выгод для развивающихся стран будет связано с увеличением объема торговли сельскохозяйственными товарами. Это позволит поднять уровень жизни миллионов малоимущих, проживающих в сельских районах. Расширение доступа развивающихся стран на рынки сельскохозяйственной продукции, а также продукции обрабатывающей промышленности и услуг — особенно перемещение физических лиц — имеет ключевое значение для быстрого наращивания экспорта развивающихся стран. Это приведет к ускорению развития и облегчит достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несколько выступавших подчеркнули, что в национальных стратегиях развития стран главное внимание должно уделяться вопросам международной торговли, с особым акцентом на роль частного сектора, поскольку частные предприниматели, как правило, являются наиболее динамичными участниками международной торговли. Некоторые участники дискуссии отметили необходимость заключения соглашений и выработки правил игры в области международной торговли, которые бы давали достаточное пространство для маневра в области политики развивающимся странам, особенно странам, находящимся в более уязвимом положении, или странам, имеющим серьезные структурные проблемы, таким, как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства.

22. По мнению ряда выступавших, несмотря на то, что на Конференции ВТО на уровне министров в Гонконге в декабре 2005 года были определены доста-

точно амбициозные сроки, в рамках переговоров по Дохинской повестке дня в области развития был достигнут незначительный прогресс. Они также отметили, что отсутствие крупных сдвигов в ближайшее время повысит вероятность срыва процесса. Крайне важно, чтобы в течение нескольких месяцев на международных торговых переговорах было выработано продуманное соглашение, поскольку срок действия полномочий на поощрение торговли в Соединенных Штатах истекает в первой половине 2007 года и в ряде стран наблюдается активизация протекционистских настроений. Неспособность выработать соглашение будет иметь колоссальные издержки: развивающиеся страны утратят крупную возможность открыть мировые рынки для своих экспортных продуктов и выправить диспропорции в глобальной торговле; все страны пострадают от ослабления ВТО; и на смену многосторонности придет двусторонний подход.

23. Несмотря на вышесказанное, большое число участников высказывалось в том смысле, что для достижения реального соглашения по Дохинской повестке дня в области развития необходимо немало усилий и политической воли. По мнению многих из них, такое соглашение должно предусматривать значимые показатели снижения вызывающих торговые диспропорции субсидий и равноценный пакет мер по обеспечению доступа на рынки. Кроме того, решительно необходимо добиться прогресса в области антидемпинговых мер и крупных сдвигов в применении особого и дифференцированного режима. Так, лишь решающие шаги в области особого и дифференцированного режима будут означать, что развитие, а не исключительно либерализация, являются главной целью текущих многосторонних торговых переговоров. Ряд выступавших отметили, что уже достигнут определенный прогресс по некоторым элементам Дохинской повестки дня в области развития. На Конференции ВТО на уровне министров в Гонконге страны договорились полностью отказаться от всех экспортных субсидий на хлопок к концу 2006 года, и была достигнута договоренность предложить наименее развитым странам возможность беспощинных и неkvотируемых поставок на рынки 97 процентов производимых ими продуктов.

24. Ряд представителей также отметили, что на Конференции ВТО на уровне министров в Гонконге «помощь в торговле» была официально признана решающим инструментом содействия плавной интеграции развивающихся стран в систему международной торговли. Была учреждена и уже приступила к функционированию целевая группа по вопросам постановки «помощи в торговле» на практическую основу в отношениях между членами ВТО. «Помощь в торговле» представляет собой один из важнейших элементов формулы развития, о чем говорили многие участники дискуссии. Чтобы получать выгоды от либерализации торговли, многим развивающимся странам необходимо существенно укрепить имеющийся потенциал и инфраструктуру в области торговли. В связи с этим было подчеркнuto, что «помощь в торговле» не подменяет собой выполнение положений Дохинской повестки дня в области развития, а является необходимым и ценным компонентом. Она связана с несколькими элементами или аспектами: технической помощью по вопросам понимания торговых возможностей и способов их использования, включая внутреннее регулирование и нормативную базу; организационным строительством, особенно укреплением таможенной системы; инфраструктурой, включая дороги, порты и объекты и средства связи; помощью в осуществлении структурных корректи-

ровок, необходимых для того, чтобы справиться с такими издержками переходного процесса, как эрозия преференциального режима или рост цен на сельскохозяйственную продукцию. В этой связи ряд участников особо отметили, что «помощь в торговле» должна быть ориентирована прежде всего на развитие, а не на рыночную либерализацию, и что в основе этой инициативы должно лежать особое внимание к потенциалу стран-получателей в области предложения.

25. Некоторые представители заявили, что в основу «помощи в торговле» должна быть положена Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли наименее развитым странам и что при этом необходимо учитывать ту ступень развития, на которой находится конкретная страна. Ряд выступавших отметили, что финансирование «помощи в торговле» должно дополнять существующие ресурсы, носить безусловный характер и предпочтительно осуществляться в виде субсидий. Кроме того, необходимо предпринять усилия для выявления передовых практических методов и интеграции «помощи в торговле» в ДССН. Было отмечено, что при рассмотрении вопроса о «помощи в торговле» в любой стране необходимо особо учитывать следующие три аспекта: потенциал средних предприятий; промышленные группы и участие частного сектора.

V. Внешняя задолженность: осуществление и развитие существующих инициатив по повышению приемлемости уровня задолженности

26. Многие участники говорили о приемлемости уровня задолженности. Они подчеркивали, что приемлемый уровень задолженности даст развивающимся странам возможность добиться прогресса в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. В отношении многих стран применяются меры по облегчению бремени задолженности, однако по-прежнему существует довольно значительное число развивающихся стран-крупных должников, уровень задолженности которых не является приемлемым. Поэтому необходимо активизировать международные усилия по рассмотрению и реализации тех или иных мер по изменению структуры или облегчению бремени задолженности таких стран. Кроме того, по мнению многих выступавших, финансирование усилий по облегчению бремени задолженности должно дополнять уже принятые обязательства по предоставлению ОПР. Наметилось совпадение взглядов в вопросе о том, что в настоящее время на международных рынках капитала сложились благоприятные условия. Было, тем не менее, подчеркнуто, что низкая разница между ставками и широкое предложение капитала не должны быть причиной для благодушия, поскольку обстановка может резко измениться.

27. Некоторые участники дискуссии отметили, что возникновение неприемлемого бремени задолженности зачастую является следствием заимствования на неоправданных условиях или в неоправданных целях. В этой связи решающее значение имеет осмотрительное управление потоками заемных средств. Некоторые представители особо отметили важный вклад, который вносят в этой связи бреттон-вудские учреждения и особенно ЮНКТАД с помощью ее программы создания потенциала в области управления долгом. По мнению не-

которых участников, во многих случаях в основе подхода к решению проблем с обслуживанием долга лежит их восприятие как симптома, а не как причины экономических бед. В этом случае особое внимание необходимо уделять политике, способствующей обеспечению поступательного экономического роста, и продуманному управлению, включая совершенствование налогообложения и повышение эффективности сбора налогов. Вместе с тем важно учитывать, что приемлемый уровень задолженности со временем меняется в зависимости от существующих в конкретной стране экономических и политических условий. Было отмечено, что в нынешних условиях ряд развивающихся стран в качестве меры предосторожности создают резервы для предотвращения проблем с обслуживанием задолженности в будущем. Это связано с известными издержками, поскольку такие резервы не используются в производительных целях. Некоторые выступавшие подчеркнули, что должникам и кредиторам необходимо действовать сообща в рамках согласованного и основанного на взаимодействии подхода к созданию более равноправной и справедливой международной финансовой системы.

28. Ряд участников заявили, что выделение ресурсов для осуществления многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности и предпринятые бреттон-вудскими учреждениями в последнее время действия по реализации этой инициативы представляют собой важные шаги по поддержке бедных стран в деле достижения ими целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Некоторые выступавшие выразили озабоченность в связи с потенциально неблагоприятной реакцией рынка на облегчение бремени задолженности, которая может проявляться в ухудшении кредитного рейтинга и ограничении доступа к финансовым средствам, тогда как другие призвали распространить эту многостороннюю инициативу на другие страны, в том числе привлечь к ее реализации дополнительные многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития. Несколько участников дискуссии обратили внимание на опасность морального свойства, связанную с тем, что страны, проводящие осмотрительную политику управления долгом, могут быть исключены из сферы действия инициатив по облегчению бремени задолженности. Кроме того, определенное беспокойство среди официальных кредиторов вызывает тот факт, что выгодами реализации упомянутой многосторонней инициативы могут незаслуженно воспользоваться кредиторы, предоставляющие займы на нелюбимых условиях.

29. Было подчеркнуто, что странам, в отношении которых применяется многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности, необходимо проявлять бдительность, с тем чтобы избежать накопления чрезмерной задолженности. Так, чтобы избежать возникновения неприемлемого уровня задолженности, развивающимся странам, особенно тем из них, которые уязвимы для внешних потрясений, необходимо предоставлять субсидии и займы на весьма льготных условиях. Было отмечено, что некоторые страны с крупной задолженностью могли бы воспользоваться гибкими механизмами в виде зачета стоимости долговых обязательств в счет расходов на реализацию проектов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что привело бы не только к сокращению бремени задолженности, но и облегчило бы достижение этих целей. Несколько выступавших выразили озабоченность в связи с тем, что в результате реализации многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности поток ресурсов может скон-

центрироваться в небольшом числе стран. Меры по облегчению бремени задолженности некоторых относительно крупных стран ведут к искажению показателей внешней помощи. Была также отмечена потенциальная роль доноров из числа стран с формирующейся рыночной экономикой. Некоторые участники предложили включить этот вопрос в список пунктов повестки дня вновь созданного Форума сотрудничества в области развития Экономического и Социального Совета.

30. Ряд представителей особо отметили, что реализация инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) может помочь странам с низким уровнем дохода добиться улучшения их позиций на мировых рынках. Вместе с тем было отмечено, что для того, чтобы частный сектор мог адекватно оценивать риски и рассматривать возможность новых инвестиций, необходимо усовершенствовать структуру инициативы в отношении БСКЗ, повысить ее транспарентность и повысить эффективность механизмов распространения информации о ее реализации. Некоторые участники также указали на недостаточность существующих механизмов решения долговых проблем стран со средним уровнем дохода; например, в рамках Эвианского подхода не проводится различие между платежеспособностью и ликвидностью, а внимание уделяется главным образом изменению структуры задолженности без учета облегчения бремени задолженности. Для уменьшения вероятности возникновения проблем в будущем, по мнению некоторых выступавших, могли бы использоваться новые долговые инструменты: развитие рынка облигаций в национальной валюте в странах-заемщиках может послужить своего рода буфером от неблагоприятных последствий оттока капитала и банковских кризисов; а выпуск индексированных по валовому внутреннему продукту (ВВП) облигаций, предполагающих индексирование процентного дохода по темпам роста ВВП страны-эмитента, может облегчить осуществление платежей в период затруднений.

VI. Поддержка усилий развивающихся стран со средним уровнем дохода по обеспечению развития

31. Несколько выступавших отметили, что значительное число стран со средним уровнем дохода сталкивается с проблемами, которые характерны и для стран с низким уровнем дохода: наличием анклавов городской и сельской нищеты; безработицей и неполной занятостью; неравенством и перебоями в предоставлении основных социальных услуг; и крупным внешним долгом. В то же время страны со средним уровнем дохода уязвимы для внешних финансовых потрясений, ведущих к возникновению макроэкономической нестабильности и в некоторых случаях к полномасштабному кризису платежного баланса. Было отмечено, что между этими странами существуют значительные различия в численности населения, размерах экономики, географическом положении и уровне развития. Поэтому их проблемы должны решаться на индивидуальной основе, и в рамках сотрудничества в области развития необходимо учитывать конкретные обстоятельства каждой страны.

32. Некоторые представители отмечали, что во многих кругах существует обеспокоенность в связи с сохранением в некоторых из этих стран серьезных социально-экономических проблем. На протяжении последних нескольких десятилетий экономический рост в них был неустойчивым, и они практически не

добились прогресса в повышении справедливости. По мнению ряда участников, необходимо разрабатывать инструменты международной поддержки для решения подобных проблем. В рамках этого процесса необходимо в полной мере учитывать потребности всех стран со средним уровнем дохода, включая, в частности, страны с уровнем дохода ниже среднего. Было подчеркнуто, что Организация Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения и двусторонние доноры призваны сыграть важную роль в разработке таких инструментов поддержки. Важная роль в поддержке развития механизмов финансирования, ориентированных главным образом на удовлетворение потребностей стран со средним уровнем дохода, принадлежит также банкам развития, особенно региональным банкам развития.

33. Некоторые участники дискуссии указали на решающую значимость мер повышения макроэкономической стабильности в странах со средним уровнем дохода, поскольку в прошлом отсутствие стабильности приводило к возникновению весьма высоких социально-экономических издержек. Такие меры, по их мнению, должны быть направлены на уменьшение рисков и расширение возможностей для маневра в области антициклической политики. Кроме того, ряд участников отметили, что важное значение имеет предоставление международными финансовыми механизмами своевременной и адекватной поддержки в периоды экономических потрясений. Было указано на необходимость дальнейшего развития механизмов объединения резервов. Некоторые представители отметили, что предоставление развивающимся странам со средним уровнем дохода нефинансовой помощи по каналам технического сотрудничества, включая создание потенциала, также имеет важное значение, особенно в таких областях, как социальная защита и государственное управление.

34. Некоторые выступавшие говорили о том, что в ряде стран со средним уровнем дохода наблюдаются высокие темпы экономического роста, сопровождающиеся значительным увеличением их веса в мировой экономике. С этим связана необходимость повысить значимость и увеличить представленность этих стран в международных финансовых учреждениях. Некоторые участники дискуссии указали, что в дополнение к расширению их представленности в исполнительных советах этих учреждений необходимо также обеспечить справедливую представленность стран со средним уровнем дохода на уровне руководства.

35. Многие участники особо указывали на необходимость предоставления специальной международной финансовой поддержки для целевого решения проблем бедных слоев населения в развивающихся странах со средним уровнем дохода. Для этого, по мнению этих участников, необходима такая программа, в рамках которой финансовые средства могли бы выделяться для реализации конкретных социальных проектов. Кроме того, существует необходимость в разработке субнациональных финансовых инструментов или механизмов, которые могли бы использоваться для оказания помощи более бедным регионам в странах со средним уровнем дохода.

36. По мнению многих представителей, важное значение для сокращения масштабов нищеты имеют меры содействия развитию частного сектора. В частности, существует необходимость создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, включая продуманное управление и надежную нормативно-правовую базу, обеспечивающие транспарентность и

создание новых предприятий. Последний фактор имеет решающее значение для увеличения производительной занятости. Многие выступавшие подчеркивали важность повышения эффективности мобилизации частного капитала для финансирования инфраструктурных проектов в странах со средним уровнем дохода. Международные организации, особенно многосторонние банки развития, могли бы содействовать привлечению частного капитала в эту область. Было отмечено, что при наличии надежной нормативно-правовой базы можно было бы значительно повысить результативность партнерств с участием государственного и частного секторов. Кроме того, развитие рынков капитала в странах со средним уровнем дохода открывает колоссальные возможности для мобилизации и привлечения частного капитала в среднесрочном и долгосрочном плане.

37. Ряд представителей выразили удовлетворение в связи с предстоящим проведением конференции по международной поддержке развития стран со средним уровнем дохода, которая будет организована правительством Испании в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Они выразили надежду на то, что по вопросам, обсуждавшимся выше, будет достигнут прогресс. По мнению различных участников, проведение этой конференции должно также дать возможность обменяться успешным опытом, в том числе в области передачи технологии и сотрудничества Юг-Юг.

38. Более того, по мнению ряда выступавших, необходимо укрепить сотрудничество Юг-Юг в области торговли, финансов и технического прогресса. Было отмечено, что для содействия передаче и модернизации технологии могли бы создаваться общие научно-технические системы. Раздавались также призывы к развивающимся странам расширить оказываемую ими помощь сотрудничеству Юг-Юг и активизировать их поддержку трехстороннего сотрудничества.