



Организация Объединенных Наций

**Доклад Международной
конференции
по последующей
деятельности в области
финансирования развития
для обзора хода
осуществления
Монтеррейского консенсуса**

Доха, Катар, 29 ноября — 2 декабря 2008 года

**Доклад Международной конференции
по последующей деятельности в области
финансирования развития для обзора
хода осуществления Монтеррейского
консенсуса**

Доха, Катар, 29 ноября — 2 декабря 2008 года



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2009

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр.

Употребляемые названия и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, либо их властей или относительно делимитации их границ.

A/CONF.212/7

Издание Организации Объединенных Наций
В продаже под № 09.П.А.1

ISBN 978-92-1-403002-7

Содержание

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Резолюции, принятые на Конференции | 1 |
| 1. Дохинская декларация о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса | 1 |
| 2. Выражение признательности народу и правительству Катара | 31 |
| 3. Полномочия представителей на Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса | 31 |
| II. Участники и организация работы | 32 |
| A. Сроки и место проведения Конференции | 32 |
| B. Участники | 32 |
| C. Открытие Конференции | 33 |
| D. Выборы Председателя Конференции | 34 |
| E. Принятие правил процедуры | 34 |
| F. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы | 34 |
| G. Выборы должностных лиц помимо Председателя | 35 |
| H. Выборы заместителя Председателя Конференции <i>ex officio</i> | 35 |
| I. Выборы Генерального докладчика | 36 |
| J. Организация работы, включая учреждение Главного комитета | 36 |
| K. Полномочия представителей на Конференции | 36 |
| III. Проведение общих прений по вопросам финансирования развития | 37 |
| A. Общий обмен мнениями | 37 |
| B. Рассмотрение проекта итогового документа Конференции | 41 |
| IV. «Круглые столы» с участием многих заинтересованных сторон | 43 |
| V. Доклад Комитета по проверке полномочий | 49 |
| VI. Утверждение итогового документа Конференции | 52 |
| VII. Утверждение доклада Конференции | 53 |
| VIII. Закрытие Конференции | 54 |

Приложения

| | |
|--|-----|
| I. Перечень документов | 55 |
| II. Вступительные заявления | 57 |
| III. Резюме обсуждений в ходе пленарных заседаний и «круглых столов» | 70 |
| IV. Параллельные и смежные мероприятия | 101 |
| A. Глобальный форум неправительственных организаций | 101 |
| B. Международный форум деловых кругов | 102 |
| C. Парламентские слушания | 103 |

Глава I

Резолюции, принятые на Конференции

Резолюция 1*

Дохинская декларация о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса

Участники Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса,

собравшись 29 ноября — 2 декабря 2008 года в Дохе, Катар,

1. *принимают* документ «Дохинская декларация о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса», который прилагается к настоящей резолюции;

2. *рекомендуют* Генеральной Ассамблее одобрить в ходе основной части своей шестьдесят третьей сессии Дохинскую декларацию о финансировании развития в том виде, в котором она была принята на Конференции.

Приложение

Дохинская декларация о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса

Введение

Подтверждение целей и обязательств Монтеррейского консенсуса

1. Мы, главы государств и правительств и высокие представители, собравшиеся в Дохе, Катар, с 29 ноября по 2 декабря 2008 года, спустя почти семь лет после исторической Международной конференции по финансированию развития¹, состоявшейся в Монтеррее, Мексика, вновь заявляем о нашей решимости предпринять конкретные действия для осуществления Монтеррейского консенсуса и решения проблем финансирования развития в духе глобального партнерства и солидарности. Мы вновь обязуемся искоренять нищету, обеспечивать поступательный экономический рост и поощрять устойчивое развитие по мере

* Принята на 7-м пленарном заседании 2 декабря 2008 года; информацию о ходе обсуждения см. в главе VI. Декларация была впоследствии одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/239 от 24 декабря 2008 года.

¹ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.II.A.7).

нашего перехода к всеохватывающей и справедливой глобальной экономической системе.

2. Мы подтверждаем Монтеррейский консенсус² в его полном объеме, в его целостности и с его целостным подходом и признаем, что мобилизация финансовых ресурсов на цели развития и эффективное использование всех этих ресурсов имеют решающее значение для осуществления глобального партнерства в интересах устойчивого развития, в том числе в поддержку достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Мы подтверждаем также важность свободы, мира и безопасности, уважения всех прав человека, включая право на развитие, верховенства закона, равенства мужчин и женщин и общей приверженности справедливому демократическому обществу для целей развития, как сказано в Монтеррейском консенсусе. Мы вновь заявляем, что каждая страна несет главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие и что роль национальной политики, внутренних ресурсов и стратегий развития невозможно переоценить. В то же время национальная экономика стран ныне тесно переплетена с глобальной экономической системой, и, в частности, эффективное использование торговых и инвестиционных возможностей может помочь странам вести борьбу с нищетой. Национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятной международной экономической конъюнктурой.

3. Мы признаем, что после нашей встречи в Монтеррее в международных условиях произошли глубокие изменения. Несмотря на прогресс в некоторых областях, отмечалось усиление неравенства. Мы приветствуем происшедшее с 2002 года существенное увеличение потоков государственных и частных ресурсов, которое способствовало повышению темпов экономического роста в большинстве развивающихся стран и сокращению масштабов нищеты в мире. Вместе с тем мы выражаем нашу глубокую обеспокоенность по поводу того, что международное сообщество сталкивается в настоящее время с серьезными последствиями для процесса развития, которые вызваны множеством взаимосвязанных глобальных кризисов и проблем, таких, как обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности, неустойчивость цен на энергоносители и сырьевые товары, изменение климата и глобальный финансовый кризис, а также отсутствие до сих пор результатов в многосторонних торговых переговорах и утрата доверия к международной экономической системе. Подтверждая принятые на сегодняшний день международным сообществом меры реагирования на эти кризисы и проблемы, например в рамках Конференции высокого уровня по мировой продовольственной безопасности, состоявшейся с 3 по 5 июня 2008 года в Риме, и Встречи на высшем уровне по проблемам финансовых рынков и мировой экономики, состоявшейся 15 ноября 2008 года в Вашингтоне, округ Колумбия, мы полны решимости предпринять срочные и решительные действия и инициативы для преодоления всех этих препятствий и проблем путем достижения нацеленного на удовлетворение интересов людей развития и выработать важные меры для полного, эффективного и своевременного осуществления Монтеррейского консенсуса.

4. Мы напоминаем, что равенство мужчин и женщин является одним из основных прав человека, основополагающей ценностью и вопросом социальной

² Там же, глава I, резолюция I, приложение.

справедливости; оно является необходимым условием экономического роста, сокращения масштабов нищеты, достижения экологической устойчивости и повышения эффективности развития. Мы вновь указываем на необходимость всестороннего учета гендерной проблематики при формировании и проведении в жизнь политики в области развития, в том числе политики финансирования развития, и выделения на это специальных ресурсов. Мы обязуемся активизировать наши усилия по выполнению взятых нами обязательств в отношении обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин.

5. Нас по-прежнему преследует призрак терроризма, который становится все более зловещим. Он не только несет с собой ужасы человеческого горя, но и серьезно осложняет экономическое развитие и достижение социального единства. Мы полны решимости поднять на новый уровень наши совместные усилия по борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях.

6. Мы подтверждаем политическую декларацию «Потребности Африки в области развития: ход выполнения различных обязательств, проблемы и путь вперед»³, принятую на заседании Генеральной Ассамблеи на высоком уровне 22 сентября 2008 года. Мы подтверждаем далее наше обязательство оказывать все большую поддержку в деле удовлетворения особых потребностей Африки и подчеркиваем, что искоренение нищеты, особенно в Африке, является первейшей глобальной задачей, стоящей сегодня перед мировым сообществом. Мы особо указываем на важность ускорения устойчивого экономического роста на широкой основе, который является главным фактором возвращения Африки в основное русло мировой экономики. Мы подтверждаем обязательство всех государств создать механизм контроля для отслеживания хода выполнения всех обязательств, касающихся развития Африки, которые содержатся в политической декларации «Потребности Африки в области развития». Все обязательства Африки и обязательства, принятые по отношению к ней, должны быть эффективным образом выполнены международным сообществом и самой Африкой, и ими должны быть приняты надлежащие последующие меры по этим обязательствам. Мы подчеркиваем насущную необходимость удовлетворения особых потребностей Африки на основе партнерства равных.

7. Мы приветствуем решение о созыве четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам на высоком уровне в 2011 году.

Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития

8. За годы, прошедшие после Монтеррейской конференции, целый ряд развивающихся стран достигли существенного прогресса в принятии мер по обеспечению развития в ключевых областях их экономической деятельности, что во многих случаях содействовало более активной мобилизации национальных ресурсов и достижению более высоких уровней экономического роста. Мы продолжим закреплять достигнутые успехи посредством поощрения всеохватного и справедливого экономического роста, искоренения нищеты и проведения политики устойчивого развития в ее экономическом, социальном и природоохранном аспектах и путем создания необходимых условий, благоприятствующих

³ Резолюция 63/1.

щих мобилизации государственных и частных ресурсов и расширению инвестиций в производственную деятельность. Необходимы более энергичные усилия в поддержку создания и поддержания благоприятной атмосферы на основе принятия соответствующих национальных и международных мер.

9. Мы вновь заявляем, что национальная ответственность и руководство стратегиями развития и благое правление имеют важное значение для эффективной мобилизации национальных финансовых ресурсов и содействия поступательному экономическому росту и устойчивому развитию. В этом контексте мы должны также принимать во внимание различные особенности и специфику каждой страны.

10. Мы признаем, что динамичный, инклюзивный, хорошо функционирующий и социально ответственный частный сектор является ценным инструментом для обеспечения экономического роста и сокращения масштабов нищеты. В целях содействия развитию частного сектора мы будем направлять свои усилия на содействие созданию благоприятных условий, облегчающих занятие предпринимательством и ведение деловой деятельности всеми людьми, включая женщин, представителей малообеспеченных и уязвимых слоев. Международное сообщество, национальные правительства и региональные экономические группы должны и впредь поддерживать эти усилия.

11. Мы будем и впредь заниматься созданием на наших соответствующих национальных уровнях и в соответствии с национальным законодательством необходимых стратегических и нормативных механизмов для поощрения государственных и частных инициатив, в том числе на местном уровне, и содействовать развитию динамичного и эффективно функционирующего делового сектора при одновременном ускорении роста и улучшении распределения расходов, повышении производительности труда, расширении прав и возможностей женщин и защите прав трудящихся и условий работы. Мы признаем, что соответствующая роль правительства в странах с рыночной экономикой будет неодинаковой в разных странах.

12. Развитие человеческого потенциала остается одним из ключевых приоритетов, а людские ресурсы являются самым дорогим и ценным достоянием, которым обладают страны. Важное значение имеет реализация целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех⁴. Мы будем и впредь осуществлять инвестиции в человеческий капитал путем проведения всеохватной социальной политики, в частности в областях здравоохранения и образования, в соответствии с национальными стратегиями. Важное значение имеет также предоставление финансовых и кредитных услуг и обеспечение доступа к ним для всех. Соответствующие меры начали приносить свои результаты, однако в некоторых случаях нужны более активные усилия, опирающиеся на поддержку международного сообщества. Мы подчеркиваем важное значение содействия развитию разнообразных местных и вспомогательных отраслей, которые обеспечивают продуктивную занятость и укрепляют местные общины. Мы будем добиваться создания систем социальной защиты, обеспечивающих защиту прежде всего уязвимых слоев населения.

⁴ Декларация Международной организации труда о социальной справедливости и справедливой глобализации; см., в частности, резолюцию 2007/2 Экономического и Социального Совета.

13. Для продвижения к целям Монтеррейского консенсуса необходима политика, обеспечивающая увязку экономических и социальных соображений, с тем чтобы уменьшить неравенство в странах и между ними и гарантировать малообеспеченным и уязвимым слоям населения возможность пользоваться благами экономического роста и развития. Необходимы меры, направленные на вовлечение малообеспеченных слоев населения в продуктивную деятельность, осуществление инвестиций в развитие их профессиональных навыков и содействие их выходу на рынок труда. В этой связи требуются более активные усилия по мобилизации, по мере необходимости, дополнительных ресурсов, для предоставления всеобщего доступа к основной экономической и социальной инфраструктуре и всеохватным социальным услугам, а также для наращивания потенциала, обеспечения особой заботы о женщинах, детях, пожилых лицах и инвалидах в целях повышения уровня их социальной защищенности.

14. Усиливающаяся взаимозависимость национальных экономик во все более глобализованном мире и возникновение основывающихся на правилах режимов международных экономических отношений означают, что пространство для осуществления национальной экономической политики, т.е. сфера проведения внутригосударственной политики, особенно в областях торговли, инвестиций и промышленного развития, в настоящее время зачастую очерчивается международными факторами, обязательствами и соображениями глобального рынка. Каждое правительство должно самостоятельно оценивать выгоды и недостатки, делая выбор между принятием международных норм и обязательств и теми ограничениями, которые возникают в связи с утерей пространства для маневра в политике.

15. Мы вновь заявляем, что макроэкономическая политика должна быть нацелена на устойчивое сохранение высоких темпов экономического роста, достижение полной занятости, искоренение нищеты и обеспечение низкой и стабильной инфляции и на сведение к минимуму внутренних и внешних дисбалансов для обеспечения того, чтобы блага экономического роста доходили до всех людей, особенно до малоимущих слоев. В рамках проведения такой политики следует также придавать весьма приоритетное значение недопущению резких экономических колебаний, которые негативно отражаются на распределении доходов и выделении ресурсов. В этом контексте следует расширить рамки проведения надлежащей антициклической политики в интересах сохранения экономической и финансовой стабильности. Государственные инвестиции, отвечающие принципам обеспечения средне- и долгосрочной финансовой устойчивости, могут играть активную роль и поощрять благотворный цикл инвестиционной деятельности.

16. Мы будем продолжать проведение финансовой реформы, включая налоговую реформу, которая имеет ключевое значение для укрепления макроэкономической политики и мобилизации внутренних государственных ресурсов. Мы будем также и впредь совершенствовать процессы составления бюджетов и повышать степень прозрачности систем управления государственными финансами и эффективность затрат. Мы будем наращивать усилия в целях увеличения налоговых поступлений с помощью усовершенствованных систем налогообложения, повышения эффективности сбора налогов, расширения налоговой базы и эффективного ведения борьбы с уклонением от уплаты налогов. Мы будем предпринимать эти усилия, преследуя всеобъемлющую цель сделать системы налогообложения в большей мере отвечающими интересам бедноты. Каждая

страна сама отвечает за свою налоговую систему, вместе с тем важно поддерживать национальные усилия в этих областях путем наращивания технической помощи и расширения международного сотрудничества и участия в решении международных налоговых вопросов, в том числе в сфере двойного налогообложения. В этой связи мы признаем необходимость дальнейшего поощрения международного сотрудничества в налоговых вопросах и просим Экономический и Социальный Совет рассмотреть возможность укрепления институциональных механизмов, включая Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.

17. Развитие рационального и опирающегося на широкую основу финансового сектора имеет центральное значение для мобилизации национальных финансовых ресурсов и должно являться важным компонентом национальных стратегий развития. Мы будем стремиться к созданию диверсифицированных, эффективно регулируемых, инклюзивных финансовых систем, способствующих формированию накоплений и направляющих их на осуществление экономически обоснованных проектов стимулирования роста. Мы будем далее совершенствовать по мере необходимости надзорные и регулирующие механизмы с целью повысить транспарентность и подотчетность финансового сектора. Наши усилия будут направлены на увеличение объема внутреннего предложения долгосрочного капитала и поощрение развития внутренних рынков капитала, в том числе через многосторонние, региональные, субрегиональные и национальные банки развития.

18. Для достижения справедливого развития и формирования динамично развивающейся экономики важное значение имеет наличие финансовой инфраструктуры, предоставляющей доступ к разнообразным устойчивым продуктам и услугам для микро-, малых и средних предприятий, с уделением особого внимания женщинам, жителям сельских районов и представителям малоимущих слоев. Мы будем обеспечивать, чтобы выгоды экономического роста доходили до всех людей путем расширения прав и возможностей отдельных лиц и общин и посредством совершенствования доступа к услугам в областях финансирования и кредитования. Мы признаем, что микрофинансирование, включая микрокредитование, доказало свою эффективность в обеспечении производительной самостоятельной занятости, которая может содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Несмотря на определенный прогресс, налицо значительный неудовлетворенный спрос на микрофинансирование. Мы подчеркиваем необходимость обеспечения адекватной поддержки на скоординированной основе усилий развивающихся стран, в том числе в деле наращивания потенциала их учреждений сферы микрофинансирования, включая институты микрокредитования.

19. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют важнейшее значение для обеспечения справедливого и эффективного развития и формирования динамично развивающейся экономики. Мы вновь подтверждаем свою приверженность ликвидации дискриминации по признаку пола во всех ее формах, в том числе на рынках труда и финансов, а также, среди прочего, в области владения активами и прав собственности. Мы будем поощрять права женщин, включая расширение их возможностей в экономической сфере, и обеспечивать эффективный учет гендерного фактора в процессе проведения правовых реформ, при предоставлении услуг в поддержку предприниматель-

ской деятельности и осуществлении экономических программ, и предоставим женщинам полный и равноправный доступ к экономическим ресурсам. Мы будем и далее поощрять и укреплять деятельность по наращиванию потенциала государства и других заинтересованных сторон в области государственного управления с учетом гендерного фактора, включая, в частности, составление и исполнение бюджетов с учетом гендерного фактора, но не ограничиваясь этим.

20. В странах, в которых наблюдается отток капитала, он является одним из главных препятствий для мобилизации национальных ресурсов на цели развития. Мы активизируем национальные и многосторонние усилия по устранению различных факторов, которые способствуют такому оттоку. Крайне важно решить проблему незаконных финансовых потоков, особенно отмывания денег. Следует осуществить дополнительные меры по предотвращению перевода за рубеж похищенных активов и оказанию содействия в возмещении таких активов или их возвращении, в частности в страны их происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции⁵, а также по пресечению потоков капитала, формируемых с преступными намерениями. Мы отмечаем соответствующие усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Группы Всемирного банка, предпринимаемые в рамках Инициативы по возвращению украденных активов и других соответствующих инициатив. В этой связи мы в первую очередь настоятельно призываем все государства, которые это еще не сделали, рассмотреть возможность стать участниками Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, а также призываем к расширению сотрудничества с этой же целью.

21. Одной из приоритетных задач является продолжение борьбы с коррупцией на всех уровнях. С 2002 года страны добились в этой области неодинакового прогресса. Коррупция затрагивает как развитые, так и развивающиеся страны, как государственный, так и частный секторы. Таким образом, мы преисполнены решимости принять срочные и решительные меры для продолжения борьбы с коррупцией во всех ее проявлениях в целях уменьшения препятствий на пути эффективной мобилизации и распределения ресурсов и во избежание отвлечения ресурсов от деятельности, имеющей крайне важное значение для развития. Для этого необходимы сильные институты на всех уровнях, включая, прежде всего, эффективную правовую и судебную системы и повышение транспарентности. Мы приветствуем проявление государствами-членами, которые уже ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции или присоединились к ней, большей приверженности этой задаче и в этой связи обращаемся ко всем государствам-членам, которые это еще не сделали, с настоятельным призывом рассмотреть возможность ратификации Конвенции или присоединения к ней. Мы призываем все государства-участники безотлагательно осуществить Конвенцию в полном объеме и совместно работать над созданием механизма осуществления этой конвенции.

22. Хотя обеспечение жизнеспособности своей экономики имеет важное значение для всех стран, малым странам с уязвимой экономикой для решения этой задачи необходимо предпринимать постоянные и более согласованные усилия. Эти национальные усилия должны подкрепляться международной поддержкой деятельности по созданию потенциала, в том числе посредством предоставле-

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2347, No. 42146.

ния финансовой и технической помощи и осуществления оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами в области развития. При проведении политики сотрудничества в области развития мы будем уделять особое внимание усилиям и конкретным потребностям Африки, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Точно так же необходимо постоянно уделять особое внимание поддержке усилий по восстановлению и развитию, предпринимаемых пережившими конфликт странами.

Мобилизация международных ресурсов на цели развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

23. Мы признаем, что потоки международного частного капитала, особенно прямых иностранных инвестиций, являются жизненно важным компонентом, дополняющим национальные и международные усилия в области развития. Мы выражаем удовлетворение в связи с увеличением со времени проведения Монтеррейской конференции притока частного международного капитала в развивающиеся страны и улучшением условий для деловой активности, что содействовало поощрению такого притока. Вместе с тем мы с обеспокоенностью отмечаем, что в значительном числе развивающихся стран роста притока частного международного капитала не наблюдалось. Мы будем добиваться увеличения притока таких средств для целей поддержки развития. В этой связи мы активизируем национальные, двусторонние и многосторонние усилия по оказанию содействия развивающимся странам в преодолении структурных и прочих трудностей, которые в настоящее время снижают их привлекательность для ввоза частного капитала и прямых иностранных инвестиций. Ввиду этого мы признаем необходимость оказывать помощь особенно тем странам, которые оказались в невыгодном положении в плане привлечения таких ресурсов, включая ряд стран Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны, пережившие конфликты или преодолевающие последствия стихийных бедствий. Такие усилия могут включать оказание технической, финансовой или других видов помощи; поощрение и укрепление партнерских связей, в том числе партнерских связей между государственным и частным секторами; и налаживание сотрудничества на всех уровнях.

24. Мы будем активизировать усилия по привлечению инвестиций из всех источников в сферу людских ресурсов, транспорта, энергетики, связи, информационных технологий и прочую физическую, экологическую, институциональную и социальную инфраструктуру в целях улучшения условий для деловой активности, повышения конкурентоспособности и расширения торговли в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Мы признаем необходимость в двусторонних и многосторонних партнерских связях для оказания технической помощи и обмена передовым опытом в осуществлении таких усилий. Программы, механизмы и инструменты, которыми располагают многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, и двусторонние доноры, могут быть использованы для поощрения инвестиций в развитие предпринимательской деятельности, в том числе посредством содействия снижению некоторых рисков, с которыми сталкиваются частные инвесторы в важнейших секторах в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Офи-

циальная помощь в целях развития и другие механизмы, в частности механизмы гарантий и партнерских связей между государственным и частным секторами, могут сыграть каталитическую роль в мобилизации частных ресурсов. В то же время многосторонним и региональным банкам развития следует изучать совместно с развивающимися странами, включая страны с низким и средним уровнем дохода и страны с переходной экономикой, новаторские механизмы для содействия привлечению дополнительных частных ресурсов в такие страны.

25. Опыт показал, что обеспечение благоприятных внутренних и международных условий для инвестиций имеет основополагающее значение для поощрения отечественных и иностранных частных инвестиций. Странам необходимо продолжать усилия по созданию стабильного и предсказуемого инвестиционного климата, характеризующегося надлежащим обеспечением выполнения договоров и уважением прав собственности. Мы будем и впредь вводить в действие транспарентные и надлежащие правила на национальном и международном уровнях. Необходимо активизировать усилия, с тем чтобы повышать квалификацию и техническую подготовку кадров, обеспечивать более адекватное финансирование предприятий, содействовать созданию консультативных механизмов с участием государственного и частного секторов и поощрять социальную ответственность корпораций. Заключение двусторонних инвестиционных договоров может способствовать привлечению частного капитала за счет повышения уровня правовой стабильности и предсказуемости для инвесторов. Важно, чтобы при разработке и осуществлении двусторонних инвестиционных договоров, а также договоров по вопросам налогообложения и других налоговых мер, призванных содействовать притоку иностранных инвестиций, принимались во внимание такие факторы, как региональное и многостороннее сотрудничество, в том числе на региональном уровне. Мы признаем, что важно поддерживать деятельность по созданию потенциала в развивающихся странах в целях расширения их возможностей в плане ведения переговоров в отношении взаимовыгодных инвестиционных соглашений. Важно поощрять надлежащую налоговую практику и избегать ненадлежащей практики в этой области.

26. В дополнение к национальным усилиям соответствующим международным и региональным учреждениям, а также соответствующим учреждениям в странах происхождения необходимо активизировать свои усилия по содействию направлению частных иностранных инвестиций на цели развития инфраструктуры и в другие области, имеющие приоритетное значение, включая проекты, нацеленные на устранение «цифровой пропасти», в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. С этой целью важно обеспечивать кредитование экспорта и местное финансирование, привлечение рискованного капитала и другие механизмы кредитования, гарантирование от рисков, мобилизацию ресурсов для оказания помощи, предоставление информации об инвестиционных возможностях, предоставление услуг по развитию предпринимательской деятельности, проведение форумов в целях содействия развитию деловых связей и сотрудничеству между предприятиями развитых и развивающихся стран, а также финансирование технико-экономических обоснований. Партнерские связи между предприятиями являются мощным средством для передачи и распространения технологии. В этой связи желательно укреплять многосторонние и региональные финансовые учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития. Странам происхождения необходимо также

принимать дополнительные меры по стимулированию и поощрению притока инвестиций в развивающиеся страны.

27. Мы признаем, что необходимо максимально повысить отдачу от прямых иностранных инвестиций для процесса развития. Мы признаем также, что передача технологий и деловых навыков является одним из основных механизмов, благодаря которому прямые иностранные инвестиции могут позитивно влиять на развитие. Мы будем повышать эффективность национальных и международных усилий, призванных максимально укреплять связи с национальным производством, расширять передачу технологий и создавать возможности для профессиональной подготовки рабочей силы на местах, включая женщин и молодежь. Во исполнение обязательств, принятых в соответствующих международных конвенциях, важно также в надлежащих случаях принимать и обеспечивать соблюдение трудового и природоохранного законодательства, а также законов и постановлений о борьбе с коррупцией. Мы приветствуем усилия, предпринимаемые в целях поощрения социальной ответственности корпораций и благого корпоративного управления. В связи с этим мы приветствуем работу, ведущуюся на национальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте Глобального договора Организации Объединенных Наций, и внедрение согласованных на международном уровне механизмов обеспечения социальной ответственности корпораций, таких, как Трехсторонняя декларация Международной организации труда. Мы вновь заявляем о том, что каждое государство располагает полным неотъемлемым суверенитетом над всеми своими богатствами, природными ресурсами и видами хозяйственной деятельности и свободно осуществляет его. Мы поддерживаем меры по обеспечению большей транспарентности в деятельности корпораций и повышению степени подотчетности всех компаний с учетом основополагающих норм национального законодательства. Мы принимаем к сведению добровольные инициативы в этой связи, включая, в частности, Инициативу по обеспечению транспарентности в горнодобывающей промышленности.

28. Мы сознаем, что общее понимание существующего экономического положения и перспектив какого-либо государства определяет объем привлекаемых им международных частных инвестиций. Представление объективной информации высокого качества из всех источников, в том числе от частных и государственных субъектов, включая национальные статистические управления, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк, систему Организации Объединенных Наций, консультантов по инвестициям и кредитно-рейтинговые агентства, имеет важнейшее значение для принятия информированных решений потенциальными инвесторами, как национальными, так и иностранными. Мы продолжим, в том числе при поддержке непосредственно самих стран, системы Организации Объединенных Наций и соответствующих многосторонних учреждений, разработку более эффективных методов, с тем чтобы обеспечить увеличение объема и повышение качества и объективности информации об экономическом положении и о перспективах стран.

29. Денежные переводы превратились в существенный источник частных финансовых средств для домашних хозяйств в странах происхождения мигрантов. Денежные переводы нельзя рассматривать в качестве источника средств, подменяющего прямые иностранные инвестиции, ОПР, облегчение бремени задолженности или иные государственные источники средств финансирования развития. Как правило, это заработная плата, переводимая семьям, главным

образом для удовлетворения части потребностей получающих домашних хозяйств. Характер их использования или распоряжения ими сугубо индивидуален. Значительная часть доходов мигрантов расходуется в странах назначения и представляет собой важный фактор стимулирования внутреннего спроса в их экономике. В этой связи мы будем повышать эффективность принимаемых в настоящее время мер в целях снижения операционных затрат на перевод денежных средств за счет расширения сотрудничества между странами-отправителями и странами-получателями и создания возможностей для осуществления инвестиций, ориентированных на развитие.

Международная торговля как движущая сила развития

30. Мы подтверждаем, что международная торговля является движущей силой развития и поступательного экономического роста. Мы подтверждаем также, что всеобщая, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система, а также существенная либерализация торговли могут в значительной степени стимулировать развитие во всем мире в интересах всех стран, находящихся на любой ступени развития. Мы воодушевлены быстрыми темпами роста международной торговли, особенно торговли развивающихся стран как отдельной группы, в текущем десятилетии. Торговля между развивающимися странами стала теперь одним из наиболее динамичных элементов в мировой торговле. Однако многие развивающиеся страны, в частности наименее развитые из них, по-прежнему остаются в стороне от этих событий, и их торговый потенциал нуждается в расширении, с тем чтобы они могли эффективнее использовать потенциальные возможности торговли для поддержки своего развития. Мы подтверждаем также нашу приверженность существенной либерализации торговли и обеспечению того, чтобы торговля могла в полной мере играть свою роль в содействии экономическому росту, занятости и развитию для всех. Мы помним о том, что в Монтеррейском консенсусе мы заявили о приверженности решениям Всемирной торговой организации отвести потребностям и интересам развивающихся стран центральное место в ее программе работы и обязались выполнять ее рекомендации.

31. Эффективно функционирующая многосторонняя торговая система может принести выгоды всем и может способствовать усилению интеграции развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, в эту систему. Мы вновь заявляем о нашей решимости принять безотлагательные меры к тому, чтобы в рамках предпринимаемых в настоящее время усилий по улучшению функционирования многосторонней торговой системы лучшее учитывались потребности и интересы всех развивающихся стран, и в частности наименее развитых стран. Это особенно важно сейчас, когда системные последствия финансового кризиса затрагивают нас всех. Мы призываем к осуществлению декларации министров стран — членов Всемирной торговой организации, которая была принята на ее шестой Конференции на уровне министров, состоявшейся в Гонконге, Китай, и в которой подчеркивается исключительная важность связанных с развитием аспектов программы работы в рамках Дохинской повестки дня в области развития, а также к реализации заявленного в ней стремления сделать развитие полноценным и реальным аспектом всей деятельности. Мы подчеркиваем, что для получения максимальных выгод от либерализации международной торговли и сведения к минимуму сопряженных с ней издержек

требуется проведение на всех уровнях согласованной политики, ориентированной на развитие.

32. Мы весьма озабочены тем, что, несмотря на предпринятые значительные усилия, Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров по повестке дня в области развития все еще не завершен. Успешные результаты этого раунда должны способствовать расширению экспорта развивающихся стран, укреплению потенциала торговли, с тем чтобы она могла играть роль движущей силы роста и развития, и расширению возможностей развивающихся стран по использованию торговли в качестве опоры развития. В этой связи важно добиться прогресса в ключевых областях Дохинской повестки дня в области развития, представляющих особый интерес для развивающихся стран, в том числе в областях, о которых говорится в пункте 28 Монтеррейского консенсуса, вновь подтвердив важность упомянутого в нем особого и дифференцированного режима. Для этого требуется гибкость и политическая воля. Мы приветствуем недавно взятые обязательства в области торговли и отмечаем исключительную важность отказа от протекционизма и внутренней замкнутости в условиях финансовой неопределенности, особенно с учетом того, что это может особенно серьезно затронуть развивающиеся страны. Исходя из этого мы в безотлагательном порядке приложим все силы к тому, чтобы до конца года достичь договоренности по механизмам, позволяющим успешно и в короткие сроки завершить переговоры в рамках Всемирной торговой организации по Дохинской повестке дня в области развития принятием смелого, сбалансированного и нацеленного на развитие итогового документа.

33. Мы признаем, что оптимальные темпы и последовательность процесса либерализации торговли зависят от конкретных условий каждой страны и что каждая страна будет принимать это решение, исходя из собственной оценки затрат и результатов. Либерализация торговли должна дополняться соответствующими действиями и стратегиями на национальном уровне по расширению производственных мощностей, развитию людских ресурсов и основной инфраструктуры, освоению технологии и созданию надлежащих систем социальной защиты населения. Получение позитивной отдачи от процесса либерализации торговли для развивающихся стран будет также в значительной мере зависеть от международной поддержки вышеупомянутых мер и действий в целях борьбы с политикой и практикой, вызывающей перекосы в торговле.

34. Мы признаем особые проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в процессе интеграции с выгодой для себя в международную торговую систему. Мы признаем, что наименее развитые страны нуждаются в специальных мерах и международной поддержке, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться преимуществами мировой торговли, адаптироваться к требованиям мировой экономики и с выгодой для себя интегрироваться в нас. Мы приветствуем решение состоявшейся 13–18 декабря 2005 года в Гонконге, Китай, шестой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров об обеспечении более благоприятных условий доступа на рынки для наименее развитых стран, как предусмотрено в самом решении и приложении к нему⁶, и призываем к его полному выполнению. Мы также приветствуем принятые некоторыми странами после Монтеррейской конференции меры по достижению цели обеспечения полностью беспопытного и некви-

⁶ См. WT/MIN(05)/DEC, para. 47 and annex F.

руемого доступа на рынки для всех наименее развитых стран и призываем другие развитые и развивающиеся страны, которые заявили, что могут сделать это, последовать их примеру. Мы активизируем усилия по оказанию технической помощи тем наименее развитым странам, которые обращаются за такой помощью, с тем чтобы они могли более эффективно участвовать в многосторонней торговой системе, в том числе за счет эффективного использования Расширенной комплексной рамочной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в области торговли, а также за счет оказания поддержки, необходимой для их эффективного участия в международных торговых переговорах.

35. Мы также признаем особые проблемы, с которыми могут столкнуться другие развивающиеся страны, в том числе страны с малой и уязвимой экономикой, при попытке в полной мере воспользоваться преимуществами многосторонней торговой системы. Этим странам необходимы внимание и поддержка, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в глобальной экономике. В этой связи мы призываем к осуществлению программы работы Всемирной торговой организации в интересах малых стран, сформулированной в Дохинской декларации министров⁷.

36. Важным компонентом мер, призванных помочь развивающимся странам воспользоваться возможностями, открывающимися в рамках многосторонней торговой системы, а также благодаря результатам Дохинского раунда и региональным торговым соглашениям, является инициатива «Помощь в интересах торговли». Эта инициатива должна служить прежде всего укреплению торгового потенциала и повышению международной конкурентоспособности при одновременном обеспечении инициативы и самостоятельности каждой конкретной развивающейся страны и соответствия мер поддержки национальным стратегиям развития. Инициатива «Помощь в интересах торговли» должна быть направлена на оказание помощи развивающимся странам, и особенно наименее развитым странам, в разработке торговой политики и создании нормативной базы, развитии торговли, создании и укреплении производственного потенциала, создании инфраструктуры торговли и обслуживающих отраслей, перестройке экономики в целях стимулирования торговли и обеспечении удовлетворения других потребностей, связанных с торговлей. Однако эта инициатива носит вспомогательный характер и не может заменить успешного завершения переговоров по Дохинской повестке дня в области развития или любых других переговоров. Для успешного осуществления программ в рамках инициативы «Помощь в интересах торговли» необходимы совместные усилия всех заинтересованных партнеров. Обязательства доноров в отношении финансирования программы должны быть выполнены полностью и в срок. Важно также, чтобы потребности и приоритеты стран-получателей помощи, с учетом которых будет осуществляться программа, были в полной мере отражены в их национальных стратегиях развития. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, имеющие соответствующий мандат в данной области, должны продолжать оказывать помощь развивающимся странам в укреплении производственного потенциала их экспортных секторов.

37. Ключевой задачей является обеспечение более широкого и эффективного участия развивающихся стран в многосторонней торговой системе, в том числе

⁷ См. WT/MIN(01)/DEC/1; para. 35; and WT/L/447.

в любом раунде многосторонних торговых переговоров, а также в переговорах в рамках Всемирной торговой организации по Дохинской повестке дня в области развития. Мы отмечаем прогресс, достигнутый в этой области со времени Монтеррейской конференции, о чем свидетельствует увеличение числа стран, присоединившихся к Всемирной торговой организации, приступивших к переговорам о присоединении к Всемирной торговой организации или добившихся за последние шесть лет прогресса в деле присоединения к Всемирной торговой организации. Мы приветствуем новые успехи в этой связи. Мы также подтверждаем принятое нами в Монтеррее обязательство содействовать присоединению к Всемирной торговой организации всех развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, и стран с переходной экономикой, претендующих на членство в этой организации. В этой связи мы принимаем к сведению решение шестой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров уделить первоочередное внимание тем странам, которые уже находятся в процессе присоединения, с тем чтобы помочь им как можно скорее и без лишних проблем присоединиться к Всемирной торговой организации.

38. Мы признаем, что региональная интеграция, а также двусторонние торговые соглашения и соглашения об экономическом сотрудничестве являются важными инструментами развития торговли и поощрения инвестиций. Мы должны и дальше принимать меры к тому, чтобы эти соглашения способствовали долгосрочному развитию и достижению целей Всемирной торговой организации и дополняли многостороннюю торговую систему. Международная поддержка усилий по развитию сотрудничества в области торговли и смежных областях может стать катализатором развития и региональных, и субрегиональных интеграционных процессов. Мы подчеркиваем важность более широкой поддержки инициатив по развитию торговли и сотрудничества по линии Юг-Юг в областях, связанных с торговлей, в том числе на основе трехстороннего сотрудничества с соблюдением требований Всемирной торговой организации.

39. Мы приветствуем работу, проводимую международными учреждениями, оказывающими помощь развивающимся странам в использовании выгод от либерализации торговли, в том числе Организацией Объединенных Наций, Всемирной торговой организацией, Всемирным банком, Международным валютным фондом и региональными банками развития, и призываем их к продолжению усилий по поощрению торговли в качестве инструмента экономического роста и развития. В этой связи мы приветствуем итоги двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), которая состоялась в Аккре 20–25 апреля 2008 года, и подтверждаем роль ЮНКТАД в области торговли и развития.

Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

40. Мы признаем резко негативное влияние нынешнего финансового и экономического кризисов на способность развивающихся стран мобилизовать ресурсы на цели развития. Мы подчеркиваем важность ОПР, позволяющей восполнить нехватку финансовых ресурсов на цели развития в развивающихся странах и повысить устойчивость финансирования деятельности в этой области. В этой связи мы напоминаем о наших обязательствах в контексте согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе це-

лей, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и призываем международное сообщество удвоить усилия по содействию достижению этих целей.

41. Мы подтверждаем исключительно важную роль ОПР как дополнительного источника финансирования развития в деле решения задач развития, и в частности в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Для многих стран Африки, наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, официальная помощь в целях развития остается важнейшим источником внешнего финансирования. ОПР может сыграть каталитическую роль в деле оказания помощи развивающимся странам в устранении препятствий на пути устойчивого, всеохватывающего и справедливого роста, в том числе в укреплении институциональной и физической инфраструктуры в социальной области, поощрении прямых иностранных инвестиций, торговли и технического прогресса, улучшении здравоохранения и образования, укреплении гендерного равенства, сохранении окружающей среды и искоренении нищеты.

42. Нас радует восстановление объемов ОПР, которые до Монтеррейской конференции неуклонно снижались (с 2001 года по 2007 год объем ОПР в реальном выражении увеличился на 40 процентов), хотя после 2002 года значительная часть такой помощи приходилась на помощь в целях облегчения бремени внешней задолженности и гуманитарную помощь. Однако мы с озабоченностью отмечаем сокращение общего объема ОПР в 2006–2007 годах, что было вызвано, в частности, сокращением помощи в целях облегчения бремени внешней задолженности после 2005 года, когда такая помощь достигла пикового уровня. Нас обнадеживает то, что некоторые страны-доноры уже достигли целевых показателей в области ОПР, о которых говорится в Монтеррейском консенсусе (0,7 процента от валового национального продукта (ВНП) на цели ОПР для развивающихся стран и 0,15–0,20 процента от ВНП — для наименее развитых стран), или превысили их. Нас обнадеживает и то, что некоторые другие страны определили конкретные сроки выполнения своих давно принятых обязательств. Например, страны Европейского союза договорились обеспечить к 2010 году выделение на цели ОПР 0,56 процента от своего совокупного ВНП (с увеличением этого показателя к 2015 году до 0,7 процента) и направить как минимум 50 процентов прироста такой помощи в Африку при полном учете приоритетов отдельных государств-членов в области оказания помощи в целях развития. Мы приветствуем более чем двукратное увеличение объема ОПР Соединенными Штатами Америки. Мы также приветствуем заявление лидеров стран Группы восьми, сделанное ими на о-ве Хоккайдо, Япония, о том, что они твердо привержены делу выполнения обязательств, принятых ими на саммите в Глениглсе, Шотландия, включая обязательство увеличить к 2010 году вместе с другими донорами ежегодный объем помощи Африке по линии ОПР на 25 млрд. долл. США по сравнению с 2004 годом. Мы призываем доноров составить к концу 2010 года национальные графики увеличения объемов бюджетных ассигнований для достижения целевых показателей в области ОПР. Полное выполнение всех этих обязательств позволит существенно увеличить объем ресурсов, выделяемых на цели осуществления международной программы действия в области развития.

43. Исключительно важное значение имеет выполнение всех обязательств в отношении официальной помощи в целях развития, в том числе принятого

многими развитыми странами обязательства обеспечить к 2015 году выделение ресурсов на цели оказания такой помощи в объеме 0,7 процента от ВВП и уже к 2010 году достичь показателя не менее 0,5 процента от ВВП, а также обеспечить выделение 0,15–0,20 процента от ВВП на цели ОПР для наименее развитых стран. Чтобы уложиться в установленные сроки, страны-доноры должны принять все необходимые и надлежащие меры для увеличения ассигнований в целях выполнения принятых ими обязательств. Мы настоятельно призываем те развитые страны, которые еще не сделали этого, предпринять конкретные дополнительные усилия для достижения целевого показателя в области ОПР (0,7 процента от ВВП), а также целевого показателя в области ОПР для наименее развитых стран (0,15–0,20 процента от ВВП) в соответствии с Брюссельской программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов⁸ и принятыми ими обязательствами. Мы подчеркиваем, что для закрепления прогресса в деле обеспечения эффективного использования ОПР важное значение имеют построенная на демократических принципах система государственного управления, повышение транспарентности и подотчетности, а также ориентация на достижение результатов. Мы настоятельно призываем всех доноров как можно скорее подготовить скользящие ориентировочные графики, показывающие, каким образом они намерены достичь поставленных целей в рамках своих соответствующих бюджетных процессов. Мы подчеркиваем важность более широкой мобилизации общественного мнения в развитых странах в поддержку усилий по выполнению принятых этими странами обязательств, в том числе путем проведения информационно-просветительской работы, публикации данных, касающихся эффективности внешней помощи, и демонстрации достигнутых осязаемых результатов.

44. Мы подчеркиваем важность удовлетворения потребностей развивающихся стран с низким уровнем дохода в области развития, в том числе путем предоставления технической, финансовой и других форм помощи, поощрения и укрепления механизмов партнерства и сотрудничества на всех уровнях.

45. Мы признаем, что страны со средним уровнем дохода по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами в области искоренения нищеты и что необходимо активизировать их усилия по решению этих проблем, а также обеспечить их поддержку системой Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и другими заинтересованными сторонами, с тем чтобы гарантировать устойчивый характер достигнутого на сегодняшний день прогресса. Мы признаем также, что ОПР по-прежнему имеет важное значение для ряда этих стран и призвана играть важную роль в определенных областях с учетом нужд и внутренних ресурсов этих стран.

46. Мы с удовлетворением отмечаем активизацию деятельности по повышению качества ОПР и усилению ее отдачи для процесса развития. Деятельность Форума по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета, а также осуществление выдвинутых недавно инициатив, таких, как проведение форумов высокого уровня по эффективности внешней помощи, по итогам которых были приняты Парижская декларация о повышении эффективности внешней помощи 2005 года и Аккрская программа действий 2008 года, вносят важный вклад в усилия тех стран, которые обязались осуществлять их, в том числе путем принятия основополагающих принципов национальной от-

⁸ A/CONF.191/11.

ответственности, согласования, унификации и управления, ориентированного на результаты. Дальнейшее развитие этих инициатив, в том числе посредством более широкого участия, открытого для всех заинтересованных сторон, будет способствовать укреплению чувства национальной ответственности и повышению эффективности и результативности оказания помощи и приведет к более высоким результатам. Мы также рекомендуем всем донорам повышать качество помощи, расширять подходы на базе программ, использовать национальные системы для осуществления деятельности, регулируемой государственным сектором, снижать уровень операционных издержек и повышать взаимную подотчетность и транспарентность, и в этой связи призываем всех доноров в максимальной возможной степени отказываться от увязки помощи с определенными условиями. Мы повысим предсказуемость помощи путем регулярного и своевременного предоставления развивающимся странам ориентировочной информации о среднесрочных планах выделения помощи. Мы отмечаем важность усилий развивающихся стран по укреплению руководящей функции их собственных национальных учреждений, систем и потенциала в области развития для достижения максимальной отдачи от получаемой помощи путем вовлечения парламентов и рядовых граждан в разработку этих стратегий и углубления взаимодействия с организациями гражданского общества. Мы также должны учитывать, что универсальной формулы, гарантирующей эффективность помощи, не существует. Необходимо в полной мере учитывать особый характер ситуации в каждой стране.

47. Мы отмечаем, что в текущем десятилетии архитектура помощи претерпела существенные изменения. Появление новых доноров и новаторских партнерских механизмов, использующих новые формы сотрудничества, способствует увеличению притока ресурсов. Кроме того, взаимодействие помощи в целях развития и частных инвестиций, торговли и новых участников процесса развития открывает новые возможности для использования помощи в целях привлечения частных ресурсов. Мы вновь обращаем особое внимание на важность Форума по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета как координационного органа в рамках системы Организации Объединенных Наций, обеспечивающего комплексное рассмотрение вопросов международного сотрудничества в целях развития при участии всех соответствующих заинтересованных сторон. Мы будем продолжать усилия — как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями, такими, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)/Комитет содействия развитию (КСР), — направленные на развитие диалога и сотрудничества между все более разнообразными по своему характеру партнерами по процессу развития. Все участники процесса развития должны активно сотрудничать друг с другом для обеспечения использования расширенного объема ресурсов из всех источников таким образом, чтобы обеспечивать максимальную эффективность. Мы будем также добиваться активизации сотрудничества на страновом уровне с частным сектором, неофициальными донорами, региональными организациями и официальными донорами.

48. Все более острой становится необходимость разработки более систематических и универсальных способов контроля за количеством, качеством и эффективностью поступающей помощи при должном учете существующих схем и механизмов. Мы предлагаем Генеральному секретарю Организации Объеди-

ненных Наций вместе с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, региональными и субрегиональными банками развития, ОЭСР/КСР и другими соответствующими заинтересованными сторонами рассмотреть этот вопрос и представить соответствующий доклад для рассмотрения Форумом по сотрудничеству в целях развития.

49. Мы вновь заявляем о нашей поддержке сотрудничества по линии Юг-Юг, а также трехстороннего сотрудничества, которое обеспечивает поступление столь необходимых дополнительных ресурсов на осуществление программ в области развития. Мы признаем важность сотрудничества по линии Юг-Юг и сознаем его особенности, в том числе обусловленные историческими причинами, и подчеркиваем, что сотрудничество по линии Юг-Юг следует рассматривать как проявление солидарности и сотрудничества между странами, основанное на общности их опыта и целей. Обе формы сотрудничества содействуют реализации программы действий в области развития, которая учитывает особые нужды и ожидания развивающихся стран. Мы также признаем, что сотрудничество по линии Юг-Юг не подменяет собой, а, скорее, дополняет сотрудничество по линии Север-Юг. Мы отмечаем роль, которую играют развивающиеся страны со средним уровнем дохода как поставщики и получатели услуг в области сотрудничества в целях развития. Можно было бы также укрепить региональное сотрудничество как эффективный инструмент мобилизации ресурсов на цели развития, в частности путем укрепления региональных финансовых учреждений для более эффективного оказания помощи в модернизации важнейших секторов в развивающихся странах.

50. Мы призываем развивающиеся страны, которые в состоянии сделать это, продолжать предпринимать конкретные усилия, направленные на расширение и повышение эффективности своих инициатив в области сотрудничества по линии Юг-Юг в соответствии с принципами эффективности помощи.

51. Мы отмечаем достижение со времени проведения Монтеррейской конференции значительного прогресса в освоении нетрадиционных источников добровольного финансирования и в реализации связанных с ними новаторских программ. Мы признаем, что несколько инициатив Технической группы, учрежденной Глобальной группой действий против голода и нищеты и Инициативной группой по налогам солидарности для финансирования развития, уже реализованы или находятся на продвинутом этапе реализации. К их числу относятся, в частности, Международный механизм финансирования иммунизации; экспериментальная инициатива авансовых рыночных обязательств, налог солидарности на авиабилеты, который взимается для финансирования программ здравоохранения в ряде развивающихся стран, включая международный механизм закупок лекарств (ЮНИТЭЙД), предназначенный для оказания содействия в борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией; и инструменты, основанные на рыночной торговле квотами на выбросы углерода. Также следует отметить, в частности, такие инициативы, как Корпорация для решения проблем тысячелетия Соединенных Штатов, Чрезвычайный план президента Соединенных Штатов по оказанию помощи больным СПИДом, Фонд Индии-Бразилии-Южной Африки, Египетский фонд в поддержку технического сотрудничества с Африкой, Программа ливийских инвестиций в Африке и инициатива «Петрокарибе». Мы рекомендуем расширять масштабы и обеспечивать осуществление, в надлежащих случаях, инициатив по освоению нетрадицион-

ных источников финансирования. Мы признаем, что эти средства должны дополнять, а не подменять собой традиционные источники финансирования и должны распределяться в соответствии с приоритетами развивающихся стран, не приводя к необоснованному увеличению лежащего на них бремени. Мы призываем международное сообщество рассмотреть возможность активизации существующих инициатив и изучения новых возможностей, признавая при этом их добровольный и дополняющий характер. Мы просим Генерального секретаря Организации Объединенных Наций продолжить рассмотрение вопроса нетрадиционных источников финансирования развития — как государственных, так и частных — и подготовить доклад о ходе работы для представления шестьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи с учетом всех существующих инициатив.

52. Мы вновь заявляем о своей решимости обеспечить функционирование Всемирного фонда солидарности, учрежденного Генеральной Ассамблеей, и предлагаем странам, которые в состоянии сделать это, вносить добровольные взносы в этот фонд. Мы также напоминаем о создании Фонда цифровой солидарности и рекомендуем вносить добровольные взносы на его финансирование, в том числе с возможным использованием нетрадиционных механизмов финансирования.

53. Мы особо указываем на важность наращивания потенциала и расширения технического сотрудничества как важных механизмов достижения развивающимися странами своих целей в области развития. В этой связи мы вновь заявляем о важности развития людских ресурсов, включая профессиональную подготовку, обмен опытом, передачу знаний и техническую помощь в целях наращивания потенциала, которая предусматривает укрепление институционального потенциала, управление проектами и планирование по программам. Возможности развивающихся стран по освоению средств, полученных в порядке помощи в достижении долгосрочных целей в области развития, начали расширяться.

54. Мы обращаем особое внимание на важную роль эффективной, должным образом регулируемой и обеспеченной адекватными ресурсами систему Организации Объединенных Наций в оказании по линии оперативной деятельности помощи в наращивании потенциала в целях обеспечения развития на долгосрочной и устойчивой основе. Это имеет особое значение для наименее развитых стран. Поскольку уровень основного финансирования неизбежно влияет на способность системы Организации Объединенных Наций выполнять этот мандат, мы настоятельно призываем страны-доноры и другие страны, которые в состоянии сделать это, значительно увеличить объем своих добровольных взносов в основные/регулярные бюджеты системы развития Организации Объединенных Наций, в частности ее фондов, программ и специализированных учреждений, и вносить взносы на многолетней основе устойчивым и предсказуемым образом. Мы также отмечаем, что неосновные ресурсы являются важным дополнением базовых регулярных ресурсов системы развития Организации Объединенных Наций, позволяющим поддерживать проведение оперативной деятельности в целях развития, способствуя тем самым увеличению общих ресурсов, но при этом признаем, что неосновные ресурсы не подменяют собой основные ресурсы и что нецелевые взносы имеют исключительно важное значение для обеспечения последовательности и согласованности оперативной деятельности в целях развития. Мы с удовлетворением отмечаем усилия, на-

правленные на повышение эффективности, согласованности и результативности деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

55. Многосторонние банки развития, включая Всемирный банк, региональные и субрегиональные банки развития и другие международные учреждения, оказывающие помощь в процессе развития, могут быть важным источником финансирования развития. Они предоставляют стратегические ресурсы, в том числе в форме технической помощи, для деятельности в таких областях, как государственное управление, организационное строительство и наращивание потенциала и пропаганда передовых практических методов. Они играют важную роль в углублении интеграции развивающихся стран в мировую экономику и в поддержке региональной интеграции и других усилий в области сотрудничества. Они также являются ценным форумом для обмена информацией о передовых практических методах между развивающимися странами. В ряде стран чистый приток ресурсов из некоторых из этих учреждений сменился их чистым оттоком, и поэтому мы будем сотрудничать с этими учреждениями в целях увеличения объема финансовых ресурсов, предоставляемых ими развивающимся странам, в рамках мер по дальнейшему осуществлению Монтеррейского консенсуса. Эти учреждения должны продолжать изыскивать нетрадиционные способы использования своего капитала для привлечения дополнительных финансовых ресурсов в целях стимулирования развития при сохранении своей капитальной базы и обеспечении устойчивого характера своей деятельности.

Внешняя задолженность

56. Совокупный объем задолженности развивающихся стран как группы продолжает увеличиваться, но при этом все ключевые показатели приемлемости уровня задолженности значительно улучшились за время, прошедшее после Конференции в Монтеррее, однако для недопущения повторного возникновения неприемлемо крупной задолженности необходимо проявлять осторожность. Достижению такого прогресса способствовали погашение задолженности несколькими развивающимися странами, облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (ИБЗМ) и согласованного в Эвиане подхода в Парижском клубе, а также другие усилия стран-должников и осуществляемые в настоящее время инициативы, такие, как разработанный Всемирным банком и МВФ механизм поддержания приемлемого уровня задолженности. Согласно оценкам, Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью обеспечила предоставление 41 отвечающей критериям для оказания помощи стране в общей сложности 71 млрд. долл. США, в то время как Инициатива по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе предположительно обеспечит предоставление еще 28 млрд. долл. США⁹. Страны-заемщики также укрепили свои программы управления задолженностью, и многие из них создали резервы. Инициативы по облегчению долгового бремени также помогли странам-получателям помощи в рамках более широких усилий по мобилизации финансовых ресурсов на цели развития мобилизовать крайне необходимые ресурсы на цели борьбы с нищетой. Мы признаем, что

⁹ Обе суммы указаны по чистой приведенной стоимости на конец 2007 года.

нынешние мировые финансовый и экономический кризисы чреватy опасностью сведения на нет результатов многих лет напряженной работы и достигнутых успехов в деле урегулирования проблемы долга развивающихся стран. Сложившееся положение требует реализации нынешних и любых будущих смелых и всеохватных инициатив и создания механизмов для эффективного урегулирования на справедливой основе нынешних долговых проблем развивающихся стран, особенно стран Африки и наименее развитых стран, в том числе путем списания долга.

57. Мы подчеркиваем важность сохранения гибкости в отношении критериев на право получения помощи в целях облегчения долгового бремени в рамках БСКЗ и ИБЗМ. Мы напоминаем об обращенной к странам-донорам рекомендации принимать меры к обеспечению того, чтобы ресурсы на цели облегчения долгового бремени не выделялись в ущерб ресурсам, предназначенным для оказания помощи развивающимся странам по линии ОПР.

58. Мы обращаем особое внимание на то, что бедные страны с крупной задолженностью, имеющие право на получение помощи в целях облегчения бремени задолженности, не смогут полностью воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы, в том числе государственные и частные, не внесут свой справедливый вклад и не подключатся к международным механизмам урегулирования проблемы задолженности для обеспечения приемлемости уровня долга стран с низким уровнем дохода.

59. Мы особо отмечаем, что развивающиеся страны со средним уровнем дохода несут главную ответственность за обеспечение и поддержание приемлемого уровня задолженности и за решение проблем, связанных с их внешним долгом. Приветствуя согласованный в Эвиане подход, мы особо отмечаем важность непрерывных усилий всех сторон в направлении обеспечения приемлемости уровня задолженности стран со средним уровнем дохода, в том числе посредством совершенствования практики управления задолженностью, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, и путем облегчения долгового бремени с использованием нынешних механизмов регулирования долга и механизмов замены долговых обязательств на добровольной основе.

60. Мы признаем сохранение важных трудных задач. В ряде развивающихся стран платежи в счет обслуживания долга поглощают значительную часть средств государственного бюджета и по-прежнему неприемлемо высоки. Хотя существующие международные механизмы урегулирования проблемы задолженности учитывают положение стран-должников, их функционирование зависит от кредиторов. По линии международных механизмов урегулирования проблемы задолженности необходимо прилагать больше усилий, с тем чтобы гарантировать применение одинакового режима в отношении всех кредиторов, справедливое отношение к кредиторам и должникам и правовую предсказуемость. Мы глубоко обеспокоены увеличением числа судебных тяжб с участием «хищнических фондов». В этой связи мы приветствуем недавно предпринятые шаги в целях предупреждения агрессивных тяжб с бедными странами с крупной задолженностью, в том числе посредством укрепления механизмов выкупа долговых обязательств и оказания в надлежащих случаях технической помощи и юридической поддержки бреттон-вудскими учреждениями и многосторонними банками развития. Мы призываем кредиторов не продавать долговые обязательства бедных стран с крупной задолженностью другим кредиторам, кото-

рые не принимают надлежащего участия в усилиях по облегчению долгового бремени.

61. Мы активизируем наши усилия по предотвращению долговых кризисов за счет укрепления международных финансовых механизмов для предупреждения и урегулирования кризисов в сотрудничестве с частным сектором и посредством нахождения транспарентных и приемлемых для всех решений. Необходимо, чтобы эти механизмы были основаны на принципах, которые мы эффективно использовали в решении многих проблем задолженности. Эти принципы включают необходимость обеспечения совместной ответственности всех должников и кредиторов, как государственных, так и коммерческих, за решение проблем задолженности; признания того, что главными целями урегулирования проблем задолженности являются содействие обеспечению развития и снижение задолженности до приемлемого уровня; повышения транспарентности и подотчетности всех сторон; поощрения ответственной практики заимствования и кредитования; совершенствования управления задолженностью и обеспечения национальной ответственности за стратегии управления задолженностью; а также содействия применению одинакового режима в отношении всех кредиторов.

62. Мы признаем, что происходит сдвиг в направлении снижения удельного веса официальных кредитов в пользу коммерческих кредитов и внешнего долга в пользу внутренней государственной задолженности, хотя для большинства стран с низким уровнем дохода внешнее финансирование по-прежнему обеспечивается в основном по линии официальных кредитов. Мы отмечаем значительное увеличение числа кредиторов, как официальных, так и частных. Мы подчеркиваем необходимость учета последствий этих изменений, в том числе на основе совершенствования сбора и анализа данных.

63. Мы подчеркиваем необходимость всестороннего участия как должников, так и кредиторов в переговорах на предмет пересмотра условий задолженности и важность учета политики и стратегий стран-должников, связанных с достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, включая сформулированные в Декларации тысячелетия.

64. Важнейшее значение для многих стран, особенно для наиболее уязвимых, может иметь техническая помощь в деле управления задолженностью и решения долговых проблем. Мы вновь подтверждаем важность наличия у стран-должников надлежащего потенциала для ведения переговоров на предмет согласования условий задолженности и на предмет пересмотра ее условий и для управления задолженностью. В этой связи мы будем продолжать оказывать развивающимся странам необходимое содействие, включая техническую помощь, по их просьбе, в целях укрепления способности управления задолженностью и проведения переговоров на предмет согласования и на предмет пересмотра условий задолженности, включая участие в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, для обеспечения и поддержания приемлемого уровня задолженности. Бреттон-вудским учреждениям и другим соответствующим организациям следует продолжать играть важную роль в этой области с учетом конкретных обстоятельств и их соответствующих мандатов. Кредиторы и заемщики несут общую ответственность за сохранение приемлемости уровня задолженности в долгосрочной перспективе. В этой связи мы рекомендуем кредиторам и должникам в надлежащих случаях использовать совместно

разработанный МВФ и Всемирным банком механизм поддержания приемлемого уровня задолженности. Заемщикам следует стремиться проводить в жизнь рациональную макроэкономическую политику и использовать рациональные методы управления государственными ресурсами, что является ключевым фактором снижения национальной уязвимости.

65. В целях повышения эффективности контроля за приемлемостью уровня задолженности и анализа ее приемлемости, а также обеспечения учета коренных изменений возможных вариантов динамики уровня задолженности в условиях серьезных внешних потрясений, в том числе вызванных стихийными бедствиями, резкими неблагоприятными изменениями условий торговли или конфликтами. Мы подчеркиваем необходимость расчета показателей задолженности на основе всеобъемлющих, объективных и достоверных данных. Мы также должны расширять обмен информацией, повышать транспарентность и использовать объективные критерии при разработке и оценке возможных сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для достижения целей в области развития. Мы убеждены в том, что одним из важных факторов повышения приемлемости уровня задолженности является расширение доступа на рынки товаров и услуг, в экспорте которых заинтересованы страны-должники.

66. В рамках механизмов обеспечения приемлемости задолженности следует также уделять должное внимание потребностям стран-должников в области развития, в том числе выгодам, сопряженным с расходами и инвестициями, приносящими долгосрочную социально-экономическую отдачу. С учетом настоятельной необходимости сохранения задолженности на приемлемом уровне и потребностей во внешнем финансировании для достижения целей в области развития, особенно в наименее развитых странах и странах с низким уровнем дохода, в большей мере подверженных риску возникновения бедственного положения в связи с задолженностью, двусторонним донорам и многосторонним финансовым учреждениям следует стремиться расширять практику предоставления безвозмездных субсидий и льготных кредитов в качестве предпочтительного метода оказания ими финансовой поддержки в целях обеспечения приемлемости уровня задолженности.

67. Мы признаем необходимость продолжения рассмотрения всех соответствующих вопросов, касающихся проблем внешней задолженности, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, и мы обсудим пути изучения более совершенных подходов к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности на основе существующих рыночных систем и принципов, при широком участии кредиторов и должников и обеспечении сопоставимого распределения бремени между кредиторами с отведением важной роли бреттонвудским учреждениям.

Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

68. Хотя за время, прошедшее после Конференции в Монтеррее, в деле решения системных вопросов были достигнуты определенные результаты, необходимо значительный прогресс. Эта необходимость становится еще более насущной в условиях нынешнего финансового кризиса. Возникшие после про-

ведения Конференции в Монтеррее надежды на прогресс в порученной международным финансовым учреждениям работе, включая роль МВФ в повышении эффективности наблюдения за состоянием экономики и уделении первоочередного внимания выявлению и предотвращению возможных кризисов и укреплению основ международной финансовой стабильности, полностью так и не оправдались. Нынешний финансовый кризис, а также сохраняющиеся недостатки международной финансовой системы лишним раз подтверждают необходимость укрепления международной финансовой архитектуры. Реформа международной финансовой архитектуры должна быть направлена на повышение транспарентности и укрепление роли и участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в международных процессах принятия решений и нормотворческой деятельности. Поэтому мы преисполнены решимости предпринять надлежащие и своевременные шаги по улучшению функционирования международных экономической и финансовой системы, Существенно важно обеспечивать дальнейшее участие Организации Объединенных Наций в этой деятельности. Это имеет решающее значение для комплексного осуществления Монтеррейского консенсуса.

69. Мы преисполнены решимости укреплять координацию между организациями системы Организации Объединенных Наций и всеми другими многосторонними финансовыми и торговыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, в целях содействия экономическому росту, искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития во всем мире. Необходимо расширять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией на основе ясного понимания и уважения их соответствующих мандатов и структур управления.

70. Для содействия разработке и эффективному осуществлению стратегий на всех уровнях мы рекомендуем повышать скоординированность и согласованность действий соответствующих министерств во всех странах. Мы рекомендуем также, чтобы международные финансовые учреждения и международные учреждения, занимающиеся вопросами развития, продолжали повышать согласованность стратегий в интересах развития с учетом разнообразных потребностей и изменяющихся обстоятельств. Для дополнения национальных усилий в области развития мы призываем все страны, стратегии которых имеют последствия для развивающихся стран, активизировать их усилия по разработке стратегий, согласующихся с задачами обеспечения поступательного роста, искоренения нищеты и достижения устойчивого развития развивающихся стран.

71. Для стабильности на международных финансовых рынках требуется рациональная макроэкономическая и финансовая политика. Чрезвычайно важно, чтобы все страны проводили свою макроэкономическую и финансовую политику в жизнь таким образом, чтобы способствовать глобальной стабильности и поступательному экономическому росту и устойчивому развитию. Важнейшими факторами, обеспечивающими отлаженное функционирование международной финансовой системы, являются прочность и мощь финансовых учреждений на национальном и международном уровнях. Странам следует продолжать осуществлять рациональную макроэкономическую политику и, когда это уместно, проводить структурные реформы при одновременном укреплении своих финансовых систем и экономических институтов.

72. Появление новых финансовых инструментов с высокой степенью глобализации продолжает изменять характер рисков в мировой экономике, требуя непрерывного укрепления надзора за функционированием рынков и регулирования их функционирования. Для повышения стойкости международной финансовой системы мы будем осуществлять реформы, которые в надлежащем порядке укрепят базы нормативного регулирования финансовых рынков и надзора за ними. Мы будем стремиться совершенствовать основные стандарты учета для устранения узких мест и недостатков, в том числе выявившихся в связи с нынешним финансовым кризисом. Регулирующим органам стран следует повышать качество финансовой информации и степень прозрачности на национальном уровне. Мы будем продолжать расширять сотрудничество между национальными регулирующими органами всех стран для укрепления международных финансовых стандартов. В контексте этих усилий следует охватить нормы в отношении своевременного представления надлежащей информации о рисках в целях укрепления основы для принятия решений инвесторами. Необходимо также, чтобы прозрачность была повышена финансовыми учреждениями. Практика предоставления расширенной информации и повышение прозрачности должны способствовать усилиям по сокращению объема потоков незаконно перемещаемого капитала.

73. Мы подтверждаем, что необходимо дальнейшее реформирование международных финансовых учреждений, включая бреттон-вудские учреждения. Реформированные многосторонние финансовые учреждения должны иметь технический потенциал, механизмы кредитования и финансовые ресурсы для регулирования и оперативной ликвидации финансовых кризисов, чтобы эта деятельность стимулировала и облегчала международное сотрудничество и была бы увязана с их соответствующими мандатами. Международные финансовые учреждения должны и впредь способствовать развитию международного сотрудничества, которое необходимо, для того чтобы восстановить и поддерживать международную валютно-финансовую стабильность, и они должны быть готовы оперативно выделять достаточный объем ресурсов для оказания помощи странам в преодолении кризисов. Международный валютный фонд совместно с расширенным и представительным Форумом по вопросам финансовой стабильности и другими органами должен предпринять усилия для более четкого выявления факторов уязвимости, прогнозирования потенциальных стрессов и принятия оперативных мер для выполнения ведущей роли в принятии мер реагирования на кризисные ситуации. Всемирный банк также может играть важную роль в смягчении трудностей, которые стоят перед странами. Бреттон-вудские учреждения должны продолжать оказывать в рамках своих соответствующих мандатов помощь развивающимся странам в преодолении отрицательных последствий внешних потрясений, таких как резкие колебания цен на сырьевые товары, например с помощью реформированного Фонда смягчения последствий внешних потрясений Международного валютного фонда. Мы признаем также необходимость выделения специальных прав заимствования на цели развития.

74. Региональные банки развития играют жизненно важную роль в поддержке экономического развития и оказании помощи в региональных усилиях по интеграции. Мы призываем к дальнейшему сотрудничеству и координации между региональными банками развития и другими международными финансовыми учреждениями, когда это необходимо. Мы должны в случае необходимости

проанализировать адекватность ресурсов, которые требуются для выполнения их задач. Другие структуры регионального сотрудничества, такие как финансовые и валютно-кредитные механизмы, дополняющие международную финансовую систему, могут оказывать эффективное содействие ускорению развития и укреплению финансовой стабильности их членов и должны соответствовать там, где это уместно, многосторонним механизмам. Эти механизмы могут способствовать формированию финансовых потоков, снижению операционных издержек и могут играть роль инструментов, призванных содействовать предотвращению финансовых кризисов, и повышать устойчивость участников таких механизмов.

75. Кредитно-рейтинговые агентства также выполняют важные функции по обеспечению предоставления информации, включая оценку корпоративных и страновых рисков. Информация, предоставляемая кредитно-рейтинговыми агентствами, должна быть основана на общепринятых, четко определенных, объективных и транспарентных параметрах. Нынешний финансовый кризис выявил недостатки и вызвал опасения в отношении стандартов отчетности и нынешних методов работы кредитно-рейтинговых учреждений. Мы будем осуществлять жесткий надзор за деятельностью кредитно-рейтинговых учреждений в соответствии с согласованным и усиленным международным кодексом поведения и примем дополнительные меры для повышения транспарентности финансового рынка и дальнейшей унификации глобальных стандартов отчетности.

76. Мы признаем необходимость рассмотрения часто высказываемой озабоченности по поводу уровня представительства развивающихся стран в основных органах, определяющих стандарты и нормы. Поэтому мы приветствуем предложение о расширении членства в Форуме по вопросам финансовой стабилизации и призываем основные органы, отвечающие за установление стандартов, в срочном порядке рассмотреть вопрос о своем членстве и одновременно повысить эффективность своей деятельности.

77. Мы подчеркиваем необходимость всеобъемлющего реформирования бреттон-вудских учреждений, для того чтобы они более точно отражали изменения экономической мощи в мировой экономике и полнее учитывали нынешние и будущие изменения. Мы вновь подтверждаем, что усиление роли и расширение участия развивающихся стран в бреттон-вудских учреждениях с учетом их соответствующих мандатов имеет решающее значение для повышения правового статуса и эффективности этих учреждений. Мы отмечаем уже начатые бреттон-вудскими учреждениями реформы управления, в том числе недавно заключенное соглашение о пересмотре квот и повышении роли в МВФ, а также соответствующие меры, предпринятые Всемирным банком, и призываем к осуществлению дальнейших реформ в этом направлении.

78. Приветствуя проходящие в настоящее время международные обсуждения структур системы глобального экономического управления, мы признаем необходимость обеспечения того, чтобы все страны, в том числе страны с низким уровнем доходов, могли активно участвовать в этом процессе. В ходе этих обсуждений следует провести обзор структур международной финансовой и валютно-кредитной системы и системы глобального экономического управления, чтобы обеспечить более эффективное и согласованное решение глобальных проблем. Такие обсуждения должны проходить с участием Организации Объ-

диненных Наций, Всемирного банка, МВФ и Всемирной торговой организации, в нем должны также принять участие региональные финансовые учреждения и другие соответствующие органы, и оно должно проходить в контексте предпринятых в настоящее время инициатив, направленных на расширение участия в структурах системы глобального экономического управления, повышение их правового статуса и эффективности. Необходимо обеспечить более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, бреттонвудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией на основе ясного понимания и уважения их соответствующих мандатов и структур управления.

79. Организация Объединенных Наций проведет на самом высоком уровне конференцию, посвященную рассмотрению мирового финансового и экономического кризиса и его последствий для развития. Эта конференция будет организована Председателем Генеральной Ассамблеи, и порядок ее проведения будет определен самое позднее к марту 2009 года.

Другие новые задачи и назревающие проблемы

80. Мы обязуемся активизировать глобальное партнерство в целях развития для эффективного урегулирования всего комплекса проблем в области финансирования развития, с которыми сталкивается сегодня мировое сообщество. Мы признаем, что со времени проведения Монтеррейской конференции возникли многочисленные проблемы и открылись возможности в области финансирования развития, включая влияние финансового кризиса, дополнительные издержки на деятельность по смягчению последствий изменения климата и адаптацию к ним и в связи с ущербом, причиненным окружающей среде планеты, колебания цен на международных рынках ключевых товаров, расширение экономического сотрудничества и рост потребностей в связи с восстановлением и развитием постконфликтных стран. Мы подтверждаем нашу решимость принимать согласованные глобальные меры для урегулирования всех этих вопросов, последовательно обеспечивая при этом дальнейшее развитие экономики и человеческого потенциала в интересах всех.

81. Мы глубоко обеспокоены влиянием нынешнего финансового кризиса и замедления глобального экономического роста на способность развивающихся стран получать доступ к необходимым финансовым ресурсам для достижения их целей в области развития. Существует опасность весьма серьезного регресса в достижении развивающимися странами и странами с переходной экономикой своих целей в области развития, в частности согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Чрезвычайно важно оперативно и решительно принять дополнительные меры для ограничения последствий нынешнего кризиса и восстановления поступательного экономического роста. В этих глобальных условиях мы обращаем внимание всех доноров на сложившееся положение и нужды беднейших и наиболее уязвимых стран. Мы также настоятельно призываем всех доноров сохранять приверженность их обязательствам по выделению ОПР и обеспечить их выполнение и призываем международное сообщество, включая Всемирный банк и МВФ, задействовать, при необходимости, весь комплекс возможностей по оказанию консультативной помощи в вопросах политики и выделению ресурсов, чтобы помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой укрепить свою экономическую базу, поддержать темпы роста и защитить наиболее уязвимые группы от пагубных последствий

нынешнего кризиса. В этой связи важно также обеспечить дальнейшее проведение развивающимися странами разумной макроэкономической политики, способствующей поддержанию поступательного экономического роста и искоренения нищеты.

82. За время, прошедшее после принятия Монтеррейского консенсуса, заметно усилилась озабоченность международного сообщества проблематикой изменения климата. Мы вновь заявляем о важности выработки на пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится с 30 ноября по 11 декабря 2009 года в Копенгагене, согласованного решения и настоятельно призываем все стороны в соответствии с Балийским планом действий принимать конструктивное участие в переговорах. Принимаемые и возможные меры по борьбе с этим явлением имеют серьезные последствия для финансирования развития и будут сопряжены со значительными дополнительными издержками для всех стран, что потребует мобилизации дополнительных ресурсов, в том числе в частном секторе, особенно для развивающихся стран, на цели решения проблем изменения климата для содействия осуществлению надлежащих стратегий и мероприятий по национальной адаптации и смягчению последствий. Мы вновь заявляем об исключительной важности удовлетворения насущных потребностей развивающихся стран, и в первую очередь тех из них, которые особенно уязвимы для пагубных последствий изменения климата, таких как наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и другие затронутые страны Африки. В этой связи мы настоятельно призываем все стороны принять участие в идущем процессе таким образом, который обеспечил бы выработку согласованного решения, соизмеримого с масштабами и неотложностью проблемы изменения климата. Государства, являющиеся сторонами Киотского протокола, с удовлетворением отмечают создание в структуре Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Адаптационного фонда и надеются на скорейшее начало его функционирования при полной поддержке.

83. Мы также обращаем самое пристальное внимание на особые проблемы, возникающие в силу колебаний цен на международных товарных рынках, в частности цен на продовольствие и энергоресурсы. Мы принимаем к сведению недавние инициативы и будем продолжать осуществлять мобилизацию ресурсов для оказания развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, помощи в достижении продовольственной и энергетической безопасности. В то же время мы признаем необходимость значительного и устойчивого расширения производства продовольствия в развивающихся странах путем увеличения объема инвестиций и повышения производительности труда в сельскохозяйственном секторе, в том числе на мелких фермах, содействия развитию сельских районов и активизации сельскохозяйственных исследований. Чрезвычайно важно устранить барьеры в области производства продовольствия, повысить качество переработки и упорядочить распределение во времени, а также создать тщательно откалиброванные сети социальной защиты на случай продовольственных кризисов. Мы признаем, что отсутствие продовольственной безопасности обусловлено многочисленными сложными причинами и что для преодоления его последствий требуется согласованное принятие национальными правительствами и международным сообществом кратко-, средне- и долгосрочных всеобъемлющих ответных мер. В этой связи мы рекомен-

дуге разработать открытое для всех глобальное партнерство в области сельского хозяйства и продовольствия. Мы высоко оцениваем работу Целевой группы Организации Объединенных Наций по проблеме глобального кризиса в области продовольственной безопасности, учрежденной Генеральным секретарем, и рекомендуем ей продолжать сотрудничество с государствами — членами Организации Объединенных Наций, соответствующими организациями, частным сектором и особенно фермерами.

84. Мы принимаем во внимание наблюдаемую в последнее время нестабильность на рынках энергоресурсов и ее последствия для стран с низким и средним уровнем дохода. Мы будем укреплять сотрудничество в развитии энергетических систем, которые могут содействовать удовлетворению потребностей в области развития и созвучны усилиям по стабилизации глобального климата, на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей. Мы активизируем наши усилия по значительному увеличению доли возобновляемых источников энергии и содействию повышению эффективности энергопотребления и энергосбережению. Мы подтверждаем, что доступ к базовым услугам в области энергоснабжения и к чистым и устойчивым источникам энергии является важным условием искоренения крайней нищеты и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия.

85. Мы с удовлетворением отмечаем предпринимаемые в последнее время усилия по обращению внимания на особые трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода в области развития, искоренения нищеты и неравенства. Мы отмечаем проведенные в марте 2007 года в Мадриде, в октябре 2007 года в Сонсонате, Сальвадор, и в августе 2008 года в Виндхукке конференции по вопросам международного сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода. Мы приветствуем позитивную отдачу от расширения экономических связей между странами со средним уровнем дохода, а также недавние инициативы международных финансовых учреждений по расширению каналов их кредитования.

86. За время, прошедшее после Монтеррейской конференции, сформировалось единое мнение о том, что помощь странам, покончившим с конфликтами, является важной частью международной программы действий. Многие из беднейших стран по-прежнему находятся в постконфликтной ситуации, при которой неадекватная инфраструктура и низкий уровень инвестиций не позволяют обеспечить оказание базовых социальных услуг и ограничивают производственный потенциал экономики. Мы подтверждаем важность бесперебойной поддержки усилий по миростроительству, включая гуманитарную помощь, восстановление и государственное строительство, и помощи в управлении и совершенствовании социально-экономической инфраструктуры. Мы приветствуем усилия международного сообщества по обеспечению гибкого подхода к постконфликтным развивающимся странам в вопросах облегчения и реструктуризации бремени задолженности и подчеркиваем необходимость продолжения этих усилий для оказания этим странам, особенно бедным странам с крупной задолженностью, помощи в проведении первоначальной реконструкции в целях социально-экономического развития, особенно на начальном этапе восстановления. Мы активизируем наши усилия по оказанию странам помощи в доступе к ресурсам на цели финансирования развития в постконфликтной ситуации. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем ценную работу Комиссии

Организации Объединенных Наций по миростроительству и Фонда миростроительства, а также обязательства, перечисленные в Аккрской программе действий¹⁰.

Дальнейшее участие

87. Мы вновь обязуемся всесторонне участвовать на национальном, региональном и международном уровнях в проведении надлежащей и эффективной последующей деятельности по осуществлению Монтеррейского консенсуса с учетом согласованного на межправительственном уровне итогового документа, принятого на этой конференции. Мы также будем продолжать наши неослабные усилия по наведению мостов между всеми соответствующими заинтересованными сторонами в рамках последовательной программы действий по финансированию развития. Мы высоко оцениваем роль, которую играет Организация Объединенных Наций как координатор процесса последующей деятельности в области финансирования развития. Важно сохранять эту роль для обеспечения последовательности и активности нашего процесса. Мы вновь подтверждаем необходимость дальнейшей активизации процесса вовлечения всех заинтересованных сторон, включая систему Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, МВФ и Всемирную торговую организацию, в последующую деятельность и осуществление обязательств, взятых в Монтеррее и вновь подтвержденных здесь в Дохе.

88. Мы признаем, что продолжение всеобъемлющего процесса последующей деятельности с участием многих разнообразных заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор, имеет чрезвычайно важное значение. Мы также признаем ключевую ответственность всех участников процесса финансирования развития за проявление чувства национальной ответственности и выполнение взятых ими обязательств. Важно, чтобы процесс последующей деятельности осуществлялся комплексным образом, в том числе посредством дальнейшего вовлечения всех заинтересованных министерств, в частности министерств развития, финансов, торговли и иностранных дел. Важное значение для укрепления чувства национальной ответственности и обеспечения финансирования развития имеет также комплексное рассмотрение вопросов, связанных с финансированием развития, в национальных планах развития. Международное сообщество должно и впредь задействовать опыт, данные и анализ, имеющиеся в распоряжении многочисленных форумов, при расширении обмена информацией и активизации диалога между различными структурами, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций, которые контролируют прогресс в решении вопросов, касающихся финансирования развития. Имеются широкие возможности по совершенствованию обмена передовым практическим опытом.

89. Мы признаем необходимость укрепления и повышения эффективности открытого для всех межправительственного процесса проведения последующей деятельности в области финансирования развития, в ходе которого проводился бы анализ прогресса в выполнении обязательств, выявлялись препятствия, проблемы и возникающие вопросы и готовились конкретные рекомендации и меры, с учетом различных выдвинутых предложений. Мы просим Экономический и Социальный Совет рассмотреть этот вопрос в ходе его весеннего совещания и на его основной сессии 2009 года в консультации со всеми соот-

¹⁰ A/63/539, приложение.

ветствующими заинтересованными сторонами в целях своевременного вынесения надлежащих рекомендаций, с тем чтобы Генеральная Ассамблея как можно раньше приняла окончательное решение в ходе своей шестьдесят четвертой сессии.

90. Мы рассмотрим необходимость проведения конференции по последующей деятельности в области финансирования развития к 2013 году.

Резолюция 2*

Выражение признательности народу и правительству Катара

Участники Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса,

собравшись 29 ноября — 2 декабря 2008 года в Дохе, Катар, по приглашению правительства Катара,

1. *выражают свою глубокую признательность* эмиру Государства Катар Его Высочеству шейху Хамаду бен Халифе Альтани за его выдающийся вклад как Председателя Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса в успешное завершение Конференции;

2. *выражают свою глубокую признательность* правительству Катара за возможность провести Конференцию в Катаре и за любезное предоставление в распоряжение ее участников прекрасных конференционных помещений, персонала и услуг;

3. *просят* правительство Катара передать жителям города Доха и народу Катара слова благодарности участников Конференции за оказанные им гостеприимство и теплый прием.

Резолюция 3*

Полномочия представителей на Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса

Участники Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса,

рассмотрев доклад Комитета по проверке полномочий и содержащуюся в нем рекомендацию,

утверждают доклад Комитета по проверке полномочий.

* Принята на 7-м пленарном заседании 2 декабря 2008 года; информацию о ходе обсуждения см. в главе VIII.

* Принята на 7-м пленарном заседании 2 декабря 2008 года; информацию о ходе обсуждения см. в главе V.

Глава II

Участники и организация работы

А. Сроки и место проведения Конференции

1. Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса была проведена в Дохе, Катар, 29 ноября — 2 декабря 2008 года в соответствии с резолюцией 62/187 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года и решением 63/509 от 18 ноября 2008 года. В ходе Конференции было проведено семь пленарных заседаний (1–7-е).

В. Участники

2. Следующие государства и региональные организации экономической интеграции были представлены на Конференции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла (Боливарианская Республика), Венгрия, Вьетнам, Габон, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Германия, Греция, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Доминиканская Республика, Европейское сообщество, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Объединенная Республика Танзания, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Свазиленд, Святой Престол, Сербия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эстония, Южная Африка, Ямайка, Япония.

3. На Конференции была представлена Палестина.

4. Были представлены секретариаты следующих региональных комиссий: Европейской экономической комиссии; Экономической комиссии для Африки; Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна; Экономической и социальной комиссии для Западной Азии.

5. Были представлены следующие органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций: Всемирная продовольственная программа, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Организация Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Университет Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Центр по международной торговле.

6. Были представлены следующие специализированные учреждения и связанные с ними организации: Всемирная организация здравоохранения, Всемирная торговая организация, Всемирная туристская организация, Всемирный банк, Международная организация труда, Международный валютный фонд, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

7. Были представлены следующие межправительственные организации: Азиатский банк развития, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Африканский банк развития, Африканский союз, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Глобальный фонд цифровой солидарности, Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств, Иbero-американская конференция, Исламский банк развития, Карибское сообщество, Лига арабских государств, Межамериканский банк развития, Международная организация по праву развития, Общий фонд для сырьевых товаров, Организация экономического сотрудничества и развития, Секретариат Содружества, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Фонд ОПЕК для международного развития.

8. В число других организаций, получивших постоянные приглашения для участия в качестве наблюдателей, входили: Межпарламентский союз.

9. На Конференции присутствовали представители многих предпринимательских компаний и организаций (см. A/CONF.212/INF.2/Rev.1).

10. На Конференции присутствовали представители многих неправительственных организаций (см. A/CONF.212/INF.2/Rev.1).

С. Открытие Конференции

11. Конференция была открыта 29 ноября Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

D. Выборы Председателя Конференции

12. По предложению Генерального секретаря Конференция выбрала путем аккламации Председателем Конференции Его Высочество шейха Хамада бен Халифа Альтани, эмира Государства Катар.

E. Принятие правил процедуры

13. На своем 1-м заседании 29 ноября Конференция приняла временные правила процедуры (A/CONF.212/2), рекомендованные Генеральной Ассамблеей в ее решении 63/510.

F. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

14. На своем 1-м заседании 29 ноября Конференция приняла предварительную повестку дня (A/CONF.212/1), рекомендованную Генеральной Ассамблеей в ее решении 63/511. Повестка дня гласила следующее:

1. Открытие Конференции.
2. Выборы Председателя.
3. Утверждение правил процедуры.
4. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
5. Выборы должностных лиц помимо Председателя.
6. Организация работы, включая учреждение Главного комитета.
7. Полномочия представителей на Конференции:
 - a) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
 - b) доклад Комитета по проверке полномочий.
8. Проведение общих прений по вопросам финансирования развития:
 - a) общий обмен мнениями относительно обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, включая новые задачи и назревающие проблемы;
 - b) рассмотрение проекта итогового документа Конференции.
9. Проведение в рамках общей темы «Перспективы на будущее: дальнейшие меры на основе сотрудничества по финансированию развития» «круглых столов» с участием многих заинтересованных сторон по шести основным тематическим областям:
 - a) мобилизация национальных финансовых ресурсов в целях развития («круглый стол» 1);
 - b) мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы («круглый стол» 2);

- c) международная торговля как движущая сила развития («круглый стол» 3);
 - d) активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития («круглый стол» 4);
 - e) внешняя задолженность («круглый стол» 5);
 - f) решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития («круглый стол» 6).
10. Утверждение итогового документа Конференции.
11. Утверждение доклада о работе Конференции.

G. Выборы должностных лиц помимо Председателя

15. На своих 1-м и 2-м заседаниях 29 ноября Конференция выбрала заместителей Председателя из следующих региональных групп:

Группа африканских государств (пять заместителей Председателя)

Кот-д'Ивуар, Египет, Намибия, Сенегал, Объединенная Республика Танзания

Группа азиатских государств (четыре заместителя Председателя)

Иран (Исламская Республика), Филиппины, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан

Группа восточноевропейских государств (пять заместителей Председателя)

Босния и Герцеговина, Болгария, Чешская Республика, Российская Федерация, Словакия

Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна (пять заместителей Председателя)

Боливия, Гватемала, Никарагуа, Парагвай, Венесуэла (Боливарианская Республика)

Группа западноевропейских и других государств (пять заместителей Председателя)

Андорра, Австралия, Канада, Швейцария, Соединенные Штаты Америки.

H. Выборы заместителя Председателя Конференции ex officio

16. На 1-м заседании 29 ноября Конференция путем аккламации избрала заместителем Председателя Конференции ex officio Ахмеда бен Абдуллу аль-Махмуда, государственного министра иностранных дел Катара.

I. Выборы Генерального докладчика

17. На своем 1-м заседании 29 октября Конференция избрала Каира М. Мбуэнде (Намибия) своим Генеральным докладчиком.

J. Организация работы, включая учреждение Главного комитета

18. На своем 1-м заседании 29 ноября Конференция утвердила организацию своей работы, содержащуюся в записке Секретариата об организационных и процедурных вопросах (A/CONF.212/4).

19. На этом же заседании Конференция утвердила свое предлагаемое расписание работы (A/CONF.212/4, приложение).

K. Полномочия представителей на Конференции

20. На 1-м заседании 29 ноября по предложению Председателя было принято решение о том, что при определении состава Комитета по проверке полномочий за основу будет принят состав Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на ее шестьдесят третьей сессии, в который входят следующие государства-члены: Ботсвана, Кипр, Китай, Люксембург, Мексика, Мозамбик, Российская Федерация, Сент-Китс и Невис, Соединенные Штаты Америки.

Глава III

Проведение общих прений по вопросам финансирования развития

А. Общий обмен мнениями

1. Согласно пункту 8(а) повестки дня, Конференция провела общий обмен мнениями относительно обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса на своих 1–7-м заседаниях 29 ноября — 2 декабря.

2. На 1-м заседании 29 ноября со вступительными заявлениями выступили Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Альтани, эмир Государства Катар и Председатель Конференции, Мигель д'Эското Брокман (Никарагуа), Председатель Генеральной Ассамблеи, Пан Ги Мун, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, и Паскаль Лами, Генеральный директор Всемирной торговой организации.

3. На этом же заседании с заявлениями выступили президент Франции Николя Саркози (от имени Европейского союза); президент Объединенной Республики Танзания Джакайя Мришо Киквете (от имени Африканского союза); президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон; президент Республики Болгария Георгий Пырванов; председатель Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу; генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Анхель Гуррия; президент Демократической Республики Сан-Томе и Принсипи Фрадики Бандейра Мелу де Менезеш; президент Сейшельских Островов Джеймс Аликс Мишель; президент Исламской Республики Иран Махмуд Ахмадинежад; президент Кот-д'Ивуара Лоран Гбагбо; президент Коста-Рики Оскар Ариас Санчес; и президент Коморских Островов Ахмед Абдалла Мохамед Самби.

4. На своем 2-м заседании 29 ноября Конференция заслушала заявления Лео Мерореса (Гаити), Председателя Экономического и Социального Совета, Хайдемари Вичорек-Цойль, Специального посланника Генерального секретаря на Конференции; Тревора Мануэла, Специального посланника Генерального секретаря на Конференции; Филиппа Дуст-Блази, Специального советника Генерального секретаря по нетрадиционным источникам финансирования развития; и Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций Кемалю Дервиша, выступившего в своем качестве председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

5. На этом же заседании с заявлениями в ходе общего обмена мнениями выступили президент Хорватии Стипе Месич; президент Буркина-Фасо Блэз Компаоре; президент Республики Кения Мваи Кобаки; президент Республики Зимбабве Роберт Мугабе; президент Республики Судан Омар Хасан Ахмед аль-Башир; президент Республики Малави Бингу ва Мутарика; президент Республики Бенин Бони Ян; член Президиума Боснии и Герцеговины Харис Силайджич; президент Республики Чад Идрисс Деби Итно; президент Республики Бурунди Пьерр Нкурунзиза; глава Палестинской администрации и председатель Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины Махмуд Аббас; вице-президент Республики Сальвадор Ана Вильма Альбанес де Эскобар; вице-президент Гамбии Исату Нджи-Сайди; премьер-министр Рес-

публики Корея Хан Сынсу; премьер-министр и министр обороны и общественных служб Лесото Пакалита Бетуэль Мосисили; премьер-министр Туниса Мохаммед Ганнуши; премьер-министр Мозамбика Луиза Диаш Дьогу; премьер-министр Гвинеи Ахмед Тидиан Суаре.

6. На своем 3-м заседании 30 ноября Конференция заслушала заявления президента Того Фора Эссозимны Гнасингбе; премьер-министра Иордании Надера Дахаби; премьер-министра Свазиленда Барнабаса Сибусисо Дламини; премьер-министра Джибути Дилейты Мохамеда Дилейты; премьер-министра Самоа Туилаепы Лупесолиай Саилеле Малиелегаои; премьер-министра Мавритании Малуая ульд Мохамеда Лагдафа; премьер-министра Габона Жана Эйе Ндонга; премьер-министра Марокко Аббаса аль-Фаси; премьер-министра Центральноафриканской Республики Фостэна-Аршанжа Туадеры; заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Кувейта шейха Мухаммеда Сабаха ас-Салема ас-Сабаха; заместителя премьер-министра и министра экономики и финансов Камбоджи Кеата Чхона; заместителя премьер-министра Экваториальной Гвинеи Анисето Эбиаки Муэте; заместителя премьер-министра Монголии Миегомбына Энхболда; заместителя Председателя Совета министров Сирийской Арабской Республики по экономическим вопросам Абдаллы Дардари; заместителя премьер-министра Соломоновых Островов Фредерика Фоно; премьер-министра Гвинеи-Бисау Карлуша Коррейи; министра финансов Бангладеш А.Б. Мирзы Азизула Ислама (от имени наименее развитых стран); министра международного сотрудничества Канады Беверли Дж.Г. Оды (от имени Австралии, Канады и Новой Зеландии); министра иностранных дел Мексики Патрисии Эспиносы Кантельяно (от имени Группы Рио); секретаря по вопросам экономического планирования Филиппин Ральфа Ректо; министра иностранных дел Бразилии Селсу Аморима; министра иностранных дел и сотрудничества Испании Мигеля Анхеля Моратиноса; специального представителя Председателя и заместителя министра иностранных дел Китая Хэ Яфея; начальника федерального департамента иностранных дел Швейцарии Мишлин Кальми-Рей; министра по развитию сотрудничества Дании Уллы Тёрнес; министра иностранных дел Лихтенштейна Риты Кибер-Бек; генерального директора Департамента по вопросам сотрудничества в целях развития Петера Морса, Бельгия; министра экономики Объединенных Арабских Эмиратов Султана бен Саида Аль Мансури; и министра иностранных дел Эстонии Урмаса Паэта.

7. На своем 4-м заседании 30 ноября Конференция заслушала заявления министра финансов и бюджета Мадагаскара Хажи Нирины Разафинжатово; министра планирования Анголы Аны Афонсу Диаш Лоуренсу; государственного министра экономического развития Египта Османа Мухаммеда Османа; премьер-министра Ливана Фуада ас-Синьоры; министра охраны окружающей среды и международного развития Норвегии Эрика Сулейма; государственного министра по планированию национального развития Индонезии Пасках Сузетты; министра по развитию заморских территорий Ирландии Питера Пауэра; министра финансов и цен Кубы Хеорхины Барреро Фахардо; министра экономики, планирования и развития Доминиканской Республики Хуана Темистоклеса Монтаса; министра по развитию сотрудничества Нидерландов Берта Кундерса; министра финансов Гватемалы Хуана Альберто Фуэнтеса; министра национального планирования и развития Эквадора Фандера Фалькони; министра финансов и налогов Мьянмы Хла Туна; старшего министра при президенте

Сенегала Сериня Диопа; министра иностранных дел Парагвая Алехандро Амеда Франко; министра иностранных дел Никарагуа Самуэля Сантоса Лопеса; министра иностранных дел Андорры Мериткселль Матеу Пи; министра иностранных дел, внешней торговли и по делам культов Аргентины Хорхе Тайаны; министра финансов Непала Бабу Рама Бхаттарай; министра развития предприятий и содействия инвестициям Шри-Ланки Сарата Амунугамы; второго министра финансов Брунея-Даруссалама пехин-дато Рахмана бин Ибрагима; министра иностранных дел и по делам культов Боливии Давида Чокеуанки Сеспедеса; государственного министра иностранных дел Индии Е. Ахаммеда; министра иностранных дел и международного сотрудничества Мали Моктара Уана; министра финансов Намибии Саары Куугонгелва-Амадилы; министра Элдера Годсея Орубубе, возглавляющего Национальную комиссию планирования Нигерии; министра иностранных дел и регионального сотрудничества Руанды Розмари Мусеминари; статс-секретаря федерального министерства европейских и международных дел Австрии Ханса Винклера; члена парламента, заместителя министра иностранных дел Японии Нобухидэ Минорикавы; заместителя министра экономики Беларуси Татьяны Старченко; главного экономиста и старшего вице-президента Всемирного банка Джастина Ифу Лина; и генерального секретаря Секретариата Содружества Камалеша Шармы.

8. На 5-м пленарном заседании Конференции 1 декабря с заявлениями выступили Джосая Вореке Баинимарама, премьер-министр Фиджи; Пааво Вяйрюнен, министр внешней торговли и развития Финляндии; Йоаким Стимне, государственный секретарь Швеции по международному сотрудничеству в целях развития; Жан-Луи Шильц, министр по вопросам сотрудничества и гуманитарной помощи Люксембурга; Лионпо Йесей Зимба, министр общественных работ и по вопросам населенных пунктов Бутана; и Жоау Гомиш Кравинью, государственный министр иностранных дел и сотрудничества Португалии; Ахмед бен Абдулла аль-Махмуд, государственный министр иностранных дел и член Совета министров Катара; Калев Фунданга, управляющий Центральным банком Замбии; Лотоала Метиа, министр финансов и экономического развития Тувалу; Махмуд Гебрел, секретарь Национального совета по планированию Ливийской Арабской Джамахирии; г-н Мурило Португал, заместитель Директора-распорядителя Международного валютного фонда; Нгуен Чи Зунг, заместитель министра планирования и инвестиций Вьетнама; Нурлан Даненов, заместитель министра иностранных дел Казахстана; Винченцо Скотти, государственный секретарь, министерство иностранных дел Италии; Дуглас Александер, министр по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Антон Никулеску, государственный секретарь, министерство иностранных дел Румынии; Ахмед Насим, государственный секретарь, министерство иностранных дел Мальдивских Островов; Ольга Алгаерова, государственный секретарь Словакии; Паула Кинтана Мелендес, министр национального планирования Чили; Хенриетта Фор, Администратор и директор по вопросам иностранной помощи Агентства Соединенных Штатов по международному развитию; Мариано Браун, министр в министерстве финансов Тринидада и Тобаго; Муса Кулакликайя, Председатель Агентства по международному сотрудничеству и развитию Турции; Ян Когоут, заместитель министра иностранных дел Чешской Республики; Хорхе Идальго Валеро Брисеньо, заместитель министра иностранных дел по Северной Америке и многосторонним связям Боливарианской Республики Венесуэла; и Дарвиш Ис-

маил Али аль-Булуши, государственный секретарь, министерство экономики Омана.

9. На 6-м пленарном заседании Конференции 1 декабря с заявлениями выступили Ласло Варконьи, государственный секретарь, министерство иностранных дел Венгрии; Анри Эбе Эисси, министр внешних сношений Камеруна; Мэксин Макклин, министр иностранных дел и внешней торговли Барбадоса; Джон У. Эш, представитель по вопросам устойчивого развития в звании министра, глава делегации Антигуа и Барбуды (от имени Группы 77 и Китая); Хаим Дивон, заместитель Генерального директора и директор Израильского центра международного сотрудничества, министерство иностранных дел Израиля; Роберт Макмаллан, секретарь парламента Австралии по вопросам международной помощи в целях развития; Робер Фийон, глава делегации Монако; Андрей Андреев, глава делегации Российской Федерации; Реймонд Вулф, глава делегации Ямайки; Ахмед Али аль-Каттани, глава делегации Саудовской Аравии; Атоки Илека, глава делегации Демократической Республики Конго; Джеффри Ю, специальный представитель министра иностранных дел Сингапура; Хосе Луис Кансела, глава делегации Уругвая; Чарльз Т. Нтваагае, глава делегации Ботсваны; Сулват Чирапан, глава делегации Таиланда; Жозе Арманду Дуарте, глава делегации Кабо-Верде; Мухаммад Асгар Африди, глава делегации Пакистана; дато Мухаммад Шахрул Икрам бин Якоб, глава делегации Малайзии; Эиди Лильяна Ботеро Эрнандес, глава делегации Колумбии; архиепископ Челестино Мильоре, глава делегации Святого Престола; Хиса Халифа Аль Тани, Специальный докладчик Комиссии социального развития по проблемам инвалидов; Мигель Хаким Симон, секретарь Иbero-американского сотрудничества, Секретариат иbero-американского сотрудничества; Урсула Шафер-Преус, вице-президент Азиатского банка развития по вопросам управления знаниями и устойчивого развития; Абдаллах бен Салим бен Хамад аль-Харси, Постоянный наблюдатель от Совета сотрудничества стран Залива при Организации Объединенных Наций; Уильям Т. Лорис, Генеральный директор Международной организации по праву развития; и Фред Фоно, заместитель премьер-министра Соломоновых Островов (от имени Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств). Представитель Китая сделал заявление в порядке осуществления права на ответ.

10. На 7-м пленарном заседании Конференции 2 декабря с заявлением выступил президент Грузии Михаил Саакашвили. Представитель Российской Федерации сделал заявление в порядке осуществления права на ответ. На том же заседании заместитель Председателя Конференции *ex officio* Ахмед бен Абдулла аль-Махмуд, государственный министр иностранных дел Катара, представил доклад о дискуссиях на высоком уровне по теме «Финансирование образования в районах, переживших конфликты», которые были проведены по инициативе шейхи Мозы бинт Насер Аль Миснад в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

11. Резюме всех пленарных заседаний (A/CONF.212/6/Add.1) приводится в приложении III к настоящему докладу.

Глобальный форум гражданского общества, Международный форум деловых кругов и парламентские слушания

12. На своем 2-м заседании 29 ноября Конференция заслушала доклады:

а) Джеммы Адабы, представителя Международной конфедерации свободных профсоюзов при Организации Объединенных Наций о Глобальном форуме гражданского общества, состоявшемся в Дохе 26 и 27 ноября 2008 года;

б) Луизы Кантроу, постоянного представителя Международной торговой палаты при Организации Объединенных Наций и председателя Руководящего комитета предпринимательского сектора, о Международном форуме деловых кругов, состоявшемся в Дохе 28 ноября 2008 года;

с) Тео-Бан Гурираба, председателя Межпарламентского союза и спикера Национальной ассамблеи Намибии, о парламентских слушаниях, проведенных в Дохе 28 ноября 2008 года.

13. Отчет о работе Глобального форума гражданского общества, Международного форума деловых кругов и парламентских слушаниях приводится в приложении IV к настоящему докладу.

В. Рассмотрение проекта итогового документа Конференции

14. На 1-м заседании 29 ноября в соответствии с правилом 46 своих правил процедуры Конференция постановила учредить Главный комитет и передать ему пункт 8(б) повестки дня — «Рассмотрение проекта итогового документа Конференции». На том же заседании Конференция избрала Председателя Генеральной Ассамблеи Мигеля д'Эското Брокмана (Никарагуа), председателем Главного комитета.

15. Главный комитет провел два заседания. На 1-м заседании 29 ноября Главный комитет заслушал заявление своего Председателя.

16. На том же заседании с заявлением выступил государственный министр иностранных дел Катара Ахмед бен Абдулла аль-Махмуд.

17. На том же заседании по предложению Председателя и в соответствии с правилом 17 правил процедуры Конференции Комитет учредил Рабочую группу для завершения проекта итогового документа Конференции (A/CONF.212/3/Rev.1) и постановил, что заседания Рабочей группы будут проводиться только в промежутках между заседаниями Главного комитета. Кроме того, по предложению Председателя Главный комитет назначил Пола Окист-Келли, министра по вопросам национальной политики Никарагуа и специального советника Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателем-Докладчиком Рабочей группы и поручил Маджиду Абд аль-Азизу (Египет) и Йохану Лёваллю (Норвегия) оказывать ему поддержку.

18. На том же заседании с заявлениями выступили представители Ливийской Арабской Джамахирии, Антигуа и Барбуды (от имени Группы 77 и Китая), Франции (от имени Европейского союза), Лихтенштейна, Бахрейна, Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Японии, Китая, Мексики, Канады, Алжира, Швейцарии, Европейского сообщества и Всемирной торговой организации.

19. На том же заседании с заявлениями выступили секретарь Главного комитета и Исполнительный секретарь Конференции.

20. На 2-м заседании Главного комитета 2 декабря Председатель Рабочей группы представил отчет о работе Рабочей группы, которая провела три заседания — 29 и 30 ноября и 2 декабря. На 2-м заседании 29 ноября Рабочая группа постановила просить Председателя созвать неофициальные консультации открытого состава для завершения работы над итоговым документом (A/CONF.212/3/Rev.1). Председатель при поддержке Маджида Абд аль-Азиза (Египет) и Йохана Лёвалля (Норвегия) провел ряд неофициальных консультаций открытого состава, состоявшихся 29 и 30 ноября и 1 и 2 декабря. На своем 3-м заседании 2 декабря Рабочая группа постановила одобрить проект итогового документа Конференции, содержащийся в документе зала заседаний, и рекомендовала Главному комитету принять его.

21. На том же 2-м заседании Главный комитет имел в своем распоряжении проект резолюции, озаглавленный «Проект итогового документа Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса» (A/CONF.212/L.1 и Согг.1).

22. На том же заседании секретарь Главного комитета внес устное исправление в проект резолюции и сообщил, что по мере необходимости в него будут вноситься новые исправления, с тем чтобы привести его в соответствие с текстом, утвержденным Рабочей группой Комитета. Эти новые исправления будут отражены во втором исправлении, которое будет опубликовано для рассмотрения на пленарном заседании Конференции.

23. На том же заседании Председатель сделал заявление.

24. На том же заседании представители Бразилии и Барбадоса выступили с заявлениями, а секретарь Главного комитета ответил на заданные вопросы.

25. На том же заседании по предложению Председателя Комитет постановил одобрить проект резолюции A/CONF.212/L.1 и Согг.1 с новыми устными исправлениями, внесенными секретарем, и просил Председателя препроводить его Конференции для рассмотрения.

26. Комитет завершил рассмотрение пункта 8(b) повестки дня.

Глава IV

«Круглые столы» с участием многих заинтересованных сторон

1. В соответствии с резолюцией 62/187 Генеральной Ассамблеи Конференция провела шесть «круглых столов» с участием многих заинтересованных сторон в рамках общей темы «Перспективы на будущее: дальнейшие меры на основе сотрудничества по финансированию развития», с акцентом на следующих шести главных тематических областях Монтеррейского консенсуса:

«Круглый стол» 1

Мобилизация национальных финансовых ресурсов в целях развития

29 ноября (вторая половина дня)

«Круглый стол» 2

Мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

30 ноября (первая половина дня)

«Круглый стол» 3

Международная торговля как движущая сила развития

30 ноября (вторая половина дня)

«Круглый стол» 4

Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

1 декабря (первая половина дня)

«Круглый стол» 5

Внешняя задолженность

1 декабря (вторая половина дня)

«Круглый стол» 6

Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международной валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

2 декабря (первая половина дня)

2. Отчет о работе «круглых столов» приводится ниже.

«Круглый стол» 1

Мобилизация национальных финансовых ресурсов в целях развития

3. Председательские функции в рамках этого «круглого стола» выполняли сопредседатели «круглого стола» 1 президент Таджикистана Эмомали Рахмон и министр финансов Кении Джон Мичуки.

4. Координатор «круглого стола» главный экономист и старший вице-президент Всемирного банка Джастин Лин сделал вступительное заявление. С заявлениями также выступили следующие участники «круглого стола»: министр финансов Бангладеш Азизул Ислам; исполнительный директор Секции

социальной защиты Международной организации труда Ассане Диоп; генеральный секретарь ОЭСР Анхель Гуррия; директор дискуссионной группы по вопросам развития Африки Майкл Китинг; Ее Королевское Высочество принцесса Нидерландов Максима; бывший заместитель государственного секретаря по вопросам экономики и финансов Италии Вито Танзи.

5. С замечаниями и вопросами выступили следующие лица:

а) представители Норвегии, Боливии, Австрии, Германии, Индонезии, Казахстана, Египта, Мали, Бурунди и Алжира;

б) следующие институциональные участники из числа заинтересованных сторон: Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения;

в) следующие участники из числа организаций гражданского общества: «Интермон Оксфам».

6. Координатор выступил с заключительным заявлением.

7. Резюме обсуждения в рамках «круглого стола» 1 (A/CONF.212/6/Add.2) приводится в приложении III.

«Круглый стол» 2

Мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы

8. Председательские функции в рамках этого «круглого стола» 2 выполняли сопредседатели «круглого стола» 2 президент Конго Дени Сассу-Нгессо и парламентский секретарь по вопросам международной помощи в целях развития Австралии Роберт Макмаллан.

9. Координатор «круглого стола» Генеральный секретарь ЮНКТАД Супачай Панитчпакди сделал вступительное заявление. С заявлениями также выступили следующие участники «круглого стола»: старший специальный советник Японского агентства по международному сотрудничеству Хирото Аракава; министр финансов Южной Африки и Специальный посланник Генерального секретаря на Конференции Тревор Мануэл; президент Межамериканской федерации предпринимателей, Эквадор, Хойсе де Хинатта; президент компании «Интеллиндженс кэпитал» Авинаш Персо; и генеральный секретарь Содружества Камалеш Шарма.

10. С замечаниями и вопросами выступили следующие лица:

а) представители Ливийской Арабской Джамахирии, Судана, Китая, Южной Африки, Сенегала, Палау, Бангладеш, Алжира и Боливии;

б) следующие участники из числа организаций гражданского общества: Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций.

11. Участники «круглого стола» ответили на высказанные замечания и возникшие вопросы. Координатор выступил с заключительным заявлением.

12. Резюме обсуждения в рамках «круглого стола» 2 (A/CONF.212/6/Add.3) приводится в приложении III.

«Круглый стол» 3

Международная торговля как движущая сила развития

13. Председательские функции в рамках этого «круглого стола» выполняли сопредседатели «круглого стола» 3 вице-президент Сальвадора Ана Вильма Альбанес де Эскобар и государственный секретарь министерства иностранных дел Словакии Ольга Алгаерова.

14. Координатор «круглого стола» заместитель генерального директора Всемирной торговой организации Валентина Ругвабиза сделала вступительное заявление. С заявлениями выступили следующие участники «круглого стола»: заместитель генерального секретаря по экономическим и технологическим вопросам Бразилии Педру Луис Карнейру де Мендонка; Постоянный представитель Бангладеш при Организации Объединенных Наций в Женеве и Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Дебаприя Бхаттачария; секретарь по вопросам иберо-американского сотрудничества Иберо-американского секретариата Мигель Аким; Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки Абдули Джанне; посол Китая при Всемирной торговой организации Сунь Чженьюй; и министр внешней торговли и развития Финляндии Пааво Вяйрюнен.

15. С замечаниями и вопросами выступили следующие лица:

а) представители Бахрейна, Сирийской Арабской Республики, Ливийской Арабской Джамахирии, Конго, Индии, Индонезии, Европейского сообщества, Боливии, Республики Корея, Израиля и Объединенной Республики Танзания;

б) следующие институциональные участники из числа заинтересованных сторон: Общий фонд для сырьевых товаров;

в) следующие участники из числа организаций гражданского общества: Центр проблемных исследований.

16. Участники «круглого стола» ответили на высказанные замечания и возникшие вопросы. Координатор выступила с заключительным заявлением.

17. Резюме обсуждения в рамках «круглого стола» 3 (A/CONF.212/6/Add.4) приводится в приложении III.

«Круглый стол» 4

Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

18. Председательские функции в рамках этого «круглого стола» выполняли сопредседатели «круглого стола» 4 президент Кот-д'Ивуара Лоран Гбагбо и государственный секретарь министерства иностранных дел Венгрии Ласло Варконьи.

19. Координатор «круглого стола» помощник Генерального секретаря и директор Бюро по политике в области развития Программы развития Организации Объединенных Наций Олав Хьёрвен сделал вступительное заявление. С заявлениями выступили следующие участники «круглого стола»: Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) Бадр ад-Дафа; президент Исламского банка развития Ахмед Мохамед

Али аль-Мадани; председатель Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития Экхард Дойчер; старший сотрудник по программам в области финансирования развития и политики Фонда Билла и Мелинды Гейтс Гарджи Гхош; председатель Комиссии Африканского союза Жан Пинг; президент и главный исполнительный директор организации «Интерэкшн» Сэм Уэртингтон.

20. С замечаниями и вопросами выступили следующие лица:

а) представители Бахрейна, Чада, Судана, Бангладеш, Индонезии, Саудовской Аравии, Италии, Израиля, Египта, Бурунди, Индии и Соединенных Штатов;

б) следующий институциональный участник из числа заинтересованных сторон: Межпарламентский союз;

в) следующие участники из числа организаций гражданского общества: «Международное сотрудничество в целях развития и солидарности», Институт стран «третьего мира».

21. Участники «круглого стола» ответили на высказанные замечания и возникшие вопросы. Координатор выступил с заключительным заявлением.

22. Резюме обсуждения в рамках «круглого стола» 4 (A/CONF.212/6/Add.5) приводится в приложении III.

«Круглый стол» 5

Внешняя задолженность

23. Председательские функции в рамках этого «круглого стола» выполняли сопредседатели «круглого стола» 5 вице-президент Гамбии Исату Нджи-Сайди и заместитель генерального директора по международным финансовым вопросам министерства экономики и финансов Испании Марио Делгадо Альфаро.

24. Координатор «круглого стола» заместитель Директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) Мурило Португал сделал вступительное заявление. С заявлениями выступили следующие участники «круглого стола»: президент Центра глобального развития Нэнси Бердзол; директор Департамента по вопросам экономической политики и задолженности Всемирного банка Карлос Брага; сопредседатель Парижского клуба Бенуа Кёре; председатель группы по финансированию задолженности и оказанию консультационной помощи банка «ХСБЦ» Роберт Грей; а также председатель организации «Инициатива в поддержку этической глобализации» Мэри Робинсон.

25. С замечаниями и вопросами выступили следующие лица:

а) представители Бахрейна, Норвегии, Индонезии, Соединенных Штатов, Ямайки, Сенегала, Доминиканской Республики и Ливийской Арабской Джамахирии;

б) следующий институциональный участник из числа заинтересованных сторон: независимый эксперт по внешней задолженности и правам человека Совета по правам человека Организации Объединенных Наций Сефас Лунима;

с) следующие участники из числа представителей деловых кругов: Международная торговая палата и Постоянный комитет частного сектора по финансированию развития;

d) следующие участники из числа организаций гражданского общества: Африканский форум и Сеть по вопросам задолженности и развития, организация «Джубили саут» и организация «Год списания задолженности».

26. Участники «круглого стола» ответили на высказанные замечания и возникшие вопросы. Координатор выступил с заключительным заявлением.

27. Резюме обсуждения в рамках «круглого стола» 5 (A/CONF.212/6/Add.6) приводится в приложении III.

«Круглый стол» 6

Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития, включая рассмотрение новых задач и назревающих проблем междисциплинарного характера, а также темы «Дальнейшее участие»

28. Председательские функции в рамках этого «круглого стола» выполняли сопредседатели «круглого стола» 6, заместитель министра иностранных дел Республики Корея Чжун О и заместитель министра Боливарианской Республики Венесуэла по делам Северной Америки и многосторонним вопросам Хорхе Идальго Валеро Брисеньо.

29. Координатор «круглого стола» заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам Ша Цзукан сделал вступительное заявление. С заявлениями выступили следующие участники «круглого стола»: заместитель председателя комитета по международным валютно-финансовым вопросам и заместитель министра финансов Египта Хани Димьян; профессор Кембриджского университета Джон Итуэлл; председательствующий в Группе 24 и управляющий Центрального банка Сирийской Арабской Республики Адиб Маяла; комиссар Европейского союза по вопросам развития и гуманитарной помощи Луи Мишель; государственный секретарь по международному сотрудничеству в целях развития в министерстве иностранных дел Швеции Йоаким Стимне; а также федеральный министр по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Специальный посланник Генерального секретаря на Конференции Хайдемари Вичорек-Цойль.

30. С замечаниями и вопросами выступили следующие лица:

a) представители Алжира, Индонезии, Индии, Бразилии, Испании, Объединенной Республики Танзания, Эквадора, Сенегала, Норвегии и Египта;

b) следующий институциональный участник из числа заинтересованных сторон: Международная организация по праву развития;

c) следующие участники из числа представителей деловых кругов: Постоянный комитет частного сектора по финансированию развития и Организация африканских женщин-предпринимателей;

d) следующие участники из числа организаций гражданского общества: Институт стран «третьего мира», организация «Эко-Согласие» и Коалиция за новые правила в международной финансовой системе.

31. Участники «круглого стола» ответили на высказанные замечания и возникшие вопросы. Координатор выступил с заключительным заявлением.

32. Резюме обсуждения в рамках «круглого стола» 6 (A/CONF.212/6/Add.7) приводится в приложении III.

Глава V

Доклад Комитета по проверке полномочий

1. На своем 1-м пленарном заседании 29 ноября 2008 года Конференция в соответствии с правилом 4 своих правил процедуры назначила Комитет по проверке полномочий в том же составе, что и Комитет по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на ее шестьдесят третьей сессии: Ботсвана, Кипр, Китай, Люксембург, Мексика, Мозамбик, Российская Федерация, Сент-Китс и Невис и Соединенные Штаты Америки.

2. Комитет по проверке полномочий провел одно заседание 1 декабря 2008 года.

3. Г-н Чарльз Нтваагае (Ботсвана) был единогласно избран Председателем Комитета.

4. В распоряжении Комитета находился меморандум Секретариата Конференции от 1 декабря 2008 года о полномочиях представителей государств и Европейского сообщества на Конференции. Представитель Управления по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций сделал заявление в связи с меморандумом Секретариата Конференции, в котором он, в частности, обновил содержащуюся в меморандуме информацию, известив о тех полномочиях и сообщениях, которые были получены после его подготовки.

5. Как указано в пункте 1 меморандума и в заявлении в связи с ним, официальные полномочия представителей на Конференции в форме, предусмотренной правилом 3 правил процедуры Конференции, были получены на момент проведения заседания Комитета по проверке полномочий от следующих 64 государств и Европейского сообщества: Австрия, Алжир, Андорра, Беларусь, Бенин, Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Венгрия, Вьетнам, Габон, Гана, Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Индия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Испания, Кабо-Верде, Казахстан, Канада, Кипр, Китай, Колумбия, Куба, Лесото, Лихтенштейн, Люксембург, Малави, Малайзия, Мали, Мальта, Монако, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нидерланды, Оман, Польша, Португалия, Республика Корея, Сальвадор, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Таиланд, Того, Тринидад и Тобаго, Туvalu, Уругвай, Фиджи, Финляндия, Швейцария, Шри-Ланка, Эстония и Ямайка.

6. Как указано в пункте 2 меморандума и в заявлении в связи с ним, информация о назначении представителей государств, принимающих участие в Конференции, была препровождена Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций на момент проведения заседания Комитета по проверке полномочий по телеграфу или посредством факсимильных сообщений от соответствующих глав государств или правительств, или министров иностранных дел либо посредством писем или вербальных нот соответствующих представительств следующими 105 государствами: Австралия, Азербайджан, Албания, Ангола, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Бельгия, Болгария, Боливия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Грузия, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминика, Замбия, Израиль, Индонезия,

Ирак, Ирландия, Италия, Йемен, Камбоджа, Камерун, Катар, Кения, Коморские Острова, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Мавритания, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Свазиленд, Святой Престол, Сейшельские Острова, Сенегал, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Тимор-Лешти, Тунис, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Филиппины, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Чешская Республика, Чили, Швеция, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Южная Африка и Япония.

7. Как указано в пункте 3 меморандума и в заявлении в связи с ним, следующие государства, участвующие в Конференции, не представили Генеральному секретарю на момент проведения заседания Комитета по проверке полномочий какой-либо информации о своих представителях, принимающих участие в Конференции: Армения, Багамские Острова, Белиз, Вануату, Гайана, Гондурас, Гренада, Исландия, Кирибати, Корейская Народно-Демократическая Республика, Либерия, Маврикий, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Республика Молдова, Сан-Марино, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Тонга, Туркменистан, Черногория и Эфиопия.

8. Комитет постановил признать полномочия представителей всех государств, перечисленных в вышеупомянутом меморандуме и в заявлении в связи с ним, а также Европейского сообщества при том понимании, что официальные полномочия представителей государств, указанных в пунктах 7 и 8 выше, будут представлены Генеральному секретарю в кратчайшие сроки.

9. Комитет без голосования принял следующий проект резолюции:

«Комитет по проверке полномочий,

проверив полномочия представителей, принимающих участие в Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, указанных в меморандуме Секретариата Конференции от 1 декабря 2008 года,

признает полномочия представителей государств и Европейского сообщества, указанных в вышеупомянутом меморандуме».

10. Комитет без голосования постановил рекомендовать Конференции принять проект резолюции об утверждении доклада Комитета.

Решение, принятое Конференцией

11. На своем 7-м пленарном заседании 2 декабря 2008 года Конференция рассмотрела доклад Комитета по проверке полномочий (A/CONF.212/5).
12. Конференция приняла проект резолюции, рекомендованный Комитетом в его докладе (текст проекта см. в главе I, резолюция 3).

Глава VI

Утверждение итогового документа Конференции

1. На своем 7-м заседании 2 декабря 2008 года Конференция по рекомендации своего Главного комитета рассмотрела проект резолюции об итоговом документе Конференции (A/CONF.212/L.1 и Согг.1¹¹ и Согг.2¹¹).
2. На том же заседании Конференция по рекомендации Председателя Конференции единогласно приняла проект резолюции A/CONF.212/L.1 и Согг.1 и Согг.2 с устными поправками, внесенными в них представителем Антигуа и Барбуды от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая, который при поддержке представителя Мексики предложил добавить в название слова «Дохинская декларация по финансированию развития»¹², и рекомендовала представить его на одобрение Генеральной Ассамблеи (текст см. в главе I, резолюция 1).

¹¹ Выпущено только на английском языке.

¹² Проект резолюции был впоследствии опубликован в качестве документа A/CONF.212/L.1/Rev.1 только для информации до выхода доклада Конференции, с тем чтобы свести воедино текст, утвержденный в документах A/CONF.212/L.1 и Согг.1 и Согг.2 с внесенными в них устными поправками. Декларация была впоследствии одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/239 от 24 декабря 2008 года.

Глава VII

Утверждение доклада Конференции

1. На 7-м заседании 2 декабря 2008 года Генеральный докладчик представил доклад Конференции (A/CONF.212/L.2).
2. На том же заседании Конференция утвердила проект доклада и уполномочила Специального докладчика завершить подготовку доклада в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций в целях его представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии.

Глава VIII

Заккрытие Конференции

1. На 7-м заседании 2 декабря 2008 года представитель Антигуа и Барбуды от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая, внес на рассмотрение проект резолюции о выражении Конференцией признательности принимающей стране (A/CONF.212/L.3).
2. На том же заседании Конференция приняла проект резолюции (текст см. в главе I, резолюция 2).
3. Также на том же заседании заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам выступил с заявлением.
4. На том же заседании заместитель Председателя Конференции *ex officio* государственный министр иностранных дел Катара Ахмед бен Абдулла аль-Махмуд выступил с заявлением и объявил Конференцию закрытой.

Приложение I

Перечень документов

| <i>Условное обозначение</i> | <i>Название или описание</i> |
|--|--|
| A/CONF.212/1 | Предварительная повестка дня |
| A/CONF.212/2 | Временные правила процедуры |
| A/CONF.212/3 и 3/Rev.1 | Записка Председателя Генеральной Ассамблеи, препровождающая проект итогового документа Конференции |
| A/CONF.212/4 | Записка Секретариата об организационных и процедурных вопросах |
| A/CONF.212/5 | Доклад Комитета по проверке полномочий |
| A/CONF.212/6 | Записка Секретариата, препровождающая резюме обсуждений в ходе пленарных заседаний и «круглых столов» |
| A/CONF.212/6/Add.1 | Резюме пленарных заседаний |
| A/CONF.212/6/Add.2 | Резюме обсуждений в ходе «круглого стола» 1 |
| A/CONF.212/6/Add.3 | Резюме обсуждений в ходе «круглого стола» 2 |
| A/CONF.212/6/Add.4 | Резюме обсуждений в ходе «круглого стола» 3 |
| A/CONF.212/6/Add.5 | Резюме обсуждений в ходе «круглого стола» 4 |
| A/CONF.212/6/Add.6 | Резюме обсуждений в ходе «круглого стола» 5 |
| A/CONF.212/6/Add.7 | Резюме обсуждений в ходе «круглого стола» 6 |
| A/CONF.212/L.1 | Представленный по рекомендации Главного комитета проект резолюции, озаглавленный «Проект итогового документа Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса» |
| A/CONF.212/L.1/Corr.1 ^a и Corr.2 ^a | Исправления |
| A/CONF.212/L.1/Rev.1 ^b | Представленный по рекомендации Главного комитета проект резолюции, озаглавленный «Дохинская декларация о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса» |
| A/CONF.212/L.2 | Проект доклада Конференции |
| A/CONF.212/L.3 | Проект резолюции, представленный Антигуа и Барбудой (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая), озаглавленный «Выражение признательности народу и правительству Катара» |

| <i>Условное обозначение</i> | <i>Название или описание</i> |
|-----------------------------|---------------------------------|
| A/CONF.212/INF/1 | Информация для участников |
| A/CONF.212/INF.2 и 2/Rev.1 | Список делегаций на Конференции |

^a Выпущено только на английском языке.

^b Опубликован только для информации, с тем чтобы свести воедино текст, утвержденный Конференцией в документах A/CONF.212/L.1 и Corr.1 и Corr.2 с внесенными в них устными поправками.

Приложение II

Вступительные заявления

Заявление Его Высочества шейха Хамада бен Халифы Аль Тани, эмира Государства Катар и Председателя Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса

Во имя Аллаха, милостивого, милосердного!

Ваши Превосходительства и Ваши Высочества!

Ваше Превосходительство Председатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций!

Ваше Превосходительство Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций!

Уважаемые участники!

Я рад приветствовать вас в Дохе и хочу пожелать вашей Конференции успехов в достижении ее целей. Мы признательны Генеральной Ассамблее за ее решение провести Международную конференцию по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса именно в Катаре и хотели бы подчеркнуть исключительно важную роль Конференции в экономической, социальной и смежных областях, в том числе в формировании широкого взгляда на развитие.

История учит нас, что человек может получить ключи к прогрессу, лишь наращивая свой потенциал и развивая свои способности. Политика же учит нас, что люди чувствуют себя в безопасности, лишь когда они имеют возможность развивать свою экономику и свою культуру.

Кризисы, такие как нынешний глубокий финансовый кризис, охвативший весь мир, учат нас, что уверенность людей и обществ в завтрашнем дне зависит не столько от роста объема инвестиций и получаемой прибыли, сколько от эффективности развития.

Если мы посмотрим на причины рецессии, в которую сейчас погружаются развитые страны, втягивая за собой и остальные народы мира, мы увидим, что любые задержки с развитием чреваты нарушением социального равновесия. Если же мы посмотрим на кризисы, и особенно на нынешний, мы обнаружим, что они во многом обусловлены низким уровнем развития и нерешительностью при решении этой проблемы.

Разразившийся мировой кризис свидетельствует о том, что ни у кого нет иммунитета от кризиса и никому не дано остаться в стороне, поскольку все мы живем в одном мире. Это тот урок, который все мы должны усвоить, чтобы впредь воспринимать всестороннее развитие общества в качестве императива для всех народов мира. Всестороннее развитие означает повышение качества жизни людей, общин и стран во всех областях, включая экономическую, социальную и интеллектуальную сферу, а также здравоохранение, социальное обеспечение, сферу конституционных прав и сферу правовых отношений.

Именно в этом состоит подлинный смысл полномасштабного развития, имеющего множество разных измерений, связанных с динамикой и жизнью мировых сообществ, их потенциалом и ресурсами.

Многие видят лишь один, финансовый аспект развития, тогда как история, политика и кризисы научили нас, что развитие есть нечто гораздо большее, единое и неделимое, поскольку оно представляет собой широкую арену для прогресса человечества.

Если на этой Конференции мы проявим заинтересованность и будем работать под лозунгом «Финансирование в интересах развития», то станет очевидным, что финансирование — это лишь стимул для всех к принятию мер по реализации своих законных прав. Мы знаем, что некоторые страны и народы не испытывают дефицита надежд и чаяний, но испытывают дефицит средств и инструментов для их реализации, а поскольку финансирование является наиболее важным из таких инструментов, то всякий раз, когда мы обращаемся к теме финансирования, мы делаем это в расчете на то, что оно станет стимулом к прогрессу, стимулом к реализации наших надежд и чаяний. Однако нам следует признать, что финансирование — это лишь один из множества стимулов, и всегда заботиться о том, чтобы в рамках наших усилий использовались и другие важные стимулы, а также все необходимые механизмы контроля, наиболее важными из которых являются гарантии добросовестности и транспарентности.

А сейчас я хотел бы коснуться двух моментов, которые требуют, на мой взгляд, абсолютно честного и беспристрастного обсуждения.

Во-первых, у нас иногда создается впечатление, что кто-то хочет переложить все бремя развития на нефтедобывающие страны, и в этом стремлении мы видим определенное предубеждение, поскольку, что касается Катара, мы считаем, что наша страна выполняла и выполняет свои обязательства с учетом степени своей ответственности и в меру своих возможностей. Однако, говоря откровенно, нам кажется, что от нефтедобывающих стран порой ждут невозможного, что ставит их в неловкое положение.

Во-вторых, у развитых стран нет права указывать другим странам, что им делать, лезть к ним с советами и наставлениями и при этом уклоняться от оказания поддержки развитию в полную меру своих возможностей. Некоторые из развитых стран должны признать, что развитие — это тот «зонтик мира», который защищает нас всех, и что во многих случаях развитие способствует сохранению мира в большей степени, чем наращивание военных arsenалов.

Уважаемые участники и гости!

Развитие — это великая обязанность в нашем глобальном мире, это не только императив, но и путь к стабильности, прогрессу, миру и безопасности для всех государств на всех континентах. Мы должны извлечь пользу из трудностей, с которыми мы сталкиваемся, укрепив нашу решимость и объединив наши усилия во имя улучшения жизни людей во всем мире.

Да укажет вам Аллах путь к успеху и да снизойдут на вас его милость и благословение.

Заявление Мигеля д'Эското Брокмана, Председателя Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

Ваше Высочество эмир Катара!

Уважаемые главы государств и правительств!

Ваши Превосходительства!

Г-н Генеральный секретарь!

Уважаемые представители гражданского общества!

Дорогие друзья!

1. В качестве Председателя Генеральной Ассамблеи я имею удовольствие и честь приветствовать вас на этой Конференции, созыву которой способствовала щедрая и умелая поддержка со стороны эмира Катара шейха Хамада бен Халифы Аль Тани. Хотел бы выразить свою глубокую признательность Его Высочеству за его щедрость и радушие, выразившиеся в решении принять у себя в стране эту важную Конференцию. Я восхищаюсь стремлением Катара играть все большую роль в качестве одного из лидеров международного сообщества, о чем свидетельствуют его попытки убедить богатые страны уделять больше внимания неотложным потребностям бедных стран.

2. Несмотря на все великолепие прекрасной Дохи, мы не должны ни на минуту забывать, зачем мы здесь собрались. Мы здесь, чтобы задуматься над тем, как живет половина населения мира, которая знает не блеск и великолепие, а грязь, голод, запустение и такую степень нищеты, которая является оскорблением человеческого достоинства и попранием прав человека.

3. Но мы здесь еще и для того, чтобы не только рассуждать, но и действовать, действовать сообразно масштабам многочисленных кризисов, которые, наслаиваясь друг на друга, вызывают так много страданий и уносят так много человеческих жизней, особенно в беднейших странах.

4. Чтобы наша Конференция была продуктивной, мы должны попытаться посмотреть на происходящее глазами жертв нашей больной экономической и финансовой системы. Наш моральный долг — пойти дальше простой перестройки этой системы и трансформировать ее. Мир нуждается не столько в новых положениях и правилах, сколько в новых альтернативах.

5. Ежедневно десятки тысяч наших братьев и сестер умирают от голода. Целые народы беспомощно наблюдают, как исчезают их культуры и их образ жизни. Деградация окружающей среды, вызванная гиперпотреблением и эксплуатацией природных ресурсов в богатых странах, вынуждает миллионы людей покидать свои дома и перебираться в другие земли, где их никто не ждет. Эта системная война против бедных является, на мой взгляд, наиболее распространенной формой терроризма в современном мире. И мы должны положить этому конец, перенести акцент, пока еще не поздно, с развития во имя прибыли на развитие во благо людей.

6. С помощью тех триллионов, которые сейчас тратятся на войну с бедными, этот процесс еще можно повернуть вспять. Но для этого необходимо изменить образ мышления. Мир с нетерпением ждет, что мы откажемся от логических построений по типу «я и мое», поскольку это логика смерти и террора, и ста-

нем мыслить в терминах «мы и наше», поскольку это логика солидарности, жизни и мира.

7. Мы собрались здесь в условиях, когда вокруг нас продолжает набирать силу «идеальный шторм» — наслонившиеся друг на друг кризисы, омрачающие нашу работу и делающие еще более актуальной нашу главную задачу. Несмотря на спорадические вспышки насилия по всему миру, мы сейчас, возможно, наблюдаем затишье перед бурей — бурей, которая может обернуться катастрофой для всех нас. И мы должны воспользоваться представившейся нам возможностью, чтобы спокойно, но максимально быстро мобилизоваться и не допустить гуманитарной катастрофы, которая грозит всем нам.

8. В 2002 году развивающиеся страны, экономика которых задыхалась под «гнетом» неolibеральных экономических концепций, добились созыва международной конференции по вопросам финансирования развития, которая прошла в Монтеррее, Мексика. Нынешняя конференция, являющаяся продолжением начатого процесса, призвана дать оценку того, как выполняются принятые в Монтеррее обязательства в отношении финансирования развития беднейших стран мира.

9. Монтеррейская конференция — это первый случай, когда Группе 77 удалось организовать крупную встречу в рамках Организации Объединенных Наций. На ней же впервые в рамках всей Организации Объединенных Наций (а не только в рамках бреттон-вудских учреждений, как это было раньше) были рассмотрены системные вопросы, связанные с функционированием финансовой и экономической системы.

10. Но даже сейчас, по прошествии шести лет, Группа 8, оказавшись перед лицом кризиса, лишь нехотя увеличила число своих членов, став Группой 20, причем некоторые страны до сих пор не хотят выносить системные вопросы на обсуждение Организации Объединенных Наций и ее «Группы 192». Наиболее рьяные проповедники демократии в мире, как ни странно, шарахаются от идеи перехода к демократическим принципам управления в наших международных учреждениях, включая Организацию Объединенных Наций.

11. В соответствии с Монтеррейским консенсусом свободная торговля должна была стать основным инструментом искоренения нищеты. Однако широкое субсидирование сельского хозяйства и протекционистская политика Европейского союза, Соединенных Штатов и Японии не позволили добиться этого. Прямые иностранные инвестиции также не помогли сколь-нибудь заметно сократить масштабы нищеты.

12. Остается невыполненным и давно принятое богатыми странами обязательство выделять на цели развития развивающегося мира 0,7 процента ВВП. Многие развивающиеся страны по-прежнему несут непосильное бремя задолженности, которое резко ограничивает их возможности по оказанию надлежащих социальных услуг и достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

13. Представляется очевидным, что международное сообщество не торопится выполнять обязательства, принятые в Монтеррее. Поэтому наша задача здесь, в Дохе, — ускорить выполнение данных обещаний и способствовать лучшему осознанию необходимости ускорения процесса развития в условиях новых глобальных вызовов. В этой связи настоятельно необходимо, чтобы заключитель-

ный документ, который примет наша Конференция, был максимально четким и действенным.

14. Как вам известно, делегации государств — членов Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке напряженно работали в течение последних двух лет, чтобы сделать эту Конференцию реальностью, и мы должны гордиться их работой, в том числе многочисленными инициативами развивающихся стран.

15. В этой связи я имею честь представить на ваше рассмотрение проект заключительного документа Конференции, содержащийся в документе A/CONF.212/3. От имени всех нас я хотел бы особо отметить вклад, который внесли в его подготовку два весьма способных координатора — Маджид Абд аль-Азиз (Египет) и Йохан Лёвальд (Норвегия). На протяжении всего процесса они не жалели ни своего времени, ни сил, и я лично признателен им за это. Ваша задача теперь — завершить работу над документом и как можно скорее прийти к консенсусу, который должным образом учитывал бы потребности и чаяния всех наших стран в это нелегкое время.

Друзья!

16. Позвольте мне, не отнимая у вас много времени, сказать несколько слов касательно некоторых из проблем, которые вы будете рассматривать на Конференции. Никто не ставит под сомнение то, что кризисы, о которых я говорил, требуют принятия согласованных глобальных мер и дают нам хорошую возможность улучшить методы нашей работы, а также способы и характер нашего взаимодействия друг с другом и с окружающей средой.

17. Мы не можем вернуться к прежнему состоянию. Пришло время коренным образом изменить порядок управления глобальной финансовой системой и пересмотреть те ценности, которые положены в ее основу. Мы должны воспользоваться таким уникальным форумом, как Организация Объединенных Наций, и договориться о создании новой системы, в том числе системы жизнеспособных международных финансовых, денежно-кредитных и торговых органов и институтов. Недавний саммит Группы 20 в Вашингтоне, посвященный путям выхода из мирового финансового кризиса, стал важным первым шагом в этом направлении, но не более того — лишь первым шагом к расширению круга участников процесса принятия решений по вопросам функционирования мировой экономики.

18. В качестве Председателя Генеральной Ассамблеи я глубоко привержен цели демократизации и реформирования Организации Объединенных Наций и системы ее учреждений, включая, естественно, и международные финансовые и торговые учреждения как элементы архитектуры существующего мирового экономического порядка. Я создал группу экспертов, которая будет консультировать меня по этому и другим соответствующим вопросам, и надеюсь, что результаты нынешней Конференции обеспечат нам новую основу для дальнейших совместных действий.

19. В последнее время выдвигаются новые предложения и идеи, касающиеся использования нетрадиционных источников финансирования деятельности в целях развития, в том числе деятельности по борьбе с изменением климата и деятельности по обеспечению продовольственной безопасности, и их следует тщательно изучать. В этом контексте можно было бы рассмотреть вопрос о

поддержке предложения о создании специальной комиссии для выработки нетрадиционных подходов к решению проблемы задолженности.

20. В то же время нельзя забывать, что развивающиеся страны нуждаются в поддержке их усилий по мобилизации собственных ресурсов. Им требуется помощь в совершенствовании системы государственного управления, разработке стандартов для целей регулирования экономики и создании институтов, необходимых для обеспечения справедливого и демократичного правопорядка. Прогресс в этих областях расширит их возможности по привлечению, на здоровой, неспекулятивной основе, прямых иностранных инвестиций, которые, если они осуществляются с соблюдением национального законодательства и с учетом национальных приоритетов, а также с пониманием инвесторами их социальной ответственности, являются важным дополнением к государственным инвестициям и официальной финансовой помощи.

21. Что касается торговли, то хотелось бы, чтобы мы договорились о возобновлении переговоров в рамках Дохинского раунда и чтобы все страны помнили о своем обязательстве обеспечить учет в международных торговых соглашениях особых потребностей беднейших стран.

Братья и сестры, друзья!

22. Упомянутые выше меры и идеи следует рассматривать не как проявления благотворительности и милосердия, а как моральные императивы, вытекающие из принципов социальной справедливости. Я считаю, что в этом и есть суть Монтеррейского консенсуса, и здесь в Дохе мы должны сохранить и укрепить дух Монтеррея.

23. Важность нынешней Конференции трудно переоценить. На ней отсутствуют некоторые важные международные игроки, которые искренне хотели бы, чтобы мир продолжал следовать тем курсом, который привел нас туда, где мы сейчас находимся. Другие не приехали, поскольку не скрывают, что потеряли веру в нашу способность договориться о реальных мерах. Однако подавляющее большинство стран мира прислали своих представителей и хотят, чтобы в ближайшие месяцы начался открытый диалог с участием всех заинтересованных сторон.

24. Вместе мы должны осознать важность момента и послать нашим обездоленным братьям и сестрам, которые изголодались не только по хлебу насущному, но и по хорошим новостям, четкий сигнал о том, что их голос услышан. Как люди глубоких этических убеждений мы должны поступать сообразно нашей совести. Но как глубоко верующие люди мы должны просить милостивого и милосердного Господа укрепить нашу коллективную политическую волю, чтобы мы могли договориться по поводу того, что нам следует делать, и тем самым способствовали бы созданию лучшего и более безопасного мира для всех нынешних и будущих поколений.

Благодарю вас.

Заявление Пан Ги Муна, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций

Ваше Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль-Тани, эмир Государства Катар!

Уважаемые главы государств и правительств!

Г-н Председатель Генеральной Ассамблеи!

Ваши превосходительства!

Дамы и господа!

Прежде всего я хотел бы вновь заявить о нашей солидарности с правительством и народом Индии, скорбящими по жертвам чудовищного террористического акта в Мумбаи. Мировые лидеры единодушно и самым решительным образом осуждают насилие, которое мы наблюдали в Мумбаи в течение последних трех дней. Нет такой причины и такой обиды, которые могли бы послужить оправданием для неизбирательных посягательств на жизнь людей, и потому те, кто совершил это преступление, должны быть незамедлительно привлечены к ответственности.

Благодарю Вас, Ваше Высочество, за Ваше великодушие и гостеприимство, выразившееся в решении принять у себя в стране эту Конференцию. Мы собрались здесь в критический момент. Я особенно признателен тем главам государств и правительств, которые, несмотря на свой плотный график, смогли присоединиться к нам сегодня, чтобы продемонстрировать твердую приверженность своих правительств идее глобального партнерства в интересах развития, которая послужила основой для Монтеррейского консенсуса. Без всякого преувеличения можно утверждать, что благосостояние нашего населения и здоровье наших обществ (да и само будущее планеты!) зависят от того, что мы делаем сегодня и что мы будем делать в ближайшее время.

Глобальный финансовый кризис прервал длительный период глобального роста. Он стал дополнением к другим основным угрозам — изменению климата, отсутствию продовольственной безопасности и хронической нищете. Кризис не обошел стороной ни одну из стран, однако сильнее всего от него страдают наиболее бедные страны. И если не предпринять надлежащих действий, сегодняшний финансовый кризис завтра превратится в гуманитарный. Усилится социальное брожение и возрастет политическая нестабильность, что приведет к обострению всех остальных проблем. Крупные страны отреагировали на кризис принятием пакетов налоговых и денежно-кредитных мер, а также планов по стимулированию экономики.

Созванная в чрезвычайном порядке встреча Группы 20 в Вашингтоне показала, что правительства серьезно озабочены складывающейся ситуацией и попытаются скоординировать свои действия. Это следует приветствовать. Но этого мало. Мы должны сделать больше, возможно, гораздо больше. Фискальные меры, где и когда это возможно, должны быть смелыми и решительными. Причем многие исследователи считают, что эффект от них будет гораздо большим, если они будут активно координироваться. В целях поощрения такой координации нам необходимо **преодолеть пропасть между Группой 20 и остальным миром, т.е. всем сообществом стран.** Это то, о чем я говорил вчера на нашей

неофициальной встрече на высоком уровне. И сегодня я повторяю это вам, всем членам Организации Объединенных Наций.

Мост, который позволит соединить края этой пропасти, должен стоять на трех опорах. **Первая опора — это сотрудничество.** Наша программа стимулов должна быть хорошо скоординирована между всеми странами. Как гласит старая поговорка, надо стоять вместе или придется висеть по отдельности. Причем, работая вместе, мы должны защищать наиболее бедных и уязвимых. Меры спасения и помощи не должны быть исключительной привилегией богатых и могущественных стран. Под угрозой оказались цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия. Стоит ли экономить на официальной помощи в целях развития, объем которой составляет около ста миллиардов долларов, когда в богатых странах на борьбу с финансовыми проблемами выделяются триллионы долларов?

Другой опорой является экономическая устойчивость. Благодаря «зеленому» росту, предполагающему снижение объема выбросов углекислого газа, мы сможем увеличить число рабочих мест, сберечь энергоресурсы и замедлить процесс изменения климата, т.е. решить сразу несколько задач. Мы все должны настроить себя на это.

Третья опора — это демократическая система управления. Нам необходима новая концепция многосторонности, учитывающая реалии XXI века. Практически весь рост в 2009 году будет обеспечен развивающимися странами и странами с формирующейся экономикой. Без них глобальную экономику ожидал бы резкий спад. И новая концепция многосторонности должна учитывать роль этих стран, причем не только потому, что это правильно и справедливо, но еще и потому, что этого требует сама жизнь.

Ваши превосходительства!

Дамы и господа!

Монтеррейский консенсус был важным достижением. В тот момент казалось, что он открывает новую эру сотрудничества, позволяет преодолеть вековой разрыв между Севером и Югом. Подход, закрепленный в Монтеррейском консенсусе, все еще способен оправдать эти надежды, да и не только их. При добросовестном отношении к его реализации он способен вывести нас из нынешней трудной ситуации.

Позвольте мне кратко остановиться на шести аспектах финансирования развития, как они мне видятся в нынешнем контексте.

Первый аспект — это ликвидность. Наиболее богатые страны принимают меры к обеспечению бесперебойного функционирования своих национальных кредитных систем, и мы должны позаботиться о том, чтобы развивающиеся страны могли делать то же самое. Поэтому необходимо, чтобы МВФ, Всемирный банк и другие источники выделили дополнительные финансовые ресурсы на оказание чрезвычайной помощи. Без них кредитный кризис неизбежно распространится на страны с формирующейся экономикой. Это приведет к остановке роста в этих странах, причем пострадают не только они, но и весь мир.

Второй аспект — это цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия. Частью наших мер реагирования должно стать увеличение объема безвозмездных субсидий и долгосрочных кредитов. Кроме того, мы не должны забывать о наших обещаниях в отношении оказания помощи. В этой связи я приветствую соответствующие заявления ряда правительств, а также МВФ и Всемирного банка. Сокращение объемов помощи беднейшим странам в нынешних условиях имело бы катастрофические последствия.

Третий аспект — это изменение климата и так называемый «зеленый» рост. Мы должны подтвердить нашу решимость противодействовать изменению климата в рамках мер по поиску выхода из нынешней экономической ситуации. Инвестиции в «зеленые» технологии сулят долгосрочную выгоду, поскольку они позволяют изменить к лучшему экологическую ситуацию и повысить устойчивость экономического роста. Более того, опыт показывает, что такие инвестиции способствуют увеличению занятости и ускорению роста.

Четвертый аспект — это облегчение бремени внешней задолженности. Мы должны активизировать наши усилия по облегчению бремени внешней задолженности наиболее бедных стран, с тем чтобы эффект от таких усилий почувствовало большее число стран. В нынешних условиях тяжесть этого бремени ощущается наиболее остро, поскольку задолженность становится препятствием для инвестиций и ограничивает расходы правительств, которые могли бы способствовать экономическому росту и развитию.

Пятый аспект — это мобилизация ресурсов на национальном уровне. В изменившихся условиях средства на цели финансирования развития будут во все большей степени поступать из внутренних источников. Национальные правительства должны изыскивать новые возможности для увеличения своих поступлений и одновременно поощрять национальные компании к осуществлению производственных инвестиций. Нам же нужно помочь им в этом. Если говорить конкретно, то мы должны активизировать международное сотрудничество в целях сведения к минимуму пагубной «конкуренции налогов» и недопущения сокращения налоговых поступлений, особенно в богатых ресурсами странах.

Шестой аспект — это протекционизм. Торговая политика, направленная на разорение соседа, не выгодна никому. Поэтому мы должны вновь заявить о нашем стремлении обеспечить в ходе Дохинского раунда многосторонних переговоров, достижение таких результатов, которые реально способствовали бы ускорению процесса развития. Нам нужно добиться возобновления и скорейшего завершения этого раунда.

Ваши Превосходительства!

Поскольку мы все в одной лодке, необходимо еще и еще раз подчеркнуть, что сегодня, как никогда раньше, мы должны проявить мужество и мобилизовать всю нашу волю, чтобы двигаться вперед.

Благодарю вас за вашу решимость и чувство ответственности, которые привели вас сюда.

Заявление Паскаля Лами, Генерального директора Всемирной торговой организации

Ваши Превосходительства, дамы и господа!

По-моему, Всемирная торговая организация — лучшее рекламное агентство для города Доха и Государства Катар. Нет смысла платить большие деньги за рекламу на каналах «Эль-Джазиры», «Си-эн-эн» или «Би-би-си». Очередной раунд всемирных торговых переговоров, начавшихся в этом городе приблизительно семь лет назад, был назван Дохинским раундом переговоров по вопросам развития. Отныне Доха и Всемирная торговая организация неразрывно связаны.

Поэтому неудивительно, что Вы, как и многие другие члены Всемирной торговой организации, делаете все возможное, чтобы Доха ассоциировалась с успехом. С успехом, который позволил бы осуществить надежды развивающихся стран на повышение уровня жизни за счет более открытой и справедливой системы торговли.

Идея проведения Дохинского раунда возникла из общего убеждения в том, что торговля может быть локомотивом развития и что для реализации этого потенциала необходима такая многосторонняя система торговли, которая подчинялась бы правилам, была бы более открытой, более транспарентной и справедливой и позволяла бы эффективнее решать проблемы более бедных ее участников.

Всемирная торговая организация просто перенесла в свою сферу деятельности те ожидания, которые нашли отражение в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принятой в 2000 году Организацией Объединенных Наций. Руководители стран мира признали свою коллективную ответственность и наметили ключевые меры для достижения мира, процветания и справедливости во всем мире. Они обязались укрепить сотрудничество в деле преодоления мировых экономических трудностей, в том числе связанных с торговлей.

Таким образом, завершение Дохинского раунда переговоров по вопросам развития будет способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Хотя торговля действительно может служить катализатором, в последние 10 лет сформировался новый взгляд на этот вопрос. Для того чтобы торговля в полной мере способствовала устойчивому развитию, экономическому росту и созданию рабочих мест, ее необходимо подкрепить соответствующими финансовыми ресурсами для преодоления трудностей на уровне инфраструктуры и предложения. Торговля нуждается в поддержке. Однако создать условия для торговли — лишь часть дела; необходимо также, чтобы она материализовалась.

Как все мы знаем, долгое время считалось, что необходимо развивать торговлю, а не оказывать помощь, затем было предложено обратное — помощь вместо торговли. В Декларации тысячелетия, принятой Организацией Объединенных Наций, закреплен новый консенсус: да — более открытой и более справедливой системе мировой торговли, но одновременно да — финансированию развития тех членов мирового сообщества, которые обделены ресурсами. О

торговле в целях развития договорились, а теперь необходимо заняться поддержкой самой торговли.

С 2005 года в тесном взаимодействии с партнерами из Организации Объединенных Наций, со Всемирным банком, региональными банками развития, Организацией экономического сотрудничества и развития, Международным валютным фондом, региональными экономическими сообществами и правительствами мы ведем работу по мобилизации ресурсов и политической поддержке для реализации Всемирной программы помощи в интересах торговли, с тем чтобы подкрепить результаты Дохинского раунда переговоров по вопросам развития.

В 2007 году мы все собрались в Женеве на первую Всемирную конференцию по вопросу о помощи в интересах торговли. Мы получили более четкое представление о потребностях и приоритетах стран и регионов и развернули процесс осуществления различных проектов на местах.

В 2008 году реализация проектов в области укрепления торгового потенциала заметно продвинулась. Крупные партнеры по деятельности в области развития, такие как Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Исламский банк развития, и многие другие осуществили программы помощи в интересах торговли, началось сетевое взаимодействие. Программа развития Организации Объединенных Наций и многие учреждения Организации Объединенных Наций помогают развивающимся странам включить торговлю в их стратегии развития; мы также стараемся улучшить наблюдение за этими проектами и их оценку, для того чтобы получить представление о достигнутом прогрессе и о том, насколько сильным мультипликатором являются эти проекты на местах.

Вся эта работа позволит получить материал для второго Всемирного обзора помощи в интересах торговли, который Всемирная торговая организация будет проводить в июне 2009 года.

Однако ничего этого не произойдет, если не будут мобилизованы ресурсы, если не начнут поступать средства, а обещания не будут выполнены. И именно поэтому нынешняя конференция служит своевременным напоминанием о том, что невзирая на тяжелое экономическое положение мы не должны отвлекаться от нашей глобальной солидарной инициативы.

Вместе с тем при всей важности помощи в интересах торговли успех Дохинского раунда переговоров по вопросам развития еще важнее.

На Дохинском раунде переговоров по вопросам развития будут рассмотрены меры по устранению диспропорций в торговле сельскохозяйственной продукцией, обусловленных недобросовестным субсидированием сельского хозяйства. Этот вопрос имеет принципиальное значение для многих развивающихся стран. Не будем забывать, что более двух третей бедного населения мира живут в сельских районах. Не будем забывать об африканских производителях хлопка, которые уповают на Всемирную торговую организацию как на единственную структуру, способную дисциплинировать Соединенные Штаты Америки и страны Европейского союза, которые субсидируют своих производителей.

Дохинский раунд переговоров по вопросам развития позволит снизить тарифы и барьеры в промышленности, в сфере передачи чистых технологий и секторе услуг и тем самым откроет новые возможности в торговле, в частности в секторах, представляющих интерес для развивающихся стран. Будет выполнено обещание о предоставлении доступа на рынки экспортной продукции беднейших стран мира без пошлин и квот. Этот раунд облегчит торговлю, устранив таможенную волокиту, которая чрезвычайно осложняет положение малых и средних торговых фирм. Впервые будут приняты меры по упорядочению субсидий в рыболовном секторе, являющихся одной из причин истощения наших океанов. И этот перечень можно продолжить.

Спустя семь лет непрерывных переговоров многие из этих элементов уже стали предметом обсуждения, однако они так и не станут реальностью, если мы не завершим работу над всем пакетом. Пока же потенциальная отдача от Дохинского раунда переговоров по вопросам развития остается под вопросом.

Любой добросовестный участник переговоров стремится достичь максимального результата. На 2 процента больше здесь, на 5 процентов — там. Сегодня нам необходимо задать вопрос: «Стоит ли это дело того, чтобы ждать три, четыре или пять лет»? Как гласит пословица, лучше синица в руках, чем журавль в небе.

В последние месяцы наблюдаются беспрецедентные колебания цен на нефть и другие сырьевые товары. Наступил серьезный продовольственный кризис. В довершение этого разразился тяжелейший с 1930-х годов финансовый кризис. Нам предстоит принять самые ответственные программные решения за период после окончания Второй мировой войны.

Главное отличие нынешнего экономического кризиса от предыдущих обусловлено тем, что в современном мире все процессы носят более глобализированный характер. Сегодня все страны: большие и малые, богатые и бедные, сильные и слабые — в одной лодке. Растет также общее понимание того, что преодоление этих трудностей требует многосторонних решений.

Несколько дней назад во время поездки в Камбоджу я узнал, что у большинства текстильных и швейных компаний этой страны, экспортирующих свою продукцию на рынки богатых стран, нет контрактов с покупателями на период после февраля 2009 года. И это в отрасли, в которой сегодня занято 300 000 человек. А теперь представьте себе, что произойдет с экономикой Камбоджи, если эти люди потеряют работу.

Из-за нехватки средств для финансирования торговли и неблагоприятных условий их получения усиливаются также трудности, связанные с выполнением уже заключенных контрактов. Примерно 90 процентов международной торговли финансируется краткосрочными кредитами, и поэтому любое истощение этого источника финансирования будет иметь серьезные последствия для развивающихся стран. Недавно Всемирная торговая организация пригласила региональные и финансовые учреждения вместе с учреждениями, занимающимися кредитованием экспорта, для обсуждения этой проблемы. Мы начинаем видеть ответные меры, включая недавно объявленное Всемирным банком решение о тройном увеличении предела его гарантий на финансирование торговли и действия Организации экономического сотрудничества и развития и учреждений, занимающихся кредитованием экспорта. Решение этого вопроса

должно оставаться в числе наших первоочередных мер по смягчению последствий нынешнего финансового кризиса для развивающихся стран.

В нынешних экономических условиях может возникнуть желание замкнуться на решении внутренних проблем и поставить национальные интересы выше международного сотрудничества. В тяжелые времена политикам очень легко возлагать ответственность за проблемы своих стран на внешние силы, закрывать доступ иностранным товарам на внутренние рынки и урезать расходы на помощь другим странам.

Сообщество объединенных наций, собравшееся в эти выходные в Дохе, может убедительно заявить всему миру:

- мы едины в своей готовности решать мировые проблемы;
- мы будем стремиться найти многосторонние решения;
- мы будем избегать односторонних мер в ущерб соседям;
- мы будем тверды в своем стремлении помогать беднейшим и самым слабым среди нас.

В эти выходные собравшиеся в Дохе должны донести до всех мысль о необходимости достижения результатов в сфере торговли и внешней помощи. Доха, где это все началось, — лучшее место для того, чтобы подтвердить твердую решимость сделать развитие стержнем системы мировой торговли.

Ваши Превосходительства, дамы и господа, прошу Вас сдержать обещания, данные в Дохе.

Благодарю за внимание.

Приложение III

Резюме обсуждений в ходе пленарных заседаний и «круглых столов»

Резюме пленарных заседаний

1. Международная конференция по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса была проведена в Дохе, Катар, 29 ноября — 2 декабря 2008 года. Конференция проходила под председательством эмира Катара и включала семь пленарных заседаний. С заявлениями на пленарных заседаниях выступили 40 глав государств и правительств, 9 заместителей глав государств и правительств, 50 министров и 17 заместителей министров иностранных дел, финансов, сотрудничества в целях развития и торговли, а также другие высокопоставленные должностные лица правительств 133 стран. С заявлениями на открытии Конференции выступили Председатель Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, Генеральный директор Всемирной торговой организации, Генеральный секретарь Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций. Помимо них, с заявлениями также выступили заместители руководителей Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ), а также главы других институциональных участников. Заявления также сделали пресс-секретари Глобального форума гражданского общества, Международного форума представителей деловых кругов и Парламентских слушаний, которые предшествовали Конференции.

2. В своих заявлениях государства-участники дали оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Монтеррейского консенсуса, перечислили возникшие препятствия и сдерживающие факторы и выдвинули идеи и предложения по преодолению этих трудностей. Во многих заявлениях обращалось особое внимание на последствия глобального финансового кризиса для процесса развития и на необходимость принятия смелых и неотложных мер по их преодолению, в том числе посредством укрепления системы финансового надзора и глобальных механизмов регулирования и путем формирования надежной финансовой системы. Много говорилось также о продовольственном и энергетическом кризисах и незадействованном потенциале нетрадиционных источников финансирования. Среди других новых задач и назревающих вопросов видное место в программе работы заняли финансовые последствия приспособления к климатическим изменениям и их смягчения и необходимость усиления процесса последующей деятельности в области финансирования развития.

3. Многие ораторы подчеркивали, что Дохинская конференция проводится в критический момент. Все аспекты устойчивого развития, включая экономические, социальные и экологические аспекты, имеют исключительно важное значение для обеспечения благосостояния всех людей и здоровья каждого общества. Неспособность развиваться обернется отсутствием экономической безопасности и социальными волнениями. Хотя ответственность за собственное развитие несет каждое отдельное государство, для обеспечения поступательного экономического роста и развития необходимы совместные усилия всех членов международного сообщества. Такие усилия — одно из важнейших проявлений

общемировой солидарности — являются главным условием, поскольку процесс развития — это залог мира. Указывалось также, что процесс развития призван обеспечивать повышение качества жизни отдельно взятых людей, общин и их родных стран во всех сферах — интеллектуальной, экономической и социальной — и проведение в жизнь и институциональное закрепление справедливого и демократического принципа верховенства закона. Поэтому, помимо извлечения прибылей как движущей силы экономической активности, следует добиваться усиления роли государства, поскольку нынешние события указывают на незаменимость инициативной роли государства в ключевых областях.

4. До недавнего времени в мире происходил сравнительно быстрый рост экономики, однако нынешний финансовый кризис с эпицентром в странах развитого мира обратил эту тенденцию вспять. Кризис усугубил также проблемы отсутствия продовольственной безопасности и сохранения крайней нищеты и обострил угрозы, вызываемые процессом изменения климата. В долгосрочной перспективе изменение климата представляет самую серьезную проблему для человечества. Продолжительность экономического спада будет исчисляться месяцами, а выбранные направления политики в области изменения климата определяют условия существования мира на многие десятилетия. В целях противостояния этим проблемам было признано необходимым выполнение следующих трех основных условий: а) наращивание международного сотрудничества; б) достижение устойчивости; и с) обеспечение управления при всеобщем участии. Усиление сотрудничества является необходимым условием, поскольку прочность социально-экономических достижений зависит от совместного несения ответственности развивающимися и развитыми странами. Кроме того, поскольку в поиске и претворении в жизнь глобальных решений должны участвовать все страны, Организации Объединенных Наций следует играть важную роль в преодолении этих кризисов и угроз. Если многочисленные экономические кризисы не будут надлежащим образом регулироваться, они могут привести к гуманитарному кризису. Чрезвычайно важно навести мосты между всем международным сообществом в лице Организации Объединенных Наций и менее крупными группами, например Группой 20. В этом смысле Монтеррейский консенсус играет роль маяка.

5. По мнению многих ораторов, спекулятивные финансовые операции привели мир на грань катастрофы. Финансовый кризис подрывает реальную экономику. Международному сообществу следует продолжать усиливать координацию макроэкономической политики, шире обмениваться финансовой информацией и углублять сотрудничество в области финансового надзора для сдерживания распространения финансового кризиса. Следует принять смелые и неотложные меры, и решающую роль в этом отношении играют государственные капиталовложения. Кризис выявил хрупкость слабых систем регулирования и необходимость построения надежной финансовой системы. В самом деле, нельзя упустить возникшую в связи с кризисом политическую возможность для проведения преобразований. Реформа глобальной финансовой системы и учреждений должна обеспечить наращивание возможностей финансового надзора. Кроме того, для смягчения воздействия кризиса и перехода к экономическому подъему требуется система антициклического финансирования. Проведение протекционистской политики только усугубит проблему. В свете разразившегося кризиса выполнение обязательств, взятых в Монтеррее, стало еще

более непреложной задачей. В самом деле, для преодоления глобальных экономических трудностей, вызванных экономическим спадом, необходимы многосторонние решения. Система Организации Объединенных Наций и бреттонвудские учреждения должны всесторонним образом участвовать в урегулировании глобального финансового кризиса и вносить вклад в эту работу; в частности, Организации Объединенных Наций следует взять на себя ведущую роль в усилиях по смягчению последствий нынешнего кризиса. Приветствовалась идея реформы глобальной финансовой системы, как было заявлено на недавней встрече Группы 20 на высшем уровне, состоявшейся в Вашингтоне, округ Колумбия. Важно создать контрольный механизм, который мог бы информировать и предупреждать международное сообщество о происходящих важнейших событиях, особенно о потенциальной возможности того, что эти события обернутся кризисами.

6. Указывалось, что для решения краткосрочных и долгосрочных экономических проблем необходимо принятие многосторонних ответных мер. Усилия развитых стран, направленные на преодоление кризиса, не принесут успеха, если они будут предприниматься без учета мнений развивающихся стран. Принятые на сегодняшний день ответные меры по борьбе с кризисом явились ясным свидетельством того, что среди категорий участников, принимающих решения, развивающиеся страны составляют неприметную, маргинальную группу. Некоторые страны продолжали выступать за то, чтобы рассмотрение системных вопросов по-прежнему происходило за рамками Организации Объединенных Наций. Вместе с тем требуются кардинальные преобразования в системе управления глобальной экономической и финансовой системой и в тех ценностях, на которых она зиждется. Ясно, что структура Группы восьми устарела и не способна противостоять кризису. Нынешний глобальный кризис не может быть урегулирован без участия таких стран, как Бразилия, Индия, Китай и Южная Африка. Кроме того, как сказано в призыве, прозвучавшем в Монтеррейском консенсусе, расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, бреттонвудскими учреждениями и Всемирной торговой организацией является важным условием обеспечения поступательного экономического роста и развития. Финансирование развития будет оставаться иллюзией до тех пор, пока развитые страны не продемонстрируют политическую волю к выполнению взятых ими обязательств.

7. По словам выступавших, нынешний кризис показал, что структура глобальной финансовой системы нуждается в срочной реформе. Новая структура международной финансовой системы должна быть транспарентной и опирающейся на принцип всеобщего участия. Необходима коренная реформа бреттонвудских учреждений. Решающее значение имеет усиление позиции и участия развивающихся стран во Всемирном банке. Государствам-членам необходимо рассмотреть возможность проведения крупной международной конференции Организации Объединенных Наций для обзора структур международной финансовой системы и системы глобального экономического управления.

8. Выступавшие напомнили, что Дохинский раунд переговоров в рамках Всемирной торговой организации застопорился. Скорейшее завершение этих переговоров имеет чрезвычайно важное значение для сохранения и наращивания Монтеррейского консенсуса. Торговля может выполнять роль движущей силы развития. Руководствуясь духом солидарности, страны должны возобновить переговоры по Дохинской повестке дня в области развития. Всем странам

следует с большей приверженностью следовать принципу предоставления особого и дифференцированного режима и уделять конкретное внимание потребностям более бедных стран. Необходимо в срочном порядке отменить практику предоставления субсидий в богатых странах, вызывающую перекося в торговле. Должны быть приняты жизненно важные политические решения по вопросу о субсидировании производства сельскохозяйственной продукции и хлопка, наносящем большой урон мелким сельхозпроизводителям, особенно в Африке и наименее развитых странах. Выгоды, полученные в результате устранения субсидий и других барьеров, вызывающих перекося в торговле, окажутся намного больше, чем выгоды, получаемые от предоставления финансовой помощи. Весьма важное значение имеет также инициатива «Помощь в интересах торговли». Открытые рынки и основанная на правилах торговая система, опирающаяся на фундамент Всемирной торговой организации, являются надежным оплотом против протекционизма и политики, основанной на принципе «разори ближнего твоего».

9. Говорилось о том, что, содействуя укреплению глобального партнерства в целях развития в рамках финансирования развития, Дохинская встреча должна служить проводником надежды в это трудное время. Хотя увеличение объемов официальной помощи в целях развития (ОПР) и повышение эффективности помощи имеют важное значение, вопросы финансирования и расходования ОПР неразрывно связаны с вопросом партнерства в целях развития. Развитие Африки является непреложной приоритетной задачей. Более того, необходим новый «план Маршалла» для Африки. Наименее развитым странам как странам, наиболее уязвимым для кризисов, должна оказываться финансовая поддержка, и на все виды экспортной продукции из этих стран должен быть распространен режим беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки. Субсидии являются для беднейших стран весьма важным источником средств на цели финансирования развития. Результатом Дохинской конференции должно стать увеличение поддержки, оказываемой развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, особенно в области транспорта и в смежных областях. В основу сотрудничества Север-Юг должны быть положены Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи и Аккрское соглашение. Внешняя помощь должна быть более предсказуемой и должна содействовать переходу развивающихся стран на путь самостоятельного развития. Во многих случаях достижению желаемых результатов препятствует чрезмерная обусловленность помощи. Поэтому важно упорядочить условия, которыми связываются программы внешней помощи. Каждая страна сама несет ответственность за разработку национальной политики, и внешняя помощь должна дополнять внутрисударственные усилия, в частности мобилизацию национальных ресурсов.

10. Исключительно важно, чтобы объем обязательств по предоставлению ОПР не был сокращен в тот самый момент, когда партнеры нуждаются в поддержке в большей степени, чем когда-либо прежде. Развитым странам следует стремиться к достижению целевого показателя ОПР в размере 0,7 процента от валового национального дохода (ВНД). Развивающиеся страны должны быть заверены в том, что приток средств по линии финансирования развития будет продолжаться и что нынешний кризис, таким образом, не выльется в кризис внешней помощи. Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и

развития следует играть ведущую роль в отслеживании потоков внешней помощи. Необходимо дополнительное чрезвычайное финансирование со стороны МВФ, Всемирного банка и из других источников. Что касается достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, то одной из ответных мер должно быть увеличение объема субсидий и долгосрочных кредитов. Средства, предоставляемые Европейским союзом, составляют 60 процентов мирового объема ОПР. Европейский союз обязался достичь коллективных целевых показателей в размере 0,56 процента от ВВП к 2010 году и 0,70 процента в 2015 году. Хотя денежные переводы не должны становиться подменой ОПР, важно изучить возможные виды использования денежных переводов для целей развития. Важно также сократить военные расходы и перенаправить часть этих ресурсов для существенного увеличения объема средств, расходуемых на цели развития.

11. Необходимо также изыскать новые и дополнительные источники финансирования на цели развития, особенно в нынешний период ужесточения бюджетной политики. Поэтому исключительно важно расширять такие инициативы по линии Север-Юг, как ЮНИТЭЙД и инициатива «Борьба с голодом и нищетой». Инициативная группа по налогам солидарности для финансирования развития обязалась определить новые нетрадиционные источники финансирования на период 2009–2015 годов. Несмотря на увеличение объема финансирования развития по линии глобальных фондов, выделяемые суммы недостаточны. Поэтому важно вести поиск новых инструментов и механизмов для расширения нетрадиционных видов финансирования, а также для наращивания внутригосударственных усилий.

12. По общему мнению, развитие частного сектора имеет важное значение для динамичного развития экономики и поступательного роста. В то же время возложение на деловые предприятия обязательной социальной ответственности является необходимым условием увеличения вклада частного сектора в процесс развития. Создание благоприятных условий является чрезвычайно важным элементом как поощрения развития отечественного частного сектора, так и привлечения иностранных инвестиций. Одна из главных задач Африки — привлечение прямых иностранных инвестиций в другие сектора, помимо добывающего и нефтяного. Благодаря притоку частных инвестиций значительно увеличился бы объем имеющихся ресурсов на цели развития. Таким образом, прямые иностранные инвестиции могли бы стать жизненно важным инструментом экономического роста и развития.

13. Высказывалось мнение о том, что нынешний кризис создает возможность для перевода экономики нашей планеты на «зеленую» основу. Усилия в области охраны окружающей среды следует увязать с усилиями в области развития. Борьба с изменением климата должна быть частью решения проблемы нынешнего экономического спада. Капиталовложения в «зеленые» технологии дадут отдачу в долгосрочной перспективе, обеспечив условия для более экологически устойчивого экономического роста. Было признано, что финансовые ресурсы в объеме, необходимом для борьбы с изменением климата, можно мобилизовать на углеродном рынке. Кроме того, важным условием борьбы с изменением климата является укрепление финансовых механизмов. Что касается малых островных развивающихся государств, то изменение климата представляет для них неизбежную проблему безопасности. Поэтому на Дохинской конференции следует в срочном порядке рассмотреть финансовые потребности этих стран.

Уже были выдвинуты новые предложения и идеи в отношении нетрадиционных источников финансирования развития, в том числе в области изменения климата и продовольственной безопасности, и они должны быть дополнительно изучены.

14. Несколько ораторов заявили, что ресурсы, высвобожденные к настоящему времени по линии оказания помощи по облегчению задолженности, были недостаточными для достижения развивающимися странами, находящимися в бедственном долговом положении, согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Нужны справедливые и эффективные международные механизмы для предоставления помощи по облегчению задолженности и для преодоления проблемы незаконных или одиозных требований по уплате долгов, которые являются несправедливыми притязаниями на ресурсы бедных стран. Поэтому необходимо активизировать программы помощи по облегчению задолженности, с тем чтобы ими могло воспользоваться большее число более бедных стран. Усилия по облегчению задолженности должны осуществляться во благо всех развивающихся стран, находящихся в бедственном долговом положении. Важно распространить действие Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) на более широкий круг стран. Кроме того, сохраняется необходимость увеличения поддержки в целях укрепления потенциала в области контроля и регулирования долговых обязательств, особенно в развивающихся странах с крупной задолженностью. Кроме того, в интересах развивающихся стран в целом чрезвычайно важно также рассмотреть возможность создания независимых механизмов арбитража по вопросам задолженности и выработки международной конвенции по чрезвычайным долговым ситуациям.

15. Несколько участников подчеркнули основополагающее значение вложений в человеческий капитал, с особым упором на сфере образования, социальном обслуживании и обеспечении надлежащей работы систем социальной защиты. Развитие инфраструктуры и научно-технический прогресс также являются ключевыми факторами экономических преобразований и диверсификации экономики. Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин — необходимые условия экономического роста, сокращения масштабов нищеты, обеспечения экологической устойчивости и эффективного развития. Важно, чтобы гендерные аспекты всесторонним образом учитывались при разработке и осуществлении политики в области развития, в том числе политики в области финансирования развития.

16. Было отмечено, что экономика развивающихся стран испытала сильное воздействие пагубных последствий незаконного оборота финансовых средств. Проблемы уклонения от уплаты налогов, отмывания денег и перевода активов, полученных незаконным путем, негативно сказываются на их перспективах развития. Борьба с уклонением от уплаты налогов и с переводом незаконных финансовых средств должна быть приоритетным направлением сотрудничества в целях развития. Международным сообществом должны быть приняты соответствующие меры для возвращения похищенных или приобретенных обманом путем активов их законным владельцам. Кроме того, Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах должен быть в скором времени преобразован в межправительственный орган.

тельствственный орган в целях усиления его влияния и повышения эффективности.

17. Было выражено общее согласие в том, что Монтеррейский консенсус является далеко идущим документом, в котором закреплены принципы и стратегии и определены меры в ключевых национальных и международных областях, призванные содействовать развитию во всем мире. Исключительно важное значение имеет эффективная последующая деятельность по выполнению решений Монтеррейской и Дохинской конференций. Организации Объединенных Наций следует внедрить более эффективный межправительственный механизм, предусматривающий более основательный процесс обзора, не отходя при этом от применяемого ею принципа всеобщего и многостороннего участия.

«Круглый стол» 1

Мобилизация национальных финансовых ресурсов в целях развития

Резюме обсуждений

18. Функции сопредседателей «круглого стола» 1 выполняли президент Таджикистана Эмомали Рахмон и министр финансов Кении Джон Мичуки. Координатором обсуждений был Жастин Ифу Лин, главный экономист и старший вице-президент Всемирного банка. В дискуссии приняли участие следующие лица: министр финансов Бангладеш Азизуль Ислам; Директор-исполнитель, Секция социальной защиты Международной организации труда Ассане Диоп; генеральный секретарь Организации экономического сотрудничества и развития Анхель Гуррия; директор дискуссионной коллегии по развитию Африки Майкл Китинг; Ее Королевское Высочество королева Нидерландов Максима; член Группы консультантов Организации Объединенных Наций по инклюзивным финансовым секторам; и бывший заместитель государственного секретаря по вопросам экономики и финансов Италии Вито Танзи.

19. Г-н Лин охарактеризовал обсуждаемые темы. В частности, он подчеркнул важность получения инвестиций из внутренних, а не внешних источников в качестве основы для долгосрочного роста. Он высказал мнение о том, что в настоящее время наступил удачный для многих стран момент для инвестирования в развитие, с тем чтобы подготовиться к быстрому экономическому росту в будущем. Он также отметил, что, если финансовые ресурсы будут получены из внутренних источников, это поможет свести к минимуму валютные диспропорции и противостоять воздействию финансовых кризисов.

20. Г-н Ислам подчеркнул важность синергии между мобилизацией внутренних ресурсов, задолженностью, торговлей и частными потоками капитала. Что касается прямого налогообложения в развивающихся странах, то он указал на недостаточность баз данных и информационной технологии в сфере налогообложения. С учетом того что налоги на добавленную стоимость, введенные во многих развивающихся странах, в недостаточной степени компенсируют нехватку налоговых поступлений из-за торговой либерализации, странам-донорам следует содействовать национальным усилиям в сфере налогообложения. Из-за неадекватности территориальной инфраструктуры в развивающихся странах срочно необходимо, чтобы международное сообщество оказывало наименее развитым странам помощь в этом отношении. Транснациональным корпорациям не следует добиваться установления налоговых стимулов, действующих в течение продолжительных периодов времени. Снижение операцион-

ных расходов по переводу средств также было указано в качестве одной из полезных мер.

21. Г-н Диоп обратил внимание на воздействие нынешнего финансового кризиса на финансирование в целях развития, которое может негативно сказаться на уровне занятости и перспективах сокращения масштабов нищеты. По оценкам, к 2009 году могут быть потеряны 20 млн. рабочих мест, что значительно повлияет на масштабы нищеты. Для сокращения такого воздействия необходимы многосторонние рамки. Необходимо защитить наиболее уязвимые слои населения посредством оказания основных социальных услуг. Была особо подчеркнута необходимость обеспечения всех достойной работой.

22. Г-н Гуррия подчеркнул важность налогообложения для целей эффективного государственного строительства. Поскольку существует прямая связь между качеством правительственных расходов и готовностью граждан выполнять налоговые обязанности, была особо подчеркнута важность улучшения отношений между правительствами и налогоплательщиками. Необходимо добиться четкого понимания того, что налоговые поступления будут расходоваться транспарентным и эффективным образом. Вместе с тем налогообложение не всегда ограничивается национальными границами. Налоговые убежища подрывают налоговую базу как развитых, так и развивающихся стран, обеспечивая конфиденциальность и не облагая налогами тех, кто пытается от них уклониться. Необходимо вновь сделать акцент на увеличении потока внутренних поступлений посредством расширения базы налогообложения, обеспечивающего повышение степени предсказуемости поступлений. В число необходимых мер должно входить создание эффективной системы налогообложения, борьба с коррупцией, противодействие проблеме налоговых убежищ и уклонения от налогов, а также содействие созданию среды, благоприятной для инвестиций.

23. Г-н Китинг в своем выступлении сделал акцент на влиянии глобального экономического спада на Африку. В свете уменьшения цен на сырьевые товары объем торговли и зарубежных переводов сокращается. С учетом играющей стратегическую роль отсутствия производственного потенциала и относительно высоких энергетических расходов в развивающихся странах существенно важное значение имеют новые инвестиции в инфраструктуру.

24. Принцесса Максима затронула вопрос об инклюзивном финансировании в целях развития. Она отметила, что большая часть населения в развивающихся странах не имеет доступа к официальным финансовым услугам, таким как банковский и страховой сектор. Из-за этого бедные люди должны нести большие оперативные расходы и подвергаться высокому риску в неформальном финансовом секторе при отправлении и получении денежных переводов. С тем чтобы активизировать мобилизацию внутренних ресурсов, важно просвещать людей о необходимости экономии средств.

25. Г-н Танзи сослался на свой 27-летний опыт работы в Международном валютном фонде, где он оказывал консультативную помощь развивающимся странам. Он обратил особое внимание на необходимость эффективной налоговой политики, которая была бы справедливой, нейтральной и понятной и была бы ориентирована на широкую базу. Для обеспечения устойчивого развития не менее важно, чтобы нормативные требования в области налогообложения было легко соблюдать. Финансирование бюджетного дефицита за счет заемных средств — наиболее распространенный способ финансирования государствен-

ных расходов — в долгосрочной перспективе неприемлем. Снижение налогов обычно ведет к повышению налоговых поступлений. Однако в развивающихся странах из-за существования крупного неорганизованного сектора и трудностей с обеспечением сбора налогов снижение ставок налогообложения или предоставление налоговых льгот транснациональным корпорациям не гарантируют увеличения налоговых поступлений.

26. После выступлений докладчиков было проведено интерактивное обсуждение среди участников «круглого стола», включая представителей правительств, институциональных заинтересованных сторон, гражданского общества и деловых кругов.

27. В выступлениях и в ходе последующего обсуждения прозвучали следующие ключевые моменты:

- налоги представляют собой важнейший источник ресурсов для инвестиционных целей, которые, в свою очередь, имеют решающее значение для эффективного государственного строительства. Необходимым условием устойчивого развития является эффективная налоговая политика, носящая справедливый, нейтральный и понятный характер и ориентированная на широкую базу, а также нормативные требования в области налогообложения, которые было бы легко соблюдать. Необходимо избегать политизации вопросов соблюдения налогового законодательства и сбора налогов.
- Для содействия наращиванию потенциала в области налоговой политики и управления налоговой деятельностью в развивающихся странах важно оказывать техническую помощь в этих областях, в частности в разработке двусторонних договоров о налогообложении и обмене информацией. Необходимыми условиями увеличения объема налоговых поступлений являются совершенствование технических навыков сотрудников налоговых служб и использование информационных технологий в области управления налоговой деятельностью.
- Поскольку развивающиеся страны не принимают полноценного участия в работе международных форумов по налоговым вопросам, важную роль в продвижении интересов таких стран мог бы играть Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Для дальнейшего содействия расширению такого международного сотрудничества несколько участников выступили в поддержку идеи повышения статуса этого комитета до уровня комиссии.
- Бегство капитала — обусловленное главным образом незаконными финансовыми потоками, уклонением от уплаты налогов и избежанием налогообложения, искаженным трансфертным ценообразованием в транснациональных корпорациях и коррупцией — сопряжено со значительными издержками для процесса развития. Оно лишает развивающиеся страны ценных финансовых ресурсов, столь необходимых для развития. Объемы бегства капитала оцениваются в 500–800 млрд. долл. США в год — сумму, превышающую совокупный объем официальной помощи в целях развития, выделяемый всем развивающимся странам вместе взятым. Для предотвращения такого бегства капитала необходимо расширять регулярный обмен информацией между налоговыми органами.

- Коррупция является серьезной проблемой как для развитых, так и для развивающихся стран. Для сокращения масштабов коррупции в области природных ресурсов необходимо признать значение Инициативы по обеспечению транспарентности добывающей промышленности как одного из важных инструментов борьбы с коррупцией. Следует обеспечить укрепление, расширение и принятие более широким кругом стран Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Инициативы по возвращению похищенных активов.
- Налоговые поступления в развивающихся странах могли бы дополняться поступлениями от налогообложения природных ресурсов и сборами за государственные услуги. Ввиду крайней непредсказуемости цен на природные ресурсы налогообложение природных ресурсов должно быть построено таким образом, чтобы в периоды высоких цен ставки налогообложения повышались, а в периоды низких цен вступали в действие механизмы ценовой поддержки. Колебания цен на сырьевые товары требуют осмотрительного управления налоговыми поступлениями, с тем чтобы развивающиеся страны, зависящие от добычи сырья, имели постоянный, стабильный источник поступлений. В тех случаях, когда государственные услуги оказываются безвозмездно, потребители, как правило, пользуются такими услугами чересчур активно. Таким образом, установление скромной платы за государственные услуги представляет собой идеальный способ содействия эффективному расходованию государственных средств.
- По оценкам, примерно 20 процентов населения в развивающихся странах (2 миллиарда человек) не имеют доступа к формальным финансовым услугам, таким, как банковские услуги (кредитно-сберегающие услуги) и услуги по страхованию. В результате бедные слои населения вынуждены при отправлении и получении потребительских переводов оплачивать высокие операционные издержки и нести значительные риски, характерные для неформального финансового сектора.
- Для более активного стимулирования сберегательной деятельности необходимо обеспечить, чтобы реальный уровень процентных ставок был не отрицательным, а положительным. Нельзя допускать финансовой депрессии.
- Ввиду недавнего банкротства ряда крупных финансовых учреждений настоятельно необходимо разработать руководящие принципы или нормы, регулирующие транспарентные условия кредитования и механизмы защиты интересов потребителя, которые применялись бы в случае микрокредитования.
- Ввиду острой нехватки производственных мощностей и относительно высокой стоимости электроэнергии в развивающихся странах чрезвычайно важное значение имеют дополнительные инвестиции в инфраструктуру, включая энергетический сектор, сельское хозяйство и развитие людских ресурсов (особенно образование).

«Круглый стол» 2**Мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные ресурсы****Резюме обсуждений**

28. Функции сопредседателей «круглого стола» 2 выполняли президент Конго Дени Сассу-Нгессо и парламентский секретарь Австралийского агентства по международной помощи в целях развития Роберт Макмаллан. Координатором обсуждений был Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Супачай Панитчпаки. В дискуссии приняли участие следующие лица: старший специальный советник Японского агентства по международному сотрудничеству Хирото Аракава; министр финансов Южной Африки Тревор Мануэл, Специальный посланник Генерального секретаря по Конференции; президент Межамериканской федерации деловых кругов Эквадора Хойсе де Хинатта; Председатель организации «Транспэрэнси интернэшнл» Югетта Лабелль; Председатель организации «Интеллидженс кэпитал» Авинаш Персод; и генеральный секретарь Содружества Наций Камалеш Шарма.

29. Г-н Супачай рассказал о позитивных тенденциях в области финансирования развития, которые были отмечены в период после Монтеррейской конференции, таких как расширение торговли, повышение макроэкономической дисциплины, положительное сальдо по текущим счетам и накопление валютных резервов в развивающихся странах. С учетом нынешнего финансового кризиса этот процесс, возможно, застопорился. Появление новых условий будет иметь последствия для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и для создания производственных мощностей в целях обеспечения устойчивого экономического роста. Тенденции в отношении ПИИ, отмечавшиеся с 2002 года, носили изменчивый характер. И хотя общий объем ПИИ в развивающихся странах возрос в три раза, он распределялся неравномерно, причем большинство средств направлялось в крупные страны с формирующейся рыночной экономикой, такие как Бразилия, Индия и Южная Африка, в то время как наименее развитые страны получали лишь 3 процента от общего объема ПИИ во всем мире. Общий чистый объем притока средств изменил свою направленность с Север-Юг на Юг-Юг, при этом увеличились инвестиции в создание новых предприятий и повысилась их концентрация в добывающих отраслях. Объем ПИИ неизменно превышал размер ОПР. Для того чтобы подготовиться к трудным временам, развивающимся странам необходимо было определить свою собственную макроэкономическую политику и мобилизовать валютные средства для удовлетворения своих собственных нужд. Иногда ПИИ могли негативно сказываться на конкурентоспособности национальных предприятий. Правительствам необходимо было проводить четко сформулированную политику и стратегии в отношении того, где они хотели бы использовать инвестиции, поступающие в рамках ПИИ. Важно было, чтобы финансовые отношения носили транспарентный характер.

30. Г-н Аракава подчеркнул, что нынешний финансовый кризис будет иметь последствия для притока частных ресурсов в развивающиеся страны. Предполагается, что реальные темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) снизятся с 8,0 процента в 2007 году до 6,6 процента в 2008 году и до 5,1 процента в 2009 году в результате замедления темпов прироста ВВП в развитых странах. Проблема, которую предстоит решить, заключается в том, чтобы раз-

работать стратегии обеспечения устойчивого роста и инклюзивного развития, предполагающие большие объемы инвестиций; обеспечение макроэкономической стабильности; инвестиции в развитие городских и сельских районов; создание эффективной системы управления; развитие конкуренции и проведение структурных изменений; продвижение экспорта и проведение индустриальной политики; и развитие инфраструктуры. Для поощрения ПИИ необходимо создавать благоприятные условия в рамках реформирования политики и благодаря усилиям различных организаций и снижать степень рисков. В обоих случаях стимулирующую роль в деле предоставления технической помощи может играть ОПР.

31. Г-н Мануэл отметил, что нынешний международный финансовый кризис обнаружил недееспособность существующей системы предупреждения кризисов. Системы регулирования в развитых странах, направленные на улучшение учета факторов риска и повышение степени защиты потребителей, не сработали и подлежат переоценке. Необходимо решить ряд вопросов, связанных с основополагающими проблемами, включая серьезную нестабильность рынков капитала и те аспекты нововведений на рынках капитала, которые пагубно сказываются на финансовой безопасности. Оратор отметил также необходимость предотвратить превращение международной проблемы нехватки кредитов в глобальную рецессию и обратил внимание на последствия этого кризиса в плане снижения приемлемого уровня рисков и на перевод инвестиций обратно в ценные бумаги и казначейские облигации, деноминированные в долларах.

32. Г-н Мануэл коснулся также вопроса о прекращении тенденции к улучшению экономических показателей на африканском континенте и о срыве достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в результате возникшего кризиса. Особое внимание он обратил на наиболее важные в настоящий момент проблемы: координация глобальных действий в порядке реагирования на кризис и его последствия; необходимость лицензирования, регулирования и контроля всех финансовых посредников; необходимость полного пересмотра и курирования таких фидуциарных учреждений, как кредитно-рейтинговые агентства, деятельность которых не принесла нужных результатов; и необходимость пересмотра стандартов учета. Что касается осуществления II Базельского соглашения, то необходимо выделить вопросы, связанные с учетом внутренних рисков в рамках финансовых учреждений, для их регулирования внешними учреждениями.

33. Г-жа де Хинатта затронула вопрос о долларизации и воздействии этого процесса на прямые иностранные инвестиции. Твердая валюта позволяет предприятиям — а не правительству — контролировать большинство своих решений. В случае Эквадора в целях восстановления доверия экономических субъектов доллар США был принят в качестве национальной валюты, а местная валюта была упразднена. Центральное место в макроэкономической политике Эквадора занимало использование доллара США в качестве своей валюты, что, в сочетании с целенаправленным привлечением инвестиций, создало финансовую систему, обеспечивающую стимулирование экономической деятельности, укрепило конкурентоспособность страны и в конечном итоге способствовало увеличению экспорта, повысило правовую определенность и уменьшило коррупцию и спекулятивные операции. Годовые темпы инфляции сократились с 91 процента в 2000 году до 1,39 процента в марте 2005 года. Сценарий, которого придерживается страна после долларизации, также спо-

способствует росту вкладов в экономику страны: с менее 3 млрд. долл. США в 1999 году до более 10,5 млрд. долл. США в 2008 году. Что касается экспорта, то объем экспорта товаров, не связанных с нефтью, возрос с 3 млрд. долл. США в 1999 году до 4,6 млрд. долл. США в 2007 году, в том числе объем нетрадиционного экспорта вырос с 1,15 млрд. долл. США в 1999 году до почти 3,0 млрд. долл. США в 2007 году. Функционирование реальной экономики проявляется в том, что за период 1999–2006 годов потребление электроэнергии в стране возросло почти на 40 процентов. И наконец, процесс долларизации в Эквадоре позволил оградить экономику от влияния политического кризиса, защитил банки и укрепил доверие, что привело к увеличению банковских вкладов. Благодаря применению такого политического подхода, позволяющего уменьшить валютные диспропорции, странам легче достичь целей экономического роста.

34. Г-жа Лабелль подчеркнула, что для непосредственной поддержки развития в стране-получателе необходимо обеспечить приток частного капитала; поэтому предприятия не должны ориентироваться только на краткосрочную перспективу. Она отметила, что не все прямые иностранные инвестиции носят продуктивный характер и что следует надлежащим образом сбалансировать роли правительства, частного сектора и гражданского общества в деле привлечения и использования прямых иностранных инвестиций. Она предложила пять путей привлечения продуктивных и долговременных прямых иностранных инвестиций: а) прозрачная отчетность корпораций о доходах и уплата правительству налогов и сборов с целью пресекать стремление к необоснованной личной наживе и руководствоваться корпоративной социальной ответственностью, используя при этом в качестве важного механизма инициативу по заключению договоров с добывающими отраслями промышленности; б) обеспечение того, чтобы международные корпорации в целях предотвращения коллизии интересов действовали транспарентно, руководствуясь установленными нормами раскрытия информации; в) оказание поддержки механизмам обеспечения исполнения и контроля за исполнением региональных и международных обязательств, касающихся транспарентности, в частности обязательств, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции против коррупции, принятой Организацией экономического сотрудничества и развития; г) обеспечение правительствами стран-доноров, чтобы компании за рубежом действовали так же честно, как и в пределах национальных границ; и е) внедрение развивающимися странами транспарентной финансовой системы и инвестирование в инфраструктуру и людские ресурсы.

35. Г-н Персо в своем выступлении развеял миф о том, что прямые иностранные инвестиции более эффективны, чем другие виды потоков частного капитала. В долгосрочном плане отток дивидендов от прибыли, получаемой от прямых иностранных инвестиций, возникающий в периоды, когда инвесторы начинают нервничать, может дестабилизировать финансовый рынок стран-получателей. Кроме того, международные корпорации могут использовать трансфертное ценообразование в целях избежания налогообложения. Потоки инвестиций в акционерный капитал не подвержены сильным колебаниям; это — краткосрочные кредиты, которые не могут продлеваться в условиях неблагоприятной финансовой среды, как это произошло во время финансового кризиса в Азии, что может иметь дестабилизирующий эффект. Наилучший способ финансирования с помощью прямых иностранных инвестиций заклю-

чается в поощрении конкуренции между инвесторами. Это — реальная возможность получить доступ к фондам национального благосостояния и частным пенсионным фондам развитых стран, которые обязаны диверсифицировать свои инвестиционные портфели. Что касается реформы финансового регулирования, то здесь важно повышать его эффективность, а не просто ужесточать его.

36. Г-н Шарма указал на необходимость обеспечения слаженности в управлении на местном, национальном и глобальном уровнях. Необходимо также согласованно развивать людские ресурсы на этих уровнях. Для привлечения частного капитала на цели развития огромное значение имеет также региональная интеграция. Нужно создать надежную базу для развития предпринимательства. Что касается деятельности международных финансовых учреждений, то здесь необходимо также уделять внимание средствам, предоставляемым на развитие малых и средних предприятий, придавая особое значение финансированию, которое стимулирует предпринимательство среди молодежи и женщин. В дополнение к концепции «помощи в интересах торговли» больше внимания следует уделять концепции «помощи в интересах инвестирования».

37. По завершении выступлений участники, в том числе представители правительств, а также институциональные и неинституциональные заинтересованные стороны, провели обсуждение вопросов политики. В частности, было отмечено следующее:

- следует противодействовать вывозу компаниями прибыли за рубеж. Необходимо повысить открытость, транспарентность и предсказуемость инвестиций. В деле уменьшения нестабильности потоков частного капитала важное значение имеет также эффективная система регулирования.
- Для укрепления международного сотрудничества в налоговой сфере статус Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах следует повысить до уровня международной организации по вопросам налогообложения.
- Необходимо увеличить объем официальной помощи в целях развития в областях, которые способствуют повышению эффективности функционирования предпринимательского сектора.
- Важно расширить долгосрочное кредитование предпринимателей.
- Необходимо усилить парламентский надзор за реформой финансовых систем.
- Особое внимание следует уделять политическим последствиям нынешнего экономического кризиса.

«Круглый стол» 3

Международная торговля как движущая сила развития

Резюме обсуждения

38. Сопредседателями «круглого стола» 3 были статс-секретарь министерства иностранных дел Словакии Ольга Алгаерова и вице-президент Сальвадора Ана Вильма Альбанес де Эскобар. Координатором обсуждения была заместитель Генерального директора Всемирной торговой организации Валентина Ругваби-

за. С докладами выступили следующие участники обсуждения: заместитель Генерального секретаря по экономическим вопросам Бразилии Педру Луиш Карнейру де Мендонса; Постоянный представитель Бангладеш при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве и Председатель Совета по торговле и развитию Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Дебаприя Бхаттачария; секретарь по иберо-американскому сотрудничеству Генерального иберо-американского секретариата Мигель Хаким; Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки Абдули Джанне; посол Китая при Всемирной торговой организации Сунь Чжэньюй; и министр внешней торговли и развития Финляндии Пааво Вяйрюнен.

39. Представляя тему обсуждения, г-жа Ругвабиза отметила важность сохранения открытости международной торговли в условиях нынешнего финансового кризиса, поскольку это имеет самое непосредственное отношение к росту и развитию, и подчеркнула важность завершения Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров достижением сбалансированных результатов. Согласованная либерализация торговли на основе честных и справедливых правил имеет исключительно важное значение для всех стран; одной из ключевых задач Всемирной торговой организации является создание равных условий для всех ее членов и оказание помощи странам, обойденным процессом глобализации, в их интеграции. Исключительно важной в этом отношении является инициатива «Помощь в интересах торговли», поскольку многие бедные страны не имеют производственных мощностей, позволяющих им воспользоваться расширенным доступом на рынки, и в этой связи развитым странам следует подтвердить свои обязательства.

40. Г-н де Мендонса заявил, что Бразилия выиграла от либерализации торговли в 90-е годы благодаря промышленной базе, созданной на этапе замещения импорта. Впоследствии чрезвычайно важное значение для развития страны имела благоприятная международная конъюнктура. Однако эта конъюнктура определялась политикой Соединенных Штатов и Европы; являясь крупным экспортером сельскохозяйственной продукции и ресурсов, Соединенные Штаты конкурируют на этих рынках с развивающимися странами и Европой, а их сельскохозяйственные субсидии дают им конкурентное преимущество. Хотя некоторым развивающимся странам, таким как страны Восточной и Юго-Восточной Азии, удалось добиться развития на основе опережающего роста экспорта, многие развивающиеся страны не сумели извлечь выгоды из международной торговли. Успешное завершение Дохинского раунда могло бы восстановить сбалансированность системы. Вместе с тем нынешний кризис угрожает подорвать эту возможность, и чрезвычайно важно скоординировать деятельность по борьбе с кризисом и противодействию протекционизму. Как заявил президент Лула, Дохинский раунд стал не просто возможностью, но необходимостью.

41. Г-н Бхаттачария отметил, что торговля является лишь одной из движущих сил развития и зависит от действия других факторов, таких как пространство для маневра в национальной политике и прямые иностранные инвестиции. Важнейшим инструментом содействия благотворному влиянию торговли на развивающиеся страны является особый и преференциальный режим. Ключевыми принципами в этой связи выступают взаимодополняемость и согласованность. В то же время по причине нынешнего финансового кризиса, изменения

климата и неустойчивости цен на продовольствие и сырье международная конъюнктура в ближайшем будущем станет исключительно неблагоприятной. Как показывают недавние события в Афганистане, Ираке и Южной Азии, глобальный спад представляет собой не только экономическую, но и политическую угрозу. К числу неотложных задач относятся поддержание многосторонней торговой системы и противодействие гегемонистским и протекционистским тенденциям; завершение Дохинского раунда достижением сбалансированных результатов, включая обеспечение беспопытного и неквотируемого доступа на рынки для всех наименее развитых стран и их товаров; и решение проблемы торговли сырьевыми товарами, наиболее известным проявлением которой является проблема торговли хлопком. Кроме того, необходимо провести пересмотр национальной политики и реформу учреждений для обеспечения того, чтобы получаемые благодаря торговле преимущества привели к сокращению масштабов нищеты.

42. Г-н Хаким оценил ход выполнения пяти пунктов Монтеррейского консенсуса, касающихся торговли. Значительный прогресс был достигнут в расширении членского состава Всемирной торговой организации; увеличении объема финансовых ресурсов, получаемых благодаря торговле, хотя в 2009 году в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна впервые с 1982 года произошел сокращение объема экспорта; расширении двусторонних и региональных соглашений о свободной торговле; и удвоении объема помощи в интересах торговли. Однако самый важный пункт, касающийся завершения Дохинского раунда, не был выполнен, хотя участникам переговоров почти удалось достичь договоренности по «пакету Лами». Таким образом, Дохинская конференция должна придать по крайней мере политический импульс и позволить наметить порядок будущих переговоров.

43. Г-н Джанне подчеркнул, что для африканских стран торговля во многих отношениях действительно является важнейшей движущей силой развития, хотя этот континент сталкивается с серьезными препятствиями, такими как ограниченность производственного потенциала, неразвитость торговой инфраструктуры и узость кредитной базы, недостаточная диверсификация и сложные географические условия, включая отсутствие выхода к морю у 15 стран, так что торговые издержки могут, как в случае Чада, достигать 50 процентов от стоимости товаров. Поэтому четко организованное целевое оказание помощи в интересах торговли для наращивания потенциала портовых, телекоммуникационных и таможенных служб является весьма эффективным, как показал вновь созданный в Аддис-Абебе центр по вопросам торговой политики.

44. Г-н Чжэньюй рассказал об историческом опыте Китая, который на протяжении 400 лет проводил политику «закрытых дверей», и о либерализации политики с конца 70-х годов. Он заявил, что 30 процентов ежегодного увеличения китайского импорта в последние годы объясняются оказанием помощи другим странам, особенно в Азии. Вместе с тем финансовый кризис уже начинает оказывать влияние на торговлю: заказы на экспортные поставки к Рождеству упали на 30 процентов, а по некоторым товарам — до 70 процентов. Китаю необходимо ежегодно создавать свыше 100 млн. новых рабочих мест, что требует поддержания ежегодных темпов роста на уровне не менее 8 процентов. Поэтому необходимо обеспечить разработку глобальных мер стимулирования и открытость торговых и финансовых потоков, чтобы избежать повторения ошибок 30-х годов; в этой связи жизненно важное значение имеет завершение Дохин-

ского раунда. Необходимо покончить с сельскохозяйственными субсидиями и значительно снизить таможенные пошлины, причем не следует требовать от развивающихся стран полной взаимности, а уязвимым странам должен быть предоставлен особый и преференциальный режим. В Китае средний уровень связанных и применяемых ставок таможенных пошлин составляет 15,2 процента, тогда как по миру в целом средний уровень связанных ставок равняется 60 процентам, в Японии средний уровень ставок на сельскохозяйственную продукцию составляет 42 процента, а в Соединенных Штатах Америки и Европе — 22 процента, и Китай намерен снизить уровень своих ставок до 12 процентов. Оратор подчеркнул, что при оказании помощи Китай неукоснительно руководствуется принципом невмешательства во внутренние дела стран-получателей — подход, на котором Китай сам настаивал в прошлом при получении помощи.

45. Ссылаясь на опыт Финляндии, г-н Вяйрюнен особо отметил, что развитие торговли и сокращение масштабов нищеты являются правильными направлениями политики для развивающихся стран. Он с оптимизмом расценил перспективы Дохинских переговоров после выдвижения г-ном Лами своего плана созвать до конца 2008 года новое совещание на уровне министров и запланированного проведения Европейским союзом совещания по соглашениям о свободной торговле. Выступающий также выразил надежду на то, что страны с формирующейся рыночной экономикой последуют примеру Европейского союза и предоставят наименее развитым странам беспошлинный и неквотируемый доступ на свои рынки, и высоко оценил объявление Китаем о распространении такого режима на 95 процентов экспортной продукции наименее развитых стран.

46. После выступлений докладчиков было проведено интерактивное обсуждение. Некоторые делегаты выразили неудовлетворение по поводу прогресса, достигнутого в ходе Дохинского раунда, нынешней международной торговой системы и ограничений на вступление во Всемирную торговую организацию и призвали реформировать международную торговую систему и учреждения. Многие делегаты подчеркнули, что в нынешние трудные времена чрезвычайно важно избегать установления ограничений свободы международной торговли и поощрять сотрудничество по линии Юг-Юг. Они отметили, что реализация инициативы «Помощь в интересах торговли» дополняет результаты Дохинского раунда, и призвали обеспечить, чтобы выделяемые в рамках этой инициативы ресурсы дополняли средства, перечисляемые по линии официальной помощи в целях развития, и были транспарентными.

«Круглый стол» 4

Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

Резюме обсуждений

47. Функции сопредседателей «круглого стола» 4 выполняли президент Котд'Ивуара Лоран Гбагбо и государственный секретарь министерства иностранных дел Венгрии Ласло Варконьи. Координатором обсуждений был помощник Генерального секретаря и директор Бюро по политике в области развития Программы развития Организации Объединенных Наций Олав Хьёрвен. С докладами выступили следующие участники дискуссии: Исполнительный секретарь

Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) Бадр ад-Дафа; президент Исламского банка развития Ахмед Мохамед Али аль-Мадани; председатель Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Экхард Дойчер; старший сотрудник по программам в области финансирования развития и политики Фонда Билла и Мелинды Гейтс Гарджи Гхош; председатель Комиссии Африканского союза Жан Пинг; президент и главный исполнительный директор организации «Интерэкшн» Сэм Уэртингтон.

48. В своем вступительном слове г-н Хьёрвен подчеркнул важность выполнения обязательств по ОПР и осуществления преобразований в целях повышения эффективности помощи. К этим изменениям относятся дальнейшее снижение степени обусловленности помощи, повышение координации и согласованности и укрепление трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг. Обсуждение этих мер следует поместить в контекст переговоров по проекту Дохинского итогового документа, который заложит основу для работы на предстоящие годы. Кроме того, в условиях международного продовольственного, энергетического и финансового кризисов сотрудничество в целях развития приобретает еще большее значение. Сейчас в развивающихся странах ощущается потребность в антициклических государственных капиталовложениях, и в качестве подспорья должны быть расширены масштабы ОПР.

49. Г-н ад-Дафа остановился на тенденциях и динамике ОПР в регионе Западной Азии, где ОПР имеет особое значение для осуществления проектов развития инфраструктуры. Недавнее повышение объема ОПР в регионе было в основном обусловлено предоставлением помощи по облегчению задолженности и помощи в связи со стихийными бедствиями. Арабские государства — в первую очередь экспортеры нефти, входящие в Совет сотрудничества стран Залива — оказывают щедрую официальную помощь большому числу развивающихся стран. Величина ОПР в регионе ЭСКЗА достигла 25,5 процента от объема размещенных ПИИ и 47 процентов от объема поступивших денежных переводов. На основе принципа солидарности и сотрудничества средства арабских фондов развития распределяются следующим образом: 15 процентов — странам Африки, 27 процентов — странам Азии и 65 процентов — арабским государствам. Двумя крупнейшими учреждениями, предоставляющими финансовые средства, являются Исламский банк развития и Арабский фонд экономического и социального развития. Помощь направляется главным образом на развитие отраслей сферы услуг — транспорта и связи, образования, здравоохранения и жилищного строительства и энергетики. Техническая помощь предоставляется во всех областях, и арабские фонды развития оказывают поддержку в реализации инициативы «Помощь в интересах торговли» в целях повышения конкурентоспособности и активизации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Около двух третей общего объема помощи, предоставляемой арабскими государствами, приходится на долю Саудовской Аравии, за которой следуют Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Катар. Хотя эти страны все еще относятся к группе развивающихся, величина выплат по линии помощи, предоставляемой странами региона, составляет 0,5 процента от ВВП, то есть больше, чем аналогичный процентный показатель стран КСР. Помощь, которая не связывается никакими условиями, предоставляется в основном в виде субсидий и долгосрочных займов на особо льготных условиях. В последние годы значительное увеличение объема помощи бы-

ло вызвано оказанием содействия в восстановлении Ирака, Судана и Палестины.

50. Г-н аль-Мадани заметил, что все члены Исламского банка развития (ИБР) являются развивающимися странами; 40 процентов его членов составляют страны Африки к югу от Сахары, где крайняя нищета остается серьезной проблемой. Он подчеркнул, что нынешние кризисы лишь усугубят положение бедных слоев населения. Он рассказал о накопленном опыте и передовых практических методах ИБР в области предоставления официальной помощи. Благодаря усилению координации и внедрению новаторских механизмов расширения масштабов помощи по линии Исламского фонда солидарности в целях развития существенно увеличился объем помощи, предоставляемой беднейшим странам в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Были разработаны механизмы оказания технической помощи в целях наращивания возможностей освоения средств странами-получателями помощи и достижения ими самообеспеченности. Благодаря налаживанию партнерских отношений с неофициальными учреждениями в стратегических областях были созданы возможности для получения медицинской помощи и микрокредитов по недорогим ценам. В заключение г-н аль-Мадани поделился некоторыми идеями относительно путей дальнейшего повышения эффективности помощи: для этого необходимо а) поощрять новые инициативы по обмену знаниями и внедрению новшеств по линии сотрудничества в целях развития; б) помогать странам-получателям помощи постепенно научиться обходиться без помощи; и с) понять, что оказание помощи бедным — дело бесприоритетное.

51. Г-н Дойчер указал, что невыполнение установленных целевых показателей донорами КСР будет иметь тяжелые последствия для бедных слоев населения, особенно в период после продовольственного и финансового кризисов. Он подчеркнул также, что экономический и финансовый кризис не должен отразиться на объеме бюджетных средств, выделяемых странами-донорами КСР на цели ОПР. Ссылаясь на договоренности, достигнутые на Аккрском форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи для среднесрочного обзора хода осуществления Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, который состоялся в сентябре 2008 года в Аккре, он особо указал на необходимость дальнейших усилий для обеспечения того, чтобы сами страны несли большую ответственность за процесс сотрудничества в целях развития; для налаживания более эффективных и всеохватывающих отношений партнерства в целях развития; повышения продуктивности и льготности помощи; и обеспечения более эффективного распоряжения средствами со стороны стран-получателей помощи. Как показала недавно проведенная оценка, несмотря на некоторый прогресс в этих областях, процесс идет медленно. Он добавил, что для соблюдения сроков, предусмотренных в обязательстве, закрепленном в Парижской декларации, требуются дальнейшая реформа и более быстрые действия. В настоящее время 75 процентов ОПР, предоставляемой донорами КСР наименее развитым странам, не связаны никакими условиями. Этот показатель необходимо продолжать повышать, с тем чтобы местные и региональные компании-поставщики могли с выгодой для себя участвовать в закупочной деятельности. Касаясь технического сотрудничества, выступающий подчеркнул, что оно должно осуществляться по инициативе самих стран, которые должны нести ответственность за этот процесс, и что до-

норам следует добиваться повышения взаимной координации во избежание раздробленности усилий. Он особо отметил, что главное — это необходимость действий по осуществлению взятых обязательств по решению проблем, при этом все партнеры должны выполнить отведенную им роль.

52. Г-жа Гхош рассказала о деятельности Фонда Билла и Мелинды Гейтс, главная цель которого — помогать всем людям вести здоровую и продуктивную жизнь. Имеются две программы, ориентированные на развивающиеся страны: Глобальная программа развития нацелена на предоставление жителям развивающихся стран больших возможностей для преодоления голода и нищеты, а Глобальная программа здравоохранения направлена на обеспечение того, чтобы достижения в области медицины учитывали интересы тех, кто в них больше всего нуждается, и реально доходили до них. Она подчеркнула, что для успеха ОПР необходимы политическая воля и ориентированная на конкретные результаты рамочная программа. Требуются более качественные данные и механизмы оценки для выработки более эффективной политики. Было указано также на необходимость нового финансового механизма в дополнение к существующему механизму ОПР.

53. Г-н Пинг сослался на недавний экономический и финансовый кризис, который привел к падению спроса и цен на сырьевые товары и сокращению объема их экспорта и, следовательно, негативно отразился на экономике африканских стран. Судя по прошлому опыту, объем ОПР из развитых стран обычно сокращается после кризиса. В этих условиях он подчеркнул, что развитым странам необходимо снизить сельскохозяйственные субсидии и обеспечить развивающимся странам более благоприятные условия доступа на рынки. Наконец, он призвал исламские страны увеличить размер помощи, предоставляемой странам Африки.

54. Г-н Уэртингтон указал на изменение в структуре системы предоставления помощи, особенно в том, что касается сообщества НПО. Он отметил, что быстрый рост финансовых средств частного фонда сотрудничества в целях развития заставляет обратить внимание на этот вид финансирования; через НПО на осуществление сотрудничества в целях развития в 2006 году были выделены частные финансовые средства в размере 54 млрд. долл. США. За период с 2000 по 2006 год объем частных финансовых средств, направленных отдельными лицами, фондами и корпорациями через НПО на программы развития, утроился. НПО работают во взаимодействии с правительствами и поддерживают партнерские отношения с общинными организациями, Организацией Объединенных Наций, деловыми кругами и фондами. НПО выполняют важную роль на местном уровне, помогая созданию местного потенциала и укреплению возможностей органов государственного управления. Он подчеркнул, что программы НПО предусматривают всеобщее участие на этапе разработки и осуществления. В партнерстве с правительствами создаются программы, рассчитанные на долгосрочную перспективу (10–15 лет), для обеспечения устойчивого притока средств по линии помощи. НПО начали процесс разработки свода стандартов и норм для обеспечения эффективного использования помощи, основываясь на принципах, закрепленных в Парижской декларации. Он заявил, что его организация будет лоббировать новую администрацию Соединенных Штатов с тем, чтобы она удвоила свои обязательства по ОПР и серьезным образом изучила вопрос об использовании новаторских механизмов финансирования, в том числе вопрос о взимании налога с валютных операций (НВО).

55. После выступлений докладчиков участники дискуссии, в том числе представители правительств и институциональных и неинституциональных заинтересованных сторон, обсудили вопросы политики. В выступлениях и в ходе последующего обсуждения прозвучали следующие основные моменты:

- новаторские источники финансирования должны носить дополнительный и вспомогательный характер по отношению к ОПР, и новые инициативы должны основываться на принципе полного и всеобщего участия. Приветствуется осуществление таких новых инициатив, как НВО. К правительствам следует обратиться с настоятельным призывом принять на экспериментальной основе участие в работе Рабочей группы по налогам солидарности.
- Предоставление помощи через НПО должно осуществляться на транспарентной и подотчетной основе.
- Некоторые конкретные программы помощи могут не согласовываться с потребностями стран-получателей помощи в области развития.
- Какие условия способствуют увязке общественных пожеланий в отношении ОПР с фактическими бюджетными ассигнованиями на цели оказания помощи в развитых странах?
- Помощь в интересах борьбы с изменением климата должна носить дополнительный характер по отношению к обязательствам по ОПР.
- Представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна выполнит обязательства по ОПР, в том числе удвоит объем ОПР, предоставляемой странам Африки. ОПР должна предназначаться преимущественно для задействования других видов ресурсов, таких как частные ресурсы и торговля. Поэтому Дохинский раунд должен быть доведен до завершения. По линии Счета для решения проблем тысячелетия ведется работа по предоставлению не связанной условиями помощи по просьбе тех стран, которые проводят в жизнь разумную практику государственного управления и грамотную экономическую и социальную политику.

«Круглый стол» 5

Внешняя задолженность

Резюме обсуждения

56. Функции сопредседателей «круглого стола» 5, посвященного проблемам внешней задолженности, выполняли вице-президент Гамбии Исату Нджи-Сайди и заместитель генерального директора по международным финансовым вопросам министерства экономики и финансов Испании Марио Делгадо Альфаро. В качестве координатора дискуссии выступал заместитель Директора-распорядителя Международного валютного фонда (МВФ) Мурило Португал. С докладами выступили следующие участники дискуссионной группы: президент Центра глобального развития Нэнси Бердзол; директор Департамента по вопросам экономической политики и задолженности Всемирного банка Карлос Брага; сопредседатель Парижского клуба Бенуа Кёре; председатель группы по финансированию задолженности и оказанию консультационной помощи банка «ХСБЦ» Роберт Грей; а также председатель организации «Инициатива в поддержку этической глобализации» Мэри Робинсон.

57. Г-жа Бердзол в своем докладе затронула нынешний финансовый и экономический кризис, в том числе кризисное положение в области занятости, продовольствия и энергетики. По ее мнению, если международная финансовая система не будет в срочном порядке реформирована на творческих началах, то прогресс, достигнутый после проведения Конференции в Монтеррее, будет сведен на нет. Облегчение долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга БСКЗ, несмотря на всю ее успешность, не обеспечило снижения уязвимости бедных стран. Основная идея ее доклада заключалась в том, что страны с низким уровнем дохода сталкиваются с факторами уязвимости двух типов: структурными и эпизодическими. Для стран с низким уровнем дохода амплитуда колебаний условий торговли является наиболее широкой, почти на две трети превышая амплитуду для стран с высоким уровнем дохода и на треть для стран со средним уровнем дохода. Обусловливаемые резким изменением условий торговли потрясения возникают даже чаще, чем происходят стихийные бедствия. Многие страны с низким уровнем дохода не в состоянии принимать такие возможные меры реагирования на нестабильность и риски, как проциклическая бюджетно-финансовая корректировка и диверсификация экспорта. В то время как корректировка могла бы быть обеспечена благодаря помощи, диверсификация рынка представляет собой более трудную задачу. Точно так же многие страны с низким уровнем дохода не имеют возможности самостраховаться за счет резервов, равно как и страховаться на рыночных и квазирыночных условиях.

58. Г-жа Бердзол предложила два стратегических решения для смягчения последствий структурной и эпизодической уязвимости. Для ослабления структурной уязвимости вместо предоставления странам с доходом на душу населения в размере, к примеру, 800 долл. США займов и эквивалентных финансовым дотациям МВФ субсидий следует упростить правило, определяющее доступ к субсидиям по линии Международной ассоциации развития. Для смягчения последствий эпизодических внешних потрясений следует создать автоматически и оперативно действующий резервный фонд, использование средств которого позволяло бы отсрочивать платежи в счет обслуживания долга за счет собственных ресурсов или иным образом облегчать долговое бремя в случае возникновения внешних потрясений и не приводило бы к ограничению дополнительного кредитования в рамках нынешнего механизма поддержания приемлемого уровня задолженности. Не все еще потеряно, если корректировка правил в отношении БСКЗ сможет привести к корректировке общих потоков помощи, и бреттон-вудским учреждениям следует взять на себя ведущую роль в обеспечении этих изменений.

59. Г-н Брага заявил, что, хотя прогресс, достигнутый после принятия Монтеррейского консенсуса в большинстве из охваченных им областей, был весьма ограниченным, в области внешней задолженности было обеспечено существенное улучшение положения дел. Он признал, что финансовый кризис способен частично свести этот прогресс на нет. В своем выступлении он сосредоточил внимание на странах с низким уровнем дохода и Инициативе в отношении долга БСКЗ. По его мнению, в связи с ролью задолженности в содействии обеспечению развития возникает множество экономических и философских вопросов. С одной стороны, заимствование позволяет странам решать такие стоящие перед ними экономические задачи, как финансирование инвестиций и сглаживание колебаний в потреблении, но, с другой стороны, задолженность

может иметь пагубные последствия, и в целом ее воздействие зависит от того, как используются новые ресурсы. Комментируя мнение г-жи Бердзол о том, что структурная и эпизодическая уязвимость является теми областями, в которых необходимо найти решения в форме облегчения долгового бремени для стран с низким уровнем дохода и предоставления субсидий и льготных займов, он объяснил, что при разработке Инициативы в отношении долга БСКЗ задачи преодоления структурной и эпизодической уязвимости не ставились. Для оценки этой инициативы необходимо использовать критерии ее эффективности, которые были установлены на момент начала ее реализации и которыми являются сокращение чрезмерной по объему задолженности развивающихся стран, повышение прозрачности, ограничение практики пересмотра сроков погашения задолженности и высвобождение ресурсов для целей борьбы с нищетой. По его мнению, в решении всех этих задач был достигнут существенный прогресс. На протяжении последних шести лет в большинстве развивающихся стран наблюдался рост, объем их задолженности снизился, а число случаев пересмотра сроков погашения задолженности в Парижском клубе сократилось на 50 процентов. Вместе с тем из 23 стран, которые в рамках Инициативы достигли момента завершения процесса, лишь 9 в настоящее время могут не испытывать сколько-нибудь серьезных опасений вновь столкнуться с серьезными долговыми трудностями. При анализе этого риска не учитывалось влияние нынешнего финансового кризиса. Созданный МВФ и Всемирным банком механизм обеспечения приемлемости задолженности стран с низким уровнем дохода предназначен для того, чтобы попытаться ограничить заимствование из других источников для поддержания объема задолженности на приемлемом уровне. Одну из решающих ролей в обеспечении приемлемости уровня задолженности играют разумная макроэкономическая политика и осмотрительное управление задолженностью.

60. В начале своего выступления г-н Кёре затронул вопрос об осуществлении положений Монтеррейского консенсуса, касающихся внешней задолженности. В деле оказания помощи в целях облегчения долгового бремени по линии Инициативы в отношении долга БСКЗ/Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе был достигнут значительный прогресс, и члены Парижского клуба обеспечили крупнейший вклад в осуществление Инициативы в отношении долга БСКЗ. Долговое бремя БСКЗ было облегчено, что обеспечило им возможность использовать больший объем бюджетных средств для целей искоренения нищеты. Члены Парижского клуба также внесли крупный вклад в дело облегчения долгового бремени и вне рамок Инициативы в отношении долга БСКЗ. В этой связи оратор привел примеры льготных режимов погашения задолженности, предоставлявшихся странам, столкнувшимся со стихийными бедствиями, резкими изменениями условий торговли и конфликтами. Члены Парижского клуба поддержали разработанные ОЭСР в 2008 году принципы и рекомендации в отношении приемлемого уровня задолженности по линии кредитования экспорта и использование механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности в качестве гарантии того, чтобы новые кредиты были соразмерны платежеспособности стран.

61. Перейдя к вопросу о Конференции в Дохе и новых задачах, г-н Кёре особо отметил необходимость приложить усилия для преодоления нынешнего кризиса. Он отметил, что для смягчения внешних потрясений и последствий колебаний цен и стоимости активов необходимо использовать существующие

механизмы или создать новые. В контексте нынешнего механизма обеспечения приемлемости задолженности для стран с низким уровнем дохода не допускается предоставление новых кредитов тем странам, экономическое положение которых в связи с задолженностью классифицируется как бедственное. Этот вопрос необходимо рассмотреть вновь. Согласно одному из мнений, необходимо сделать действующие в рамках этого механизма правила менее жесткими, с тем чтобы они допускали кредитование на цели финансирования инвестиций в инфраструктуру и т.п. Коснувшись будущих перспектив, оратор отметил, что новая трудная задача заключается в определении порядка подключения к общим усилиям тех кредиторов, которые не входят в Парижский клуб. В 2008 году Парижский клуб уже провел два информационных совещания с 11 не входящими в него кредиторами. Еще одна трудная задача заключается в определении путей обеспечения приемлемости уровня задолженности в долгосрочной перспективе. Выступавший также затронул вопрос о кредиторах, прибегающих к разбирательствам в судебном порядке, и призвал всех кредиторов воздерживаться от продажи долговых обязательств неуступчивым кредиторам, предпочитающим судебные тяжбы. Он отметил готовность Парижского клуба пересматривать свои собственные принципы и учиться на опыте других. Недавно Парижский клуб предпринял шаги для повышения прозрачности на основе обмена данными. Данные о задолженности кредиторам Парижского клуба в настоящее время размещены на его веб-сайте, а в ближайшем будущем начнется подготовка ежегодных докладов о деятельности Парижского клуба.

62. Г-н Грей описал сохраняющиеся трудные задачи создания стабильных и прочных условий для решения развивающимися странами проблемы своей внешней задолженности с точки зрения частного сектора. В число важных изменений, произошедших после проведения в 2002 году Конференции в Монтеррее, входят расширение рабочих связей между частным и официальным секторами в контексте усилий по предотвращению и преодолению кризисов, что способствовало укреплению диалога по вопросам приемлемости уровня задолженности; растущее понимание того, что для обеспечения приемлемости уровня задолженности необходимо, чтобы действующие правила, включая предусматриваемые Базельским соглашением II, носили антициклический характер; расширение практики включения в соглашения об облигационных займах оговорок о коллективных действиях; а также все большее размывание различий между внутренним и внешним долгом, что создает новый комплекс трудных задач.

63. По мнению оратора, повышение прозрачности, включая соблюдение Специального стандарта распространения данных МВФ, и оперативное налаживание диалога между должниками и кредиторами могло бы способствовать сокращению числа случаев неправильного понимания кредиторами мер, принимаемых странами в целях восстановления доверия. Кроме того, соблюдение разработанного МВФ Кодекса поведения для стран с формирующейся рыночной экономикой, который был одобрен Группой 20 в 2004 году, могло бы способствовать стабильности капитальных потоков. Частный сектор взаимодействует с Парижским клубом в контексте Инициативы в отношении долга БСКЗ в том, что касается подтверждения уровня задолженности и оказания помощи в целях облегчения долгового бремени. Подтверждение уровня задолженности по коммерческим кредитам сопряжено с трудными задачами, в связи с чем должна иметься возможность разработки рамочного механизма для решения

проблем, связанных с задержками в подтверждении. Что касается вопроса о судебных тяжбах, то, по мнению оратора, компетентным органам следует проводить различие между большинством кредиторов, которые оказывают помощь, и меньшинством кредиторов, которые прибегают к судебным разбирательствам. Оратор отметил, что даже в случае проведения судебного разбирательства то или иное решение может быть найдено, если должник достаточно организован и готов вести переговоры на взаимоприемлемых условиях. Коснувшись вопроса о накоплении БСКЗ новой задолженности, г-н Грей подчеркнул важность рационального управления этими странами своей задолженностью. Он также отметил важность использования государственных облигаций с фиксированной процентной ставкой и более длительными сроками погашения, а также ту роль в обеспечении приемлемости уровня задолженности, которую играют облигации, привязанные к валовому внутреннему продукту (ВВП) и темпам инфляции. По его мнению, МВФ мог бы сыграть определенную роль в этой связи, покупая такие инструменты и помогая определять их рыночную цену.

64. Г-жа Робинсон в своем выступлении подошла к проблеме внешней задолженности с точки зрения прав человека, сосредоточив внимание на необходимости ответственного подхода и подотчетности развитых стран. Будучи явлениями, которых возможно избежать, продовольственный, топливный и финансовый кризисы, а также изменение климата сказываются на положении развивающихся стран. Они являются следствием действий развитых стран. Например, нынешний финансовый кризис был вызван безответственным финансовым поведением развитых стран в сочетании с чрезмерным дерегулированием и жизнью не по средствам. Она указала на значительное различие между развитыми и развивающимися странами в плане наличия пространства для стратегического маневра. Развитые страны имеют избыток пространства для стратегического маневра в целях решения своих проблем, примером чему служат меры реагирования на нынешний кризис в форме чрезвычайной помощи испытывающим затруднения компаниям и шагов, предпринятых для поддержки глобальной финансовой системы. Развивающиеся страны, в свою очередь, не имеют аналогичного пространства для стратегического маневра и стали бы объектом критики за проведение политики государственного вмешательства в экономику. Занимаясь решением проблем развивающихся стран, развитым странам следует также учитывать их возможности в плане стратегического маневра и принимать меры для преодоления последствий кризиса для них.

65. Одним из следствий финансового кризиса является ожидаемое ухудшение и без того бедственного положения развивающихся стран, обусловленного высокой задолженностью. Проведенный Всемирным банком анализ положения в БСКЗ показал, что многие достигшие в рамках Инициативы в отношении долга БСКЗ момента завершения процесса страны этой группы скатываются назад в долговой кризис. Четырнадцать бедных стран с крупной задолженностью и низким уровнем дохода, которые достигли момента завершения процесса в рамках Инициативы благодаря неукоснительному соблюдению требований и ответственному подходу, в настоящее время сталкиваются с высоким или умеренным риском возникновения серьезных долговых проблем. Нынешнее фактическое положение БСКЗ, скорее всего, еще хуже, поскольку финансовый кризис начался после проведения Всемирным банком упомянутого анализа. Г-жа Робинсон призвала международное сообщество не позволить, чтобы на

беднейшие страны легло самое тяжелое бремя. Финансовый кризис сопряжен с моральной ответственностью, и его бремя не должно несправедливо ложиться на плечи развивающихся стран. В связи с кризисом, который был создан странами «первого мира», возникают моральные и этические вопросы. Она предложила добавить в повестку дня в области финансирования развития новый аспект, касающийся ответственности и подотчетности.

66. После выступлений докладчиков участники провели дискуссию по стратегическим вопросам, в которой приняли участие представители правительств и институциональных и неинституциональных заинтересованных сторон. Были отмечены следующие моменты:

- издержки, связанные с изменением климата и финансовым, продовольственным и энергетическим кризисами, придется нести африканским и другим развивающимся странам, хотя они и не несут ответственности за их возникновение;
- для обеспечения полной отдачи от Инициативы в отношении долга БСКЗ потребуются приложить больше усилий. Восемнадцать стран не достигли момента принятия решения. Обещанная развивающимся странам новая помощь предоставляется медленными темпами. Для достижения целевых показателей, согласованных в Глениглсе, необходимо обеспечить гораздо более быстрые темпы увеличения объема этой помощи;
- необходимость оказания помощи в целях облегчения бремени задолженности ставится в вину странам-должникам. Эффективность помощи в целях облегчения бремени задолженности подрывается практикой выдвижения встречных условий и ухудшением условий торговли. Неэффективность усилий в области финансирования развития в том, что касается облегчения долгового бремени, выражается, в частности, в неспособности содействовать списанию долгов и расширению пространства для стратегического маневра. Ввиду неэффективности нынешнего механизма облегчения долгового бремени необходимо принять более существенные и широкие меры по списанию долгов;
- необходимо изучить вопрос об одиозных/нелегитимных долгах. Парижский клуб указал, что он готов обсудить вопрос об одиозных долгах, вместе с тем отметив, что в связи с ними возникают проблемы юридического характера;
- в связи с механизмом обеспечения приемлемости уровня задолженности, механизмами облегчения долгового бремени и режимами погашения долгов сохраняются определенные проблемы. В число рекомендованных мер по совершенствованию этих механизмов входят обеспечение оперативности, всеохватности, реализма, справедливости и транспарентности;
- один из недостатков инициатив по облегчению долгового бремени заключается в том, что они не предусматривают особого подхода в отношении стран, переживших конфликты. Необходимо обеспечить более значительное облегчение долгового бремени этих стран;
- подход к проблеме задолженности несовершенен, поскольку задолженность рассматривается только как экономическая проблема, в то время как она имеет много аспектов (не учитывается аспект прав человека). Органи-

зация Объединенных Наций является надлежащим форумом для решения этой проблемы, поскольку она представляет собой демократическое учреждение, в котором все имеют равное право голоса;

- необходимо укрепить потенциал развивающихся стран в плане управления задолженностью на транспарентной правовой основе и разработать хартию принципов, пропагандирующих ответственный подход к кредитованию и заимствованию;
- долговые проблемы включают проблему неприемлемо высокой и неурегулированной задолженности. Если долговые проблемы останутся нерешенными, то нерешенной останется и проблема нищеты;
- для оказания развивающимся странам помощи в преодолении последствий нынешнего финансового кризиса необходимо предоставлять им краткосрочные займы;
- для оказания бюджетной поддержки необходимо прибегать к финансированию по линии МВФ;
- необходимо определить пути оказания помощи тем достигшим момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга БСКЗ странам, которые находятся в предкризисном состоянии. Отдельные страны с низким уровнем дохода и страны со средним уровнем дохода не могут воспользоваться помощью по линии Инициативы в отношении долга БСКЗ;
- в 2008 году для удовлетворения связанных с кризисом потребностей стран со средним уровнем дохода может быть предоставлено порядка 30–35 млрд. долл. США. Часть этих средств будет предоставлена в виде кредитов для оказания бюджетной поддержки;
- необходимо определить целесообразность применения основанного на правилах подхода в отношении проблемы задолженности стран со средним уровнем дохода. Введение моратория на выплаты в счет обслуживания задолженности имеет смысл, однако основанный на правилах подход более эффективен. В контексте подхода к проблеме задолженности стран со средним уровнем дохода следует сосредоточить внимание на приемлемости уровня задолженности;
- одна из проблем связана с подотчетностью в рамках международной финансовой системы. Регулирующие органы, рейтинговые агентства и сами инвесторы допускают отдельные промахи, и эти промахи сказываются на положении дел с задолженностью развивающихся стран.

«Круглый стол» 6

Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

Резюме обсуждения

67. Функции сопредседателей «круглого стола» 6 выполняли заместитель министра иностранных дел Республики Корея Чжун О и заместитель министра Боливарианской Республики Венесуэла по делам Северной Америки и много-

сторонним вопросам Хорхе Идальго Валеро Брисеньо. В качестве координатора дискуссии выступал заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам. С докладами выступили следующие участники дискуссионной группы: заместитель председателя комитета по международным валютно-финансовым вопросам и заместитель министра финансов Египта Хани Димьян; профессор Кембриджского университета Джон Итуэлл; председательствующий в Группе 24 и управляющий Центральным банком Сирии Адиб Маяла; комиссар Европейского союза по вопросам развития и гуманитарной помощи Луи Мишель; государственный секретарь по международному сотрудничеству в целях развития в министерстве иностранных дел Швеции Йоаким Стимне; а также федеральный министр по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Специальный посланник Генерального секретаря на Конференции Хайдемари Вичорек-Цойль.

68. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам г-н Ша в своем вступительном заявлении по рассматриваемой теме определил два главных вопроса системного характера: а) конкретные стратегии в интересах более эффективного функционирования и координации международной финансовой архитектуры и б) укрепление роли развивающихся стран и стран с переходной экономикой в глобальном экономическом регулировании. В последнее время внимание международного сообщества было сосредоточено в значительной мере на задаче разработки стратегических мер по устранению недостатков финансовой системы, обнаружившихся под влиянием нынешних глобальных финансовых неурядиц. Эти меры порождают дополнительные трудные задачи по адаптации руководящих структур международных учреждений и других всемирных директивных органов к работе в современных условиях. Финансовый кризис привел к расширению консенсуса относительно срочной необходимости проведения далеко идущей реформы системы глобального экономического регулирования и международной финансовой архитектуры. Г-н Ша отметил, что Председатель Генеральной Ассамблеи создал Комиссию экспертов по реформе международной валютно-финансовой системы, которой поручено подготовить доклад с предложениями относительно перестройки механизмов и институтов глобального экономического регулирования на основе уроков, извлеченных из финансового кризиса. Конференция в Дохе является еще одним важным шагом в этом направлении. Г-н Ша отметил, что участники Конференции обратились с призывом провести на самом высоком уровне конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций для обсуждения мирового финансового и экономического кризиса и его последствий для развития.

69. Г-н Димьян отметил, что он разделяет высказываемое в последнее время мнение о том, что на нынешнем этапе участники рынков в большей степени озабочены возвращением вложенных денег, чем отдачей от них, что свидетельствует о кризисе доверия, охватившем мировую финансовую систему. Для восстановления доверия необходима глобальная координация. Хотя комплексные меры бюджетно-финансового стимулирования являются важным шагом по восстановлению доверия участников рынков, мировому сообществу необходимо активизировать усилия по обеспечению осмотрительного регулирования финансовых рынков. Проблема заключается не в отсутствии системы раннего предупреждения, а в невозможности обеспечить, чтобы поступающие от такой

системы сигналы принимались во внимание странами, в которых нарастает финансовая нестабильность, вызываемая продажей финансовых активов компаниями, которые впоследствии оказываются неблагополучными.

70. Г-н Итуэлл заявил, что, хотя в настоящее время правительства прилагают напряженные усилия, принимая краткосрочные меры реагирования на международный экономический и финансовый кризис, в среднесрочной перспективе правительствам необходимо согласовать шаги по эффективной реформе мировой системы регулирования. Нынешний финансовый кризис потряс как теоретические, так и практические основы развития и регулирования финансового сектора. Хотя риски, на которые идут самостоятельные частные субъекты, имеют системные последствия, отдельные компании не в состоянии преодолеть тот или иной системный кризис, когда он возникает. Финансовое регулирование в рамках системы осуществлялось со значительным перекосом в сторону уровня отдельных компаний, что наглядно проявилось в таких инициативах, как Базельское соглашение II и Директива Европейского союза относительно требуемого уровня собственных средств компаний. Для исправления положения потребуются коренная перестройка международной финансовой архитектуры. В своем подходе регулирующим органам следует уделять меньше внимания проведению различий между финансовыми учреждениями отдельных типов, в большей мере сосредоточиваясь на масштабах привлечения этими учреждениями заемных средств. Необходимо в срочном порядке достичь экономический и политический консенсус относительно глобальной многосторонней финансовой реформы и новой системы, которая стала бы преемницей бреттон-вудской. Комиссия, созданная Председателем Генеральной Ассамблеи, могла бы отреагировать на существующие в этой связи потребности. Организация Объединенных Наций и система Организации Объединенных Наций призваны сыграть важную роль в решении системных вопросов, поскольку эти вопросы по существу носят политический характер.

71. Г-н Мишель подчеркнул, что нынешний финансовый кризис не должен дать странам-донорам повода для уклонения от своей обязанности выполнять принятые ими обязательства в отношении ОПР. Он особо отметил, что Европейский союз достигнет установленных им целевые показатели выделения в качестве ОПР средств, эквивалентных 0,56 процента валового внутреннего продукта (ВВП) к 2010 году и 0,7 процента ВВП к 2015 году. Угроза глубокого кризиса весьма реальна. В этой связи следует противостоять протекционистским тенденциям. Что касается изменения климата, то оно в основном вызвано действиями развитых стран, и поэтому помощь в преодолении последствий изменения климата должна предоставляться в дополнение к уже обещанной помощи. Необходимо достичь общие цели, поставленные в Монтеррейском консенсусе, включая обеспечение эффективности и транспарентности налогообложения. Нынешний кризис требует от стран быть менее эгоцентричными и совместными усилиями мобилизовать политическую волю для его преодоления.

72. Г-н Маяла особо отметил два ключевых вопроса системного характера, каковыми являются финансовая архитектура и роль и участие развивающихся стран. Глобальные финансы должны способствовать развитию, а не подрывать его. За время, прошедшее после Конференции в Монтеррее, надлежащих мер для устранения растущего неравенства в мире не принималось. Механизмы наблюдения являются асимметричными. В Монтеррейском консенсусе преду-

сма тривалось создание механизма упорядоченной реструктуризации задолженности, и необходимо активизировать усилия для достижения этой цели. МВФ следует проанализировать условия, связанные с его инструментами, и пересмотреть те из них, которые препятствуют использованию этих инструментов развивающимися странами. Важное значение для восстановления легитимности и эффективности международных финансовых учреждений имеет реформа системы управления ими. В обсуждении этих реформ должны участвовать страны, не являющиеся членами Группы 20. Многие из этих стран являются членами Группы 24.

73. Г-н Стимне подчеркнул, что глобальный кризис требует глобальных решений. Регулирование должно быть эффективным, а не чрезмерным. Необходимо осторожно подходить к созданию новых и признать потенциал существующих учреждений, в связи с чем важно повысить надежность и подотчетность международных финансовых учреждений. Необходимо обеспечить более широкую ответственность за функционирование учреждений бреттон-вудской системы, и сам процесс реформы должен быть всеохватным, легитимным и транспарентным. Г-н Стимне указал, что в такой конкретной области, как увеличение объема ресурсов бреттон-вудских учреждений, Швеция могла бы внести важный вклад, но она не является членом Группы 20, что демонстрирует контрпродуктивность ограничения обсуждения вопроса о ресурсах рамками этой группы. Важную роль в содействии укреплению регулирования и господства права на многосторонней основе призвана сыграть Организация Объединенных Наций. Кроме того, необходимо обеспечить успешное завершение Дохинского раунда торговых переговоров.

74. Г-жа Вичорек-Цойль заявила, что пришло время выработать новый глобальный курс. Мы должны рассматривать нынешний кризис как открывающуюся возможность и использовать ее для борьбы с экономическим кризисом и недопущения его трансформации в гуманитарный кризис в развивающихся странах. Нам необходимо переосмыслить соотношение между рыночными силами и ролью государства. Одной из существенно важных проблем является отсутствие четкого набора международных принципов урегулирования и преодоления финансовых кризисов. Группа 20 вынесла рекомендации и приняла решения относительно мер по управлению международной финансовой системой, однако это было сделано без участия всего международного сообщества. Кризис также показывает, что международные финансовые учреждения в их нынешнем виде не способны эффективно преодолевать подобные ситуации. Требуется углубить координацию макроэкономической политики.

75. После выступления докладчиков было проведено интерактивное обсуждение. Участники из числа представителей гражданского общества особо отметили важность обеспечения участия этого сектора как источника новых и ценных идей. Представитель предпринимательского сектора особо отметил способность и твердое намерение этого сектора внести вклад в разработку и осуществление государственной политики по решению проблем системного характера. Другие участники отметили, что МВФ следует в большей мере сосредоточивать внимание на решении общих системных вопросов, включая необходимость новых форм глобального регулирования. МВФ необходимо укрепить осуществляемое им многостороннее наблюдение и уделять больше внимания последовательности макроэкономической политики развитых стран, не отвлекаясь от тех вопросов, которые действительно относятся к его кругу ве-

дения, на вопросы управления государственным сектором в развивающихся странах. МВФ следует активно способствовать проведению реформы международной валютной системы, включая совершенствование мер по преодолению последствий внешних потрясений, координацию макроэкономической политики, эффективное выделение ликвидных средств на многосторонней основе и рассмотрение вопроса о механизме урегулирования проблемы задолженности.

Приложение IV

Параллельные и смежные мероприятия

А. Глобальный форум неправительственных организаций

Отель «Рамада плаза», Доха, 26 и 27 ноября 2008 года

1. На Форуме гражданского общества была рассмотрена тема «Инвестиции в социально ориентированное развитие». В работе Форума, который включал пленарные заседания, «круглые столы» и параллельные мероприятия, приняли участие более 250 организаций и сетей гражданского общества. На Форуме была принята Декларация гражданского общества, которую представитель Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) при Организации Объединенных Наций Гемма Адаба представила на пленарном заседании Конференции 29 ноября 2008 года. В Декларации сформулирован ряд важных рекомендаций, сгруппированных по шести тематическим блокам Монтеррейского консенсуса.

2. В связи с вопросом о мобилизации внутренних ресурсов в Декларации утверждается, что для достижения поставленных международным сообществом целей в области развития и преодоления зависимости от внешних источников развивающимся странам необходимо существенно увеличить доход от использования национальных ресурсов и направлять их на удовлетворение потребностей людей, живущих в нищете. В Декларации отмечена необходимость комплексного подхода к прямым иностранным инвестициям, который охватывал бы, в частности, аспекты социального развития, рациональную передачу технологий и ликвидацию налоговых убежищ, которые лишают бедные страны финансовых ресурсов, столь необходимых им для развития.

3. В отношении внешней торговли в Декларации сформулирован вывод о том, что последствия мирового финансового кризиса для развивающихся стран вскрывают слабые места, наличие которых обусловлено чрезмерной либерализацией торговли и отсутствием механизмов, способных превратить торговлю в стабильный источник средств для финансирования развития.

4. Что касается внешней помощи, то организации гражданского общества призвали установить для стран-доноров обязательный срок достижения целевого показателя по ОПР в размере 0,7 процента ВВП — не позднее 2015 года. Чрезвычайно необходимые дополнительные ресурсы для развития можно было бы получить с помощью нетрадиционных источников финансирования, например путем введения небольшого налога на валютные операции.

5. В связи с вопросом о внешней задолженности в Декларации говорится о необходимости создания новой архитектуры долговых отношений, отличающейся открытостью, допускающей широкое участие и предполагающей демократическую подотчетность перед народами, интересам которых она призвана служить. Организация Объединенных Наций должна играть ключевую роль в ее формировании, а на институты и механизмы должны распространяться международные нормы и договоры в области прав человека.

6. В отношении системных вопросов в Декларации отмечена необходимость создания в рамках Организации Объединенных Наций нового механизма для

обеспечения достижения принятых международным сообществом целей в области развития и объединения всех институциональных заинтересованных субъектов. Организации Объединенных Наций следует провести крупную международную конференцию на высоком уровне, посвященную всестороннему обзору международной финансовой архитектуры и структур, управляющих мировой экономикой.

В. Международный форум деловых кругов

Отель «Ля Сигаль», Доха, 28 ноября 2008 года

7. На Международном форуме делового сообщества обсуждалась тема «Последствия финансового кризиса и предлагаемые пути его преодоления: мобилизация ресурсов частного сектора на цели развития». В состоявшихся в рамках Форума четырех пленарных заседаниях и нескольких «круглых столах» и параллельных мероприятиях приняли участие более 200 человек-лидеров делового сообщества, членов делегаций разных стран и представителей международных финансовых учреждений. Итоговый документ Форума был представлен Постоянным представителем Международной торговой палаты при Организации Объединенных Наций Луизой Кантроу на пленарном заседании Конференции 29 ноября 2008 года.

8. Участники поделились мнениями о последствиях мирового финансового кризиса для развивающихся стран. В ходе дискуссий основное внимание уделялось способам ограничения потенциального ущерба и стимулирования мер по увеличению финансовой стабильности и эффективности помощи, таких как налаживание более тесного сотрудничества между учреждениями, занимающимися финансированием развития, частным сектором и НПО. Участники предложили уменьшить риски для частного сектора путем создания сетевых порталов по вопросам финансирования развития, которые облегчали бы инвесторам доступ к информации в развивающихся странах.

9. Кроме того, участники обсудили пути стимулирования экономического роста с обеспечением общемирового баланса и экологической устойчивости. Было выдвинуто предложение ввести экологические показатели и принципы в систему управления корпорациями и годовые отчеты. Кроме того, корпорациям было рекомендовано использовать новые возможности для развития предпринимательства в сфере биологического разнообразия, в том числе путем создания экологических сегментов в уже существующих секторах, например экологизации сельского хозяйства, развития экотуризма и сертификации лесов, а также освоения новых областей, таких как использование биоуглерода и применение рыночных механизмов к сохранению биологического разнообразия. Государственно-частные партнерства могли бы помочь усилить ориентацию потенциала коммерческого сектора на охрану природы.

10. Участники настоятельно призвали правительства развивающихся стран в тесном взаимодействии с частным сектором и гражданским обществом создавать благоприятные условия для экологизации предпринимательства с акцентом на экономический рост и создание рабочих мест. Улучшение сотрудничества позволило бы расширить возможности доноров в том, что касается ориентации их деятельности на поддержку развития на национальном и региональном уровнях, и тем самым повысить эффективность помощи.

11. В числе конкретных путей повышения эффективности усилий по мобилизации ресурсов частного сектора для решения актуальных задач развития учреждений, занимающимся вопросами развития, и правительствам было предложено активизировать работу по уменьшению рисков и расширить помощь в разработке проектов, создать фонды с участием групп доноров для достижения конкретных целевых показателей и установить опорные показатели для многосторонних банков развития.

12. И наконец, ораторы призвали правительства, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и частный сектор к сотрудничеству в решении новых актуальных задач, таких как финансирование малых и средних компаний, охват бедного населения финансовыми услугами и борьба с изменением климата и обеспечение водоснабжения.

С. Парламентские слушания

«Шератон Доха ризорт энд конвеншн сентер», 28 ноября 2008 года

13. Парламентские слушания позволили участвовавшим в Дохинской конференции членам парламентов дать оценку хода осуществления Монтеррейского консенсуса и обсудить новые актуальные вопросы и проблемы. Координатор Тео-Бен Гурираб, Председатель Межпарламентского союза (МПС) и спикер Национальной ассамблеи Намибии, представил итоговый документ о слушаниях на пленарном заседании Конференции 29 ноября 2008 года.

14. Оратор подчеркнул, что парламенты представляют общество во всем его многообразии и служат платформой для публичного обсуждения стратегий национального развития, дающей всем заинтересованным субъектам возможность внести свой вклад. Поэтому им должна принадлежать главенствующая роль в коллективных усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, утверждая национальные бюджеты, парламенты могут оценивать эффективность предоставляемой помощи и порядка распоряжения ею.

15. Парламентам необходимо безотлагательно заняться системными вопросами, обусловившими финансовый кризис, и принять меры для смягчения его последствий. Парламентарии выразили надежду на то, что на Конференции убедительно прозвучит тезис о необходимости значительного улучшения баланса между рыночными силами и регулированием. Кроме того, они подчеркнули, что кризис не должен служить оправданием для отвлечения ресурсов от целей в области развития и отхода от договоренностей, закрепленных в Монтеррейском консенсусе. Стержневым элементом процесса осуществления Консенсуса должно и впредь быть эффективное управление.

16. Оратор особо отметил большое значение помощи МПС для многих парламентов, особенно в странах, переживших конфликты, поскольку она позволяет им наращивать потенциал и ресурсы. Он подчеркнул, что залогом улучшения работы парламентов и совершенствования процесса принятия решений являются полноценное участие в них женщин и внедрение гендерного подхода. В числе важных мер были отмечены учет гендерной составляющей при составлении бюджетов и взискательная оценка бюджетов в гендерной плоскости.

17. Г-н Гурираб упомянул послание парламентариев МПС к участникам Конференции, в котором многие из этих вопросов нашли отражение. Главная рекомендация заключается в том, чтобы забота о людях и удовлетворение их нынешних и будущих потребностей занимали более заметное место во всей деятельности в области финансирования развития.

09-22426 (R) 020309 060309

