



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2007
Russian
Original: English

Шестидесят вторая сессия

Пункт 55 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития и осуществление ее решений

Ход осуществления Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития и последующая деятельность: региональный аспект

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В своей резолюции 59/293 Генеральная Ассамблея, среди прочего, просила Генерального секретаря обратиться к региональным комиссиям с предложением о представлении ими материалов по региональным и межрегиональным аспектам последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития и представить доклад по этому вопросу для диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития. В своей резолюции 61/191 Генеральная Ассамблея постановила, что диалог высокого уровня 2007 года будет проведен в том же порядке, который использовался при проведении диалога высокого уровня 2005 года.

В докладе, подготовленном пятью региональными комиссиями, излагается региональный аспект деятельности по осуществлению решений этой Международной конференции. В нем отражается прогресс, достигнутый по соответствующим направлениям деятельности, включая мобилизацию внутренних и международных ресурсов, официальную помощь в целях развития, техническое сотрудничество, прямые иностранные инвестиции и приток частных фи-

* A/62/150.

** Настоящий доклад подготовлен пятью региональными комиссиями (Европейской экономической комиссией, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической комиссией для Африки и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии) во исполнение резолюций 59/293 и 61/191 Генеральной Ассамблеи.



нансовых средств на цели развития. В докладе проводится также анализ региональных аспектов соответствующих вопросов в целях обеспечения более слаженного функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития.

В докладе подчеркивается исключительно важное значение обеспечения участия всех основных заинтересованных сторон, в том числе на региональном уровне, в дальнейшем обсуждении вопросов, касающихся процесса последующей деятельности. Региональные комиссии играют решающую роль в организации, в сотрудничестве с другими соответствующими региональными заинтересованными сторонами, последующих мероприятий по реализации решений Международной конференции по финансированию развития. Мероприятия регионального масштаба содействуют повышению интереса к целям Монтеррейского консенсуса и формированию понимания того, что необходимо принять программы и нормы, которые поощряли бы финансирование развития и способствовали укреплению сотрудничества в интересах реализации задач, поставленных в рамках согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

I. Введение

1. Проводимый каждые два года диалог на высоком уровне в Генеральной Ассамблее по вопросу о финансировании развития (Монтеррейский консенсус) предоставляет возможность проанализировать достигнутый прогресс, выявить возникшие препятствия и трудности и поставить новые задачи и выявить существующие возможности и вопросы, представляющие интерес для развивающихся стран.

2. В последнее десятилетие в развивающихся странах зафиксировано ускорение темпов прироста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения. В странах с низким уровнем дохода они возросли с 3 процентов в 1995–2001 годах до в среднем 4,6 процента в 2002–2006 годах. В странах со средним уровнем дохода за те же периоды они составили 2,9 процента и 4,6 процента. Если говорить о наименее развитых странах, то темпы прироста ВВП на душу населения возросли с 2,4 процента до 3,1 процента¹.

3. Ускорение экономического роста содействовало сокращению масштабов нищеты в развивающемся мире. Доля населения развивающихся стран, живущего менее чем на 1 долл. США в день, сократилась с 32 процентов в 1990 году до 19 процентов в 2004 году, и ожидается, что в 2015 году она сократится до 10 процентов. Несмотря на это, показатели по регионам весьма неоднородны. За исключением стран Западной Азии, в которых в период с 1999 по 2005 год показатели распространения нищеты возросли, большинство стран Азии и Латинской Америки готовы сократить вдвое масштабы крайней нищеты к сроку, установленному в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Показатели распространения нищеты в государствах Африки к югу от Сахары, напротив, остались неизменными. В странах — членах Содружества Независимых Государств (СНГ) тенденция к резкому росту этих показателей, которая отмечалась в 90-х годах, во время переходного этапа к рыночной экономике стала ослабевать².

4. Во исполнение резолюции 60/188 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлена информация о ходе осуществления Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития³, в том числе конкретных рекомендаций в отношении дальнейших действий. В докладе сохранена структура Монтеррейского консенсуса.

¹ World Bank, *Global Monitoring Report 2006, Millennium Development Goals — strengthening aid, trade, and governance* (Washington, D.C.); *The Millennium Development Goals Report 2007* (United Nations publication, Sales No.: E.07.I.15); World Bank, *World Development Indicators 2007* (Washington, D.C., 2007).

² *The Millennium Development Goals Report 2007* (United Nations publication, Sales No.: E.07.I.15).

³ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7), глава I, резолюция I, приложение.

II. Мобилизация внутренних финансовых ресурсов на цели развития

5. В целом можно отметить, что в последние два десятилетия эффективность проводимой развивающимися странами макроэкономической политики повысилась. Темпы инфляции в странах с низким уровнем дохода снизились в среднем с 8,5 процента в 1995–2001 годах до 7 процентов в 2002–2006 годах. В странах со средним уровнем дохода они снизились еще больше (с 6,7 процента до 4,9 процента за те же периоды). На региональном уровне самое значительное снижение уровня инфляции отмечено в государствах Западной Азии⁴. В странах Южной Азии, Африки к югу от Сахары и регионе Восточной Азии и Тихого океана отмечены более умеренные темпы инфляции (7,6 процента и 6,4 процента; 6,2 процента и 4,8 процента; и 5,2 процента и 4,5 процента, соответственно, за те же периоды). В странах Латинской Америки и Карибского бассейна темпы инфляции оставались стабильными на уровне 6 процентов. В странах СНГ они по-прежнему несколько превышают среднемировые показатели⁵.

6. Финансовое положение большинства развивающихся стран также улучшилось. Общий объем бюджетного дефицита стран с низким уровнем дохода сократился с –4,9 процента ВВП в 1995–2001 годах до –1,8 процента в 2002–2006 годах. Странам со средним уровнем дохода также удалось добиться сокращения дефицита бюджетных средств с –3,1 процента до –1,5 процента за те же периоды⁶.

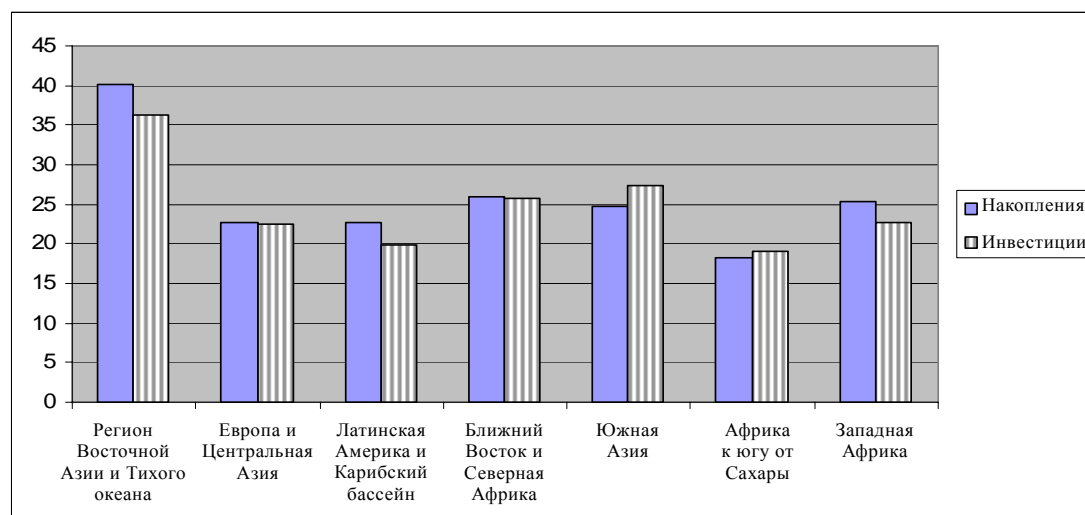
7. Несмотря на улучшение макроэкономических показателей, усилия по мобилизации внутренних ресурсов на цели развития тормозили низкая норма национальных сбережений и неразвитость финансовых рынков. Норма сбережений остается низкой на протяжении всего периода после Монтеррейской конференции. За исключением некоторых стран Восточной Азии, она все еще ниже 25 процентов. Соответственно объемы инвестиций также ниже уровней, необходимых для поддержания темпов роста, способствующих сокращению масштабов нищеты (см. диаграмму 1).

⁴ Это объясняется главным образом динамикой цен в государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ).

⁵ Данные взяты из World Bank Development Indicators и материалов, представленных региональными комиссиями для подготовки настоящего доклада.

⁶ World Bank, *Global Monitoring Report 2006, Millennium Development Goals — strengthening aid, trade, and governance* (Washington, D.C., 2006); World Bank, *World Development Indicators 2007* (Washington, D.C., 2007).

Диаграмма 1
Объем валовых внутренних накоплений и инвестиций в виде процентной доли ВВП в разбивке по регионам, 2002–2005 годы (средние показатели)



Источник: World Bank, *World Development Indicators* (2007).

8. Финансовые системы развивающихся стран базируются в основном на банках, ориентированы на краткосрочную перспективу и являются неэффективными. Объемы кредитования невелики, о чем свидетельствует соотношение суммы кредитов к ВВП, которое по большинству регионов за исключением Восточной Азии (1,3) остается на уровне ниже 0,5. Низкие объемы кредитования, в свою очередь, обусловлены частично посредническими расходами. В развивающихся странах (за исключением Восточной Азии) они в среднем вдвое выше, чем в развитых странах.

9. Ключевым элементом деятельности по более эффективной мобилизации внутренних ресурсов является развитие финансового сектора, а их ключевым потребителем — физическая инфраструктура. Развитая инфраструктура является центральным компонентом любой стратегии, направленной на создание делового климата, благоприятного для мобилизации внутренних ресурсов на цели развития.

10. Имеющиеся по странам со средним уровнем дохода данные за 2000–2004 годы показывают, что подавляющее большинство домохозяйств в городских и сельских районах имеют доступ к базовым инфраструктурным услугам, включая электроснабжение (84 процента и 81 процент), водоснабжение (84 процента и 89 процентов) и санитарное обслуживание (70 процентов и 81 процент) по странам с доходом ниже и выше среднего, соответственно⁶.

11. Вопреки улучшению социально-экономических показателей (например, показателя получения начального школьного образования в полном объеме или показателя иммунизации от кори) и несмотря на их улучшение, домашние хозяйства в странах с низким уровнем дохода имеют гораздо более ограниченный доступ к инфраструктуре. И если доступ к электроснабжению в этих странах имеют 65 процентов городских домохозяйств, то в сельских районах этот пока-

затель составляет уже 17 процентов. Аналогичным образом различаются показатели по водоснабжению (83 процента и 55 процентов) и по санитарному обслуживанию (58 процентов и 28 процентов) в городских и сельских районах, соответственно.

12. Инициативы по облегчению задолженности, наряду с повышением эффективности управления бюджетно-финансовой сферой и степени транспарентности и подотчетности государственного сектора, позволили бедным странам с крупной задолженностью (БСКЗ) увеличить расходы на борьбу с нищетой в рамках программ сокращения масштабов нищеты (7 процентов ВВП в 1999 году и более 9 процентов в 2005 году). В 2006 году они увеличились приблизительно на половину процентного пункта ВВП. Если быть более точным, то они включали расходы в социальном, инфраструктурном и сельскохозяйственном секторах.

13. В обзоре осуществления документов о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) 2005 года утверждается, что основное внимание в них уделяется сокращению масштабов нищеты и поиску путей устранения сдерживающих факторов, характерных для каждой страны. Было установлено, что для повышения эффективности осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты важное значение имеют пять областей деятельности: усиление среднесрочной ориентации стратегий; использование их в качестве механизма отчетности; более тесная увязка стратегий сокращения масштабов нищеты, более активное взаимодействие между министрами финансов и бюджетными механизмами; обеспечение конструктивного участия; и выработка конкретного подхода к затронутым конфликтами странам и нестабильным государствам⁷.

III. Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы⁸

14. В Монтеррейском консенсусе утверждается, что национальные усилия должны дополняться притоком долгосрочных частных капитальных ресурсов, которые стали для развивающихся стран самым важным международным источником финансовых средств. В Консенсусе утверждалось, что главное преимущество прямых иностранных инвестиций (ПИИ) заключается в том, что, в отличие от портфельных инвестиций, они содействуют финансированию развития в долгосрочной перспективе на более стабильной и упорядоченной основе. Кроме этого, ПИИ являются действенным инструментом передачи накопленных знаний и опыта, профессиональных навыков и технологий и создания рабочих мест в целях повышения производительности труда, повышения конкурентоспособности и развития предпринимательской деятельности и сокращения масштабов нищеты.

⁷ “Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative and Multilateral Debt Relief Initiative (MDRI) — status of implementation” — документ, подготовленный сотрудниками Международной ассоциации развития и Международного валютного фонда (МВФ) (2006 год).

⁸ В данном разделе использованы данные по официальным показателям и показателям развития Всемирного банка.

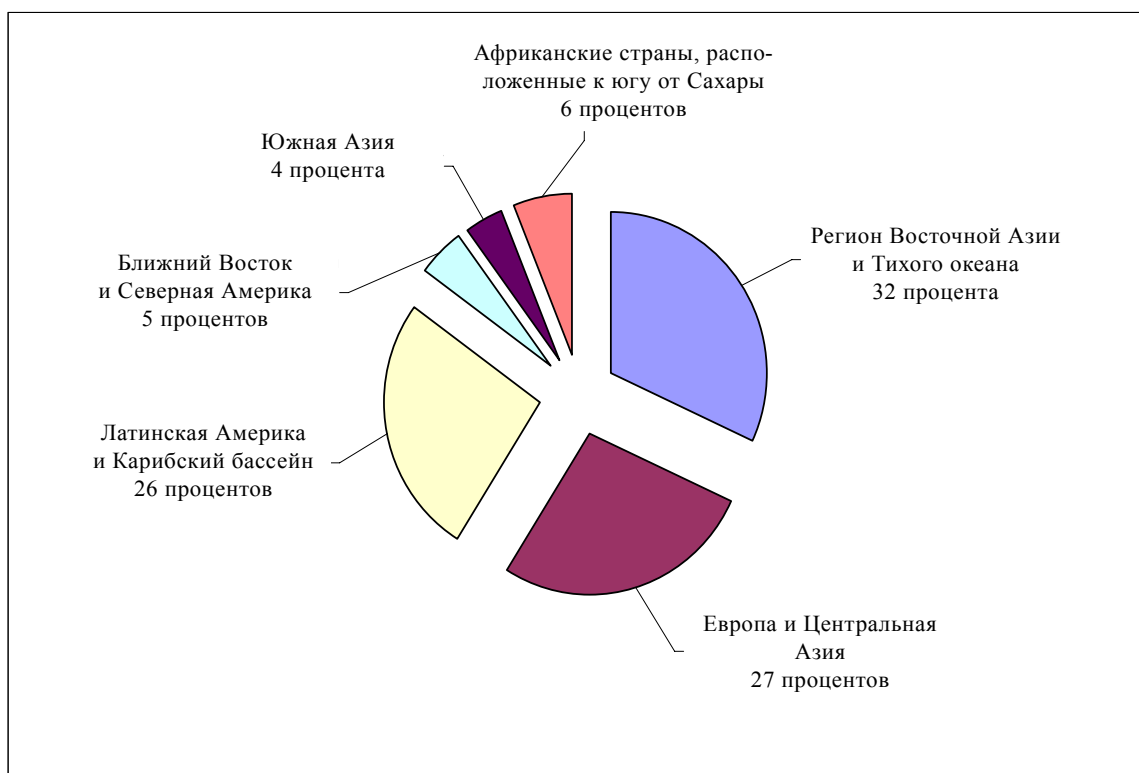
15. Поэтому в Консенсусе отмечается, что страны должны активизировать усилия по привлечению прямых иностранных инвестиций. В рамках этих усилий страны должны сконцентрировать свое внимание на создании соответствующих макроэкономических условий и надлежащей нормативно-правовой базы в целях эффективного освоения прямых иностранных инвестиций. Долгосрочные потоки капитала должны также дополняться другими видами передачи ресурсов, например денежными переводами и ресурсами по линии официальной помощи. Помимо этого международные организации могли бы оказывать поддержку посредством кредитования экспорта, гарантирования от рисков, совместного финансирования и мобилизации ресурсов для оказания помощи и венчурного капитала, а также распространения информации об инвестиционных возможностях.

16. Для всех развивающихся регионов, за исключением Африки к югу от Сахары, чистые потоки частного капитала являются самым важным источником внешнего финансирования, на который приходится более 80 процентов совокупного объема чистых финансовых потоков. В 1990-х годах объем чистого притока частного капитала значительно увеличился с 38 млрд. долл. США в 1990 году до 212 млрд. долл. США в 1999 году и снова резко возрос в период с 2003 года по 2005 год (219 млрд. долл. США и 562 млрд. долл. США, соответственно). В прошедшие два года самые значительные увеличения были зафиксированы в странах с доходом выше и ниже среднего.

17. В этой категории больше всего средств поступает по линии прямых иностранных инвестиций и в меньшей степени — по линии кредитования. В развивающихся странах в целом объем ПИИ вырос в период с 1970 года по 2006 год с 18 до 44 процентов от общего объема финансовых потоков и достиг в 2006 году суммы в 316 млрд. долл. США.

18. С региональной точки зрения регион Восточной Азии и Тихого океана, Латинская Америка и Карибский бассейн и Европа и Центральная Азия являются основными получателями ресурсов по линии ПИИ, на которые приходится 85 процентов от их общего объема (см. диаграмму 2). Южная Азия получает 4 процента общего объема ресурсов, а Африка — более 10 процентов. На Западную Азию, в свою очередь, приходится 3 процента общего объема ПИИ в развивающиеся страны. Региональное распределение является зеркальным отображением распределения по уровню дохода и показывает, что страны со средним уровнем дохода получают 92 процента суммарного объема ПИИ (53 процента и 39 процентов получают соответственно страны с доходом выше среднего и ниже среднего).

Диаграмма 2
Доля в потоках прямых иностранных инвестиций, направляемых в развивающиеся страны, в разбивке по регионам (2002–2006 годы)

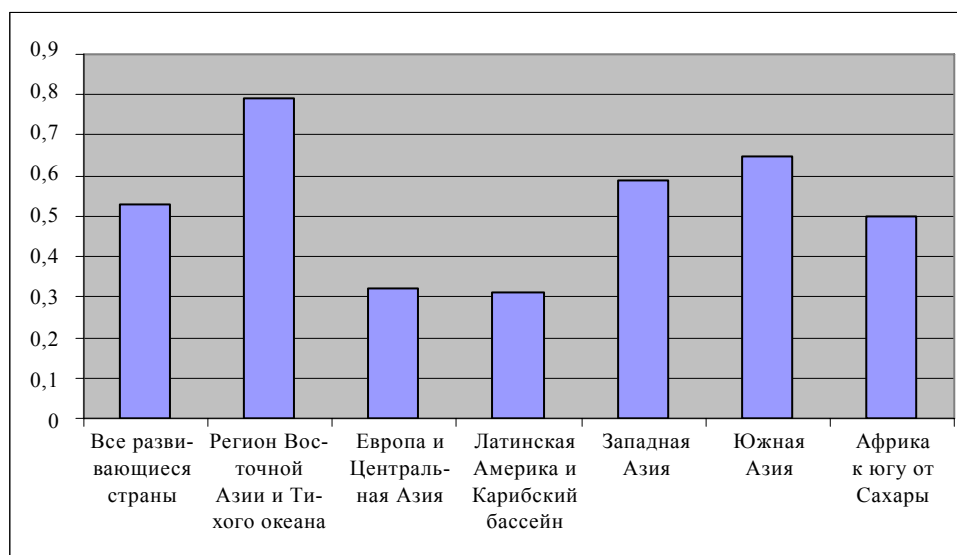


Источник: World Bank, *World Development Indicators* (2007).

19. Не все страны в регионах в равной степени воспользовались плодами ПИИ. Согласно расчетам индекса Херфиндаля-Хиршмана для потоков ПИИ регион Восточной Азии и Тихого океана и Южная Азия демонстрируют самую высокую степень концентрации ресурсов по линии ПИИ (0,8 процента и 0,7 процента, соответственно). Если говорить о Южной Азии, то в 2005 году на Индию пришлось 66 процентов регионального объема ресурсов по линии ПИИ, тогда как в Восточной Азии их львиная доля досталась Китаю (82 процента от общего объема). Самые низкие показатели концентрации (0,3 процента) показывает регион Латинской Америки и Карибского бассейна. Что касается Западной Азии, то индекс концентрации превышает среднее значение (см. диаграмму 3)⁹.

⁹ Индекс Херфиндаля-Хиршмана используется для оценки рыночной концентрации и варьируется в пределах от 0 до 1.

Диаграмма 3
**Индекс Херфиндаля-Хиршмана для прямых иностранных инвестиций
 в развивающихся регионах, 2002–2006 годы**



Источник: On the basis of World Bank World Development Indicators and Inputs received from United Nations regional commissions (2007).

20. В течение первой половины 2000 года потоки заемных средств показывали тенденцию к росту и достигли в 2006 году высокого суммарного показателя в 152 млрд. долл. США. Это резко отличается от картины, наблюдавшейся в период с 1996 года по 2000 год, когда объем задолженности стремительно сокращался.

21. Региональное распределение показывает, что основная доля этого увеличения (75 процентов) приходится на Европу и Центральную Азию, и в частности на Российскую Федерацию и Турцию. В остальных регионах наблюдалось или снижение этих показателей, например в Латинской Америке и Карибском бассейне и в меньшей степени в регионе Восточной Азии и Тихого океана и на Ближнем Востоке и в Северной Африке, или их умеренный рост, например в Африке к югу от Сахары и Южной Азии.

22. Портфельные инвестиции также находились на подъеме и их объем вырос с 5 млрд. долл. США в 2001 году до 94 млрд. долл. США в 2006 году. Это прежде всего касается региона Восточной Азии и Тихого океана, на который приходится половина объема портфельных инвестиций. Аналогичную картину с потоками портфельных инвестиций можно наблюдать и в остальных регионах, но в гораздо меньшем масштабе.

23. Рост потоков акционерного капитала отчасти создает представление об улучшении перспектив роста и снижении степени рисков по большинству стран. Индекс облигаций стран с формирующейся рыночной экономикой демонстрирует явную тенденцию к сужению диапазона процентных ставок, что отражает снижение рисков и повышение стоимости ценных бумаг в большинстве развивающихся регионов, кроме Ближнего Востока. В период с января

2006 года по июнь 2007 года индекс снизился с 252 до 239 базисных пунктов по Африке; с 211 до 118 по Азии; с 143 до 128 по Европе; и с 261 до 168 по Латинской Америке.

24. Рост притока ресурсов сопровождался набирающим силу оттоком ресурсов, отчасти обусловленным репатриацией прибылей и обслуживанием задолженности. В последние четыре года объемы репатриированных прибылей заметно выросли и достигли в 2006 году в общей сложности 176 млрд. долл. США, или 43 процента от общего объема прямых иностранных и портфельных инвестиций. Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн и регион Восточной Азии и Тихого океана лидируют по объемам вывозимых ресурсов, и на них приходится 33, 25 и 22 процента от общего объема, соответственно.

25. Помимо ПИИ, все большее значение в качестве источника финансовых средств приобретают денежные переводы. Они представляют собой частные односторонние трансферты и свидетельствуют о поддержании связей с семьей. Они также показывают степень трансграничной интеграции национальных рынков труда (как формального, так и неформального).

26. В 2005 году доля денежных переводов в ВВП стран, входящих в группу бедных стран с крупной задолженностью и наименее развитых стран, составила в среднем 5 и 4 процента, соответственно. Что касается стран со средним уровнем дохода, то односторонние переводы средств составили 4 и 2 процента ВВП стран с доходом ниже среднего и стран с доходом выше среднего, соответственно, за тот же год (см. таблица 1). Эти средние показатели скрывают значительные диспропорции, существующие между странами. В 2005 году в странах с доходом ниже среднего были зарегистрированы самые большие потоки денежных переводов, варьиовавшие в диапазоне от 31 до 22 процентов ВВП.

27. Денежные переводы являются важной составляющей внутреннего дохода. Поэтому главная задача, стоящая перед странами, заключается в управлении переведенными денежными средствами таким образом, чтобы они стали действенным инструментом финансирования производительной деятельности. Впрочем денежные переводы, используемые на цели потребления, во многих случаях являются хорошим подспорьем в деле борьбы с нищетой в краткосрочном плане. Кроме этого, пример Западной Азии показывает, что денежные переводы являются действенным инструментом перераспределения избыточного капитала из нефтеэкспортирующих стран в богатые трудовыми ресурсами страны с более низким уровнем дохода. В 2004 году объем межрегиональных денежных переводов трудящихся в Западной Азии достиг 9,9 млрд. долл. США.

Таблица 1
**Денежные переводы трудящихся и компенсации служащим в виде
 процентной доли ВВП в разбивке по уровням дохода (1995–2005 годы)**

	1995–2005 годы	2003 год	2004 год	2005 год
Все страны	0,48	0,58	0,59	0,62
Бедные страны с крупной задолженностью (БСКЗ)	2,84	4,08	4,29	4,42
Страны с высоким уровнем дохода	0,21	0,21	0,22	0,21
Наименее развитые страны: классификация Организации Объединенных Наций	4,52	5,64	5,59	5,40
Страны с низким и средним уровнем дохода	1,58	2,06	1,99	1,97
Страны с низким уровнем дохода	3,06	3,99	3,68	3,61
Страны с доходом ниже среднего	1,62	2,16	2,12	2,04
Страны с доходом выше среднего	1,00	1,17	1,18	1,29

Источник: *World Bank Development Indicators* (2007).

IV. Международная торговля как двигатель развития

28. В Монтеррейском консенсусе и Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций¹⁰ торговля рассматривается в качестве стимулятора роста и двигателя развития. Тем не менее на развивающиеся страны по-прежнему приходится незначительная доля мировой торговли, несмотря на значительный рост их экономики в последние два с половиной десятилетия. В период 2001–2005 годов на страны с высоким уровнем дохода, главным образом европейские страны, Японию и страны Северной Америки, приходилось в среднем 75 процентов мирового экспорта. Доля стран со средним уровнем дохода составляла 23 процента. На долю наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода приходилось менее 2 процентов общего объема мирового экспорта (см. таблица 2). Для того чтобы добиться сокращения масштабов нищеты и повышения благосостояния своего населения, развивающиеся страны должны более активно участвовать в мировой торговле.

29. Несмотря на стремительные темпы роста экспорта готовых изделий, технологическая составляющая такого экспорта многих развивающихся стран является низкой. В 2003 году доля основных сырьевых статей экспорта и продукции трудоемких и основанных на использовании природных ресурсов производств составляла 41,6 процента от объема экспорта развивающихся стран. На продукцию производств, требующих высококвалифицированную рабочую силу, и технологоемких отраслей приходилось 34,2 процента общего объема. Однако все они были сконцентрированы главным образом в странах Восточной Азии, за исключением лишь нескольких стран Латинской Америки¹¹. Несмотря на ускоренный прирост объема, экспорт готовых изделий в целом не спо-

¹⁰ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.

¹¹ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Trade and Development Report, 2005* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.D.13).

способствует росту доли условно чистой продукции обрабатывающей промышленности экспортирующих стран.

Таблица 2

Экспорт товаров и услуг в виде процентной доли от общемирового объема в разбивке по уровням дохода, 1980–2005 годы

	1980– 1990 годы	1991– 2000 годы	2001– 2005 годы	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Бедные страны с крупной задолженностью	0,76	0,46	0,48	0,49	0,48	0,48	0,49
Страны с высоким уровнем дохода	80,85	80,41	74,88	76,09	75,29	74,04	72,11
Наименее развитые страны: классификация Организации Объединенных Наций	0,54	0,47	0,60	0,58	0,57	0,59	0,70
Страны с низким уровнем дохода	2,25	1,81	2,25	2,25	2,34
Страны с доходом ниже среднего	7,69	8,78	12,19	11,38	11,98	12,90	14,13
Страны с доходом выше среднего	9,26	8,89	10,80	10,40	10,57	10,97	11,69

Источник: World Bank, *World Development Indicators* (2007).

30. Во многих развивающихся странах, особенно в странах с более низким уровнем дохода, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся государствах, структура торговли характеризуется узкой экспортной базой (это свидетельствует о низкой степени диверсификации) и низкой технологической составляющей. Что касается наименее развитых стран, то самой важной экспортной статьёй является топливо (36 процентов от общего объема), затем следует готовая одежда (19 процентов) и сельскохозяйственная продукция (17 процентов).

31. Поэтому экономическая деятельность этих стран уязвима перед внешними потрясениями, такими, как изменения условий торговли или природные явления. Они усиливают колебания уровня дохода. В сочетании с высокими темпами роста импорта это приводит к возникновению внешних диспропорций и значительно сужает возможности маневра в контексте бюджетно-финансовой и валютной политики. С другой стороны, недавнее повышение цен на основные сырьевые товары, главным образом в результате стремительно растущего спроса в Китае, способствовало повышению обменных курсов. Такие изменения условий торговли привели к тому, что некоторым развивающимся странам приходится иметь дело с таким явлением, как «голландская болезнь», когда конкурентоспособность экспортной продукции помимо ресурсов снижается.

32. Кроме этого, развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями доступа на рынки. В 2005 году тарифы развитых стран, действовавшие в отношении развивающихся стран (2 процента), в среднем превышали тарифы развитых стран, действовавшие в отношении других развитых стран (1 процент). Что касается трудоемких отраслей, то средний размер тарифа, налагаемого развитыми странами на экспортную продукцию развивающихся стран, составлял 9 процентов. В отношении развитых стран действовал более низкий тариф в размере 4 процентов, при этом все шире применя-

лась практика использования нетарифных барьеров. В период с 1994 года по 2004 год, например, применение технических мер увеличилось с 32 до 59 процентов¹².

33. Сегодня подавляющее большинство товаров — более 60 процентов общего объема — экспортируется в Соединенные Штаты и Европу в соответствии с преференциальными торговыми соглашениями. И тем не менее действующие преференциальные торговые механизмы не гарантируют на 100 процентов беспоплатный доступ всем импортным товарам из наименее развитых стран. Например, приблизительно 40 процентов всего импорта наименее развитых стран, поступающего в Соединенные Штаты, так или иначе облагается пошлинами. В случае с другими менее важными торговыми партнерами из развитых стран, такими, как Япония (4 процента от общего объема), процентная доля импорта, в отношении которой действуют тарифы, выше (приблизительно 45 процентов).

34. Что касается рынка Соединенных Штатов, то в период с 1997 по 2006 год лишь 37 процентов всего экспорта наименее развитых стран осуществлялось в рамках той или иной специальной программы. В случае со странами с высоким уровнем дохода 21 процент экспортных поставок осуществлялся через механизмы той или иной специальной программы (см. таблица 3). Это в значительной степени является следствием соглашения о свободной торговле, которое существует между Соединенными Штатами и их крупнейшим торговым партнером — Канадой.

Таблица 3

Процентная доля импортных поставок, поступающих в Соединенные Штаты в рамках специальных программ, в разбивке по уровню дохода

	1997–2006 годы	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
Все страны	21,6	21,5	20,9	21	20,8
Наименее развитые страны	37	52	53	59,4	56,7
Страны с высоким уровнем дохода	20,6	19,7	19	19,3	19,9
Страны с низким уровнем дохода	20,3	23,9	37,6	38,1	30,1
Страны с доходом ниже среднего	9,26	10,7	10,1	10,38	10,1
Страны с доходом выше среднего	41,8	42,6	40,4	38,2	38,3

Источник: On the Basis of United States International Trade Commission data (2007).

35. Помимо этого обязательства по либерализации сферы услуг в соответствии с Генеральным соглашением о торговле услугами (ГАТС) являются ограниченными по своему характеру. К тому же крупные развитые страны продолжают применять протекционистские меры в таких отраслях сферы услуг, как аудиовизуальные услуги, морской транспорт, услуги профессионального ха-

¹² UNCTAD, *Trade and Development Report, 2006* (United Nations publication, Sales No. E.06.II.D.6); тарифы, о которых идет речь, являются взвешенными тарифами.

рактера и трансграничная торговля финансовыми услугами, которые могли бы представлять значительный интерес для развивающихся стран¹³.

36. В ходе переговоров по сфере услуг развивающиеся страны должны в целом стремиться к защите национальных интересов при разработке и реализации социальной политики, которая напрямую не связана с международной торговлей. В ней, среди прочего, предусматривается обеспечение доступа населения к питьевой воде, системам канализации, средствам телекоммуникации и другим общим объектам физической инфраструктуры. Этого можно также достигнуть и за счет допуска к предоставлению услуг такого рода операторов частного сектора. По существу в контексте торговых соглашений государство может обозначить те условия, на которых государственный сектор будет принимать участие в производственной деятельности в качестве поставщика, регулирующего органа или и того и другого. Это предусматривается в рамках соглашений Всемирной торговой организации (ВТО), в которых устанавливаются определенные условия осуществления такой деятельности, — благоприятные для развития торговли и не носящие дискриминационного характера, — а государствам какой-либо конкретной роли не отводится,

37. Потребность в диверсификации экспорта является одной из основных причин привлечения ПИИ и лежит в основе ускорения темпов экономического роста. В то же время диверсификация экспорта и либерализация торговли требуют финансовых средств и соответствующего переходного периода для проведения необходимой корректировки и реорганизации. Что касается стран с более уязвимой экономикой, то диверсификацию экспорта можно провести на основе положений об особом и дифференцированном режиме, применяемом к секторам, которые имеют тесные связи с другими отраслями экономики, в частности такими динамичными из них, как определенные сырьевые отрасли, отдельные отрасли обрабатывающей промышленности и сектор услуг. Это позволило бы внедрить особый и дифференциальный режим исходя из производственных возможностей и сравнительных преимуществ развивающихся стран.

38. Развитым странам предлагается поддержать усилия по расширению торговли путем принятия конкретных мер в интересах наименее развитых стран и оказать помощь Новому партнерству в интересах развития Африки и малым островным развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю, развивающимся странам и развивающимся странам с переходной экономикой. Дополнить эти усилия могла бы многосторонняя помощь, призванная стабилизировать экспортные поступления стран, которые в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров. В свою очередь менее развитые и развивающиеся страны должны расширить и активизировать свое участие в многосторонних торговых переговорах. В качестве иллюстрации можно привести тот факт, что только четыре страны, входящие в Содружество Независимых Государств, являются сегодня членами Всемирной торговой организации.

39. На шестом совещании Всемирной торговой организации на уровне министров (Гонконг, Китай, 2005 год) был отмечен прогресс по ряду важных направлений деятельности, включая внутреннюю поддержку, экспортные субси-

¹³ World Trade Organization, *Services Liberalization in the New Generation of Preferential Trade Agreements (PTAs): How Much Further than GATS?*, Staff Working Paper No. ERSD-2006-07 (September 2006).

дии, рамочные переговоры по вопросам обеспечения доступа к несельскохозяйственным рынкам¹⁴.

40. В области сельского хозяйства государства — члены Всемирной торговой организации, среди прочего, приняли решение о полной отмене субсидирования экспорта. В период с 1998 по 2002 год на субсидии приходилось более 1 процента от объема ВВП и 7 процентов от объема государственных расходов в развитых странах. Если говорить о развивающихся странах, то в тот же период на субсидии приходилось 0,5 процента и 3 процента от объема ВВП и государственных расходов, соответственно.

41. Государства — члены Всемирной торговой организации рекомендовали странам расширить доступ на рынки для несельскохозяйственной продукции. В этих целях они сделали выбор в пользу «швейцарской формулы» с коэффициентами, позволяющими сократить число торговых барьеров всех видов и учесть потребности развивающихся стран, включая низкую степень соблюдения принципа взаимности при принятии обязательств.

42. Государства-члены подтвердили также свою приверженность реализации Рабочей программы по развитию малых государств и настоятельно призвали государства принять меры, направленные на оказание содействия интеграции экономики малых государств в мировую торговую систему. Государства-члены поручили Комитету по торговым переговорам отслеживать ход переговоров в различных органах, чтобы к декабрю 2006 года добиться прогресса по связанным с торговлей вопросам.

43. На Конференции в Гонконге также было отмечено, что в настоящее время вопросы, представляющие интерес для наименее развитых стран, рассматриваются в ходе переговоров по различным областям деятельности. На конференции было сообщено о том, что государства-члены, которые в состоянии сделать это, согласились предоставить беспозшлинный и неквотируемый доступ для всех товаров из наименее развитых стран к 2008 году. Государства-члены, переживающие трудности, предоставят к 2008 году беспозшлинный и неквотируемый доступ к рынкам для не менее 97 процентов товаров из этих стран. Кроме того, было принято решение, что наименее развитые страны могут соблюдать свои многосторонние обязательства в объеме, соразмерном уровню своего развития, финансовым и торговым потребностям и своим административным и институциональным возможностям.

44. Члены ВТО подчеркнули, что для оказания странам поддержки в наращивании производственного потенциала в целях повышения степени их интеграции в международные рынки и сокращения корректировочных издержек в связи с переходом к более открытой экономике необходимо реализовать концепцию «Помощь в торговле». Для этого в феврале 2006 года Всемирная торговая организация создала целевую группу. Самыми важными из рекомендаций целевой группы стали две рекомендации: одна в отношении анализа технологической цепочки создания добавленной стоимости для целей выявления торговых потребностей, другая — создания механизмов поддержки и расширения сотрудничества между развивающимися странами.

¹⁴ Всемирная торговая организация (2005 год), Дохинская программа работы, WT/MIN(05)/DEC.

45. В 1996 году на Конференции на уровне министров в Сингапуре в рамках плана действий Всемирной торговой организации в интересах наименее развитых стран страны-члены сформулировали Комплексную платформу для оказания технической помощи в вопросах торговли, призванную содействовать увязке процесса углубления международной интеграции с деятельностью по сокращению масштабов нищеты.

46. После периода застоя в торговых переговорах страны — члены Всемирной торговой организации в начале 2007 года в полном объеме возобновили переговоры. Задача заключается в том, чтобы достигнуть консенсуса в отношении применения полного формата в проведении переговоров по сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции и добиться такого же успеха во всех других областях переговоров по итогам дохинских деклараций и двух последующих конференций на уровне министров. К самым важным темам относятся: отмена субсидий, открытие сельскохозяйственных рынков и улучшение условий предложений, сделанных в отношении промышленных товаров. Для того чтобы развивающиеся страны в полной мере воспользовались плодами либерализации многосторонней торговли, нынешние проблемы, возникающие в ходе переговоров в рамках Всемирной торговой организации, должны быть решены.

47. В то же время развивающиеся страны, преследующие цель более полной интеграции в многосторонние организации, должны углублять свою интеграцию в рамках региональных инициатив. Некоторые инициативы, такие, как Карибское сообщество, осуществляются в целях формирования единого рынка и единого экономического пространства или валютного союза, например Совет сотрудничества стран Залива, тогда как цели других инициатив (региональная торговая интеграция в европейском регионе) реализованы лишь частично.

V. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

48. Монтеррейский консенсус и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются хорошими примерами усилий, предпринятых международным сообществом с тем, чтобы подтвердить свою приверженность и политику в интересах поощрения экономического и социального развития. В то время как в рамках этих целей устанавливаются конкретные показатели и сроки применительно к борьбе против нищеты и голода, в Монтеррейском консенсусе определяются новые задачи в области оказания официальной помощи в целях развития (ОПР). В нем проводится мысль о том, что финансирование в целях развития требует всеобъемлющего и взаимосвязанного подхода. В нем также подчеркивается, что для обеспечения более эффективной согласованности и координации политики стран-доноров и улучшения координации потоков официальной помощи в целях развития и внутренней политики стран-получателей необходимо полное участие всех заинтересованных сторон.

49. В период с 1980 по 2005 год потоки ОПР показывали тенденцию к росту и их объем увеличился в среднем с 27 млрд. долл. США до 73 млрд. долл. США. В 2005 году объем ОПР, предоставленной Комитетом содействия развитию (КСР), составил 107 млрд. долл. США, однако, согласно первоначальным оценкам, в 2006 году он сократился до 104 млрд. долл. США. В 2005 году объем

ОПР достигал в среднем 0,33 процента от объема валового национального дохода (ВНД) стран — членов КСР. И хотя для достижения целевого показателя не хватило 0,7 процента, это, тем не менее, самый высокий показатель с 1997 года, и он сравним с уровнем, достигнутым в 1992 году. Прогнозы в отношении официальной помощи в целях развития показывают, что в 2007 году ее объем сократится, а к 2010 году он не превысит 0,36 процента¹⁵.

50. Различия, наблюдающиеся в странах, огромны. В некоторых странах объем средств, выделяемых по линии ОПР, превышает 0,80 процента их ВНД, а в других — не более 0,25 процента. Региональное распределение ОПР по отдельным донорам показывает, что в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов 16 из 22 стран-доноров направляли львиную долю своих валовых отчислений по линии ОПР в страны Африки, расположенные к югу от Сахары. Два донора, Австралия и Новая Зеландия, направляли свою помощь главным образом в страны Азии и Океании. Австрия и Соединенные Штаты основную часть своей помощи направляли в страны Ближнего Востока и Северной Африки, в частности в Ирак¹⁶. Внимание Греции было сосредоточено на Европе, а Испании — на странах Латинской Америки.

51. Имеющиеся данные свидетельствуют о снижении объемов оказываемой донорами КСР ОПР, выраженной в виде процентной доли ВНД, с 0,33 процента в 2005 году до 0,30 процента в 2006 году. Более половины стран — членов КСР сократили объемы своих отчислений по линии ОПР, выраженные в виде процентной доли ВНД, в 2005 году. Разброс в объеме обязательств по линии ОПР среди стран — членов КСР был незначительным.

52. Что касается получателей помощи, то основные потоки ОПР приходится на группу стран с более низким уровнем дохода. С 1980-х годов наименее развитым странам и странам с низким уровнем дохода удавалось поддерживать общую долю ОПР в среднем на уровне выше 30 процентов и 17 процентов, соответственно (см. таблицу 4)¹⁷. Странам со средним уровнем дохода также удавалось в том же периоде поддерживать в среднем долю, эквивалентную приблизительно 49 процентам. В период с 1980 по 2005 год в рамках этой группы доля стран с доходом ниже среднего увеличилась с 39 до 44 процентов от общего объема¹⁸. И напротив, доля стран с доходом выше среднего в ОПР сократилась (9 процентов и 3,6 процента от общего объема, соответственно, за тот же период).

¹⁵ См. www.oecd.org.

¹⁶ В 2005 году Ирак получил 21,4 млрд. долл. США, или 32 процента от зарегистрированного на тот год объема официальной помощи в целях развития (ОПР) (распределенная ОПР).

¹⁷ Страны с валовым национальным доходом (ВНД) на душу населения в размере 3256 долл. США и 10 065 долл. США в 2004 году относятся к странам с доходом выше среднего. Страны с ВНД на душу населения 826 долл. США и 3255 долл. США относятся к странам с доходом ниже среднего. Страны с ВНД на душу населения менее 825 долл. США относятся к странам с низким уровнем дохода. Все остальные страны входят в группу наименее развитых стран. Представленные выше расчеты сделаны исходя из распределенной двусторонней ОПР и не учитывают ни многосторонние взносы по линии ОПР, ни нераспределенные в зависимости от уровня дохода средства по линии ОПР.

¹⁸ С 2004 по 2005 год доля стран с доходом ниже среднего значительно увеличилась (39 процентов и 53 процента от общего объема) благодаря помощи по облегчению бремени задолженности, предоставленной Ираку и Нигерии.

53. Последние предложения по ОПР направлены на усиление роли стран со средним уровнем дохода за счет включения их в категорию потенциальных доноров. Это отчасти обусловлено тем фактом, что они обладают знаниями и опытом, которые могут быть полезны для стран с относительно более низкими уровнями дохода. Эта инициатива заслуживает высокой оценки, поскольку она будет стимулировать сотрудничество между развивающимися странами. Европейский союз, например, требует, чтобы его более бедные новые государства-члены становились донорами по мере роста своего дохода.

54. Большая группа неимущего населения мира сконцентрирована в странах со средним уровнем дохода, и это указывает на то, что даже они не располагают финансовыми возможностями для самостоятельного финансирования деятельности в целях развития. Поэтому увеличение потоков ОПР и более эффективное использование ресурсов по линии оказания помощи также пошло бы им на пользу.

55. Нынешнего уровня ОПР будет недостаточно для финансирования усилий по достижению целевых показателей, установленных в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В связи с проблемами, не позволяющими увеличить объемы ОПР, в настоящее время прорабатываются новые предложения в отношении инновационных путей финансирования развития и дополнения потоков ОПР. В целом эти новые механизмы финансирования охватывают широкий набор инструментов: от программ введения глобальных налогов до глобальных фондов и частных добровольных пожертвований¹⁹.

56. Одна из позитивных характеристик этих инструментов заключается в том, что они представляют собой механизмы получения двойных дивидендов в том смысле, что с их помощью осуществляется сбор поступлений и в то же время обеспечиваются глобальные общественные блага. Успешное внедрение новых финансовых механизмов основано на той посылке, что основную тяжесть финансового бремени будут нести развитые страны. Предполагается также, что развивающиеся страны должны принимать более эффективные решения относительно распределения и расходования ресурсов. В этом смысле контроль за помощью и рациональное управление являются предварительными условиями обеспечения эффективности такой помощи.

Таблица 4

Общий объем официальной помощи в целях развития и его региональное распределение в зависимости от уровня дохода, 1980–2005 годы

(В млн. долл. США)

	1980– 1985 годы	1986– 1990 годы	1991– 1996 годы	1996– 2000 годы	2001– 2005 годы
Общий объем ОПР ^a (1+2)	26 915,4	44 700,7	58 881,4	52 625,1	73 199,8
1. Взносы в многосторонние учреждения	8 614	13 217	17 635	16 508	20 791
2. Двусторонняя ОПР (3+4)	18 301	31 484	41 247	36 116,9	52 409,3

¹⁹ Эти предложения подробно изложены в докладе Технической группы по инновационным механизмам финансирования «Меры по борьбе с голодом и нищетой».

	1980– 1985 годы		1986– 1990 годы		1991– 1996 годы		1996– 2000 годы		2001– 2005 годы	
3. Нераспределенная помощь	4 663		7 975		10 251		10 636		12 865	
4. Распределенная помощь в зависимости от уровня дохода страны	13 638	100,0	23 509	100,0	30 996	100,0	25 481	100,0	39 544	100,0
Наименее развитые страны	4 777	35,0	8 391	35,7	9 404	30,3	7 752	30,4	13 374	33,8
Прочие страны с низким уровнем дохода	2 381	17,5	3 990	17,0	5 585	18,0	4 920	19,3	7 345	18,6
Страны со средним уровнем дохода ^b	6 480	47,5	11 128	47,3	16 007	51,6	12 810	50,3	18 825	47,6
Страны с доходом ниже среднего	5 258	38,6	9 375	39,9	13 828	44,6	11 660	45,8	17 418	44,0
Страны с доходом выше среднего	1 222	9,0	1 752	7,5	2 180	7,0	1 149	4,5	1 407	3,6

Источник: Организация экономического развития и сотрудничества (ОЭСР), База статистических данных, 2007 год.

Примечания: Разбивка стран на группы стран с доходом ниже среднего и выше среднего не учитывает Гаити, Никарагуа и, за некоторые годы, Гондурас, а также некоторые зависимые территории.

Цифры за 2005 год отражают необычайно крупное увеличение объемов средств по линии ОПР, направляемых в Ирак (классифицируется как страна с доходом ниже среднего) и Нигерию (классифицируется как страна с низким уровнем дохода). Эти увеличения являются следствием мероприятий Парижского клуба по облегчению бремени задолженности.

^a Общий объем потоков ОПР соответствует суммам, указанным странами-донорами. Двусторонняя ОПР включает долю ресурсов, которая распределяется вне зависимости от дохода страны. В отдельных случаях эта доля может превышать 25 процентов от общего объема двусторонней ОПР. Все процентные показатели исчислены в отношении потоков ОПР, которые распределены в зависимости от уровня дохода.

^b Включает страны с доходом выше и ниже среднего.

57. Новые механизмы полагаются не только на односторонние переводы средств из развитых стран/стран-доноров в развивающиеся страны/страны-получатели или, иными словами, на традиционную форму предоставления ОПР. Глобальные налоги, например, предполагают участие как развитых, так и развивающихся стран в мероприятиях по мобилизации средств. Развивающиеся страны будут по-прежнему получать помощь, однако по новой схеме донорами должны стать как развитые, так и развивающиеся страны со средним уровнем дохода, что усилило бы акцент не только на взаимоотношениях между развитыми и развивающимися странами, но и сотрудничестве между развивающимися странами. В этом контексте задача выделения финансовых средств, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей и показателей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, рассматривается как совместная ответственность развитых и развивающихся стран²⁰.

58. Тем не менее страны подчеркивают необходимость обеспечения более эффективной координации донорской помощи повышения степени согласован-

²⁰ Стоит отметить, что некоторые развивающиеся страны со средним уровнем дохода, например Китай, Индия, Республика Корея и Турция, а также некоторые нефтедобывающие страны предоставляют ресурсы по линии ОПР, хотя и в меньшем масштабе (в 2005 году 4 процента от общего объема).

ности усилий доноров в рамках стратегий и первоочередных задач в области оказания помощи. С этой целью в 2003 году была учреждена рабочая группа КСР по вопросам эффективности. Она выделила пять тем, касающихся эффективности помощи, в том числе: контроль за выполнением Парижской декларации, управление государственными финансами, повышение результативности деятельности в области развития, закупки и отказ от практики предоставления помощи на заранее оговоренных условиях. В Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи 2005 года установлен ряд показателей для отслеживания прогресса в деле достижения к 2010 году целевых показателей. По итогам обзора хода осуществления Парижской декларации в 2006 году было выделено шесть областей деятельности, требующих внимания директивных органов: а) более активное участие стран в своих процессах развития; б) повышение эффективности исполнения национальных бюджетов; в) определение приоритетных программ в области укрепления потенциала; г) повышение эффективности предоставления помощи; д) совершенствование и более широкое использование системы оценки эффективности деятельности; и е) достижение странами и донорами договоренности в отношении программы совместных действий.

59. Выполнение данных рекомендаций предполагает также оказание помощи в целях совершенствования управления в государственном и частном секторах, создание более совершенной инфраструктуры и признание связи между безопасностью и развитием.

VI. Внешняя задолженность

60. Чрезмерная задолженность, как показала практика, чревата негативными последствиями для роста и благосостояния. Ее последствиями, среди прочего, являются: неопределенность, увеличение стоимости финансирования, прогнозируемое повышение налогов, замещение государственных и частных инвестиций и негативное воздействие долгового бремени на нормы прибыли²¹.

61. С учетом вышесказанного инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) направлены на сокращение бремени обслуживания задолженности за счет ее списания и продления срока погашения остальной ее части. В рамках недавно выдвинутой Многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности предусматривается списание задолженности, накопленной перед Международным валютным фондом (МВФ) и Африканским банком развития на конец декабря 2004 года и перед Международной ассоциацией развития (МАР) Всемирного банка на конец декабря 2003 года и не погашенной на момент установления соответствия требованиям инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, достигших этапа принятия решения. Не участвующие в этой инициативе страны, доход которых на душу населения не превышает 380 долл. США, также должны иметь право претендовать на облегчение бремени задолженности по линии МВФ. Все страны, завершившие мероприятия в рамках инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, получили право на облегчение бремени за-

²¹ См. R. Blavy, *Public Debt and Productivity: The Difficult Quest for Growth in Jamaica*, IMF Working Paper, WP/06/235 (October 2006).

долженности в соответствии с Многосторонней инициативой по облегчению бремени задолженности по линии МАР и Африканского банка развития.

62. Ожидается, что в результате реализации инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонней инициативы совокупная задолженность 29 бедных стран с крупной задолженностью, прошедших этап принятия решения, сократится на 90 процентов. Также ожидается, что величины соотношения задолженности уменьшатся не менее чем на половину.

63. Согласно имеющимся эмпирическим данным суммарный объем задолженности всех бедных стран с крупной задолженностью сократился со 150 процентов ВВП 1990–1995 годах до 107 процентов ВВП в 2001–2005 годах. В 1990–1995 годах и 1996–2000 годах бремя задолженности этих стран снизилось приблизительно на 3 процентных пункта ВНД (последний период охватывает первые четыре года после начала осуществления первой инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью). В период с 1999 по 2005 год расширенная инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью позволила снизить расходы на ее обслуживание приблизительно на 1 процентный пункт ВВП (см. таблицу 5).

64. Кроме этого, инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью и Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности стали охватывать большее число стран-бенефициаров. Более того, инициативы по облегчению задолженности стали важным средством передачи ресурсов более бедным странам. Самые последние данные свидетельствуют о том, что в период с 1999 по 2004 год объем ресурсов, переданных по этому каналу, увеличился с 9 до 18 млрд. долл. США²².

65. И наконец, развивающиеся страны стали участвовать в инициативах по облегчению задолженности в качестве доноров. На сегодняшний день 57 развивающихся стран принимают участие в инициативах по облегчению задолженности, не связанных с Парижским клубом. В это число входит 12 стран с низким уровнем дохода и 19 стран с доходом ниже среднего. Остальные страны принадлежат в основном к группе стран с доходом выше среднего.

66. Из их числа только шесть развивающихся стран (страны с доходом выше среднего и страны с высоким уровнем дохода) на сегодняшний день в полном объеме выполнили свои обязательства по облегчению задолженности. Инициативы развивающихся стран по облегчению задолженности нацелены на несколько должников (Никарагуа, Мавритания, Мозамбик и Объединенная Республика Танзания). Удельный вес этих четырех стран в этих инициативах составляет 42 процента, 4 процента, 8 процентов и 6 процентов, соответственно. Остальные инициативы распределяются между 25 странами.

67. Вместе с тем следует отметить, что облегчение бремени задолженности оказало минимальное воздействие с учетом того, что первоначально инициатива в отношении бедных стран с крупной задолженностью применялась к уровням задолженности, которые по международным стандартам являлись весьма высокими и которые было трудно, практически невозможно, выплатить. Кроме того, существуют значительные диспропорции между бедными странами с

²² World Bank, IEG Reach, "Debt relief for the poorest: an evaluation update of the HIPC Initiative" (April 2006).

крупной задолженностью в плане сокращения своего совокупного объема задолженности и коэффициента ее обслуживания.

Таблица 5

Совокупный объем задолженности, обслуживание задолженности и гранты в виде процентной доли от ВВП, 1980–2005 годы
Бедные страны с крупной задолженностью

(Средние значения)

	1980– 1989 годы	1990– 1995 годы	1996– 2000 годы	2001– 2005 годы	2005 год
Совокупный объем задолженности	95,2	149,8	125,2	107,5	96,1
Расходы на обслуживание задолженности	6,2	8,3	5,3	4,0	3,0
Гранты	6,1	14,0	9,3	11,4	10,7

Источник: World Bank, *Global Development Finance* (GDF) database, 2007.

68. Пришло время провести различия между сокращением задолженности и достижением приемлемого уровня задолженности, а также признать, что облегчение задолженности не является достаточным условием для достижения приемлемого уровня задолженности. И действительно, сегодня ситуация с задолженностью ухудшилась в 11 из 13 стран, прошедших этап завершения процесса, а в восьми из них коэффициенты задолженности превысили пороговые значения, установленные в инициативе в отношении бедных стран с крупной задолженностью⁶.

VII. Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международной валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

69. Характеристиками финансовой глобализации являются: а) повышение зависимости стран от внешних факторов (в Соединенных Штатах трансграничный оборот облигаций и акций увеличился с 9 процентов в 1980 году до 213 процентов в 1997 году; в Японии — с 8 до 96 процентов; в Германии — с 7 до 253 процентов и во Франции — с 5 до 313 процентов); б) стирание различий между финансовыми посредниками и финансовыми продуктами; в) переключение внимания международной финансовой системы с банковских операций на рыночные операции (экспоненциальный рост рынка вторичных ценных бумаг); г) ощутимое увеличение объема и среднего размера финансовых операций, что привело к резкому росту объема внутренних и международных платежей; и е) расширение масштабов операций институциональных инвесторов²³.

70. Финансовая глобализация означает укрепление реальных и финансовых связей между странами и регионами. Эти связи облегчают передачу информации, знаний и позитивного опыта и содействуют повышению производитель-

²³ A. Lamfalussy, *Financial Crises in Emerging Markets* (New Haven, Yale University Press, 2000).

ности, благосостояния и росту. Они могут также стать заслоном от внешних потрясений, цепных реакций и колебаний конъюнктуры.

71. Более тесная интеграция и текущее положение в мире изменили таким образом условия для проведения национальной политики и в то же время диктуют необходимость координации политических инициатив и укрепления нынешних регулирующих механизмов.

72. В рамках инициатив в области нормативного регулирования страны начали подготовку к осуществлению нового рамочного документа с нормативными требованиями в отношении банковского капитала. Базельское соглашение II (ноябрь 2005 года) нацелено на совершенствование регламентационного потенциала национальных банковских учреждений и расширение их возможностей по управлению рисками. Поэтому в соглашении устанавливаются перспективные рамки и более тесно увязываются предъявляемые банкам нормативные требования в отношении капитала с соответствующими рисками, с которыми сталкиваются банки. Ожидается, что Базельское соглашение II будет осуществлено до конца 2007 года.

73. В ходе весенних заседаний 2006 года страны — члены МВФ договорились также организовать новый процесс многосторонних консультаций по важным системным вопросам. Первое консультационное совещание с участием Китая, стран еврозоны, Японии и Соединенных Штатов Америки было посвящено вопросу глобальных диспропорций, которые являются серьезной проблемой для управления макроэкономической и финансовой политикой на международном уровне.

74. Достигнут также прогресс в некоторых областях деятельности, касающихся роли и участия развивающихся стран в процессе принятия решений международными учреждениями. Развивающиеся страны принимают активное участие в нынешнем Дохинском раунде торговых переговоров. В настоящее время насчитывается несколько группировок, представляющих интересы развивающихся стран, в том числе Группа 20, Группа 33, группа развивающихся стран под названием «НАМА-11» и Группа наименее развитых стран.

75. Кроме того, в сентябре 2006 года Совет управляющих МВФ принял резолюцию о реформе системы квот и голосования. Реформа преследует две цели: добиться того, чтобы распределение квот производилось с учетом экономического веса и роли стран-членов в мирохозяйственных связях, и повысить роль стран с низким уровнем дохода. Общеизвестно, что трудно переоценить значимость реформы управления МВФ, поскольку вопрос о роли и участии составляет саму основу авторитета Фонда как международного учреждения, осуществляющего надзор за стабильностью глобальной экономики. Перераспределение полномочий внутри МВФ соответствует также смещению акцента в деятельности этой организации с кредитования (когда доноры на законных основаниях могут ожидать усиления своего влияния), значение которого ослабевает, на выполнение более общих функций управления и координации международной валютно-финансовой системы (когда страны должны иметь равный голос), значение которых возрастает.

76. Создание эффективных региональных институтов — это ключ к обеспечению согласованности, координации и сотрудничества региональных институтов в деле поощрения стабильной и справедливой экономической политики.

Укрепление независимости и компетентности региональных и глобальных учреждений станет важным шагом на пути к широкой демократизации в решении актуальных вопросов и преодолению чрезмерной зависимости от небольшой группы стран.

VIII. Дальнейшее участие

77. В своей резолюции 2006/45 Экономический и Социальный Совет просил, среди прочего, Председателя Совета при поддержке Управления по финансированию развития Секретариата начать консультации, в том числе со всеми основными институциональными заинтересованными сторонами, по вопросу о том, как повысить отдачу от проведения специального совещания высокого уровня Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Совещание высокого уровня будет посвящено следующим четырем темам, включая: а) надлежащее управление на всех уровнях; б) роль и участие развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений, в том числе в бреттон-вудских учреждениях; с) реализация повестки дня в области развития Дохинского раунда: эффективное использование торговой и инвестиционной политики; и d) эффективность помощи и новаторский механизм финансирования развития. Важно активизировать процесс консультаций по вопросам сотрудничества по линии Юг-Юг, регионального и субрегионального сотрудничества в финансовой сфере, особенно функционирования региональных резервных фондов и банков развития.

78. **Региональные комиссии взяли на себя ведущую роль в организации проведения соответствующих региональных мероприятий по выполнению решений Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей, 2002 год). Они способствовали повышению степени информированности государств-членов о предназначении и важности целей, поддерживаемых в рамках Монтеррейского консенсуса, а также необходимости принятия политики и регулирующих норм в интересах устойчивого развития развивающихся стран, в том числе поощрения финансирования в целях развития для достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.**
