



## 第六十四届会议

## 议程项目 51(d)

**宏观经济政策问题：商品**

报告员：丹尼斯·麦奎德女士(爱尔兰)

**一. 引言**

1. 第二委员会就议程项目 51 进行了实质性辩论(见 A/64/418, 第 2 段), 在 2009 年 10 月 28 日和 12 月 4 日的第 24 和 39 次会议上就分项目(d)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于有关简要记录(A/C. 2/64/SR. 24 和 39)。

**二. 决议草案 A/C. 2/64/L. 5 和 A/C. 2/64/L. 53 的审议经过**

2. 在 10 月 28 日第 24 次会议上, 苏丹代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“商品”的决议草案(A/C. 2/64/L. 5), 案文如下:

“大会,

“回顾其有关商品的 2004 年 12 月 22 日第 59/224 号、2006 年 12 月 20 日第 61/190 号和 2008 年 12 月 19 日第 63/207 号决议,

“又回顾 2000 年 9 月 8 日各国国家元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》、2005 年 9 月 16 日通过的《2005 年世界首脑会议成果》及大会 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议, 其议题是 2005 年世界首脑会议的发展方面成果, 包括千年发展目标和其他国际商定的发展目标的后继行动,

“还回顾发展筹资问题国际会议及其成果,

“回顾《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》,

\* 委员会关于议程项目 51 的报告分五部分印发, 文号分别为 A/64/418 和 Add. 1 至 4。



“又回顾《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》以及 2006 年 9 月 18 日和 19 日在纽约举行的大会第六十一届会议关于《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查的高级别会议成果，并注意到《2009 年最不发达国家报告：国家与发展治理》，

“注意到 2005 年 11 月 21 日至 23 日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟商品问题贸易部长会议通过、并经 2006 年 1 月 16 日至 21 日在喀土穆举行的非洲联盟执行理事会第八届常会认可的《非洲商品问题阿鲁沙宣言》和《行动计划》，

“注意到《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》所订目标以及世界粮食首脑会议的成果文件：五年之后，其中重申保证消除饥饿和贫穷，

“又注意到 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议，

“还注意到 2008 年 9 月 22 日在纽约举行的非洲发展需要问题高级别会议的《政治宣言》，

“注意到联合国贸易和发展会议第十二届大会通过的《阿克拉协议》，其中载有关于商品问题的意义深远的建议，以及贸易和发展理事会及其附属机构 2008 年和 2009 年通过的关于商品问题的进一步决定和商定结论，

“认识到许多发展中国家继续高度依赖初级商品，将之作为其出口收入、就业、创收和国内储蓄的主要来源，并作为投资、经济增长和社会发展。包括消除贫穷的推动力，

“深为关切最近的商品价格暴涨继而暴跌事件突出表明，商品价格波动的根本原因尚未得到适当处理，因此，依赖商品的发展中国家和转型经济体仍然特别容易受害于主要是过度投机和对商品期货市场监管不足所导致的价格波动，

“认识到由于当前的危机，更有必要以全盘、综合的方法处理与商品有关的各种问题，并强调需要明确和商定加强贸易、粮食、金融、能源和工业化之间关系的最佳方法，

“又认识到当前的经济危机对商品经济产生有害影响，其证据除其他外包括商品需求下降、供应能力因商品收入减少和投资延期而降低，由此导致依赖商品的经济体经济减速，

“强调必须制定政策，解决商品经济的较长期结构性问题，并把商品政策纳入各级的发展和消除贫穷总体战略，

“1. 注意到秘书长转递联合国贸易和发展会议秘书处编写的世界商品趋势和前景报告的说明；

“2. 着重指出需要进一步努力解决商品价格的波动问题；

“3. 呼吁在国际一级采取一整套协调一致的政策行动，以解决价格过度波动问题，减轻对依赖商品的发展中国家的不利影响，为此促进增值活动，提高这些国家在商品和相关产品的价值链中的参与程度，并支持这些经济体大规模地实行多样化；

“4. 认识到在多数依赖商品的发展中国家，特别是非洲国家实现创新、提高生产率和促进非传统出口的潜力，并呼吁国际社会加强支持以及在南南经济合作框架内交流这些方面的经验；

“5. 呼吁国际社会与依赖商品的经济体密切合作，以确定与贸易有关的政策和工具以及投资和金融政策，将其作为这些经济体发展战略的关键内容；

“6. 着重指出必须增加基础设施投资，以此促进农业发展，加强商品多样化和贸易，并敦促国际社会援助依赖商品的发展中国家；

“7. 强调指出提高生产国商品出口竞争力的技术援助和能力建设特别重要，在非洲尤其如此，并敦促捐助界增加资源，以提供针对具体商品的财政和技术援助，特别是用于发展中国家的人员和体制能力建设以及基础设施建设，以减少这些国家的体制瓶颈，降低其交易成本，并根据其国家发展计划促进其商品贸易和发展；

“8. 呼吁国际社会采取紧急措施促进粮食安全，包括立即在受粮食短缺影响的发展中国家，特别是最不发达国家提供足够的粮食，同时支持这些国家努力实现较长期的粮食安全和可持续农业发展；

“9. 着重指出商品部门对农村发展，特别是对农村就业和收入以及实现粮食安全的努力作出重要贡献；

“10. 强调必须采取国际措施，制定国家战略，以改善农业部门的业绩，包括改善市场和贸易系统的运作，从而保证生产者，特别是小农户更好地作出供应方反应，鼓励他们投资扩大生产和实现生产多样化，承担这方面的固有风险；

“11. 强调指出必须重新讨论创建国际缓冲库存问题，并请联合国贸易和发展会议进行研究，包括研究各种建立国际缓冲库存的提议，以便就增强商品市场的稳定和遏制过度的商品期货投机提出具体建议；

“12. 呼吁及早完成多哈发展回合贸易谈判，取得以发展为导向的成果，除其他外确保改善发展中国家产品的市场准入；

“13. 重申承诺实现有意义的贸易自由化,确保充分发挥贸易在促进惠及所有人的经济增长、就业和发展方面的作用;

“14. 强调要实现国际贸易自由化效益最大化、成本最小化,就必须在各级实行以发展为导向的协调一致的政策;

“15. 回顾已商定由部长级会议和世界贸易组织主管机关定期审查乌拉圭回合的成果对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的影响,以推动采取积极措施,使这些国家能够实现其发展目标,并为此呼吁充分执行《关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能产生的不利影响的应对措施的马拉喀什决定》;

“16. 着重指出需要加强商品共同基金和其他国际商品组织,并鼓励该基金与贸发会议/世贸组织国际贸易中心、联合国贸易和发展会议及其他有关机构合作,继续改进和制定各种方法,以增强商品市场的稳定,加强发展中国家为改善市场准入和供应可靠性、促进多样化和增值活动、提高商品竞争力、加强市场链、改进市场结构、扩大出口基础和保证所有利益攸关方的有效参与而开展的活动;

“17. 强调指出联合国贸易和发展会议及其合作伙伴应本着机构间合作和多利益攸关方伙伴关系精神,在各自的任务范围内继续积极参与对各种商品问题的协作研究和分析,并参与相关的能力建设和建立共识活动,以便就依赖商品的发展中国家,特别是低收入国家的可持续发展问题定期进行分析并提出政策咨询;

“18. 着重指出,鉴于在获得所有类型信贷方面限制不断增加,迫切需要向依赖商品的发展中国家提供贸易融资并使其可以获得此种融资;

“19. 强调指出必须继续对题为“商品”的分项进行实质性审议,并决定在其第六十五届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下列入该分项;

“20. 请秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处协作,向大会第六十六届会议提交关于本决议执行情况的附有建议的报告,并报告世界商品的趋势和前景。”

3. 在12月4日第39次会议上,委员会收到副主席卡洛斯·恩里克·加西亚·冈萨雷斯(萨尔瓦多)在就决议草案 A/C.2/64/L.5 进行的非正式协商基础上提出的题为“商品”的决议草案。

4. 在同次会议上,委员会获悉该决议草案(A/C.2/64/L.53)不涉及方案预算问题。

5. 又在同次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/64/L.53(见第7段)。

6. 鉴于决议草案 A/C.2/64/L.53 已获通过,决议草案 A/C.2/64/L.5 由其提案国撤回。

### 三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

#### 商品

大会，

回顾其有关商品的 2004 年 12 月 22 日第 59/224 号、2006 年 12 月 20 日第 61/190 号和 2008 年 12 月 19 日第 63/207 号决议，

又回顾 2000 年 9 月 8 日各国国家元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》、<sup>1</sup> 2005 年 9 月 16 日通过的《2005 年世界首脑会议成果》<sup>2</sup> 及大会关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，

还回顾发展筹资问题国际会议及其成果，<sup>3</sup>

回顾《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》，<sup>4</sup>

又回顾《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》<sup>5</sup> 以及 2006 年 9 月 18 日和 19 日在纽约举行的大会第六十一届会议关于《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况全球综合中期审查的高级别会议成果，<sup>6</sup> 并注意到《2009 年最不发达国家报告：国家与发展治理》，<sup>7</sup>

注意到 2005 年 11 月 21 日至 23 日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟商品问题贸易部长会议通过、<sup>8</sup> 并经 2006 年 1 月 16 日至 21 日在喀土穆举行的非洲联盟执行理事会第八届常会认可<sup>9</sup> 的《非洲商品问题阿鲁沙宣言》和《行动计划》，

<sup>1</sup> 见第 55/2 号决议。

<sup>2</sup> 见第 60/1 号决议。

<sup>3</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

<sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

<sup>5</sup> A/CONF.191/13，第二章。

<sup>6</sup> 见第 61/1 号决议。

<sup>7</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.09.II.D.9。

<sup>8</sup> 非洲联盟，AU/Min/Com/Decl.Rev.1 号文件。

<sup>9</sup> 见 A/60/693，附件二，EX.CL/Dec.253(VIII)号决定。

又注意到《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》<sup>10</sup> 所订目标以及《世界粮食首脑会议的成果文件：五年之后》，<sup>11</sup> 其中重申保证消除饥饿和贫穷，

欢迎 2009 年 11 月 16 日至 18 日在罗马举行的粮食安全问题世界首脑会议以及该首脑会议决定建立促进农业、粮食安全和营养全球伙伴关系，<sup>12</sup> 2008 年 6 月 3 日至 5 日在罗马举行的世界粮食安全问题高级别会议以及 2008 年 7 月 7 日至 9 日在日本北海道和 2009 年 7 月 8 日至 10 日在意大利阿奎拉举行的八国集团首脑会议，

注意到 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议，<sup>13</sup>

又注意到 2008 年 9 月 22 日在纽约举行的非洲发展需要问题高级别会议的《政治宣言》，<sup>14</sup>

还注意到联合国贸易和发展会议第十二届大会通过的《阿克拉协议》，<sup>15</sup> 其中载有关于商品问题的意义深远的建议，以及贸易和发展理事会及其附属机构 2008 年和 2009 年通过的关于商品问题的进一步决定和商定结论，

认识到许多发展中国家继续高度依赖初级商品，将之作为其出口收入、就业、创收和国内储蓄的主要来源，并作为投资、经济增长和社会发展，包括消除贫穷的推动力，

深为关切最近的商品价格暴涨继而暴跌事件，以及许多依赖商品的发展中国家和转型经济体仍然特别容易受价格波动的影响，并认识到需要改善金融和商品市场的监管、运作和透明度，以处理商品价格过度波动问题，

认识到由于当前的危机，更有必要全面处理与商品有关的各种问题，同时适当考虑到每个国家具体情形和需要的多样性以及促进其可持续发展的问题，并加强贸易、粮食、金融、可持续农业投资、能源和工业化之间的关系，

---

<sup>10</sup> 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告》，1996 年 11 月 13 日至 17 日 (WFS 96/REP)，第一部分，附录。

<sup>11</sup> 联合国粮食及农业组织，《世界粮食首脑会议报告：五年之后》，2002 年 6 月 10 日至 13 日，第一部分，附录；另见 A/57/499，附件。

<sup>12</sup> 见联合国粮食及农业组织，《粮食安全问题世界首脑会议宣言》(WSFS 2009/2)。

<sup>13</sup> 第 63/239 号决议，附件。

<sup>14</sup> 见第 63/1 号决议。

<sup>15</sup> TD/442 和 Corr. 1, 第二章。

注意到联合国贸易和发展会议关于跨国公司、农业生产和发展问题的《2009年世界投资报告》，

又注意到关于促进负责任国际农业投资的倡议，其目的是制定相关原则和一个国际框架，

认识到当前的经济危机对商品经济产生有害影响，其证据除其他外包括商品需求下降、供应能力因商品收入减少和投资延期而降低，由此导致依赖商品的经济体经济减速，

注意到联合国贸易和发展会议秘书处编写的世界商品趋势和前景报告显示，商品价格最近急剧下跌之后，2009年前几个月有所恢复，

强调指出必须制定政策，处理商品经济的较长期结构性问题，并把商品政策纳入各级发展和消除贫穷总体战略，

注意到旨在提高商品市场透明度的所有相关自愿举措，

1. 注意到秘书长转递联合国贸易和发展会议秘书处编写的世界商品趋势和前景报告的说明；<sup>16</sup>

2. 着重指出需要进一步努力解决商品价格过度波动问题，特别是要帮助生产者尤其是小规模生产者管理风险；

3. 强调严重依赖初级商品的发展中国家需要作出努力，继续推动制定国内政策和建立体制环境，鼓励贸易和出口部门多样化和自由化并增强竞争力；

4. 重申每个国家对本国的经济和社会发展承担首要责任，并认识到必须在国家和国际两级建立有效、有利的环境；

5. 呼吁在国家、区域和国际三级采取一整套协调一致的政策行动，以解决价格过度波动问题，支持依赖商品的发展中国家缓解不利影响，为此特别是要促进增值活动，提高这些国家参与商品和相关产品价值链的程度，支持这些经济体大规模地实行多样化，并鼓励利用和进一步开发以市场为导向的风险管理工具；

6. 认识到在多数依赖商品的发展中国家，特别是非洲国家实现创新、提高生产率和促进非传统出口的潜力，并呼吁国际社会加强支持以及在南南经济合作框架内交流这些方面的经验；

7. 呼吁国际社会与依赖商品的经济体密切合作，以确定与贸易有关的政策和工具以及投资和金融政策，将其作为这些经济体发展战略的关键内容；

---

<sup>16</sup> A/64/184。

8. 着重指出必须增加基础设施投资，以此促进农业发展，加强商品多样化和贸易，并敦促国际社会援助依赖商品的发展中国家；

9. 表示关切跨国公司等机构在发展中国家大规模购置土地的问题，这给发展努力带来风险，强调指出必须促进负责任的国际农业投资，并在这方面邀请联合国贸易和发展会议同其他相关国际组织合作，继续就这一问题进行研究和分析；

10. 强调指出提高生产国商品出口竞争力的技术援助和能力建设特别重要，在非洲尤其如此，并邀请捐助界提供必要资源，以提供针对具体商品的财政和技术援助，特别是用于发展中国家的人员和体制能力建设以及基础设施建设，以减少这些国家的体制瓶颈，降低其交易成本，并根据其国家发展计划促进其商品贸易和发展；

11. 又强调指出贸易援助应该致力于帮助发展中国家特别是最不发达国家建设这些国家需要的供应方能力和贸易相关基础设施，以帮助他们执行世界贸易组织各项协议并从中受益，并更广泛地帮助这些国家扩大贸易；

12. 呼吁国际社会采取紧急措施促进粮食安全，包括立即在受粮食短缺影响的发展中国家，特别是最不发达国家提供足够的粮食，同时支持这些国家努力实现较长期的粮食安全和可持续农业发展，并进一步指出，提供粮食援助的方式不应扰乱国内市场和粮食生产；

13. 着重指出商品部门对农村发展，特别是对农村就业和收入以及实现粮食安全努力的贡献；

14. 强调必须采取国际措施，制定国家战略，以改善农业部门的业绩，包括改善市场和贸易系统的运作，从而保证生产者，特别是小农户更好地作出供应方反应，鼓励他们在投资于扩大生产和实现生产多样化方面承担固有风险；

15. 强调指出必须找到最好地解决价格过度波动问题的工具，并请联合国贸易和发展会议进行一项研究，以便就增强商品市场稳定的措施提出具体建议；

16. 呼吁在 2010 年完成世界贸易组织的多哈发展回合贸易谈判，取得宏伟、均衡、以发展为导向的成果；

17. 重申承诺实现切实有效的贸易自由化，确保充分发挥贸易在促进惠及所有人的经济增长、就业和发展方面的作用；

18. 强调要实现国际贸易自由化效益最大化、成本最小化，就必须在各级实行以发展为导向的协调一致的政策；

19. 回顾已商定由部长级会议和世界贸易组织主管机关定期审查乌拉圭回合成果对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的影响，以推动采取积极措施，



使这些国家能够实现其发展目标，并为此呼吁执行《关于改革方案对最不发达国家和粮食净进口发展中国家可能产生的不利影响的应对措施的马拉喀什决定》；

20. 欢迎一些国家自墨西哥蒙特雷发展筹资问题国际会议<sup>3</sup>以来采取行动，努力实现所有最不发达国家完全免税、免配额进入市场的目标，并呼吁有能力这样做的其他发达国家和发展中国家采取步骤实现这一目标；

21. 呼吁国际金融机构和开发银行帮助依赖商品的发展中国家管理价格波动的影响，并为此邀请这些国家继续实施有效的经济和财政措施；

22. 重申每个国家都拥有并可自由行使对本国所有财富、自然资源和经济活动的完全、永久主权；

23. 认识到必须提高发达国家和发展中国家管理来自所有商品和商品相关产业，包括最后加工产品的公共和私营部门收入的效率和成效，以支持发展；

24. 确认商品共同基金和其他国际商品组织做出的重要贡献，并鼓励其与贸发会议/世贸组织国际贸易中心、联合国贸易和发展会议及其他有关机构合作，继续加强和研究各种方法，以增强商品市场的稳定，加强发展中国家为改善市场准入和供应可靠性、促进多样化和增值活动、提高商品竞争力、加强市场链、改进市场结构、扩大出口基础和保证所有利益攸关方的有效参与而开展的活动；

25. 强调指出，联合国贸易和发展会议及其合作伙伴应本着机构间合作和多利益攸关方伙伴关系精神，在各自的任务规定范围内，继续积极参与对各种商品问题的协作研究和分析，并参与相关的能力建设和建立共识活动，以便就依赖商品的发展中国家，特别是低收入国家的可持续发展问题定期进行分析并提出政策咨询；

26. 着重指出，鉴于在获得所有类型信贷方面限制不断增加，并注意到债务的可持续性，迫切需要向依赖商品的发展中国家提供贸易融资并使其可以获得此种融资；

27. 强调指出，必须继续对题为“商品”的分项进行实质性审议，并决定在其第六十六届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下列入该分项；

28. 请秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处协作，向大会第六十六届会议提交关于本决议执行情况的附有建议的报告，并报告世界商品的趋势和前景，包括进一步审查商品价格过度波动的原因。