



第六十四届会议

议程项目 51(b)

宏观经济政策问题：国际金融体制与发展

第二委员会的报告 *

报告员：丹尼丝·麦奎德女士(爱尔兰)

一. 引言

1. 第二委员会对议程项目 51 举行了实质性审议(见 A/64/418, 第 2 段), 并在 2009 年 11 月 10 日和 12 月 11 日第 33 和 42 次会议上审议了该项目。委员会讨论该项目的情况载于相关简要记录(A/C. 2/64/SR. 33 和 42)。

二. 决议草案 A/C. 2/64/L. 19 和以此为基础的非文件的审议情况

2. 在 11 月 10 日第 33 次会议上, 苏丹代表代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国介绍了题为“国际金融体制与发展”的决议草案(A/C. 2/64/L. 19), 内容如下:

“大会,

“回顾其标题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制”的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议, 以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号、2004 年 12 月 22 日第 59/222 号、2005 年 12 月 22 日第 60/186 号、2006 年 12 月 20

* 委员会关于该项目的报告分五部分印发, 文号是 A/64/418 和 Add. 1-4。



日第 61/187 号、2007 年 12 月 19 日第 62/185 号和 2008 年 12 月 19 日第 63/205 号决议，

“又回顾《联合国千年宣言》，大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》的 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议，以及《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），

“还回顾《2005 年世界首脑会议成果》，

“回顾其关于 2005 年世界首脑会议发展成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，及其关于加强经济及社会理事会的 2006 年 11 月 20 日第 61/16 号决议，

“又回顾发展筹资问题多哈宣言：2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件，

“还回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响会议的结果并强调必须迅速执行贯彻这一成果，

“严重关切全球金融和经济危机对发展的严重不利影响，这一危机进一步突显了国际金融体制和架构及当前经济秩序中长期存在的系统性弱点、失衡和不平等，

“重申需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

“强调指出当前的全球金融和经济危机以及国际金融治理方面存在的缺陷和漏洞，进一步突出说明联合国迫切需要在国际经济问题上发挥主动积极的核心作用，

“又强调指出需要加强联合国在国际经济问题上的协调作用，

“强调国际金融体制应持续促进经济增长，支持发展中国家实现可持续发展以及消除饥饿和贫穷的努力，同时允许以协调一致方式为发展调动和利用一切筹资来源，包括进行多边筹资、调动国内资源、国际投资流动、官方发展援助、外债减免，以及全球性、有章可循、开放、没有歧视和公平的多边贸易体制，

“强调指出国际一级的善治对实现可持续发展至关重要，为此重申，为了确保富有生气和有利的国际经济环境，必须处理对发展中国家发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局问题，以促进全球经济治理方面的政策一致性和协调，并重申，为此国际社会应采取一切必要的适当措施，包括确保支持结构改革和宏观经济改革，寻求外债问题的全面解决办法，并增强发展中国家的市场准入，

“又强调指出这场危机表明特别是发达国家的金融市场需要善治，并重申需要透明度，以此打击各级的腐败现象，

“认识到必须处理国际金融机构尤其是布雷顿森林机构民主缺失的问题，

“重申需要扩大和加强发展中国家对国际经济决策和规范制定机构和进程的参与，并强调指出，为此必须在国际金融架构的改革方面，包括发展中国家在布雷顿森林机构的表决权 and 发言权问题上取得实质性进展，并加快这一改革，

“认识到迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的一致性、治理和连贯性，必须保证这些体制的开放性、公平性和普惠性，以补充国家发展努力，确保经济持续增长和实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，

“1. 注意到秘书长的报告；

“2. 强调指出迫切需要联合国在国际经济问题上发挥主动积极的核心作用，为此决心进一步加强联合国在经济和金融事务中的作用，包括在国际金融和经济体制和结构改革和顺利运作方面的作用；

“3. 欣见大会成立一个不限成员名额特设工作组，对《世界金融和经济危机及其对发展的影响会议结果》中所述的问题采取后续行动；

“4. 严重关切当前全球经济和金融危机对发展中国家的影响，强调指出需要采取与危机的规模、严重程度和紧迫性相称的行动，而且此种行动必须有足够的资金，迅速加以落实，并在国际一级得到适当协调；

“5. 申明除其他外全球经济增长和稳定的国际金融体制有助于提高发展中国家实现国家发展目标和国际商定发展目标，包括千年发展目标的能力，并强调重指出所有国家和机构都必须相互合作，协调应对金融不稳定的危险；

“6. 着重指出，这场危机进一步突出说明迫切需要国际经济和金融体制和架构，包括政策、权限、活动范围和治理进行实质性的全面改革，使其更有能力应对和预防金融和经济紧急情况，有效促进发展，并公平地满足各会员国的需要，尤其是发展中国家的需要，强调指出，国际金融机构尤其必须明确制定面向发展的方针，并呼吁各会员国就建立国际经济和金融新体制和架构问题进行开放的、包容各方的、透明的对话；

“7. 注意到当前金融市场的动荡还与不透明的金融产品有关，表示关切销售这类产品对发展中国家发展努力的严重不利影响，并强调指出，对于这类金融产品的国际市场，需要提高透明度，加强监管；

“8. 强调需要提供更多、更稳定和更可预测的资金，帮助发展中国家针对当前的经济和金融危机，采取反周期性政策并实施投资计划和战略，以实现国家发展目标和国际商定发展目标，包括千年发展目标；

“9. 敦促国际金融机构、监管机构和其他金融机构减轻当前金融危机对全球经济的影响，不附加任何条件地向发展中国家提供足够资金，制定全球刺激增长、恢复和保护来之不易的经济和发展成果的计划，确保发展中国家的政策空间并改革国际金融和经济体制和架构，立即处理发展中国家的债务问题，包括暂停偿还债务，以防发生新的债务危机；

“10. 严重关切地注意到国际货币基金组织仍在为发展中国家制定助顺周期性政策，这会不必要地加剧经济滑坡，着重指出，这种政策违反协调一致地努力刺激全球需求的国际共识，强调各种附加条件仍要求会员国推行顺周期性政策或采取加剧当前危机的影响的货币和监管政策，使发展中国家处于比发达国家不利的地位，影响发展中国家争取辅助资金的积极性，并在这方面呼吁布雷顿森林机构不要推行顺周期性政策和条件；

“11. 认识到需要以协调一致的全面办法对当前的金融和经济危机采取全球性的集体对策，并为此确认联合国系统在处理危机方面的作用；

“12. 强调需要全球作出共同努力，恢复全球经济增长，尤其是发展中国家的经济增长，在这方面还强调需要以就业带动危机后复苏，为此除其他外实施全球就业契约；

“13. 着重指出，对于因危机余波而面临外汇短缺的发展中国家，不应剥夺其采用临时的资本账户措施和冻结债务的权利，以便减轻危机对经济、就业、收入和贫穷的不利影响；

“14. 强调指出，发展中国家必须掌握必要的政策空间，根据其发展需要和优先目标因地制宜地对危机采取有针对性的对策，呼吁改革贷款和融资模式，包括按需要建立新的信贷便利，立即停止附加各种条件，以免限制发展中国家可以采用的个体化选项和不必要地加重这些国家面临的金融、经济和发展挑战，在这一范围内，虽然注意到国际货币基金组织在这方面采取的步骤，但认识到新的和实施中的各种方案仍然附带各种条件，而国际金融机构经过改革的贷款和融资模式，在发展中国家充分、公平参与下，必须推出灵活、优惠、不附带条件、快速支付和重头放在前期的金融工具，向面临资金缺口的发展中国家提供实质性快速帮助；

“15. 呼吁其政策对发展中国家有影响的发达国家，制定与发展中国家实现持续增长、消除贫穷和可持续发展的国家目标相一致的政策；

“16. 强调指出迫切需要在发展中国家充分、公平参与下，对布雷顿森林机构，特别是其治理结构进行大胆而迅速的改革，以处理这些机构中民主缺失的问题并增强其合法性，而这些改革必须反映当前的现实，确保发展中国家在布雷顿森林机构的决策和规范制定过程中有充分的发言权和参与权，在这方面注意到国际货币基金组织 2009 年 10 月会议就份额分配问题作出的决定是不够的，敦促必须尽早将表决权从发达国家大幅转移给发展中国家；

“17. 着重指出，当前危机进一步突出说明，改革举措应有多边体制以外的其他标准、规范和规则制定机构参与，而这些举措应确保发展中国家在这些机构，包括金融稳定委员会和巴塞尔银行监督委员会中有充分、公平的代表性；

“18. 强调指出，目前基于单一国家货币的国际储备体制不利于经济平衡和市场稳定，注意到就改革现行体制，包括扩大后的特别提款权的作用提出的建议，并请秘书长就建立更有效率、更公平的储备体制，包括加强区域商业和储备安排的作用以及处理国际收支问题的应急办法的可行性提出一份详细研究报告；

“19. 认识到增加特别提款权的分配额将对增加国际流动性发挥重要作用，扩大特别提款权可能有利于全球稳定、公平和经济复原力，在这方面承诺进一步审议扩大特别提款权对增加国际流动性、稳定储备体制和促进发展的作用，注意到国际货币基金组织核准普遍分配至少 2 500 亿美元的特别提款权，呼吁落实这项决定，并立即批准国际货币基金组织董事会 1997 年 9 月核准的《基金组织协定》第四次修正案，其中规定作为特例一次性分配特别提款权，还呼吁定期发放特别提款权；

“20. 鼓励酌情在区域一级建立并更广泛地采用区域记账单位、货币互换协议和通过清算联盟的结算，以此作为可能部分缓冲国际货币波动的手段；

“21. 着重指出，必须在国家一级努力增强应对金融风险的复原能力，并在这方面强调指出，在预防和解决危机的工作中必须更好地评估本国的债务负担及偿还能力；

“22. 认识到更公平有效地监测具有系统重要性的国家、国际资本流动及金融市场，仍然必须是预防危机工作的核心，而且监测工作不仅应注重容易发生危机的国家，而且应注重整个系统的稳定性；

“23. 还认识到短期资本流动过多的负面影响，请秘书长编写一份报告，说明资本管制措施对减轻这种资本流动的负面影响的作用，同时考虑到各国的主权权利；

“24. 关切地注意到全球金融危机爆发后流向发展中国家的资本大幅逆转，加之外部融资的成本急剧上升，因此呼吁国际金融机构和其他相关机构加强和扩大向发展中国家提供低成本优惠融资的工作，以减轻危机的负面影响并确保债务可持续性；

“25. 邀请国际金融机构和银行机构提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的国家风险评估应该参照高质量的数据和分析，最大限度地利用严格、客观、透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续研究这一问题，包括研究对发展中国家发展前景可能产生的影响；

“26. 强调必须确保发展中国家有效、公平参与金融标准和规则的制订工作，着重指出，需要确保自愿、逐步执行这些标准和规则，以利于降低容易引起金融危机及受危机波及的脆弱性；

“27. 呼吁多边及区域和次区域开发银行和发展基金发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家的发展需要，并强调指出，加强区域开发银行和次区域金融机构，可以向各国和各区域的发展努力增加灵活的金融支助，增强它们的自主权和总体效率，并为此呼吁国际社会确保区域和次区域多边开发银行获得充足资金；

“28. 强调指出需要不断改进企业治理和公共部门治理的标准，包括会计、审计和确保透明度的措施；

“29. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十五届会议提出报告；

“30. 决定在大会第六十五届会议临时议程题为‘宏观经济政策问题’的项目下，列入题为‘国际金融体制与发展’的分项目。”

3. 在12月11日第42次会议上，委员会面前有一份仅有英文本的非文件，内载委员会副主席卡洛斯·恩里克·加西亚·冈萨雷斯(萨尔瓦多)在就决议草案A/C.2/64/L.19举行的非正式协商基础上提出的决议草案，题为“国际金融体制与发展”。

4. 在同次会议上，委员会获悉，非文件所载的决议草案不涉及任何方案预算问题。

5. 另在同次会议上，委内瑞拉玻利瓦尔共和国、瑞典(代表属于欧洲联盟成员的联合国会员国)、美利坚合众国、墨西哥、加拿大(并代表澳大利亚和新西兰)和古巴的代表发了言(见A/C.2/64/SR.42)。

6. 另在第42次会议上，委员会通过了非文件所载决议草案(见第8段)。

7. 鉴于该决议草案获得通过，决议草案A/C.2/64/L.19由其提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过下列决议草案：

国际金融体系与发展

大会，

回顾其题为“建立一个应对特别是发展中国家增长和发展方面优先事项和有利于促进经济和社会公平的强化和稳定的国际金融体制”的 2000 年 12 月 20 日第 55/186 号和 2001 年 12 月 21 日第 56/181 号决议，以及其 2002 年 12 月 20 日第 57/241 号、2003 年 12 月 23 日第 58/202 号、2004 年 12 月 22 日第 59/222 号、2005 年 12 月 22 日第 60/186 号、2006 年 12 月 20 日第 61/187 号、2007 年 12 月 19 日第 62/185 号和 2008 年 12 月 19 日第 63/205 号决议，

又回顾《联合国千年宣言》，¹ 大会认可《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》² 的 2002 年 7 月 9 日第 56/210 B 号决议，以及《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），³

还回顾《2005 年世界首脑会议成果》，⁴

回顾其关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议，及其关于加强经济及社会理事会的 2006 年 11 月 20 日第 61/16 号决议，

又回顾发展筹资问题多哈宣言：2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果文件，⁵

还回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响会议及其成果，⁶

深为关切当前的世界金融和经济危机对发展的不利影响，这不仅进一步突显了长期的系统性弱点和失衡现象，而且已经促使加紧努力改革和加强国际金融体系和架构，

¹ 见第 55/2 号决议。

² 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7），第一章，决议 1，附件。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

⁴ 见第 60/1 号决议。

⁵ 第 63/239 号决议，附件。

⁶ 第 63/303 号决议，附件。

确认国家、区域和国际各级为应对世界金融和经济危机而进行的实质性讨论和作出的各种努力，

注意到国际货币基金组织和世界银行 2009 年 10 月伊斯坦布尔年会作出的各项决定，

重申《宪章》所载联合国宗旨，包括促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人道主义性质的国际问题，作为协调各国行动之中心，以达成上述共同目的，并重申需要加强联合国在促进发展方面的领导作用，

回顾已承诺团结一致地制定协调一致的全球综合对策，以应对这场危机及其对发展的影响，并采取行动，加强联合国发展系统在应对这场危机及其对发展的影响方面的作用，

强调指出，必须致力于确保健全的国内金融部门，这是对国家发展努力的重大贡献，是国际金融架构中有利于发展的一个重要组成部分，

认识到善治及国家对政策和战略的自主权仍然很重要，并回顾已承诺推动建立有效、高效的各级经济和金融机构，这是长期经济增长和发展的关键性决定因素，并已承诺通过提高透明度、消除腐败和加强治理，加速集体摆脱危机，实现复苏，

强调指出，国际一级的善治对实现可持续发展至关重要，为此重申，为了确保富有生气的有利国际经济环境，必须处理对发展中国家发展前景有影响的国际金融、贸易、技术和投资格局问题，以促进全球经济治理，并重申，为此国际社会应采取一切必要的适当措施，包括确保支持结构改革和宏观经济改革，寻求外债问题的全面解决办法，并扩大发展中国家的市场准入，

认识到迫切需要加强国际货币、金融和贸易体制的一致性、治理和连贯性，必须保证这些体制的开放性、公平性和普惠性，以补充国家发展努力，确保实现经济持续增长和国际商定的发展目标，包括千年发展目标，

1. 注意到秘书长的报告；⁷
2. 重申联合国凭借其会员普遍性和合法性，完全有能力参与各种改革进程，以改善和加强国际金融体系和架构的有效运作，同时认识到联合国和国际金融机构的权限具有互补性，因此彼此协调行动至关重要；
3. 在这方面回顾已决心在明确了解和尊重各自权限和治理结构的基础上，加强联合国系统与所有其他多边金融、贸易和发展机构的协调，以支持在全世界实现经济增长、消除贫穷和可持续发展；

⁷ A/64/178。

4. 着重指出必须落实世界金融和经济危机及其对发展的影响会议成果，⁶ 并在这方面回顾大会成立一个不限成员名额特设工作组，对《成果》所述问题采取后续行动；

5. 注意到这场危机已在全球范围产生或加剧严重、大范围但有区别的影响，许多国家报告受到负面影响，包括私人资本流入大幅逆转，特别是在危机最严重之时，而不利影响因国家、区域、发展水平和危机严重程度的不同而不同；

6. 严重关切当前世界经济和金融危机对所有国家特别是发展中国家的影响，强调指出需要采取与危机的规模、严重程度和紧迫性相称的行动，而且此种行动必须有足够的供资，迅速加以落实，并在国际一级得到适当协调，在这方面注意到国家、区域和国际各级为减轻危机的影响正在做大量工作；

7. 重申需要进一步拟定联合国发展系统全面应对世界金融和经济危机的办法，通过联合国各基金和方案、专门机构和国际金融机构在国家一级采取协调一致的做法，支持落实国家发展战略；

8. 指出全球经济增长和稳定的国际金融体制除其他外有助于提高发展中国家实现国家发展目标和国际商定发展目标，包括千年发展目标的能力，并强调指出所有国家和机构都必须相互合作，协调应对金融不稳定的危险；

9. 强调指出这场危机给目前关于改革国际金融体系和架构论，以及适当时包括对权限、活动范围、治理、灵敏度和以发展为导向的方针等有关问题的讨论增添了新的动力，

10. 注意到管制和监督严重失灵，加上银行和其他金融机构不负责任的冒险行为，造成了危险的金融脆弱性，而这种脆弱性在很大程度上导致了当前的危机，并强调指出，需要除其他外通过加强审慎的监督、改善风险管理和加强国际合作，提高国际金融体系的透明度，改善对这一体系的管理和监督，同时注意到这方面正在进行的改革；

11. 强调需要全球作出协同努力，以恢复全球经济增长，特别是发展中国家的增长，在这方面还强调需要考虑到这场危机对人和社会的影响，并着重指出，需要依靠体面工作议程并通过落实国际劳工组织大会第九十八届会议通过的题为“摆脱危机，实现复苏：全球就业契约”的决议，促进创造大量就业机会的复苏；

12. 强调指出因这场危机而外汇储备严重不足的发展中国家，作为最后手段，可以依照相关的双边和多边协定，利用临时资本账户措施，以利于减轻这场危机的不利影响；

13. 指出发展中国家，作为最后手段，可以根据个案情况并通过现行框架，设法谈判达成债权人与债务人之间的临时债务冻结协定，以利于减轻这场危机的不利影响，并稳定宏观经济发展；

14. 回顾各国必须有必要的灵活性，以采取反周期性措施，并对危机采取量身定做的、有针对性的对策，呼吁简化附加的条件，确保此种对策及时推出，量身定做，具有针对性，并向面临金融、经济和发展挑战的发展中国家提供支持；

15. 在这方面注意到最近国际货币基金组织除其他外通过简化条件和设立弹性信用额度等比较灵活的工具，改善了贷款框架，同时指出，新的和正在实行的方案不应附加不必要的顺周期性条件；

16. 敦促国际金融机构继续努力减轻当前的危机对全球经济的冲击，包括为此向发展中国家提供资金，强调指出需要协助发展中国家应对这场危机，同时避免这些国家再次陷入债务危机的风险，在这方面赞赏地注意到已通过国际货币基金组织和多边发展银行提供新的资源，并呼吁继续向低收入国家提供赠款和优惠融资，使其能够应对这场危机；

17. 注意到最近在改革国际金融机构治理结构上取得的进展，并重申致力于扩大和加强发展中国家和经济转型国家对国际经济决策和规范制定的参与，同时为此强调指出，必须继续努力改革国际金融架构，并承认需要继续讨论发展中国家在布雷顿森林机构的投票权问题，这一问题仍令人关切；

18. 重申需要处理对发展中国家在主要标准制定机构的代表权问题经常表达的关切，因此欢迎金融稳定委员会和巴塞尔银行监管委员会扩充成员数目，这是朝着正确方向迈出的一步，并鼓励标准制定机构在提高实效的同时迅速进一步审查其成员构成情况，以酌情扩大发展中国家的代表权；

19. 注意到最近分配特别提款权对于增加全球流动性所起的重要作用，认识到需要继续定期审查特别提款权的作用，包括其在国际储备体系中可能发挥的作用，并请秘书长在编写关于本决议执行情况报告时考虑到这一点；

20. 又注意到区域和次区域合作努力对于应付全球经济危机的重要性，并鼓励通过包括区域和次区域开发银行、商业安排和储备货币安排以及其他区域举措等途径，加强区域和次区域合作，以此推动多边应对当前危机的工作和提高对今后可能发生的危机的抵御能力；

21. 邀请国际金融机构和银行机构提高风险评级机制的透明度，同时指出私营部门进行的国家风险评估应当参照高质量的数据和分析，最大程度地利用严格、客观、透明的参数，并鼓励包括联合国贸易和发展会议在内的相关发展机构继续研究这一问题，包括研究对发展中国家发展前景可能产生的影响；

22. 邀请多边和区域开发银行和发展基金发挥关键作用，包括酌情通过开展协调一致的行动，满足发展中国家和经济转型国家的发展需要，并强调指出，加强区域开发银行和金融机构，可以向各国和各区域的发展努力增加灵活的金融支持，增强它们的自主权和总体效率，并为此呼吁国际社会确保多边和区域开发银行获得充足资金；

23. 请秘书长就本决议的执行情况向大会第六十五届会议提出报告；

24. 决定在大会第六十五届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“国际金融体制与发展”的分项目。