



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 August 2007  
Russian  
Original: English

---

## Шестьдесят вторая сессия

Пункт 54(а) предварительной повестки дня\*

### Вопросы макроэкономической политики

## Международная торговля и развитие

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В настоящем докладе рассматриваются последние события в сфере международной торговли и торговой системы, в частности, переговоры в рамках Дохинской программы работы Всемирной торговой организации (ВТО) и их последствия для развивающихся стран. Дохинский раунд и многосторонняя система торговли переживают решающий момент. Для завершения указанного раунда к концу 2007 года настоятельно необходимо добиться договоренности в отношении положений по сельскому хозяйству и доступу на несельскохозяйственные рынки. Этот раунд должен обеспечить реализацию стоящей перед ними цели создания условий для развития, включая широкий доступ на рынки и выход на рынки сельскохозяйственной и промышленной продукции и услуг для развивающихся стран. Сбалансированные, справедливые и ориентированные на развитие итоги этого раунда могут улучшить перспективы экономического роста и развития и способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

---

\* A/62/150.



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 61/186 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2006 года, в которой выражалась просьба о том, чтобы Генеральный секретарь, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представил Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии доклад об осуществлении этой резолюции и об изменениях в многосторонней системе торговли.

## II. Тенденции в международной торговле и развитии

2. С 2002 года продолжается постоянный рост международной торговли, который в 2006 году составил 5,4 процента, что значительно больше прироста мирового населения, составившего 1,2 процента, и тем самым помогает увеличить реальный валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения по миру в целом. В развивающихся странах доход на душу населения вырос более чем на 5 процентов, и их доля в мировом производстве возросла до 23 процентов. Что касается закрепленной в Декларации тысячелетия цели сокращения вдвое масштабов нищеты к 2015 году, то ситуация в регионах была разной, причем развивающиеся страны Азии должны были превзойти свои цели сокращения масштабов нищеты, а Африка, несмотря на то, что средние показатели роста составляли с 2000 года почти 5 процентов, не вышла на те темпы экономического роста, которые необходимы для достижения этой цели.

3. Одним из мощных факторов экономического роста и развития является международная торговля. В течение периода 2000–2005 годов рост экспорта обеспечил свыше 60 процентов роста ВВП развивающихся стран и свыше 40 процентов роста ВВП наименее развитых стран по сравнению с 30 процентами для развитых стран. В 2006 году мировой экспорт товаров увеличился на 14,8 процента до 12 трлн. долл. США. На готовые изделия приходилось порядка 72 процентов проданных товаров, а на продукцию сельского хозяйства — около 8 процентов. Торговля минеральным сырьем и топливом, на которую приходилось 17 процентов, продолжала расти из-за роста спроса и недавнего повышения цен на сырье. Развивающиеся страны увеличили свою долю в мировом объеме экспорта готовых изделий с 35,9 до 36,8 процента. Самый быстрый рост экспорта отмечен в Латинской Америке и Карибском бассейне (19 процентов), затем в Азии (17 процентов) и в Африке (11 процентов). Наименее развитые страны также добились роста своего участия в торговле, и их доля в мировом объеме торговли готовыми изделиями увеличилась с 0,79 процента до 0,83 процента. Мировой экспорт услуг увеличился на 9,7 процента до 2,7 трлн. долл. США. Доля развивающихся стран увеличилась с 23,8 до 24,5 процента, в то время как доля наименее развитых стран осталась без изменений на уровне 0,46 процента. Движущей силой глобализации торговли и инвестиций стали информационно-коммуникационные технологии и мобильность рабочей силы.

4. Продолжали расти цены на сырьевые товары, в частности, на нефть, металлы и минеральное сырье, в то время как на некоторые сельскохозяйственные товары цены упали (например, чай и табак) или остались без изменений (например, кофе и хлопок). Более высокие мировые цены на нефть были обу-

словлены растущим спросом и событиями, сказавшимися на предложении. Хотя нынешний резкий рост цен на нефть затрагивает все страны, его последствия наиболее ощутимы для импортирующих топливо развивающихся стран, промышленность которых относительно более энергозатратна и доступ которых к альтернативным источникам энергии ограничен. По мере продолжения роста подушевых доходов и объемов промышленного производства в развивающихся странах все более очевидной становится задача сокращения потребления энергии и поиска экологически чистых альтернативных источников для сокращения негативных последствий развития экономики для окружающей среды. Экономический рост в развивающихся странах делает все более острой необходимость ускоренной и эффективной передачи экологически рациональных технологий из развитых стран. Важное значение имеет укрепление межправительственного сотрудничества в вопросах изменения климата и помощи в целях развития.

5. Торговля между развивающимися странами быстро расширяется, открывая огромные возможности в области развития. Проводимые ЮНКТАД исследования указывают на растущую взаимодополняемость экономик развивающихся стран, в том числе в контексте региональных и глобальных производственных цепочек, охватывающих различные виды продукции, включая природные ресурсы, полуфабрикаты и потребительские товары и низко- и высокотехнологичную продукцию. В 2006 году на торговлю Юг-Юг приходилось 17 процентов мирового экспорта готовых изделий по сравнению с 10 процентами десятилетие назад и 46 процентов общего экспорта развивающихся стран. Динамику резкого роста торговли Юг-Юг определяют такие крупные игроки, как Китай, Бразилия, Индия и Южная Африка. Восемьдесят два процента торговли Юг-Юг приходилось на внутрорегиональную торговлю, в то время как доля межрегиональной торговли возросла до 18 процентов. В 2006 году внутрорегиональный экспорт составил 22 процента от экспорта в развивающиеся страны по Африке, 92 процента — по Азии и 55 процентов — по Латинской Америке и Карибскому бассейну. Внутрорегиональная торговля в Азии возросла с 850 млрд. долл. США в 1995 году до 2,5 трлн. долл. США в 2005 году, что составляет почти половину доли региона в глобальной торговле. Преобладание в экспорте Африки поставок за пределы региона обусловлено в основном ее экспортом в Азию сырьевых товаров, главным образом нефти и минерального и другого сырья. Что касается торговли услугами, то на внутрорегиональную торговлю приходится 57, 94 и 71 процент объема торговли услугами по линии Юг-Юг соответствующих регионов.

### **III. Меняющаяся международная система торговли**

6. Из-за изменения структур мировой торговли, инвестиций и производства в международной системе торговли происходит радикальный сдвиг. Увеличение роли развивающихся стран в мировой торговле в качестве как экспортеров, так и импортеров выдвигает развивающиеся страны с периферии в центр международной системы торговли. Продолжающийся динамичный экономический рост в регионе Азии и Тихого океана, сырьевой бум в Африке и активное расширение торговли в Латинской Америке и Карибском бассейне обусловили появление динамичного глобального Юга. Несмотря на по-прежнему важную роль развитых стран в торговой системе, подъем развивающихся стран привел

к появлению многополярной международной системы торговли, в которой развивающиеся страны выступают в роли глобальных игроков, определяющих эволюцию системы и влияющих на нее. Развивающиеся страны приобрели большой вес в ВТО, поскольку они составляют три четверти ее членов. Кроме того, появление в многосторонних торговых переговорах новой Четырехсторонней группы промышленно развитых стран, или Группы четырех, в которую наряду с Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки входят Бразилия и Индия, является символом более высокого уровня интеграции развивающихся стран.

7. Другим одновременно происходящим событием является растущее разобщение интересов между развивающимися и наименее развитыми странами, включая более малые и уязвимые страны, большинство из которых составляют те, кто зависит от экспорта сырья и преференций, поскольку они по-разному подходят к повестке дня в области торговли из-за своей зависимости от односторонних преференций. Они рассматривают либерализацию режима наибольшего благоприятствования как эрозию их преференций. Хотя преференции сокращаются в результате региональной и многосторонней либерализации, для этих стран они по-прежнему представляют собой важное конкурентное преимущество на рынках крупных развитых стран. Поэтому их беспокоит вопрос о сохранении таких преференций.

8. Как представляется, в самой международной системе торговли происходит важный сдвиг в сторону многоуровневой структуры, поскольку страны все чаще защищают свои торговые интересы на многочисленных форумах. В центре международной системы торговли находится многосторонняя система торговли, закрепленная в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ)/Всемирной торговой организации (ВТО), которая с 1947 года представляет собой необходимую глобальную систему регулирования торговли и общественную услугу, базирующуюся на кардинальном принципе недискриминации и соблюдения правил. В то же самое время происходит быстрый рост числа двусторонних и региональных торговых соглашений — в общей сложности 214, с перспективой выхода к 2010 году на рубеж 400. Такая эволюция ставит перед международной системой торговли в целом общую задачу обеспечения согласованности и синергии. Для отдельных развивающихся стран это создает проблему с точки зрения их развития, поскольку им необходимо оптимизировать свою стратегию роста, в основе которого лежит торговля, и защищать свои интересы на различных форумах. Эта возросшая сложность задач рассматривается как фактор, отвлекающий внимание от многосторонней системы торговли и размывающий лежащий в ее основе принцип недискриминации.

9. Увеличение числа двусторонних и региональных соглашений является глобальной реальностью. Это затрагивает почти все страны, в том числе те, которые традиционно выступали за многосторонние, а не региональные подходы к либерализации торговли, поскольку они стремятся закрепить и расширить возможности выхода на рынок для своего экспорта. Нынешний новый регионализм отличается от традиционного по ряду аспектов. Вновь стал проявляться интерес к региональным торговым соглашениям Север-Север, включая трансатлантическое экономическое сотрудничество и согласование нормативных положений, что указывает на более значительные последствия для системы с учетом самого объема соответствующей торговли. Двусторонние соглашения Север-Юг ориентированы на страны с формирующейся рыночной экономикой и

нетрадиционных партнеров. Недавнее соглашение между Соединенными Штатами и Республикой Корея, являющееся самым крупным соглашением, заключенным Соединенными Штатами Америки после Североамериканского соглашения о свободной торговле, а также новая стратегия торговли Европейского союза со странами Южной и Юго-Восточной Азии являются примерами указанной тенденции. Переговоры между Европейским союзом и 78 странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана по соглашениям об экономическом партнерстве имеют важное значение с учетом больших различий в размере экономики и потенциале между партнерами. Эти переговоры предполагают стратегическую увязку с Дохинским раундом, поскольку в декабре истекает срок действия исключений, предусмотренных в соглашении Котону, и государства Африки, Карибского бассейна и Тихого океана стремятся завершить переговоры к этому времени. Региональные торговые соглашения Север-Юг преобразуют традиционные экономические отношения Север-Юг, основанные на односторонних преференциях, в отношения на основе взаимности, что чревато для развивающихся стран необходимостью внесения больших коррективов, поскольку они, как правило, принимают на себя более широкие обязательства, налагающие большие ограничения на национальную политику. Можно считать, что эти соглашения влияют на мотивацию каждой страны в рамках многосторонних переговоров.

10. За прошедшее десятилетие в региональных торговых соглашениях и экономических интеграционных механизмах Юг-Юг произошел качественный сдвиг. Различные региональные торговые соглашения Юг-Юг, такие, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) и Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), добились значительного прогресса в либерализации и развитии торговли Юг-Юг и, в определенной степени, согласованности нормативных положений и расширения экономического сотрудничества, включая развитие инфраструктуры. Они стали для развивающихся стран прочной региональной платформой для задействования возможностей региональных рынков в качестве ступени для повышения своей глобальной конкурентоспособности, интеграции в глобальную цепочку снабжения и создания стоимости и проведения экономической модернизации и диверсификации. Были предприняты определенные усилия по изучению потенциала межрегиональной торговли Юг-Юг, например инициатив Индии, Бразилии и Южной Африки, Индии-МЕРКОСУР и Южноафриканского таможенного союза (САКО)-МЕРКОСУР.

11. Третий раунд переговоров по Глобальной системе торговых преференций (ГСТП), начавшийся на одиннадцатой сессии ЮНКТАД (ЮНКТАД XI) в Сан-Паулу в 2004 году, является единственной многосторонней инициативой по либерализации торговли между развивающимися странами разных регионов. Переговоры по ГСТП, поддерживаемые ЮНКТАД, должны завершиться в декабре 2007 года. В настоящее время в ГСТП входят 43 развивающиеся страны. Экспорт стран ГСТП составляет 1,8 трлн. долл. США, а импорт — 1,6 трлн. долл. США. На них приходится 50 процентов торговли Юг-Юг. Общий экспорт внутри ГСТП составляет 813 млрд. долл. США, а в Азии доля торговли внутри ГСТП составляет 25 процентов. Переговоры по ГСТП призваны обеспечить реальное сокращение тарифов путем взаимного обмена концессиями и определения правил происхождения товаров. Также предполагается решить проблему нетарифных барьеров для содействия торговле. На после-

дующих переговорах планируется рассмотреть вопрос о либерализации торговли услугами.

#### **IV. События в рамках Дохинского раунда**

12. Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров находится на решающем этапе. Этот раунд продолжается с 2001 года, и завершить его планируется к концу 2007 года. На шестой Конференции министров ВТО, состоявшейся в декабре 2005 года в Гонконге (Китай), несмотря на достигнутый в ряде областей скромный прогресс, договоренности по положениям о либерализации рынка сельскохозяйственной продукции и о доступе на несельскохозяйственные рынки достичь не удалось. Неспособность стран достичь договоренности по указанным положениям привела к приостановке этого раунда в июле 2006 года. Через семь месяцев в феврале 2007 года переговоры возобновились. Для завершения раунда необходимо в начале осени достичь договоренности по положениям о сельскохозяйственных тарифах и субсидиях и о промышленных тарифах, а также добиться сопоставимого прогресса во всех других областях в рамках единой договоренности. Это является коллективным вызовом для членов ВТО. Полномочия президента Соединенных Штатов на поощрение торговли истекают в июне 2007 года. Шансы достижения договоренности, как ожидается, уменьшатся в 2008 и 2009 годах в связи с политическими процессами в Соединенных Штатах и других странах. Переговоры между 151 членом ВТО — самым последним является Тонга — идут трудно из-за разных экономических интересов, задач развития и меняющейся динамики ведения переговоров, а также относительно возросшей важности двусторонних и региональных торговых соглашений.

13. С учетом растущего вклада торговли в развитие и возросшего влияния системы торговли на политику и стратегии, определяющие экономический рост и развитие, весьма важно добиться учета целей развития и привести раунд к успешному завершению со сбалансированным и ориентированным на развитие результатом в качестве важнейшего вклада торговой системы в достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели 8, предусматривающей формирование открытой, транспарентной, предсказуемой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы («глобальное партнерство в целях развития»).

14. Достижение сбалансированной и взаимовыгодной договоренности между 151 членом ВТО потребует полного признания радикального сдвига в торговой системе в результате подъема развивающихся стран как с точки зрения их активности на переговорах, так и их важной роли в торговле. Поэтому в поиске сбалансированного результата важную роль играет справедливое распределение между странами выгод и издержек. Например, автономная либерализация, проведенная в 1980–1990 годах развивающимися странами, в том числе в рамках программ структурной корректировки, представляет собой основную часть недавних усилий в области либерализации, внесших существенный вклад в резкое расширение международной торговли. Взятие на себя таких односторонних обязательств должно получить более широкое признание и должно быть учтено в рамках торговой системы. Согласно расчетам, зависящие от преференций страны и развивающиеся страны-чистые импортеры продовольствия понесут в результате либерализации торговли сельскохозяйственной продукции

ей чистые убытки. Подобные перспективы потенциальных убытков и проблем в области развития подразумевают необходимость поиска конкретных решений, более значительных уступок и передачи ресурсов в качестве оплаты предполагаемых убытков указанных стран, а также формирования механизмов корректировки и создания потенциала в области предложения. Проходящие в Соединенных Штатах дебаты по законопроекту о реформировании программы содействия корректировке торговли подчеркивают проблему корректировки, стоящей перед всеми странами, особенно развивающимися, в плане последствий и издержек, связанных с индустриализацией, обеспечением занятости и сокращением масштабов нищеты.

15. Дохинский раунд имеет последствия для перспектив развития и сокращения масштабов нищеты в развивающихся странах. Развивающиеся страны стремятся улучшить доступ к рынку товаров и услуг для своих экспортных отраслей, включая сельское хозяйство, промышленное производство и трудоемкие услуги. Их обеспокоенность объясняется возможными негативными последствиями либерализации для их нарождающихся отраслей и для малоимущего населения в плане продовольственной безопасности, безопасности источников средств к существованию и развития сельских районов, занятости, индустриализации, сохранения источников государственных доходов и доступа к основным услугам и лекарствам. Наименее развитые страны и небольшие и слабые развивающиеся страны — те, которые зависят от преференций и экспорта сырья, малые и уязвимые экономики и развивающиеся страны-чистые импортеры продовольствия — сталкиваются в результате либерализации с конкретными проблемами в области развития. Общими для всех них являются ограничения предложения, характерные для их экономики, и препятствия на пути выхода на иностранные рынки, что значительно ограничивает их способность получить выгоды от более свободной торговли. Эту проблему можно решить лишь обеспечив реальный доступ на рынки и необходимую гибкость в выработке политики для укрепления производственного потенциала за счет технической и финансовой помощи на цели развития сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг. Поэтому Дохинский раунд, безусловно, имеет важное значение для целей развития, и с самого его начала одной из согласованных целей раунда был учет нужд и интересов развивающихся стран.

16. После возобновления этого раунда важное значение стало придаваться обеспечению открытости и транспарентности процесса переговоров по принципу «снизу вверх». Развивающиеся страны активно участвовали в этом процессе, в том числе в рамках различных переговорных форумов, таких, как Группа 20, Группа 33, Группа-II по доступу на несельскохозяйственные рынки и Группа 90. Одним из ключевых форумов для переговоров стала Группа 4, хотя не входящие в нее страны выражали обеспокоенность по поводу идущего сверху вниз процесса принятия решений. Развивающиеся страны постоянно подчеркивали важность соблюдения существующего мандата Дохинского раунда и отказа от введения новых параметров.

17. С июля 2006 года, когда переговоры в рамках раунда были приостановлены, позиции основных участников практически не изменились. Поэтому обсуждение по-прежнему было сосредоточено на поиске необходимого баланса между вопросами сельского хозяйства и доступа на несельскохозяйственные рынки и на установлении количественных целей по различным параметрам. В апреле и мае толчком послужили документы, подготовленные председателем

переговорной группы по вопросам, связанным с сельским хозяйством, в которых он оценивал возможные рамки и варианты компромиссных решений. Также активизировались переговоры в других областях с целью достижения сопоставимого прогресса, в том числе по вопросам услуг, правил, содействия торговле и аспектам прав интеллектуальной собственности, связанным с торговлей. Никакого существенного прогресса не было отмечено в вопросах разработки особого и дифференцированного режима и в вопросах осуществления. Продолжалась работа над реализацией инициативы по оказанию помощи в торговле. Успех многостороннего процесса зависит от важнейших переговоров и поиска компромиссных решений в рамках Группы 4. Поскольку на совещании министров Группы 4 в Потсдаме (19–22 июня) договоренности достичь не удалось, акцент вновь был сделан на многостороннем процессе.

18. Проекты положений по сельскому хозяйству и доступу на несельскохозяйственные рынки, которые были обнародованы председателями соответствующих переговорных групп 17 июля, представляют собой важную веху. Первоначальная реакция указывает на то, что, хотя проект положений по сельскому хозяйству рассматривается в качестве относительно разумной основы для дальнейших переговоров, проект положений по доступу на несельскохозяйственные рынки в основном критикуется развивающимися странами как не способствующий подлинному взаимодействию и достижению консенсуса. Развивающиеся страны высказались против частичных положений, отодвигающих на второй план вопросы, представляющие для них интерес, и были особенно обеспокоены предлагаемыми сокращениями промышленных тарифов, высказав сомнения в том, что это отвечает мандатам в отношении «менее чем полной взаимности» и сбалансировано с сельским хозяйством. Возможные негативные последствия предлагаемого сокращения промышленных тарифов для занятости и промышленного развития развивающихся стран также подчеркивали группы гражданского общества.

19. С сентября ожидаются активные переговоры по выработке полных положений, согласование которых будет, видимо, весьма трудным. Для нахождения компромисса требуется полная ясность по всем элементам положений, включая особый и дифференцированный режим. Эти положения необходимо будет закрепить индивидуальными графиками принятия государствами-членами национальных обязательств, что потребует значительной работы. Для достижения общей сбалансированности в рамках единого процесса необходимо добиться сопоставимого прогресса во всех областях, хотя весьма важную роль играет правильная последовательность решения разных вопросов. С учетом явного дефицита времени для завершения раунда минимальный «облегченный» пакет дохинских договоренностей, с соразмеряющих амбиции с интересами стран, может стать реальным вариантом продвижения вперед в плане соблюдения графика и успешного завершения раунда, несмотря на неоднократные призывы к принятию более амбициозного пакета. Высказывались мнения о том, что рассматриваемые предложения дадут в три раза большую отдачу, чем та, которую дал Уругвайский раунд. Развивающиеся страны подчеркивали важное значение сути, а не сроков для обеспечения реализации возможностей расширенного доступа на рынки и выработки более справедливых правил, а также для смягчения негативных последствий, которые могут быть связаны с этим раундом.



20. Аргументы в пользу достижимого пакета договоренностей в рамках Дохинского раунда могут быть более убедительными, если учесть возможные более широкие системные последствия неспособности завершить этот раунд в течение разумного периода времени. Дохинские переговоры уже вышли за первоначально установленный трехлетний срок. Представление о меньшей эффективности многосторонних переговоров может привести ко все более частому использованию для урегулирования споров двусторонних и региональных торговых соглашений и к их более активному заключению. Такие перспективы оправдывают то, чтобы еще раз взглянуть на функционирование торговой системы и определение повестки дня переговоров. Унаследованная от Уругвайского раунда повестка дня охватывала в основном сельское хозяйство и сферу услуг, в то время как Дохинский раунд включает более широкий пакет, в том числе вопросы доступа на несельскохозяйственные рынки и поднятые в Сингапуре вопросы. Предполагалось, что это будет способствовать межсекторальным компромиссам, однако достичь их оказалось невозможно, и в результате в 2004 году три из поднятых в Сингапуре вопросов пришлось убрать из повестки дня раунда. Из-за более широкой повестки дня внимание оказалось отвлечено от основного вопроса, а именно сельского хозяйства. С учетом этого можно говорить о том, что более продуктивными были бы менее продолжительные, но более активные переговоры, посвященные основным вопросам доступа на рынки.

21. Для успеха раунда настоятельно необходимо обеспечить полную вовлеченность всех сторон в реальные переговоры по основным вопросам, а также эффективное лидерство, которое позволило бы согласовать взаимовыгодный результат. Отмеченное отсутствие в ходе этого раунда такого лидерства со стороны основных развивающихся стран контрастирует с той активной ролью, которую играли Соединенные Штаты в ходе предыдущих раундов, подталкивая торговых партнеров к достижению результатов путем переговоров. Поэтому новые полномочия на поощрение торговли важны для продолжающегося активного участия Соединенных Штатов в переговорах, в то время как ощутимый прогресс в реализации их интересов в области экспорта считается незаменимым внутри страны для возобновления этих полномочий. По недавним дебатам в Соединенных Штатах в связи с одобрением региональных торговых соглашений с Панамой, Перу и Республикой Корея, сосредоточенным в основном на вопросах экологии и трудовых ресурсов, можно судить о перспективах получения новых полномочий на поощрение торговли для Дохинского раунда. Изменение законопроекта Соединенных Штатов по сельскому хозяйству имеет важную роль для их способности улучшить свои предложения по вопросам внутренней поддержки сельского хозяйства.

22. Отмечается эволюция концепции особого и дифференцированного режима. По сравнению с соглашениями Уругвайского раунда, в которых для стран с особыми потребностями, помимо наименее развитых стран (например, стран, охватываемых приложением VII к Соглашению по субсидиям и компенсационным мерам, или стран-чистых импортеров продовольствия согласно соглашениям по сельскому хозяйству), предусматривались лишь ограниченные положения на текущих переговорах, конкретным потребностям развивающихся стран, как отдельных, так и взятых вместе, прежде всего потребностям стран с малой и уязвимой экономикой, недавно присоединившихся членов, стран с переходной экономикой и низкими доходами или конкретных стран, сталкиваю-

щихся с особыми обстоятельствами, не отводилось заметного места. Хотя, как представляется, эти потребности не создают новой категории или прецедента, указанный подход отходит от традиционного особого и дифференцированного режима, основанного на статусе страны, поскольку он проводит различия между развивающимися странами с учетом конкретных обстоятельств, о чем говорят определенные критерии специального подхода ко всем странам, отвечающим этим критериям. Все шире признается то, что условия присоединения к той или иной группе зачастую не соответствуют уровню развития и финансовым и торговым потребностям конкретной страны. В проекте положений предусматриваются некоторые корректирующие меры для недавно присоединившихся членов. Еще одним примером является предоставление исключения из постоянных условий присоединения (например, снятие экспортных пошлин на шерстяную пряжу из Монголии).

23. Всемирная торговая организация все чаще выходит за рамки пограничных мер и применения принципа недискриминации и национального режима и занимается более глубокими «трансграничными» вопросами, связанными с нормативами и стандартами, включая использование «проверки на необходимость» (требование о том, чтобы меры не ограничивали торговлю в большей степени, чем это необходимо для достижения законной цели). Указанный вопрос возникал в случаях, связанных с урегулированием споров, и в переговорах по ограничениям в отношении внутреннего регулирования сферы услуг, что затрагивает нормативную самостоятельность и право развивающихся стран на регулирование, в том числе в законных целях государственной политики. Существует обеспокоенность по поводу того, что многосторонняя система торговли расширяет свои рамки и охват, регулируя различные направления политики, включая торговую и связанную с торговлей политику, например, политику в отношении аспектов прав интеллектуальной собственности, связанных с торговлей, или политику в отношении инвестиционных мер, связанных с торговлей. Политика в отношении аспектов прав интеллектуальной собственности влияет на способность развивающихся стран реализовать различные цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, например в области здравоохранения и образования. Для развивающихся стран это также означает, что их политика и нормативный режим все чаще становятся объектом внимания со стороны многосторонней системы торговли.

## **V. Конкретные области переговоров**

### **A. Сельское хозяйство**

24. Сельское хозяйство играет в развивающихся странах важную роль с учетом его вклада в формирование национального дохода, обеспечение занятости и развитие сельских районов. В этом секторе занято около 40 процентов рабочей силы, и непропорционально большая доля малоимущих мира зависит от доходов, получаемых в этом секторе. Поэтому положение в указанном секторе имеет важные последствия для борьбы с нищетой. Поскольку сельское хозяйство является сектором с наибольшими диспропорциями из-за значительной пограничной защиты и субсидий, развивающиеся страны стремятся добиться реальной рыночной реформы и самой полной либерализации этого сектора для устранения таких диспропорций, сдерживающих их экспортный потенциал.

Однако поддержка сельского хозяйства является деликатным вопросом в развитых странах, несмотря на относительно малую и все более сокращающуюся долю этого сектора в их экономике, что объясняется обеспокоенностью в отношении занятости в сельских районах, многофункционального вклада сектора и политических и экономических трудностей, связанных с прекращением поддержки после ее капитализации в стоимость земли. Согласно анализу ЮНКТАД при амбициозном сценарии либерализации годовая отдача в плане благосостояния составит 35 млрд. долл. США, причем 20 млрд. долл. США приходится на развивающиеся страны. Основными бенефициарами являются высокозащищенные развитые страны, включая Европейский союз и Японию, а среди развивающихся стран — экспортеры защищенной продукции (пшеница, мясо, сахар, рис и молочные продукты), включая Аргентину, Бразилию, Малайзию, Марокко и Мексику.

25. Признавая достоинства более свободной торговли сельскохозяйственной продукцией, менее конкурентоспособные или являющиеся чистыми импортерами развивающиеся страны в то же время высказывают обеспокоенность по поводу возможных негативных последствий либерализации. Многих беспокоит то, что расширение импорта может негативно сказаться на их продовольственной безопасности, безопасности источников средств к существованию и развитию сельских районов. Развивающиеся страны-чистые импортеры продовольствия беспокоятся по поводу роста цен на продукты питания в результате отмены экспортных субсидий, которые сохраняют цены на международном рынке на искусственно низком уровне. Страны с экономикой, зависящей от экспорта сырья и преференций, боятся эрозии этих преференций и потери поступлений от экспорта в результате сокращения тарифов при либерализации режима наибольшего благоприятствования. Расчеты ЮНКТАД указывают на чистые потери в плане благосостояния в Африке к югу от Сахары, что объясняется в основном неблагоприятными последствиями для условий ведения торговли и отсутствием отдачи от повышения эффективности и подчеркивает необходимость учета конкретных потребностей стран в области развития с помощью оперативных и эффективных положений, касающихся развития, и поддержки создания потенциала в области предложения.

26. Внутренняя поддержка производителей дает им преимущества в плане издержек и вносит диспропорции в производство и торговлю. В проекте положений по сельскому хозяйству предлагается сократить ведущую к торговым диспропорциям поддержку в основных развитых странах на примерно 66–85 процентов. В большинстве случаев это лишь закрепит существующую сельскохозяйственную политику и не затронет фактические расходы. Например, предлагаемое сокращение в размере от 66 до 73 процентов от нынешнего объема ограничит расходы Соединенных Штатов 13–16 млрд. долл. США. Согласно расчетам, фактические расходы США в 2006 году составили 11 млрд. долл. США. Нынешние дебаты по законопроекту Соединенных Штатов по сельскому хозяйству говорят о возможном скромном сокращении расходов на ведущую к торговым диспропорциям поддержку путем перераспределения некоторых существующих мер с переводом средств в те категории поддержки, которые не ведут к торговым диспропорциям при сохранении структуры основных программ. В то же время существующая поддержка, в том числе по конкретным товарам (например, кукуруза), оспаривается в рамках механизма урегулирова-

ния споров Всемирной торговой организации. В вопросе хлопка Бразилия успешно протестовала меры внутренней поддержки Соединенных Штатов.

27. Развивающиеся страны все более обеспокоены тем, что сокращение ведущей к торговым диспропорциям поддержки даст лишь незначительный эффект в плане устранения или сокращения диспропорций в торговле и производстве в развитых странах. Это объясняется тем, что указанное сокращение будет распространяться на верхний пороговый предел, который, как правило, значительно выше фактической суммы расходов, в то время как целая категория мер внутренней поддержки («зеленая корзина»), на которую приходится значительная доля существующей общей внутренней поддержки, исключается из обязательств по сокращению поддержки на том основании, что эти меры не искажают или лишь минимально искажают условия торговли, что, по мнению многих, не соответствует действительности. Поэтому они стремятся добиться реального и эффективного сокращения ведущей к торговым диспропорциям поддержки и строгого ограничения субсидий, исключаемых из обязательств по сокращению поддержки, с тем чтобы те не вели к торговым диспропорциям.

28. Что касается хлопка, основной товарной культуры, имеющей особое значение для его производителей в Западной Африке, то принцип более амбициозных, оперативных и конкретных сокращений, включая сокращение внутренней поддержки, был согласован ранее. Согласно недавним расчетам, снятие тарифов и отмена субсидий на хлопок может повысить доходы его производителей в странах к югу от Сахары на 31 процент. В проекте положений по сельскому хозяйству предлагается формула сокращения, предложенная четырьмя странами Западной Африки (Бенином, Буркина-Фасо, Чадом и Мали) и предполагающая для Соединенных Штатов сокращение субсидий на хлопок на 82 процента (по сравнению с 60 процентами по нынешней общей формуле сокращения). Сообщается, что это предложение было сочтено неприемлемым для Соединенных Штатов. Вопросы развития являются одной из частей более широкой проблемы, связанной с хлопком.

29. В начале Дохинского раунда одним из спорных вопросов был вопрос о субсидировании экспорта. С того времени его использование значительно сократилось, поскольку на Конференции министров в Гонконге основные страны, использовавшие субсидирование экспорта, смогли договориться о его отмене к 2013 году. Был также достигнут прогресс в вопросе косвенного субсидирования экспорта, например в виде продовольственной помощи, экспортного кредита и государственных торговых предприятий. Что касается продовольственной помощи, то подлинная и экстренная продовольственная помощь в соответствии с новым режимом будет защищена, а ликвидация излишков отменена, поскольку она негативно сказывалась на местных производителях продовольствия в самых бедных регионах.

30. Что касается доступа к рынкам, то в проекте положений по сельскому хозяйству предлагается сокращение тарифов в среднем примерно на 52 процента в развитых странах и до 36 процентов в развивающихся. Другой подход, предусматривающий среднее сокращение на 24 процента, был предложен для стран с малой и уязвимой экономикой, а также тех стран Африки, тарифы которых были привязаны к более высокому единому уровню в рамках Уругвайского раунда. Развитым странам будет разрешено исключать 4–8 процентов их облагаемых пошлиной сельскохозяйственных товаров из общего объема со-

крашения, относя их к категории «чувствительной продукции». Хотя эта продукция также является объектом менее значительного сокращения, конкретные ее виды страна может выбирать по своему усмотрению, не руководствуясь какими-либо критериями приемлемости. Такими видами продукции, вероятно, будут те, которые облагаются высокими тарифами, что, как правило, совпадает с экспортной продукцией, представляющей интерес для развивающихся стран. Согласно расчетам ЮНКТАД, свыше половины экспорта развивающихся стран в развитые страны может подвергнуться ограничениям, если из полного сокращения тарифов будет исключено 5 процентов тарифных позиций.

31. Развивающимся странам предоставляются изъятия в отношении чувствительных и специальных товаров, в соответствии с которыми из сферы действия обязательств в отношении полного сокращения тарифов выводятся определенные товары, которые страны самостоятельно определяют с использованием показателей продовольственной безопасности, сохранения сложившегося жизненного уклада и развития сельских районов. Развитые страны говорят о необходимости ограничить столь гибкий подход, с тем чтобы не препятствовать реальному доступу на рынки и новым торговым потокам. Сторонники данного подхода озабочены вопросами, связанными с подбором соответствующих специальных товаров. В проекте положений по торговле сельскохозяйственными товарами предусматривается, что критерии отбора таких товаров должны поддаваться количественной оценке. Это может существенно ограничить круг товаров, которые могут быть отнесены к числу специальных, в том числе из-за отсутствия данных. Кроме того, предлагается снизить тарифы на такие товары, хотя сторонники выступают за отказ от сокращения тарифов по крайней мере на часть соответствующих товаров. Пока еще только предстоит выработать детали механизма специальных защитных мер, который является еще одним важным аспектом развития, позволяющим развивающимся странам защитить отечественных производителей от внезапного увеличения объема импорта и снижения цен. Развивающиеся страны придают важнейшее значение этому инструменту, поскольку цены на многие сельскохозяйственные товары характеризуются значительными колебаниями, а для защиты своих фермеров эти страны не располагают иными средствами, кроме тарифов.

32. Эрозия преференций вызывает особую озабоченность у многих развивающихся стран, для которых преференциальный режим имеет решающее значение. Эти страны призывают к смягчению негативных последствий снижения тарифов для существующих преференций за счет снижения на меньшую величину и удлинения сроков снижения тарифов на ограниченное число товаров, которые являются наиболее чувствительными к эрозии преференций, с учетом того, что в отношении некоторых товаров, таких, как сахар и бананы, существует высокая преференциальная маржа, тогда как в отношении других товаров, на которые приходится существенная доля рынка, преференциальная маржа меньше. Эрозия преференций характерна в первую очередь для рынка Европейского союза. Решение проблемы эрозии преференций с помощью торговых мер вызывает немало противоречий, поскольку к товарам, наиболее уязвимым для ослабления преференциального режима, как правило, относятся тропические товары, торговля которыми, согласно мандату, должна быть полностью либерализована.

33. В процессе своего развития многие страны, особенно в Африке, по-прежнему сталкиваются с такой серьезной проблемой, как сырьевая зави-

симось. Долгосрочное снижение и нестабильность цен на сельскохозяйственное сырье остается крупным препятствием для увеличения и обеспечения стабильности экспортных поступлений. Африканские страны призывают решить проблему тарифной эскалации и нетарифных барьеров, затрудняющих выход на рынки и диверсификацию, и принять надлежащие меры для поддержания цен на стабильном, справедливом и доходном уровне. Обязательства по снижению не применяются к наименее развитым странам, которые по-прежнему добиваются предоставления их экспортным товарам полностью беспешлиного и неквотриемого доступа на рынки.

## **В. Доступ на рынки несельскохозяйственной продукции**

34. Идя по пути экономической диверсификации в направлении развития обрабатывающей промышленности и интеграции в глобальные цепочки производства и поставок сырья, промежуточных и готовых товаров, развивающиеся страны жизненно заинтересованы в тарифах на промышленные товары. Вес развивающихся стран в мировой торговле возрос с 25 процентов в 1995 году до 33 процентов в 2005 году. На долю промышленных товаров приходится 66 процентов товарного экспорта развивающихся стран, из которых 46 процентов поставляется в другие развивающиеся страны. Доля промышленных товаров в товарном импорте этих стран составляет 72 процента. Несмотря на относительно низкий средний уровень тарифов в развитых странах, в некоторых секторах сохраняются высокие тарифы, прежде всего на трудоемкую промышленную продукцию, и более высокие тарифы на переработанное сырье. В развивающихся странах связанные тарифные ставки являются более высокими, и в результате автономной либерализации действующие ставки в большинстве случаев снижаются. Существование более высоких связанных тарифных ставок дает странам стратегическую возможность при необходимости повышать тарифы, не прибегая к дорогостоящим торговым мерам. По оценкам ЮНКТАД, реализация одного из возможных сценариев либерализации обеспечит глобальный прирост благосостояния на 107 млрд. долл. США, из которых 65,2 млрд. долл. США придется на развивающиеся страны. Реализация более амбициозных сценариев будет связана с увеличением перестроечных издержек.

35. Переговоры по вопросам доступа на рынки несельскохозяйственной продукции приобретают все бóльшую значимость, причем все чаще раздаются призывы обеспечить реальный доступ на рынки и увеличить объем торговли в развивающихся странах, тогда как развивающиеся страны считают, что такие призывы идут вразрез с переговорным мандатом Дохинского раунда. Дохинский мандат предусматривает снижение или упразднение тарифов, включая высокие тарифы, тарифную эскалацию и нетарифные барьеры, особенно на экспортные товары, представляющие интерес для развивающихся стран, а также особый и дифференцированный режим и «неполную взаимность» применительно к обязательствам по сокращению в пользу развивающихся стран.

36. Проект положений по доступу на рынки несельскохозяйственной продукции был в целом раскритикован развивающимися странами как несбалансированный и не отвечающий их интересам. Предметом серьезной озабоченности стала формула сокращения тарифов, с помощью которой для каждой тарифной ставки за некоторыми исключениями производится математический расчет новой связанной ставки. Структура данной формулы, получившей название

«швейцарская формула», в соответствии с которой более высокие тарифы сокращаются на большую величину по сравнению с менее высокими тарифами, была согласована в качестве значительной уступки развивающимся странам. В настоящее время главным предметом переговоров являются те параметры («коэффициенты»), которые фактически определяют уровень тарифных сокращений. Содержащиеся в проекте положений по доступу на рынки несельскохозяйственной продукции предложения снизить тарифы в развивающихся странах до уровня ниже 19–23 процентов подразумевают, что средняя величина сокращения связанных тарифных ставок составит порядка 60 процентов для развивающихся стран и около 35 процентов для развитых стран. Столь масштабное снижение тарифов, как ожидается, приведет к снижению ныне действующих тарифных ставок или к значительному уменьшению разницы между связанными и действующими ставками, что даст развивающимся странам возможность повысить действующие ставки.

37. Развивающиеся страны считают, что такое непропорционально большое сокращение противоречит принципу «неполной взаимности», и утверждают, что соответствующий мандат требует от развивающихся стран уменьшить связанные тарифные ставки на меньшую величину по сравнению с развитыми странами. Развитые страны считают, что тот факт, что окончательный уровень тарифов в развивающихся странах после сокращения по формуле будет выше, чем в развитых странах, вполне отвечает мандату. Развивающиеся страны также озабочены решением об обеспечении баланса между сельским хозяйством и доступом на рынки несельскохозяйственной продукции. Они подчеркивают тот факт, что обязательства развивающихся стран по сокращению в области доступа на рынки несельскохозяйственной продукции непропорционально больше обязательств, принятых развитыми странами в области сельского хозяйства.

38. В подтверждение важности тарифов в качестве инструмента политики в области развития развивающиеся страны приводят следующие причины: а) относительно высокую зависимость от тарифов как источника бюджетных поступлений и государственного финансирования, в том числе образования, здравоохранения и других направлений социального развития; б) высокий уровень издержек, связанных с разработкой альтернативных источников средств, таких, как косвенные налоги с широкой базой; и в) сохраняющуюся необходимость обеспечения защиты для содействия индустриализации и диверсификации и в целях предотвращения деиндустриализации. Признавая необходимость осмотрительного подхода к тарифам из-за связанной с их использованием возможности возникновения диспропорций, они, тем не менее, отметили ту важную роль, которую тарифная защита сыграла в ряде развитых стран на начальных этапах индустриализации и развития.

39. Согласно проекту положений по доступу на рынки несельскохозяйственной продукции, сокращения по формуле будут применяться в отношении примерно 27 развивающихся стран. В рамках особого и дифференцированного режима развивающиеся страны, производящие сокращения по формуле, будут иметь возможность не фиксировать некоторые тарифные ставки или производить сокращение ограниченного числа тарифных ставок на величину, меньшую, чем предусмотрено по формуле (5–10 процентов), или же использовать сокращенную формулу. Двенадцать развивающихся стран с высокой долей несвязанных тарифных ставок не подпадают под действие формулы, однако обязаны зафиксировать практически все тарифные ставки (90 процентов) на уров-

не в 28,5 процента. Соответствующие страны указывали на необходимость меньшего объема фиксирования (70 процентов). Некоторые страны выразили озабоченность в связи с тем, что сокращение по формуле и фиксирование ставок, которые могут быть осуществлены одним из членом какого-либо таможенного союза, например Южноафриканского таможенного союза, могут иметь неблагоприятные последствия для других членом этого таможенного союза, которые не обязаны производить сокращение по формуле.

40. Наименее развитые страны не обязаны осуществлять сокращение по формуле. Примерно 32 малых и уязвимых государства, на каждое из которых приходится менее 0,1 процента мировой торговли несельскохозяйственными товарами, не будут применять формулу, но снизят средний уровень связанных тарифных ставок до 14, 18 или 22 процентов в зависимости от исходного среднего уровня тарифных ставок. В некоторых случаях этим странам все же придется снизить свои связанные тарифные ставки на весьма значительную величину, хотя они будут иметь возможность выбирать, какие конкретно тарифные ставки будут подлежать сокращению. Что касается стран, присоединившихся к Всемирной торговой организации за период с 1995 года, то лишь 6 из 16 таких стран будут выведены из сферы действия обязательств по сокращению, поскольку они приняли существенные обязательства по сокращению в рамках процесса присоединения. Оставшиеся шесть стран относятся к категории малых и уязвимых государств. Остальные страны, включая Китай, будут производить сокращение по формуле, однако им будет предоставлен короткий грационный период и продолжительный период осуществления.

41. Как и в связи с сельским хозяйством, полагающиеся на преференции страны призывают решить проблему эрозии преференций в результате снижения тарифов в связи с доступом на рынки несельскохозяйственных товаров за счет торговых мер, включая снижение тарифов на меньшую величину и удлинение сроков осуществления. Торговые меры имеют для них важное значение, поскольку режим преференций напрямую влияет на уровень их экспортных поступлений, сокращение которых не может быть без труда компенсировано с помощью мер в области развития, во всяком случае в краткосрочном плане. Вместе с тем другие страны, не пользующиеся преференциями, выступают против торговых мер, поскольку такие меры приведут к отсрочке получения ими выгод в связи с доступом на рынки в рамках режима наибольшего благоприятствования.

42. В основу инициативы по снижению и ликвидации тарифов в конкретных секторах («секторальная инициатива») положен принцип добровольного участия и критической массы. Предлагалось распространить действие этой инициативы на различные сектора. Развивающиеся страны утверждали, что эта секторальная инициатива не входит в число основных положений, тогда как развитые страны проявили значительный интерес к некоторым секторам. Секторальная инициатива связана с проблемой эрозии преференций в том смысле, что ее реализация приведет к ликвидации преференциальной маржи. К некоторым таким секторам относятся сектора, в которых в развитых странах преобладают высокие и пиковые тарифы, включая текстиль, изделия из кожи, рыбу и рыбопродукты.

43. Нетарифные барьеры рассматриваются развивающимися странами как один из ключевых аспектов программы переговоров. Переговоры нацелены на



определение таких барьеров, которые затрагивают экспорт стран, однако развивающиеся страны столкнулись с трудностями в определении конкретных барьеров, которые неблагоприятно влияют на их экспорт. Конкретные предложения предусматривают разработку процедур независимого экспертного арбитража и решение проблем, связанных с различными нетарифными барьерами в конкретных секторах, например электротехнических товаров и текстильных изделий для автомобильной промышленности. Другие предложения предусматривают снижение или ликвидацию экспортных налогов и ограничений, которые, по мнению развивающихся стран, не согласуются с мандатом переговоров по доступу на рынки несельскохозяйственной продукции.

### **С. Услуги**

44. Во всех странах наблюдается рост доли услуг в национальном доходе, занятости и валютных поступлениях. Фактические данные свидетельствуют о том, что развитие сервисного сектора имеет важное значение для экономической диверсификации развивающихся стран и увеличения доли промышленной продукции в общем объеме товарного экспорта. На долю услуг в развивающихся странах приходится 52 процента ВВП и 35 процентов занятости по сравнению с 72 процентами и более чем 70 процентами в развитых странах. Услуги напрямую способствуют созданию инфраструктуры, повышению производительности и конкурентоспособности и обновлению и диверсификации производственной структуры национальной экономики, что содействует искоренению крайней нищеты (цель 1 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия). Некоторые развивающиеся страны успешно экспортируют услуги в таких областях, как туризм, транспорт, строительство и предпринимательские услуги, за счет временного движения физических лиц (способ 4) и трансграничного предоставления услуг (способ 1). Поскольку на 15 крупнейших экспортеров приходится 70 процентов экспорта услуг развивающихся стран, можно утверждать, что большинство развивающихся стран еще не задействовали в полной мере экономический потенциал сервисного сектора. Для получения выгод от либерализации необходимо наличие некоторых предварительных условий, включая надлежащую проработку, порядок и очередность осуществления национальной политики, в том числе в создании потенциала в области предложения, макроэкономическую стабильность и организационную и нормативно-правовую базы.

45. За счет предоставления услуг первой необходимости данный сектор выполняет важные общественные функции (см. TD/V/COM.1/EM.30/2). Всеобщий доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, водоснабжению и экологическим услугам имеет решающее значение для обеспечения всеобщего начального образования (цель 2 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия), снижения детской смертности (цель 4 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия), улучшения охраны здоровья матерей (цель 5 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия) и обеспечения устойчивого доступа к безопасной питьевой воде (цель 7 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия). Учитывая тот факт, что в сервисной индустрии занято большое число женщин, важное значение имеет также поощрение равенства мужчин и женщин и содействие расширению прав и возможностей женщин

(цель 3 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия). Хотя ведущую роль в предоставлении таких услуг традиционно играло государство, в условиях приватизации и дерегулирования соответствующих секторов все больший вес в них приобретает частный сектор. Как показывает опыт, либерализация и приватизация дали неоднозначные результаты в плане повышения эффективности, конкурентоспособности и обеспечения всеобщего доступа, что подводит к вопросу о важной роли государства в разработке надлежащей политики и положений, в наибольшей степени учитывающих национальные условия. Переговоры посвящены услугам в таких областях, как образование, экология, почтовые и курьерские службы, энергетика и телекоммуникации. В последнее время страны — члены расширенной группы 90 настаивают на исключении водоснабжения и других услуг первой необходимости из сферы действия Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС).

46. Переговоры по услугам направлены на постепенную либерализацию торговли услугами и увеличение участия развивающихся стран в мировой торговле услугами. Что касается переговоров по доступу на рынки, то в их основу положены руководящие принципы переговоров по услугам, принятые 28 марта 2001 года, и положения приложения С Гонконгской декларации министров, в которой определены цели в отношении способов и секторов. С 2006 года переговоры ведутся главным образом на многосторонней основе. По состоянию на июль 2007 года было представлено 71 первоначальное предложение и 30 пересмотренных предложений. Наименее развитые страны освобождены от обязательств по либерализации. Они по-прежнему добиваются реального выполнения утвержденных в 2003 году процедур для наименее развитых стран. Недавно было выдвинуто предложение по распространению обязательств предоставлять национальный режим на все соответствующие сектора во всех странах или о проведении совещания министров для определения и объявления обязательств (участие в котором может быть ограничено кругом стран, принимавших участие в многосторонних переговорах). Высказывались сомнения в необходимости применения таких новых подходов и процедур. Развивающиеся страны выразили озабоченность в связи с тем, что первое предложение может привести к чрезмерно масштабной либерализации, а последнее может носить ограничительный и нетранспарентный характер, что будет иметь неблагоприятные последствия для тех стран, которые не участвуют в осуществлении данной инициативы.

47. Использование способа 4 может значительно повысить уровень благосостояния во всем мире. В 2006 году общемировой объем денежных переводов, в том числе в рамках способа 4, составил, по оценкам, 268 млрд. долл. США. Расчеты показывают, что прирост благосостояния от передвижения примерно 3 процентов квалифицированных и неквалифицированных работников в развитых странах составит 156 млрд. долл. США, причем значительная доля этих благ будет получена развивающимися странами. Если на многостороннем уровне будет принята система выдачи временных рабочих виз, то, по оценкам, прирост составит 200 млрд. долл. США. Кроме того, побочным эффектом передвижения физических лиц будет, как ожидается, передача знаний и навыков и развитие человеческого потенциала. Развивающиеся страны и наименее развитые страны призывают к либерализации в рамках способа 4, особенно в отношении конкретных категорий поставщиков услуг, в связи с которыми у них имеются сравнительные преимущества, включая полу- и низкоквалифициро-

ванных работников и передвижение без связи с коммерческим присутствием. Выдвинутый недавно развивающимися странами многосторонний запрос касался поставщиков услуг по контрактам и независимых специалистов. Несмотря на некоторое улучшение положения с предложениями развитых стран по способу 4, они все же не могут обеспечить адекватный доступ на рынок. В способе 4 заложен немалый потенциал для развития, и он имеет особую значимость для более широких международных усилий, таких, как Диалог высокого уровня Генеральной Ассамблеи по международной миграции и развитию, Глобальная группа по миграции и Глобальный форум по миграции и развитию, для оптимального использования потенциала международной миграции в плане развития.

48. Одним из динамично развивающихся секторов мировой экономики стала передача на внешний подряд посредством трансграничного предоставления услуг, открывающая для развивающихся стран новые возможности в области торговли. По оценкам, величина общемировых расходов на офшорный внешний подряд составляет порядка 10–15 млрд. долл. США. По другим оценкам, к 2010 году эта сумма может достичь 110 млрд. долл. США. Некоторые развивающиеся страны выступают за полную либерализацию в рамках способов 1 и 2 в ряде секторов, включая услуги, связанные с компьютерами, профессиональные услуги, научные исследования и опытно-конструкторские разработки, операции с недвижимостью, некоторые операции аренды/лизинга, прочие деловые услуги, телекоммуникации, оптовые поставки, экологические услуги, финансовые услуги, туризм, услуги по организации досуга и отдыха и услуги, имеющие вспомогательное значение для всех видов транспорта.

49. Что касается выработки правил ГАТС, то переговоры по субсидиям направлены на выработку многосторонних правил, призванных предотвратить возможное дестабилизирующее воздействие субсидий на торговлю услугами при одновременном признании роли субсидий в связи с реализацией развивающимися странами программ в области развития и необходимости предоставления им гибкости. Проведившиеся в последнее время обсуждения касались последствий будущих правил в отношении субсидий применительно к достижению целей всеобщего доступа. Переговоры по государственному закупкам услуг практически не двигаются с места из-за сохраняющихся между странами различий во взглядах на сферу переговорного мандата, в том числе в отношении элементов доступа на рынки. Развивающиеся страны подчеркивают важность государственных закупок для промышленного развития и достижения целей социальной политики. В связи с государственными закупками Комиссия европейских сообществ предложила проект приложения к ГАТС с изложением общих принципов и обязательств, которое предусматривает возможность перечисления конкретных обязательств в отношении государственных закупок в перечнях.

50. Развивающиеся страны придают большое значение переговорам по чрезвычайным защитным мерам. В марте 2007 года страны — члены АСЕАН (за исключением Сингапура) выдвинули новое предложение, которое послужило хорошей основой для переговоров. Чрезвычайные защитные меры станут для правительств защитным механизмом от возможных неблагоприятных последствий либерализации торговли услугами в целях содействия проведению рестройки в затрагиваемых секторах, что позволит им постепенно продвигаться к более свободной торговле. Хотя некоторые развитые страны еще не определи-

лись в вопросе желательности и целесообразности таких мер в области торговли услугами, многие развивающиеся страны подчеркнули необходимость в надежном механизме чрезвычайных защитных мер в качестве одного из центральных компонентов пакета решений по торговле услугами в рамках Дохинского раунда.

51. Существенный прогресс был достигнут в переговорах по внутреннему регулированию в связи с вопросами, касающимися технических стандартов, лицензирования и квалификационных требований во всех сервисных секторах, в результате чего стало возможным обсуждение проекта текста, подготовленного в апреле 2007 года Председателем рабочей группы по внутреннему регулированию. Общая структура и жесткость будущих правил не устраивают развивающиеся страны, которые выступают за предоставление им достаточной гибкости. Различные мнения высказываются по таким вопросам, как порядок учета в правилах «критерия необходимости», обязательное предварительное согласие, исключения для наименее развитых стран и структура особого и дифференцированного режима. Развивающиеся страны подчеркивают важность разработки правил таким образом, чтобы обеспечить укрепление их экспортных возможностей, особенно в связи с использованием способа 4, путем дополнения обязательств по доступу на рынки упрощенной процедурой признания квалификации поставщиков услуг, с тем чтобы они могли иметь реальный доступ на рынки. Их озабоченность связана с возможными последствиями применения правил для права на регулирование в целях государственной политики, включая обеспечение всеобщего доступа к основным услугам, например в связи с предоставлением концессий и использованием лицензионных сборов.

52. Оценка торговли услугами согласно положениям ГАТС и руководящим принципам переговоров по торговле услугами имеет важное значение с точки зрения достижения целей расширения участия развивающихся в стран в мировой торговле. Ход переговоров будет корректироваться с учетом результатов такой оценки. ЮНКТАД оказывает развивающимся странам помощь в проведении оценки торговли услугами. В ходе специальной сессии Совета по торговле услугами перед завершением переговоров будет проведена оценка результатов, достигнутых в плане расширения участия развивающихся стран. Проведение такого обзора позволит установить масштабы предоставления развивающимся странам в рамках предложений значимого с коммерческой точки зрения доступа на рынки. Этот вопрос еще только предстоит конкретно рассмотреть в ходе переговоров.

## **D. Развитие**

53. Вопросы, связанные с особым и дифференцированным режимом и осуществлением, по-прежнему имеют решающее значение для связанного с развитием аспекта переговоров, поскольку ускоренное устранение диспропорций в многосторонней торговой системе является частью сбалансированного решения в рамках Дохинского мандата. Практически ничего не было сделано в плане уточнения, повышения эффективности и перевода в практическую плоскость первоначальных 88 предложений по конкретным соглашениям, касающимся особого и дифференцированного режима, поскольку достигнутые на совещании министров в Гонконге результаты ограничивались главным образом пятью предложениями, касающимися наименее развитых стран. Наименее раз-

витые страны продолжают выступать за полное выполнение обязательств по предоставлению им беспрепятственного и неквотируемого доступа на рынки на основе прозрачных и простых правил происхождения. В отношении различных вопросов осуществления не было достигнуто сколь-нибудь существенного прогресса.

54. После вынесения в июле 2006 года рекомендаций целевой группы Всемирной торговой организации были продолжены усилия по переводу помощи в торговле в плоскость практических действий. Помощь в торговле будет направлена на решение стоящих перед развивающимися странами задач в области развития, финансирования и торговли в связи с использованием торговых возможностей, созданием потенциала в области предложения, повышением конкурентоспособности, созданием связанной с торговлей инфраструктуры и проведением структурной перестройки. Она, как считается, должна дополнять, а не подменять собой успешное завершение раунда переговоров. В настоящее время ведутся консультации по вопросу о мобилизации новых, дополнительных, предсказуемых и не ведущих к возникновению задолженности ресурсов, причем достижение этой цели остается важным показателем успеха помощи в торговле. Развивающиеся страны подчеркивают важность того, чтобы мобилизуемые ресурсы носили подлинно дополнительный характер, а не предоставлялись в рамках перераспределения существующей помощи в целях развития или по линии средств на создание потенциала в области торговли. По-прежнему спорным остается вопрос о критериях участия стран, поскольку еще не выработаны критерии включения развивающихся стран, не относящихся к группе наименее развитых стран, в том числе стран, получающих помощь только по линии Международной ассоциации развития. Еще один вопрос связан с созданием действенного механизма согласования потребностей и предложения помощи в торговле. Ожидается, что развивающиеся страны обеспечат интеграцию вопросов торговли в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты, в том числе на основе консультаций с участием многих заинтересованных сторон, для выявления и установления очередности потребностей в предоставлении помощи и создадут страновые системы контроля и оценки для повышения эффективности и обеспечения непрерывности процесса предоставления помощи. Развивающиеся страны призвали партнеров по развитию не медлить с действенным и оперативным ответом на потребности и приоритеты, определенные странами-получателями, путем включения вопросов торговли в их планы и программы помощи в целях развития. Несмотря на то значение, которое придается национальным потребностям и приоритетам в области помощи в торговле, они продолжают подчеркивать важность гарантированного применения и расширения региональных и глобальных программ технической помощи и создания потенциала в области торговли в виде общественных благ, прежде всего по каналам многосторонних учреждений, включая Организацию Объединенных Наций/ЮНКТАД.

## **Е. Правила**

55. В ходе переговоров, посвященных антидемпинговым правилам, рассматривались такие нерешенные вопросы, как «обнуление». На переговорах по вопросу о субсидиях было выдвинуто предложение расширить перечень запрещенных субсидий, включив в него, в частности, государственные выплаты

компаниям в покрытие оперативных убытков, списание задолженности по государственным кредитам и государственное кредитование «некредитоспособных» компаний. Развивающиеся страны озабочены возможными последствиями этого предложения для их промышленной политики. Высказывается мнение, что субсидирование рыболовства способствует истощению рыбных ресурсов. Обсуждение данного вопроса сосредоточено на введении общего запрета сверху донизу. Малые уязвимые прибрежные государства призывают предусмотреть исключения для субсидий рыболовецким артелям, перерабатывающим предприятиям и в отношении сборов за предоставление доступа. Что касается региональных торговых соглашений, то достигнутая в 2006 году договоренность о механизме обеспечения транспарентности привела к переносу внимания на системные вопросы, включая особый и дифференцированный режим в соответствии со статьей XXIV ГАТТ, определение термина «в основном вся торговля» и переходный период. Эти вопросы имеют особое значение для развивающихся стран, например для государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, которые заключают региональные торговые соглашения с развитыми странами.

## **Ф. Содействие развитию торговли**

56. Важность содействия развитию торговли обусловлена тем, что, по оценкам, величина расходов в связи с пересечением границы и других оперативных издержек составляет от 1 до 15 процентов стоимости участвующих в торговом обороте товаров, что в большинстве случаев выше действующих таможенных тарифов. На переговорах в рамках Всемирной торговой организации рассматриваются вопросы организации таможенной деятельности в связи с транзитными перевозками, сборами и процедурами, включая вопросы очистки и публикации и применения правил торговли. Одной из причин для серьезного беспокойства остаются стоимостные последствия предлагаемых мер, например оценки риска, требующей автоматизации таможенных операций. Развивающиеся страны предлагают разбить обязательства на категории и применять основанный на перечне утвержденных обязательств подход, с тем чтобы различные обязательства могли выполняться в различные сроки с учетом предоставления поддержки в создании потенциала и приобретения средств для практической реализации.

## **Г. Торговые аспекты прав интеллектуальной собственности**

57. Поскольку развивающиеся страны зачастую не располагают техническим потенциалом, передача и распространение знаний, технологий и «ноу-хау» имеют решающее значение для процесса развития, сокращения масштабов нищеты и расширения прав и возможностей женщин. Некоторые права интеллектуальной собственности, такие, как патенты на лекарственные препараты и доступ к основным лекарствам, имеют важное значение для достижения целей борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями (цель 6 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия), сокращения детской смертности (цель 4 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия) и улучшения охраны здоровья матерей (цель 5 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия). Сохране-

ние биологического разнообразия, традиционных знаний и генетических ресурсов способствует достижению цели экологической устойчивости (цель 7 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия).

58. В августе 2003 года была достигнута договоренность о временной отмене обязательств по статье 31 Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности, с тем чтобы страны, располагающие недостаточными или вообще не располагающие производственными мощностями в фармацевтическом секторе, могли импортировать производимые в соответствии с обязательными лицензиями запатентованные лекарства, а в декабре 2005 года в Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности была внесена официальная поправка. Была установлена целевая дата вступления поправки в силу — 1 декабря 2007 года, однако до настоящего времени эту поправку ратифицировали лишь семь стран. Столь медленная ратификация вызывает озабоченность, и под сомнение ставится эффективность системы.

59. Развивающиеся страны придают важное значение прояснению взаимосвязи между Соглашением о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности и Конвенцией о биологическом разнообразии, традиционными знаниями и генетическими ресурсами, поскольку они считают, что некоторые положения Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности противоречат целям Конвенции о биологическом разнообразии, особенно в отношении возможного биологического пиратства на основе злоупотребления патентами. Группа развивающихся стран предлагает включить в Соглашение о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности положения об обязательном доступе, совместном использовании благ и предварительном обоснованном согласии, с тем чтобы ограничить масштабы ненадлежащего использования генетических ресурсов и традиционных знаний с помощью патентов, включая требование о раскрытии информации о стране происхождения ресурсов и традиционных знаний, подтверждение получения предварительного обоснованного согласия на их использование и справедливое распределение благ, полученных в результате их использования. К предлагаемым процедурам контроля за соблюдением относятся такие средства правовой защиты, как приостановление действия/отзыв патента и патентной заявки. Некоторые развитые страны выступают против данного предложения, поскольку они не видят противоречий между положениями Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности и Конвенцией о биологическом разнообразии и считают, что его принятие будет сдерживать инновационный процесс.

60. Важным инструментом сбытовой деятельности могут быть географические обозначения, прежде всего переработанных сельскохозяйственных товаров, качество, репутация и прочие характеристики которых по существу связаны с их географическим происхождением. В этой связи важное значение имеют два вопроса: а) создание многостороннего реестра вин; и б) предоставление защиты другим товарам помимо вин и крепких спиртных напитков. Страны так называемого «старого мира», к которым относятся страны — члены Европейского союза и развивающиеся страны, стремятся расширить и укрепить режим правовой защиты географических обозначений. Что касается предоставления дополнительной защиты, то по-прежнему открытым остается вопрос о необходимости начала официальных переговоров.

## VI. Выводы

61. Международная торговля остается мощным двигателем роста и развития. Развивающиеся страны заняли прочные позиции в международной торговле и на торговых переговорах. На этом фоне сбалансированное и справедливое завершение Дохинского раунда переговоров с уделением существенного внимания вопросам развития имеет жизненно важное значение для создания открытой, транспарентной, предсказуемой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы в интересах содействия решению задач в области развития, зафиксированных в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, прежде всего в борьбе с нищетой. Необходимо обеспечить успешное завершение Дохинского раунда переговоров. Это особенно важно с учетом того, что речь идет о надежности и жизнеспособности самой системы многосторонней торговли. Необходимо добиться того, чтобы достижение устремлений в области развития и решение поставленных перед этим раундом задач стали существенно важным критерием успеха комплекса Дохинских решений по вопросам развития. Ключевым элементом в этом плане остается обеспечение расширенного и предсказуемого доступа на рынки и предоставление развивающимся странам возможности сбыта сельскохозяйственных и несельскохозяйственных товаров и услуг, прежде всего принятие значимых с коммерческой точки зрения обязательств в отношении четвертого и первого способов поставки услуг, подлинная реформа сельскохозяйственной политики в целях устранения диспропорций и выработка более совершенных и учитывающих потребности в области развития справедливых правил. Действенная реализация на практике принципов особого и дифференцированного режима и «неполной взаимности» при поддержке амбициозной и реально выполнимой программы помощи в торговле будет иметь решающее значение для повышения восприимчивости торговой системы к устремлениям развивающихся стран в области развития и обеспечения их долгосрочного и благотворного участия в международной торговле.

---