



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
7 December 2009  
Russian  
Original: English

Шестьдесят четвертая сессия

## Второй комитет

Пункт 51(с) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:  
внешняя задолженность и развитие: на пути  
к выработке долгосрочного решения  
долговых проблем развивающихся стран**

**Проект резолюции, представленный заместителем Председателя Комитета г-ном Карлосом Энрике Гарсией Гонсалесом (Сальвадор) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции A/C.2/64/L.9**

### Приемлемость внешней задолженности и развитие

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции 58/203 от 23 декабря 2003 года, 59/223 от 22 декабря 2004 года, 60/187 от 22 декабря 2005 года, 61/188 от 20 декабря 2006 года, 62/186 от 19 декабря 2007 года и 63/206 от 19 декабря 2008 года,

*ссылаясь также* на состоявшуюся в 2009 году Конференцию по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ее Итоговый документ<sup>1</sup>,

*ссылаясь далее* на Международную конференцию по финансированию развития и ее итоговый документ<sup>2</sup> и на Дохинскую декларацию о финансировании развития 2008 года<sup>3</sup>,

*ссылаясь* на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятую 8 сентября 2000 года<sup>4</sup>,

*ссылаясь также* на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года<sup>5</sup>,

<sup>1</sup> Резолюция 63/303, приложение.

<sup>2</sup> Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.П.А.7), глава I, резолюция 1, приложение.

<sup>3</sup> Резолюция 63/239, приложение.

<sup>4</sup> См. резолюцию 55/2.

<sup>5</sup> См. резолюцию 60/1.



*ссылаясь далее на свою резолюцию 60/265 от 30 июня 2006 года о последующих мерах по связанным с развитием итогам Всемирного саммита 2005 года, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие согласованные на международном уровне цели в области развития,*

*ссылаясь на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года,*

*признавая ту важную роль в деле смягчения последствий мирового финансово-экономического кризиса для развивающихся стран, которую, с учетом специфики каждого конкретного случая, играют меры по облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности как инструменты предупреждения и регулирования долгового кризиса,*

*выражая обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны с низким уровнем дохода могут сталкиваться со все более трудными задачами при обслуживании своей задолженности,*

*вновь подтверждая, что каждая страна должна нести главную ответственность за собственное развитие и что роль национальной политики и стратегий в области развития, в том числе в области управления задолженностью, для достижения устойчивого развития невозможно переоценить, и признавая, что национальные усилия должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,*

*вновь подтверждая также, что бреттон-вудским учреждениям и другим соответствующим организациям следует продолжать играть одну из важных ролей — с учетом их конкретных мандатов — в обеспечении и поддержании приемлемости уровня задолженности,*

*отмечая в этой связи недавнее усовершенствование системы кредитования по линии Международного валютного фонда за счет, в частности, упрощения условий и создания таких более гибких механизмов, как гибкие кредитные линии, и в то же время отмечая также, что новые и уже действующие программы не должны предусматривать необоснованных условий кредитования, носящих проциклический характер,*

*особо отмечая, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, и обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективного управления долгом для усилий по достижению национальных целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия,*

*с признательностью отмечая, что участники Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также двусторонние доноры значительно облегчили бремя задолженности 26 бедных стран с крупной задолженностью, которые достигли момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, и что еще 9 стран достигли момента принятия решения в рамках Инициативы в*

отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, и выражая обеспокоенность по поводу того, что 5 из 40 отвечающих соответствующим критериям бедных стран с крупной задолженностью еще не достигли момента принятия решения в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью,

*отмечая*, что в последнее время международное сообщество сталкивается с труднейшей экономической задачей, противодействуя мировому финансово-экономическому кризису, и учитывая международные меры реагирования на кризис, которые помогают стабилизировать положение на финансовых рынках,

*учитывая*, что негативные последствия мирового финансово-экономического кризиса для развития продолжают усугубляться и делают возможным сведение на нет прогресса в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и что это может создать угрозу увеличения задолженности отдельных развивающихся стран до неприемлемого уровня, в частности вследствие влияния на реальный сектор экономики и увеличения заимствования для смягчения негативного воздействия кризиса,

*с удовлетворением отмечая* тот факт, что осуществление Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе позволило бедным странам с крупной задолженностью увеличить их инвестиции в здравоохранение, образование и другие социальные услуги в соответствии с национальными приоритетами, планами развития и согласованными на международном уровне целями в области развития, в том числе сформулированными в Декларации тысячелетия,

*подчеркивая* важность решения проблем 14 бедных стран с крупной задолженностью, которые сталкиваются с трудностями в достижении момента принятия решения или завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, и выражая обеспокоенность по поводу того, что у некоторых бедных стран с крупной задолженностью сохраняется значительное долговое бремя и что им необходимо избегать повторного возникновения неприемлемого бремени задолженности после достижения момента завершения процесса в рамках Инициативы,

*принимая во внимание* тот факт, что, хотя помощь в целях облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе привела к значительному уменьшению уязвимости прошедших этап завершения процесса стран в плане возникновения долговых проблем и что в среднем степень уязвимости этих стран значительно ниже, чем в бедных странах с крупной задолженностью, не достигших момента завершения процесса, некоторые прошедшие этап завершения процесса страны по-прежнему относятся к категории стран с высоким риском возникновения острых долговых проблем,

*будучи убеждена* в том, что расширение доступа на рынки товаров и услуг, в экспорте которых заинтересованы развивающиеся страны, во многом способствует доведению задолженности этих стран до приемлемого уровня,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря, озаглавленный «На пути к выработке долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран»<sup>6</sup>;

2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран, поскольку меры по финансированию задолженности и облегчению долгового бремени могут способствовать экономическому росту и развитию;

3. *подчеркивает* важность ответственного кредитования и заимствования и особо отмечает, что кредиторы и должники должны сообща нести ответственность за недопущение возникновения неприемлемо высокого уровня задолженности;

4. *вновь заявляет* о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, особо отмечает, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние внешних потрясений, и обращает особое внимание на то, что ни один отдельно взятый показатель не должен использоваться для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности, и в этой связи, признавая необходимость использования транспарентных и сопоставимых показателей, предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку при оценке ими приемлемости уровня задолженности учитывать кардинальные изменения, вызываемые, в частности, стихийными бедствиями, конфликтами и изменениями перспектив роста мировой экономики или условий торговли, особенно применительно к развивающимся странам, экономика которых зависит от сырьевых товаров, а также влиянием событий на финансовых рынках, и продолжать представлять информацию по этому вопросу, используя существующие форумы сотрудничества, в том числе форумы, в работе которых участвуют государства-члены;

5. *обращает особое внимание* на то, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних ресурсов и экспортных перспектив в странах-должниках и, следовательно, от создания международных условий, благоприятствующих развитию, прогресса в реализации рациональных макроэкономических стратегий, транспарентной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития;

6. *признает* огромные масштабы и многоаспектный характер мирового финансово-экономического кризиса и значительные риски, которые он может создать в плане приемлемости уровня задолженности отдельных развивающихся стран и стран с переходной экономикой, и особо отмечает необходимость скоординированных стратегий, нацеленных, когда это уместно, на содействие расширению мер по финансированию задолженности, облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности;

7. *подчеркивает* необходимость оказания развивающимся странам помощи в реагировании на кризис таким образом, чтобы не создавать риск воз-

---

<sup>6</sup> A/64/167.

никновения еще одного долгового кризиса, с признательностью отмечает в этой связи предоставление возможности получения дополнительных ресурсов по линии Международного валютного фонда и многосторонних банков развития и призывает продолжать предоставлять странам с низким уровнем дохода финансовые ресурсы на льготной и безвозмездной основе для обеспечения им возможности реагировать на кризис;

8. *отмечает*, что Международный валютный фонд оказал странам с низким уровнем дохода помощь в облегчении бремени процентных выплат в форме предоставления возможности не осуществлять платежи по займам по линии фондов льготного кредитования до конца 2011 года;

9. *отмечает также*, что развивающиеся страны могут принимать меры для заключения, в качестве крайнего средства, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов, соглашений между заемщиками и кредиторами о временном прекращении выплат в погашение задолженности, с тем чтобы способствовать смягчению пагубных последствий кризиса и стабилизации макроэкономической конъюнктуры;

10. *подчеркивает* важность оказания развивающимся странам, по их просьбе, помощи в регулировании их деятельности по заимствованию средств и в недопущении увеличения задолженности до неприемлемого уровня, в том числе посредством наращивания потенциала в плане управления долгом и посредством использования безвозмездных субсидий и льготных займов, и обращает особое внимание на важную роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности применительно к странам с низким уровнем дохода в деле содействия принятию обоснованных решений о заимствовании и кредитовании;

11. *принимает к сведению* недавний пересмотр рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности в целях повышения их гибкости, настоятельно призывает всех кредиторов и заемщиков всесторонне использовать анализ приемлемости уровня долга при принятии связанных с задолженностью решений для содействия поддержанию приемлемого уровня задолженности, руководствуясь скоординированным и основанным на сотрудничестве подходом, и рекомендует продолжать пересмотр этих рамочных принципов при всестороннем участии правительств стран-заемщиков на открытой и транспарентной основе;

12. *учитывает и поддерживает* продолжающиеся усилия по оказанию помощи, в том числе технической помощи, в целях укрепления способности управления задолженностью и позиций на переговорах на предмет согласования и на предмет пересмотра условий задолженности, включая вспомогательную консультационную юридическую помощь в связи с участием в касающихся внешнего долга судебных разбирательствах и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения и поддержания приемлемого уровня задолженности;

13. *принимает к сведению* прогресс, достигнутый в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, и в то же время выражает обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны еще не

достигли моментов принятия решения или завершения процесса, и призывает к полному и своевременному осуществлению этих инициатив и к продолжению оказания поддержки оставшимся отвечающим критериям странам в завершении процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, а также рекомендует всем сторонам, как кредиторам, так и должникам, как можно скорее выполнить их обязательства, с тем чтобы завершить процесс облегчения долгового бремени;

14. *отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнями дохода, которые не охвачены существующими инициативами по облегчению долгового бремени, также испытывают трудности при мобилизации ресурсов, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития;

15. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут полностью воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы, в том числе государственные и частные, не внесут свой справедливый вклад и не подключатся к международным механизмам урегулирования проблемы задолженности для обеспечения приемлемости уровня долга стран с низким уровнем дохода;

16. *рекомендует* странам-донорам принимать меры к обеспечению того, чтобы ресурсы, предоставляемые на цели облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, не выделялись в ущерб ресурсам, предназначенным для предоставления развивающимся странам в качестве официальной помощи в целях развития;

17. *рекомендует* продолжать совершенствовать взаимный обмен информацией на добровольной основе о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

18. *принимает к сведению*, что в ответ на кризис Международным валютным фондом были созданы новые кредитные фонды и что за их функционированием осуществляется непрерывный контроль, и настоятельно призывает многосторонние банки развития решить вопрос о скорейшем предоставлении помощи на гибких и льготных условиях, предусматривающих оперативное выделение основного объема средств уже на первоначальном этапе, что оперативно окажет развивающимся странам, сталкивающимся с проблемой нехватки финансовых средств, существенную поддержку в их усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, памятуя о том, что при задействовании новых кредитных фондов будет необходимо учитывать индивидуальные возможности этих стран в плане освоения средств и приемлемость уровня их задолженности;

19. *приветствует и поддерживает* усилия бедных стран с крупной задолженностью, призывает их продолжать укреплять их внутреннюю политику и управление экономикой, в том числе в рамках стратегий борьбы с нищетой, и формировать внутренние условия, благоприятствующие развитию частного сектора, экономическому росту и сокращению масштабов нищеты, включая стабильную макроэкономическую базу, транспарентные и подотчетные систе-

мы государственных финансов, разумные условия для предпринимательской деятельности и предсказуемый инвестиционный режим, и в этой связи предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в частности путем предложения странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об уменьшении долгового бремени до приемлемого уровня, как можно более сопоставимого режима, и предлагает международным финансовым учреждениям и сообществу доноров продолжать выделять адекватные финансовые ресурсы на достаточно льготных условиях;

20. *подчеркивает*, что облегчение бремени задолженности может играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые должны направляться на деятельность, соответствующую задачам искоренения нищеты и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей;

21. *призывает* рассмотреть дополнительные меры и инициативы, направленные на обеспечение долгосрочной приемлемости уровня задолженности путем увеличения безвозмездного и других форм льготного финансирования, списания 100 процентов отвечающего установленным критериям долга бедных стран с крупной задолженностью по официальным многосторонним и двусторонним кредитам и — в надлежащих случаях и в индивидуальном порядке — значительного облегчения бремени задолженности или реструктуризации долга развивающихся стран, которые имеют неприемлемо высокий уровень задолженности и не охвачены Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью;

22. *рекомендует* Парижскому клубу при урегулировании проблемы задолженности стран-должников с низким и средним уровнем дохода, не охваченных Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, помимо испытываемой ими нехватки финансовых ресурсов учитывать приемлемость их уровня задолженности в среднесрочной перспективе и с признательностью принимает к сведению выработанный в рамках Парижского клуба Эвианский подход, предусматривающий приведение условий облегчения бремени задолженности в соответствие с конкретными потребностями стран-должников при сохранении принципа полного списания долга бедных стран с крупной задолженностью;

23. *подчеркивает* необходимость урегулирования значительной части долговых проблем развивающихся стран со средним уровнем дохода и в этой связи подчеркивает важность выработанного в рамках Парижского клуба Эвианского подхода как одного из практических способов решения этого вопроса и отмечает, что существующие рамочные принципы оценки приемлемости уровня задолженности, используемые для анализа положения стран со средним уровнем дохода в области задолженности, учитывают главным образом среднесрочную динамику связанных с задолженностью показателей;

24. *отмечает* изменение структуры суверенного долга некоторых стран, выражающееся во все более активном замещении внешней государственной

задолженности внутренним долгом, отмечает, что значительный объем внутреннего долга может породить другие трудные задачи в области макроэкономического регулирования и обеспечения приемлемости государственной задолженности, и призывает укрепить возможности регулирования новых уровней внутреннего долга для поддержания приемлемости уровня государственной задолженности в целом;

25. *признает*, что происходит сдвиг в направлении снижения удельного веса официальных кредитов в пользу коммерческих кредитов и внешнего долга в пользу внутренней государственной задолженности, хотя для большинства стран с низким уровнем дохода внешнее финансирование по-прежнему обеспечивается в основном по линии официальных кредитов, отмечает значительное увеличение числа как официальных, так и частных кредиторов, и подчеркивает необходимость учета последствий этих изменений, в том числе на основе совершенствования сбора и анализа данных;

26. *призывает* активизировать усилия по предотвращению долговых кризисов за счет укрепления международных финансовых механизмов для предупреждения и регулирования кризисов в сотрудничестве с частным сектором и посредством нахождения транспарентных и приемлемых для всех решений;

27. *признает* роли Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений согласно их соответствующим мандатам и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения устойчивого развития и выработки долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран;

28. *предлагает* кредиторам и должникам продолжать, когда это уместно, изучение на взаимно согласованной основе и применительно к каждому конкретному случаю возможностей использования таких инновационных механизмов, как долговые свопы, включая замену долговых обязательств акциями проектов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

29. *подчеркивает* необходимость дальнейшего принятия эффективных мер, предпочтительно в рамках существующих механизмов, в целях решения долговых проблем наименее развитых стран, в том числе посредством списания задолженности наименее развитых стран по многосторонним и двусторонним займам как перед государственными, так и перед частными кредиторами;

30. *предлагает* странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжать прилагать усилия по увеличению объема предоставляемых развивающимся странам на двусторонней основе безвозмездных субсидий, которые могли бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и признает, что странам необходимо иметь возможность инвестировать ресурсы, в частности в здравоохранение и образование, при сохранении задолженности на приемлемом уровне;

31. *подчеркивает* необходимость расширять обмен информацией, повышать транспарентность и использовать объективные критерии при разработке и оценке возможных сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения дос-



тижения целей в области развития, признает, что кредитно-рейтинговые агентства также выполняют важные функции по предоставлению информации, включая оценку корпоративных и суверенных рисков, и в этой связи призывает к осуществлению жесткого надзора за деятельностью кредитно-рейтинговых учреждений в соответствии с согласованным и более строгим международным кодексом поведения;

32. *призывает* изучить более совершенные подходы к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности на основе существующих рамочных систем и принципов при широком участии кредиторов и должников и обеспечения сопоставимого распределения бремени между кредиторами с отведением важной роли бреттон-вудским учреждениям и в этой связи с удовлетворением отмечает продолжающееся обсуждение в рамках Международного валютного фонда и Всемирного банка и на других форумах вопроса о необходимости и возможности создания более упорядоченной рамочной системы для осуществления международного сотрудничества в этой области и призывает все страны внести вклад в такие обсуждения;

33. *с удовлетворением отмечает* усилия международного сообщества и призывает его проявлять гибкость и подчеркивает необходимость продолжения этих усилий для оказания постконфликтным развивающимся странам, особенно бедным странам с крупной задолженностью, помощи в проведении первоначальной реконструкции в целях экономического и социального развития;

34. *с удовлетворением отмечает также* усилия кредиторов и предлагает им проявлять гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, с тем чтобы они могли решать свои долговые проблемы с учетом специфики их положения и особых потребностей;

35. *с удовлетворением отмечает далее* усилия международного сообщества и призывает его содействовать наращиванию в развивающихся странах институционального потенциала в области управления финансовыми активами и пассивами и расширять практику такого управления задолженностью, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, как неотъемлемую часть национальных стратегий развития;

36. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международному валютному фонду и Всемирному банку, действуя в сотрудничестве с региональными комиссиями, банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами, продолжить и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня;

37. *предлагает* международному сообществу, включая систему Организации Объединенных Наций, продолжать усилия по расширению финансовой поддержки мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня, и рекомендует странам, которые еще не сделали этого, создать транспарентные и подотчетные системы управления задолженностью;

38. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций и предлагает бреттон-вудским учреждениям и частному сектору

предпринять надлежащие шаги и действия по выполнению обязательств, договоренностей и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, в частности тех из них, которые касаются проблем внешней задолженности развивающихся стран;

39. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят пятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в этот доклад всеобъемлющий и предметный анализ положения развивающихся стран в области внешней задолженности;

40. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят пятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие».

---