



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
7 May 2007
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестидесят вторая сессия
Пункт 55 первоначального перечня*
Последующая деятельность по итогам Между-
народной конференции по финансированию
развития и осуществление ее решений**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2007 года
Женева, 2–27 июля 2007 года
Пункт 6(а) предварительной повестки дня**
Осуществление решений крупных конференций и
встреч на высшем уровне Организации Объеди-
ненных Наций и последующая деятельность в свя-
зи с ними: последующая деятельность по итогам
Международной конференции по финансированию
развития**

**Краткий отчет Председателя Экономического и
Социального Совета о работе специального совещания
высокого уровня Совета с бреттон-вудскими
учреждениями, Всемирной торговой организацией и
Конференцией Организации Объединенных Наций по
торговле и развитию (Нью-Йорк, 16 апреля 2007 года)**

I. Введение

1. Специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) состоялось 16 апреля 2007 года. Это совещание было посвящено общей теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса».

2. Совещанию 2007 года предшествовали обширные консультации в Экономическом и Социальном Совете и между Председателем и членами Бюро Совета и руководством бреттон-вудских учреждений, ВТО и ЮНКТАД, а также совещания с членами исполнительных советов Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка и членами Совета по торговле и развитию ЮНКТАД. В ходе упомянутых консультаций и совещаний были обсуждены и согласованы повестка дня и формат специального совещания высокого уровня.

* A/62/50.

** E/2007/100.



3. Были отобраны четыре подтемы, которые стали объектом предметного обсуждения в рамках четырех одновременных встреч «за круглым столом», организованных во время совещания. В частности, были отобраны следующие четыре подтемы: а) надлежащее управление на всех уровнях; б) роль и участие развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений, в том числе в бреттон-вудских учреждениях; в) реализация Повестки дня в области развития Дохинского раунда: эффективное использование торговой и инвестиционной политики; и d) эффективность помощи и новаторские механизмы финансирования развития. Участники совещания имели в своем распоряжении записку Генерального секретаря (E/2007/10), в которой по каждой из четырех подтем содержалась справочная информация и предлагались возможные вопросы для рассмотрения.

4. Формат совещания предусматривал краткое пленарное заседание, посвященное его открытию, на котором с заявлениями выступили Председатель Экономического и Социального Совета Далюс Чякуолис, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун, Председатель Генеральной Ассамблеи Хайя Рашед аль-Халифа, заместитель Председателя Комитета развития Алехандро Вернер, Председатель Совета по торговле и развитию Мохамед Салек Ульд Мохамед Лемин, заместитель Директора-распорядителя МВФ Мурило Португал и заместитель Генерального директора ВТО Валентайн Ругвабиза. Затем состоялись четыре встречи за круглым столом, которые дали участникам возможность беспрепятственно обменяться мнениями. Возобновленное во второй половине дня пленарное заседание было посвящено отчетам о дискуссиях на заседаниях за круглым столом и дальнейшим прениям с участием всех заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества и предпринимательского сектора.

5. Следующие лица выполняли функции сопредседателей и ведущих участников дискуссий за круглым столом:

сопредседателями *круглого стола А* были Директор-исполнитель Всемирного банка Экхард Дойчер (Германия) и старший Директор-исполнитель МВФ Вилли Киекенс (Бельгия), а ведущим участником дискуссии — заместитель Генерального секретаря по международному сотрудничеству и политике в области развития Марьята Раси (Финляндия);

сопредседателями *круглого стола В* были министр торговли и промышленности Клифорд Марика (Суринам) и Директор-исполнитель Всемирного банка Свейн Осс (Норвегия), а ведущим участником дискуссии — заместитель Директора-распорядителя МВФ Мурило Португал;

сопредседателями *круглого стола С* были генеральный директор по вопросам международного сотрудничества Рууд Трефферс (Нидерланды) и Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Мухамед Салек Ульд Мохамед Лемин, а ведущими участниками дискуссии — директор Генерального директората по торговле Европейской комиссии Сигне Ратсо и директор Отдела по торговле товарами и услугами и сырьевыми товарами ЮНКТАД Лакшми Пури;

сопредседателями *круглого стола D* были заместитель министра по вопросам сотрудничества, развития и франкофонии Франции Бриджит Жирарден и министр финансов и планирования развития Баледзи Гаолате

Галлт (Ботсвана), а ведущими участниками дискуссии — государственный секретарь по международному развитию Хилари Бен (Соединенное Королевство) и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций Хосе Антонио Окампо.

6. На совещании 2007 года присутствовало значительное число директоров-исполнителей и заместителей директоров советов Всемирного банка и МВФ. Среди других участников были министры, заместители министров и другие высокопоставленные должностные лица, ведающие вопросами финансов, иностранных дел и сотрудничества в целях развития, а также представители старшего руководства учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций (см. E/2007/INF/1). Активное участие в пленарных заседаниях и встречах за круглым столом принимали также представители неправительственных организаций и предпринимательского сектора.

7. Ряд участников отметили, что существующая в мире экономическая обстановка особенно благоприятна для содействия достижению целей в области развития, имеющих отношение к подтемам, отобранным для совещания 2007 года. Годовые темпы роста по миру в целом составляют порядка 5 процентов, инфляция находится на умеренном уровне, и по сравнению с предыдущими десятилетиями повысилась финансовая стабильность. В большинстве регионов мира наблюдается рост валового национального продукта, причем, по прогнозам, эта тенденция сохранится и в 2008 году. Несмотря на это, сохраняется серьезная опасность спада, обусловленная более резким по сравнению с ожидавшимся замедлением экономического роста в ведущей державе мира, возможностью обращения вспять процесса либерализации в случае провала Дохинского раунда торговых переговоров, возможностью нарастания инфляционного давления и растущей неустойчивостью конъюнктуры финансовых рынков. В этой связи важно, чтобы страны укрепляли основы национальных финансовых систем, МВФ активизировал симметричное наблюдение и был налажен процесс многосторонних консультаций под эгидой МВФ по вопросу о глобальных диспропорциях в целях преодоления этих диспропорций.

8. Ниже приводится краткий отчет о рассмотрении этих вопросов в ходе утреннего и дневного пленарных заседаний и на встречах за круглым столом. В этом кратком отчете отражены замечания, аналитические выкладки, инициативы и рекомендации, выдвинутые участниками в ходе заседания. Ряд участников коснулись возможных тем, которые могли бы быть рассмотрены в ходе Форума по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета в июле 2007 года, в рамках диалога высокого уровня Генеральной Ассамблеи по финансированию развития осенью 2007 года и на двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в апреле 2008 года. В заключение я предложил включить в число наших задач обеспечение того, чтобы весенняя сессия 2008 года в значительной степени способствовала подготовке и успешному проведению во второй половине 2008 года в Дохе, Катар, конференции по рассмотрению результатов, достигнутых в процессе финансировании развития. Структура краткого отчета в основном соответствует тем подтемам, которые были упомянуты выше.

II. Надлежащее управление на всех уровнях

9. Большинство участников выразили согласие с тем, что совершенствование управления предполагает одновременное принятие мер по нескольким важнейшим направлениям. Для этого необходим целый ряд общих исходных условий, охватывающих такие аспекты, как законность, продуманная экономическая политика, защита прав человека, действенные демократические институты, справедливое распределение доходов и равенство между мужчинами и женщинами. Для этого также необходимо укрепление двустороннего и многостороннего сотрудничества со странами, которые предпринимают усилия по этим направлениям и в укреплении институтов управления. Было отмечено, что бреттон-вудские учреждения, особенно Всемирный банк, активно участвуют в осуществлении таких усилий и согласовывают свою деятельность с другими двусторонними и многосторонними заинтересованными сторонами, действующими в этой области. Было также отмечено, что, поскольку надлежащее управление является неперенным условием обеспечения эффективности официальной помощи в целях развития (ОПР), вопросы управления составляют одну из основ деятельности в области сотрудничества в целях развития, осуществляемой многими донорами. Вместе с тем надлежащее управление не может быть просто привнесено извне; в этой связи важнейшее значение имеют принципы приверженности и ответственности принимающей страны.

10. Ряд представителей указали на необходимость повышения согласованности внутренних и внешних усилий ведущих международных организаций при одновременном сохранении многообразия доноров, участвующих в деятельности в области сотрудничества в целях развития. Некоторые из них указали, что было бы важно поддержать рекомендации Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций. Они выразили согласие с разработанной Группой концепцией «единства действий» и высказали общее мнение о том, что такой оперативный подход, который предусматривает единую программу, единого руководителя, единый бюджет и, где необходимо, единое представительство в принимающей стране, является хорошей отправной точкой для дальнейшей деятельности. Вместе с тем в этой же связи некоторые другие участники указали, что вопрос о том, дают ли рекомендации Группы адекватные и необходимые ответы, еще не решен.

11. Несколько участников обсуждений подчеркнули решающую важность обеспечения надлежащего управления в многосторонних учреждениях. Это является жизненно важным фактором обеспечения эффективности международного сотрудничества. Многосторонние учреждения, включая международные финансовые учреждения, должны руководствоваться самыми высокими стандартами деятельности и отвечать за свои действия. Прозрачность и надлежащее участие всех соответствующих сторон являются важнейшими определяющими факторами надлежащего управления на национальном и международном уровнях.

12. По мнению ряда участников, борьба с коррупцией имеет жизненно важное значение для сокращения нищеты, поскольку чаще всего коррупция пагубно влияет на положение наиболее уязвимых слоев населения. Важно, чтобы все страны ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Было отмечено, что по сравнению с развивающимися странами развитые страны менее активно ратифицируют эту конвенцию. Некоторые вы-

ступавшие заявили, что одним из решающих факторов в борьбе с коррупцией наряду с действиями гражданского общества и средств массовой информации является укрепление надзорных органов.

13. Действенным инструментом укрепления надлежащего управления и борьбы с коррупцией могло бы также стать проведение коллегиальных обзоров с участием представителей гражданского общества, предпринимательского сектора и средств массовой информации. Было выдвинуто предложение о том, что международное сообщество могло бы содействовать этому за счет выработки согласованного общего определения концепции надлежащего управления, которое могло бы служить мерилom при проведении коллегиальных обзоров.

14. Несколько выступавших заявили, что надлежащее управление также предполагает транспарентные и справедливые рыночные правила, реальные возможности для развития предпринимательства и адекватную инфраструктуру. Некоторые представители подчеркнули необходимость пропаганды этики предпринимательской деятельности по целому ряду направлений, в том числе за счет включения данного вопроса в школьные и университетские программы обучения. В целом образование рассматривалось как решающий фактор создания потенциала для укрепления надлежащего управления и эффективного организационного строительства. Деятельность Глобального компакта также рассматривалась как важный фактор объединения целого комплекса принципов, касающихся этики предпринимательской деятельности, социальной ответственности корпораций и борьбы с коррупцией.

15. По мнению целого ряда участников дискуссии, важно при этом обеспечить надлежащий надзор за функционированием финансового сектора в целях предотвращения финансовых кризисов. Надлежащее управление бюджетом и мобилизация адекватного объема внутренних ресурсов для целей общественного обслуживания являются двумя важнейшими аспектами надлежащего управления. Совершенствование системы (прогрессивного) налогообложения и укрепление системы сбора налогов, прежде всего для борьбы с уклонением от налогов, должны по-прежнему быть одной из важнейших задач правительств. Некоторые участники настоятельно призвали к дальнейшему укреплению международного сотрудничества в налоговых вопросах для, в частности, улучшения глобального мониторинга незаконных международных операций и сокрытия доходов и сокращения масштабов уклонения от налогообложения.

16. Несколько выступавших отметили важность более эффективной международной поддержки усилий стран со средним уровнем дохода в области развития и искоренения нищеты, включая совершенствование управления. Этот вопрос был в центре внимания состоявшейся 1 и 2 марта 2007 года в Мадриде Межправительственной конференции по сотрудничеству в целях развития с участием стран со средним уровнем дохода, на которой были также рассмотрены наиболее приемлемые формы поддержки усилий этих стран. Члены Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов могут ознакомиться с решениями этой конференции (A/62/71-E/2007/46).

17. Ряд участников дискуссии также отметили, что надлежащее управление подразумевает объединение усилий гражданского общества и предпринимательского сектора в интересах достижения целого ряда целей, стоящих перед правительством. Такое взаимодействие особенно важно для организации некоторых видов общественного обслуживания. Многие участники особо отметили

необходимость децентрализации и укрепления управления на местном и общинном уровнях. Раздавались призывы повысить эффективность демократического процесса принятия решений, прозрачность и подотчетность, включая оценку результатов действий, предпринятых на местном уровне. Было высказано мнение о важности создания структур, облегчающих участие женщин и представителей беднейших слоев населения в процессе принятия решений на местном уровне.

III. Роль и участие развивающихся стран в международном процессе принятия решений, в том числе в бреттон-вудских учреждениях

18. Многие представители напоминали о том, что в Монтеррейском консенсусе содержался призыв к расширению и укреплению участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международном процессе принятия экономических решений и в международной нормотворческой деятельности. Они единодушно высказались за необходимость достижения этой цели на основе прозрачного, открытого и демократического процесса. В последнее время определенные формы участия в работе групп ограниченного состава, таких, как Группа 7 или Группа 20, позволили развивающимся странам более активно взаимодействовать на международной арене с более крупными участниками. По мнению целого ряда участников, это явление носит позитивный характер. В то же время некоторые участники выразили определенный скептицизм в связи с ценностью такого подхода, поскольку лишь весьма ограниченное число развивающихся стран, которое необязательно является представительным, приглашаются к участию в работе таких групп.

19. По общему мнению, бреттон-вудские учреждения занимаются решением этого вопроса, и в определенных областях были предприняты некоторые первые шаги для повышения роли развивающихся стран. В сентябре 2006 года члены МВФ приняли решение о специальном увеличении квот для Китая, Мексики, Республики Корея и Турции. Кроме того, МВФ принял план действий по разработке новой формулы расчета квот, являющейся одним из главных определяющих факторов системы голосования, работа над которой будет завершена не позднее весны 2008 года. Пересмотр квот в соответствии с новой формулой вместе с решением в отношении базовых квот для сохранения минимальной доли квот стран с низким уровнем дохода в системе голосования при пересмотре квот является необходимым первым шагом для исправления существующих диспропорций. Действия в этом направлении имеют первостепенное значение, поскольку они напрямую связаны с повышением эффективности и легитимности МВФ.

20. Некоторые участники выразили сомнение в том, что утвержденный план действий и решение в отношении базовых квот действительно приведут к реальным изменениям, которые позволят решить проблему недопредставленных членов. На долю развитых стран, в которых проживает лишь одна шестая всего населения мира, приходится свыше 60 процентов квот в системе голосования МВФ, а крупнейшая экономическая держава имеет право вето в вопросах, для решения которых требуется 85-процентное большинство. При создании МВФ на долю базовых квот приходилось около 11 процентов общего числа квот в

системе голосования, тогда как в настоящее время на них приходится всего лишь 2 процента. Представляется маловероятным, что сложившееся положение можно в достаточной степени изменить на основе применявшегося до сих пор ограниченного подхода. По общему мнению многих участников дискуссии, независимо от того, какая будет использоваться формула расчета квот, важно присвоить относительно большой вес экономическому фактору и значительный вес фактору населения, обеспечив при этом адекватное представительство стран с малым размером экономики. Представляется также важным, чтобы МВФ уделял больше внимания механизму двойного большинства (требующего 85 процентов голосов и трех четвертей членов) и рассмотрел вопрос о его более широком использовании при решении особых вопросов. Наряду с универсальным членством и принципом принятия решений на основе консенсуса это способствовало бы участию всех стран.

21. Было отмечено, что рассмотрение вопроса об адекватном представительстве развивающихся стран и стран с переходной экономикой во Всемирном банке перейдет в более активную стадию после того, как решение по этому вопросу будет принято МВФ. Всемирный банк ведет техническую работу в связи с этим вопросом, и результаты этой работы будут рассмотрены Комитетом развития на его совещании в октябре 2007 года. Тем временем будут продолжены усилия по укреплению аппарата директоров-исполнителей, представляющих большое число развивающихся стран, и в области сотрудничества в целях наращивания потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой по решению международных финансовых проблем.

22. По мнению ряда участников дискуссии, необходимо срочно заняться решением вопроса об изменении отношения общественности к легитимности бреттон-вудских учреждений. Азиатский кризис поколебал их авторитет. Некоторые страны, как представляется, стремятся выйти из сферы контроля МВФ за счет досрочного погашения займов, и значительное число стран используют практику накопления резервов как одну из форм самостоятельного страхования. Вместе с тем некоторые представители подчеркнули, что эти действия указывают на наличие позитивных экономических условий в соответствующих странах. Некоторые выступавшие отметили, что в настоящее время сложились все условия для проведения реформы. Экономическое положение и состояние платежного баланса значительного числа развивающихся стран улучшились, и все большее число развивающихся стран в ряде регионов укрепляет свои позиции. Некоторые участники особо отметили, что важно обеспечить адекватное участие не только в работе бреттон-вудских учреждений, но и всех органов, занимающихся установлением финансовых норм или формированием глобальной политики.

IV. Реализация Повестки дня в области развития Дохинского раунда: эффективное использование торговой и инвестиционной политики

23. Лейтмотивом выступлений всех участников дискуссии была неотложная необходимость успешного завершения Дохинского раунда торговых переговоров. Многих участников обнадежило принятое на предыдущей неделе в Нью-Дели решение ограничить конечный срок принятия нового проекта текста для

переговоров концом 2007 года. В этом отношении некоторые участники выразили осторожный оптимизм в связи с возможностью успешного завершения Дохинского раунда к этому сроку. На нынешнем этапе реальная проблема носит скорее политический, чем технический характер. Некоторые выступавшие подчеркнули лежащую на основных участниках ответственность за своевременное и результативное завершение переговоров, тогда как другие подчеркивали, что Дохинский раунд должен быть посвящен обеспечению не только свободы торговли, но и ее справедливого характера. Некоторые указывали, что Дохинский раунд будет иметь четыре ключевых результата: а) существенно расширенный, предсказуемый и дополнительный доступ развивающихся стран на рынки; б) предоставление равных возможностей с вытекающим из этого укреплением основанной на правилах системы, что будет препятствовать произволу со стороны более сильных торговых партнеров; в) создание пространства для маневра в политике, с тем чтобы страны могли пользоваться выгодами либерализации торговли и более эффективно справляться с издержками перестройки; и д) помощь развивающимся странам в адаптации к либерализации торговли.

24. Для некоторых участников дискуссии успешное завершение Дохинского раунда означало, как об этом говорилось в коммюнике Комитета развития от 15 апреля 2007 года, не только появление новых торговых возможностей, но и укрепление в некоторых важных аспектах многосторонней торговой системы. Участники разделяли значительную обеспокоенность по поводу того, что предоставленная странам возможность может остаться неиспользованной. Провал Дохинского раунда переговоров приведет к ослаблению многосторонности и усилению зависимости развивающихся стран от региональных и двусторонних соглашений. Кроме того, существует опасность распространения новых форм протекционизма. Сегодня задача заключается в том, чтобы ведущие игроки действительно проявили дальновидность и готовность идти на компромисс, для чего в нынешних условиях требуется немалая политическая смелость. Была также отмечена меняющаяся роль значительного числа стран, в том числе в результате формирования и активизации деятельности новых коалиций развивающихся стран, имеющих на переговорах существенный вес.

25. Ряд выступавших указали на значительные потенциальные выгоды более широкой и повсеместной либерализации. Она способствовала бы созданию более широких инвестиционных возможностей в целом ряде областей для отечественных и иностранных инвесторов, что было бы выгодно развивающимся странам. Она бы также помогла улучшить инвестиционный климат, следствием чего стал бы дополнительный приток прямых иностранных инвестиций. Что касается последних, то несколько представителей высказали мнение о том, что прямые иностранные инвестиции могли бы направляться под контролем правительств в конкретные сектора и регионы, где существует необходимость создания инфраструктуры и повышения уровня хозяйственной активности.

26. По мнению ряда участников, многообразие предположений о потенциальных выгодах либерализации в результате Дохинского раунда свидетельствует о том, что его выгоды не являются очевидными. Новый доступ на рынки сельскохозяйственной продукции пойдет на пользу ограниченному числу конкурентоспособных экспортеров сельскохозяйственной продукции. Это может повлечь за собой эрозию преимуществ для стран-получателей преференций. Большая часть выгод для бедных стран будет, скорее всего, связана с либерали-

зацией доступа в рамках четвертого способа поставки услуг по Генеральному соглашению по торговле услугами (поставка услуг за счет движения физических лиц), устранением нетарифных барьеров и упрощением процедур торговли. Трехпроцентное исключение из режима беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки разных стран производимой в наименее развитых странах продукции может вывести за рамки либерализации практически всю конкурентоспособную продукцию наименее развитых стран, поставив их в зависимость от доброй воли торговых партнеров в плане получения доступа на рынок. Учитывая вышесказанное, многие представители доказывали, что либерализация торговли должна осуществляться целенаправленно и постепенно в сочетании с предоставлением расширенной помощи для решения проблемы эрозии режима преференций.

27. В ходе обсуждений неоднократно высказывалась озабоченность в связи с особыми потребностями некоторых групп стран, а именно наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Отмечалось, что с учетом присущих этим странам структурных ограничений и уязвимости для конкретных факторов им особенно необходимо достаточное пространство для маневра в политике. Упрощение процедур торговли имеет решающее значение для обеспечения адекватного расширения экспорта всех этих стран. Странам, не имеющим выхода к морю, требуется помощь в скорейшей перевозке их грузов и снижении транспортных и страховых издержек. Более того, к входящим в эту группу странам не должно предъявляться требование принимать обязательства, выполнение которых обойдется им слишком дорого. Некоторые представители подчеркивали, что членам ВТО не следует навязывать присоединяющимся к ВТО странам обязательства, которые эти страны сами не принимают, например, в некоторых областях торговли услугами.

28. Многие представители подчеркивали, что для использования новых возможностей в области торговли существенно важное значение имеет создание конкурентоспособного производственного потенциала. В большом числе стран с низким уровнем дохода наращивание экспортного потенциала имеет столь же важное значение, как и доступ на рынки. Некоторые участники особо отмечали, что для укрепления производственного потенциала необходимо наличие солидных и конкурентоспособных отечественных компаний, располагающих необходимыми навыками и технологиями, а также адекватной инфраструктурой для обеспечения эффективного финансирования, организации производства, транспортировки и реализации соответствующей продукции. С этой целью внутренние усилия развивающихся стран в области частного и государственного инвестирования должны дополняться прямыми иностранными инвестициями и, где это необходимо, ОПР, особенно в ориентированных на экспорт отраслях. Вместе с тем при разработке этих элементов стратегии развития страны следует признавать, что в этой области не существует универсального набора программных мер. Такие программные меры должны всегда разрабатываться с учетом существующих в конкретной стране условий.

29. Значительное число представителей ссылались на ключевую роль помощи в торговле как важнейшей меры, направленной на решение вопроса о создании потенциала. Помощь в торговле может оказаться необходимым катализатором инвестиций, развития предпринимательства и осуществления реформ. Такая помощь, по мнению некоторых участников дискуссии, должна носить предска-

зубый характер, не приводить к навязыванию обременительных условий и обеспечиваться адекватным финансированием в дополнение к другим видам помощи в целях развития и предпочтительно в виде субсидий. Для этого потребуется более тесное сотрудничество и повышение слаженности действий ВТО, ЮНКТАД, Всемирного банка, МВФ и министерств торговли, финансов и по вопросам развития стран-доноров и стран-получателей помощи. Отмечалось также, что международные финансовые учреждения призваны сыграть важную роль в оказании развивающимся странам помощи в создании механизмов снижения рисков, например, управлении валютными рисками и предоставлении частичных гарантий по рискам для привлечения более значительного объема иностранных инвестиций в инфраструктурные проекты.

30. Несколько участников указали, что мировая торговля растет быстрыми темпами и что в настоящее время формируется новая географическая структура торговых связей, в которой все более заметную роль играет значительное число развивающихся стран. Эта новая реальность открывает возможности для ускоренного расширения торговли между странами Юга за счет использования возникающих новых факторов взаимодополняемости. Чтобы развивающиеся страны могли в полной мере воспользоваться выгодами существующего положения, особенно важное значение для них имеет завершение третьего раунда переговоров по глобальной системе торговых преференций, а также развитие трехстороннего (Юг-Юг-Север) сотрудничества.

V. Эффективность помощи и новаторские механизмы финансирования развития

31. По мнению многих участников, эффективность помощи является решающим фактором результативности международного сотрудничества. Повышение такой эффективности предполагает деятельность во многих областях, причем такая деятельность должна сопровождаться усилиями по наращиванию объема помощи. Некоторые участники подчеркивали важность повышения роли развивающихся стран в совершенствовании системы предоставления помощи, включая мониторинг объема и состава потоков помощи и стратегические меры, направленные на повышение ее эффективности. Хорошую возможность для повышения роли развивающихся стран в анализе эволюции системы предоставления помощи даст Форум по сотрудничеству в целях развития, который состоится в июле 2007 года.

32. Некоторые представители указывали, что эффективная доставка помощи предполагает действия по многим направлениям, некоторые из которых являются особенно важными: а) необходимо обеспечить предсказуемый характер как можно большего объема помощи; б) необходимо особо учитывать конкретные условия и задачи доставки помощи государствам, находящимся в уязвимом положении; в) наличие необходимости совершенствования механизма распределения помощи во избежание появления донорских «любимчиков» и «сирот»; д) необходимо решить вопрос об эффективности помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сделать использование каналов помощи Организации Объединенных Наций в целях развития более привлекательным для доноров; е) необходимо развивать успехи, достигнутые в области поиска нетрадиционных источников финансирования; и ф) наличие необ-

ходимость того, чтобы в рамках помощи в целях развития обеспечивался экологически чистый характер программ помощи во избежание ухудшения состояния окружающей среды.

33. Ряд участников особо отметили необходимость повышения эффективности помощи за счет повышения ответственности, скоординированности и согласованности действий доноров, оптимизации условий и увеличения бюджетной поддержки. По мнению некоторых участников дискуссии, для обеспечения подлинной ответственности стран необходимо предпринять целый ряд дополнительных усилий. Можно было бы направлять более значительную долю помощи на бюджетную поддержку в стране-получателе при парламентском надзоре за распределением ресурсов. Необходимо более активно согласовывать программы помощи с национальными стратегиями развития и учитывать существующие в странах системы и возможности. Некоторые участники дискуссии выразили озабоченность в связи с тем, что значительная часть помощи в целях развития расходуется на закупки из стран-доноров и на цели привлечения международных консультантов.

34. Указывалось, что по результатам исследования, проведенного Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 30 развивающихся странах, было установлено, что в среднем в каждую из этих стран направляется по одной миссии в день. Это указывает на необходимость более эффективной координации усилий между донорами. Вместе с тем, с точки зрения некоторых участников дискуссии, усиление координации чревато возникновением «донорской монополии». Другие же участники дискуссии считали, что координация деятельности доноров не является столь насущной проблемой. В любом случае страна-получатель должна возглавлять деятельность по совершенствованию координации, а усилия по повышению эффективности помощи должны быть направлены в первую очередь на достижение результатов.

35. Что касается потоков помощи, то ряд представителей выразили озабоченность в связи с сокращением реального объема ОПР в 2006 году. Это было во многом обусловлено значительно меньшим объемом сокращения бремени задолженности, на которое в последнее время приходилась существенная часть помощи. Это явление необходимо рассматривать с учетом обязательств стран-доноров по существенному увеличению объема помощи, которое было осуществлено ими в период с 2002 по 2005 годы, и объема средств, необходимых для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Многим донорам необходимо предпринять дополнительные активные усилия для достижения поставленного на 2010 год целевого показателя, включая целевой показатель для стран «Большой восьмерки», предусматривающий удвоение объема помощи странам субсахарской Африки в указанном году. Так, вопрос о необходимости существенного наращивания объема помощи занимал центральное место в повестке дня совещания бреттон-вудских учреждений весной 2007 года.

36. Некоторые участники дискуссии выразили сомнение в целесообразности подхода, предусматривающего включение в общий объем помощи гуманитарной помощи и облегчения долгового бремени. Гуманитарная помощь и облегчение долгового бремени не связаны с предоставлением новых ресурсов на цели осуществления проектов или программ в области развития. Более того, фактическая величина долга, который не может быть выплачен, неизбежно ниже

его номинальной или балансовой стоимости. Другие участники подчеркивали, что приоритетное значение имеет гуманитарная помощь и что помощь в целях развития должна направляться туда, где она может содействовать обеспечению роста и в долгосрочной перспективе помочь людям выбраться из капкана нищеты. В этом контексте упоминалось, что Ирак ожидает предоставления поддержки и помощи со стороны международного сообщества, включая бреттонвудские учреждения, ВТО и другие многосторонние учреждения, во исполнение обязательств в связи с восстановлением и Международного договора с Ираком.

37. Говоря о предсказуемом характере помощи, ряд выступавших особо остановились на потенциально негативных последствиях внезапных изменений в потоках помощи. Такие внезапные изменения затрудняют осуществление программ в области развития в странах с низким уровнем дохода и оказывают пагубное воздействие на макроэкономическую стабильность. Они также значительно затрудняют финансовое планирование в многосторонних учреждениях, занимающихся вопросами развития, таких, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Ряд участников подчеркнули, что повышение эффективности помощи и предьявление конкретных примеров результативности помощи в области международного сотрудничества имеют решающее значение для беспрепятственной мобилизации официальных ресурсов, поскольку это помогает государственным руководителям убеждать парламентариев в том, что расходы на финансирование развития вполне оправданны. Например, важно отметить, что число лиц, живущих на доход менее 1 доллара США в день, упало ниже миллиардного показателя и что уровень детской смертности в ряде стран, особенно в Африке, существенно снизился.

38. Было указано, что вопрос о предсказуемости помощи наряду с другими важнейшими вопросами, касающимися эффективности помощи, будет рассматриваться на совещании высокого уровня в Гане в 2008 году в связи с оценкой хода осуществления Парижской декларации. Для подготовки этого совещания была сформирована рабочая группа Комитета содействия развитию ОЭСР. Была выражена надежда, что процесс оценки хода осуществления Парижской декларации не будет ограничиваться только рамками КСР/ОСР и что в нем примут адекватное участие развивающиеся страны.

39. Ряд участников выразили сомнение в целесообразности столь пристального рассмотрения вопроса об эффективности помощи в ходе нынешней дискуссии. Рассмотрения требуют и такие вопросы, как уклонение от налогов, в частности существование налоговых гаваней, позволяющих ежегодно уводить от обложения налогом до 255 млрд. долл. США, и сокращение нецелевых расходов для высвобождения ресурсов на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

40. Несколько представителей также подчеркнули ключевую роль предпринимательства. Помощь в целях развития не является долгосрочным решением; необходимо уменьшить зависимость от помощи. Приоритетное внимание должно уделяться обеспечению производительной занятости и созданию благоприятных условий для частных инвестиций. Помощь могла бы использоваться в дополнение к таким инвестициям. Более того, как указывалось, частный сектор может играть и в некоторых странах уже играет важную роль в финансировании развития. Задействование ресурсов частного сектора является одной

из наиболее важных задач, стоящих перед конкретной страной и ее предпринимателями.

41. Некоторые участники дискуссии указывали, что необходимо провести тщательный анализ предполагаемых бреттон-вудскими учреждениями программ структурной перестройки для обеспечения того, чтобы рекомендуемая в таких программах политика не оказывала неблагоприятного воздействия на положение тех, кого такие программы призваны выволить из тисков нищеты. При этом они призвали повысить согласованность проводимой странами-донорами политики в области помощи, торговли и финансирования. Ряд участников особо подчеркнули важность учета гендерных аспектов при финансировании развития, в частности, необходимость обеспечения эффективного участия женщин в осуществлении программ помощи и выделения ассигнований на цели улучшения положения женщин при формировании бюджетов.

42. По мнению некоторых участников, государства, находящиеся в уязвимом положении, и наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, многие из которых находятся в субсахарской Африке, требуют особого внимания. Конкретные обстоятельства, с которыми сталкиваются эти страны, необходимо более полно учитывать в деятельности в области сотрудничества, включая ОПР, техническую помощь и обязательства на многосторонних торговых переговорах.

43. Вопрос о начале функционирования новых механизмов нетрадиционного финансирования поднимался существенным числом выступавших. Особо отмечалось, что нетрадиционные источники финансирования дополняют официальную помощь, но не подменяют ее. Задача заключается в мобилизации дополнительных средств и их передаче на предсказуемой и стабильной основе. Объявление и создание международного фонда для приобретения лекарственных препаратов показало, что сбор дополнительных финансовых средств с использованием нетрадиционных источников финансирования, таких, как налоги на авиабилеты, является реально осуществимым мероприятием. К тому же реакция потребителей в целом не была отрицательной. Вместе с тем некоторые участники выразили сомнение в целесообразности подхода, основанного на целевом налогообложении конкретных видов предпринимательской деятельности. Ряд представителей указали на возможность достижения синергического эффекта от некоторых из этих инициатив, в частности в области здравоохранения за счет использования международного фонда для приобретения лекарственных препаратов, механизма передовых рыночных обязательств и Международного финансового механизма для программ иммунизации.

44. Несколько представителей предложили тиражировать опыт, накопленный в реализации экспериментальных планов использования нетрадиционных источников финансирования. По мнению некоторых представителей, целесообразно рассмотреть и другие варианты, например, позитивный опыт Филиппин в использовании механизма замены долговых обязательств акциями, получившего одобрение на состоявшемся недавно саммите Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и заслуживающего дальнейшего изучения Организацией Объединенных Наций; предложение Испании о создании фонда для облегчения использования переводов в целях развития при одновременном сотрудничестве с частным сектором в усилиях по снижению связанных с такими переводами издержек и возможности проведения международного диалога высокого уров-

ня по данному вопросу; и предлагаемый Коста-риканский консенсус, направленный на мобилизацию дополнительной ОПР в поддержку стран с низким и средним уровнем дохода, расширяющих финансирование социальных нужд за счет сокращения военных расходов.

45. Многие участники отмечали, что уже пройдена почти половина пути к 2015 году; для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, осталось всего семь с половиной лет. Поэтому важно ускорить решение вопросов, стоящих на повестке дня в области развития. Уникальный формат и всеобъемлющий характер Монтеррейского консенсуса позволяют использовать его для решения этой задачи в качестве действенного механизма с участием многих заинтересованных сторон. Он объединил все стороны, участвующие в процессе развития, и дал им возможность высказать свое мнение. Процесс финансирования развития открывает возможность для содействия быстрому и существенному прогрессу в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития, а также других аспектов национальных стратегий развития. Одним из наиболее конструктивных аспектов этого процесса является комплексный и скоординированный вклад Организации Объединенных Наций, бреттон-вудских учреждений, ВТО, ЮНКТАД и других основных заинтересованных сторон. Отобранные для обсуждения в ходе специального заседания высокого уровня 2007 год подтемы действительно имеют решающее значение для сотрудничества в целях развития.
