

**Возобновленная основная сессия 2009 года**

Нью-Йорк

Пункт 6(а) повестки дня

**Осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующая деятельность в связи с ними: последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития****Возможное учреждение специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития: круг ведения учрежденных ранее специальных групп экспертов и все связанные с ними значимые факторы и опыт****Записка Секретариата***Резюме*

Во исполнение решения 2009/258 Экономического и Социального Совета в настоящей записке рассматриваются круг ведения учрежденных ранее специальных групп экспертов и все связанные с ними значимые факторы и опыт. В ней охвачены три разные категории экспертных органов. В первой части содержится общая обзорная информация о нескольких экспертных группах, которые являются вспомогательными органами Экономического и Социального Совета. Во второй части представлена информация о Межправительственной группе экспертов по изменению климата. В третьей части приводятся примеры групп экспертов высокого уровня, которые были учреждены Председателем Генеральной Ассамблеи, Генеральным секретарем или учреждениями Организации Объединенных Наций. В последней части записки изложены заключительные замечания в отношении возможного учреждения специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития.



## **Возможное учреждение специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития: круг ведения учрежденных ранее специальных групп экспертов и все связанные с ними значимые факторы и опыт**

### **I. Введение**

1. В своем решении 2009/258 от 31 июля 2009 года, озаглавленном «Последующая деятельность в связи с пунктом 56 Итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития», Экономический и Социальный Совет просил Секретариат представить к 15 сентября 2009 года в числе других докладов доклад о «возможном учреждении специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, включая анализ круга ведения учрежденных ранее специальных групп экспертов и всех связанных с ними значимых факторов и опыта работы; эта группа могла бы оказывать независимую техническую экспертную консультационную и аналитическую помощь, что способствовало бы принятию обоснованных международных мер и политических решений и налаживанию конструктивного диалога и обменов между директивными органами, научными кругами, соответствующими учреждениями и гражданским обществом». Настоящая записка была подготовлена в ответ на эту просьбу.

2. В настоящей записке содержится общая обзорная информация о ряде экспертных органов, которые были выбраны как имеющие отношение к вышеупомянутому решению Совета с учетом основных направлений их деятельности и рабочих процедур (см. приложение I). В число отобранных экспертных органов входят несколько вспомогательных органов Совета, Межправительственная группа экспертов по изменению климата и группы экспертов высокого уровня, которые были учреждены Председателем Генеральной Ассамблеи, Генеральным секретарем или учреждениями Организации Объединенных Наций. В последней части записки содержатся отдельные заключительные замечания, которые Совет, возможно, пожелает принять во внимание в связи с возможным учреждением специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития.

### **II. Вспомогательные органы Экономического и Социального Совета: экспертные органы, состоящие из членов, выступающих в личном качестве**

3. В настоящее время имеются два вида экспертных органов, выступающих в качестве вспомогательных органов Экономического и Социального Совета: а) экспертные органы, состоящие из правительственных экспертов; и б) экспертные органы, состоящие из членов, выступающих в личном качестве. Поскольку в решении Совета говорится об оказании «независимой технической экспертной консультационной и аналитической помощи», в основу настоящего раздела положены примеры трех экспертных органов, состоящих из членов, выступающих в личном качестве, а именно: Комитета по

членов, выступающих в личном качестве, а именно: Комитета по политике в области развития, Комитета экспертов по государственному управлению и Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Ввиду такого состава этих органов представляется, что рассмотрение их примеров особенно уместно при проведении обзора существующих структур, которым поручено оказывать Совету независимую экспертную консультационную помощь.

#### **Эволюция круга ведения**

4. Круг ведения, численность, членский состав, сроки полномочий, процедуры представления докладов, периодичность проведения заседаний, уровень секретариатской поддержки, документация и потребности в ресурсах зависят от положений резолюций, которыми были учреждены эти комитеты, и порядка организации их работы. Первоначальный мандат групп экспертов, выступающих в качестве вспомогательных органов Экономического и Социального Совета, был определен соответствующей резолюцией Совета и изменялся в соответствии с последующими резолюциями.

5. Комитеты, о которых говорится в настоящем разделе, были первоначально учреждены как группы экспертов или специальные группы экспертов, а впоследствии переименованы в комитеты экспертов. Процесс переименования той или иной специальной группы экспертов в комитет экспертов может приводить, а может и не приводить к изменениям в ее мандате. Например, в 2001 году Совет постановил, что Группа экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов должна быть переименована в Комитет экспертов по государственному управлению без внесения изменений в его мандат (см. резолюцию 2001/45 Экономического и Социального Совета). Вместе с тем, когда в 2004 году Совет переименовал Специальную группу экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения в Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, в мандат этого нового Комитета и в порядок его функционирования и представления им отчетности были внесены определенные изменения (см. резолюцию 2004/69 Экономического и Социального Совета).

#### **Численность, членский состав и сроки полномочий**

6. Кандидатуры членов комитетов предлагают правительства или Генеральный секретарь после консультаций с заинтересованными правительствами. Совет либо утверждает, либо, по крайней мере, принимает к сведению предложенные кандидатуры в зависимости от конкретного порядка, установленного им для соответствующего комитета. Члены выступают в своем личном качестве и отбираются с учетом наличия у них экспертных знаний по профилю работы соответствующего комитета и для обеспечения справедливой географической представленности и надлежащего соотношения мужчин и женщин. Однако критерии, применяемые для обеспечения их независимости, зависят от конкретного экспертного органа. Что касается Комитета по политике в области развития, то независимость понимается в том смысле, что, как только тот или иной член поступает на государственную службу своей страны, он или она подлежит замене. В Комитете экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах и Комитете экспертов по государственному управлению члены выступают в своем личном качестве,

члены выступают в своем личном качестве, даже если они находятся на государственной службе своей страны. Число членов этих трех комитетов составляет от 24 до 25 экспертов со сроком полномочий продолжительностью три или четыре года. В некоторых случаях для рассмотрения конкретных вопросов, представляющих интерес для соответствующего комитета, создаются подкомитеты, рабочие группы и группы экспертов.

#### **Процедура представления докладов**

7. Комитеты, как правило, представляют доклады непосредственно Совету. Их доклады представляются в виде дополнений к «Официальным отчетам Экономического и Социального Совета». Совет также принимает решения в отношении предлагаемых комитетами программ работы и каждый год рекомендует им тему или темы, которые им следует рассмотреть на своих ежегодных сессиях. Некоторые комитеты используют многолетние программы работы. В некоторых случаях вопросы для рассмотрения конкретным комитетом предлагают, действуя через Совет, Генеральная Ассамблея, Генеральный секретарь и вспомогательные органы Совета.

#### **Периодичность заседаний**

8. Большинство комитетов проводят ежегодные сессии продолжительностью не более пяти рабочих дней. Как правило, комитеты избирают Председателя, заместителя Председателя и Докладчика для каждой сессии из числа своих членов. Комитеты могут создавать Бюро, которое помогает обеспечивать координацию работы их членов и распространение информации среди них в межсессионный период и поддерживает контакты с Секретариатом по вопросам, касающимся программы работы своего комитета. Они могут создавать подкомитеты или экспертные/рабочие группы, которые проводят свои заседания до пленарных сессий и подготавливают для своего комитета специальные материалы.

#### **Секретариатская поддержка**

9. Обслуживание комитетов обеспечивают небольшие секретариаты, входящие в состав отделов Департамента по экономическим и социальным вопросам. Как правило, секретариат состоит из секретаря соответствующего комитета на должности уровня Д-1 или С-5 и нескольких сотрудников на должностях категории специалистов, а также административных вспомогательных сотрудников на должностях категории общего обслуживания. Секретариатам комитетов поручено обеспечивать основное и административное обслуживание заседаний, а также наличие документации для заседаний.

#### **Документация для заседаний**

10. Документация для сессий комитетов включает повестку дня, доклады о работе на предыдущих сессиях и о работе соответствующих совещаний, а также другие тематические материалы. Обычно подготовкой материалов по вопросам существа занимаются сотрудники секретариата или члены комитета. В особых случаях готовятся дополнительные документы с задействованием специалистов-консультантов.

### **Нормы оплаты расходов**

11. Расходы на поездки членов комитетов в связи с участием в работе ежегодных сессий покрываются из регулярного бюджета. Нормы оплаты путевых расходов выступающих в своем личном качестве экспертов в составе комитетов установлены в соответствии с резолюцией 2491 (XXIII) Генеральной Ассамблеи с изменениями, внесенными в ее резолюциях 41/176, 42/225 (раздел VI) и 43/217 (раздел IX), и предусматривают оплату расходов на проезд классом, непосредственно предшествующим первому, независимо от продолжительности поездки, выплату суточных по стандартной ставке плюс 40-процентная надбавка и покрытие терминальных расходов. Никаких гонораров членам не выплачивается. Для ежегодных сессий обеспечивается конференционное обслуживание в полном объеме. В связи с межсессионными совещаниями создаваемых комитетами рабочих групп и/или подкомитетов никаких ассигнований для оплаты путевых расходов или покрытия расходов на конференционное обслуживание не предусматривается.

## **III. Межправительственная группа экспертов по изменению климата**

### **Эволюция круга ведения**

12. После того как Генеральная Ассамблея обратилась к административным руководителям Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) с просьбой обеспечить «международное сотрудничество в области окружающей среды» (см. резолюцию 42/184 Генеральной Ассамблеи), Исполнительный совет ВМО на своей сороковой сессии в 1988 году учредил Межправительственную группу экспертов по изменению климата, определив ее первоначальный мандат и круг ведения<sup>1</sup>. Вместе с тем Межправительственная группа экспертов по изменению климата не имеет круга ведения, изложенного в каком-либо едином документе в сводном виде. Ее круг ведения обновлялся с течением времени резолюциями руководящих органов ее организаций-учредителей, каковыми являются ЮНЕП и ВМО. В соответствии с решениями Совета управляющих ЮНЕП и резолюциями Конгресса и Исполнительного совета ВМО на Межправительственную группу возлагаются следующие обязанности:

а) проводить и периодически обновлять оценки имеющейся научной информации об изменении климата, обусловленных изменением климата экологических и социально-экономических последствий и различных вариантов реагирования на него в краткосрочной и долгосрочной перспективах;

б) оценивать особые проблемы развивающихся стран и малых островных развивающихся государств и обеспечивать их эффективное участие в работе Межправительственной группы;

в) подготавливать научную и социально-экономическую информацию и рекомендации, первоначально для разработки и рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) и

<sup>1</sup> См. ВМО, резолюция 4 (ЕС-CL). Информация в основном почерпнута из документации, размещенной на веб-сайте Межправительственной группы (<http://www.ipcc.ch/>).

проведения переговоров по ней, а после вступления этой конвенции в силу продолжать работать в тесном сотрудничестве с секретариатом РКООНИК и подготавливать научную, техническую и социально-экономическую информацию и рекомендации;

d) докладывать руководящим органам организаций-учредителей о результатах оценок и широко распространять информацию об этих результатах.

13. С течением времени к Межправительственной группе экспертов по изменению климата обращались отдельные конкретные просьбы, которые нашли отражение в ее структуре и программе работы. В общих чертах эти просьбы и требования касаются, в частности:

a) использования самых современных инновационных технологий и ноу-хау;

b) определения путей укрепления научного потенциала развивающихся стран, в том числе в плане научных исследований, систематического наблюдения за изменением климата и его последствиями и их выявления;

c) подготовки научно-технических оценок, связанных с целью РКООНИК (статья 2);

d) разработки и оценки методов составления национальных кадастров вредных антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями;

e) подготовки рекомендаций в целях повышения осведомленности общественности о проблеме изменения климата и ее просвещения в этой связи;

f) предоставления информации, имеющей отношение к изменению климата, секретариату РКООНИК и другим заинтересованным структурам.

14. Межправительственной группе, в частности в ходе переговоров по РКООНИК, также поручались такие задачи временного характера, как разработка элементов для заключения возможной будущей конвенции, проведение исследований, касающихся дополнительных расходов, а также источников, из которых такие расходы могли бы покрываться, и методологии для определения эффективного потенциала. Соответствующие резолюции и решения руководящих органов, просьбы о выполнении более постоянных и временных функций, а также конкретные просьбы, полученные от секретариата РКООНИК и других соответствующих органов, учитывались Группой и находили отражение в программе ее работы. Группа руководствуется «Принципами, регулирующими работу Межправительственной группы экспертов по изменению климата», в которых указывается, что ее «доклады должны быть политически нейтральными, однако может возникать необходимость объективно отражать в них научные, технические и социально-экономические факторы, связанные с применением той или иной политики и задействованием имеющихся ресурсов», а также исходит в своей работе из наличия ресурсов и учитывает базу знаний, содержащихся в научно-технической литературе.

15. Первоначальный мандат Группы, кратко изложенный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 43/53, заключался в подготовке всеобъемлющего обзора и рекомендаций в отношении состояния научных знаний о климатических изменениях; программ и исследований о социально-экономическом эффекте изменения климата; а также возможных стратегий реагирования и элементов для включения в возможную будущую международную конвенцию

для включения в возможную будущую международную конвенцию по климату. Во исполнение этого мандата Группа в 1990 году подготовила первый доклад об оценках, а в 1992 году — дополнительный доклад, в котором была поддержана инициатива по созданию секретариата РКООНИК на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, проведенной в 1992 году в Рио-де-Жанейро. Доклады Группы также сыграли важную роль на первой Конференции Сторон Конвенции об изменении климата, состоявшейся в 1995 году в Берлине. Участники Конференции подготовили так называемый «Берлинский мандат», определяющий условия для проведения переговоров, которые приведут к принятию промышленно развитыми странами юридически связывающих обязательств по снижению объема их выбросов после 2000 года. Второй доклад об оценках, подготовленных Группой в 1996 году, наряду с дополнительными специальными материалами о последствиях возможного установления различных ограничений на выбросы и региональных последствиях, обеспечил важный вклад в переговоры, результатом которых стало принятие в 1997 году Киотского протокола к РКООНИК.

#### **Численность, членский состав и срок полномочий**

16. Межправительственная группа экспертов по изменению климата открыта для участия государств — членов ВМО и Организации Объединенных Наций, и в настоящее время ее членами являются 194 страны. Группу возглавляет Председатель, помощь которому оказывают секретариат и выборное бюро в составе вице-председателей и сопредседателей рабочих групп. Примерно раз в год Группа собирается на пленарные заседания с участием правительственных делегаций всех стран-членов. В работе этих заседаний участвуют сотни должностных лиц и экспертов из соответствующих министерств, ведомств и научно-исследовательских институтов стран-членов и должностные лица и эксперты из участвующих организаций. Схемы структуры управления и рабочего процесса Группы приводятся в приложении II.

17. Такие крупные решения, как избрание Председателя Группы и ее Бюро, определение структуры и мандатов ее рабочих и целевых групп, а также решения по процедурным вопросам, плану работы и бюджету принимаются Группой на пленарных заседаниях. Группа также принимает решения о тематическом охвате и общих планах своих докладов и одобряет доклады. Каждая делегация члена Группы, представленного на пленарном заседании, имеет один голос. Неправительственным и межправительственным организациям может разрешаться участвовать в пленарных заседаниях Группы в качестве наблюдателей. Бюро Группы, в состав которого в настоящее время входят 30 членов, избирается Группой на пленарном заседании. В Бюро входят:

- a) Председатель Группы;
- b) три вице-председателя, на каждого из которых возложены конкретные обязанности;
- c) два сопредседателя Бюро Целевой группы по национальным кадастрам парниковых газов;
- d) члены бюро трех рабочих групп.

18. Задача членов Бюро Группы заключается в подготовке директивных указаний для групп авторов и руководстве их работой на всех этапах подготовки докладов об оценках. Поэтому срок их полномочий обычно совпадает с продолжительностью цикла оценки (5–6 лет). Члены Бюро Группы должны быть экспертами в области изменения климата и представлять все регионы. В настоящее время схема регионального представительства в Бюро выглядит следующим образом:

- a) регион I (Африка) — 5 членов;
- b) регион II (Азия) — 5 членов;
- c) регион III (Южная Америка) — 4 члена;
- d) регион IV (Северная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн) — 4 члена;
- e) регион V (юго-западная часть Тихого океана) — 3 члена;
- f) регион VI (Европа) — 8 членов.

19. Как правило, работающие члены Бюро Группы избираются на период подготовки доклада об оценках (5–6 лет), и все кандидаты на избрание в состав Бюро Группы или любой целевой группы должны обладать соответствующими научными и техническими знаниями или являться специалистами по социально-экономическим вопросам. Кандидатуры предлагаются правительствами членов Группы. В тех случаях, когда кандидатуры на включение в состав Бюро от того или иного региона поддерживаются всеми представляющими этот регион членами, кандидаты могут избираться без голосования. При отсутствии регионального консенсуса проводятся выборы. Если какой-либо член Бюро Группы или Бюро любой целевой группы слагает с себя свои полномочия или не может выполнять их на протяжении всего установленного срока, то взамен ему может быть предложен представляющий того же члена Группы кандидат, обладающий соответствующими специальными знаниями, в качестве исполняющего обязанности члена Бюро до следующей сессии Группы. В ходе сессии исполняющий обязанности должен быть избран в состав Бюро на пленарном заседании простым большинством голосов.

20. Бюро каждой рабочей группы состоит из двух сопредседателей и шести вице-председателей рабочей группы. Помощь двум сопредседателям, один из которых представляет развитую страну, а другой — развивающуюся, оказывает группа технической поддержки. Рабочие и целевые группы Межправительственной группы имеют четко определенные мандаты и планы работы, согласованные Группой. Рабочие группы Межправительственной группы на пленарном заседании на уровне представителей правительств согласуют тематический охват составляемых ими докладов, представляют рекомендации относительно отбора авторов, а затем принимают доклады в целом и одобряют их резюме для политиков. Доклады готовятся группами авторов, а правительствам предлагается представлять замечания на этапе правительственного рецензирования. В настоящее время Группа имеет в своей структуре следующие рабочие группы: рабочую группу I, которая оценивает научные аспекты климатической системы и изменения климата; рабочую группу II, которая оценивает научные, технические, экологические, экономические и социальные аспекты уязвимости (чувствительность и адаптируемость) к изменениям климата и отрицательные и положительные



и положительные последствия (воздействие) для экологических систем, социально-экономических секторов и здоровья человека, делая акцент на региональных, секторальных и межсекторальных вопросах; и рабочую группу III, которая оценивает научные, технические, экологические, экономические и социальные аспекты смягчения последствий изменения климата.

21. Бюро рабочих групп отбирают авторов, сотрудничающих авторов, рецензентов и других экспертов из числа кандидатур, представляемых правительствами и участвующими организациями. Выдвижение правительством той или иной кандидатуры не подразумевает, что это правительство поддерживает научные взгляды предложенного им кандидата или что этот ученый-кандидат должен действовать с позиции правительства своей страны. Хотя выдвижение кандидатур может означать, что правительство предоставило тому или иному ученому финансовую поддержку, многие ученые не получают никакой финансовой поддержки, либо им возмещаются только путевые расходы. Эксперты из развивающихся стран, которые не имеют финансовой поддержки со стороны своих правительств, получают поддержку до линии Целевого фонда Группы.

22. Каждой рабочей группе поручается подготовка: а) углубленного технического доклада; б) технического резюме; и с) краткого резюме для политиков. Кроме того, на основе важнейших выводов и заключений, содержащихся во всех этих трех документах, подготавливается окончательный обобщенный доклад. Выводы рабочих и целевых групп Межправительственной группы не являются ее официальной позицией до тех пор, пока они не будут приняты в целом Группой на пленарном заседании.

23. Эксперты могут также отбираться непосредственно Бюро с учетом наличия у них специальных знаний, отраженных в их публикациях и трудах. Состав групп координирующих ведущих авторов должен отражать широкий диапазон мнений и знаний и быть представительным с географической точки зрения. Координирующие ведущие авторы выполняют функции координации содержания глав, за которые они отвечают (обычно за одну главу отвечают два координирующих ведущих автора, один из которых представляет развивающуюся страну, а другой — развитую). Ведущие авторы работают группами для сведения воедино всех компонентов порученных им глав. Во многих случаях им помогают несколько сотрудничающих авторов, которые предоставляют дополнительную техническую информацию по конкретным темам, охватываемым главой.

24. В составе Группы также имеется Целевая группа по национальному кадастру парниковых газов. Главной задачей этой Целевой группы является разработка и совершенствование методологии расчета и представления национальных данных, касающихся эмиссии и поглощения парниковых газов. В дополнение к рабочим группам и Целевой группе на ограниченный или более продолжительный срок для рассмотрения конкретных тем или вопросов могут создаваться целевые и координационные группы, решения об учреждении которых принимаются на пленарных заседаниях Группы.

#### **Процедура представления докладов**

25. Все доклады Группы подлежат утверждению ею в ходе сессии соответствующей рабочей группы или на пленарном заседании. «Одобрение» означает, что материал подвергся подстрочному обсуждению и согласованию.

что материал подвергся построчному обсуждению и согласованию. Эта процедура применяется в отношении резюме для политиков. Под «принятием» понимается процедура утверждения по отдельным разделам. Эта процедура применяется в отношении обобщенных докладов и обзорных глав методологических докладов. «Принятие в целом» означает, что материалы не были подвергнуты построчному обсуждению и согласованию или обсуждению и согласованию по отдельным разделам, но тем не менее отражают всестороннее, объективное и сбалансированное мнение по конкретному вопросу<sup>2</sup>.

### **Специфика методов работы Межправительственной группы экспертов по изменению климата**

26. Группа отличается от аналогичных структур, создававшихся международными организациями в прошлом, ввиду наличия ряда специфических характеристик. Авторитетность технических докладов Группы обусловлена в первую очередь тем, что они подвергаются обстоятельному, транспарентному и многократному рецензированию специалистами. Качество рецензирования обеспечивается благодаря большому числу рецензентов, многопрофильности их подготовки и широте научных взглядов, а также задействованию независимых редакторов-рецензентов, которые удостоверяют, что все замечания были объективно рассмотрены и надлежащим образом учтены авторами. Хотя в кругу ведения Группы процессу рецензирования специалистами уделяется особое внимание и указывается, что деятельность рабочих групп и подгрупп должна носить технический характер, процесс организован таким образом, чтобы Группа могла эффективно решать проблемы политического характера. Правительства — как основные заинтересованные стороны, участвующие в согласовании, — играют существенно важную роль в подготовке докладов. Представители правительств предлагают кандидатуры авторов и сотрудничающих авторов, участвуют в процессе рецензирования и помогают достигать консенсус в отношении содержащихся в докладах основных выводов. Ввиду инклюзивности процесса правительствам нелегко критиковать или отвергать тот или иной доклад, который они сами помогали готовить и одобрили в ходе политических переговоров. Хотя такой порядок принятия решений подвергается критике на том основании, что научные выводы не должны являться объектом политических переговоров, данный механизм вынуждает политиков принимать к сведению содержащиеся в докладах Группы выводы, а научное сообщество — обеспечивать, чтобы его позиции были поняты политиками.

### **Секретариат Группы**

27. Помощь рабочим и целевым группам в их работе оказывают центральный секретариат Межправительственной группы и группы технической поддержки. В секретариате и группах технической поддержки работают по 5–10 человек. Секретариат планирует, координирует и контролирует всю деятельность Группы, получая основную поддержку со стороны ЮНЕП и ВМО. В его задачи входят распоряжение Целевым фондом Межправительственной группы экспертов по изменению климата и координация публикаций Группы, связей с

<sup>2</sup> Подробное описание см. “Procedures for the Preparation, Review, Acceptance, Adoption, Approval and Publication of Intergovernmental Panel on climate Change Reports”; имеется в Интернете по адресу <http://www.pcc.ch/organization/organization-procedures.htm>.

тов по изменению климата и координация публикаций Группы, связей с общественностью и информационно-просветительной деятельности.

#### **Документация для заседаний**

28. Документация, подготавливаемая для сессий Группы, включает доклады об оценках, обобщенные и специальные доклады и их резюме для политиков, а также методологические доклады, технические документы и вспомогательные материалы.

#### **Потребности в ресурсах**

29. Финансирование Группы обеспечивается за счет регулярных взносов учредивших ее организаций (ВМО и ЮНЕП), взносов по линии РКООНИК и добровольных взносов стран-членов. ВМО также предоставляет помещения для секретариата Группы. ВМО и ЮНЕП выделяют для секретариата Группы по одному из своих сотрудников. Секретариат представляет Группе информацию о полученных взносах и произведенных расходах в документе о программе и бюджете. По линии Целевого фонда Межправительственной группы экспертов по изменению климата, управление которым осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями ВМО, обеспечивается поддержка деятельности Группы, в частности поддержка в связи с участием в ее работе экспертов из развивающихся стран и в связи с опубликованием и переводом ее докладов. Дополнительную существенную поддержку деятельности Группы обеспечивают правительства, в частности путем размещения в своих странах групп технической поддержки, содействия участию в деятельности Группы экспертов из своих стран и финансирования совещаний.

## **IV. Группы экспертов, созданные Председателем Генеральной Ассамблеи, Генеральным секретарем и учреждениями Организации Объединенных Наций**

#### **Комиссия экспертов по реформированию международной валютно-финансовой системы при Председателе Генеральной Ассамблеи**

30. Комиссия экспертов по реформированию международной валютно-финансовой системы была создана Председателем Генеральной Ассамблеи 18 октября 2008 года. Ее задача заключалась в подготовке доклада, содержащего обзор функционирования мировой финансовой системы, включая такие ведущие органы, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, и предложения относительно мер, которые необходимо принять государствам-членам для обеспечения более приемлемого и справедливого мирового экономического порядка.

31. Председателем Комиссии стал профессор Колумбийского университета, лауреат Нобелевской премии в области экономики 2001 года Джозеф Стиглиц. В состав Комиссии вошли 18 членов из всех географических регионов, включая высокопоставленных представителей правительств, международных учреждений, научных кругов, гражданского общества и частного сектора. Члены Комиссии являлись признанными специалистами, разбирающимися в сложных и взаимосвязанных вопросах, возникающих в связи с

и взаимосвязанных вопросах, возникающих в связи с функционированием международной финансовой системы, знающими преимущества и недостатки существующих многосторонних учреждений и понимающими особые экономические задачи, стоящие перед странами из различных регионов мира и различающимися по уровню социально-экономического развития.

32. Комиссия провела несколько официальных совещаний для обсуждения относящихся к ее кругу ведения вопросов и подготовки проекта доклада. Были созданы четыре рабочие группы, сосредоточившие внимание на темах «Регулирование», «Многосторонние вопросы», «Макроэкономические вопросы и реагирование на кризис» и «Реформирование глобальной финансовой архитектуры». Эти группы провели ряд консультаций и подготовили материалы по вопросам существа для включения в доклад Комиссии. В то же время Комиссия обратилась с просьбой о представлении ей замечаний и предложений к более широкому кругу заинтересованных сторон, включая политиков и государственных должностных лиц, представителей международных учреждений, научных работников и членов гражданского общества.

33. Обслуживание Комиссии обеспечивал персонал Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи. Проект рекомендаций для включения в доклад Комиссии был представлен участникам интерактивного тематического диалога по теме «Мировой финансовый и экономический кризис и его последствия для развития», который был проведен Генеральной Ассамблеей 25–27 марта 2009 года в Нью-Йорке. 21 мая 2009 года Председатель Генеральной Ассамблеи распространил неутвержденный и неотредактированный предварительный проект доклада среди государств-членов в качестве материалов для подготовки к Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая была проведена 24–30 июня 2009 года в Нью-Йорке.

#### **Созданная Генеральным секретарем Консультативная группа по энергетике и изменению климата**

34. Генеральный секретарь 17 июня 2009 года объявил о создании Консультативной группы высокого уровня по энергетике и изменению климата, которая будет оказывать ему консультационную помощь по проблемам энергетике и изменения климата, в частности помощь в определении ключевых вопросов для обсуждения в ходе подготовки к Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится 7–18 декабря 2009 года в Копенгагене.

35. Эта группа является представительной с точки зрения географического охвата, соотношения мужчин и женщин и профиля подготовки специалистов в областях, имеющих отношение к основным проблемам и задачам, стоящим перед участниками переговоров. В ее состав входят 17 внешних экспертов высокого уровня, главным образом представляющих предпринимательский сектор, и 6 внутренних экспертов, работающих в рамках сети «ООН —

энергетика»<sup>3</sup>. Все эксперты имеют богатый опыт участия в обсуждении вопросов изменения климата и нахождении решений связанным с изменением климата проблемам на основе стратегий и технических новшеств в сфере энергетики. Группа изучает пути всеобъемлющего решения связанных с изменением климата задач и стимулирования повышения энергоэффективности и экологичности производства с уделением особого внимания развивающимся странам. Она определяет ключевые стратегические вопросы на стыке проблематики энергетического сектора и изменения климата и представляет Генеральному секретарю рекомендации для облегчения его взаимодействия по этим вопросам с главами государств и правительств.

36. Группа провела два совещания (17 июня 2009 года в Нью-Йорке и 20 августа 2009 года в Стокгольме) под председательством Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и руководителя сети «ООН — энергетика» Кандеха К. Юмкеллы. Группа также проводила консультации в формате теле- и видеоконференций и с использованием веб-портала, созданного для этой цели сетью «ООН — энергетика». Еще одно совещание планируется провести в ноябре в преддверии Конференции сторон. Последнее совещание будет проведено сразу после завершения Конференции сторон для оценки ее результатов и оказания Генеральному секретарю экспертной консультационной помощи по вопросам последующей деятельности и содействия выполнению принятых решений.

37. Расходы, связанные с работой Консультативной группы (в частности расходы на выплату окладов персоналу, на поездки для участия в совещаниях, на оплату услуг по подготовке материалов), покрываются Вспомогательной группой Генерального секретаря по изменению климата за счет ресурсов из внешних источников. Дополнительная поддержка при необходимости может оказываться по линии сети «ООН — энергетика». Поддержку работе Консультативной группы (обслуживание заседаний, обмен информацией, управление работой в целом и т.п.) обеспечивает Канцелярия Генерального секретаря. В этой связи Канцелярия Генерального секретаря обращается за помощью к секретариату сети «ООН — энергетика». Один старший сотрудник сети «ООН — энергетика», которому предоставлено помещение в Канцелярии Генерального секретаря, обеспечивает основную и организационную поддержку, а один вспомогательный сотрудник обеспечивает материально-техническую и административную поддержку для Консультативной группы.

### **Проект тысячелетия**

38. Проект тысячелетия был учрежден по поручению Генерального секретаря в октябре 2002 года для разработки конкретного глобального плана действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

---

<sup>3</sup> Межучрежденческая сеть «ООН — энергетика» была создана для содействия обеспечению слаженности многопрофильной деятельности системы Организации Объединенных Наций по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. В августе 2007 года Председателем этой группы был избран Генеральный директор Организации Объединенных Наций по промышленному развитию Кандах Юмкелла, а заместителем Председателя — помощник Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций Олав Хьёрвен. Секретариатское обслуживание обеспечивает Департамент по экономическим и социальным вопросам.

39. Основная часть работы в рамках проекта осуществлялась независимым консультативным органом, который возглавлял профессор Джеффри Сакс. Этот орган координировал работу 10 тематических целевых групп, в состав которых входили в общей сложности более 250 экспертов из разных стран мира, включая исследователей и ученых, политиков и представителей неправительственных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирного банка, Международного валютного фонда и частного сектора. Члены целевых групп работали на безвозмездной основе, и в каждой рабочей группе председательствовали от двух до пяти координаторов, которые руководили исследовательской работой. Поддержку целевым группам обеспечивала небольшая секретариатская группа, базировавшаяся в штаб-квартире Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Нью-Йорке.

40. В 2005 году независимый консультативный орган представил свои окончательные рекомендации Генеральному секретарю в сводном докладе «Инвестирование в развитие: практический план достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». После представления окончательных докладов Проекта тысячелетия секретариатская группа работала в качестве консультативной структуры до конца 2006 года, содействуя осуществлению рекомендаций Проекта с уделением особого внимания оказанию развивающимся странам помощи в подготовке национальных стратегий развития, ориентированных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С 1 января 2007 года консультативные функции, ранее выполнявшиеся секретариатской группой Проекта тысячелетия, перешли к входящей в структуру ПРООН Группе поддержки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

#### **Группа Седильо**

41. 15 декабря 2000 года Генеральный секретарь назначил бывшего президента Мексики Эрнесто Седильо Председателем Группы высокого уровня по финансированию развития. Эта группа была создана с целью выработать для Генерального секретаря рекомендации относительно стратегий мобилизации ресурсов, необходимых для ускорения справедливого и поступательного роста в развивающихся странах и странах с переходной экономикой и для выполнения обязательств по искоренению нищеты и обеспечению развития, закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи).

42. В состав Группы входили 11 выступавших в своем личном качестве бывших и действовавших на тот момент высокопоставленных представителей правительств, международных учреждений, гражданского общества и частного сектора из всех географических регионов. Члены Группы впервые собрались 14 февраля 2001 года. Группа провела несколько консультаций, включая встречи с членами Бюро Подготовительного комитета Международной конференции по финансированию развития. 25 июня 2001 года Группа представила Председателю Генеральной Ассамблеи через Генерального секретаря свой окончательный доклад (см. A/55/1000). В докладе настоятельно рекомендовалось следующее: усовершенствовать систему глобального управления и экономического регулирования; выделять больше ресурсов для малоимущих; создать международную налоговую организацию; рассмотреть вопрос о введении на международном уровне налога на выбросы углерода и создании совета экономической безопасности; обеспечить выпуск и

ской безопасности; обеспечить выпуск и распределение МВФ дополнительных специальных прав заимствования (СДР); создать единую глобальную экологическую организацию; создать механизмы помощи, предусматривающие формирование общего пула ресурсов; а также обеспечить демократизацию Всемирной торговой организации. Генеральный секретарь призвал государства-члены внимательно изучить рекомендации Группы в ходе работы Подготовительного комитета Международной конференции по финансированию развития и самой Конференции, которая была проведена 18–22 марта 2002 года в Монтеррее, Мексика.

#### **Группа консультантов Организации Объединенных Наций по инклюзивным финансовым секторам**

43. Группа консультантов Организации Объединенных Наций по инклюзивным финансовым секторам была учреждена Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН)/ПРООН в 2006 году сроком на два года во исполнение одной из основных рекомендаций Группы консультантов, которая была создана для продолжения работы, начатой в 2005 году, провозглашенном Международным годом микрокредитования. Эта группа рекомендовала Организации Объединенных Наций назначить «группу экспертов на ограниченный период, не превышающий два года, для обеспечения завершения начатой нами работы». Основная задача Группы консультантов заключается в оказании системе Организации Объединенных Наций и государствам-членам консультационной помощи по глобальным вопросам, связанным с инклюзивным финансированием.

44. В состав Группы входят 25 экспертов, представляющих правительства, центральные банки, регулирующие органы, учреждения, занимающиеся микрофинансированием и оказанием других финансовых услуг, финансовые учреждения частного сектора, гражданское общество, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и доноров, а также научные круги всех регионов мира. Отбор консультантов производился с учетом их специальных знаний о финансовых услугах и инклюзивном финансировании, их приверженности идее создания инклюзивных финансовых секторов и их способности повысить осведомленность общественности о глобальных усилиях по расширению доступа к финансовым услугам и мобилизовать широкую поддержку этим усилиям. Они проводили совещания примерно трижды в год. Группу обслуживает небольшой секретариат, который структурно входит в ФКРООН и финансируется за счет внебюджетных взносов.

45. Группа консультантов по инклюзивным финансовым секторам представила Генеральному секретарю и государствам-членам конкретные рекомендации относительно путей охвата финансовым обслуживанием 2,1 миллиарда людей во всем мире, которые не имеют доступа к банковским услугам, на второй Международной конференции по финансированию развития, проведенной 29 ноября — 2 декабря 2008 года в Дохе.

## **V. Заключительные замечания**

46. Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее следует в надлежащем порядке рассмотреть вопрос о создании специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и

экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития. Эта группа могла бы оказывать независимую техническую экспертную консультационную и аналитическую помощь, что способствовало бы принятию обоснованных международных мер и политических решений и налаживанию конструктивного диалога и обменов между директивными органами, научными кругами, соответствующими учреждениями и гражданским обществом.

47. В настоящей записке рассматриваются круг ведения учреждавшихся ранее и существующих групп, используемых как модели, обеспечивающие искомые отправные точки, и другие связанные с этими группами значимые факторы и опыт. В целом мандаты, возможности и методы работы всех рассмотренных органов не соотносятся с задачей оказания независимой технической экспертной консультационной и аналитической помощи по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая способствовала бы принятию обоснованных международных мер и политических решений и налаживанию конструктивного диалога и обменов между директивными органами, научными кругами, соответствующими учреждениями и гражданским обществом. В то время как круг ведения Комитета по политике в области развития позволяет ему рассматривать любые связанные с политикой в области развития вопросы по поручению Экономического и Социального Совета, общих возможностей Комитета может быть недостаточно для выполнения вышеупомянутого всеобъемлющего мандата. Еще один имеющий отношение к рассматриваемым вопросам орган, каковым является Комиссия экспертов при Председателе Генеральной Ассамблеи по реформированию международной валютно-финансовой системы, представил свой окончательный доклад и этим завершил выполнение своего мандата.

48. Государствам-членам надлежит принять решение и определить, какая модель (или сочетание моделей) была бы оптимальной с точки зрения их потребностей и целей. В ходе консультаций с системой Организации Объединенных Наций были особо отмечены следующие принципы, которые могут служить в качестве ориентиров в связи с возможным созданием специальной группы экспертов:

а) специальная группа экспертов должна оказывать независимую техническую экспертную консультационную и аналитическую помощь по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, на которую правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения могли бы опираться при разработке своих стратегий в рассматриваемой области;

б) следует не допускать дублирования усилий и частичного совпадения с кругом ведения существующих органов. Международным организациям следует содействовать развитию эффективного институционального сотрудничества. В усилиях следует руководствоваться соображениями прагматизма, специализации и разделения труда;

в) с учетом довольно широкого мандата предлагаемой группы наиболее целесообразным может быть такой формат, который позволяет использовать вклад самых разных рабочих групп, задействующих экспертов, представляющих широкий круг заинтересованных сторон и отраслей знаний;



d) эффективность нового органа в плане содействия достижению цели принятия обоснованных международных мер и политических решений будет также зависеть от порядка принятия последующих мер по результатам его работы, особенно если этот порядок будет предусматривать непосредственное рассмотрение его стратегических выводов и рекомендаций межправительственными органами, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Последствия для организационной структуры и состава группы экспертов будут иметь процедуры подготовки и представления докладов;

## Приложение I

## Общая обзорная информация о рассмотренных экспертных органах Экономического и Социального Совета

	<i>Комитет по политике в области развития</i>	<i>Комитет экспертов по государственному управлению</i>	<i>Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах</i>
История создания	В своей резолюции 1035 (XXXVII) от 15 августа 1964 года Экономический и Социальный Совет предложил Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о возможном создании группы экспертов-специалистов, которая работала бы в качестве консультативного органа по проблемам экономического планирования и перспективных исчислений в рамках Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 1998/46 от 31 июля 1998 года Совет постановил, что Комитет по планированию развития должен быть переименован в Комитет по политике в области развития.	В своей резолюции 1199 (XLII) от 24 мая 1967 года Экономический и Социальный Совет постановил, что программа Организации Объединенных Наций в области государственно-административной деятельности должна пересматриваться совещанием экспертов. В своей резолюции 2001/45 от 20 декабря 2001 года Совет постановил, что Группа экспертов по Программе Организации Объединенных Наций в области государственного управления и финансов должна быть переименована в Комитет экспертов по государственному управлению без изменения его мандата.	В своей резолюции 1273 (XLIII) от 4 августа 1967 года Экономический и Социальный Совет предложил Генеральному секретарю создать группу экспертов с задачей изучить пути и средства способствовать заключению договоров по налогам между развитыми и развивающимися странами. В своей резолюции 2004/69 от 11 ноября 2004 года Совет постановил, что Специальная группа экспертов по международному сотрудничеству в области налогообложения должна быть переименована в Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах.
Решение директивного органа Круг ведения	Резолюция 1998/46 Экономического и Социального Совета На Комитет возложены следующие функции: а) проведение трехлетних обзоров положения наименее развитых стран; б) рассмотрение вопросов, определенных Советом; и с) представление доклада Совету на его основной сессии, в том числе о результатах обсуждения им темы или тем, определенных Советом, с предложениями в отношении программы работы Комитета на следующий год. Вопросы для рассмотрения Комитетом могут предлагаться также, через Совет, Генеральной Ассамблеей, Генеральным секретарем и вспомогательными органами Совета.	Резолюция 2001/45 Экономического и Социального Совета В своей работе Комитет сосредоточивает внимание на подготовке рекомендаций, направленных на: а) укрепление человеческого капитала в государственном секторе; б) облегчение доступа к информации и передовой практике; с) поощрение благого управления и подотчетности в области государственного управления на национальном и международном уровнях; а также d) укрепление институтов государственного управления в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах. В своей резолюции 2006/47 от 28 июля 2006 года Совет одобрил решение Комитета проводить свою работу на основе многолетней программы.	Резолюция 2004/69 Экономического и Социального Совета Комитет а) постоянно держит в поле зрения и по мере необходимости обновляет Типовую конвенцию Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами и Руководство по ведению переговоров, касающихся заключения двусторонних договоров по вопросам налогообложения между развитыми и развивающимися странами; б) служит форумом для проведения диалога в целях укрепления и поощрения международного сотрудничества в области налогообложения между национальными налоговыми органами; с) изучает, как новые и возникающие вопросы влияют на международное сотрудничество в области налогообложения; и d) готовит оценки, комментарии и соответствующие рекомендации.

	<i>Комитет по политике в области развития</i>	<i>Комитет экспертов по государственному управлению</i>	<i>Комитет экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах</i>
Число членов	24 независимых эксперта, кандидатуры которых выдвигаются Генеральным секретарем после консультаций с заинтересованными правительствами и утверждаются Советом	24 выступающих в своем личном качестве эксперта, кандидатуры которых выдвигаются Генеральным секретарем в консультации с государствами-членами и утверждаются Советом	25 членов, кандидатуры которых выдвигаются правительствами, но которые действуют в своем качестве экспертов, назначаемых Генеральным секретарем после уведомления Совета
Срок полномочий	3 года	4 года	4 года
Процедура представления докладов	Доклады этих органов Совету и их доклады о своей работе представляются в качестве дополнений к <i>Официальным отчетам Экономического и Социального Совета</i>		
Периодичность сессий	Ежегодно в течение пяти рабочих дней		
Место проведения сессий	Нью-Йорк	Нью-Йорк	Женева

Приложение II

**Структура управления и схема рабочего процесса  
Межправительственной группы по изменению климата**

**Структура управления**



**Схема рабочего процесса**



Сокращения: МГЭИК — Межправительственная группа по изменению климата;  
ГТП — группа технической поддержки; РГ — рабочая группа.