

**Возобновленная основная сессия 2009 года**

Нью-Йорк, 2009 год

Пункт 6(а) повестки дня

**Осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующая деятельность в связи с ними: последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития****Содействие принятию и укрепление скоординированных мер реагирования системы развития и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в контексте осуществления положений итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и последующей деятельности в связи с ним****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2009/258 Экономического и Социального Совета о мерах по выполнению пункта 56 итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития. Он посвящен в первую очередь инициативам, которые составляют комплекс скоординированных мер реагирования всей системы Организации Объединенных Наций на кризис. Руководит деятельностью системы Организации Объединенных Наций по осуществлению таких мер, которые начали приниматься к концу 2008 года, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций.



---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Мандат .....	3
II. Процесс выработки общих ответных мер Организации Объединенных Наций на мировой финансово-экономический кризис .....	3
III. Разработка девяти совместных антикризисных инициатив Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций .....	8
IV. Перевод скоординированных ответных мер Организации Объединенных Наций в практическую плоскость .....	16
V. Заключение .....	19
Приложение	
Коммюнике Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2009 года .....	20

## I. Мандат

1. В своей резолюции 63/303 Генеральная Ассамблея одобрила итоговый документ Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, содержащийся в приложении к этой резолюции. В пункте 56 итогового документа к Экономическому и Социальному Совету была обращена просьба изучить ряд последующих мер, которые способствовали бы укреплению мер реагирования Организации Объединенных Наций на финансово-экономический кризис.

2. На своей основной сессии 2009 года Совет принял решение 2009/258 о деятельности по выполнению пункта 56 упомянутого итогового документа, в котором он просил Секретариат подготовить подробный доклад о содействии принятию и укреплению скоординированных мер реагирования системы развития и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в контексте осуществления положений итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и последующей деятельности в связи с ним в целях повышения последовательности и согласованности действий в интересах формирования консенсуса в отношении стратегий, связанных с мировым финансово-экономическим кризисом и его последствиями для развития. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

3. В том же решении Совет просил Секретариат подготовить доклады об осуществлении соглашений между Организацией Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями и о возможностях учреждения специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития. Настоящий документ следует читать вместе с этими двумя докладами.

4. Для укрепления скоординированных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций необходимо сформировать общую аналитическую базу по вопросу о кризисе и его последствиях для развития, на основе которой все участники смогут разрабатывать общие подходы. Созданы механизмы для организации деятельности по принятию таких общесистемных мер реагирования и осуществлению последовательного контроля. Наконец, для перевода мер реагирования Организации Объединенных Наций в практическую плоскость необходимо обеспечить руководство работой системы на страновом уровне. В порядке реагирования на кризис многие структуры Организации Объединенных Наций предприняли существенные шаги в аналитическом и оперативном плане. Настоящий доклад посвящен прежде всего тем инициативам, которые составляют комплекс конкретных мер Организации Объединенных Наций.

## II. Процесс выработки общих ответных мер Организации Объединенных Наций на мировой финансово-экономический кризис

5. В течение прошедшего года самым важным вопросом повестки дня системы Организации Объединенных Наций был вопрос о глобальном финансово-экономическом кризисе, представляющем собой наиболее резкий одновременный спад экономической активности, с которым мировому сообществу прихо-

дилось сталкиваться на протяжении последних 70 лет. В июне в упомянутом выше итоговом документе мировые лидеры обратились к учреждениям системы Организации Объединенных Наций с призывом принять меры или предоставить техническую помощь для решения целого ряда стратегических экономических задач, которые будут находиться в центре внимания международного сообщества в силу их связи с финансированием развития и макроэкономическими вопросами<sup>1</sup>.

6. Начавшийся ближе к концу 2008 года процесс выработки общих мер реагирования Организации Объединенных Наций дал возможность провести совместный стратегический анализ кризиса. Задействованные механизмы позволили системе Организации Объединенных Наций принять быстрые меры реагирования в порядке осуществления итогового документа Международной конференции и в контексте последующей деятельности в связи с ним. Движущей силой этого процесса стал Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР).

7. Уже в октябре 2008 года, когда стало ясно, что кризис стал приобретать глобальный характер и воздействовать на реальную экономику и жизненный уклад людей, КСР инициировал процесс обзора последствий кризиса на финансовых рынках. При этом КСР указал, что к основным задачам, которые кризис ставит перед международным сообществом, относятся: а) серьезная опасность того, что успехи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будут обращены вспять; б) рост нищеты в развивающихся странах, который охватит дополнительно миллионы людей; в) сокращение объема мировой торговли в 2009 году впервые за 27 лет; д) рост безработицы во всех странах мира в 2009 году и ожидаемая вероятность того, что даже с возобновлением роста в 2010 году высокие уровни безработицы и неполной занятости сохранятся в течение нескольких лет; е) уменьшение притока инвестиций в развивающиеся страны в 2009 году; ф) предположение о том, что на протяжении следующих 20 лет цены на сырьевые товары, несмотря на их снижение с рекордно высоких уровней, будут сохраняться на более высоком уровне по сравнению с периодом 1990-х годов; г) сокращение в 2009 году объема мирового валового внутреннего продукта (ВВП); и h) ожидаемое резкое ухудшение положения в области развития человека в результате обнищания и голодания отдельных лиц и домашних хозяйств, что в непропорциональной степени скажется на и без того уязвимых слоях населения, при одновременном сокращении государственных доходов именно в тот момент, когда необходимо повышать эффективность систем социальной защиты.

---

<sup>1</sup> Сюда относятся, в частности, обязательство по реформированию и укреплению надлежащим образом международной финансово-экономической системы и ее структуры в целях обеспечения готовности к вызовам сегодняшнего дня, необходимость расширения сферы охвата национального и международного финансового регулирования и надзора, своевременное выполнение существующих обязательств по оказанию помощи и повышение эффективности помощи, необходимость дальнейшего укрепления национальных налоговых систем и международного сотрудничества в налоговых вопросах и необходимость противодействия несправедливому и дискриминационному отношению к рабочим-мигрантам и введению необоснованных ограничений на движение трудовых ресурсов при одновременном соблюдении соответствующего национального законодательства и применимых международно-правовых документов.

8. Совет также признал, что, несмотря на то что кризис затрагивает все страны, с его наиболее серьезными последствиями приходится сталкиваться тем, кто в наименьшей степени повинен в его возникновении, — малоимущим слоям населения в развивающихся странах. С учетом этого перед Советом встала необходимость выработки единой стратегии действий, которая могла бы предотвратить перерастание финансового кризиса в кризис гуманитарный. Ниже излагается ответ КСР на задачи, стоящие перед международным сообществом.

9. На своей сессии в Риме 30 сентября и 1 октября 2008 года Комитет высокого уровня по программам постановил, что работа системы должна быть ориентирована на решение вопроса о влиянии кризиса на жизнь людей, а также на устранение угрозы возникновения социальных неурядиц, которые могут привести к политическим волнениям. На своей последующей сессии (Женева, 26 и 27 февраля 2009 года) Комитет рассмотрел предложения по вопросу о глобальном финансовом кризисе и его последствиях для работы системы Организации Объединенных Наций, подготовленные его Председателем, Генеральным директором Международной организации труда (МОТ), на основе документов, представленных членами Комитета. Комитет обсудил вопрос о том, каким образом система Организации Объединенных Наций может мобилизовать свои возможности для совместной деятельности в целях поддержки мер реагирования на кризис, принимаемых правительствами и другими заинтересованными участниками.

10. Комитет отметил, что вслед за финансовым сектором кризис охватил реальную экономику и в конечном счете, возможно, вызовет спад в социальной сфере. Система Организации Объединенных Наций уже неоднократно указывала, что процесс глобализации не всегда носит справедливый и всеохватывающий характер. В рамках существующей политики роль рынков переоценивалась, роль правительств недооценивалась, а социальные, экологические и другие факторы обесценивались. В интересах поиска долговременного урегулирования кризиса необходимо, чтобы в центре внимания всегда были люди, а также гуманитарные и социальные аспекты.

11. В ходе обсуждений Комитету удалось разбить на группы ряд аспектов кризиса и его последствий в основных областях политики с учетом взаимосвязей, существующих в рамках таких аспектов и между ними. Была также признана необходимость выявления пробелов, для устранения которых следует принять соответствующие меры. Хотя ни одна из входящих в КСР 28 организаций системы Организации Объединенных Наций не располагает мандатом или возможностями для самостоятельного противодействия кризису во всех его аспектах, многосторонний характер кризиса открывает широкие возможности задействовать потенциал для обеспечения синергизма в рамках системы Организации Объединенных Наций и в деятельности организаций, входящих в КСР. Комитет сформулировал девять совместных инициатив для действий на глобальном, региональном и страновом уровнях и предложил программу действий для КСР в качестве согласованного общесистемного ответа Организации Объединенных Наций. Для осуществления работы по выработке совместных инициатив системы Организации Объединенных Наций в каждой из выявленных приоритетных областей деятельности на основе подхода с позиции устойчивого развития были определены ведущие и взаимодействующие учреждения.

12. На весеннем выездном совещании КСР, состоявшемся 4 апреля 2009 года в Париже, члены подробно обсудили вопрос об аспектах кризиса и возможных ответных мерах системы Организации Объединенных Наций. В опубликованном по итогам совещания коммюнике (см. приложение к настоящему докладу) Совет особо отметил, что социальные последствия кризиса уже вызывают беспокойство и могут усилиться. Совет указал на насущную необходимость заняться непосредственно урегулированием мирового финансово-экономического кризиса, с тем чтобы превратить его в возможность для устойчивого развития в будущем. Многосторонней системе, которая призвана сыграть важную роль в выработке и реализации глобальных и согласованных мер реагирования на кризис и переводе их в конкретные действия на страновом уровне, следует в срочном порядке и результативно задействовать все имеющиеся в ее распоряжении ресурсы и возможности. Это должно быть сделано с соблюдением принципов, ценностей и целей, подтвержденных международным сообществом. Для реагирования на кризис необходима последовательная и всеобъемлющая стратегия, основанная на знаниях, опыте, преимуществах и возможностях всей системы и подкрепляемая взаимодействием и сотрудничеством, которые позволят многосторонней системе принять решительные, всеобъемлющие и согласованные меры реагирования на кризис во всех его многочисленных проявлениях на глобальном, региональном и национальном уровнях.

13. Учитывая вышесказанное и принимая во внимание различные мандаты и обязанности организаций системы Организации Объединенных Наций, КСР одобрил девять совместных инициатив, направленных на оказание странам и глобальному сообществу помощи в преодолении кризиса, обеспечении ускоренного выхода из него и создании справедливой и всеохватывающей системы глобализации на основе поступательного экономического, социального и экологического развития для всех с пониманием необходимости преобразований в будущем.

14. Для оказания государствам-членам помощи в связи с подготовкой к Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, которая состоялась 24–26 июня 2009 года, всем постоянным представительствам в Нью-Йорке 18 июня 2009 года был разослан концептуальный документ КСР<sup>2</sup> с описанием упомянутых девяти инициатив. Ранее указанный документ был распространен среди членов Экономического и Социального Совета на групповом обсуждении вопроса о глобальном финансовом кризисе и его последствиях для развития, которое было проведено Советом 22 апреля 2009 года и в котором приняли участие представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы (ВПП) и МОТ.

15. Кроме того, на совещании министров по вопросам развития «большой восьмерки», которое состоялось в июне 2009 года в Риме, была распространена записка, подготовленная на основе упомянутого концептуального документа Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата. В этой записке, озаглавленной “Policy coordination and coherence: strengthening ef-

<sup>2</sup> Документ “The global financial crisis and its impact on the work of the United Nations system”, доступен по ссылке [http://www.un.org/ga.econcrisissummit/docs/CEB\\_Paper\\_final\\_web.pdf](http://www.un.org/ga.econcrisissummit/docs/CEB_Paper_final_web.pdf).

fective crisis responsiveness for sustainable human development” («Координация и согласование политики: повышение результативности мер реагирования на кризис в целях устойчивого развития человека»), также содержался анализ влияния кризиса на международное сотрудничество в целях развития и его последствий для механизмов глобальной координации.

**Работа, проведенная Исполнительным комитетом по экономическим и социальным вопросам в поддержку деятельности системы Организации Объединенных Наций**

16. Еще одним важным элементом выработки скоординированных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций стала подготовка Исполнительным комитетом по экономическим и социальным вопросам стратегического документа в поддержку подготовки Генерального секретаря к участию в Лондонском саммите руководителей Группы двадцати, который состоялся 2 апреля 2009 года. Этот стратегический документ впоследствии послужил основой для доклада Генерального секретаря для проведенной в июне 2009 года Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (A/CONF.214/4). В докладе содержатся аналитические выкладки, касающиеся истоков и причин нынешнего кризиса, механизмов его распространения и последствий кризиса для развития. В нем также рассматриваются глобальные меры реагирования на кризис со стороны системы Организации Объединенных Наций и других международных субъектов и подчеркивается необходимость в системной реформе, а также предлагаются конкретные рекомендации.

17. За прошедшее время Исполнительный комитет по экономическим и социальным вопросам, являющийся органом, отвечающим за координацию экономических и социальных вопросов в Секретариате Организации Объединенных Наций, продолжал выступать за принятие его членами и партнерами<sup>3</sup> последовательных и скоординированных мер реагирования на кризис. Весомость вклада Исполнительного комитета в согласованные и скоординированные меры реагирования Организации Объединенных Наций на глобальный финансово-экономический кризис определяется его непрерывным участием в макроэкономическом анализе мирового экономического положения и перспектив, включая подготовку ежегодной совместной публикации «Мировое экономическое положение и перспективы» и полугодового обновления к ней, с привлечением, в частности, специалистов соответствующего профиля из Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональных комиссий и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

18. Кроме того, осуществляется координируемая инициатива по оказанию уязвимым государствам-членам поддержки по вопросам политики в порядке

<sup>3</sup> Членами Исполнительного комитета являются Департамент по экономическим и социальным вопросам, региональные комиссии, ЮНКТАД, ЮНЕП, ООН-Хабитат, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, УВКПЧ, ПРООН, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и Канцелярия Специального советника по Африке, а также Университет Организации Объединенных Наций и следующие научно-исследовательские и учебные институты: МУНИУЖ, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций и ЮНИТАР.

дополнения их национальных стратегий развития. Департамент по экономическим и социальным вопросам уже разработал общестрановые макромоделли, которые могут использоваться для оценки возможных последствий финансово-экономического кризиса и выработки рекомендаций в отношении альтернативных направлений политики.

### **III. Разработка девяти совместных антикризисных инициатив Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций**

#### **A. Общий обзор**

19. В своей совокупности совместные антикризисные инициативы, разработанные КСР, служат своего рода стратегической базой, облегчающей принятие системой Организации Объединенных Наций оперативных мер реагирования в поддержку стратегий развития, направленных на устранение факторов уязвимости, которые обусловлены или усугубляются глобальным финансово-экономическим кризисом. Они представляют собой упорядоченную основу для осуществления скоординированных общесистемных мер реагирования в привязке к положениям итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития. В основе этих инициатив лежит приверженность руководителей системы Организации Объединенных Наций принципу единства действий в оказании странам и глобальному сообществу помощи в преодолении кризиса, обеспечении ускоренного выхода из него и справедливой и всеохватывающей глобализации, создающей условия для устойчивого экономического, социального и экологического развития для всех, и их убежденность в необходимости преобразований в будущем.

20. За осуществление каждой из этих девяти инициатив отвечает одна или несколько профильных организаций — членов КСР при добровольном участии других организаций, которые вносят посильный вклад с учетом их соответствующего круга ведения (см. таблицу). Все инициативы исходят из четкого понимания того, что в отсутствие неотложных мер кризис будет иметь разрушительные последствия для наиболее уязвимых слоев населения, сопровождающиеся ростом социальной незащищенности и миграции. Их центральным элементом является обязательство обеспечить достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития и стремление обеспечить, чтобы процесс восстановления также охватывал меры, направленные на сохранение климата планеты. В них учитываются взаимосвязи между стратегическими рекомендациями на глобальном уровне и практическими мерами с учетом национальных потребностей и приоритетов. Особое внимание в каждой области будет уделяться конкретным антикризисным мероприятиям. Предполагается, что по мере развития каждой из инициатив постоянно растущее внимание будет уделяться тем мероприятиям, которые хорошо проработаны и реально осуществимы. Ниже приводится краткое описание каждой из инициатив.



### Совместные антикризисные инициативы

<i>Инициатива</i>	<i>Ведущие учреждения</i>	<i>Участвующие учреждения</i>
1. Дополнительное финансирование для наиболее уязвимых стран	ПРООН и Всемирный банк	Все соответствующие учреждения, широко представленные в уязвимых странах
2. Продовольственная безопасность	ФАО, МФСР, Организация Объединенных Наций и ВПП	Все соответствующие учреждения, широко представленные в уязвимых странах
3. Торговля	ЮНКТАД и ВТО	Всемирный банк, МВФ, Центр по международной торговле, ПРООН, ЮНИДО, региональные комиссии Организации Объединенных Наций и ЮНИТАР
4. Инициатива по экологизации экономики	ЮНЕП	ФАО, МОТ, ИМО, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, ЮНЕСКО, ООН-Хабитат, ЮНИДО, ВПП, ВОЗ, ВОИС, ВМО, Всемирный банк, ВТО, Конвенция о биологическом разнообразии и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата
5. Глобальный трудовой пакт	МОТ	ФАО, МВФ, ИМО, МСЭ, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНИДО, ЮНВТО, ВПС, ВОИС и Всемирный банк
6. Минимальный уровень социальной защиты	МОТ и ВОЗ	ФАО, МВФ, УВКПЧ, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, ЮНЭЙДС, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, ООН-Хабитат, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, БАПОР, ВПП, ВМО и Всемирный банк
7. Преодоление последствий гуманитарных кризисов, обеспечение безопасности и социальной стабильности	ВПП	МАГАТЭ, МОТ, УВКПЧ, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, БАПОР, ВОЗ, ВМО и ЮНФПА
8. Технологии и инновации	МСЭ, ЮНИДО и ВОИС	ЭКЛАК, ЮНКТАД и ЮНЕСКО

<i>Инициатива</i>	<i>Ведущие учреждения</i>	<i>Участвующие учреждения</i>
9. Мониторинг и анализ	Первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, МВФ	Все учреждения

*Сокращения:* БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, ВМО — Всемирная метеорологическая организация, ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения, ВОИС — Всемирная организация интеллектуальной собственности, ВПП — Всемирная продовольственная программа, ВПС — Всемирный почтовый союз, ВТО — Всемирная торговая организация, ИМО — Международная морская организация, МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии, МОТ — Международная организация труда, МСЭ — Международный союз электросвязи, МФСР — Международный фонд сельскохозяйственного развития, ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций, УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, ЭКЛАК — Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЮНВТО — Всемирная туристская организация, ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций, ЮНОДК — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

## **В. Совместные инициативы системы Организации Объединенных Наций**

### **1. Дополнительное финансирование для наиболее уязвимых стран**

21. Для поддержки осуществления далеко идущей и результативной программы работы, предложенной КСР, системе Организации Объединенных Наций необходимо свести воедино ее финансовые и оперативные возможности в рамках последовательного и конкретного подхода к осуществлению. В основе этого подхода должно лежать обязательство страновых групп Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по принятию всеобъемлющих мер антикризисного реагирования на уровне стран для решения проблем, с которыми в результате кризиса сталкиваются наиболее уязвимые страны и слои населения. Решающее значение имеет поиск решений с ориентацией на потребности конкретных стран и с учетом того факта, что реальные проявления кризиса на местах в разных странах будут различными. Этот процесс должен быть инициирован странами и должен осуществляться под их руководством. В рамках механизма антикризисного реагирования необходимо также определить: а) общие бюджетные потребности и подготовить наброски бюджета; б) организации, которые будут играть ключевую роль в этих областях; в) существующие

источники поступлений и статьи расходов, которые будут финансироваться за счет обеспеченных средствами организационных программ; d) новые источники финансирования, такие как фонд Всемирного банка по снижению уязвимости, и финансовые потребности для решения проблем продовольственной безопасности; и e) остальные потребности в финансовых средствах и заинтересованность стран в создании страновых целевых фондов с участием многих доноров. В рамках механизма антикризисного реагирования необходимо далее проанализировать использование существующих источников финансирования. Необходимо также подготовить стратегию мобилизации ресурсов и со временем рассмотреть возможность предоставления дополнительных финансовых средств для страновых программ в централизованном порядке. Кроме того, уязвимым странам необходимо оказывать надлежащую поддержку по линии технической помощи для укрепления национальных учреждений и потенциалов в том, что касается осуществления политики. Одним из основных требований является расширение национальных возможностей для разработки и осуществления всеобъемлющих мер антикризисного реагирования на уровне стран. Меры по созданию потенциала должны приниматься на национальном и местном уровнях, в системе государственного управления и в рамках гражданского общества.

## **2. Продовольственная безопасность**

22. В основе инициативы в области продовольственной безопасности лежит работа Целевой группы высокого уровня Генерального секретаря по проблеме глобального продовольственного кризиса, которая была создана КСР в апреле 2008 года, и прежде всего всеобъемлющая программа действий. Деятельность Целевой группы была ориентирована таким образом, чтобы принять во внимание те аспекты кризиса, которые имеют непосредственное отношение к продовольственной безопасности. Это позволило сформулировать целый комплекс мероприятий, которые необходимо осуществить для урегулирования глобального продовольственного кризиса и повышения продовольственной и пищевой безопасности в глобальном масштабе в рамках широкой концепции «права на продовольствие». Основание для этой инициативы очевидно — миллиард людей в мире голодает, будучи не в состоянии приобрести продукты питания в необходимом количестве и требуемого качества. В результате этого каждые шесть секунд по причине недоедания умирает ребенок. Цены на продовольствие в развивающихся странах нестабильны, и число голодающих постоянно растет в результате дальнейшего снижения покупательной способности населения под влиянием глобальной финансовой обстановки. Отсутствие продовольственной и пищевой безопасности ведет к повышению уязвимости домашних хозяйств, правительств и всей международной системы, в связи с чем настоятельно необходимы широкомасштабные действия в поддержку активизации правительственных мер реагирования и адаптации в этой области. Семь направлений деятельности в рамках этой инициативы отражают текущую работу Целевой группы и ее членов, а также положения всеобъемлющей программы действий, и включают: a) продовольственную помощь, включая создание систем защиты; b) программы организации питания для детей, матерей и уязвимых слоев населения; c) создание систем социальной защиты для уязвимых слоев населения; d) увеличение производства продуктов питания мелкими фермерскими хозяйствами с акцентированием внимания на фермерах-женщинах; e) развитие сельскохозяйственного сектора, инфраструктуру и по-

литику в области торговли и налогообложения; f) системы информации и контроля; и g) мобилизацию достаточного, регулярного и предсказуемого финансирования и долгосрочных инвестиций.

### **3. Торговля**

23. В 2009 году прогнозируется резкое сокращение объема мировой торговли под воздействием коллапсирующего глобального спроса и нехватки средств для финансирования торговли, что создаст трудности для роста экспорта во многих развивающихся странах. Эту и без того серьезную ситуацию может дополнительно усугубить наращивание протекционистских мер. Кроме того, вследствие влияния банковского и финансового кризиса на международную торговлю возникла нехватка ликвидности. В дополнение к этому резкое ухудшение глобальных экономических перспектив повлекло за собой переоценку кредитных рисков, что вылилось в резкое повышение стоимости кредита, страхования и гарантий в области торговли, прежде всего для развивающихся стран и наименее развитых стран. Принимая во внимание влияние кризиса на бюджеты доноров, существует также опасность того, что обязательства в области помощи в торговле не будут выполнены. Учитывая все это, инициатива в области торговли будет направлена в краткосрочной перспективе на отслеживание торговой и инвестиционной динамики для противодействия протекционизму; регулярное проведение совещаний с участием соответствующих заинтересованных сторон и подготовку периодических докладов о конъюнктуре финансирования торговли для повышения прозрачности и распространения передовой практики и обеспечения выполнения обязательств; проведение встреч членов Всемирной торговой организации для содействия завершению Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, что будет способствовать оживлению экономического роста во всем мире; и пропаганду и обоснование необходимости сохранения помощи в торговле.

### **4. Инициатива по экологизации экономики**

24. Инициатива по экологизации экономики призвана дать ответ на проблемы в области развития и несбалансированность стратегий роста, лежащих в основе нынешнего кризиса, путем побуждения руководителей во всех странах к тому, чтобы в своей антициклической политике они уделяли достаточно внимания «зеленым» инвестициям и тем самым способствовали предотвращению развития кризисных явлений в области продовольствия, водных ресурсов, энергетики, экологии и климата, которые в непропорциональной степени сказываются на положении малоимущих слоев населения. Инициатива призвана доказать, что инвестирование в экологичные сектора — энергосберегающие технологии, возобновляемые источники энергии, общественный транспорт, экологичное сельское хозяйство, экотуризм и рациональное использование природных ресурсов, включая экосистемы и биоразнообразие, — имеют все шансы на то, чтобы обеспечить возобновление поступательного роста, повышение конкурентоспособности, сохранение и создание новых рабочих мест, повышение качества труда и сокращение масштабов нищеты при одновременном решении острых экологических проблем. Она также направлена на формирование такой нормативно-организационной базы, которая будет поддерживать такие инвестиции и экологизацию экономического роста во всех странах, а не

препятствовать им, принимая во внимание национальные и региональные условия, особенности, возможности и потребности.

## **5. Глобальный трудовой пакт**

25. Связанная с выработкой глобального трудового пакта инициатива призвана сосредоточить внимание руководителей на мерах в области обеспечения занятости и достойной работы как основе долгосрочного восстановления. В инициативе подчеркивается, что инвестиции в трудоемкие области дают больший кумулятивный эффект, чем альтернативные меры, такие как сокращение налогов. Основные компоненты глобального трудового пакта, которыми являются содействие созданию рабочих мест и социальная защита, будут также способствовать наращиванию глобального спроса. Глобальный трудовой пакт предусматривает целый ряд антикризисных мер, которые страны могут адаптировать к своим конкретным потребностям и условиям. Он представляет собой не универсальное решение, а комплекс основанных на успешных практических примерах вариантов, которые будут также наполнять содержанием и поддерживать действия на многостороннем уровне. В нем содержится призыв к правительствам и организациям, представляющим рабочих и работодателей, совместно работать над коллективным решением глобального трудового кризиса с помощью стратегий, согласующихся с разработанной МОТ программой обеспечения достойной работы. К правительствам обращен настоятельный призыв учитывать такие варианты, как инвестиции в общественную инфраструктуру, специальные программы занятости, расширение социальной защиты и повышение минимального уровня оплаты труда. В первую очередь в развивающихся странах такие меры могут привести к сокращению масштабов нищеты, повышению спроса и обеспечению экономической стабильности. К странам-донорам и многосторонним учреждениям обращен призыв рассмотреть возможность финансирования, в том числе за счет существующих антикризисных ресурсов, мер по выполнению содержащихся в пакте рекомендаций и стратегических вариантов.

## **6. Минимальный уровень социальной защиты**

26. Глобальный финансово-экономический кризис угрожает свести на нет достигнутые за несколько десятков лет успехи в области инвестиций в развитие здравоохранения и человеческого потенциала. В долгосрочном плане это может привести к возникновению серьезных проблем с точки зрения социальной стабильности, мира и безопасности в различных частях мира. Низкая степень охвата характерна для систем социальной защиты прежде всего во многих развивающихся странах. Необходимо обеспечить поддержку для сохранения таких основополагающих элементов общества — образования, питания, здравоохранения, социального обслуживания, защиты от стихийных бедствий, науки, культуры и связи, — которые делают возможным развитие человеческого потенциала, но которые при наступлении спада зачастую первыми попадают под удар. В основе инициативы в области минимального уровня социальной защиты лежит посылка о том, что повторное завоевание утраченных позиций в области развития будет многотрудным процессом, связанным со значительными повторными инвестициями и переподтверждением политических обязательств. Инвестирование в развитие человеческого потенциала представляет собой долгосрочный процесс, предполагающий высокую отдачу в индивидуальном и социальном плане в отдаленной перспективе. В этой связи цель дан-

ной инициативы заключается в обосновании необходимости и выработке рекомендаций по обеспечению минимального уровня социальной защиты и такого расходования государственных средств, которое одновременно обеспечит возобновление роста и будет способствовать приданию процессу социально-экономического развития более всеохватывающего и устойчивого характера. В инициативе в области минимального уровня социальной защиты нынешний кризис рассматривается как возможность подвести и поощрить страны к пересмотру политики и стратегий в области социальных расходов и доступа к необходимым услугам для приведения их в соответствие с принципами инклюзивности, равенства и социальной справедливости в качестве одного из основных путей антикризисного инвестирования и достижения долгосрочной стабильности.

#### **7. Преодоление последствий гуманитарных кризисов, обеспечение безопасности и социальной стабильности**

27. Хотя это сразу и не бросается в глаза, распространение кризисных явлений на реальную экономику и практически все сферы жизни общества может быстро привести к тому, что жить в мире в целом станет значительно опаснее. Это, в свою очередь, может усугубить общие последствия кризиса и помешать осуществлению планов восстановления, что приведет только к дальнейшей дестабилизации в гуманитарной и социальной областях и в области безопасности и создаст для мира порочный круг нерешенных проблем. Поэтому для решения назревающих, коренных и потенциально опасных проблем, которые в противном случае могут иметь серьезные издержки и последствия в будущем, необходимо срочно принять согласованные меры на международном уровне. Инициатива в области преодоления последствий гуманитарных кризисов, обеспечения безопасности и социальной стабильности призвана привлечь внимание руководителей к последствиям нынешнего кризиса для гуманитарной безопасности и социальной стабильности в мире на основе целостного подхода, предусматривающего согласованные действия.

#### **8. Технологии и инновации**

28. История свидетельствует о том, что в период экономического восстановления значительное благоприятное воздействие могут оказать предпринимательский дух и новаторские идеи. Поэтому в условиях нынешнего кризиса технический прогресс, новаторство и дух созидания будут иметь решающее значение в плане создания возможностей для возобновления роста, ведущего к повышению динамизма, экологичности, устойчивости и диверсификации глобальной экономики. Новым двигателем роста современной глобальной экономики являются информационно-коммуникационные сети, которые необходимо постоянно укреплять и расширять. Жизненно важное значение для устойчивого роста в посткризисный период имеют техническое новаторство, инвестиционные стимулы и мощная правовая база. Для содействия такому развитию инициатива в области развития технологий и инноваций в краткосрочной перспективе ориентирована на: а) отслеживание влияния кризиса на развитие науки и техники; б) поддержку удовлетворения потребностей промышленности для содействия выходу из кризиса, например с помощью агентств по поощрению инвестиций, обучения в вопросах информационно-коммуникационных технологий и сетей и содействия в решении вопросов прав интеллектуальной собственности; в) развитие технического и специального образования, обучения и

подготовки в области науки, техники и новаторства, прежде всего в бедных и развивающихся регионах; d) развитие патентного картирования, которое даст доступ к патентной информации и смежной технической информации, публикуемой в научных журналах, отчетах об оценке продукции и технологическом анализе; и e) содействие инициативам в области обучения по вопросам прав интеллектуальной собственности для поощрения новаторства на основе более активного и эффективного использования патентной и технологической информации.

## 9. Мониторинг и анализ

29. Возможности стран принимать меры реагирования на многогранные проблемы, которые ставит перед ними кризис, отличаются друг от друга и зависят также от наличия адекватной и релевантной информации по целому ряду экономических, социальных, экологических и политических событий и трендов. Стоящая перед системой Организации Объединенных Наций задача заключается в мобилизации и распространении релевантной информации для принятия решений в такой форме, которая обеспечивает удобство ее использования, надежность, точность, регулярность и своевременность, прежде всего в плане информирования руководителей о назревающих и формирующихся факторах уязвимости стран и народов во всем мире. Тремя краеугольными камнями совместной антикризисной инициативы КСР в области мониторинга и анализа являются: а) Глобальная система оповещения о последствиях и уязвимости; б) комплексная система мониторинга и анализа для кризисного реагирования; и с) система наблюдения МВФ для контроля за экономической и финансовой политикой.

30. Глобальная система оповещения о последствиях и уязвимости призвана восполнить существующий в настоящее время информационный пробел между началом влияния глобального кризиса на уязвимые слои населения и моментом поступления в распоряжение руководителей надежной количественной информации по официальным статистическим каналам. Ценность этой системы будет заключаться в составлении данных и аналитических сводок в режиме реального времени с использованием целого ряда надежных источников, охватывающих множественные аспекты уязвимости, что даст международному сообществу возможность реагировать более эффективно и своевременно. В свою очередь Комплексная система мониторинга и анализа для кризисного реагирования призвана решить три задачи: а) сводить существующую информацию воедино в эффективную систему контроля, которая позволяет проводить оценку в режиме реального времени; б) анализировать риски, связанные с различными видами потрясений, механизмами их передачи и их вероятным воздействием на развивающиеся страны и различные группы населения; и с) информировать руководителей, с тем чтобы они могли разрабатывать адекватные меры реагирования и контролировать эффективность принятых программных мер. Первоначальная задача системы заключается в мониторинге последствий нынешнего кризиса для уязвимых стран и групп населения, однако ее общая структура такова, что даст возможность решать задачи мониторинга не только в связи с нынешним кризисом и позволит отслеживать различные виды потрясений и их разнообразное влияние на экономику, социальные группы и природную среду. Комплексная система мониторинга будет являться составной частью более широкой глобальной системы оповещения о последствиях и уязвимости. Наконец,

одним из важнейших аспектов системы наблюдения МВФ для контроля за экономической и финансовой политикой является мониторинг экономической и финансовой политики и важнейших системных рисков. В дополнение к усилиям по урегулированию нынешнего глобального финансово-экономического кризиса постоянно растут значимость шагов, направленных на предотвращение его повторения. Поэтому наблюдение МВФ является одним из важнейших инструментов международного финансово-экономического мониторинга и мощной платформой для глобальной координации экономической политики.

#### **IV. Перевод скоординированных ответных мер Организации Объединенных Наций в практическую плоскость**

31. Для повышения эффективности скоординированных ответных мер системы Организации Объединенных Наций на мировой кризис в соответствии с положениями итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития важно подробно остановиться на взаимосвязях между девятью совместными антикризисными инициативами и вопросе об их осуществлении. Понимание сложного характера связи между этими областями потребует от системы Организации Объединенных Наций проведения дополнительной аналитической работы. Ценным подспорьем в этой связи станет публикация «Обзора мирового экономического и социального положения, 2010 год», который будет посвящен вопросам согласования политики и международного сотрудничества в целях развития. Достижению целей расширения возможностей Организации Объединенных Наций в данной области будет содействовать не только укрепление внутреннего потенциала для изучения проблем развития, но и предлагаемое создание специальной группы экспертов по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития (см. E/2009/113).

32. Для перевода совместных антикризисных инициатив в практическую плоскость необходима информационно-пропагандистская работа на глобальном уровне, региональная координация, а также оперативные мероприятия с учетом конкретных потребностей на уровне стран и участие соответствующих организаций и механизмов системы Организации Объединенных Наций под руководством профильных учреждений в каждой области. Для этого также потребуются результаты в вопросах реформирования Организации Объединенных Наций на оперативном и межправительственном уровнях. Повышение согласованности политики потребует также более тесного взаимодействия с бреттон-вудскими учреждениями. В этой связи внимание обращается на доклад, одновременно представляемый Экономическому и Социальному Совету во исполнение решения 2009/258.

33. Совещание ведущих учреждений, отвечающих за руководство осуществлением девяти совместных антикризисных инициатив КСР, было проведено 7 июля 2009 года в Женеве для выработки общей основы для перевода соответствующих инициатив в практическую плоскость. Участники совещания проанализировали ход осуществления каждой из инициатив, большинство из которых являются новыми, а некоторые, например инициатива в области продовольственной безопасности и инициатива экологизации экономики, базируются



на существующих механизмах, которые в связи с кризисом приобрели новую значимость и звучание. Было принято решение о том, что руководящие осуществлением инициатив учреждения, принимая во внимание различные аспекты кризиса, будут продолжать свою работу во взаимодействии с участвующими организациями. В ходе дискуссии была особо подчеркнута важность ответственности стран за проводимую политику, значение создания потенциала и необходимость в дополнительной информации о факторах уязвимости в странах. Некоторые инициативы, например глобальный трудовой пакт, уже можно предложить правительствам. В структуре КСР важное значение в этой связи имеет взаимодействие между Комитетом высокого уровня по программам и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР).

34. Для обсуждения вопроса о том, каким образом ГОООНВР может обеспечить перевод в практическую плоскость глобального подхода к урегулированию финансово-экономических кризисов, 14 и 15 июля 2009 года в Женеве было проведено совещание Консультативной группы ГОООНВР на уровне помощников Генерального секретаря и главных сотрудников. Консультативная группа полностью согласилась с необходимостью принятия системой Организации Объединенных Наций неотложных мер, с тем чтобы не растратить набранный импульс. Было принято решение о том, что ГОООНВР будет содействовать переводу в практическую плоскость девяти совместных антикризисных инициатив путем консолидации поддержки, которую каждое учреждение может оказать страновым группам Организации Объединенных Наций в рамках каждой инициативы, и создания системы, обеспечивающей доступ учреждений к такой поддержке.

35. Консультативная группа постановила, что техническую поддержку на уровне Центральных учреждений и региональном уровне в областях, охватываемых антикризисными инициативами, будут в первую очередь получать наименее развитые страны и страны с низким уровнем дохода, и признала при этом, что другие страны со значительной численностью уязвимого населения также могут нуждаться в скорейшем внимании.

36. 1 сентября страновым группам Организации Объединенных Наций было направлено первоначальное письмо Председателя ГОООНВР, оповещающее их о начале осуществления данной инициативы. В письме к страновым группам Организации Объединенных Наций был обращен призыв принять стратегические меры реагирования на кризис с использованием долгосрочного подхода к осуществлению девяти совместных антикризисных инициатив КСР. Страновым группам Организации Объединенных Наций было рекомендовано осуществлять совместные антикризисные инициативы на основе четко выраженной правительствami заинтересованности и при их полном участии. С учетом формирующихся потребностей страновым группам Организации Объединенных Наций было предложено гибко подходить к применению руководящих указаний по программам, включая рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы можно было перенацеливать меры, осуществляемые на местах Организацией Объединенных Наций.

37. С учетом потребностей каждой страны, руководящей роли и приоритетов правительства и с опорой на уже проделанную работу страновым группам Организации Объединенных Наций во взаимодействии со Всемирным банком и

МВФ, а также с другими заинтересованными партнерами было настоятельно предложено: а) провести коллективную оценку важнейших потребностей, обусловленных нынешним кризисом, с полным использованием всех уже проведенных, проводимых и запланированных аналитических исследований партнеров для выявления существенных проблем; б) разработать комплекс мер по решению этих проблем, определить возможности для взаимного усиления различных мер и программ и назначить ведущие организации, которые будут отвечать за оказание правительствам поддержки в этих областях; и с) определить общие бюджетные потребности и существующие и/или возможные источники финансирования, включая любые статьи расходов, которые должны финансироваться за счет средств существующих программ или за счет расширения существующих программ.

38. В этом письме Председатель ГООНВР заверил страновые группы Организации Объединенных Наций в приверженности ГООНВР делу обеспечения скоординированной поддержки в приоритетных областях деятельности.

39. Одновременно с перечисленными выше мероприятиями ГООНВР продолжала оказывать поддержку усилиям по повышению согласованности на страновом уровне в соответствии с мандатом трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года. Повышение эффективности, результативности и согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития будет в большей степени способствовать учету меняющихся условий на страновом уровне. В последнее время усилия ГООНВР направлены на оказание страновым группам Организации Объединенных Наций содействия в переводе в практическую плоскость рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на согласованной, скоординированной и гибкой основе при повышении транспарентности для всех партнеров. ГООНВР также активизировала усилия по упрочению культуры управления, ориентированного на результаты, с помощью разработки инструментов представления отчетов о достижении общих результатов для представления национальным органам государственного управления. Она стала уделять больше внимания расширению поддержки, предоставляемой странам по их просьбе, и более эффективному использованию своей обширной базы данных и технических ресурсов. ГООНВР продолжала предпринимать конкретные шаги по укреплению системы координаторов-резидентов в качестве основного средства повышения общесистемной согласованности на страновом уровне. Для этого в целях преодоления остающихся проблем потребуются дополнительные усилия. Осуществление в срочном порядке всеобъемлющих мер антикризисного реагирования на уровне стран, о которых говорилось в пункте 21 выше, станет испытанием способности системы реагировать на задачи, которые кризис ставит перед наиболее уязвимыми странами и наиболее уязвимыми слоями населения.

40. Кроме того, в итоговом документе Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития была подчеркнута опасность повторного возникновения кризиса задолженности, вызванного ее непомерным объемом. Это созвучно просьбе Дохинской конференции по обзору о необходимости дальнейшего повышения эффективности системы приведения задолженности к приемлемому уровню. В этой связи учреждения системы Организации Объединенных Наций как нельзя лучше подходят для принятия скоординированных ответных мер в целях недопущения повто-

рения ситуации с непомерным уровнем задолженности и оказания странам помощи в разработке мер в области торговли и счета движения капитала при возникновении острой и крайней нехватки резервов иностранной валюты. На глобальном уровне решающее значение будет иметь прогресс в деле повышения эффективности системы приведения задолженности к приемлемому уровню. Важное значение будет также иметь координация между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в их работе со странами по укреплению инструментария антициклического регулирования.

## V. Заключение

41. Система Организации Объединенных Наций предпринимает значительные усилия для создания механизмов, позволяющих принимать скоординированные меры реагирования на мировой финансово-экономический кризис. Это позволяет системе оперативно реагировать на положения итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, который является мощным стимулом к действиям. С помощью КСР и других соответствующих механизмов система будет продолжать наращивать свои скоординированные меры реагирования с опорой на осуществление на глобальном, региональном и, что важнее всего, страновом уровнях в сотрудничестве с соответствующими национальными органами. Будут предприниматься усилия по установлению связи между различными инициативами и содействию формированию партнерств, позволяющих в максимальной степени повысить отдачу на местах.

42. В связи со всеми этими вопросами все еще необходимо решить важные задачи на межправительственном и оперативном уровнях. В этой связи решающее значение будет иметь поддержка этих усилий со стороны государств-членов, что позволит добиться изменения положения на местах.

## Приложение

### **Коммюнике Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2009 года**

Мы, руководители системы Организации Объединенных Наций, проводим свою встречу в условиях, когда мир охвачен самым серьезным финансово-экономическим кризисом со времен Великой депрессии 1930-х годов. Начавшись с краха американского рынка субстандартного ипотечного кредитования, кризис быстро распространился через глобальные финансовые рынки на реальную экономику, подорвав доверие потребителей и деловых кругов и спровоцировав дальнейшее сокращение спроса. Наблюдается сокращение объема мировой торговли и резкое падение цен на сырьевые товары. Мир сталкивается с многочисленными кризисными явлениями в финансовой, экономической и социальной областях, которые усугубляются уязвимостью, вызванной имевшими место ранее продовольственным и энергетическим кризисами. Происходит быстрое ухудшение условий жизни сельской и городской бедноты. Темпы повсеместного исчезновения рабочих мест вселяют тревогу. Этот кризис затронет все страны, но наиболее серьезными и непропорциональными его последствия будут для беднейших слоев населения. Повышение темпов изменения климата создает беспрецедентные новые риски и требует коренной перестройки структур производства и потребления. Мы просто обязаны превратить нынешний кризис в возможность для обеспечения устойчивого развития в будущем.

Мы приветствуем исторические решения, принятые на последнем саммите Группы 20, и обязательство выделить дополнительные ресурсы в объеме 1,1 трлн. долл. США для урегулирования кризиса. Мы подчеркиваем центральное значение подлинно глобального пакета стимулирующих мер, укрепления финансового регулирования и надзора для предотвращения повторения кризиса и необходимость проведения скоординированной политики для обеспечения максимальной глобальной отдачи от использования имеющихся ресурсов на цели стимулирования. Мы с удовлетворением отмечаем решимость Группы 20 оказывать развивающимся странам помощь в поддержании открытой торговли и обеспечивать дополнительное финансирование торговли. Вместе с тем необходимо также принять конкретные обязательства по выделению дополнительных ресурсов для оказания помощи беднейшим странам, избегая при этом риска спровоцировать кризис задолженности, вызванный ее непомерным объемом.

Социальные последствия нынешнего кризиса уже вызывают озабоченность и могут усилиться. Если не принять срочных мер, кризис может иметь разрушительные последствия для наиболее уязвимых и бесправных слоев населения и привести к росту социальной нестабильности и перемещению населения. Речь идет о самой возможности достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Существует опасность утраты достижений в области сокращения масштабов нищеты и голода в развивающихся странах. Вместо 850 миллионов человек, страдавших от хронического голода в 2006 году, число голодающих в мире в 2009 году возрастет до 1 миллиарда человек. Во многих странах наблюдается ослабление среднего

класса. Наиболее сильно кризис ударил по уязвимым группам — детям, женщинам, молодежи, престарелым, мигрантам и инвалидам.

Еще до наступления нынешнего финансового кризиса в области питания, образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, жилья и минимального социального обеспечения наиболее нуждающихся существовали немалые проблемы. Для слишком многих людей нищета и лишения стали повседневной реальностью жизни.

В условиях развития нынешнего кризиса многосторонняя система должна задействовать все свои ресурсы и возможности для принятия скорейших и эффективных мер реагирования при соблюдении принципов, ценностей и целей, провозглашенных международным сообществом. Необходимо отстоять открытость экономики и общества, чтобы избежать опасности повторного сползания в пучину эгоцентризма, протекционизма и даже ксенофобии. Необходимо сохранить завоевания в области прав человека, демократии, социальной справедливости и мира.

КСР подчеркивает опасность сокращения на данном этапе объема помощи в целях развития и необходимость обеспечить, чтобы были предприняты все возможные усилия для предотвращения перерастания глобального экономического кризиса в потенциально безграничный гуманитарный кризис и кризис в области безопасности. КСР вновь заявляет о том, что ранее принятые обязательства по увеличению объема официальной помощи в целях развития должны быть выполнены. Это означает, что в течение следующих двух лет доноры должны предоставить помощь в объеме по крайней мере 300 млрд. долл. США.

Важнейшее значение имеет координация политики на международном уровне. Нынешний кризис носит многоаспектный характер и требует согласования политики на глобальном, региональном и национальном уровнях. Его влияние на разные страны неодинаково и требует принятия стратегических мер реагирования с учетом национальных приоритетов. Мы обращаемся ко всем заинтересованным сторонам с призывом наращивать нынешний импульс, возникший в результате активизации многостороннего сотрудничества, для содействия созданию в полной мере всеохватывающей системы глобального управления.

Необходимо укреплять потенциал правительств в области разработки, финансирования и осуществления надлежащей политики в координации с международными партнерами. Многосторонняя система играет центральную роль в выработке и реализации глобальных и согласованных мер реагирования на кризис и в переводе таких мер в плоскость практических действий на страновом уровне. На страновом уровне представителям Организации Объединенных Наций и МВФ/Всемирного банка необходимо работать сообща на основе совместного и взаимодополняющего подхода к урегулированию кризиса.

Мы, руководители системы Организации Объединенных Наций, намерены действовать решительно и без промедления. Принимая во внимание многочисленные аспекты нынешнего кризиса и наши коллективные мандаты и функции, мы согласовали девять совместных инициатив. Изложенное ниже общее обязательство призвано помочь странам и глобальному сообществу противостоять кризису, добиться ускорения выхода из него и обеспечить справедливый

и всеохватывающий характер процесса глобализации, предусматривающий поступательное экономическое, социальное и экологическое развитие для всех, с осознанием необходимости преобразований в будущем:

1. **Дополнительное финансирование для наиболее уязвимых стран:** пропаганда и разработка совместного механизма Всемирного банка и системы Организации Объединенных Наций для общего определения направлений и осуществления дополнительного финансирования, в том числе по каналам предлагаемого Всемирным банком фонда по снижению уязвимости;

2. **Продовольственная безопасность:** укрепление программ по обеспечению питания голодающих и расширение поддержки фермеров в развивающихся странах;

3. **Торговля:** борьба с протекционизмом, в том числе за счет завершения Дохинского раунда переговоров, и укрепление инициатив помощи в торговле и расширение финансирования торговли;

4. **Инициатива по экологизации экономики:** поощрение инвестиций в обеспечение долгосрочной экологической устойчивости и перевод мировой экономики на безопасный для климата путь развития;

5. **Глобальный трудовой пакт:** увеличение занятости, производства, инвестиций, совокупного спроса и содействие обеспечению достойной работы для всех;

6. **Минимальный уровень социальной защиты:** обеспечение доступа к основным социальным услугам, жилью и расширение прав и возможностей и защита малоимущих и уязвимых слоев населения;

7. **Преодоление последствий гуманитарных кризисов, обеспечение безопасности и социальной стабильности:** принятие чрезвычайных мер для защиты жизни людей и сохранения их жизненного уклада, борьбы с голодом, удовлетворения гуманитарных потребностей, защиты перемещенных лиц и укрепления безопасности и социальной стабильности;

8. **Технологии и инновации:** развитие технической инфраструктуры, обеспечивающей доступ к передовым достижениям в области науки и техники;

9. **Мониторинг и анализ:**

- укрепление макроэкономического и финансового наблюдения и создание действенной системы раннего оповещения об экономических потрясениях;
- создание в срочном порядке общесистемного механизма мониторинга и оповещения Организации Объединенных Наций для отслеживания происходящих событий и предоставления информации о политических, экономических, социальных и экологических аспектах кризиса.

Важнейшее значение имеют согласование и координация политики. Содействие координации комплекса мер усиленного финансового надзора и экономического стимулирования позволит повысить их общую эффективность, а предоставление релевантных стратегических рекомендаций в отношении антициклической политики будет способствовать обеспечению защиты людей, ускорению выхода из нынешнего кризиса и предотвращению его повторения.