



第六十二届会议

议程项目 53

发展筹资问题国际会议成果的 后续行动和执行情况

大会主席关于 2008 年 2 月至 5 月在纽约举行的《蒙特雷共识》 六大主题领域审查会议的摘要说明

一. 引言

1. 大会第 62/187 号决议请大会主席为将在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议（多哈审查会议）的筹备过程，特别是《蒙特雷共识》六大主题领域的六次实质性非正式审查会议，提供一工作方案。
2. 在 2008 年 1 月 10 日致全体会员国的信中，大会主席斯格扬·克里姆博士强调了审查会议获得成功结果的重要性，并提出了筹备过程的工作方案。该方案包括《蒙特雷共识》各主题领域的审查会议以及与民间社会和工商业界代表举行互动听证会的时间表。按照这一时间表，审查会议于 2008 年 2 月至 6 月期间在纽约联合国总部举行。
3. 随后，筹备过程的两位主持人埃及大使马吉德·阿杰贝拉齐兹和挪威大使约翰·勒瓦尔德，于 2008 年 1 月 25 日发出信函，概述了审查会议的形式。每次会议都由这两位主持人主持，包括会议开头与秘书处经济和社会事务部发展筹资办公室合作组织的小组讨论，讨论小组由五位来自发达国家、发展中国家和相关利益攸关方的成员组成。小组讨论之后是所有相关利益攸关方都参与的会员国政策辩论。
4. 根据大会第 62/187 号决议第 10 段，大会主席在两位主持人和联合国秘书处的支助下，编写了审查会议的非正式摘要，作为对多哈审查会议筹备工作的投入。摘要如下所列。每份摘要包括两个部分，内容涵盖：(a) 小组发言情况和小组成员对与会者问题的回答；(b) 所有利益攸关方都参与的政策审议的情况。



二. 开幕词

5. 在第一次会议开幕时，阿杰贝拉齐兹大使宣读了大会主席的开幕词。在该次会议上，经济和社会事务部主管经济发展助理秘书长乔莫·夸梅·孙达拉姆宣读了主管经济和社会事务副秘书长沙祖康的介绍性发言。

6. 在开幕词中，大会主席强调了《蒙特雷共识》在打造全球发展伙伴关系和实现千年发展目标方面的重要作用。即便发展中国家的增长前景已有所改善，国家之间和国家内部的不平等情况仍在出现。此外，最近的金融动荡有可能减少发达国家的需求，严重波及新兴市场和发展中国家。因此，提倡有助于人类发展和支持所有人获得机会和益处的公平增长至关重要。主席把气候变化称作是对长期繁荣的重大威胁，强调发展筹资进程负有支助会员国缓解和调整努力的特殊职责。

7. 经济和社会事务部副秘书长强调指出，在《蒙特雷共识》中，各国重申，调集国内资源促进发展是发展中国家的首要职责。发达国家应当成为发展进程中的积极伙伴。尽管许多发展中国家已改善了自身的宏观经济管理，但还需要进一步进行规章制度和法律上的改革来促进工商部门。私营资本流动在补充发展中国家国内资源方面起着重要的作用，但资本流动的总的发展效果因这种流动集中于十几个迅速发展的新兴市场而受到限制。需要做出更多的努力来促进外国直接投资可达到的范围和发展效果。最后，副秘书长强调，当前的国际金融动荡进一步突出了建立坚实的全球发展伙伴关系的必要性。

三. 2008年2月14日举行的调集国内财政资源促进发展问题审查会议

8. 巴西财政部经济事务副秘书 Nelson Barbosa Filho、世界银行经济政策和债务减免部主任 Carlos Braga、美利坚合众国犹他大学经济学教授 Nilufer Cagatay、大不列颠及北爱尔兰联合王国伦敦大学东方和非洲研究院经济学教授 Mushtaq Khan 以及美国国际私营企业中心执行主任 John Sullivan 做了小组发言。小组成员的发言概要见下文第9至28段。

A. 小组发言

1. 政府的作用、治理和增长的职责

9. 各国政府应当有对可持续普惠式发展的前景设想。一项确定主要目标和政策方向的国家发展战略对于实现这一前景来说是必不可少的。这种战略是良好政策管理的基础。经济增长应当是主要目标之一，因为它是可持续发展的必要条件。2002年以来，发展中国家在调集国内资源的许多方面取得了重大进展，经济增长得以加速。

10. 《蒙特雷共识》所强调的伙伴关系对于提供支助和促进发展至关重要。健全的国际经济环境也必不可少。国家对政策的自主权对于有效的发展管理非常关键。合作政策应当考虑减少条件制约。政治空间是促进持续经济增长的关键因素。

11. 一个有利于市场发展的环境可以鼓励私有经济活动，促进增长，但不一定能解决收入上的不平等。政府在解决市场失灵和确保收入公平分配方面可以发挥根本的作用。政府还应该解决法人治理的问题，以确保吸引投资、帮助企业生存的各种条件。

12. 增加对基础设施和为穷人服务的公共投入，对于支助可持续的、公平的增长必不可少。合理的公共投资将来会获得回报。

13. 调集国内的私人资源和公共资源在发展中国家常常受限于制度和政治上的不足；这是一个治理上的问题。国际一级的善治也极为重要。对国家一级善治的要素人们有越来越多的共识：参与性民主制度、有效的法治、两性平等、稳定的物权和没有腐败。如果这些条件得以实现，个人将有信心储蓄，企业将有信心投资，人们也会得到一个促进社会正义、维护共同利益的负责任的服务。

14. 在大多数发展中国家，实现这些条件将需要很长的时间、大量的财政资源和巨大的政治努力。例如，要充分巩固物权，不仅需要政府的承诺，而且需要在执法、仲裁、保护和解决争端方面分配资源。这不应意味着放弃雄心勃勃的制度改革议程，而是意味着要采用一个讲求实效、有所选择的办法，可以对资源调集和投资效率很快产生效果。历史证明了这是成功的充满活力的经济体所选取的道路。

15. 可望成功的治理改革战略应当指出界定精当、切实可行的领域，扩大成果，并且与国家发展战略联系在一起。这些领域各国可能有所不同，因为初始条件和市场失效的主要问题不同，他们的体制能力也不同。一个重要的潜在领域是建设风险共担的机构。另一个是反腐战略，这些战略同样应当把重点放在几个影响执行关键的国家发展战略和方案的准确界定的方面。

16. 大多数发展中国家需要治理改革和制度建设方面的技术援助，但最突出的是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，以及刚从冲突中走出来的国家。在低收入国家以及有大量贫困地区的中等收入国家进行支持扶贫政策的国际合作非常重要。

17. 经济规模较小国家的增长因其经济规模而受到遏制，可以从区域贸易和投资合作中获益。

2. 宏观经济目标和政策

18. 合理的宏观经济政策应当促进增长和就业，改善收入分配，加强震荡后的恢复能力。宏观经济政策应当合理、健全和灵活，并应适应发展中国家正在进行的

长期结构性改革。还应当包括反周期要素以应对短期波动。就业目标的两个重要内容是男女充分就业和充分的体面工作机会。

19. 由于稳定的低通胀对大家都有利，货币政策应当针对这一目标进行调整。不过，实现低通胀有许多途径。高通胀有可能恶化成恶性通货膨胀，应当避免，而过低的短期通胀目标则可能使经济陷入低增长通道。因此，调整进入低通胀的速度很重要。

20. 一些发展中国家资本外逃（合法和非法外流）的数额十分惊人。这可能预示着宏观经济政策的不足。资本外逃往往是治理不善和对该国经济缺乏信心的结果。各国必须权衡取消对资本流动的限制是会加重资本外逃还是会有助于发展金融系统。在任何情况下，审慎的制度都极为重要。

21. 发展中国家的国际收支常常面临制约。汇率政策应当灵活实用，以支持持续增长和其它发展目标。

22. 最近几年更加重视财政政策空间，可以通过调动国家收入、更多的生产性投资、提高支出效益和增加外部援助来扩大财政政策空间。在许多低收入国家，用同等的税收来取代进口关税已成为重大挑战。

23. 财政政策的关键目标应当是经济持续增长，这需要以可持续的方式调动财政收入。大多数发展中国家都有通过有效征税、累进税率、使税收法规现代化和扩大税收基础来提高税收收入的余地。应当把征税和提供服务联系起来，从而加强国家和地方政府可以让人感受到的问责制。一些国家的经验教训表明，削减税率可以提高遵纪守法的程度，简化税收制度可以提高税收覆盖范围。资源调动也可以通过更有效的支出和健全的债务管理予以加强。小心谨慎地管理从开发自然资源中获得的政府收入很重要，确保获得商品收入的合理份额也很重要。

3. 社会政策、加强国内金融制度和创业精神

24. 《蒙特雷共识》承诺致力于以人为本的全面发展方法。调动人力资源对于实现可持续发展非常重要。劳动队伍的资格技能是投资者们主要的考虑因素。由于人才流失在很大程度上是各种“吸引”因素的结果，必须进行合作以阻止熟练工人从发展中国家外流。

25. 两性不等的情况在劳动力市场、信贷市场和资产分配上仍然存在。应当加强《蒙特雷共识》关于两性平等问题的内容，更加具体地针对所包括的问题。有必要更好地理解妇女在发展中的作用，不再局限于护理者和劳工的角色。宏观经济政策应当在两性平等方面提高与其它政策的连贯性。政策应当超越将两性平等观点纳入预算编制这一点，而把税收问题、商业周期、就业、人人享有体面工作以及没有报酬的“关爱经济”都考虑在内。改革还应当解决在物权上对妇女的偏见。在社会保护政策上，应当考虑向母亲一方倾斜的家属津贴政策。

26. 创业精神是活力经济的基础。应当重视创业精神的立足之本。必须有开创和经营企业的激励机制。应当开展公-私对话，以期成立和扩大中小型家庭企业。改革的重要领域包括：加强法人治理；反腐措施，包括透明和问责原则；提高企业经营的收益；简化设立新企业的程序。发展非正规经济部门也应该是目标之一。

27. 各国的国家开发银行可以解决发展中国家金融部门三个市场失灵方面的问题：长期资金不足、缺少基础设施投资和向中小企业供资。中小企业获得更多的融资机会对于发展至关重要，向妇女和小型乡镇企业及家庭提供小额金融服务的供应商也是如此；因此，推动普惠金融部门的政策非常重要。

28. 侨汇形成了不断流入发展中国家的资源。这在当地提供了机会，可以利用这种流入的资源发展银行业，并开发新的创收活动。

B. 政策审议

1. 审查进展情况和重大战略考虑

29. 很多与会者都对小组发言表示满意和赞赏，并说《蒙特雷共识》所列各项承诺表明，急需加强国际经济环境，发展中国家必须在重大领域执行发展政策。重大领域包括：促进宏观经济政策改革、加强宏观经济和财政管理、改革法律和规章制度、加强对经济和社会基础设施的投资、发展金融制度——包括增加中小型和微型企业利用金融制度的机会、增加公共和私人储蓄、加强治理和加紧反腐斗争。与会者们一致认为，发展中国家在其中多数领域都取得了重大进展。这些进展明确反映在重大机构利益攸关方的年度报告以及学者和非政府组织的审查和分析中。

30. 若干发言者强调，《蒙特雷共识》是结成全球伙伴关系以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的基础。外部资源流动可发挥重要的辅助作用，但是只有成功调动国内资源，才能实现长期可持续发展。《蒙特雷共识》通过以来已取得了积极发展。经济增长在加速，发展中经济体更加稳定，部分原因是国内资源的调集得到改善。但是，某些区域的加速增长并非总能使人类发展指标得到改进，这些增长也不具有普惠或扶贫的性质。

31. 一些与会者强调，创造一种积极的投资环境是发展所面临的最迫切任务之一。这需要在下列各个战略领域采取行动：国家金融和体制机构（特别是在鼓励创业活动）、公私营伙伴关系、国家和地方治理、人力资源开发、宏观经济政策、赋予妇女经济能力和使小型生产者融入更广泛经济的国家金融和体制机构战略领域采取行动。一些与会者指出，私营部门应带头实现可持续增长和调动国内资源。在这方面必须降低过度费用、精简官僚程序以便于新企业注册、使非正规活动正规化和扩大现有的公司。一些发言者强调，很多国家应将推行改革，以消除繁文缛节的官僚作风以及制定和实施反腐败法列为优先事项。

32. 很多与会者指出，所有伙伴，包括多边机构所做的努力应包括《蒙特雷共识》阐明的所有行动。这些行动相辅相成，如采用一个全面的方法将最能充分发挥国内资源调集、援助、国际贸易、私人资本流动和债务减免之间的增效作用。一些发言者说，最近取得的进展使发展中国家更具复原力。它们能够更好地应对当前金融动荡导致的全球增长减速。

33. 很多发言者指出，在国际经济环境需要得到改进的若干重大领域，迟迟没有进展：多哈发展回合贸易谈判进展甚微；全球金融市场仍然波动异常；发展中国家受过严格训练和技能娴熟的人员持续外流，其部分原因是很多发达国家有计划地招聘他们，而对半技术工人和无技术工人则施加限制。政策空间仍然受到挤压，附加条件依然很严格，尽管人们普遍认为这样做只会适得其反。此外，在解决非洲、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的特殊需要，以及在应对摆脱武装冲突后国家的发展挑战方面，进展不大。

34. 一些与会者说，最不发达国家和小岛屿发展中国家在这方面都非常脆弱。有必要向这些国家提供更多技术援助，它们继续需要获得官方发展援助和债务减免，以弥合储蓄和投资差距。这些国家和内陆发展中国家都急需获得更多外部资源，以进行基础设施投资，这是可持续发展的重要组成部分。此外，一些与会者也提到朝市场经济转型的国家的特殊需要，它们在建立法律制度方面需要得到支助。

35. 很多与会者指出，消除贫穷对很多发展中国家都是一项重大挑战，消除贫穷的努力需要得到国际社会的支持。援助对于最不发达国家至关重要。不过，有人指出，这种援助对于中等收入国家同样也很重要，可以补充它们为战胜贫穷和消除不公平做出的努力。他们还指出，气候变化构成新的挑战，应在发展筹资进程中得到考虑。

36. 一些与会者指出，在多哈审查会议的筹备工作中，应更加注重分析取得成功的努力和经验。将最佳做法明智地纳入不同的政策领域可以对政策的执行和发展做出重大贡献。经济自由和着力加强人力建设促进了国内资源的调集。一些与会者提到促进和巩固社会和谐的重要性。另一些人强调应利用自然资源为国家利益服务。大家一致认为，不采取一刀切的方法是适当的，国家主权对于有效政策管理和可持续发展至关重要。与会者们还一致认为，小型经济体，特别是小岛屿发展中国家需要促进更大的经济一体化。

2. 宏观经济政策和公共岁入的调集

37. 很多与会者认为，公共资源的调集和适当的财政政策对于可持续发展至关重要。发展中国家往往需要加强国家发展战略与预算分配现实之间的联系。为了向基本公共服务和投资提供资金，必须加强公共收入和有效利用国家资源。很多发展中国家在获取更多收入方面仍有很大空间。这需要建立更加有效和更加公平的税收制度，包括进行有效的税务管理。

38. 很多与会者指出，改进治理与加强征税基础和收入之间有着密切的关系。人们愿意缴纳税赋是因为他们相信政府会满足他们的需要。这一理论是公共问责问题的根基，需要有一个透明的预算进程，以及透明的公共财政管理。公共财政和管理改革的议题很多，包括公共支出控制、预算编制进程改革、采购透明、公务员制度改革和税务管理等领域。在这方面，特别是通过联合国加强税务事项方面的国际合作，是至关重要的。

39. 一些与会者指出，发展中国家需要进一步探讨如何通过货币和财政政策直接刺激资本累积和经济增长。他们指出，在很多发展中国家，逐步扩大公共投资规模很重要；事实上，公共投资对竞争力的积极影响往往被忽视。如果公共支出完全靠现有收入来支付，只要公共收支平衡能够持续，这样的国家政府就应通过借贷进行投资。

40. 很多与会者指出，就外国直接投资而言，贸易自由化和税收竞争侵蚀了征税基础。特别是最不发达国家很难用新的税收或提高税收来取代关税收入。因此，最不发达国家的发展伙伴必须协助这些国家进行贸易和投资谈判，以防止它们的征税基础进一步受到侵蚀。他们强调，还必须将联合国国际税务合作专家委员会升格，加强税务问题的多边合作。在自然资源丰富的国家，初级商品激增导致收入大幅度增加。鉴于其中某些自然资源迟早会枯竭，高价格也会有尽头，政府必须探讨如何才能留下较大份额的商品收益，将这些收益转入一个稳定基金或用于投资，这可有助于走上一条更可持续的发展道路。

3. 开发人力资源和深化金融部门

41. 很多与会者重点提到，人力资本投资对于可持续发展和消除贫穷极为重要。加强人力资源需要制定强化的、非歧视性教育和卫生政策，建立基本基础设施（特别是针对穷人的此种设施），提供更好的社会保护和制定人人可以获得体面工作的劳动力市场政策。必须在所有这些领域做出进一步努力。

42. 很多与会者要求推动两性平等和增强妇女的能力。她们对发展的贡献可大大加强并惠及所有人；然而《蒙特雷共识》却没有充分关注这些问题。妇女在制定和执行消除贫穷的政策方面的作用至关重要。审议发展方面的两性平等问题不应只限于社会部门，而应将其列入经济增长、移民、环境、和平建设和重建等其他政策领域。

43. 很多与会者认为，对于很多发展中国家来说，最重要的是发展国内金融部门。它是调集国内财政资源的核心。一个促进和吸引储蓄——并将其引向稳健的项目和构想——的多样化、受到良好规范和具有包容性的国内金融体系是可持续发展和具有活力的私营部门的重要支柱。向中小型企业提供适当的金融服务，包括长期供资是不可或缺的。但是，政府在这方面做出的新努力应该补充私人金融活动，而不是与之竞争。一些与会者指出，国家开发银行可有助于为生产性活动提供长期资本，为基础设施提供财政资源。

44. 一些与会者强调，关键的是要广泛获取资金——建立一个能够提供种类繁多金融产品的包容性金融部门。必须确保金融服务能够帮助到妇女、农村地区和穷人。小额贷款对于小微企业和家庭小公司极为重要。对于许多女性企业家来说，小额贷款是取得成功的关键。很多发言者强调了国家和国际社会进一步努力加强小额供资的重要性。

45. 很多与会者提到汇款对于相当一部分国家来说，其重要性日益显著。这些私人流动的数额仍在急剧增加。有必要采取进一步措施，降低这类流动的过户费用。此外，这类流动的来源国可探讨协助移民增加流动的方法。他们还指出，汇款可为促进地方一级发展和银行活动提供机会。

46. 诸多发言者指出，资本外逃表明发展中国家遭受重大资源损失。据一些方面估计，每年合法和非法流出的数额达几千亿美元。导致这类流动的因素有以下几个：没有制定适当的宏观经济政策、对本国经济缺乏信心、资金为非法或犯罪活动所得、税务管理能力不足、跨界流动缺乏透明度以及没有充分开展国际税务合作。必须在所有这些领域加强努力，以消除这些因素和减少资本外逃的机会和诱因。一些与会者指出，需要建立全球伙伴关系，以防止向海外转移贪污所得资产，以及帮助追回这些资产。各国还必须加入《联合国反腐败公约》，并确保其得到有效执行。

四. 2008年2月15日举行的调动国际资源促进发展：外国直接投资和其他私人资本流动问题审查会议

47. 在小组发言的有：世界银行主管发展经济副总裁办公室主任、首席经济学家 Mansoor Dailami；印度贾瓦哈拉尔尼赫鲁大学经济研究和规划中心教授 Prabhat Patnaik；智利全球组织执行主任 Molly Pollack；美国海外私人投资公司执行副总裁 John Simon；世界银行巴西执行主任 Rogerio Studart。小组成员的发言概要见下文第 48 至 73 段。

A. 小组发言

1. 私人资源向发展中国家流动的趋势和政策框架

48. 自 1970 年以来，私人资本向发展中国家的流动呈上扬的强劲趋势，以 1982、1984 和 1997 年为涨落循环年。支撑这些流动的是国内经济改革、改善的宏观经济基本要素和较高的经济增长。这些得到了国际金融市场的承认，并反映在债券利差大幅减少。

49. 最近的金融动荡对新兴市场产生的影响到目前为止仍然有限，不过，由于全球增长趋缓、信贷条件收紧，预计私人资本流动多少会有所下降。但是从长远来看，私人资本增加向发展中国家流动的前景是积极的，其驱动力是这些国家的年

龄——人口结构、成本优势和乐观的中长期投资与增长前景。与会者指出，当前的金融动荡与前几次危机不同，不是从发展中国家开始的。

50. 在墨西哥蒙特雷举行发展筹资问题国际会议以来，很多发展中国家，包括相当数目的非洲国家，基本政策和增长前景都有所改善，正吸引着越来越多数额的私人资本流入和一些投资资金。外国直接投资健康成长。基本经验是，各国必须开展必要的改革和实现高增长，才能吸引外国私人资本。自 2002 年以来，拉丁美洲贫穷者的百分比和绝对数字下降，同时，外国直接投资流入和其他外部流动增加。

51. 但是，差距和不足持续存在。虽说外国直接投资在增加，却仍然集中在几个国家。尽管向发展中国家流动的私人资本上升，但在一定程度上，这是主要发达金融市场，包括按揭和信贷市场的流动资金迅速、而又不可持续的增加造成的。国际贸易改革进展有限，国际社会也未能建立可以提高私人资本向发展中国家流动的数量和稳定性的国际金融结构。

52. 一些发展中国家从最近上扬的初级商品价格中获益。但是有些国家将从中获取的额外收入作为累积储备或用于偿债。这些累积的储备在很多情况下是可以得到更好的利用的，例如扩大基础设施和生产能力，或直接解决贫穷问题。很多国家的储备超过了采取审慎政策和防止受到冲击的必要水平；不过高储备水平可以改进主权评级。但是，还是有国家成立投资公司和主权财富基金，将储备用于生产性活动，往往是投资债券和证券市场。但是需要更多考虑如何将很多国家的高水平储备用于进一步发展。

53. 一些发展中国家的公共和私营部门增加用当地货币发行债务，这是一项重大发展。当在国内市场操作的债权人有很多是外国人时，所产生的经济影响就等同于外债存量增加。

54. 必须在发展中国家创造一种有利于商业的环境，加强风险分摊机制，促进公私营伙伴关系，并通过人力资本开发和确保普惠增长的措施，加强国内市场。还需要投资基础设施，促进区域一体化和南南合作。发展中国家应为吸引生产性外国资本提出适当的鼓励措施，但是应该谨慎对待短期和可能具有破坏性的资本流动。在这方面，适当处理金融自由化的顺序是很重要的。

55. 国际机构应进一步支持基础设施的发展、支持风险资本和其他借贷工具，并促进商业联系和公营/私营倡议活动。它们也应利用现有的工具并建立新的工具来扩大其对发展中国家的支持，支持发展中国家吸引稳定和长期的私人资本流动。

56. 整个国际社会应确保有一个有利的国际经济环境，包括一个公平的贸易体制和一个稳定和具有包容性的国际金融架构。贸易协定应考虑采纳劳动标准。国家应能在平等基础上确保从双边贸易和投资协定中获得互惠互利。

57. 商业部门必须尊重劳工标准，对社会更负责并对性别问题更敏感，且必须考虑其活动对环境的影响。商业部门应该更加透明并尊重国家和国际规则和原则。

58. 可通过多边和双边努力，力求促进私人资本流向发展中国家，并调集发展中国家内部的私人资源。例如，最近由美国推出的拉丁美洲银行小型企业筹资倡议旨在帮助美国和拉丁美洲本地银行提高其向拉丁美洲小型企业发放优质贷款的能力。此外，在私人资本高效率流动的同时，还必须辅之以有效的劳动力流动，在这方面，发达国家应考虑放宽对劳动力流动的限制。

59. 应鼓励进一步加强私人资本流向低收入国家的势头，并促进中小企业、房屋业和私人股权的融资。也需要合作设立供低收入国家使用的投资工具，并促进推广从国外吸引可持续长期私人资本方面的最佳做法。

2. 增加外国直接投资流量及有关政策

60. 外国直接投资继续是最大和最稳定的资本流动，并越来越集中于服务行业。虽然外国直接投资高度集中于少数几个大经济体，但在低收入国家其占国内生产总值（国内总产值）的百分比却与其在中等收入国家的百分比相当。就绝对数而言，流入的外国直接投资与人均收入相关，低收入国家吸引资金流的数量有限。外国直接投资通过促进知识和技术的转让，增加就业，提高生产率，增强跨界联系，提高竞争力及创业水平，可起到刺激经济增长和减少贫困的作用。

61. 然而，在评估外国直接投资对发展的影响时，必须区分其不同的形式，因为在有些条件下，外国直接投资并不能促进发展。外国直接投资在工业部门却会特别有益，尤其是在同制造出口产品有关的情况下。然而，若外国直接投资采取兼并和收购的形式，则可能不会增加实际的经济资源；其主要的影响反而可能会是增加外汇供应，导致更多的储备积累或不利的汇率升值。即使是全新投资，若增加的引进投入取代了国内的生产或导致劳力密集程度较低的活动，则也可能会导致就业净损失。此外，为了吸引外国投资，各国可能会歧视当地企业，因而削弱国内税基。

62. 外国直接投资在采掘行业中的作用也值得商榷，因为在这一行业中，资本密集型公司可能占主导地位，收入的大部分要返回海外。拥有自然资源的低收入国家应确保适当的标准得到遵守，而且应设法确保利用该部门的收入实现其经济体系的多元化。外国直接投资有时也不稳定且受全球情况的负面影响。

63. 发展金融机构和双边捐助者可以发挥重要作用，它们可通过分担风险或采用缓减风险技术，将外国直接投资吸引到较低收入国家。它们也可告知投资者有关前景，从而解决这些国家的感觉与现实之间存在差距的问题，并提供在发展中国家当地市场尚未出现的金融工具，包括风险保险。

64. 虽然有一些人强调，外国直接投资具有剥削性质而且对当地经济缺乏影响力，但是也有人指出，外国直接投资的流动往往是有益的。在后一种情况下，外国直接投资和经济增长可以是相辅相成的。对这些不同的意见需要加以调和。

65. 发展中国家必须在国际协定中区分不同类型的投资。特别是，需要确保外国投资者承担企业的社会责任。联合国《全球契约》在这方面提供了有益的指导。不过，应评估发达世界的专利保护对通过外国直接投资进行的技术转让的影响。

66. 有必要重新评估对外国直接投资的计量。有人称，对外国直接投资存量、流动和利润的计量不够精确，而且“资金迂回”也扭曲了从国外流入的直接投资的实际净额。

67. 南南投资流动日益重要。应促进这种投资，因为南方的投资者在其他发展中国家开展业务时具有一定的优势（使用的技术和会计制度类似，语言和文化也比较接近）。

68. 可能需要建立一个外国直接投资多边规管框架。鉴于各国家可能需要区别对待不同形式的外国直接投资，因此对于这一问题需要仔细研究。

3. 对人力资本、创新及科技发展的投资

69. 发展中国家需要促进创新及科技发展，以加速增长。各个层次上的公私伙伴关系可成为这方面工作的一个促进机制。有人以智利为例，认为该国成功利用公私伙伴关系，通过促进和发展该国具有高度影响力的创新、技术转移和管理，提高了人力资源以及生产和服务部门的竞争力。但是，公私伙伴关系下的风险分担仍是一个关切；当发生经济冲击时，这一点将受到考验。

70. 侨民可以在加快其原籍国技术变革、商机创造和资本投资方面发挥关键作用。他们可承担先驱投资者的角色，向原籍国传送市场连接、技术转让和培训机会。他们在这方面的作用已在中国、印度、爱尔兰、以色列等国得到很好的注释。

71. 发展中国家还需要把重点放在加强人力资本方面，并应特别努力提升其合格人力资源的存量。这应该有助于促进创新及科技发展，并可通过教育投资、公私营伙伴关系以及促进知识交流的区域人才网络而得到促进。

72. 各国和捐助者应支持加强创业的战略。在一些国家，技能水平较高的侨民已在这方面发挥了重要作用，应学习这些国家的经验和扩大他们在这方面的的贡献。各国政府可探索鼓励侨民在其原籍国创业活动的方法。

73. 应采取措施支持中小型企业，这些企业在许多国家是就业机会的重要创造者。在这方面，只要可行且会产生有益影响，就应该鼓励和支持较大型企业对较小企业的反向联系。

B. 政策审议

1. 审查承诺和加强动员国际私人资金流动促进发展的政策

74. 许多与会者指出，困难在于如何刺激会导致发展的外国私人资本流动。这也包括促进私人资本流向更多的国家和最大限度地发挥其对发展的影响。各国需要做更多的工作，为基础广泛的发展创造一个有支持力和有利的国际环境。

75. 一些与会者强调发达国家需要采取更多的主动行动，激励投资者投资于发展中国家。同时，有必要就什么是有利的投资气候达成共识。在这方面，涉及投资气候的政策改革必须日益由发展中国家来主导确定，而在有的国家似乎已经如此。

76. 若干与会者说，一些最不发达国家也采取了措施，来改善他们的商业环境。对这方面的最佳做法须加以传播。特别重要的是要有透明、不歧视和可预测的投资条件，包括一个有效的法律和规管框架。

77. 一些与会者指出，要减少金融危机的可能性，发展中国家必须有一个有效的制度，来监测和管理公共部门和私营部门的外债。还有一点也很重要，就是要增加私人资本流动的透明度，并要实施反周期政策，来降低受援国面对市场波动的脆弱性。与会者还表示，短期私人资本流动很容易出现不稳定，因此可能需要对这种流动进行控制。与会者还指出，信贷评级机构应根据客观和透明的标准来进行主权风险的评级。与会者表示，评级机构应在国际政府间组织的主持下进行活动。

78. 许多与会者认为，海外汇款具有帮助发展和减少贫困的重要作用。有关海外汇款的关键问题包括如何改善汇款数据的质量和扩大其覆盖面、降低汇款流动成本、以及加强其对发展的影响。整体而言，汇款的法律、体制和规管环境有待进一步改善，这方面的重要课题之一是如何提高地方金融机构的质量。

79. 许多与会者表示，国家和国际一级的决策者都必须加强对金融市场活动的监督。国际监督机构应采取措施，并加强现有机制，以防止非法转让活动，如骗税、洗钱、非法资本流动、跨国公司滥用转让定价、腐败和资助恐怖主义等活动。为此，有人建议，各国应执行经合组织的金融行动特别工作组的建议。

80. 许多与会者强调，需要加大国家和国际社会在加强小额信贷和小额融资方面工作的力度。一些与会者强调，必须加强国际金融机构对发展规划所提供支助中的赠款部分。他们还强调，有必要发展负责任的和可持续的旅游形式，需要探索创新举措，为小岛屿发展中国家调动国际私人资源。

2. 改进外国直接投资对发展的影响的政策

81. 许多与会者强调指出，所面临的挑战是如何引导更多的外国直接投资进入发展中国家，同时确保这些投资转化为可持续发展方面的收益。在这方面，要注意外国直接投资的质量以及数量。迫切需要创造一个有利的国内和国际环境，以促进直接投资可持续的国际流动。

82. 据一些发言者称，吸引外国直接投资取决于多种因素。健康的国内私营部门是吸引外国直接投资的一个重要前提条件，另外，还要有充分的基础设施、合格的人力资源和巨大且不断扩大的市场。发言者指出，在许多情况下，缺乏丰富自然资源的低收入国家无法向外国投资者提供什么。这些国家不能指望外国直接投资当即成为其发展资金的主要来源，而必须获得官方资源。

83. 一些与会者指出，促进投资的措施不应该采取完全的自由主义形式。事实上，政府应该发挥重要作用，促进外国直接投资流入选定的行业，而要高效率地利用外部资源，政府就需要有发展战略。国家政策的主权性应该得到保障。

84. 与会者指出，由于对外国直接投资的竞争，发展中国家政府对投资者提供重大的激励，并通过双边和多边协定提供了重大的激励。近年来在双边、区域和区域间的层面上出现了国际投资协定激增的现象。按照《与贸易有关的投资措施协定》和《与贸易有关的知识产权协定》，发展中国家一直受到制约，无法充分利用业绩计量来鼓励投资者为发展目标作出贡献。因此，要在签订国际投资协定的好处和确保足够政策空间的必要性两者之间取得适当的平衡。

85. 若干与会者强调，国内政策必须有利于技术转让以及增强当地生产与外国直接投资的联系。要实现这一目的，一个关键因素是要有一个适当的中小企业营商环境。

86. 一些与会者指出，多边投资协定可能不如双边投资条约有效果。同时，在理想的情况下，应通过平等协商达成双边投资条约。发展伙伴应协助发展中国家，尤其是最不发达国家进行投资谈判，使其合法权益得到保护。

87. 有人认为，发展伙伴和捐助界可发挥作用，鼓励在本国财政奖励驱动下的外国直接投资。这可能会起到减少外国投资者向发展中国家索求的税务优惠。同时，应鼓励私人公司在发展中国家投资时不索求高额和长久的税务优惠。

88. 一些发言者表示，进入最不发达国家的外国直接投资大部分流入自然资源开采业，因此其作为可持续发展动力之源的作用可能有限。有人认为，采掘业中的外国直接投资对创造就业机会的影响可能有限，而利润返回投资者本国，也减少了其活动的益处。鉴此，受援国必须遏制对自然资源的过度开发，确保劳动标准，并依据采掘工业透明度倡议所定的标准，在收入使用方面坚持和加强透明度和问责制。

89. 有与会者指出，通过兼并和收购提供的外国直接投资并不一定会增加生产性资本存量。然而，与会者指出，自 2002 年以来进入发展中国家的外国直接投资有相当部分是长期投资，而且已经转为全新投资，从而扩大了经济生产的能力。

90. 许多与会者强调，事实上，南南外国直接投资已大幅度增长，可以对发展产生积极影响。作为东道国的发展中国家需要考虑如何利用来自发展中国家和转型经济体日益增加的外国直接投资。

91. 许多发言者强调，必须促进国际商定的企业社会责任标准，尊重环境和工人权利。跨国公司应采取必要措施，以增加其投资对发展的影响，特别是在最不发达国家，并应鼓励这些公司为当地社区的可持续发展作出贡献。与会者指出，应更加强调促进在社会部门的投资，以解决资源分配不对称的问题，推进社会保险，惠及妇女和社会贫困阶层。与会者欢迎联合国系统开展制定具有法律约束力的企业社会责任准则的工作。

92. 若干发言者指出，高效的有形基础设施（包括交通运输、电力供应和通信）是创造吸引投资和促进发展的环境的先决条件。基础设施方面的公共投资对于吸引外国直接投资以及促进当地私人投资是很重要的。国际金融机构也可以发挥重要作用，可通过减少投资者面临的风险来促进私人投资进入基础设施，在最不发达国家尤其如此。可采取建立公共和私营部门联合伙伴关系的方式，争取外国直接投资进入关键的基础设施部门。若要取得成功，这种伙伴关系应得到明确界定，并有明确的结构。

93. 若干与会者指出，虽然外国直接投资集中程度最近有所降低，但其近年来的扩展是不平衡的。尽管许多最不发达国家的投资环境有显著的改善，但是它们获得的投资流入量不足，在全球生产框架中一直处于边缘地位。必须加强和探索新的双边和多边减少风险办法，以促进更多的外国直接投资流入最不发达国家。

94. 若干与会者表示，尽管发展中国家继续进行并加紧努力，以制定实施经过改进的外国直接投资政策框架，但在改革方面的佼佼者却并不总是国际直接投资的最大接受国。鉴此，对国内改革必须辅以国际措施，包括使其得到全球和区域发展组织的辅助，从而鼓励可持续长期私人资本流动的多样化和透明化。

95. 一些与会者指出，通过发展中国家间的区域一体化来创造更大的市场，可提高发展中国家，尤其是较小国家吸引外国直接投资的能力。与会者觉得，这一问题，即通过区域一体化创造更大经济空间的问题在蒙特雷没有得到充分解决。

96. 许多与会者强调，为促进外国直接投资和建立一个有利的国内环境而提供技术援助是对国内努力的一个重要补充。事实上，各国必须认识到官方发展援助和外国直接投资之间能够存在协同作用，并加以利用，以吸引更多的外国直接投资并确保其为发展带来益处。

五. 2008年5月19至20日举行的“国际贸易作为发展的引擎”问题的审查会议

97. 下列人员作了小组发言：联合国贸易和发展会议（贸发会议）国际商品和服务及初级商品贸易司代理副秘书长兼司长 Lakshmi Puri；第三世界网主任 Martin Khor；澳大利亚阿德莱德大学 George Gollin 经济学教授 Kym Anderson；欧盟委

员会贸易和发展主任 Peter Thompson；以及孟加拉国外交部多边经济司司长 Hamidur Rashid。小组成员的发言概要见下文第 98 至 117 段。

A. 小组发言

1. 本十年的国际贸易发展

98. 国际贸易与发展是密不可分的。大多数快速增长的经济体都有一个充满活力的贸易部门。外部和内部的贸易联系均显示《蒙特雷共识》采取的全面做法的重要性；特别是凸显了需要加强国际货币、金融和贸易系统的支持发展方面的连贯性和一致性以及需要努力实现良好的宏观经济管理和实行有支持力的结构政策。世界贸易组织自 2001 年以来一直在进行全面的多边贸易谈判，而贸发会议最近举行第十二届会议并通过了《阿克拉协定》，二者均是发展筹资进程的关键利益攸关方，并积极参加蒙特雷发展筹资问题国际会议。

99. 涉及发展中国家的贸易在本十年出现比较快速的增长。这为全球经济增长提供了重要的推动力，使发展中国家经常账户有了显著改善。然而，虽然整个贸易的扩展有助于经济增长、增加就业和减轻贫困，但是相当多的发展中国家（包括许多最不发达国家）仍位于这一进程的边缘。将这些国家纳入全球经济，并使其越来越多地分享世界贸易扩大的好处，这是国际社会面临的一个主要挑战。

100. 发展中国家出口附加值的份额已有所增加。这些国家制造品出口现占全球市场份额的 25%，是 1980 年代初期的两倍。这些国家高技术产品出口在过去 25 年中的增速是发达国家的两倍。发展中国家作为一个集团，历来主要生产初级商品，现在已成为这些商品的主要消费者。由于这些因素，同时也由于区域和区域间制成品和服务贸易日益增多，南南贸易已成为世界贸易中一个最有活力的要素。自《蒙特雷共识》通过以来，大批发展中国家在贸易发生量性变化的同时，也出现了显著的自发性贸易自由化，并出现众多双边或范围更广泛的自由贸易协定。

101. 服务贸易也有增加，现占发展中国家货物和服务出口总量的 15% 强。尽管障碍重重，但是自然人为了寻找工作或更高的工资而进行的跨界流动也显著增加。来自发展中国家的移徙工人汇回原籍国的有记录汇款大幅度增长。

102. 如今，多哈发展回合的多边贸易谈判以及金融风暴和粮食危机的后果正在影响着关于国际贸易的讨论。正在发生的粮食危机是一些短暂的以及更多的根深蒂固的问题引起的。许多发达国家的粮食出口补贴和对国内粮食生产者的补贴、以及对许多农产品征收的高关税遏制了许多有农业潜力的国家的生产和出口。此外，多年来，多边金融机构所青睐的对发展中国家的农业政策做法已导致在这一部门中补贴的取消、政府支持的取消和关税的降低。由于这些政策，再加上受到许多发达国家施行的政策的扭曲，一些国家已经沦为缺粮国，因此在粮食价格上升时则会陷入更严峻的困境。事实上，这是许多最不发达国家和一些其他缺粮国的实际处境。

2. 吸取的教训和与国际贸易相关的战略

103. 开放贸易会增加竞争，往往会刺激增长，有利于稳定物价和促进效率的提高。这种开放使各国能够利用专业化和规模经济获益。长远来说，贸易的开放会促进生产率的提高，而生产率的提高是实现可持续发展的一个关键因素。然而，这种结果是不会自动出现的；必须施行相互支持的政策（适当的宏观经济框架、基础设施和人力资源开发）。必须依靠市场力量，但这还不够；也需要政府施行积极的政策，以促进投资和提高生产率，以及发展劳动大军和培养高品质的技能。因此，至关重要的是，与国际贸易相关的政策必须成为发展政策或国家发展战略不可分割的一部分。

104. 自由化是国际贸易战略中的一个关键要素。按照多哈发展回合所设想，在发达国家、发展中国家和经济转型国家推行进一步的自由化，能够为几乎每一个国家带来巨大的好处。然而，在任何一个经济体中，自由化都会带来成本和效益，必须仔细加以权衡。在要素流动有限且新就业机会很少的发展中国家，自由化的经济和社会成本一般较高。关税收入通常是政府一份重要和稳定的收入，对之予以替代往往会引起复杂的政治讨论和艰难的议会谈判。同时，虽然自由化潜在的好处可能会很大，但是也不能确定这些好处一定会实现。因此，设计（商品和服务）自由化政策时，必须做到对成本的吸收不会产生重大社会压力，并采取更多措施，以确保切实产生预期的好处。一个要考虑的关键因素是适当的自由化速度和顺序，尤其是在某些经济活动中形成长期相对优势所需的时间。因此，这一进程应分阶段进行，使自由化与国家的经济状况步调一致。

105. 虽然许多人也同样认为贸易自由化会带来静态和动态的收益，但是一些经济计量研究表明，贸易开放和增长并没有因果关系。此外，究竟谁是因谁是果也不明显，因为可以说，贸易的扩大是经济增长的原因，也可以说贸易的增加是经济增长的结果。没有哪一个保持持续增长的国家不在初期实行某种程度保护。今天的大型发达经济体在其工业化初始阶段也曾保护过自己的制造业。另一方面，没有哪一个快速增长的发展中国家是通过施加贸易障碍来实现其快速经济扩张的；它们注重的是在出口带动下的增长。

106. 贸易援助可以成为自由化的一个重要组成部分。贸易援助可使受援国有效地利用潜在的好处，并有利于应付调整的成本。贸易援助可以帮助建设贸易基础设施，如交通运输、通信、电力设施和市场，并协助解决开放国内市场所要求的一些调整措施问题。在形成全球贸易援助前景方面，欧洲联盟已发挥了非常积极的作用。美国在其援助方案中也特别注意这一问题。不过，要获得成功，有两个方面仍然至关重要。第一，应让受益者充分参与对需求的评估、优先事项的确定和活动的规划。其次，援助不应附加条件，不应取代在执行多哈发展议程方面的有效进展。在贸易便利化方面的援助也非常重要，因为它在潜在收益巨大的领域可发挥催化剂的作用。

107. 过去的经验表明，资源丰富的国家必须利用目前的商品繁荣局面来实行多样化，这非常重要。这是《阿克拉协定》特别注意的一个问题。对若干初级商品而言，目前的高价格很可能是暂时性的。即使初级商品价格继续居高不下，初级商品出口国也应启动多样化进程，进入第二产业和第三产业。在这一方面，必须考虑采取可形成动态相对优势的产业政策，特别是鉴于若干国家已通过采取这种政策维持了制成品出口的长期扩大。

108. 对自然资源不丰富的发展中国家来说，国际市场上初级商品的高价格会带来难以吸收的额外成本。如果一个国家已经有较大的经常账户赤字或大量外债，则尤为如此。较高的进口价格则需要额外的贸易融资。这恰恰是一些缺粮国家现在的处境。

109. 要商定农业多边贸易纪律，困难重重，其部分原因在于，过去 60 年来在世界粮食实际价格不断波动和下降。为保持国内粮食价格稳定，许多国家的政府设法对农民进行越来越多的隔离和保护，使其不受国际市场力量的冲击。不过，对农民进行保护和援助的成本是非常高的，从而导致农产品市场的重大扭曲，并减少许多发展中国家农村贫困人口的收入。今天较高的农产品价格可能会减少保护的壓力，增加改革农业政策的机会，并在世界贸易组织谈判中推动《多哈发展议程》的实施。

110. 许多发展中国家中的增长动力以及南方国家之间贸易和投资流动的显著增加，为所有国家（无论其发展水平高低）均带来了一个重要的机会之窗。不过，南南贸易仍受制于巨大的贸易壁垒；这些壁垒均高于发展中国家在与发达国家贸易中面临的壁垒。在制订贸易政策促进低收入和中等收入国家之间贸易的方面有着很大的空间。在全球贸易优惠制度（全球优惠制）方面取得进展是非常重要的。区域和次区域贸易协定也可提供重要的贸易动力，但这些协定也有造成条块分割的风险。一般而言，南南贸易协定比北南贸易协定更具推动发展的作用。

3. 多哈发展回合多边贸易谈判和新的政策挑战

111. 经过漫长的谈判，多哈发展回合已到了一个重要的关头。需要进行政治推动，才能克服特殊利益集团的阻挠并确保完成目前的谈判。必须尽快完成谈判，包括全面执行多哈发展议程。此外，为了对贸易谈判产生积极的影响，出席多哈发展筹资问题审查会议的与会者应达到最高的级别。

112. 要在作为多哈发展议程一部分的农业部门谈判中取得进展，就必须进行雄心勃勃的谈判且很少容许或根本不容许例外，特别是下列方面的例外：消除出口补贴、增加市场准入、大幅度减少对棉花等商品的过度关税约束承诺减免和国内支助。在实践中，发达国家农业补贴的受益者大多是高收入群体。同时，必须开始实施对发展中国家的特殊和优惠待遇；这应该是一个优先议题。

113. 自蒙特雷会议以来，出现了与贸易有关的新的政策挑战：次级抵押贷款危机对世界经济产生冲击，而世界经济的减速可能会加剧贸易保护主义的压力；全

球贸易存在巨大的不平衡，这种不平衡的持续存在对稳定、特别是对汇率稳定是一个严重威胁；发生了粮食危机；以及有越来越多的证据表明气候变化。必须抵制保护主义措施的呼吁，并力图确保顺利纠正全球贸易的不平衡。要完成这两项任务，都需要国际合作。

114. 当前的粮食危机已导致若干国家实施出口管制。这是一个可能需要进一步考虑的问题，因为这方面的国际规则尚未制定；世界贸易组织中似乎没有任何规定能防止出口禁令，而当前的国际贸易谈判也没有讨论这一问题。贸易可在解决粮食危机方面发挥作用。但是，必须增加全球的粮食供应，这需要采取一个长期的结构性对策。须通过大幅增加发展政策支助，进行国际合作来协助制订这种对策。

115. 国际贸易有若干方面与气候变化有关。事实上，应对气候变化的举措对贸易和发展有重大的影响。必须采取措施，确保为出口市场生产的货物具有环保性，当出口商在不采取这种措施而可能面临更多进口限制时尤为如此。如果实施惩罚进口货物含碳的贸易措施便是一例。另一个危险是规定环保产品（主要是北方的出口品）的关税实际应该是零。尽管如此，国际合作可发挥重要的作用，促进获取有助于扩大出口的气候友好型技术。

116. 区域一体化和双边贸易协定可以成为扩大贸易的一个重要工具。它使发展中国家能够准确确定其为实现完全互惠而采取的步骤，使得国内市场小的国家能够发展规模经济。整体而言，自由贸易协定，包括北南自由贸易协定可以是有助于发展的，在协定并非不平衡的情况下尤其如此。这些协定中还可以包括有利发展的内容，如促进投资的规定以及在知识产权方面一定程度的灵活性。贸易持续增长的关键仍然在于通过所有国家都能有效参与的谈判实现多边自由化。

117. 最不发达国家若要从贸易谈判中获得较大的好处，就必须使所有发达国家和其他能够这样做的国家为最不发达国家的产品提供免税和免配额的准入。计划实行的关税和无配额待遇覆盖了最不发达国家 97% 的出口品。因此，必须确保其余 3% 的产品中不含出口潜力较大的产品或过去几年中特别活跃的产品。此外，许多最不发达国家是粮食净进口国。若能在多哈发展会合方面取得实际进展，将导致一些粮食出口国的出口补贴和国内支助大幅度减少。这将导致最不发达国家几种进口主食价格上涨，因此需要对这些国家增加援助，特别是增加贸易援助。

B. 政策审议

1. 国际贸易的趋势及发展

118. 许多与会者回顾了这十年来世界贸易的积极趋势，包括国际贸易以超出全球国内生产总值增速的速度强劲拓展，以及南南贸易以超出世界贸易的速度快速增长。此外，发展中国家在全球商品贸易中的份额超过世界贸易的三分之一，发展中国家占 2007 年世界贸易增长的一半以上。区域贸易协定的增加是南南贸易

和区域一体化增长的一个重要促进因素，在亚洲和拉丁美洲尤其如此。双边贸易协定的增加也带动了南北贸易和南南贸易。

119. 很多发言者还强调了最近的贸易状况演变中持续存在的不足之处，具体包括：贸易增长集中在少数发展中国家；最不发达国家和其他易受害国家处于南北和南南贸易的边缘地位，包括它们无法有效利用本国在某些出口领域的相对优势；许多发展中国家依赖商品出口以及生产结构单一；这些国家贸易条件恶化，以及贸易带来的收益在各个部门和国家分布不均。

120. 与会者还提及当前全球经济下滑和一些发展中国家主要贸易伙伴可能出现经济衰退。各个国家之间创立的新经济渠道既可能刺激经济增长，也可能将衰退传播到其他国家。因此，有必要设法确保受影响国家进行的调整尽量不造成伤害。与会者还指出，当前占主导地位的自由贸易理论仅仅有利于跨国公司和发达国家的利益上。例如，商品价格上涨所带来的大部分意外利润往往被跨国公司汇回母国，而没有被投资在东道国。

121. 许多与会者都强调指出了贸易作为经济增长引擎的重要性。有人指出，在2000年至2005年间，出口增长占所有发展中国家国内生产总值增长的60%以上，占最不发达国家国内生产总值增长的40%以上。许多与会者指出，通过鼓励专业化生产、增加获取投资和技术的机会、促进规模经济、提高竞争和效率、创造就业机会和为消费者提供更多选择，贸易为增长和发展作出了贡献。

122. 一些发言者强调指出，发展中国家需要广泛的和可预见的发达国家市场准入权，这是它们从贸易中受益的一个先决条件。与此同时，许多与会者都一致认为有必要给予最不发达国家和其他易受害国家市场准入优惠待遇。尽管有若干与会者强调指出，最近贸易领域出现的积极发展突出表明，所有发展中国家当前都有机会在一个开放的、以规则为基础的多边贸易体系下为国际贸易的扩展作出贡献，但其他一些与会者则对多边贸易体制的一些规则表示关注，称必须解决此类问题。很多发言者还对一些发达国家贸易保护主义倾向增强表示关注。

123. 许多与会者提出警告说，更加开放的贸易并不能保证发展和减贫。他们强调，发展中国家需要发展生产能力，利用市场准入机会增加所带来的机会，同时尽量降低贸易改革调整所带来的成本，尽量减少市场准入优惠待遇的损失。在这方面，发展中国家需要以负担得起的价格全面获取技术、基础设施投资、人力资源开发、有利于私人投资和创新的国内环境以及适当的社会保障网络。在发展中国家的外国直接投资也可以发挥重要的作用。包括最不发达国家在内的发展中国家需要获得政策空间，以配合国家发展的优先事项和战略来管理本国的贸易、金融和发展政策。

124. 许多发言者表达了关切，认为有必要在全球协调一致的背景下，全面应对当前的粮食危机和国际贸易之间的联系。有人指出，农业补贴和进口壁垒对发展

中国家农业出口产品的市场准入构成了障碍，造成了农业投资和生产率的下降，阻碍了这些国家的发展。一些国家最近推出的出口限制措施加剧了粮食短缺，导致了粮价上涨。

2. 国际贸易政策及其经验教训

125. 与会者回顾说，《蒙特雷共识》重申了国际社会致力于确保充分发挥贸易在促进经济增长、就业和发展中的作用的承诺。有人对于让贸易成为发展的引擎沦为《蒙特雷共识》实施过程中进展最慢的领域这一事实表示遗憾。2001年发起的多哈发展回合谈判尚未结束。许多与会者强调，必须建立一个公开、公平和公正的多边贸易系统，为发展中国家提供参与发展融资和为发展融资创造资源的机遇。因此，防止滥用反倾销等措施被视为是至关重要的。贸易构成了迄今为止最重要的外汇收入来源。也有人指出，以出口为导向的经济增长战略和适当的贸易自由化步骤排序，对于与贸易有关的长远发展是必不可少的。

126. 许多与会者强调，必须减少贸易壁垒，改善所有发展中国家出口产品（包括农产品、工业制成品和服务）的市场准入，且不应将技术密集的高附加值商品排除在外。他们敦促发展中国家的所有主要贸易伙伴履行其贸易自由化承诺，尊重既有争端解决机制的裁决。一些发言者认为，主要经济体有道义上的责任确保其政策能够为发展中国家参与贸易体系提供协助。有人指出，一些成功的发展中国家已经利用本国的政策空间增强竞争力并将本国经济融入全球生产链。

127. 许多发言者指出，许多发展中国家（特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家和低收入内陆发展中国家）都需要获得技术援助才能有意义地参与国际贸易谈判。他们还呼吁世贸组织成员确保寻求加入该组织的最不发达国家只需根据《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》履行与它们的发展水平相称的承诺，便能如愿加入世贸组织。对于那些依赖初级商品出口的国家，与会者认为必须为初级商品生产者开发金融服务，并为初级商品部门（特别是农业发展部门）提供直接的官方发展援助。

128. 许多与会者指出，应顾及最不发达国家和其他易受害国家的需要，以确保它们能够融入国际贸易体系。在这方面，与会者重申了对最不发达国家的出口产品实施免税和免配额准入待遇的重要性。一些与会者对于越来越多的发展中国家给予这种准入表示欢迎，并鼓励其他国家（尤其是新兴经济体）迅速跟进。还有人呼吁所有发达国家在 2008 年年底之前向来自发展中国家的所有产品持久提供此类准入待遇。来自不同地区的小型经济体（尤其是小岛屿发展中国家）分享了本国在区域一体化中克服国土小、能力匮乏等缺点的经验和进展，这些经验已经成为融入世界经济的更广泛进程中的一个组成部分。与此同时，许多与会者对于优惠待遇的逐步减少表示关注，并呼吁保留与各国发展优先事项相关联的此类优惠待遇。

129. 一些与会者警告说，基于环境或劳工标准的进口限制日益增长，一些国家为满足指定标准的进口产品提供特别奖励，这些做法会对发展中国家的出口机会构成不利的限制。需要对此类措施加以仔细研究。

130. 许多与会者强调指出，贸易改革的全球化方式对于确保粮食安全非常重要。与会者确定，运作良好的地方、国家和区域市场以及发达国家市场准入条件的改善，是促进以农业为基础的增长和增加农村收入的先决条件。对粮食商品实施的出口限制加剧了世界粮食紧张状况，应予以取消。增加农业投资也是至关重要的。

131. 许多与会者强调，发展中国家需要更多获取技术和诀窍的机会，才能进行投资和创新。他们认为，当前的国际知识产权制度在大多数情况下有利于制造商和国际知识产权的持有人，他们大多位于发达国家。

132. 许多与会者强调区域和双边贸易协定在促进贸易方面的重要性。他们指出亚洲和拉美国家在区域一体化领域取得成功。与此同时，许多与会者警告说，这些协议必须是旨在遵守世贸组织规则的前提下推动发展中国家的发展，促进和支持区域一体化。应增强此类条款的透明度，以确保它们能够为多边贸易体系的持续发展添砖加瓦。应加倍作出努力迎接当前的挑战，让最不发达国家充分参与此类安排，以有效应对优惠贸易待遇的逐步减少可能带来的扩散性影响。也有人指出，必须讨论区域贸易协定增长所带来的实际影响。

133. 许多参与讨论者强调，必须消除南南贸易的障碍，并强调促进南南贸易的政策非常重要。在这方面，需要早日结束全球优惠制第三轮谈判，也需要所有发展中国家参加该谈判。对于贸发会议第十二届大会就继续开展全球优惠制谈判并尽早于2008年11月结束该谈判达成的协议，与会者表示欢迎。

134. 许多与会者指出，贸易援助计划认识到有必要帮助发展中国家通过技术合作和对基础设施与生产能力建设的投资，使它们从参与国际贸易的过程中充分受益。他们重申，贸易援助计划“利用贸易为发展融资”的前提始于发展中国家自身。发展中国家应把贸易一体化、提高生产能力和竞争力置于其发展战略的中心位置。同时也需要政治领导层、配套政策与监管机构培育出一个有利的环境，为私人投资和生产、创新和创业提供适当的奖励措施。政府和企业必须加倍努力为潜在的出口品建立市场渠道。此外，应加强公共-私营部门的伙伴关系，以应对市场失灵问题。与会者欢迎将南南贸易援助的增长作为财政资源和经验共享的来源。与会者还强调了民营企业作为重要的利益攸关方参与这一进程的优势。

135. 有几位发言者还指出，由于贸易自由化和贸易优惠待遇减少可能会带来一定冲击，很多国家（特别是最不发达国家和其他易受害国家）需要贸易援助计划来降低短期调整的成本。例如，纺织品和服装出口优惠待遇的丧失，以及在农业补贴被取消的情况下可能出现的农产品价格上涨，可能会带来此类短期调整成本。

136. 许多与会者还强调，国际社会必须为中等收入国家的贸易提供支持。在这方面，他们呼吁国际金融机构（包括区域和次区域机构）针对中等收入国家在贸易调整和能力建设方面的需要，制定发展合作计划，特别要服务于加强出口部门的目的。

137. 许多与会者回顾了更好地界定和实施贸易援助计划方面业已取得的进展。一些与会者着重指出，必须将贸易援助计划与国家优先事项和发展战略联系在一起，并强调要坚持国家自主权和减少附加条件。还有一些与会者呼吁发展中国家充分参与需求评估和对各类活动的优先次序排列，以加强将与贸易有关的政策融入国家发展战略的努力。一些与会者指出，捐助方和受援方之间往往协调很差，而且在援助有效性问题上缺少执行承诺的证据。必须增强透明度，并为改善援助有效性提供更多的奖励措施。经济合作与发展组织（经合组织）已成立一个贸易援助计划任务组，监察所有层次的援助有效性。许多与会者强调说，在设计和监测贸易援助计划实施情况的过程中，应将发展中国家置于中心位置。与会者还呼吁加强贸发会议在与发展中国家开展多边合作方面的作用。

138. 一些与会者指出，必须在国家层面推动公平贸易，让中小企业和最弱势群体的人口从贸易中受益。与会者们强调，改善用于储存低收入群体生产的易腐商品并将其运输至市场的设施，是一个至关重要的考虑。许多发言者还指出，一些发达国家一直在与发展中国家合作伙伴携手合作，以集中力量促成最弱势群体从贸易中受益、增强妇女能力、增强她们对贸易的参与并为环境的可持续性和贸易提供支持。许多与会者指出，必须在国家层次上实现贸易、劳工和社会政策之间的更大连贯性，以实现贸易福利的最大化，并确保贸易福利的公平分配。贸易自由化所导致的竞争加剧突出表明，推进人人享有体面工作的政策十分重要。这些与会者指出，蒙特雷审查进程突出强调了两者之间的这种联系，在全球化迅猛发展的当今时代，这种联系尤为关键。在这方面，《蒙特雷共识》为增进国际和国家政策的连贯性提供了一个坚实的平台。

3. 成功结束多哈发展回合谈判和实现发展目标

139. 许多与会者指出，多哈发展回合比以往的任何多边贸易谈判都更有广度和深度。通过努力增加发展中国家（包括最不发达国家）的市场准入机会，通过努力实现一个顾及所有国家的需要和利益的、更加公平、更加公正的多边贸易体制，多哈发展回合在贸易与发展之间建立了明确的联系。与会者呼吁所有各方开展灵活和建设性的接触，以使谈判取得进展。一些发言者指出，如果多哈发展回合谈判无法很快结束，他们期望蒙特雷审查会议的成果之一应当是对迅速和成功结束多哈回合谈判作出明确和毫不含糊的承诺。与会者强调指出，衡量多哈发展回合成功的标准只能是在农业、工业产品和服务领域的实质性市场开放，这种开放应能带来可衡量的、新的贸易流动。

140. 对于成功、均衡和尽早地结束多哈发展回合谈判的必要性，各方存在广泛的共识。一些与会者强调，多哈回合的成果应该是有利于发展的。这对于履行《蒙

特雷共识》让贸易成为发展的引擎的承诺将是至关重要的。他们警告说，如果新兴经济体没有作出有意义的市场开放承诺，多哈发展回合的全面发展潜力将无法实现。许多与会者强调，多哈发展回合取得进展的真正内容应当包括提供政策空间和取消条件，因为这些条件有碍于促进前向联系和后向联系。它还应当包括给予发展中国家（特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、过境国和非洲低收入国家）特殊优惠待遇。与会者指出，各方对特殊优惠待遇极少关注，加剧了这一类国家遭到边缘化的风险。

141. 与会者强调，多哈发展回合的成功结束将改善发展中国家农产品的市场准入，降低扭曲性农业补贴（尤其是发达国家此类补贴）的水平。这些变化可以消除发展中国家农业投资和农业生产力增长的障碍，为以农业为基础的发展提供支持，从而增进粮食安全，增加农村收入。对维护商品价格稳定的可能安排作出审查也是十分重要的。

142. 许多发言者强调，多哈发展回合的成果必须能够增加发展中国家非农业制成品、服务、技术和技术密集型高附加值出口产品的市场准入机会。一些与会者呼吁发达国家实现本国市场的自由化，允许来自发展中国家的劳动力根据服务贸易总协定关于自然人流动的模式四自由流动。此外，对任何新贸易协定的收益和成本进行权衡考虑也非常重要。

143. 一些与会者还强调，包括《与贸易有关的知识产权协议》和《与贸易有关的投资措施》在内的国际协定必须能够纠正国际知识产权体制的不平衡。这将有助于缩小发达国家和发展中国家之间的知识差距，建立一个能够真正协助发展中国家实现发展目标的国际知识产权体制。

144. 许多与会者指出，在提高发展中国家的贸易和生产能力、解决对发展中国家的国际市场竞争力构成制约的因素等方面，贸易援助计划对多哈回合的成功构成了一个必要的补充。但它无法取代贸易自由化所取得的雄心勃勃的成果。许多与会者指出，除了贸易援助计划之外，为最不发达国家制订的《强化综合框架》也是可以用来对最不发达国家的发展需要作出回应的具体机制。该框架旨在协助最不发达国家将贸易政策融入国家发展战略、测定贸易和生产能力建设的需求并实现需求与捐助者提供的援助相配套。一些与会者敦促发展伙伴提供充足的资源，以便使所有最不发达国家都能加入《强化综合框架》。

145. 许多发言者强调，必须承诺额外的资源，为贸易援助计划提供充足的资金，并确保这些承诺不会挪用卫生和教育等其他部门的官方发展援助。有与会者指出，捐助方需要每年新增 80 亿美元的官方发展援助为贸易援助计划筹资，以实现至 2010 年筹资 300 亿美元的目标。同时还需要增强贸易援助计划的有效性。有与会者建议，世界银行可以在支持将贸易援助融入整体发展援助框架方面发挥重要的作用。一些与会者强调指出，如果多哈发展回合达成有利的成果，而且贸

易援助计划也能获得更多承诺，这将成为利用《蒙特雷共识》和多哈发展回合的协同作用为实现国际发展目标作出贡献的一种适当方式。

六. 2008年4月15日和16日举行的加强国际财政和技术合作促进发展问题审查会议

146. 做小组发言的有经合组织发展援助委员会主席 Eckhard Deutscher、美国千年挑战账户集团总裁 Richard Morford、联合国儿童基金会（儿童基金会）副执行主任 Hilde Johnson、哥伦比亚大学经济学助理教授 Sanjay Reddy 和南方中心发展筹资问题特别顾问 Irfan ul Haque。小组成员的发言概要见下文第 147 至 163 段。

A. 小组发言

1. 发展援助及其经验教训

147. 《蒙特雷共识》是将捐助方和受助方第一次平等地聚集在一起、结成全球发展伙伴关系的一个里程碑。自达成《蒙特雷共识》以后，出现了一些新的良好现象：债务减免措施起到了帮助作用；非洲的增长已经复苏，而且这一结果主要是通过非洲国家自身的努力带来的；捐助方的行为方式不再那么苛刻；官方发展援助在 2002 年至 2005 年期间几乎增加了一倍，达到了略高于 1 000 亿美元的水平。此外，有关方面还承诺将大幅度增加援助。

148. 在 2005 年，八国集团的国家元首在联合王国格伦伊格尔斯定下了到 2010 年将官方发展援助增长到 1 300 亿美元的目标。但是，2006 年和 2007 年的援助事实上下降了。官方发展援助的增长速度必须显著加快，才能达到 2010 年为实现千年发展目标融资的目标。当前的国际经济和社会背景，特别是日益严峻的粮食危机及在缓解和适应气候变化方面不断增长的需要，都要求提供更多的援助资源。在这两方面，最易受害的贫困国家尤其需要获得此类资源。

149. 但是，债务减免是从援助流量中支付的，只有三分之一的官方发展援助才能被视为真正的发展援助。此外，捐助国的表现相差很大，一些国家大幅增加了援助，其他一些国家则承诺将予以增加。经合组织刚刚完成了一项有关 2010 年前捐助方捐款计划的新的全面调查。这些前瞻性的信息对于依赖援助的发展中国家的财政部长而言是至关重要的，他们可以据此进行适当的预算管理和投资规划，以实现千年发展目标。援助的长期可预测性对于有效的发展筹资十分关键。

150. 对外援助高度集中在少数几个国家。即便在努力出台适当的政策之后，许多发展中国家也没有获得足够的援助。尽管如此，还是必须对援助进行仔细的衡量和评估，因为援助可能会产生反效果。必须用一个合理的时间范围来评估援助流量和发展之间的联系，因为援助的影响很少是立竿见影的。例如，在教育这个

许多发展中国家的优先事项上，有效衡量结果必须从长计议。尽管酝酿阶段可能很长，但绝不应拖延向教育部门提供的援助。此外，在衡量援助效率时，必须分清援助的类型（例如面向发展的基础设施援助和以政治为导向的援助）。另一个关键的考虑是要有效地评估接受国对援助的需求。应当在耗尽国内所有财政资源（税收和其他收入）之后，才发放援助。有效调集国内资源会有助于发展中国家摆脱对援助的依赖。

151. 不属于经合组织发展援助委员会的国家的捐助者以及私人捐助者和非政府组织数量有了大幅增长，这是一个值得欢迎的现象。因此，有必要在捐助者之间开展对话，以提高作为一个整体开展合作的工作效率。南南合作和区域合作的重要性与日俱增。因此，需要考虑南南合作和区域合作在发展合作中的作用，以及如何将它们融入援助交付渠道。

152. 官方发展援助为私人援助流不涉足的部门提供资助，因而是十分重要的。然而，它仅仅是发展资金的一个组成部分。外国直接投资和非减让性的双边和多边资本流动也是促进发展的关键要素。《蒙特雷共识》的原则和政策承诺，尤其是在中期创造一个有利于经商的环境、注重在捐助方和受援国的伙伴关系框架内取得成果的政策，构成了成功发展援助的基础。《蒙特雷共识》也与以下其他领域的努力有关：加强国家自主权和有效、民主地参与政策的制订；捐助方之间的协调统一；为基础设施和教育提供援助——因为这是一项重要的战略性投资，其益处对于可持续发展而言是不可或缺的。

153. 千年挑战账户集团正是建立在这些原则的基础上，它关注成果，奖励已订立有利于发展的政策的国家。它唯一的使命是：“通过增长减少贫困”。该集团提供的援助只是一种催化剂，它可以通过杠杆作用筹集其他来源的发展资金，特别是来自私营部门的资金。该集团使用与发展密切相关的 16 个指标评估结果。这些指标包括女童教育、水、卫生和环境指标等领域，并随着时间的推移而不断变化。

154. 既往经验表明，国家自主权需要时间和承诺。各国必须通过参与性的、有意义和及时的协商确定本国的优先任务，并为开展成功行动赢取支持。通过边做边学，实施自主权的能力将会增强。总体来说，捐助方在通过简化附设条件来对受援国自主权提供支持方面，做的还很不够。在提供援助时，必须留下足够的灵活性政策空间，并符合国家的发展优先事项。就后者而言，非政府行为者的观点十分重要。

155. 捐助国和受援国正作出重大努力，提高官方发展援助的质量和效率。必须在国家和国际层面增强提供援助的透明度和问责性。提高援助效率不仅是实现发展目标所必需的，也是维持捐助国公众的支持、确保承诺增加的援助最后得以落实的需要。同行审议和合作伙伴审议机制可以帮助捐助国和受援国分享经验。这是一个审查是否正在实施最佳做法和政策的绝佳机会。持续的经济增长是援助已经取得积极成效的一个很好指标，但不能把重点只放在增长上。在一些脆弱的国

家和冲突后国家，并不能指望经济增长，但出于恢复和人道主义的目的，仍然需要为它们提供援助，特别是为儿童提供援助。

156. 《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》至关重要，因为它将目标对准捐助国和受援国，旨在提高援助的实效。在协调统一和自主权方面，已经取得了一些进展，但仍有必要作出更多的努力。捐助国和受援国的相互问责制对于实现千年发展目标而言是一个重要的因素。在阿克拉召开的第三次促进援助实效高级别论坛可以提供一个评估进展的很好机会。重要的是各方必须达成一致，促使援助的可预见性问题以及应对影响支持实现千年发展目标的官方发展援助的增长率趋势上升能力的其他援助管理问题加快得到解决。

157. 目前的援助架构在发展合作关系上存在着明显的不对称性。在制订发展合作指导方针的论坛上往往很少听到受援国的声音，民间社会和议员也没有得到充分的代表。因此，无论在业务和规范领域，还是在帮助依赖援助的国家制定撤出战略方面，发展合作论坛都可以发挥关键的作用。发展合作论坛应与经合组织发展援助委员会并存，而不是取而代之。应当在多哈审查会议讨论联合国及新捐助方在提供援助方面的作用。

158. 创新性的发展资金来源对于调动资源而言十分重要，可预测性和额外贷款是这些资金来源的重要特点。在讨论创新性资金来源时，应在税收和自愿捐款之间作出区分。事实上，无论创新性资金来源取得了怎样的进展，都必须履行增加官方发展援助的承诺。

159. 知识传授构成了发展合作（尤其是在南南合作）的关键战略性因素，联合国在这一领域扮演着重要的角色。按照《蒙特雷共识》的精神，儿童基金会举办了关于知识共享问题的南南合作会议。

2. 发展合作政策

160. 有关自主权的工作已经启动，但仍需得到进一步的发展。在提供援助资源时，需要给受援国留下实验的余地。开展政策试验的开明态度和意愿，对于找到利用援助促进发展的有效途径和产生意想不到的积极成果可以发挥重要的作用。发展中国家必须取长补短，相互借鉴过去的经验教训。教育应当是援助的优先目标。除了基础设施、农业和医疗保健之外，教育投资的确是许多受援国的优先事项。

161. 南南合作是出于一种合作精神的推动，它对于知识传授和技术援助十分重要，但尚未产生大量的资金流。以三边合作等形式提供的外部资助和援助仍然是非常重要的。

162. 缓解和适应气候变化的成本应主要由工业化国家承担，因为它们有资源应对气候变化的后果，并应对此负责。由于出现了解决气候变化对发展的影响的需

要，援助的概念必须得到重新界定。《联合国气候变化框架公约》应是解决气候变化融资问题的主要框架。

163. 应大幅增加援助。捐助方增加官方发展援助的努力应与国际社会设立的目标相称。发达国家应当增进公众对发展合作的参与，以促进公众支持加大援助发展中国家的力度。同行审议和合作伙伴审议机制有助于展开公开辩论；在这些论坛上应商讨援助的定义。国际社会必须对创建新援助方式的初步努力表现出更多的包容性。

B. 政策审议

1. 官方发展援助的演变、新的发展和 newly 出现的问题

164. 许多与会者指出，官方发展援助可以推动经济增长，但并不是经济增长的来源。它在调动和利用其他资源方面发挥着关键的作用。有必要将官方发展援助和《蒙特雷共识》的其他五个主要行动结合在一起。与会者进一步强调，需要增加援助，才能开启经济增长、发展和减贫的良性循环。在伴有活跃的商业部门、民间社会和独立媒体的情况下，官方发展援助能够发挥有效作用。

165. 许多与会者指出，自通过《蒙特雷共识》以来，官方发展援助在 2002 年至 2005 年期间呈现出增长的趋势，但在 2006 年和 2007 年却连续两年下降。一个重要的增长部分包括不断增长的债务减免，它占 2005 年官方发展援助的 30%。相当一部分官方发展援助还被用于亚洲的自然灾害紧急救济。事实上，今后一段时间援助流量存在着高度的不确定性。还有与会者指出，发展中国家正按照《蒙特雷共识》达成的协议履行其承诺，提高了官方发展援助的吸收能力。

166. 许多发言者强调指出，对最不发达国家和小岛屿发展中国家等国家集团而言，官方发展援助提供了其大部分的外部发展资金。但是他们指出，提供给最不发达国家的官方发展援助只相当于捐助国国民总收入的 0.08%，远低于商定的 0.15% 的目标。与会者指出，尽管官方发展援助额较大，发展中国家作为一个整体却出现了资源净流出的现象。许多与会者还警告说，官方发展援助增长缓慢，将很难达到格伦伊格尔斯会议商定的 1 300 亿美元目标。他们还认为，食品和能源价格的上涨使得国际发展目标的实现变得更加复杂化。与会者强调，必须在多哈审查会议讨论官方发展援助的状况。他们重申，债务减免、人道主义和紧急援助与其他类型的国际合作具有同等的重要性。

167. 一些发言者提到，随着新捐助方、私人基金会和纵向基金等新行为者的出现，援助的整体状况也在不断发生变化。来自私营部门和公共部门的新债权人和捐助者开始出现，这是一个值得欢迎的现象。由于出现了新的行为体，援助也有所增长，由此所带来的积极影响之一，便是在发生外部冲击的情况下可以有更多的资源用于社会 and 环境保护计划。他们还指出，在过去三十年中，已经出现了从官方发展援助到私人资金的重大转变。作为从发达国家流向发展中国家的总资金流量中的一部分，私人资本流动的相对重要性已显著增长。

168. 许多与会者提到，包括三角合作在内的南南合作是发展合作的一个重要方面。南南合作的某些特征使其与南北合作有所不同。新捐助方可以通过自身的发展经验，贡献本国从中吸取的经验教训。

169. 许多与会者指出，在发展新技术和创新性资金来源方面，已经取得了重大进展，这些进展包括机票税、国际免疫接种筹资机制试点方案和首个预先市场承诺。一些与会者强调，必须启动一个相关进程，借鉴这些机制的成功案例。他们还指出，征收团结税促进发展问题领导小组有助于将不同的群体团结到一起。

170. 许多发言者强调，必须在中等收入国家、最不发达国家和其他易受害国家努力实现千年发展目标的背景下考虑这些国家的需要。他们表示，实施国际合作的方式必须适合每个国家具体的发展需要。与会者指出，在减轻和适应气候变化影响方面，每年将需要 1 000 亿美元以内的大量额外资源，这些资源应当对传统的官方发展援助构成补充。

2. 援助的质量和实效

171. 许多与会者重申《蒙特雷共识》对于援助质量和实效以及援助额的关注。在这方面，许多与会者强调，援助的质量和实效率在很大程度上取决于国家自主权、国内政策和监管架构的质量以及官方发展援助与国家政策目标的一致性。对于将援助与繁琐的条件挂钩等限制措施，以及捐助方（包括多边机构）之间缺乏协调给援助实效带来的影响，他们表示关注。许多与会者重申，人们普遍认为多数附加条件没有起到作用。

172. 许多与会者强调，为了加大援助、履行承诺，必须以更高的效率和实效来交付援助。他们重申致力于落实《关于援助效率的巴黎宣言》，发展伙伴们在该宣言中作出了正式承诺，将根据《蒙特雷共识》第 43 段的要求采取行动，在提供和管理援助资源的过程中采用最佳做法。他们对 2008 年 9 月将在阿克拉召开的有关援助实效的高级别论坛表示欢迎，认为这是就实现《巴黎宣言》的目标所需采取的关键行动达成一致的一个重大政治机会。一些与会者强调，有必要及早进行协调，实现阿克拉论坛和多哈审查会议之间的信息共享。

173. 许多与会者强调指出，在利用发展资源的过程中应施行善政。一些与会者强调指出，援助应针对那些明确作出了公正治理、投资于本国人民和促进经济机遇与企业家精神等承诺的国家。与此同时，捐助方应为治理能力的建设提供帮助。此外，与会者还指出，援助实效应侧重于人力资源开发、两性平等和环境保护等相关问题。

174. 很多与会者还对受援国在《巴黎宣言》进程中作用有限表示关切，《巴黎宣言》进程被认为主要由经合组织和捐助国主导。虽然《巴黎宣言》在提供援助方面提高了效率，减少了成本，但一些人认为它减少了受援国的政策空间，并加剧了捐助国和受援国之间的权力不均衡。在此方面，一些发言者提出不存在放之

四海而皆准的方法，并对自动将《巴黎宣言》的所有 12 个指标作为衡量是否实现有效援助的标准的做法提出质疑。

175. 一些会员国代表从捐助方视角分享了他们依照《蒙特雷共识》的呼吁，努力取消援助附带条件方面的成果。一些代表还强调他们根据注重成果的重点改变了提供援助方式，这种重点规定应该将有效使用援助资源作为优先事项。其他一些代表表明他们进一步支持国家自主权，推广最佳做法以提高有效性，以及利用私人资源。

176. 很多与会者欢迎新兴的公共和私人捐助方对发展合作的捐助。他们的资源补充了传统捐助方的资金。此外，未参加经合组织发展援助委员会的捐助方根据其自身经验，为发展政策带来了独特视角。多个发言者认为，援助协调工作应包括这些捐助方不断扩大的作用。南南合作和三角合作正在成为整体工作的关键部分，并应成为关于增强援助架构的审议内容的一部分。同时，多个与会者补充说，联合国系统的业务发展活动实效的提高是全球援助实效议程的重要部分。他们重申，支持在联合国改革进程中实现全系统一致性，包括通过“一个联合国”的做法，在国家一级提高有效性和一致性。

177. 很多发言者指出，随着时间的流逝，援助应具有可预测性和反周期的作用，以尽量减少对受援国经济的影响。应取消附加条件，使受援国能够灵活使用资源，并在制订和实施公共政策方面拥有自主权。此外，他们回顾，过去的经验显示作为直接预算支助提供的援助可能产生良好的效果。一些与会者还提出需要提高捐助国和受援国在援助和援助谈判方面的透明度，以改善问责制并促进民主自主权。

178. 很多与会者都认识到，必须提高技术援助的成本效益，发展中国家显然需要开展能力建设。应得到支持的能力建设援助的一个例子是增强经济和社会数据库及政策评价技能，因为这些有助于改进政策制订工作。

3. 增强国际财务和技术合作以促进发展

179. 很多与会者指出，履行援助承诺进展速度缓慢是令人关切的主要问题，因此在这方面需要加倍作出努力。一些与会者还强调了经济增长在减贫和实现千年发展目标方面的重要性。因此，他们十分重视合作，以加强有益的活动，特别是贸易援助。

180. 一些与会者强调，主要捐助国必须设立履行官方发展援助义务的严格的最后期限，并设立一个政府间监测机制，以追踪援助数量、质量和实效。他们认为，多哈审查会议应致力于提高捐助国履行其商定官方发展援助承诺的确定性。这可以通过与联合国达成的协议实现，这种协议与同国际开发协会这样的国际金融机构达成的协议类似。

181. 很多与会者强调，必须提高官方发展援助的反周期性和公平性（以使最不发达国家获得与它们发展筹资要求相符的援助），并且应对将更多官方发展援助

输送到非洲、尤其是农业部门的主要挑战。同时，目前分配给农业、贸易和制造部门的官方发展援助严重不足的情况需要得以解决，以提高官方发展援助的实效。很多发言者强调，应在《联合国气候变化框架公约》范围内做出缓解和适应气候变化方面的合作努力。很多人强调，应尽可能利用现有筹资机制实现这一目的。

182. 有人指出，最近刚刚开始强调应加强捐助方在援助分配方面的协调，现在还未产生实质性成果。但是，欧洲联盟商定的《发展政策中的互补性和分工的行为守则》是朝着正确方向做出的努力。之所以制订该守则是因为认识到，有效援助分配（包括其基本标准）的完全透明是不可或缺的第一步。

183. 多位与会者强调，鉴于流入发展中国家的私人资本数额很大，必须通过使用官方发展援助促进社会和经济基础设施，从而促进私人筹资。此外，公共部门为缓解风险在贸易和投资保险中的参与以及为促进基础设施发展在筹资方面的公私伙伴关系应发挥重要作用。有人指出，提供援助的情况正在产生变化，如美国千年挑战账户集团，该集团采用成果导向框架，并顾及各个国家的状况和需求。

184. 一些与会者强调，需要从冲突形势下的人道主义援助顺利过渡到建设和平背景下的援助，随后是复原和建国，然后是为加强治理和改善社会和经济基础设施提供援助。还需要进一步努力增加向脆弱国家所提供援助的实效。

185. 多位与会者强调，利用官方发展援助来增强妇女的力量，可以产生经济和社会方面的高回报率。诸如在 2010 年前将用于两性平等方面的官方发展援助的份额提高到 10%和在 2050 年前提高到 20%的政策目标非常重要。发言者重申，所有准备参加多哈审查会议的参与者都应对性别问题给予应有的重视。

186. 关于援助实效的评价问题，很多与会者指出，必须使该流程具有包容性并减少事先附加条件。很多与会者认为，应调整《援助实效问题巴黎宣言》的框架，使其适应新的援助形势，还应促进传统捐助方和新捐助方之间的对话。尽管很多与会者预计在阿克拉举行的援助实效问题第三次高级别论坛上会讨论援助实效重要原则的实施问题，他们强调需要一个监测和评价援助承诺的有效的和更具普遍包容性的政府间机制。年度部长级审查和经济及社会理事会的发展合作论坛可以在这些工作中起到关键作用。2008 年的发展合作论坛会议应为多哈审查会议提供动力。很多人指出多哈审查会议还可以努力规定一个捐助国和受援国业绩的报告系统，这一系统可以基于同行审议制度并以区域划分，这样可以作出承诺来评估最终成果和绩效，并可以开展互相学习。

187. 多位与会者强调，必须为中等收入国家、包括内陆发展中国家的发展和减贫工作继续提供国际援助。在此方面，已邀请国际社会审议新的更有效的援助标准，据此建立创新的机制，以期开展更有针对性合作。与此同时，中等收入国家承诺执行 2007 年 3 月在马德里举行的中等收入国家问题政府间会议的成果和 2007 年 10 月达成的《关于与中等收入国家发展合作问题的萨尔瓦多共识》。

188. 很多与会者认识到多边和区域开发银行在协助包括中等收入国家在内的发展中国家的发展工作方面的重要作用，并强调需要加强这些金融机构，让它们能够提供灵活的财务支助，以期完成自己的任务。应该加强这些机构的核心资金，以加强它们提供技术和财政援助的能力。一些发言者指出，多边和区域开发银行有足够资金可供拨用，但需要有银行肯担保的项目。可能的项目组合应包括水、公路、卫生等基础设施领域和官方发展援助已显示成效的其他领域。

189. 与会者注意到发展中国家发展援助来源的多样性已有提高，已扩展到未参加经合组织发展援助委员会的国家、私营公司、国际非政府组织和基金会。因此，监测和协调这些捐款的一致性非常重要。联合国系统在此方面可以起到重要作用。

190. 很多发言者认识到创新的资金来源是对现有来源的补充。一些与会者呼吁执行在蒙特雷提出的建议，将特别提款权用于发展筹资。其他国家也应该考虑已在实施的创新资金来源倡议，并应探究新的倡议。有人再次提出全球货币交易税的建议，这种交易税应为国家税，但需要国际协调机制对其进行管理，交易税的征缴会产生大量资源。一些与会者警告说，创新资金来源不应给资源已经有限的国家带来更多负担。他们呼吁通过现有多边机构、尤其是通过联合国系统组织支付创新资金来源产生的资源。他们还认为，在多哈审查会议上应对创新资金来源进行积极的讨论。

191. 有人指出，多哈审查会议的审议工作还应包括讨论《蒙特雷共识》的后续进程。关于这一进程已吸取了宝贵的经验，有必要审查现有后续机制以确定其是否需要对其进行加强，如果确实需要加强，应如何予以加强。

七. 2008年3月10和11日举行的外债问题审查会议

192. 由法国巴黎俱乐部秘书长 Thomas Courbe、印度贾瓦哈拉尔·尼赫鲁大学经济学教授 Deepak Nayar、国际货币基金组织（基金组织）政策制订和审查部官方筹资司司长 Martine Guerguil、日本国际合作银行发展援助战略部顾问 Hitoshi Shoji 和联合国非洲经济委员会宏观经济分析部门主任 Léonce Ndikumana 作小组发言。小组成员的发言概要见下文第 193 至 219 段。

A. 小组发言

1. 2002年以来发展中国家的外债及相关政策

193. 重债穷国倡议和多边债务减免倡议根据平等分担负担安排进行操作。防止债务危机是债权国和债务国的共同责任。《蒙特雷共识》遵循债务减免中的“集体行动逻辑”原则，即所涉各方福利在采取协调行动而非单边行动时得以提高。但是，迄今为止很少进行协调行动。

194. 自蒙特雷会议之后，已实施了一个巴黎俱乐部的重债穷国债务减免方案。2007年，巴黎俱乐部为23个达到完成点后的国家所作的债务处理共计76亿美元。多边债务减免倡议的债务减免总额达到376亿美元。32个达到决定点的重债穷国的债务偿还占出口的比例显著下降：从2000年的16.6%下降到2007年的5%。决定点后国家的减贫支出占国内生产总值的比例在同一期间从6.8%上升到9.4%。6个国家已受益于“充值”计划，该计划为完成点重债穷国提供补充资金，帮助它们应对外部冲击。

195. 对9个受债务困扰的国家、包括未负重债的穷国采用了埃维安办法。埃维安办法将欠债发展中国家分为两类：债务可持续的国家和债务不可持续的国家和债务不可持续国家的处理则侧重于经济运行情况（在国际货币基金组织赞助的方案下）和公共债务管理之间的联系。债务减免条款是根据具体情况逐一确定的。根据埃维安办法，尼日利亚的债务存量在2000年到2007年间急剧下降。根据埃维安办法获得善意条款的国家不需要使用它。

196. 一些发展中国家的经济状况得到改善，因此约700亿美元官方贷款有可能提前得到偿还。如果这是一个国家根据按照面值提前偿还和按照市场价格回购这两种安排采取得长期债务管理战略的构成部分，巴黎俱乐部会支持这一举措。

197. 解决债务问题面临的挑战涉及全面实施债务减免的努力，包括所有非巴黎俱乐部双边债权人和私人债权人充分履行其在债务减免中的份额。这需要增强债权人之间的协调，尤其是要考虑到私人债权人和象中国和印度这样的新兴双边债权国的日益提高的作用。

198. 债权人盛气凌人地向包括重债穷国在内的一些发展中国家提起诉讼的问题必须得到解决。解决这一问题需要作出的努力包括道义劝说、债务回购和巴黎俱乐部债权人不在二级市场上转售索赔权。为重债穷国提供债务管理能力建设和为回应起诉者的法律专门知识方面的技术援助同样十分重要。

199. 尽管取得了整体上的进展，但债务状况仍然喜忧参半。在非洲，债务水平已经下降，但私人债务仍然很多并在继续增加。在一些情况下，所提供的债务减免数量太少，时间太迟。尽管债务减免为减贫支出提供了更多的财政空间，其影响有限。一个关键问题没有得到重视：债务减免通常没有考虑到生产性和基础设施投资的筹资需求。

200. 其余众多重债穷国难以解决的政治、经济和安全形势妨碍了债务可持续性的恢复。冲突和冲突后国家需要比现有方案提供的债务减免更多的债务减免。

201. 由于国际金融系统并不为未来经济冲击提供保护性措施，很多发展中国家正在积累国际储备，作为应对潜在债务危机的自我保险。这使财务资源偏离为发

展领域的投资提供资金的方向。储备的适当管理及富有成效的使用对于发展筹资来说同样重要。

2. 新的挑战 and 前进的道路

202. 低收入国家在基础设施和社会部门的投资需求巨大，但面临的问题是经济结构没有变化和国内储蓄额低。一般来说，它们很少有机会进入国际金融市场，筹得的赠款数额也有限。在目前的关头，商品和能源价格的波动可能会破坏这些国家的债务可持续性。金融冲击提高了国际利率，对于减少因减免债务、维持债务可持续性和实现发展目标而形成的财政压力的工作，也可产生破坏作用。

203. 在借款筹措发展资金时必须考虑合理的宏观经济原则，并考虑到只有在用于投资的贷款收益率大于利率时，借款才有可持续性。如果是从国外借款，贷款国需要把本国资源转化为清偿负债的外部资源。由于社会部门的投资回报通常是无形的，而且需要时日，社会部门更宜从国内公债中或增加的税收中筹措资金。

204. 处理重债穷国债务依据的是确保还款不是发展目的的政策条件。过分严格地施用条件，常常造成为平衡预算压缩公共开支，从而挤占了十分必要的基础设施投资和社会部门的开支。因此，可取的做法是考虑发展的需要，以此简化附加条件或转而施加注重成果的附加条件来恢复经济增长。

205. 随着中等收入国家的私营部门成为主要债务人，新的风险正在产生，并且日益需要减小风险的措施。中等收入国家易负外债，往往是因为债务的数额、计价币种及到期状况产生的清偿能力问题所致。这些国家要进入国际金融市场，就必须以高利率提供有吸引力的回报，并且保持较高的汇率，以此激发信心；但这些宏观经济政策削弱了竞争力，抑制了经济增长。若要把重点放在债务危机的预防和补救上，则需要更大的政策空间，并考虑到增长率持续走高往往会减小债务压力。

206. 由于中等收入国家和一些低收入国家未参与重债穷国倡议，应该更广泛地利用减少债务和帮助实现发展目标的其他方案，包括债务转换和双边债务减免协议。

207. 若要恢复和维持债务可持续性，就需要承诺和重新承诺信守下列原则：债权人和债务人共担责任；以发展需要而非财政上的需要作为减少和取消债务的基础；采取负责任的贷款做法，为刚刚摆脱债务危机的国家提供新的贷款；增加国家和国际金融机构，特别是银行的透明度；增加官方发展援助的债务减免数额；以及实施《巴黎宣言》关于自主决策、发展成果的管理、共同负责、协调一致的原则，以实现债务可持续性。

208. 已积累大量外汇储备的新兴经济体越来越多，它们可以为贫穷的负债国提供资金。这样就引发竞争，促使国际金融机构竞相提供资金，这是件好事，因为这有利于这些机构更好地满足发展中国家的需要。

209. 一些减免债务后的低收入国家容易负债的风险适中或很高。需要重点预防通过提供赠款或优惠贷款致使重新出现不能持续承受债务的现象。大量增加贷款额或以不利条件增加贷款额时应非常谨慎，并应逐渐进行。

210. 包括一些非洲国家在内的许多发展中国家，与债务相关的资金转移净额是负数，原因是偿债费用巨大。非法资本流动也对资金转移净额出现负数起到推波助澜的作用。在大多数非洲国家，国内公债问题令人关切，因为它使私营部门失去了借款机会。不能进入金融市场的中等收入国家同样必须依赖于国内信贷，致使对私营部门的信贷紧缩。

211. 必须通过改善投资环境，深化金融体系，建立反腐败措施和对国内外各方实行问责制，来彻底解决资本外逃问题。另外还需要建立汇回资产的国际机制：征收团结税促进发展问题领导小组发起的非法资金流动问题工作组应得到各国和多边组织的支持。此外，还需要增加对非法资金流动量和流动机制的研究。

212. 发展伙伴除了为低收入国家建立应急全球基金以外，还应为基础设施、能源和技能发展领域的投资建立支持增长的全球基金，促使增长成为一种减贫手段。

213. 需要更多的资源，为减免冲突或冲突后局势中重债穷国的债务提供资金，原因是它们的政治、安全和经济形势非常棘手，并且长期拖欠多边机构的款项。增加基金组织黄金抛售量为减免这些国家的债务筹措资金，可能是应予考虑的一个重要办法，但须征得成员国同意。

214. 由于私人债权人和新出现的双边债权人的作用越来越大，需要加大债权人协调力度。例如，巴黎俱乐部定期与私营部门的代表接触，但也必须加强与新出现的贷方进行对话。

215. 注意到巴黎俱乐部成员数目有限以及代表权与合法性问题后，也有人呼吁加强所有债权人之间的合作。其中一个可能的途径是增加巴黎俱乐部的成员，接纳非会员债权人和商业债权人为成员。另一个途径是在巴黎俱乐部框架以外建立更为普遍的准则，涵盖所有债权人，并由发展中国家发挥主导作用。

216. 经合组织的出口信贷和信贷担保小组已制定了为低收入国家提供信贷的可持续贷款原则。在全球基础上，需要制定普遍准则，并有非经合组织国家的参与，以加强债务人之间的合作，避免另一轮不可持续的贷款。

3. 评估债务可持续性

217. 基金组织和世界银行的低收入国家债务可持续性框架用来监测减免债务的成果，根据不同的借款和宏观经济情况制定偿债的途径，并确定维持债务可持续性所需的政策。针对更容易受到冲击、体制环境也较为脆弱的低收入国家的补充框架考虑到这些因素及债权人与债务人共同承担责任的必要性。其中还列入了善政，将其作为可持续承受公债能力的关键要素。

218. 债务可持续性框架只有债权人和债务人双方都使用，才有成效。该框架是一种宝贵的工具，可用来制定中期战略，满足某一级的发展筹资需要和形成一种可持续的结构；它也是改善布雷顿森林机构和区域开发银行咨询建议的工具。基金组织在债务管理方面的能力建设方案得到了加强，以便为债务人提供支持。基金组织与债权人的联系也增多，增加这种联系的方式是在国家债务可持续性分析中交流信息以及提高对加强合作的需要的认识。

219. 债务可持续性框架需要增加在选择方案和制定指标方面的透明度和信息交流。制订指标时应对国内债务状况进行充分审查。在维持债务可持续性方面，重点应放在实现发展目标，而不是改善清偿债务的设想上。在这方面，监测减免债务的影响时也应注意它对发展的影响。

B. 政策审议

1. 《蒙特雷共识》执行工作的进展和挫折

220. 许多与会者满意地指出，总的来说，发展中国家的债务指标自 2002 年以来显著改善。大多数发展中国家现在已制定了债务管理方案，并已建立储备金，从而减小了脆弱性。另外，在债务合同方面普遍施行集体行动条款，这也是一种积极的变化。

221. 此外还有人指出，重债穷国倡议和多边债务减免倡议的执行有助于显著减轻达到其巴黎俱乐部完成点的 23 个国家的债务负担。这两项倡议准许的债务减免额约为 1 100 亿美元。其主要结果是，减贫支出占国内生产总值的比例大幅增加。

222. 关于未参与重债穷国倡议的发展中国家，有人指出巴黎俱乐部的埃维安方式也有助于减轻债务负担。中等收入国家的信贷评级有改善，借款利差自 2002 年以来显著下降。然而，许多与会者强调，包括最不发达国家和许多低收入国家和中等收入国家在内的许多国家，其债务清偿负担仍然很重，或者无法持续。

223. 有些人指出，南北资源转移数额巨大，部分原因是用于清偿债务。在这方面，有人强调，偿债数额大阻碍了发展。一些最不发达重债国的情况也是这样。一些与会者认为，有必要取消全部债务，特别是最不发达国家和冲突后国家的债务。

224. 许多与会者指出，重债穷国倡议的实施步伐缓慢，附加的条件大大缩小了受益国的政策空间。有人指出，达到完成点的重债穷国有一半再度无力持续偿还债务，其中有许多国家面临着商业债权人和“秃鹫基金”的诉讼。此外，在某些情况下，减免债务制约着获取新的信贷。

225. 许多与会者表示，包括中等收入国家在内的发展中国家，其债务问题在很大程度上被搁置，建立创新机制全面解决这些问题的努力几乎没有取得什么进

展。许多与会者指出，减免债务不应视为官方发展援助，也不能附加政治条件或过多的条件。有些与会者指出，减免债务的做法对于发展需要大但负债数额小的国家而言不公允。

2. 目前和长远来看应吸取的教训及存在的债务问题

226. 一些与会者认为，健全的宏观经济政策和结构性政策，可以帮助各国通过提高经济增长率克服债务问题。从长远来看，必须建立活跃有力、运作稳健的国内金融体系。

227. 许多发言者表示，从长远来看，若要维持债务可持续性，借贷双方都必须负起责任。有与会者指出，在这方面还应该有透明程序，并且必须注意经合组织制定的促进为低收入国家提供官方出口信贷方面可持续贷款做法的原则和准则。

228. 有与会者指出，赠款对负债过大的低收入国家特别重要。实际上，国际开发协会自 2002 年以来大幅增加了赠款比例。有人建议制定一个体制框架，以确保充分使用通过开发协会赠款和其他形式的优惠资金获得的资金。有些与会者指出，进一步减免任何债务，都应该附加最起码的条件，以确保债务减免能够减少贫穷。另有与会者指出，因减债而增加社会支出时应特别考虑到两性平等观点。

229. 一些发言者警告说，从官方借款转为商业借款，以及从外部公债转为国内公债，都产生了新的脆弱性和风险。有人指出，为了解决这一问题，必须加强国内外公债构成情况的数据收集工作。另有人指出，必须解决重债穷国倡议和巴黎俱乐部进程中的“搭便车”问题。

230. 许多发言者针对国际金融体系警告说，次贷危机产生了影响，加大了不确定性，同时警告利率走高也有风险。此外，有人就债务问题指出，若没有主权债务解决机制，国际金融体系依然会既不安全又不完整。

231. 谈到国际金融体系，有人指出，随着资本市场自由化程度加大和汇率浮动，发展中国家汇率大幅变动的风险增大，这样就使问题变得复杂化，因为汇率波动可能会突然加重债务负担。有人建议，债权国和国际金融机构应该加大对此问题的关注，并制定新的本币贷款机制。有必要通过本币债券等新的工具加强本国金融体系。此外，国际金融机构应探索制定预防机制，并支持汇集储备金等区域倡议。许多发言者提出的另一议题是，需要加大发展中国家在制定国际金融政策和处理外债问题的机构中的发言权和参与度。

232. 一些发言者提出，建立国际债务委员会寻求外债问题的多边解决办法，将有益于全球金融体系的有效运作。在这方面，还有人呼吁进一步审议关于建立独立的债务仲裁机制，以评估、裁定和通过减债方案的裁决的提案。

233. 各位与会者认为，还应考虑制定解决债务问题的机制，以此保证债务人和债权人无论是处理官方债权人的债务还是商业债务，均公平分担负担。

234. 关于信贷评级，许多发言者都表示对现行体系不满。有人建议，在制定评级机构采用的标准时，发展中国家应有机会提出意见。此外，必须探索能否采取多边方式评定信贷等级。

235. 许多与会者提出有必要建设国家的债务管理和债务可持续性分析能力，并呼吁为债务管理方案的实施提供双边和多边支持，因为合理的筹资和债务战略特别重要。有人提议，贸发会议、世界银行和基金组织应加强在这方面的努力。

236. 谈到减免债务，一些与会者指出需要追加资源，并指出债务减免方案不应限制政策空间。对于小岛屿发展中国家，这一点尤为重要，因为其自身的脆弱性使它们容易陷入难以清偿债务的困境。有人指出，布雷顿森林机构在考虑将小岛屿发展中国家列入重债穷国倡议和多边减债倡议等债务减免方案时应增加灵活性。有人进一步指出，必须为这些国家提供债务管理方面的技术援助。另外还有人为冲突后国家提出类似的建议，内容是灵活地提供债务减免和技术援助。

237. 与会者还提及中等收入国家的情况。必须有效地审议这些国家的债务问题。提出的一种可能办法是通过债务转换机制，即以债务换取千年发展目标方案。中等收入国家的收入水平常常掩盖了债务负担对其人口的真正影响及其实现千年发展目标的前景。

3. 外债可持续性框架

238. 许多与会者强调，债权人应充分考虑借款人的债务可持续性，以防负债过重。所有捐助者，包括新出现的捐助者应开展合作，加强借款国的债务可持续性。有人担心，新的捐助者提供的贷款对于正在因减免债务受益或者已经从中受益的国家而言没有可持续性。

239. 有人指出，低收入国家债务可持续性框架是贷方和借方使用的一个早期预警系统。若干国家的国内债务不断增加，而且数额变得非常巨大；因此，在进行债务可持续性分析和执行加强债务管理方案时都应考虑这类债务。一些与会者指出，增加实物和金融资产，特别是基础设施和生产性投资——发生的债务，其可持续性可能大于用于经常性支出的债务，因此，债务可持续性分析应侧重于负债和资产。有些发言者建议，受援国应积极参与债务可持续性分析工作。

240. 许多与会者强调说，必须审查基金组织和世界银行的现行债务可持续性框架。债务可持续性框架应该将发展列为一项目标，尤其要包括实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标以及重债穷国/多边减债倡议的实施情况。有人进一步指出，必须为这些国家提供债务管理方面的技术援助。另外还有人为冲突后国家提出类似的建议，内容是灵活地提供债务减免和技术援助。

八. 2008年3月11日至12日举行的关于解决系统性问题：加强国际货币、金融和贸易制度的连贯性和一致性以支持发展活动问题审查会议

241. 美国国务院国际组织事务司助理国务卿帮办 Gerald Anderson、智利外交部多边事务司司长、大使 Eduardo Galvez、基金组织对外关系部部长 Masood Ahmed、斯洛文尼亚卢布尔雅那大学国际金融教授 Mojmir Mrak 以及世界银行中国执行董事邹加怡作了小组发言。小组成员的发言概要见下文第 242 至 277 段。

A. 小组发言

1. 主要目标、当前趋势及新的挑战

242. 《蒙特雷共识》阐述的系统性问题主要是指加强国际货币、金融和贸易制度的连贯性和一致性以支持发展活动问题以及全球经济领导力和治理问题。在此方面，系统性日程应包括两大广泛主题：(a) 进一步促进国际货币、金融和贸易制度发展方面的具体政策和行动；(b) 加强发展中国家和经济转型国家在国际经济决策和标准制定过程中的发言权和参与度。

243. 经济增长强劲和机制的重大变化是发展的基本要素。自通过《蒙特雷共识》后，世界在此方面已经取得重大进展。与此同时，正在出现的一些趋势带来了各种新挑战，这需要采用新的政策方法和创新措施。

244. 经济联系更加紧密给许多国家和人民带来了重大的经济利益。但是，快速全球化也造成了利益冲突和保护主义的压力加大。这给全球经济治理体系提出了新的要求，带来了新的挑战。应不仅仅更加关注提高发达国家宏观经济政策的一致性，还应更加关注发展中国家和发达国家政策间的互动。还需要进行有效的资金转移，以支持实现千年发展目标，需要为发展中国家提供一个更稳定的金融环境以及全球公益物的充足供应。

245. 国际经济局势的新趋势包括：新兴经济体的作用得到加强；全球经常账户失衡情况严重；若干发展中国家积累大量外汇储备；出现了一种新型金融危机；全球流动性过剩问题加剧；以及包括布雷顿森林机构在内的一些国际金融机构日趋边缘化。

246. 根据购买力平价计算，发展中国家在全球经济中所占份额已经提高至超过 50%。近年来，新兴经济体的发展速度一直比发达国家快得多。因此，新兴经济体对全球需求和国际金融市场发展产生了极大影响。新兴经济体向其他发展中国家的出口也比向发达国家出口增长快。新兴国家已经在某些方面与发达国家脱钩。但是，脱钩并不意味着与全球化脱节；这基本上是结构调整的结果。

247. 新兴经济体作为一个整体，目前是经常账户顺差。但是，这些国家间的情况并不完全一样。有些国家的经常账户是顺差，有些国家是逆差。与许多新兴经济体不同的是，大多数发展中经济体储蓄不足。

248. 按名义价值和占国内生产总值的百分比计算，近年来，经常账户失衡情况急剧严重。经常账户逆差最严重的是美国，而日本、亚洲新兴经济体以及能源和其他商品出口国是经常账户顺差。与此同时，国际收支调整过程依然是极不对称的。经常账户逆差和债务最多的国家没有进行调整的实际压力，而经常账户存在顺差的国家也没有进行调整的有效压力。

249. 出现全球失衡的原因主要是在全球化过程中，资本追逐廉价劳动力供应的结果。长远来看，这一做法并不具有可持续性。似乎有必要进行大幅度调整，纠正这一情况，因为光靠最大经济体的持续贬值可能是不够的，也是大家不愿意看到的。呼吁中国及东亚通过刺激国内需求，鼓励消费，从而降低储蓄率；美国应考虑减少消费，提高储蓄率；而布雷顿森林机构应支持世界实现更平衡发展及相应地结构调整。

250. 1980年代和1990年代的金融危机都是源于新兴经济体。而今天，金融危机的震中在发达国家。而且，在1980和1990年代，金融危机主要集中在一定的地理区域。现今，金融危机趋向于遍布全球，造成全球经济大幅减速。过去，布雷顿森林机构在管理危机方面发挥相当重要的作用。现在，发达国家的中央银行是重要角色，因为他们的关注重点是其国内的金融机构。布雷顿森林机构在处理源于发达国家的危机方面具有何种作用尚不明晰。

251. 流动性过剩问题在很大程度上源于目前的国际货币体系。将国家货币作为国际储备货币（主要是美元）是形成通货膨胀压力的一个根源。需要有一种国际储备货币。在此方面，有必要重新考虑特别提款权的作用。

252. 布雷顿森林机构已经日益边缘化，因为许多成员已经预付了其对这些机构的承付款项，而针对中等收入国家的新型财政承诺已经势微。在政策方面也已出现边缘化，因为开展基金组织方案的国家已经更少。除低收入国家外，布雷顿森林机构对所有其他国家已经部分失去了相关性。这些机构今天在管理危机方面的作用与十年前相比已经极大削弱。

253. 尽管布雷顿森林机构存在明显的治理、财务及合法性等问题，但是有必要完全恢复该机构的公信力，使其在实现宏观经济和金融稳定性以及在促进发展这两方面继续发挥重要作用。布雷顿森林机构除了供资之外，还应为金融监管和经济政策协调的关键方面提供基本论坛。

254. 汇率不稳定依然是一个重要挑战。人们认为，协调汇率政策有助于缓解这一问题，但是实际上，这一做法并不像期望的那样奏效。基金组织执行董事局认识到这一点，最近做出了一项有关汇率监测的新决定，正式为基金组织发挥更加

积极作用打通道路。为使这一新的多边汇率监测程序能够有效运作，将需要基金组织各成员国完全的政治承诺和支持。但是，有一些迹象表明，获得此类政治承诺依然很难。

255. 另一个主要挑战是确保金融市场的健全和透明。虽然资金流动日益全球化，但是金融监管依然主要属于国家管辖范围。因此，迫切需要各国监管机构间能加强合作，鼓励它们在包括银行清偿能力、复杂的债务结构评价以及信贷评级机构活动等在内的各领域制定共同标准。还应考虑制定一个国际监管机制。

2. 全球经济治理

256. 在全球化过程中，面对各种发展挑战，加强全球经济治理是一个符合逻辑的关键性应对措施。需要一个平衡、有效、民主的参与式全球治理体系，以协调不同国家的利益并加强共同利益。

257. 联合国和联合国系统在系统性问题方面可以发挥重要作用，因为这些问题根本上说来是政治问题。《蒙特雷共识》呼吁加强联合国在促进发展方面的领导和协调作用，并呼吁对货币、金融和贸易体系形成一种综合的看法。不过，在联合国进行所需的改革往往比在布雷顿森林机构进展更慢。

258. 联合国和布雷顿森林机构之间应该有明确分工。联合国应成为理念的开拓者和政治共识的建设者，而布雷顿森林机构应主要参与执行。布雷顿森林机构也应参与实现宏观经济稳定和促进发展。此外，布雷顿森林机构为金融和宏观经济政策协调提供了一个论坛。虽然认识到各机构应各司其责，但是《蒙特雷共识》呼吁加强联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织间的联系。

259. 就援助和国际金融体制而言，布雷顿森林机构依然是全球经济治理的重要支柱。基金组织、世界银行和联合国各机构在与低收入国家相关问题上已经加强了合作。在许多发展中国家，布雷顿森林机构和联合国各机构正在联合参与实施各种试点项目。尽管如此，仍然迫切需要进一步加强合作，包括联合国各发展机构与世界贸易组织之间，以及与处理债务问题的组织之间的合作。而且，还应进一步协调联合国的能力建设职能。

260. 在加强发展中国家在基金组织的发言权和代表权方面已经取得进展。在基金组织 2008 年的年会上，应根据新的配额分配公式确定第二轮的配额增加情况。基本投票权份额也将增加。然而，各国在新的配额分配公式中使用什么指标以及如何进行衡量问题方面各持己见。这既是一个技术难题，也是一个政治难题。除上述问题外，有国家建议任何单个成员国都不应拥有否决权，而且发展中国家的选票数应对照欧盟成员国的选票数相应增加。

261. 世界银行也正在考虑采取各项步骤，改革自身的治理机制，并正在密切注视基金组织在这一问题上取得的进展。普遍的理解是，简单的重新分配投票权不足以解决问题。应提高发展中国家整体的投票权。

262. 治理改革不应仅限于布雷顿森林机构，还应包括其他国际金融、监管和标准制定机构以及世界贸易组织。

263. 援助有效性议程上的自主权问题也需要得到解决。这一问题不仅将于9月份在阿克拉举行的欧安组织发展援助会会议上讨论，还将在发展合作论坛上讨论。因此，成立该论坛是朝向正确方向迈出的一步，并为加强联合国各基金、方案之间以及与其他机构间的连贯性提供了一个绝佳机会。

264. 对经济及社会理事会-布雷顿森林机构年度会议的特点和重点需要重新仔细审议。将根据蒙特雷共识结构编写的布雷顿森林机构报告或多年方案作为重点的常设议程可能获得采纳。也有观点认为，这次会议应在布雷顿森林机构春季会议之前召开，而不应该在其后召开。

265. 在税务合作方面也取得了一些重大进展。但是，可能还依然需要更有强有力的政府间机构处理这些问题。在此方面，联合国会员国应考虑将国际税务合作专家委员会变成附属于经济及社会理事会的一个完全的政府间机构。

266. 总而言之，需要更多关注蒙特雷会议和多哈审查会议的后续行动。需要更好、更有效的机制来评估在各个议题和政策方面取得的进展情况并决定采取相应的必要行动。相关利益攸关方应参与后续进程并充分利用后续成果。后续行动应包括提供贸易、金融和发展援助的机构和实体，以及民间社会和私营部门的充分参与。

267. 在多哈审查会议上，国际社会可以决定制定某种扶持机制，促进有效协调和全球经济治理。而多哈会议之后的后续机制不妨采取诸如综合多边利益攸关方理事会或发展供资委员会的形式，并纳入布雷顿森林机构、世界贸易组织、联合国专门机构、民间社会和私营部门。这样一个机构的主要目标将是改变联合国现有后续对话的特点，目前的对话在对发展供资议程进行综合审议后不产生任何商定成果；并且为加快实施该议程提出可行的建议。

3. 政策与机制

268. 如上所述，系统性问题不仅仅涉及经济和金融问题的技术方面；而且还涉及对发展产生重大影响的重要的政治方面。因此，联合国在即将开始的改革和执行新想法方面发挥实质性作用非常关键。而且，需要考虑的另一个关键问题是，随着问题和危机的本质发生变化，解决或管理问题的各项机制也必须进行调整。

269. 基金组织应更多关注总体的系统性问题，包括解决需要开展新形式的全球监管的问题。需要加强多边监督并更加关注发达国家宏观经济政策的连贯性问题。应促进国际货币体系改革，包括更好地管理外部冲击、宏观经济政策协调、有效的多边周转资金以及考虑制定一个债务解决机制。显然，只有成员国决定基金组织应该在所有这些问题上发挥更大作用，基金组织才能这样做。

270. 事实上，基金组织已经启动成员国间就宏观经济失衡问题进行讨论，目的是在保持经济增长的同时缩小宏观经济失衡。基金组织正在致力于改善各项贷款机制，以便在发生危机时提供流动资金，同时与国际清算银行、金融市场稳定论坛和国家监管机构一道，正在致力于确定证券化的新模式会对资金流动产生何种影响，带来何种风险。除监管问题外，最近的金融动荡也凸显出这一问题的宏观经济方面。已经有成员国请基金组织帮助主权基金确定并开始执行一套良好做法。看起来有必要提供更多有关主权基金的信息，以应对保护主义压力。

271. 基金组织在低收入国家开展的方案也在不断变化。在债务减免后，现在维持债务的可持续性就成了一个主要的关切问题。随着若干低收入国家越来越多地从市场渠道获得融资，基金组织正在帮助这些国家学习中等收入国家的市场准入经验。此外，基金组织正在帮助商品出口型低收入国家确保有效管理和使用目前的高额收入。

272. 基金组织在评估系统性风险时有必要确定优先领域。第一步将是研究对冲基金。总的来说，风险评估工作并不容易；不过，改进财务信息和透明度对加强风险评估大有帮助。但是，就单个国家而言，往往存在风险，而且主要是政治风险，这种风险很难进行评价。

273. 世界银行正在改变开展业务的方式，从一个侧重需求推动的方法转向支持借款国的议程。世界银行的主要职能应该是筹集发展资源，包括开发和采用创新型金融产品以及推动南北、南南、三角以及区域合作。在今天的世界上，设计建立将全球盈余循环用于生产性投资的机制非常必要。在此方面，世界银行正在采用各项机制，引导中等收入国家的流动资金投资到低收入国家。世界银行还应考虑提供更多没有主权担保的贷款。

274. 世界银行行长提出了“具有包容性的可持续全球化”这一新的战略主题。这一主题主要关注的重点是：非洲贫困、冲突后国家、中等收入国家发展战略、在提供区域和全球公益物”（气候变化、疾病、劳动力流动、技术转让）方面发挥更加积极作用、支持阿拉伯世界的发展机会以及在整个世界银行集团内推进发展知识和学习议程。

275. 联合国应更加关注向脆弱国家提供援助。与这些国家打交道是在执行《蒙特雷共识》方面的最严重不足之一。而且，联合国应继续促进能力建设，以吸引私营资金流入发展中国家；一个新的重要合作领域是促进创业。所有国家都应签署、批准和执行《联合国反腐败公约》，该《公约》解决了资本外逃这一核心问题。

276. 有必要进一步探索创新型供资来源。征收团结税资助发展问题领导小组正在考虑许多举措，其中特别包括防止逃税和消除资本非法流动；可能征收货币交易税；以及实施数字团结捐款。而且，似乎有必要更加关注使用特别提款权分配促进发展和满足发展中国家的流动资金需求的建议。

277. 发展合作论坛为讨论与援助相关的广泛问题提供了机会。该论坛应考虑成为国际机构提供的发展援助调和剂的可能性。而且，国家层面的协调对于加强连贯性非常重要。有效协调和一致行动的范例包括贸发会议和世界贸易组织国际贸易中心的工作、贸发会议创业培训方案“EMPRETEC”、联合国开发计划署支持私营部门的各项活动、贸发会议的债务管理和金融分析系统以及布雷顿森林机构和联合国千年发展目标非洲指导小组。

B. 政策审议

1. 进展情况和新问题审查

278. 许多发言者指出，自蒙特雷会议以来，由于全球化的速度加快和市场的相互关联，一些挑战在加剧。这些挑战包括不可持续的贸易和经常账户不平衡；大规模游资流动及其潜在扩散效应；汇率显著不稳定。近期的金融危机就是在这种情况下发生的。与会者指出，这次危机源于发行全球储备货币的国家。

279. 相当多与会者指出，正在进行的改革国际金融架构的努力速度缓慢，缺乏深度。世界银行和国际货币基金组织的内部改革步伐太慢。增加发展中国家在布雷顿森林机构中的声音和参与这一根本性问题尚未得到决定性的解决。这两个机构的改革努力存在条块分割现象，这将致使实际上无法以协调一致的方式实现改革的既定主要目标之一，即“为发展和减贫筹措更多资金”。

280. 许多与会者指出，金融危机的管理和解决缺少一套明确的国际原则，而八国集团仍然在缺少广泛国际参与的情况下就国际金融体系的管理措施提建议和作决定。目前的危机源自次级抵押贷款市场的衰退，这表明该体系持续存在缺点。这次危机还表明，目前的国际金融机构没有有效应对这种局面的能力。

281. 许多发言者对汇率的强烈波动和经济不稳定表示关切，因为当前诸如基金组织和世界银行等多边机构没有为各国提供危机缓冲所需的资源。因此，尽管《蒙特雷共识》强调有必要建立流动性基金，以帮助受影响国家遏制金融危机，避免危机扩散，但是许多国家仍然靠提高储备额来作为自我保险。此外，来自布雷顿森林机构的资源流量已成为负数：从发展中国家流向这些机构的净流出量在2006年已超过250亿美元，表明布雷顿森林机构的许多借款成员的依赖性已降低。

282. 许多与会者提及蒙特雷会议之后的积极进展，包括发展中国家的经济发展势头和从1990年代末的动荡中的恢复，原因是自2000年代初以来发展中国家加强了政策改革，改进了监督，从而支持了发展。他们强调，大多数多边机构已采取步骤进行改革，并已启动了新的政策做法。他们指出，联合国系统正在研究如何进一步改进工作的统筹协调，布雷顿森林机构也采取了一些措施，以包容更多的发展中国家。关于发展中国家在国际经济决策中的参与问题，根据一些发言者所述，这些国家的参与有所增加：发展中国家积极参加了多哈发展回合、二十国集团会议以及通过不是巴塞尔银行监管委员会成员的国家组成的联络组在金融

标准制定过程中进行的协商，并特别邀请一些国家参加八国集团首脑会议。经合组织还进行了扩大工作。

283. 许多与会者指出，自蒙特雷会议以来，全球局势已发生较大变化。经济和金融体系已经发生变化，新兴经济国家在全球经济和国际论坛上的地位日益重要，在环境可持续性和不断变化的社会状况方面出现了一些新问题。就目前而言，一些与会者提到七国集团财政部长和中央银行行长于2008年2月9日在东京发表的声明。该声明明确承认，与前一年10月相比，世界正面临一个更具挑战性和更不确定的大环境，并指出，全球经济的基本面总体仍然良好。

284. 一些与会者指出，事实证明，各工业国之间加强宏观政策协调十分困难。国际金融市场上诸如对冲基金和金融衍生产品等无监管或监管不力的活动日益增加以及信用评级机构缺少透明度和独立性也令人感到关切。一些与会者指出，在加强国际货币、金融和贸易体系的协调一致和前后一贯以支持发展方面进展甚微，这使得实现千年发展目标的任务更为艰巨。

285. 一些发言者认为，主权财富基金已经成为国际金融格局中的一个重要特征。他们承认这些基金为国家经济体带来的潜在投资利益，但是认为有必要为投资者和接受者确定最佳做法。另一些发言者强调，当前规范主权财富基金的努力应当考虑制定一个具有广泛代表性的商定框架。

2. 全球经济治理和《蒙特雷共识》的后续工作

286. 许多与会者呼吁多哈审查会议就一个明确和具有时间期限的进程作出决定，以执行关于改进全球经济、金融和货币治理结构、加强蒙特雷会议和多哈审查会议的后续机制以及加强联合国在这些领域的领导作用的各项建议。在这方面，他们强调，有必要分析加强体制化后续机制的各种拟议备选办法。他们还强调，鉴于需要就《蒙特雷共识》和多哈审查会议上所达成的协议开展有效的后续工作，这一强化机制必须是有效、包容各方和透明的。与会者还指出，这一机制应当确保采取多部门办法，并考虑到影响到发展中国家的发展前景的国际金融、贸易、技术和投资趋势。

287. 许多与会者提及联合国系统在加强大会和经济及社会理事会方面的积极进展。后者被要求继续加强其在全系统协调和落实联合国在经济、社会和相关领域的主要会议成果方面的作用，加强同联合国和发展筹资进程的其他主要利益有关机构的协作，并提供一个捐助方和接受方均可讨论与援助和援助效力有关问题的普遍论坛。

288. 许多发言者承认，治理改革对于布雷顿森林机构继续保持有效性、合法性和可信度至关重要，并指出两个主要目标，首先是要确保配额和份额的分配充分反映出成员国的经济实力和在全球经济和金融体系中的作用；其次是必须通过大幅增加基本投票权，增加低收入国家在这些机构中的发言权。

289. 相当多与会者强调，布雷顿森林机构的治理机制需要进行重大改革。在这方面，他们呼吁对这两个机构的投票制度和问责制结构进行根本性改革，改革的首要目标应当是进行有利于发展中国家（包括最不发达国家）的投票权大幅重新分配。他们还强调，2006年基金组织和世界银行的新加坡决议呼吁将基本投票权至少增加一倍。不过，这项近期措施不会在很大程度上影响到布雷顿森林机构治理体系的基本权力分配。他们指出，关于决策的双重多数投票制度（一国一票和加权投票权）的建议是值得认真考虑的一个问题。许多发言者欢迎在基金组织2007年10月年度会议上达成的一致意见，强调必须尽快就基金所有成员国的配额和投票权问题商定一套有具体时间期限并具有可信度的改革计划。

290. 许多与会者指出，发展中国家在国际贸易领域和世界贸易组织中的份量日益增加，这是值得欢迎的一个新现象。他们还强调，必须支持旨在帮助发展中国家建立加入世界贸易组织和参加其他国际贸易谈判的必要能力的世贸组织倡议。一些发言者支持世界贸易组织协助发展中国家机构提高处理贸易融资票据和建立完备的贸易融资机构的能力。

291. 许多发言者着重提及全球金融监管的大量全球标准和准则，但指出这些标准和准则大多数是在多边体系以外制定的。他们呼吁，发展中国家应当在标准和准则制定机构中拥有有效代表，这将有助于建立一个更加公允、得到更广泛接受和真正普遍的监管体系，这一体系反过来也有助于建立一个人人受益的更稳定的金融体系。实际上《蒙特雷共识》也指出，必须确保发展中国家和经济转型国家在自愿和渐进的基础上有效和公平地参与金融标准和准则的制定和执行。但是让有关各方，包括私营部门和有关民间社会团体参与这一过程的工作仍然面临挑战。与会者着重提及的另一项挑战是确保各项标准和准则相互一致，同时又具备足够灵活度，以便既能够有效适用于金融体系较为先进的国家，也能够有效适用于金融体系不太先进的国家。

292. 许多与会者呼吁多哈审查会议建议建立一个有时间期限的独立进程，以更仔细地审查诸如系统性风险和系统性危机等概念以及各国和国际金融活动的作用。必须加强监管和监督框架，并建立一个包容各方的程序以制定旨在加强私人信用评级机构的责任制度和透明度的措施。

293. 相当多发言者着重提及区域开发银行在区域治理结构方面的重要作用。他们指出，一些区域开发银行正在就诸如金融稳定和贸易一体化等问题同区域一体化机制开展密切协作。

294. 许多发言者确认经合组织在数据收集、确认最佳做法和制定包括发展问题 and 经济规则在内的若干领域的标准方面所作的贡献。他们欢迎经合组织开始进行讨论，其目的是今后扩大成员国数目，加强同新兴经济体的对话，以及加强南北对话。

295. 许多与会者要求审查《蒙特雷共识》题为保持接触的第三章所规定的总体后续安排，因为有必要就目前安排是否充分进行一次根本性讨论。必须探索所有可能的方式，以确保今后按时有效地实现有关目标。一些与会者提出一些问题，例如经济及社会理事会同主要利益攸关方举行的春季会议的影响和出席情况是否足够，会议成果的时机和性质是否是最适当的。同样，一些与会者建议，大会关于发展筹资问题的两年一次高级别对话应当产生商定的成果。

296. 对此，许多发言者要求监测经济及社会理事会的新机制的有效性和相对优势，并要求为落实近期关于经济和社会发展包括发展筹资的决定而进一步加强大会和理事会。尽管一些与会者认为，现有安排已足够，但是许多人表示，现在应当大力加强发展筹资政府间后续工作，并且应当仔细审查在这方面所提出的建议，以期作出最适当的决定。

3. 强化机构和政策

297. 一些发言者强调，所有国家都应当为促进世界经济的繁荣和可持续性承担责任。他们强调，在当前新的现实情况下尤其如此，这些新情况包括私人资本的流动日益增加，新兴经济体的力量增长，以及全球不平衡基本上是一个多边挑战。国际金融机构解决全球不平衡问题的工作必须得到国内努力的支持，包括：对银行和其他金融服务进行有效监管；适当的汇率政策、储蓄和投资；适当的税收制度和贸易政策；其他辅助性国内经济政策。而且许多与会者强调指出，布雷顿森林机构必须具有代表性，在财务上应当稳定和透明，因为这些是这两个机构在不断变化的全球格局中保持其相关性和合法性的核心问题。

298. 许多与会者强调多边监督和相关的政策协调程序的重要性。在这方面他们强调基金组织有必要进一步加强其对所有经济体的监督活动。他们强调，这方面的监督重点应当是系统总体的稳定性，特别是大型经济体的宏观经济和金融政策对其他国家的溢出效应。他们还指出，这将需要对发行主要储备货币的具有系统重要性的国家进行更严格的监督。一些与会者欢迎基金组织加强用于帮助促进国际金融稳定、加强危机预防的工具，特别是为解决全球不平衡问题以维持经济增长而进行的协商。

299. 相当多与会者强调，必须制定一个旨在减少汇率市场波动以及加强外汇业务透明度的战略。监管框架和货币当局在这方面进行的干预也需要更多透明度。

300. 一些发言者指出，基金组织应当考虑更加注重分析金融部门的动态对世界经济的影响。他们还提及发展中国家所积累的用作自我保险的巨额储备。这类巨额储备的机会成本通常较高。应当寻找一种途径，以便有盈余资金的发展中国家能够将这些储备用于自身发展或为其他国家的发展提供融资。

301. 许多与会者强调，必须为对发展中国家的政策和趋势具有重大影响的私人部门活动，例如信用评级机构的活动制订适当、明确和透明的标准。在这方面他

他们还强调，发展中国家应当有充分的政策空间，以便将其发展战略付诸实施，并改善其执行反周期政策的能力，以应对经济周期的下降期。

302. 在这方面，有相当多发言者呼吁多边和双边伙伴不要施加违反发展中国家的国家发展战略的附加条件。在伙伴关系基础上进行的合作应当采取灵活的做法，以反映各国制定其本国优先事项的主权权力以及国际社会提供支助的责任和承诺。

303. 一些代表团还强调区域框架，特别是金融安排的重要性，因为这些框架可以补充国际金融体系，使各经济体更具弹性，并且它们还是预防经济危机的一个机制。在这方面，有与会者提及清迈倡议的作用。

304. 一些发言者强调，世界银行集团、基金组织、区域开发银行和其他促进发展的金融机构应当大力支持《巴黎宣言》的原则（自主权、联合、协调、发展的管理、成果、相互问责制）并在其中发挥领导作用，开展密切合作，以支持国家主导的消除贫穷方案和其他发展方案。

305. 许多代表团呼吁国际金融机构，特别是布雷顿森林机构加大对落实千年发展目标的支助，增加技术援助和优惠贷款。在这方面他们强调，对于最不发达国家，国际开发协会应当转而采用没有任何附加条件的全赠款机制。许多与会者还呼吁国际金融机构考虑到中等收入国家的特殊需求，加强对这些国家的援助，以促进其国家发展战略。

306. 许多国家对资本外逃、非法金融活动、非法资金转移、逃税和腐败等问题表示关切，呼吁开展持续性国际合作，以解决这些弊病。他们强调，国际监督机构应当继续加强诸如《联合国反腐败公约》等现有机制。他们指出，应当进一步促进各国批准和充分遵守公约。

307. 许多发言者呼吁将现有联合国国际税务合作专家委员会升格为一个具有适当代表性的政府间委员会，以反映各方利益。在这方面他们强调，解决弱势小型发展中国家的关切问题特别重要。他们指出，现有机构的工作计划尽管考虑到联合国以外的国际税收问题，但是除不具有普遍代表性以外，在很大程度上仍然缺少发展观点。

308. 许多发言者表示需要将两性平等观点纳入发展政策主流。他们确认，尽管在两性平等努力方面已取得重大进展，但是仍需进一步努力，以确保从分析转向执行。妇女地位委员会考虑了多种方式，以促进通过发展筹资进程提高妇女地位。与会者还指出，各多边机构，特别是世界银行，应当更多关注核心劳工标准和体面工作议程。

309. 一些与会者谈到小岛屿发展中国家的特殊脆弱性。他们中有人指出，这些经济体中有许多以农业为基础，尤其易受到国际初级商品市场的价格波动的影响。必须制订一个可行的机制，以帮助缓减这一市场变化的影响。

310. 一些发言者强调，要使所有国家均能够参与全球市场，就需要所有行为体承诺支助有效的区域运输和通信基础设施，以便将各个市场融入国际贸易体系。在这方面，他们呼吁所有捐助国及多边金融机构和发展机构继续努力，以确保有效执行《蒙特雷共识》，特别是第 41 至第 43 段，以期向内陆和过境发展中国家提供适当的资金和技术援助，以满足《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》所确认的需求。该行动纲领的中期审查将在多哈会议结束后很快进行，为此必须在《蒙特雷共识》所提供的平台基础上执行一个一体化进程。
