



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2009
Russian
Original: English

Шестидесят четвертая сессия
Пункт 53(а) предварительной повестки дня*
Вопросы макроэкономической политики

Международная торговля и развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Нынешний мировой финансовый и экономический кризис разразился спустя два десятилетия после того, как начался процесс глобализации, способствующий углублению взаимозависимости между государствами. С приходом кризиса, наступившего после серии недавних кризисных явлений в области развития, затрагивающих финансовые системы, продовольственную и энергетическую безопасность, сырьевые товары, сектор здравоохранения, водоснабжение и изменение климата, возникла угроза, что может быть обращен вспять прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кризис больно ударил по международной торговле, которая продемонстрировала динамичные и быстрые темпы роста во многих частях мира. В этой связи потребуется тщательно переосмыслить существующие модели развития и стратегию роста экономики, опирающегося на экспорт товаров и услуг. Для того чтобы противостоять глобальным вызовам, чрезвычайно важно развивать международное сотрудничество по линии согласованных глобальных рамок управления. Именно международная система торговли способна сыграть важную роль в усилиях по активизации роли торговли в качестве локомотива экономического роста и развития, в том числе путем выполнения в полном объеме положений повестки дня в области развития, принятой в ходе Дохинского раунда. Центральную роль в усилиях по налаживанию согласованных глобальных мер борьбы с кризисом и на последующий период с участием всех стран и с целью поддержки развития призвана сыграть Организация Объединенных Наций.

* A/64/150.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 63/203 Генеральной Ассамблеи, в которой она просила, чтобы Генеральный секретарь, действуя в сотрудничестве с секретариатом Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), представил Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят четвертой сессии доклад о международной торговле и развитии.

II. Мировые кризисы в области развития и глобальное управление

2. Кризис мировой экономической и финансовой системы, ставший беспрецедентным по своим масштабам и мощи со времен Великой депрессии 1930-х годов, перекроил весь глобальный экономический ландшафт. Его приход ознаменовался коллапсом рынка ипотечных кредитов в Соединенных Штатах Америки в 2007 году. Последовавшие затем провалы и неудачные попытки спасти ведущие финансовые институты в Соединенных Штатах и Европе после сентября 2008 года привели к подрыву всеобщего доверия к рынкам, что в результате привело к появлению острого дефицита средств кредитования и наличности, поскольку инвесторы поспешили уменьшить риск для себя и сократить долю заемного капитала в своих портфелях инвестиций. От процесса оттока капитала пострадали многие развивающиеся страны, опиравшиеся на внешнее заимствование, и в некоторых случаях для поддержания их платежного баланса потребовалась поддержка Международного валютного фонда (ВМФ). В обстановке наступившей неуверенности в завтрашнем дне расходы домашних хозяйств и корпоративные инвестиции во всем мире стали быстро сокращаться. Быстрое падение общемирового спроса привело к внезапному, резкому и практически одновременному сокращению масштабов международной торговли, через которую происходило распространение кризиса в глобальных масштабах¹.

3. Последовавший затем спад в экономике подорвал усилия по обеспечению занятости, экономического роста, материального и социального благосостояния. Хотя кризис разразился в стране с развитой экономикой, его последствия имеют глобальный характер — их переживают и развивающиеся страны, в первую очередь наименее развитые страны, и страны со слабой и уязвимой экономикой. Кризис многократно усилил кризисные явления в области развития, которые уже сказывались на процессе обеспечения насущных потребностей людей и подрывали системы финансирования, способствуя обострению проблем нищеты, продовольственной и энергетической безопасности и колебания цен на сырьевые товары, угрожая доступу к основным услугам и объектам инфраструктуры, мерам охраны здоровья и экологической устойчивости. А недавно разразившаяся пандемия гриппа А(Н1N1) способна еще больше затруднить процесс оздоровления экономики.

¹ См. *The Global economic crisis: systemic failure and multilateral measures* (UNCTAD/GDS/2009/1) и “Global economic crisis: implications for trade and development” (TD/B/C.1/CRP.1).

4. Предполагается, что кризис может обратить вспять достигнутый с таким трудом прогресс, касающийся выполнения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и уменьшения масштабов нищеты, к 2015 году. По оценкам Всемирного банка, последствия кризиса остро ощущают на себе свыше 40 процентов развивающихся стран, и в 2009 году ниже черты бедности будут жить на 55–90 миллионов человек больше, чем предполагалось ранее. По оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, еще 105–145 миллионов человек не сумеют преодолеть планку нищеты или попадут в эту категорию по сравнению с ситуацией докризисного роста, если бы этот рост продолжался. Наибольшие потрясения от кризиса испытают страны Восточной и Юго-Восточной Азии, а это — судьбы 95–132 миллионов человек, из которых половина проживает в Индии. В Африке категорию бедноты пополнят еще 5–7 миллионов человек, а в Латинской Америке и Карибском бассейне — еще 4 миллиона человек.

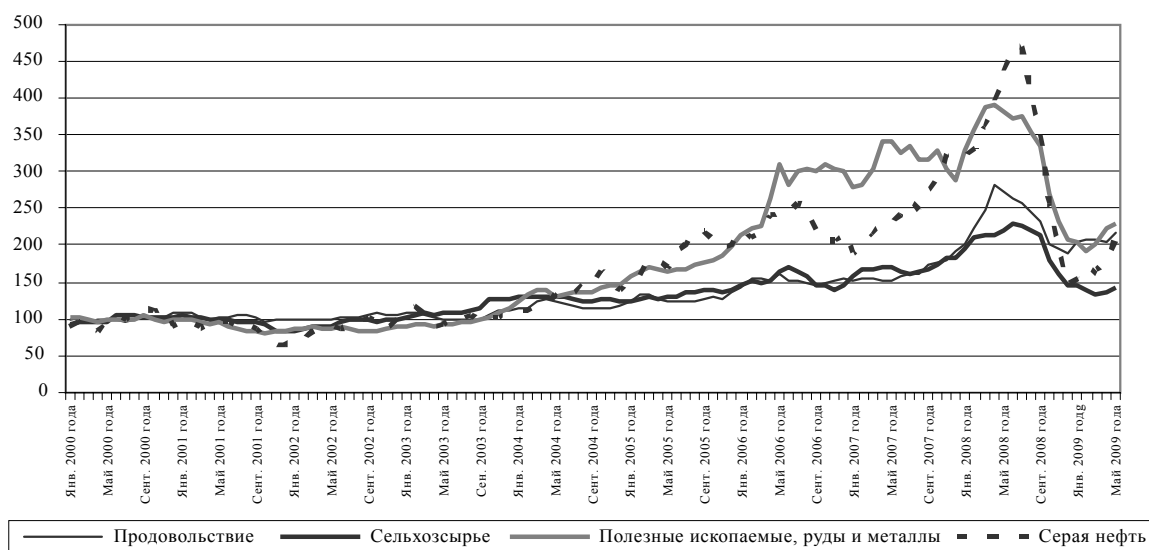
5. Обнищание населения и снижение уровня государственных доходов могут стать причиной уменьшения государственного и частного финансирования сферы социальных услуг, что повлияет на достижение других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. К отрицательным последствиям подобного рода можно было бы отнести следующие социальные показатели: в период с 2009 по 2015 год среднегодовой показатель детской смертности увеличится на 200 000–400 000 смертей; число людей, живущих в состоянии хронического голода, увеличится с 960 миллионов человек в 2008 году до более 1 миллиарда человек в 2009 году; уменьшатся возможности для достижения равенства мужчин и женщин в сфере высшего образования, равно как и других целей в области расширения прав и возможностей женщин; наступят трудные времена для здравоохранения и образования; и возрастут финансовые трудности для процесса развития инфраструктуры, в том числе для тех инфраструктурных объектов, которые необходимы для ослабления последствий изменения климата.

6. Затянувшийся мировой продовольственный кризис с особой силой обозначил серьезность риска наступления хронического голода, недоедания и вытекающих отсюда отрицательных последствий для здоровья людей. Несмотря на то, что цены на сельскохозяйственное сырье снизились по сравнению с достигнутыми в середине 2008 года пиковыми значениями, они по-прежнему остаются на более высоком в историческом плане уровне, чем их средние значения, существовавшее до 2007 года (см. диаграмму I). Под воздействием ряда таких факторов, как динамика роста народонаселения, несбалансированность спроса и предложения, климатические условия, производство биотоплива и высокие цены на нефть, в действительности средние цены почти на все продовольственные товары в ближайшие десять лет, как свидетельствуют сделанные оценки, будут значительно превышать цены, существовавшие последние десять лет². Цены на рис и пшеницу будут фактически на 10–20 процентов выше.

² Организация экономического сотрудничества и развития — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, “Agricultural Outlook 2008–2017” (Paris, 2008).

Высокие цены на продовольствие и нехватка продуктов питания в сочетании с уменьшающимися доходами семей могут особенно серьезно повлиять на возможность снабжения продовольствием малоимущих слоев населения. В этой ситуации важно обеспечить новые инвестиции в сельское хозяйство с целью укрепления производственного потенциала и улучшения доступа населения к продовольствию. На встрече на высшем уровне Группы восьми было принято решение о привлечении инвестиций в объеме 20 млрд. долл. США для поддержания устойчивого развития сельского хозяйства и повышения уровня продовольственной безопасности стран, что представляет собой отход от политики предоставления помощи продовольствием, которая склонна отрицательно влиять на реакцию со стороны предложения.

Диаграмма I
Показатели цен на сырьевые товары
(2000 год = 100)



Источник: ЮНКТАД.

7. В последнее время одним из основных факторов влияния на макроэкономику всех стран стали колебания цен на энергоносители. Цена на нефть подскочила с менее чем 40 долл. США за баррель в январе 2005 года до пикового уровня в 147 долл. США в июле 2008 года, а затем резко снизилась в декабре 2008 года до своего минимума в 33 долл. США за последние пять лет. В настоящее время нефть торгуется на уровне 65–70 долл. США. Падение цен на нефть явилось стабилизационным фактором для чистых импортеров энергоносителей, которые страдают от необходимости оплачивать более высокие расходы на импорт нефти и на сдерживание инфляции. В свою очередь экспортеры нефти испытали шок от падения конъюнктуры и потери доходов от экспорта нефти. Хотя некоторые экспортеры подошли к кризису, имея более благоприятную бюджетно-налоговую ситуацию благодаря неожиданно свалившимся на них доходам от взлета цен на нефть, другие же экспортеры, которые зависят

в основном от экспорта нефти, в значительной степени пострадали от снижения уровня доходов, ухудшения внешнего платежного баланса и урезания государственных расходов. Есть все основания полагать, что цены на энергоносители будут и далее оставаться высокими, особенно если учесть продолжающийся рост спроса на энергоносители в странах с формирующейся рыночной экономикой. Основная проблема по-прежнему заключается в том, чтобы обеспечить доступ к достаточным и надежным источникам энергоснабжения³.

8. Одним из серьезных вызовов для человечества является глобальное потепление. В краткосрочной перспективе меры по смягчению последствий изменения климата и их преодолению с целью добиться декарбонизации экономики и сокращения выбросов парниковых газов способны ограничить возможности стран в области производства и торговли⁴. Развивающимся странам, обладающим относительно высоким показателем интенсивности выбросов, предстоит значительные затраты на меры адаптации их технологий к более высоким требованиям эффективности в области энергопотребления, расходования материалов и ресурсов, и инвестирование средств в устойчивое сельскохозяйственное производство и использование возобновляемых и устойчивых источников энергии. Страны, внедряющие системы ограничения и торговли квотами на выбросы парниковых газов, могут ввести углеродные приграничные налоговые ставки на импорт из стран, не имеющих аналогичных обязательств, с целью нивелирования различий в условиях конкурентоспособности, что потребует согласования правовых норм, регулирующих функционирование систем управления природоохранной деятельностью и торговлей. Без сотрудничества в глобальных масштабах производство с интенсивным выбросом парниковых газов может переключиться в страны с более слабым регулированием природоохранной деятельности.

9. Беспрецедентный размах и острота современного экономического кризиса в сочетании с устойчивым и взаимосвязанным характером периодически повторяющихся глобальных кризисов сигнализируют о появлении серьезного вызова для международного сообщества в виде проблем в сфере глобального управления. Быстрота перемещения кризисов в глобальных масштабах и обострение проблем неравенства доходов и нищеты между странами и внутри стран породили озабоченность по поводу темпов и характера процесса глобализации. Фрагментарность систем управления развитием, торговлей, финансами, валютно-денежной политикой, технологиями, занятостью и природоохранной деятельностью обуславливает необходимость создания новой связанной модели управления, способствующей реализации всеохватывающего и справедливого для всех роста и развития, ориентированного на согласованные на международном уровне цели в области развития, особенно цели, сформулированные в Декларации тысячелетия. Центральную роль в усилиях по стимулированию процесса разработки такой модели призвана играть Организация Объединенных Наций.

³ См. «Доклад Комиссии по торговле и развитию о работе ее первой сессии» (TD/B/C.I/5).

⁴ UNCTAD, Trade and Environment Review 2009 (to be issued).

III. Мировой финансовый и экономический кризис

10. Причины и последствия кризиса носят комплексный и многоплановый характер. Обострению кризиса в значительной степени способствовали накапливавшиеся годами макроэкономические диспропорции при сохранявшемся усиленном потребительском спросе в развитых странах, которые имели крупные отрицательные сальдо по текущим счетам, финансировавшимся главным образом за счет положительного сальдо в Восточной Азии и стран-экспортеров нефти. В сочетании с широким отказом от регулирования финансовых рынков и избытком ликвидности, образовавшимся вследствие низких реальных процентных ставок, эти диспропорции поощряли применение чрезвычайно рискованных механизмов финансирования в погоне за высокими прибылями без увязки с реальной экономикой. Вслед за появлением резких диспропорций между сбережениями и капиталовложениями сформировался чрезмерно высокий уровень личного потребления граждан, опирающийся на механизм заимствования. Именно в ходе кризиса стала очевидна слабость регулирования и контроля за финансовыми рынками.

Вставка 1

Регулятивные и институциональные аспекты финансовых услуг^a

Кризис показал, насколько важны регулятивные и институциональные рамки для сферы услуг, имеющих инфраструктурный характер. Предшествовавший кризису бум финансового рынка был подкреплен адекватными мерами регулирования национальных и глобального рынков. Слабость регулирования в новых условиях либерализации отчетливо проявилась в вопросах контроля за безопасностью продуктов, в частности сложных и высоко рискованных финансовых продуктов, защиты потребителей, управления рисками и финансовыми рычагами, регулирования деятельности нетрадиционных финансовых учреждений, кредитные рейтинги учреждений, оценки системного риска, регулирования требований достаточности банковского капитала, морального риска и структуры стимулирования для систем компенсации. В деле предотвращения будущих кризисов важную роль играют научно обоснованные национальные системы регулирования и институциональные рамки, адаптированные к условиям и возможностям отдельных стран, а также международное сотрудничество в области регулирования.

^a Доклад рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по услугам, развитию и торговле: регулятивные и институциональные аспекты — о работе его первой сессии (TD/B/C.I/MEM.3/3 и Corr.1). См. также справочную записку к сессии TD/B/C.I/MEM.3/2.

11. По мере распространения кризиса на реальные экономики объем производства в четвертом квартале 2008 года скатился до беспрецедентного отрицательного роста на уровне -7,5 процента в развитых странах и -4 процентов в странах с формирующейся рыночной экономикой. В 2009 году, когда спад в экономике прогнозируется на уровне 2,6 процента по сравнению с ее ростом на уровне 2,1 процента в 2008 году, мир столкнется с самым жесточайшим за последние более чем 60 лет кризисом⁵. Ожидаемая рецессия будет поистине глобальной, поскольку в 2009 году предполагается резкое снижение подушевого объема промышленного производства в странах, на которые приходится 75 процентов объема мировой экономики.

12. Ожидается, что рост экономики развивающихся стран серьезно замедлится: с 5,4 процента в 2008 году до всего лишь 1,4 процента в 2009 году. В то время как страны с формирующимися рыночными экономиками и более крупные развивающиеся страны, имеющие выход на мировой рынок капиталов, испытывают трудности в связи с уменьшившейся возможностью кредитования, другие страны страдают главным образом в сфере реальных экономических отношений, по большей части в силу слабости мирового спроса на импорт и одновременного падения цен на сырьевые товары, а также уменьшения объема финансовых поступлений по линии прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и денежных переводов. На региональном уровне в 2009 году прогнозируется падение валового внутреннего продукта (ВВП) в Африке с 5,4 процента до 1,4 процента, в странах Африки к югу от Сахары — с 4,7 процента до -0,1 процента, в Латинской Америке и Карибском бассейне — с 4,0 процента до -1,9 процента (с 3,9 процента до 0,7 процента в Карибском бассейне), в Восточной и Южной Азии — с 6,2 процента до 3,2 процента и в Западной Азии — с 4,5 процента до 0,7 процента. В странах с переходной экономикой вместо роста на уровне 5,3 процента произойдет падение до уровня -5,1 процента. В наименее развитых странах ВВП может сократиться с 6,1 процента до 2,7 процента.

13. Экономика стран Восточной и Юго-Восточной Азии, которая ориентирована на экспорт, уже сталкивается с негативными последствиями тенденции уменьшения доступа к кредитованию и снижению экспорта, в частности экспорта промышленной продукции. Последствия кризиса для более крупных азиатских стран менее заметны благодаря диверсификации их экономики и огромным внутренним рынкам, демонстрирующим определенную долю независимости от внешнего рынка. Для экспортеров сырьевых товаров отрицательные последствия кризиса проявились в связи с падением цен на сырье. Страны Африки к югу от Сахары сильно пострадали от снижения спроса и цен на сырье, а также сокращения поступлений в виде почтовых денежных переводов, доходов от туризма и притока прямых иностранных инвестиций. Страны с переходной экономикой испытали серьезные потрясения вследствие оттока капитала и падения цен на энергоносители и минеральное сырье. Страны со слабой в структурном отношении, легко уязвимой и малой экономикой, ВВП которых, как правило, формируется за счет экспорта, зависящего от вывоза единичных сырьевых товаров, поступлений от туризма и денежных переводов, несут ущерб от падения объемов торговли, цен на продовольствие и туризма, а также поступлений денежных переводов.

⁵ Организация Объединенных Наций, «Мировое экономическое положение и перспективы на 2009 год» (с обновленной информацией по состоянию на середину 2009 года).

14. Согласно прогнозам мировой уровень безработицы вырастет с 5,9 процента в 2008 году до уровня 6,5–7,4 процента в 2009 году. Число безработных, как ожидается, увеличится на 59 миллионов человек по сравнению докризисными уровнями 2007 года, т.е. с 180 миллионов до 210–239 миллионов безработных. Как показывают оценки, эта цифра прироста будет складываться следующим образом: 11–17 миллионов безработных в развитых странах и 19–42 миллиона безработных в развивающихся странах⁶. Уже в мае-июне 2009 года уровень безработицы достиг 9,5 процента в Соединенных Штатах и 9,2 процента в Европейском союзе. В развивающихся странах самое сильное сокращение рабочих мест произошло в ориентированных на экспорт отраслях, в частности в обрабатывающей и добывающей отраслях, туризме, а также в строительстве, способствуя появлению обратной тенденции в сфере миграции населения из города в деревню или секторе неформальной экономики. Замедление темпов корректировки рынка занятости указывает на то, что полномасштабный эффект от социальных последствий безработицы еще предстоит почувствовать и что он будет продолжаться даже после начала оздоровления производства.

Политика ответных мер

15. Целью национальных мер по ослаблению последствий кризиса является установление доверия к финансовому сектору и создание финансовых стимулов путем расширения сферы применения антициклической бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики, с тем чтобы подхлестнуть совокупный спрос. Стоимость мер финансового стимулирования, задействованных на глобальном уровне по состоянию на июнь 2009 года, может достичь 1,6 трлн. долл. США: 1,3 трлн. долл. США со стороны развитых стран (3,6 процента от их ВВП) и 360 млрд. долл. США со стороны развивающихся стран (2,8 процента их ВВП). Эти пакеты мер включают некоторые весьма значительные инициативы, объявленные Испанией, Китаем, Мексикой и Соединенными Штатами. Стабильность проведения этих мер зависит от величины процентных ставок, стремящихся к нулю, и дефицитов бюджетов, требующих консолидации. Проведение подобных антициклических мер весьма затруднительно для развивающихся стран, которые столкнулись с целым рядом бюджетно-финансовых проблем.

16. Разительным контрастом с проциклической дефляционной кредитно-денежной политикой, которую рекомендовали международные финансовые учреждения и развитые страны в ходе финансовых кризисов прошлых лет, являются крупномасштабные меры рыночного регулирования, направленные на подъем экономики. В настоящее время многие соглашаются с тем, что рынки лишены способности саморегулироваться: системное дерегулирование финансовых рынков бросило серьезный вызов действующим неолиберальным экономическим теориям, построенным на постулате саморегулирующегося рынка, и подчеркнуло безотлагательную необходимость пересмотра роли государства в функционировании регулятивных и институциональных рамок. Развитые страны отошли от форм экономического управления, построенных на основе свободного рынка, и сейчас изучают возможности для повышения роли государства в системе экономического управления. Правительства все больше выступа-

⁶ Международная организация труда, «Глобальные тенденции в сфере занятости», 2009 год.

ют в роли «создающих правовые условия и способствующих развитию государств» в рамках политики стимулирования устойчивого и всеохватывающего развития при помощи активных бюджетно-налоговых мер, совершенствования систем регулирования, институтов и стимулов с целью поощрения производства, диверсификации экономики и укрепления систем социальной защиты.

17. Применение мер стимулирования на международном уровне считается важным для расширения глобального спроса, поскольку боязнь утечки финансовых средств в результате их увода от налогообложения и асимметричность бюджетно-налоговых позиций некоторым странам помешали сколь-либо значительно увеличить свои расходы. На встрече на высшем уровне Группы двадцати в апреле 2009 года было принято решение, которое стало самым важным, увеличить ресурсы Международного валютного фонда (МВФ) путем незамедлительного вливания 250 млрд. долл. США и повышения его возможностей до 750 млрд. долл. США; далее, в течение двух лет направить не менее 250 млрд. долл. США на поддержку мер финансирования торговли; и воздержаться от протекционизма и поддержать усилия по завершению Дохинского раунда.

Вставка 2

Отказ Группы двадцати от протекционизма

На Лондонском саммите, состоявшемся 2 апреля 2009 года, страны — члены Большой двадцатки вновь подтвердили свою приверженность и продлили срок действия до конца 2009 года своего обязательства воздерживаться от выстраивания новых барьеров на пути инвестиций и торговли и от введения новых экспортных ограничений или применения мер, несовместимых с принципами Всемирной торговой организации, для стимулирования экспорта. Они далее согласились минимизировать любые негативные последствия для торговли и инвестиций от проводимых внутри своих стран мер, включая меры, принимаемые в поддержку их финансовых секторов, и воздерживаться от мер финансового протекционизма, могущих осложнить переток глобальных финансовых ресурсов, особенно в направлении развивающихся стран.

18. Рост консенсуса в связи с необходимостью разработки более всеохватывающих глобальных мер противодействия кризису способствовал проведению Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития 24–26 июня 2009 года в штаб-квартире Организации. На Конференции была достигнута договоренность о разработке серии мер для борьбы с нынешним кризисом и предотвращения кризисов в будущем⁷. В связи с этим Генеральная Ассамблея обсудит ряд различных вопросов в рамках специальной рабочей группы открытого состава.

⁷ См. резолюцию 63/303 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Перспективы оздоровления экономики

19. Исходя из наметившихся признаков стабилизации, важное политическое значение приобрел вопрос определения сроков стратегии выхода из чрезвычайных мер. Для восстановления доверия была развернута национальная реформа финансового регулирования, с тем чтобы осуществить пересмотр норм регулирования и контроля. Решающее значение приобретает вопрос сроков и темпов оздоровления. Сейчас подготовлен целый ряд прогнозов, в которых точкой возврата к положительным темпам роста мировой экономики в 2010 году считается рост порядка 1,6–2,0 процента. Долгожданное «V-образное» оздоровление экономики зависит от эффективности проводимой политики и ряда других основополагающих факторов. К числу рисков снижения экономической активности в случае затянувшейся «L-образной» рецессии относятся сохраняющийся разрыв спроса, ассоциируемый с продолжающимся высоким уровнем безработицы, и риск убытков, неэффективность бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, подрыв доверия к возможности сохранения долговых обязательств на устойчивом уровне, дефляционные ожидания и продолжающийся дефицит доверия к финансовым системам. Опыт показывает, что несрабатывание стратегии выхода из кризиса может еще больше затянуть рецессию и обострить ее последствия, если не будут обеспечены адекватные системы социальной защиты.

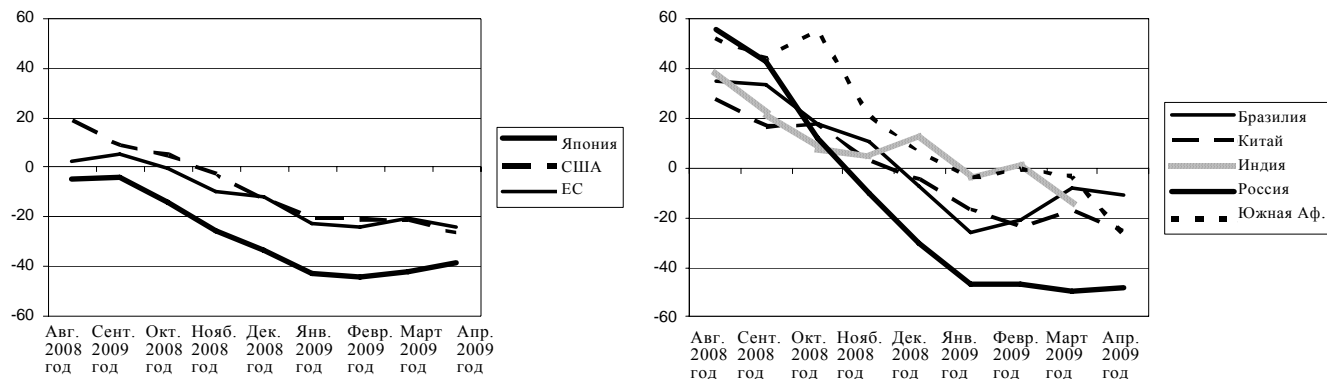
IV. Последствия для международной торговли

Торговля товарами

20. Для нынешнего кризиса характерным является глубокое и синхронное сокращением объемов международной торговли. Начавшееся с октября 2008 года быстрое снижение спроса на импорт вызвало соответствующий спад на экспорт во всем мире. Стоимость общего товарного экспорта стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) упала в четвертом квартале 2008 года на 13 процентов и в первом квартале 2009 года на 30 процентов, в том числе произошло ее резкое падение для таких основных экспортеров промышленных товаров, как Япония (43 процента) и Германия (22 процента), по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (в годовом исчислении)⁸. Поскольку больше половины экспорта развивающихся стран предназначается для этих рынков, сократившийся спрос на импорт не мог их затронуть. Снижающийся спрос на импорт на рынках ведущих развивающихся стран, в том числе на 30 процентов в Китае, указывает на то, что эта тенденция серьезно повлияла и на рост объема торговли по линии Юг-Юг, составляющей 46 процентов от общего объема товарного экспорта развивающихся стран.

⁸ Organization for Economic Cooperation and Development statistics (extracts)

Диаграмма II
Помесячная динамика стоимости товарного экспорта ряда специально отобранных экономик в годичном исчислении

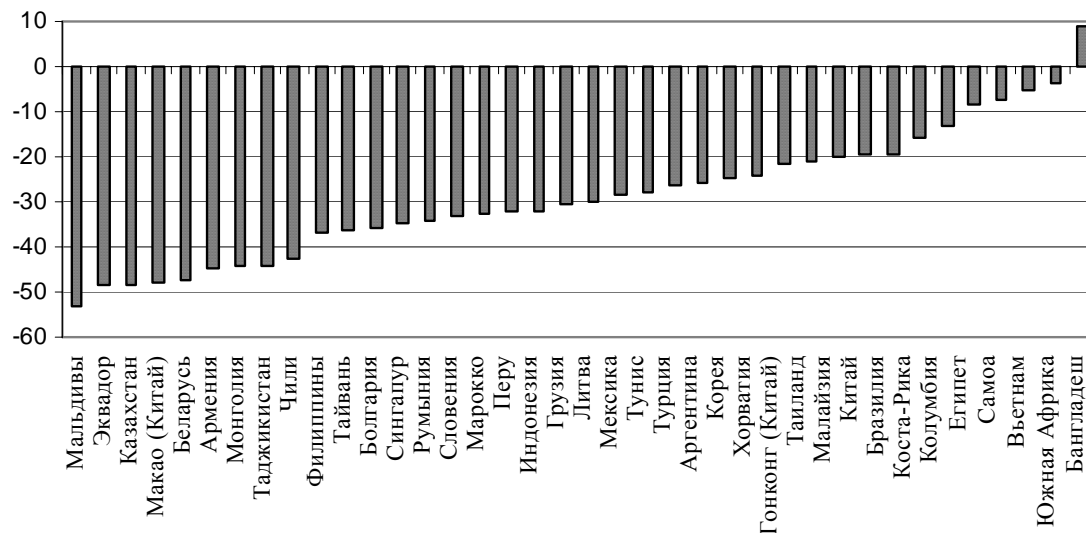


Источник: Организация экономического сотрудничества и развития.

Примечание: Данные за апрель 2009 года по Индии отсутствуют.

21. В первом квартале 2009 года со всей отчетливостью проявились интенсивность и масштабы воздействия на развивающиеся страны кризисных последствий в торговле. Так, в Китае и Бразилии экспорт сократился на 19 процентов, но в Индии и Южной Африке такое падение было менее ощутимым. В Российской Федерации амплитуда падения достигла 48 процентов по причине снижения цен на энергоносители. Используя опубликованные данные по выбранным 38 развивающимся странам и странам с переходной экономикой, ЮНКТАД подсчитала, что в первом квартале 2009 года экспорт промышленных товаров этих стран снизился в среднем почти на 30 процентов в годичном исчислении. В некоторых странах падение экспорта было довольно значительным — более 40 процентов, в том числе в Армении, Беларуси, Казахстане, Макао (специальный административный район), Мальдивской Республике, Монголии, Таджикистане, Чили и Эквадоре.

Диаграмма III
Поквартальная динамика стоимости товарного экспорта ряда специально отобранных экономик в годичном исчислении (первый квартал 2009 года)



Источник: ЮНКТАД, на основе национальных источников.

22. Данные об импорте Соединенных Штатов Америки в разбивке по секторам — рынок, на который приходится 21 процент экспорта развивающихся стран, показывают, что в первом квартале 2009 года импорт промышленных товаров Соединенными Штатами из развивающихся стран сократился на 19 процентов в годичном исчислении. Импорт химических товаров, промышленных материалов, станков и транспортного оборудования отметился более крутым падением, чем импорт изделий легкой промышленности, включая одежду и обувь. Импорт сельскохозяйственной продукции оставался относительно стабильным — стоимость импорта снизилась лишь на 3 процента. Самое глубокое падение в объеме 49 процентов было отмечено в категории ископаемых видов топлива. Как отражение факта концентрации экспортной продукции на рынке, импорт из Африки сократился на 50 процентов, а из наименее развитых стран — на 28 процентов. Товарный импорт ЕС из развивающихся стран — составляющий 18 процентов экспорта развивающихся стран — также сократился в первом квартале 2009 года, в частности для Ботсваны (81 процент), а также для Марокко, Бразилии и Аргентины (19–26 процентов).

23. В первой фазе кризиса особенно был заметен резкий спад спроса на импорт средств транспорта, товаров производственного назначения и других промышленных товаров длительного пользования. Именно с этого сектора в октябре 2008 года началось сокращение импорта Соединенных Штатов. Спрос на эти виды продукции носит циклический характер, поскольку нехватка корпоративных финансовых средств и потребительских кредитов вынудила компании и инвесторов отложить их планы по закупкам. Также резко снизился и спрос на эти изделия, поскольку производители и оптовики стремились скорректировать рост объемов товарных запасов. Как следствие международного процесса дробления производства в глобальных производственных цепочках

процесс быстрого сокращения экспорта распространился по всем странам. По мере того, как спрос на готовые промышленные изделия падает, шоковая реакция быстро распространяется вдоль всей цепочки поставок того или иного изделия, вызывая сокращение трансграничной торговли узлами и компонентами, используемыми для производства конечной продукции. Резкое падение номинальной стоимости экспорта для некоторых стран было вызвано падением цен на сырьевые товары, особенно на ископаемые виды топлива и промышленное сырье.

24. Непосредственное влияние на торговлю оказал дефицит средств для финансирования торговли, с помощью которых обслуживалось свыше двух третей объема товарного экспорта развивающихся стран. Средства финансирования торговли стали более дефицитными и дорогостоящими и остаются таковыми по сей день, поскольку принимающие участие в финансировании торговли банки переживают трудности с ликвидностью и стремятся ограничить возникающие риски в связи с их озабоченностью по поводу нестабильности цен на сырьевые товары, утраты их клиентами кредитоспособности, риска дефолта и банкротства клиентов. Ограниченная доступность инструментов финансирования торговли и их более высокая стоимость по-прежнему отрицательно влияют на перспективы развития экспорта, особенно для малых и средних предприятий, опирающихся в своей деятельности на торговые кредиты, включая и те из них, которые принимают участие в глобальных производственных цепочках. Подсчитано, что в 2009 году дефицит подобных средств может составить 100–300 млрд. долл. США. Для того чтобы сделать финансирование торговли доступным, по-прежнему важно решить задачу улучшения экономической конъюнктуры.

Торговля услугами

25. Трансграничный экспорт коммерческих услуг, данные о котором содержатся в статистике платежных балансов, пострадали в меньшей степени, чем товарный экспорт. «Эластичность» экспорта услуг, возможно, объясняется тем, что некоторые формы предложения, в том числе путем перемещения физических лиц или коммерческого присутствия, не получают полного отражения в статистике платежных балансов. В четвертом квартале 2008 года экспорт коммерческих услуг из развитых стран сократился на 12 процентов в годовом исчислении. В первом квартале 2009 года резкое падение таких услуг произошло в Японии (13 процентов), но в еврозоне и Соединенных Штатах зарегистрированное снижение является более скромным (соответственно 3 и 6 процентов). В ряде специально отобранных развивающихся стран и стран с переходной экономикой также произошло некоторое достаточно существенное падение экспорта услуг в четвертом квартале 2008 года, в том числе на 22 процента в Южной Африке, но в других странах — Бразилия, Индия, Индонезия и Российская Федерация — такое сокращение носило ограниченный характер (от 6 до 9 процентов). Некоторые услуги оказались менее подверженными колебаниям в ответ на изменение притока поступлений, поскольку услуги в отличие от товаров не зависят от инвентарного учета, а сокращение спроса на услуги происходит менее драматично, поскольку прекращение действия контрактов происходит постепенно. Некоторые услуги (в области энергетики, здравоохранения, образования, телекоммуникаций и некоторые коммерческие услуги и услуги специалистов) рассматриваются в качестве услуг первой необходимости, поэтому ожидается, что спрос на них будет менее эластичным.

26. Более существенно уменьшился спрос на услуги, существование которых зависит от получения доходов, включая туризм и отдых, финансовые услуги, строительство, розничная сфера и услуги, связанные с торговлей товарами, включая транспортные услуги. На долю некоторых услуг подобного рода приходится значительная часть экспорта развивающихся стран — на отдых и транспорт приходится соответственно 30 процентов и 27 процентов их экспорта — последствия таких изменений для развивающихся стран являются ощутимыми.

Вставка 3.

Последствия для ряда специально отобранных секторов услуг

Финансовые услуги: в четвертом квартале 2008 года экспорт услуг из Соединенных Штатов сократился на 17 процентов. В первом квартале 2009 года экспорт услуг Ирландией в годичном исчислении сократился на 50 процентов. Заметное снижение экспорта услуг в четвертом квартале 2008 года произошло, согласно сообщениям, в Аргентине (34 процента), Республике Корея (24 процента), Чили (31 процент) и Южной Африке (18 процентов).

Транспортные услуги: в период с середины 2008 года по февраль 2009 года объем услуг по контейнерным перевозкам сократился в Барбадосе на 33 процента, Чили на 22 процента, Анголе на 13 процентов, Объединенной Республике Танзания на 8 процентов, Китае на 5 процентов и Индии на 2 процента. В январе 2009 года портовый трафик уменьшился в Сингапуре на 19 процентов, Гонконге (специальный административный район) на 23 процента, в Лонг-Бич, Соединенные Штаты, на 14 процентов и в Гавре, Франция, на 25 процентов. В период с мая по декабрь 2008 года индекс сухогрузного фрахта (Baltic Dry Index), с помощью которого оценивается стоимость транспортировки сыпучих грузов морем, упал на 94 процента. К июню 2009 года этот индекс поднялся лишь на 63 процента от своего пикового значения в мае 2008 года. Международная ассоциация воздушного транспорта отмечает, что в декабре 2008 года объем воздушных грузовых перевозок сократился на 20 процентов в годичном исчислении, и подтверждением этой тенденции стал первый квартал 2009 года; если объемы воздушно-грузовых перевозок упали на 20 процентов, то пассажирские перевозки сократились на 8 процентов.

Туризм: в период с января по февраль 2009 года зарегистрировано снижение количества прибывающих международных туристов на 8 процентов. Такая тенденция к снижению, зарегистрированная в развитых странах, распространяется и на развивающиеся страны. Прогнозируется, что в 2009 году объем мирового туризма уменьшится на 3 процента, и в результате работу потеряют 5 миллионов человек. От тенденции снижения количества туристов страдают наименее развитые страны и страны с малой экономикой. В первом квартале 2009 года число туристов, прибывших в Антигуа и Барбуду, уменьшилось на 14 процентов, на Мальдивы — на 11 процентов и на Сейшельские острова — на 14 процентов.

Ожидаемое дальнейшее замедление и сокращение торговой активности в 2009 году

27. Исчисленные данные за 2008 год свидетельствуют о значительном замедлении темпов роста экспорта. По оценке Всемирной торговой организации, мировой товарный экспорт увеличился в 2008 году всего лишь на 2 процента, что гораздо ниже аналогичного показателя за 2007 год, составившего 6 процентов. Темпы роста товарного экспорта Африки, как свидетельствует оценка, сократились с 4,5 процента в 2007 году до 3 процентов в 2008 году; в Азии — с 11,5 процента до 4,5 процента; в том числе в Китае — с 19,5 процента до 8,5 процента, Индии — с 13,0 процента до 7,0 процента и в четырех молодых индустриальных странах — с 9,0 процента до 3,5 процента; и в Латинской Америке — с 3,0 процента до 1,5 процента. На начало 2009 года прогнозируется уменьшение мирового товарного экспорта на 10 процентов в абсолютном выражении, причем на 7 процентов снизится экспорт из развивающихся стран и на 14 процентов — из развитых стран⁹. В то же время согласно консервативной оценке ЮНКТАД, товарный экспорт в развитых странах сократится на 8 процентов, в развивающихся странах — на 7–9 процентов и в наименее развитых странах — на 9–16 процентов.

Последствия для развивающихся стран

28. Уменьшение доходов от экспорта, снижение притока капиталов и повышение стоимости кредитов — все это осложнит и без того уже трудное положение многих стран с точки зрения их платежных балансов. В 2009 году развивающиеся страны, по оценкам, будут испытывать дефицит финансирования в размере 350–650 млрд. долл. США. Предварительные расчеты ЮНКТАД показывают, что в первом квартале 2009 года общемировой приток прямых иностранных инвестиций сократился на 54 процента, а их приток в развивающиеся страны, как ожидается, уменьшится в 2009 году на 25 процентов от достигнутой в 2008 году суммы в 549 млрд. долл. США¹⁰. Согласно оценке Всемирного банка, общий объем денежных переводов в развивающиеся страны сократится в 2009 году на 7,3 процента от оценочной суммы в 328 млрд. долл. США в 2008 году. Как свидетельствует проведенный ЮНКТАД анализ, размер официальной помощи, выделяемой странами-донорами, может сократиться в ближайшие пять лет на 30 процентов как следствие банковского кризиса. При том, что долговое бремя для многих развивающихся стран уже составляет свыше 40 процентов от их ВВП, а для более половины наименее развитых стран — 100–150 процентов, то нельзя исключать возможность еще одного кризиса задолженности.

29. Тот факт, что от сокращения объема международной торговли серьезно пострадали те страны, которые добились наибольших успехов в реализации стратегий экономического роста на основе развития экспорта в предыдущие годы, потребовал тщательного переосмысления этих стратегий. Увеличение доли экспорта в ВВП развивающихся стран с 26 процентов в 1990 году до более 43 процентов в 2007 году свидетельствует о большей открытости и взаимозависимости экономик. Рост такой взаимозависимости означает, что происхо-

⁹ WTO, Report to the Trade Policy Review Body from the Director-General on the financial and economic crisis and trade-related developments (Job(09)/62).

¹⁰ ЮНКТАД, Доклад о мировых инвестициях, 2009 год (будет издан).

дающие потрясения с большей готовностью распространяются на экономику стран. Важную роль в процессе развития играли экспортные сектора, поскольку они обеспечивали рост производительности, генерировали доходы и создавали рабочие места, а также помогали распространению технологий. Их ограниченная способность справляться с шоковыми потрясениями с помощью систем финансовых стимулов и социальной защиты особенно сильно повлияла на развивающиеся страны.

30. Одновременное падение мирового спроса ограничивает возможности стран, связанные с использованием торговли с целью ускорения оздоровительных процессов. Ввиду слабости спроса на импорт и ожидаемого замедления темпов роста в послекризисный период именно национальные стратегии создания и формирования спроса способны дополнить стратегии, ориентированные на экспорт. Укрепление спроса внутри страны может поддержать национальное производство и усилия по обеспечению занятости, особенно в тех странах, в которых существует активный средний класс. Вместе с тем, для стран с малым и низким уровнем дохода требуются специальные меры, включая меры по созданию более крупных региональных рынков, поскольку меньшие по объему рынки и низкие доходы по-прежнему препятствуют созданию жизнеспособного внутреннего спроса.

31. Следует подчеркнуть, что в деле поддержания устойчивого роста международная торговля и глобальный спрос по-прежнему играют незаменимую роль. Задача заключается лишь в том, чтобы сделать экономику развивающихся стран более устойчивой к внешним потрясениям. Именно путем повышения производительности и конкурентоспособности, диверсификации торговой и производственной базы с целью освоения новых изделий и услуг для удовлетворения динамично развивающегося спроса за счет исследования новых направлений сравнительных преимуществ и современных видов торговой деятельности, в том числе за счет проведения активной промышленной политики и иных мер интервенции при поддержке создающих правовые условия и способствующих развитию государств, можно добиваться получения более высокой доли добавочной стоимости, укреплять прямые и обратные связи, распространять технологии и обеспечивать прирост основного капитала. Экспортные рынки необходимо диверсифицировать с учетом развития нетрадиционных и региональных рынков путем уделения большего внимания процессам интеграции и сотрудничества по линии Юг-Юг.

V. Формирование политики, связанной с торговлей

32. Хотя в период сокращения спроса чрезвычайно важно поддерживать режим открытости рынков и добросовестной торговли, экономический национализм и протекционистские настроения не заставили себя ждать. Различные национальные шаги по смягчению кризисных явлений могут иметь отрицательный побочный эффект для третьих стран. Такие меры способны изменить условия конкуренции и повлиять на размещение будущих производственных мощностей. Эта ситуация стала проверкой способности многосторонней торговой системы незамедлительно направлять свои усилия на смягчение кризиса. Принятие Группой двадцати рекомендации добровольно воздерживаться от подобных действий является своего рода попыткой частично перекрыть брешь,

оставленную в пространстве между международными обязательствами и легитимным правом на принятие национальных мер. Возможности указанной системы дополнительно сковываются в результате затягиваний Дохинского раунда. С другой стороны, спираль протекционизма и ответных мер возмездия, которой так опасались и которая способна дополнительно повлиять на процесс свертывания торговли, сдерживалась сформировавшейся на сегодняшний день взаимозависимостью в торговле, финансовой сфере и миграционных процессах, а также существованием многосторонней системы торговли.

33. Неким новым веянием наблюдаемого протекционизма является экономический национализм, который ратует за то, чтобы отдавать предпочтение своему в качестве материального стимула или условия для получения от государства финансовой помощи или госзаказов под лозунгом «покупать/занимать/инвестировать/арендовать» у себя. Такая тенденция возникла как результат желания правительств ограничить утечку финансовых средств, привлекаемых в рамках мер стимулирования, увеличения импорта, что еще больше подчеркивает тот факт, что подобное стимулирование не координируется на глобальном уровне. Поскольку такие меры выстраиваются постепенно, то эффект их воздействия на торговые потоки, как ожидается, будет скромным. Однако некоторые из них продемонстрировали значительный потенциал, способный создать перекося в торговом процессе. В связи с применением преимущественно нетарифных мер, мер субсидирования и бюджетно-налоговых мер, мониторинг и оценка их уродливого воздействия на торговлю и уточнение их соответствия требованиям Всемирной торговой организации представляют собой далеко не простую задачу, что указывает на необходимость расширения мер уведомления, транспарентности и мониторинга.

34. Предметом озабоченности стал разработанный в Соединенных Штатах законопроект о мерах стимулирования, содержащий положения под девизом «покупай американское», требующих использования в публичных проектах отечественной стали, чугуна и промышленных товаров. Дело в том, что подобные меры могут дать ход дискриминационной практике закупок. Государственные закупки исторически исключались из недискриминационных обязательств, отражая то обстоятельство, что правительства традиционно применяют различные законы под лозунгом «покупай отечественное» с целью поощрения развития местного производства. В соответствии с принятым Всемирной торговой организацией плюрилатеральным соглашением о правительственных закупках¹¹ его требование об отказе от дискриминации распространяется на 13 участвующих сторон, но не действует вне рамок этого соглашения. Вопрос о правительственных закупках вышел на передний план в результате кризиса.

¹¹ См. *Legal Instruments Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994* (GATT Secretariat publication, Sales No.°GATT/1994-7).

Вставка 4.

Примеры мер, связанных с торговлей

Автомобилестроение

Соединенные Штаты: займы компаниям «Дженерал моторс» (13,4 млрд. долл. США) и «Крайслер» (4 млрд. долл. США)

Франция: кредитные линии для автомобильной промышленности на сумму 7,7 млрд. долл. США

Бразилия: государственные кредиты (1,7 млрд. долл. США) для автомобилестроителей

Китай: снижение налогов на покупку автомобилей

Сталелитейная отрасль

Европейский союз: антидемпинговые пошлины на импорт некоторых видов чугунных или стальных крепежных деталей из Китая

Индия: увеличение импортных пошлин на ряд чугунных и стальных изделий до 5 процентов от нулевого уровня

Аргентина: установление лицензионных требований на импорт неавтоматического оборудования

Турция: повышение импортных тарифов на ряд товаров

Обувь

Канада и Европейский союз: инициирование антидемпингового расследования импорта ряда товаров из Китая и Вьетнама

Бразилия и Аргентина: инициирование антидемпингового расследования импорта ряда товаров из Китая

Эквадор: повышение таможенных тарифов

Турция: введение оградительных мер

Источник: World Trade Organization, JOB(09)/62, 1 July 2009.

35. Государственная поддержка услуг финансирования занимает значительное место в чрезвычайных антикризисных мерах по предотвращению волны банкротств. Они предусматривают покупку «плохих» активов, национализацию, поощрение поглощений среди частных компаний, реструктуризацию основного капитала и расширение государственных гарантий по банковским обязательствам. Подобные меры, как считается, в целом рассматриваются в качестве разумных пакетов мер в рамках Генерального соглашения о торговле и услугах (ГАТС) и Приложения по финансовым услугам к нему, которые допускают такие меры в целях защиты «инвесторов, вкладчиков, держателей полисов... или для обеспечения целостности и стабильности финансовых систем» при условии, что меры, не соответствующие положениям ГАТС, «не будут использоваться в качестве средства уклонения... от обязательств или положений

Соглашения». И хотя в ГАТС не предусматривается режимов регулирования в отношении субсидий, вопрос о том, можно ли доступ к субсидиям ограничить национальными, в отличие от иностранных, поставщиками финансовых услуг, относится к недискриминационным обязательствам предоставлять национальный режим и режим наибольшего благоприятствования по условиям ГАТС.

36. Государственную помощь получила пострадавшая от кризиса автомобильная промышленность, в том числе в виде кредитов, налоговых скидок и прямых займов, в том числе на пополнение фонда оборотного капитала. По оценке Всемирного банка, объем субсидий, предоставленных этому сектору экономики, может достичь 48 млрд. долл. США. Подобные субсидии способны создать перекос в условиях конкуренции вплоть до вытеснения эффективных поставщиков и повлиять на географию размещения производственных мощностей. Как сообщается, условия увязки с предоставлением помощи с целью сохранения производственных объектов и занятости в своей стране были отнесены к проблемным. По условиям Соглашения о субсидиях и компенсационных мерах государственная помощь в виде субсидий может стать предметом судебного иска или даже запрета, если такие субсидии станут причиной неблагоприятных последствий для интересов других стран. Субсидии для покрытия эксплуатационных расходов и прямого прощения долга скорее могут стать предметом судебного разбирательства. Риск кризиса неплатежеспособности, который может стать причиной возникновения острых социальных проблем, дает, как представляется, некоторые оправданные основания для принятия подобных мер.

37. Озабоченность проблемой безработицы вынудила правительства не отказываться от внутренних мер по обеспечению возможностей в области занятости. Подобные меры могут серьезно затронуть определенные виды деятельности по предоставлению услуг, в том числе практику использования внешних подрядов или перевода поставщиков услуг в другое место. Финансовые стимулы, препятствующие размещению подряда за границей, могут иметь отрицательные последствия для экспорта услуг в сфере информационных технологий в развивающихся странах. Мобильность трудовых ресурсов и мигрантов в равной мере попали в центр внимания в том момент, когда различные отрасли (туризм, финансирование и строительство) произвели сокращения своих рабочих мест, в первую очередь мест, занятых иностранными мигрантами и подрядчиками. Условия, увязываемые с предоставлением государственной помощи тем фирмам, которые отдают предпочтение найму местных специалистов, могут сказаться на возможностях экспорта услуг специалистов, что может иметь отношение к обязательствам в рамках режима 4 ГАТС.

38. Значение усилившихся пограничных мер, как представляется, не так велико. Относительно незначительное число случаев повышения таможенных тарифов развитыми странами указывает на достоинство многосторонней торговой системы как гаранта режима открытой торговли. К повышению тарифов прибегли и некоторые развивающиеся страны, поскольку применяемые ими ставки ниже связанных тарифных ставок, установленных благодаря односторонним мерам либерализации, что дает им законные основания для повышения тарифных ставок. Наличие таких гибких инструментов считается важным для них, учитывая то обстоятельство, что возможность повышения таможенных тарифов — это единственное средство, которое у них осталось. К повышению тарифов прибегают также по соображениям, связанным с поддержанием пла-

тежного баланса в соответствии с положениями Всемирной торговой организации, как это недавно было сделано в Эквадоре. Тарифы представляют собой важный источник доходов для государственной казны в странах с низким уровнем дохода, ибо в ряде случаев они приносят свыше 30 процентов поступлений в казну государства. Под воздействием кризиса произошло снижение объема импорта, а следовательно и государственных доходов.

39. Страны все чаще прибегают к нетарифным мерам, включая меры по установлению стандартов, технические правила и меры по оздоровлению торговли. Число новых случаев антидемпингового расследования возросло на 28 процентов — со 163 в 2007 году до 209 в 2008 году. Чаще всего в них фигурирует Китай и такие изделия, как черные металлы, химические вещества, текстиль и пластмасса. Ожидается, что с ухудшением экономической ситуации число подобных расследований возрастет. К другим примерам введения антикризисных мер, не связанных с регулированием тарифов, относятся специальные (в отличие от автоматически действующих) лицензионные требования, предъявляемые к некоторым видам изделий.

40. Падение цен на сельскохозяйственное сырье в 2009 году привело к автоматическому/полуавтоматическому повышению сельскохозяйственных субсидий в форме повторного применения субсидий для экспорта сельскохозяйственной продукции и ожидаемому увеличению расходов. Европейский союз восстановил систему возмещения затрат фермерским хозяйствам на экспорт молока в качестве меры борьбы с падением цен на молоко. Кстати, этому примеру недавно последовали Соединенные Штаты и Швейцария. В Соединенных Штатах общая государственная поддержка внешней торговли, приводящая к перекосам торговли, которая, по оценкам, опустилась в 2007 году до своего исторического минимума (6,5 млрд. долл. США), должна возрасти, если верить прогнозам, до 8,1 млрд. долл. США в 2008 году и 9,9 млрд. долл. США в 2009 году благодаря денежным выплатам на борьбу с кризисом и схемам восполнения дефицита кредитования¹².

VI. Положение в многосторонней торговой системе

41. Странам — членам ВТО предстоит решать серьезную проблему, связанную с эффективным завершением Дохинского раунда в условиях мирового рынка. Кризис как таковой и связанные с ним изменения в области политики не могут не повлиять на перспективы Дохинского раунда. И хотя считается, что успешное завершение этого раунда имеет важное значение для ускорения роста мировой экономики и генерирования мощного импульса, сигнализирующего о необходимости углубления международного сотрудничества и сдерживание наступления протекционистских тенденций, экономический спад и нарастающие социальные трудности и проблемы развития экономики, особенно безработица, могут заставить многих повременить с проведением политики амбициозных реформ.

42. При подготовке многочисленных оценок последствий этого раунда для уровня благосостояния использовались самые различные предположения и

¹² World Bank, "Trade Protection: Incipient but Worrisome Trends", Trade Note No. 37, Washington, D.C., March 2009.

сценарии. Завершение раунда, как сообщает Всемирная торговая организация, повлечет за собой стимулирование в виде вливания 150 млрд. долл. США. Согласно одному реалистичному сценарию, получаемый глобальный выигрыш (100 млрд. долл. США) — оценка, подготовленная на основе анализа общего равновесия. Хотя подобные выгоды являются крохотными по сравнению с глобальным совокупным стимулом порядка 1,6 трлн. долл. США, все же завершение раунда способно предупредить возникновение риска снижения потенциальных потерь в сфере благосостояния порядка 130–350 млрд. долл. США, вероятность которых вполне реальна как следствие закручивания спирали таможенных тарифов во всех странах. Получить выгоды от завершения Дохинского раунда будет возможно только в том случае, если удастся обеспечить правильные макроэкономические и правовые условия, подкрепленные соответствующей фланговой политикой. Важно, чтобы выгоды от либерализации распределялись на сбалансированном и справедливом уровне как среди стран, так и внутри стран, с уделением особого внимания развивающимся странам и чтобы чувство ответственности и вовлеченности разделяли все участники.

43. Последняя серьезная попытка оживить Дохинский раунд была предпринята на неофициальном совещании министров, которое проводилось 21–30 июля 2008 года в Женеве с целью создать условия для принятия обязательств по сокращению тарифов в сфере сельскохозяйственного производства и в рамках либерализации доступа к несельскохозяйственным рынкам (ДНСР) и продвижения предложений в сфере услуг. Эта попытка провалилась по целому ряду вопросов, включая вопрос о применении механизма специальных защитных мер в сельском хозяйстве. На ход переговоров повлияли происходившие в ряде стран события, в том числе окончание срока действия полномочий у президента Соединенных Штатов на развитие торговли, применение национальных мер в области сельского хозяйства и распространение региональных торговых механизмов. В изданном 6 декабря пересмотренном проекте условий по сельскому хозяйству и ДНСР получил отражение в основном тот прогресс, который был достигнут после июля 2008 года.

44. В настоящее время появились признаки того, что переговоры могут возобновиться. На повестке дня по-прежнему стоит один из основных вопросов: когда будут готовы условия для политического взаимодействия с целью достижения сбалансированной, добросовестной и справедливой договоренности. Для этого потребуется проявление решительности со стороны ведущих стран. В связи с тем, что в некоторых странах недавно поменялось руководство, национальная повестка дня в области торговой политики может быть перекроена. Сейчас же в качестве возможных сроков для завершения предлагается конец 2010 года. Достижению прогресса будет способствовать возобновление Соединенными Штатами действия президентских полномочий на развитие торговли.

45. Не так давно было предложено двигаться к переговорам двумя путями: переговоры по условиям будут и далее идти параллельно с работой по составлению графика проведения итоговой проверки с целью прояснения ситуации с использованием гибких инструментов. Развивающиеся страны выразили обеспокоенность по поводу возможных отрицательных последствий для Дохинского мандата и переговоров по условиям развития сельского хозяйства и ДНСР. Переговоры по условиям могут быть поставлены в зависимость от инициативы по разработке графика обеспечения заинтересованности в получении доступа на основные рынки. На них будет достигнут высокий уровень детализации и

сложности, затрудняющий оценку общей стоимости пакета мер. Заслуживает внимания предложение о возвращении к более легким и более простым подходам в ходе будущих раундов переговоров.

46. Регулярно проводимая раз в два года Конференция стран — членов Всемирной торговой организации на уровне министров, которая должна была состояться еще в 2007 году, запланирована на 30 ноября — 2 декабря 2009 года в Женеве. На ней должны быть подведены итоги выполнения соглашений Всемирной торговой организации и рассмотрены вопросы, которые стоят перед Организацией в нынешних условиях мирового экономического кризиса.

47. В конечном итоге, затянувшиеся переговоры и повторяющиеся неудачи указывают на то, что необходимо подготовить взвешенную оценку порядка работы торговой системы с учетом требований, связанных с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и необходимости укрепления и активизации особого и дифференцированного режима. Стабилизация торговой системы после проведения всех раундов переговоров и с уделением достаточного времени для осуществления, обзора и наращивания потенциала, поможет избежать накопления не относящихся к вопросу практического осуществления рисков и разногласий, способных подорвать к ней доверие. Процесс вступления во Всемирную торговую организацию, имеющий важное значение для обеспечения ее универсальности, может быть изменен, с тем чтобы разрешить присоединяющимся странам пользоваться легитимными инструментами проведения гибкой политики, которые предоставлены в распоряжение действующих государств — членов Всемирной торговой организации. Можно было бы продолжить внимательное изучение методов ведения переговоров. Хотя предполагалось, что более широкая повестка дня в рамках единого мероприятия будет способствовать достижению межсекторальных компромиссов, это пожелание не оправдалось в вопросах, имеющих чрезвычайную важность, и отвлекло внимание от центральной темы повестки дня в области развития. В свете разразившихся в последнее время кризисных ситуаций в области развития в качестве отчетливого системного вызова проявилась проблема очерчивания границ торговой системы. Для включения в повестку дня можно было бы предложить различные вопросы, которые получают все больше внимания в рамках региональных торговых механизмов (инвестиции, конкуренция, государственные закупки, экология и занятость) и которые необходимо внимательно изучить, поскольку все они имеют важное значение для целей развития.

Сельское хозяйство

48. Потенциал отдельных стран противостоять внешним потрясениям, возникающим в фазе кризиса, далеко не одинаков, и поэтому многие из них озабочены возможностью получить отдачу от политики реформ в области сельского хозяйства через проводимый раунд переговоров. Сельскохозяйственный сектор развивающихся стран стал еще более уязвимым как следствие принятия программ структурной перестройки международных финансовых учреждений и применения обязательств в рамках международной торговли, которые ослабили позицию поддерживаемых государством фондов оказания информационных услуг, создания советов по рынкам и стабилизации товарного производства для целей обеспечения сельскохозяйственного сырья и основных продовольственных товаров, а также способность государства оказывать поддержку это-

му сектору. Хотя указанный раунд переговоров способен стабилизировать торговую конъюнктуру для сельскохозяйственных товаров путем понижения порога торговых ограничительных мер и субсидий, повышение степени либерализации может привести к росту зависимости стран от импорта, в частности для тех развивающихся стран, которые являются чистыми импортерами продовольствия.

49. Одним из основных нерешенных вопросов, является вопрос о механизме специальных защитных мер в сельском хозяйстве, который, вероятнее всего, стал причиной последней неудачной Конференции стран — членов Всемирной торговой организации на уровне министров, проходившей в июле 2008 года. Механизм специальных защитных мер предназначен для развивающихся стран, с тем чтобы они имели право повышать таможенные тарифы в ответ на сокращение объема импорта или падение цен. Недавние колебания цен, которые сотрясали рынок сырьевых товаров, особенно повысили значимость механизма специальных защитных мер, поскольку страны стремятся к сохранению своего внутреннего производства, с тем чтобы снизить зависимость от импорта. На переговорах в основном обсуждался вопрос о том, до каких пределов развивающиеся страны будут вправе повышать тарифы по сравнению с тарифными ставками, существовавшими до начала Дохинского раунда, и при каких условиях. Сторонники механизма специальных защитных мер выступают за то, чтобы условия обращения к этому механизму не были слишком обременительными. Экспортеры сельскохозяйственной продукции выразили обеспокоенность тем, что чрезмерно мягкий механизм полностью закроет для них экспортные возможности, в том числе в рамках торговли Юг-Юг.

50. В результате финансового и экономического кризиса и снижения цен на сырьевые товары был нанесен серьезный удар по хлопковому сектору. По-прежнему низкие цены на хлопок, вызванные отчасти субсидированием, осложнили конъюнктуру для производителей хлопка в Центральной и Западной Африке с точки зрения получения доходов от реализации хлопка. Индекс цен на хлопок упал на 40 процентов по сравнению с его пиковым значением. В результате снижения спроса на хлопок импорт сократился в 2008/2009 году на 27 процентов. В 2008–2009 году доля стран-экспортеров хлопка снизилась до 5,8 процента по сравнению с аналогичным средним показателем за десятилетний период, составившим 8,3 процента. Прогнозируется, что объем экспорта хлопка четверья ведущими странами-экспортерами также сократится в 2008–2009 году на 38 процентов. Суммарные последствия таких явлений могут оказаться особенно тяжелыми, поскольку доля хлопка в экспорте четырех ведущих хлопковых стран составляет 30–60 процентов, а в ВВП — 6 процентов. Мировая помощь производителям хлопка в виде субсидий составила 4,5 млрд. долл. США, и, если лишить их этих субсидий, то цены на хлопок могут увеличиться на 5–25 процентов. Четыре ведущие хлопковые страны добиваются более глубоких и более быстрых урезаний поддержки хлопкового производства. нынешний кризис повысил безотлагательность мер по хлопку, требующих быстрого решения.

51. Кризис особенно остро затронул сектор производства промышленных товаров, доля которых в импорте развивающихся стран достигает двух третей. Хотя эти страны стремятся к созданию жизнеспособного промышленного сектора и ускорению процесса развития, в целом они обеспокоены перспективой резкого открытия своих промышленных секторов всем рискам, способным об-

ратить вспять процесс индустриализации. Кризис высветил необходимость рассмотрения таких озабоченностей на проходящих переговорах. Для многих развивающихся стран ключевым является вопрос рассмотрения принципа «отказа от полной взаимности» и перевода этой концепции в действующие параметры «швейцарской формулы» по снижению тарифов, с помощью которой больше сокращаются более высокие тарифы. Для развитых стран большой интерес вызывает возможность обеспечения реального доступа на рынки более крупных развивающихся стран. В частности, этот вопрос возник в связи с тем, что применяющие эту формулу развивающиеся страны будут вынуждены идти в среднем на более высокие урезания связанных тарифов, чем развитые страны, даже если они будут поддерживать связанные тарифы, которые будут выше тарифов развитых стран после урезания.

52. Обеспокоенность реальной возможностью доступа на рынки и выявленная неоднозначность, ассоциируемая с использованием гибких инструментов развивающимися странами, заставила развитые страны предложить клаузулу, направленную на недопущение концентрации исключенных тарифных позиций в каком-то определенном секторе в рамках политики гибких мер. Секторальные инициативы по увязке и снятию тарифов в рамках конкретных секторов превратились в крупное яблоко раздора, поскольку развивающимся странам было предложено участвовать в основных секторах, включая сектор химических веществ, промышленного оборудования и электроники, хотя была достигнута договоренность о том, что их участие будет добровольным.

Беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки для экспорта наименее развитых стран

53. Для достижения беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для экспорта наименее развитых стран по-прежнему остается решить такие ключевые вопросы, как достижение 97 процентов охвата продукции в максимально короткий срок всеми развитыми странами и продвижение к 100-процентному охвату. Многие развитые страны обеспечили достижение цели 97 процентов, а некоторые развивающиеся страны (Индия и Китай) предприняли существенные шаги в этом направлении. Положительным является одобрение расширения перечня правил, касающихся временного освобождения от обязательств Всемирной торговой организации для преференциальных режимов Соединенных Штатов, включая закон Соединенных Штатов об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке и режим преференций для наименее развитых стран по линии Юг-Юг. Что касается правил происхождения товаров, то наименее развитые страны призвали к согласованию таких правил с целью сделать их более простыми и прозрачными. Предполагается, что проводимая в ЕС реформа в отношении правил происхождения учтет некоторые озабоченности наименее развитых стран. Ключевой задачей по-прежнему остается вопрос содействия пользованию этими правилами, в том числе путем совершенствования административных аспектов.

Услуги

54. Хорошо функционирующие сектора услуг имеют важное значение для обеспечения достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели искоренения нищеты. Финансовый и экономический кризис бросает серьезные вызовы переговорам в рамках ГАТС,

включая обсуждение темы финансовых услуг, а также других важнейших и инфраструктурных услуг. Отказ от регулирования, неадекватность регулирующих правил и быстрые темпы либерализации в секторе финансовых услуг, а также открытие счетов движения капиталов способствовали обострению кризиса. Финансовые услуги подвергаются более глубокой либерализации в соответствии с Договоренностью об обязательствах по финансовым услугам, включая обязательства разрешать иностранным поставщикам финансовых услуг предлагать новые финансовые услуги и запрещать появление новых барьеров. Кризис подчеркнул необходимость принятия осторожного подхода к процессу либерализации в этом секторе, поскольку он затрагивает все сферы экономики. Дальнейшая слабость услуг развивающихся стран указывает на необходимость принятия ими обязательств по обеспечению гибкости в соответствии с достижением зрелости политики развития конкретных секторов, регулятивных и институциональных рамок. Участию развивающихся стран могли бы способствовать обязательства поэтапного вхождения или возможность отказа от обязательств.

55. На сигнальной конференции по услугам, которая была проведена в июле 2008 года, была предпринята попытка вновь оживить процедуру запросов и предложений. В общей сложности было представлено 71 предложение в качестве исходных и 31 предложение в качестве пересмотренных. После совещания на уровне министров, проведенного Всемирной торговой организацией в Гонконге (специальный административный район) в 2005 году, переговоры по условиям доступа на рынки уже проводились в рамках плюрилатерального процесса, в ходе которого был сделан 21 запрос. Сигналы, которыми обменялись участники, охватывали большинство основных секторов и четырех способов предоставления услуг. Развивающиеся страны выразили обеспокоенность отсутствием добавленной стоимости в интересующих их областях, в частности в рамках способов 4 и 1. Несмотря на наметившиеся в этой связи некоторые улучшения, включая расширение обязательств ЕС в отношении способа 4, включая внутрикорпоративную перестановку кадров и независимых специалистов, выдвинутые предложения могли бы иметь коммерчески более конструктивный характер в соответствии с целями в области развития, сформулированными в статье IV ГАТС.

56. Переговоры по вопросу внутригосударственного регулирования призваны обеспечить, чтобы квалификационные требования, технические стандарты и лицензионные требования не могли превращаться в ненужные барьеры. Одна из ключевых задач состоит в том, чтобы установить равновесие между необходимостью пользоваться автономией в сфере национального регулирования, включая право на регулирование, и обязательными мерами по устранению неоправданных барьеров для доступа на рынки, в том числе для способа 4. Многие считают, что предложенный критерий необходимости является препятствием для автономии регулирования в части проведения публичной политики и достижения целей в области развития, включая цель обеспечения всеобщего доступа к основным услугам. Предложенная повестка дня для реформирования системы регулирования в финансовых секторах высвечивает необходимость обеспечения адекватного регуляционного пространства, с тем чтобы можно было эффективно реагировать на возникающие экономические и социальные нужды, в частности в отношении инфраструктурных и основных услуг.

57. Кризис вновь подчеркнул значение правил ГАТС. Стартовали переговоры по чрезвычайным защитным мерам в соответствии с предложениями восьми стран Юго-Восточной Азии. В этих предложениях предусматривается, что концепция управления внешними услугами должна применяться только в том случае, если внутренние поставщики услуг причиняют серьезный вред или создают серьезную угрозу жизнеспособности отечественной промышленности как следствие выполнения принятых обязательств. В таком случае применение указанной концепции должно принимать форму позитивных мер, включая предоставление безвозмездной помощи или режимов льготного налогообложения и в качестве крайней меры возможности приостановления выполнения взятых на себя обязательств. Что касается вопроса субсидий, то ГАТС признает их роль в связи с осуществлением развивающимися странами программ в области развития и принимает во внимание особую потребность этих стран в гибкости действий. В ходе переговоров основное внимание было уделено выработке определений понятий искажающих и неоспариваемых субсидий в торговле и установления равновесия между целями в области развития развивающихся стран.

Развитие

58. Финансовый и экономический кризис высветил роль правительств и государственной политики в сфере регулирования рынков и укрепления устойчивости экономик перед лицом внешних потрясений. Такое подчеркивание указывает на важность особого и дифференцированного режима и гибких подходов для развивающихся стран. Основной целью является укрепление специального и дифференцированного режима по отношению к существующим договорным положениям и новым обязательствам. Что касается первого, то достигнутый прогресс касался в основном особых положений специального и дифференцированного режима для наименее развитых стран, особенно в связи с обеспечением для них беспешлиного и неквотируемого доступа на рынки. Что касается последнего, то среди развивающихся стран явно сложилась тенденция в пользу фактического дифференцирования, которая знаменует отход от традиционного понятия специального и дифференцированного режима. Хотя удовлетворять конкретные потребности отдельных стран с помощью такого подхода удавалось, под его воздействием стала формироваться новая тенденция, в соответствии с которой более крупные страны получали относительно менее благоприятный режим.

59. Современный кризис может непосредственно затронуть режим помощи в интересах торговли, целью которого является наращивание потенциала обеспечения конкурентоспособного предложения и развитие связанной с торговлей инфраструктуры в развивающихся странах, поскольку доноры будут испытывать все более серьезные бюджетные трудности, в том числе и в части обеспечения более широкой цели выделения ими помощи в размере 0,7 процента их ВВП. По-прежнему основная озабоченность касается поддержания принципа устойчивой мобилизации и оказания помощи, включая принцип «дополнительности», в интересах торговли. В 2007 году такая помощь была оказана в объеме 25,4 млрд. долл. США, что составляет 32 процента общего объема предоставленной данному сектору официальной помощи на цели развития. Второй Глобальный обзор помощи в интересах торговли, проведенный в июле 2009 года, послужил стимулом для ряда стран-доноров, включая Нидерланды,

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Францию и Японию, которые приняли новые обязательства о выделении помощи. Была задействована расширенная интегрированная рамочная программа оказания технической помощи в области торговли.

VII. Региональные торговые механизмы

60. Региональные торговые механизмы стали распространяться по всему миру, и в настоящее время насчитывается свыше 220 таких механизмов. Именно кризис указал на эту возможность, с помощью которой некоторые региональные торговые механизмы, возможно, выявили уязвимость стран в условиях кризиса путем поощрения либерализации операций по счетам движения капиталов, либерализации и отказа от регулирования финансовых услуг при углублении обязательств по отношению к новым финансовым продуктам или более строгим пруденциальным нормативам. Развивающиеся страны стремятся использовать региональные торговые механизмы в качестве одного из важнейших инструментов ускорения развития, особенно в условиях нынешнего кризиса. Реальные возможности процесса интеграции торговых отношений и сотрудничества по линии Юг-Юг и Юг-Юг-Север открылись с появлением динамичных рынков и возможностей Юга, в том числе Чиангмайской инициативы, призванной решать проблему краткосрочной ликвидности в регионе, и открытием Банка Юга, предназначенного для финансирования развития социальной сферы и инфраструктуры.

61. Развитие региональных торговых механизмов по линии Север-Юг проходило по диверсифицированной схеме, и к настоящему времени они получили особое распространение в странах со слабой и уязвимой экономикой, в том числе в рамках переговоров по соглашениям об экономическом партнерстве между странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и Европейским союзом (АКТ-ЕС), и среди нетрадиционных партнеров более крупных и динамично развивающихся стран. Одним из ключевых вопросов таких соглашений является разработка взаимообразных и в то же время асимметричных и гибких обязательств в отношении либерализации торговли для развивающихся стран таким образом, чтобы это соответствовало требованиям Всемирной торговой организации. В некоторых региональных торговых механизмах по линии Север-Юг был внедрен новый подход, включая обязательства многостороннего характера, принимаемые в рамках региональных торговых механизмов с помощью клаузулы третьей стороны, которая в будущем могла иметь отрицательные последствия для соглашений по линии Юг-Юг, и углубленных обязательств в отношении услуг, инвестиций, интеллектуальной собственности или открытия счетов по операциям движения капиталов. Одним из основных компонентов региональных торговых механизмов стало углубление сотрудничества в целях развития, призванное обеспечить более справедливое распределение затрат и выгод. Поскольку развивающиеся страны параллельно участвуют в процессах субрегиональной интеграции, работа по координации и согласованию региональных торговых механизмов по линии Север-Юг с процессом субрегиональной интеграции во избежание появления какого-либо «охлаждающего эффекта» для последнего превратилась в некую озабоченность для всех регионов.

VIII. Заключение

62. Будущее мировой экономики требует корректировки курса в направлении более устойчивого и всеохватывающего развития, в основе которого лежит необходимость устранения коренных причин кризиса. Современный кризис, который осложнился в силу целой серии глобальных кризисов, затрагивающих насущные потребности человека, оказал серьезное воздействие на развивающиеся страны, обращая вспять достигнутые с таким трудом завоевания на пути к целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия. Нынешний финансовый и экономический кризис бросил серьезный вызов господствующим экономическим теориям и подчеркнул необходимость проведения тщательной переоценки моделей и стратегий развития и пересмотра роли правительств в сфере рынка как создающих правовые условия и способствующих развитию государств. Глобальная система управления нуждается в более согласованной модели, с помощью которой можно было бы решать проблему мировых кризисов на всесторонней основе и поощрять развитие. В этих усилиях ключевую роль играет Организация Объединенных Наций.

63. Перед правительствами стоит задача, как можно лучше приспособить экономику своих стран к послекризисным реальностям и сделать ее более устойчивой к внешним потрясениям за счет диверсификации продукции, услуг и рынков, включая торговлю по линии Юг-Юг, и путем укрепления внутреннего спроса. Важно обеспечить устойчивое производство и потребление. Этого можно достичь с помощью дальновидной и активной политики и научно-обоснованных регулятивных и институциональных рамок, включая предоставление систем социальной защиты, и широкой международной поддержки в области развития. Для разработки мер политического характера, обеспечивающих устойчивость и всеохватность процесса послекризисного развития, требуется внедрять инновационные подходы. Локомотивом экономического роста продолжает служить международная торговля. Многосторонняя система торговли могла бы стать уникальным общественным благом, в том числе за счет решения проблемы экономического национализма, которая способна менять конкурентные условия и размещение производственных мощностей в будущем, и за счет реализации повестки дня Дохинского раунда в области развития.