



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
24 May 2010
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят пятая сессия
Пункт 19 первоначального перечня*
Последующая деятельность по итогам Между-
народной конференции по финансированию
развития 2002 года и Конференции по обзору
2008 года и осуществление их решений

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2010 года
Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года
Пункт 6(а) предварительной повестки дня**
Осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации Объ-
единенных Наций и последующая деятельность
в связи с ними: последующая деятельность
по итогам Международной конференции
по финансированию развития

**Краткий отчет Председателя Экономического
и Социального Совета о специальном совещании
высокого уровня Совета с бреттон-вудскими
учреждениями, Всемирной торговой организацией
и Конференцией Организации Объединенных Наций
по торговле и развитию (Нью-Йорк, 18 и 19 марта
2010 года)**

I. Введение

1. Специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) состоялось в Нью-Йорке 18 и 19 марта 2010 года. В соответствии с резолюцией 2009/30 Совета совещание 2010 года было проведено за пять недель до начала совещаний бреттон-вудских учреждений в Вашингтоне, округ Колумбия (24 и 25 апреля 2010 года), и его продолжительность была увеличена до двух полных дней. На открытии сессии выступила первый заместитель Генерального секретаря и были зачитаны заявления от имени руководителей Совета по торговле и развитию ЮНКТАД, Международного валютно-финансового комитета Международного валютного фонда (МВФ), Объединенного комитета Всемирного банка/МВФ по вопросам развития, а также Всемир-

* A/65/50.

** E/2010/100.



ной торговой организации. Программа совещания была построена на трех последовательных неформальных интерактивных обсуждениях, посвященных избранным темам. В рамках каждой дискуссии проходили выступления высокопоставленных сотрудников Всемирного банка, ЮНКТАД и Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, которые рассказали о будущих основных публикациях, после чего последовало интерактивное обсуждение.

2. Общей темой совещания была «Последующая деятельность по итогам Монтеррейской и Дохинской конференций: достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия». Чтобы определять общую направленность предметных обсуждений, были выбраны следующие три подтемы: а) «Мобилизация внутренних и международных ресурсов для финансирования мер по устранению существующего и назревающего отставания в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»; б) «Поддержка усилий в области реабилитации, восстановления и развития, предпринимаемых развивающимися странами с особыми потребностями и странами в чрезвычайных гуманитарных ситуациях»; и с) «Повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития». Участники совещания имели в своем распоряжении записку Генерального секретаря (E/2010/11), в которой содержалась справочная информация и предлагались возможные вопросы по трем подтемам.

3. Совещанию предшествовали широкие консультации в рамках Экономического и Социального Совета, а также между его Председателем и членами Бюро и руководством бреттон-вудских учреждений, Всемирной торговой организации и ЮНКТАД и совещания членом Бюро с членами исполнительных советов Всемирного банка и МВФ. В ходе этих консультаций и заседаний были рассмотрены и согласованы повестка дня и формат специального совещания высокого уровня.

4. В совещании высокого уровня приняло участие значительное число директоров-исполнителей и заместителей директоров советов Всемирного банка и МВФ. В число участников входили также высокопоставленные государственные должностные лица, действующие в области финансов, иностранных дел и сотрудничества в целях развития, а также старшие должностные лица системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций. В трех тематических дискуссиях также принимали активное участие представители гражданского общества и деловых кругов¹.

¹ Список делегаций будет опубликован в документе E/2010INF/1.

II. Последующая деятельность по итогам Монтеррейской и Дохинской конференций: достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

5. На пленарном заседании, посвященном открытию сессии, выступили Председатель Экономического и Социального Совета Хамидон Али (Малайзия); первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Аши-Роуз Мигиро, Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД Жан Фейдер; заместитель Председателя Международного валютно-финансового комитета МВФ Хани Кадри Димиан; Исполнительный секретарь Объединенного комитета Всемирного банка и МВФ по вопросам развития Киёси Кодэра и директор Отдела по вопросам развития Всемирной торговой организации Шишир Приядарши.

6. Открыл заседание Председатель Экономического и Социального Совета. В своем вступительном слове он подчеркнул инновационный формат и благоприятное проведение совещания в соответствии с резолюцией 2009/30 Совета. Он выразил надежду и общие ожидания, что эти нововведения будут способствовать сближению между всеми участвующими организациями и учреждениями в интересах тех, кто остро нуждается в их коллективной поддержке.

7. В своем выступлении первый заместитель Генерального секретаря обратил внимание участников на различные способы мобилизации действий и ресурсов в рамках процесса финансирования развития для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, чтобы это совещание могло внести крупный вклад в проведение встречи на высшем уровне, намеченной на сентябрь 2010 года, посвященной этим целям. Она подчеркнула необходимость оказания неотложной, согласованной и всеобъемлющей поддержки беднейшим странам и странам в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы направить их на путь к устойчивому восстановлению и долгосрочному развитию. В этой связи она рекомендовала принимать адресные меры, сопровождаемые долгосрочными стратегиями национального развития, мерами международной поддержки и системными изменениями.

8. Сославшись на Монтеррейский консенсус и Дохинскую декларацию о финансировании развития, первый заместитель Генерального секретаря призвала обеспечить важное место в повестке дня в области развития вопросам поощрения государственного управления ресурсами и бюджетирования с учетом гендерных аспектов. Она также призвала развитые страны удвоить усилия по выполнению своих обязательств, касающихся официальной помощи в целях развития (ОПР), а также обеспечить бюджетную поддержку развивающимся странам, чтобы предоставить им необходимое пространство для политического маневра. Она подчеркнула важность и необходимость скорейшего завершения Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, необходимость более активного предоставления субсидий и льготных займов для обеспечения приемлемого уровня задолженности, а также необходимость международного механизма справедливого и упорядоченного урегулирования вопросов задолженности. Признавая активизацию усилий по реформированию международной финансовой архитектуры, она подчеркнула, что эти усилия должны быть

скоординированными на международном уровне и должны вести к полномасштабному вовлечению стран с развивающейся и переходной экономикой в процесс принятия экономических решений и нормотворчества на международном уровне.

9. Председатель Совета по торговле и развитию ЮНКТАД подчеркнул, что государство должно играть активную роль в процессе развития, поощряя инвестиции и увеличивая производственные возможности сельского хозяйства и промышленности. Он сослался на опыт в области развития ряда азиатских стран, где обеспечиваемое государством расширение производственного потенциала имело решающее значение для поддержания социального прогресса. При принятии решений о стратегии Организации Объединенных Наций, направленной на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо подчеркнуть важность официальной помощи в целях развития развивающимся странам для укрепления их производственного потенциала, приводящего к созданию рабочих мест. С учетом шаткого экономического положения в некоторых развивающихся странах оратор предложил предоставлять таким государствам более благоприятные особые и преференциальные режимы. Он предложил сократить или списать внешнюю задолженность Гаити, недавно подвергшейся землетрясению, и предоставить этой стране благоприятные условия торговли.

10. Заместитель Председателя Международного валютно-финансового комитета МВФ отметил, что недавний кризис открыл ряд новых возможностей с точки зрения готовности субъектов мировой экономики координировать свои усилия с целью устранения недостатков мировой финансовой системы. Первоочередное внимание следует уделять эффективному решению проблем глобальных экономических дисбалансов и устранению недостатков в системе регулирования, а также асимметрии между развивающимися и развитыми странами с точки зрения их способности извлекать экономическую пользу из мировой экономики. МВФ должен играть видную роль в преодолении таких дисбалансов. Оратор также призвал создать более разумную систему регулирования в качестве реакции на появление более сложных и агрессивных финансовых инструментов, повысить эффективность международных финансовых учреждений и расширить их членский состав. В этой связи он представил обновленную информацию о текущих приоритетах реформ МВФ. К ним относятся финансовое регулирование, международные потоки капитала, внутреннее кредитование, увеличение числа надзорных органов и система корпоративного управления. В рамках программы реформ Фонд также работает над обеспечением более весомой роли и большей представленности развивающимся странам, в особенности наименее развитым странам.

11. Исполнительный секретарь Комитета по вопросам развития Всемирного банка и МВФ отметил, что многие развивающиеся страны смогли выдержать последствия кризиса для уязвимых групп населения благодаря относительно благополучному экономическому положению в начале кризиса. Тем не менее в дальнейшем весьма вероятны существенные негативные последствия для здравоохранения, образования и занятости, а также для уровня нищеты, что вызовет необходимость значительного внешнего финансирования. Он подчеркнул, что усилия бреттон-вудских учреждений по обеспечению новой финансовой поддержки развивающимся странам в связи с кризисом были незамедлительными и беспрецедентными. Что касается нынешней программы реформ Все-

мирного банка, оратор отметил, что с октября 2009 года достигнут значительный прогресс в обзоре капитальных ресурсов Международного банка реконструкции и развития и что ведется дальнейшая работа по подготовке сбалансированного пакета мер. Была изучена возможность специального увеличения капитала Международной финансовой корпорации с целью повышения ее финансовой гибкости. В связи с вопросом о реформе системы распределения голосов следует отметить, что страны — члены Всемирного банка подтвердили свою приверженность достижению договоренности об увеличении на 3 процента доли голосов развивающихся стран и стран с переходной экономикой до созыва совещаний Всемирного банка и МВФ в апреле 2010 года. Оратор призвал оба эти учреждения активизировать усилия для достижения дальнейших договоренностей о широкомасштабных реформах.

12. Директор Отдела по вопросам развития Всемирной торговой организации отметил, что, несмотря на беспрецедентный спад в мировой торговле в 2009 году, значительной активизации протекционистских мер отмечено не было. Это свидетельствует о полезности и устойчивости системы многосторонней торговли. Оратор подчеркнул, что своевременное завершение Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров в сочетании с адресными и более активными мерами по содействию торговле является обязательным условием достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Завершение Дохинского раунда переговоров будет способствовать обеспечению роста мировой торговли, предотвращению принятия протекционистских мер и созданию новых возможностей доступа к рынкам для развивающихся стран. Его возможности оказания помощи развивающимся странам значительно возрастут в случае эффективной поддержки торговли, направленной на устранение инфраструктурных ограничений как в области предложения, так и касающихся торговли, с целью способствовать развивающимся странам в расширении их экспорта товаров и услуг, обеспечении более тесной интеграции в систему многосторонней торговли и извлечении выгоды из либерализации торговли и расширения доступа к рынкам. Совместно с другими многосторонними учреждениями Всемирная торговая организация добилась успеха в мобилизации ресурсов на развитие торговли, которая растет примерно на 10 процентов в году.

13. В ходе последовавшего затем интерактивного обмена мнениями многие участники согласились с тем, что выполнение глобальных обязательств, закрепленных в Монтеррейском консенсусе и Дохинской декларации о финансировании развития, является срочной и необходимой мерой, способствующей достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. Встреча на высшем уровне по целям в области развития, которая намечена на сентябрь, даст уникальную возможность определить конкретные меры, необходимые для их достижения, а нынешние обсуждения станут весомым вкладом в ее подготовку.

14. Многие ораторы рассматривали мобилизацию внутренних ресурсов, сопровождающуюся улучшением системы управления государственными финансами, и создание благоприятных условий в качестве главных движущих сил развития. Они согласились с тем, что благое управление, прозрачность, правильная макроэкономическая политика и эффективные налоговые и таможенные системы являются необходимыми условиями для мобилизации внутренних ресурсов. Один из участников выразил мнение, что, поскольку планы развития

не могут строиться исключительно на помощи, в финансовой политике необходимо уделять больше внимания поощрению развития в долгосрочной перспективе, а не закрытию бюджетного дефицита в краткосрочной перспективе. Было обращено особое внимание на усиление роли государства в развитии путем поощрения инвестиций в промышленность и сельское хозяйство и в создание рабочих мест. В этой связи многие делегации призвали создать развивающимся странам возможности для политического маневра и поддержать укрепление их институционального потенциала.

15. Несколько участников отметили, что многие развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с проблемами, связанными с международной финансовой и экономической неопределенностью. В целях повышения согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем один из участников, выступая от имени большой группы стран, призвал к созданию новой международной финансовой системы, которая гарантировала бы демократизацию и прозрачность управления финансами. Он призвал добиться полноправного участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой, чтобы вопросам социально-экономического развития уделялось больше внимания. Другой оратор призвал к тому, чтобы реформа в области финансового регулирования была направлена на установление связи между международными потоками капитала и инвестициями в производственный потенциал развивающихся стран. Несколько ораторов подчеркнули, что необходимо усилить регулирующие механизмы для обеспечения эффективного управления и наличия инструментов предотвращения кризисов реагирования в международных финансовых учреждениях. Один из участников отметил необходимость максимального укрепления существующих региональных механизмов, чтобы дополнить международную финансовую систему. Прозвучал также призыв к поощрению региональной торговли и сотрудничества Юг-Юг. Несколько участников подняли вопрос о правовой предсказуемости в деле реструктуризации задолженности и призвали к созданию механизма урегулирования задолженности.

16. Директоры-исполнители советов Всемирного банка привлекли внимание к серьезным и масштабным реформам, проведенным Всемирным банком. В число реформ входили: подбор кадров по деловым качествам, повышение прозрачности, а также расширение доли и представленности развивающихся стран и стран с переходной экономикой в высшем руководстве, открытые выборы Председателя, а также расширение представленности стран Африки к югу от Сахары. В этой связи многие участники высказали мнение, что необходимы дальнейшие и более оперативные усилия, особенно в области реформы системы распределения голосов.

17. Большинство участников призвали удвоить усилия для достижения скорейшего, всеобъемлющего и сбалансированного завершения Дохинского раунда торговых переговоров. Универсальная, регламентированная, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система в сочетании с расширенной помощью в торговле, призванной позволить развивающимся странам получить доступ к рынкам, будет способствовать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, была подчеркнута необходимость избегать каких-либо протекционистских мер, а также решать вопросы доступа к рынкам, сельскохозяйственных субсидий и беспопышного доступа для наименее развитых стран.

18. Многие участники отметили недостаточность объемов официальной помощи в целях развития и призвали развитые страны выполнить свои обязательства по выделению 0,7 процента от их валового национального дохода для оказания помощи развивающимся странам. Они вновь подчеркнули, что потоки помощи развивающимся странам должны быть стабильными и предсказуемыми и что помощь должна предоставляться на льготных условиях и без всяких оговорок, особенно если она предназначена для наиболее уязвимых и наименее развитых стран. В соответствии с Аккрской программой действий 2008 года прозвучал также призыв к повышению эффективности помощи.

19. Несколько ораторов высказались в поддержку инновационных механизмов финансирования, которые должны дополнять официальную помощь в целях развития и быть направлены на ликвидацию пробелов в финансировании с целью достижения определенных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, особенно в сфере здравоохранения. Небольшое число ораторов хотело бы узнать, в какой стадии находится рассмотрение вопроса о введении налога на финансовый сектор с целью покрытия издержек, связанных с необходимостью спасти банковскую систему. Один из директоров-исполнителей сообщил, что промежуточный доклад МВФ по этому механизму будет подготовлен до начала совещаний Всемирного банка и МВФ 2010 года, а окончательный доклад будет представлен Группе 20 в июне.

20. Один представитель, выступая от имени многих стран, подчеркнул необходимость конкретных мер со стороны международного сообщества для помощи странам с особыми потребностями в преодолении препятствий на пути к устойчивому развитию. Он призвал к скорейшему завершению Дохинского раунда с принятием специальных положений в интересах наименее развитых стран. Что касается внешней задолженности, было сказано о необходимости временного облегчения долгового бремени и введения моратория на выплату задолженности. Ряд участников сосредоточили свое внимание на поддержке усилий по восстановлению и развитию развивающихся стран с особыми потребностями и стран в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Прозвучала просьба увеличить объемы международной помощи, в том числе просьба о том, чтобы международные финансовые учреждения своевременно выделяли льготные кредиты без каких-либо условий. В этой связи некоторые ораторы также призвали международное сообщество принять меры и продемонстрировать свою солидарность с целью уменьшения рисков, связанных с изменением климата, особенно в уязвимых странах.

21. Многие участники приветствовали изменение формата и сроков проведения специального совещания на высоком уровне, которое, как ожидается, станет крупным шагом на пути к повышению роли Экономического и Социального Совета в качестве международного форума и органа, принимающего решения. Было подчеркнуто, что роль, которую играют Организация Объединенных Наций и Экономический и Социальный Совет в координации сотрудничества в целях развития, должна быть усилена. Некоторые участники высказали мнение, что координация политики и партнерские отношения с бреттон-вудскими учреждениями должны быть улучшены на всех уровнях в целях повышения согласованности политики и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этом контексте Председателю Экономического и Социального Совета было направлено Всемирным банком приглашение представить результаты специального совещания на высоком уровне Коми-

тету по вопросам развития в ходе совещаний Всемирного банка и МВФ в апреле. Также было рекомендовано поддерживать регулярный диалог между бреттон-вудскими учреждениями и Советом, особенно в преддверии сентябрьской встречи на высшем уровне по целям в области развития.

III. Мобилизация внутренних и международных ресурсов для финансирования мер по устранению существующего и назревающего отставания в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

22. В ходе первой тематической дискуссии выступили Джеффри Льюис, старший советник, руководитель Группы по вопросам международной политики и партнерств Сети снижения уровня бедности и управления экономикой Всемирного банка, который рассказал о будущей совместной публикации Всемирного банка и МВФ «Доклад о глобальном мониторинге за 2010 год: цели развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, и кризис», а также Роберт Вос, директор Отдела анализа политики в области развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, который рассказал о готовящейся публикации Целевой группы по пробелам в деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

23. В Докладе о глобальном мониторинге за 2010 год дана оценка прогресса в достижении целей в области развития на фоне нынешнего кризиса, его влияния на развитие и современного мирового экономического положения. В докладе также рассматривается реакция международных финансовых учреждений на кризис и даны рекомендации по увеличению торговых потоков и потоков помощи развивающимся странам в современных экономических условиях. В своем выступлении г-н Льюис указал на долгосрочные последствия кризиса, продолжающие вызывать озабоченность в странах с низким уровнем доходов, финансовое положение которых ухудшилось в неприемлемой степени, что свидетельствует об отсутствии оснований для самоуспокоенности. Он рекомендовал Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям и данным странам действовать таким образом, чтобы минимизировать потери. В этом контексте важно обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения располагали ресурсами, необходимыми для возобновления сотрудничества с этими странами. Говоря об опыте прошлых кризисов, выступающий отметил данные о том, что в такие периоды уровень младенческой смертности и недоедания имеет тенденцию к росту, а посещаемость школ и гендерная сбалансированность состава учащихся — к ухудшению. Он затронул широкий круг трансграничных вопросов, таких как изменение климата и продовольственная и энергетическая безопасность, которые обострились в связи с кризисом. В качестве позитивного момента выступавший отметил увеличение числа государственных и частных доноров, а также значительный рост финансовой поддержки со стороны Всемирного банка и МВФ. Вместе с тем он отметил, что финансовые обязательства, принятые на себя Группой восьми на саммите в Глениглсе, не соответствовали ранее принятым обязательствам.

24. По словам г-на Васа, выводы будущего доклада Целевой группы по проблемам в деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, основаны на мониторинге трех типов отставания в достижении целей в области развития: отставания в осуществлении, т.е. разницы между глобальными обязательствами и их практическим выполнением; отставания в охвате, т.е. несоответствия между объемом выполненных обязательств и необходимостью справедливо распределять полученные ресурсы между странами; отставания в удовлетворении потребностей, т.е. разницы между объемом выполненных обязательств и расчетными потребностями поддержки развивающихся стран. Поскольку речь идет о достижении целей в области развития к 2015 году, доклад 2010 года был посвящен отставанию в удовлетворении потребностей и поиску способов максимально эффективного удовлетворения реальных потребностей развивающихся стран, особенно учитывая серьезнейшую нехватку времени и ресурсов. В докладе были сделаны, в частности, следующие выводы: необходимость направлять более щедрую официальную помощь в целях развития странам, продемонстрировавшим подлинную приверженность сокращению масштабов нищеты; необходимость дальнейшей разработки открытой, регламентированной, предсказуемой и недискриминационной торговой системы с особым упором на удовлетворение особых потребностей наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств; необходимость комплексного решения проблемы задолженности развивающихся стран; обеспечение более широкого доступа к доступным по цене основным лекарственным средствам и новым технологиям в сотрудничестве с частным сектором. Оратор отметил, что, хотя именно мировой экономический кризис стал причиной резкого сокращения возможностей выхода на рынки, незавершенность Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, посвященных в первую очередь задачам развития, все же говорит о серьезном отставании в достижении цели 8. Он также отметил, что долговое бремя самых бедных стран значительно уменьшилось, но страны со средним уровнем дохода, также являющиеся уязвимыми, не попали в сферу действия этих механизмов сокращения бремени задолженности.

25. В ходе последовавшего затем обмена мнениями большинство ораторов подчеркивали необходимость дополнения национальных усилий соответствующими международными усилиями. В этой связи широко отмечалась необходимость скорейшего и успешного завершения Дохинского раунда, причем многие ораторы подчеркивали, что его результаты должны отражать задачи развития. Ряд ораторов призвали международное сообщество активизировать усилия по расширению доступа к рынкам, надлежащим образом поддержать торговлю, чтобы обеспечить возможность эффективного использования такого доступа, и больше учитывать конкретные потребности государств, не имеющих выхода к морю, и производителей сырьевых товаров.

26. Многие участники отметили, что сейчас как никогда ранее необходимо выполнять все обязательства по официальной помощи в целях развития и что новые источники финансирования стали бы важным дополнением к такой помощи, однако их не следует рассматривать в качестве ее альтернативы. Таким образом, был сделан упор на потенциале инновационных финансовых механизмов для мобилизации дополнительных ресурсов в целях развития. В этом контексте было отмечено, что партнерство между государственным и частным

секторами, а также другими заинтересованными сторонами, такими как гражданское общество, может стать важным средством активизации финансирования развития.

27. Было подчеркнуто, что дополнительная помощь необходима для решения новых и возникающих проблем, в том числе для финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Было отмечено, что правительствам следует стремиться к скорейшему завершению работы по созданию всеобъемлющей глобальной правовой базы для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Говорилось также о том, что экономический прогресс должен сопровождаться активизацией работы по охране окружающей среды.

28. Ряд ораторов отметили, что для борьбы с кризисом развивающимся странам нужно достаточное поле для политического маневра, и они должны иметь возможность самим определять цели в области развития. Многие ораторы подчеркивали, что необходимы постоянные усилия по созданию благоприятных условий для частных инвестиций, в том числе нужна соответствующая политика правительства, направленная на поощрение долгосрочных инвестиций. Также подчеркивалась важность улучшения работы по сбору налогов для более эффективной мобилизации внутренних ресурсов.

29. По мнению ряда ораторов, нынешний финансовый кризис ярко показал необходимость совершенствования управления мировой финансово-экономической системы, в том числе повышения роли развивающихся стран. Было подчеркнуто, что Организация Объединенных Наций, будучи единственной подлинно универсальной организацией, должна играть центральную роль в обсуждении вопросов глобального экономического управления в сотрудничестве с другими соответствующими органами и учреждениями, чтобы обеспечить координацию действий всех заинтересованных сторон для согласования политики и обеспечения достаточно широкой ответственности за результаты и готовности добиваться их. Некоторые ораторы обратили внимание на механизм принятия последующих мер по финансированию развития, указывая, что его нужно укрепить в целях эффективного контроля выполнения решений, принятых в Монтеррее и Дохе. Также была отмечена необходимость продолжения работы на этом направлении в качестве одного из ключевых аспектов финансирования развития и необходимость коллективной готовности анализировать оптимальные пути достижения этого.

30. Прозвучали многочисленные призывы к усилению международного сотрудничества в целях развития во всех его аспектах, включая Север-Юг, Юг-Юг (в первую очередь) и трехстороннее сотрудничество. Было отмечено, что все эти формы сотрудничества дополняют друг друга. Также было указано, что все еще необходимы меры по углублению международного сотрудничества в области налогообложения в соответствии с обязательствами, взятыми в Дохе.

IV. Поддержка усилий в области восстановления и развития, предпринимаемых развивающимися странами с особыми потребностями и странами в чрезвычайных гуманитарных ситуациях

31. Вторая тематическая дискуссия началась с выступления Сары Клифф, Специального представителя (Директора), отвечающей за подготовку отчета о мировом развитии Всемирного банка, которая рассказала о будущей публикации Всемирного банка «Отчет о мировом развитии, 2011 год: конфликты, безопасность и развитие», а также выступления Чарльза Гора, специального координатора по межсекторальным вопросам Отдела ЮНКТАД по странам Африки, наименее развитым странам и специальным программам, который рассказал о готовящейся публикации о возникающих проблемах и элементах новых политических рамок развития наименее развитых стран.

32. Г-жа Клифф подчеркнула, что, хотя отчет о мировом развитии за 2011 год следует рассматривать как незавершенный документ, существуют веские основания считать, что страны в конфликтных ситуациях и с высоким уровнем насилия, скорее всего, не достигнут целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. В отчете названы пять факторов, повышающих риск возникновения конфликта: внешнее и внутреннее давление на общество; отсутствие или нехватка ресурсов и возможностей для сопротивления этому давлению; недостаточная социальная сплоченность; отсутствие условий для обеспечения безопасности, развития и справедливости; неадекватность национальных институтов. Один из первых выводов отчета заключается в том, что в странах с особыми потребностями нереалистично рассчитывать на проведение фундаментальных юридических, экономических и конституционных реформ в течение относительно короткого времени. Кроме того, институциональная модель, которой странам рекомендовали придерживаться, часто была излишне жесткой, так как она основывалась на западных моделях, а не на моделях других стран данного региона. Реформы могут быть «палкой о двух концах»: долгосрочные реформы подчас приводят к усилению конфликтов в краткосрочной перспективе. Рекомендации, основанные на предварительных выводах доклада, включали отведение большего места в посткризисных программах профилактическим мерам, реалистичное поддержание организационного строительства с учетом специфики страны, борьбу с неравномерным финансированием в существующих рамках сотрудничества в целях развития, рассмотрение возможности более широкого использования норм, основанных на общих принципах, для обеспечения более гибкой поддержки, а также изучение возможности повышения роли регионального сотрудничества, особенно по линии Юг-Юг.

33. Г-н Гор начал свое выступление с обзора последних макроэкономических показателей наименее развитых стран. Хотя темпы роста валового внутреннего продукта в таких странах в течение двух последних десятилетий сохраняли тенденцию роста, не менее четверти из них все еще остаются по существу бедными странами. Кроме того, устойчивость их экономического роста сомнительна, так как он в значительной степени зависит от высоких цен на сырьевые товары, повышенного объема внешнего финансирования и наличия рыночных преференций для экспорта промышленных товаров и, следовательно, мало способствует борьбе с нищетой. Главной проблемой, с которой сталкивались

наименее развитые страны в своем развитии, является создание продуктивных рабочих мест и обеспечение средств к существованию для быстро растущего числа трудоспособных. Нужна новая политика, и внимание должно уделяться в первую очередь развитию производственного потенциала, в том числе людских ресурсов. Государство должно принимать решения не по идеологическим, а по прагматическим соображениям. Управление должно быть ориентировано на результаты и на развитие, причем возможность самим определять приоритеты развития и наличие поля для политического маневра имеют огромное значение. В прошлом модели успешного развития государств предполагали существование экономики смешанного типа, в которой государство разрабатывало стратегии и учреждения, опиравшиеся на частную собственность и стремление к прибыли для достижения национальных целей развития. Нужно пересмотреть сами основы сотрудничества в целях развития, чтобы повысить качество и увеличить объемы помощи, расширить доступ к рынкам и принять меры по облегчению долгового бремени. Необходимы также механизмы смягчения шоков, связанных с колебанием цен на сырьевые товары. Кроме того, всеобъемлющая международная поддержка наименее развитых стран не должна быть связана лишь с торговлей, а должна предусматривать решение финансовых проблем и особенно передачу технологий.

34. В ходе последовавшего затем обсуждения многие ораторы отмечали, что страны с особыми потребностями, такие как наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны в конфликтных или постконфликтных ситуациях, сталкиваются с многочисленными проблемами, включая недостаточный организационный и производственный потенциал, высокий уровень безработицы, низкую долю в общем объеме мировой торговли, сырьевую зависимость и ограничения, связанные с географическими и экологическими факторами. Сочетание продовольственного, финансового и экономического кризисов, а также стихийные бедствия в последнее время поставили под угрозу их движение к устойчивому восстановлению и развитию. Во время этих кризисов, как правило, больше всего страдали наиболее уязвимые слои населения, особенно женщины и дети.

35. Несколько участников подчеркнули, что усилия по стимулированию восстановления и развития в этих странах должны быть направлены на укрепление производственного потенциала их экономики с целью преодоления ограничений в сфере предложения и создания достойных возможностей трудоустройства, что, в свою очередь, будет способствовать уменьшению нищеты. Усилия по расширению производственного потенциала не следует отождествлять с ростом экспортного потенциала: они должны быть направлены на накопление капитала, технологический прогресс, структурные преобразования и сокращение зависимости от сырьевых товаров. Государство должно играть важную роль в поддержке развития необходимого организационного потенциала, координации экономической деятельности и смягчении социальных последствий кризисов. Ключевыми факторами экономического развития стран с особыми потребностями являются рост сельскохозяйственного производства, рост спроса на местные товары и услуги, увеличение экспорта путем развития трудоемких производств или использования природных ресурсов и расширение технологических возможностей.

36. Многие ораторы подчеркивали важность благого управления. Тем не менее ряд участников выразили озабоченность в связи с подчас чрезмерными требованиями реформирования системы управления, предъявляемыми к определенным странам, особенно к тем, которые выходят из постконфликтных ситуаций, по мере их продвижения к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Они отметили, что в концепции благого управления правильная политика значит не меньше, чем хорошо работающие государственные институты. Реформа системы управления должна быть ориентирована на результат, а ее конечной целью должно быть экономическое развитие, основанное на создании рабочих мест и развитии производства. Некоторые ораторы подчеркнули, что улучшение доступа женщин к руководящим должностям и расширение их участия в управлении являются ключевыми компонентами таких реформ как на местном, так и на национальном уровнях. Демократическое развитие, таким образом, особенно эффективно там, где оно основано не только на избирательных процессах, но и на массовом подключении женщин к процессу развития.

37. Несколько ораторов выразили сожаление в связи с разрозненностью усилий и недостаточным уровнем сотрудничества доноров, что снижает эффективность помощи. В этой связи они подчеркнули необходимость более слаженного, скоординированного и всеобъемлющего международного сотрудничества в целях развития, которое содействовало бы усилиям по развитию стран с особыми потребностями. Кроме того, одним из главных способов повышения эффективности помощи является рациональное управление деятельностью по оказанию помощи на уровне страны-получателя. Страны-получатели должны разрабатывать и применять собственные показатели и оценивать, насколько эффективна помощь на страновом уровне. Такая методология поможет странам-получателям точнее указывать желаемый объем, тип и вид помощи. Другими важнейшими условиями налаживания более эффективного международного сотрудничества в целях развития являются ориентированное на развитие завершение Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, которое увеличило бы возможности стран с особыми потребностями выходить на рынки и получать прибыль от торговли, а также целенаправленные усилия по облегчению долгового бремени и по передаче технологий.

38. Большинство участников подчеркивали, что своевременное, комплексное и скоординированное реагирование на порожденные кризисом проблемы, касающиеся стран с особыми потребностями и стран в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, требует тесного международного сотрудничества. Это сотрудничество должно основываться на согласованных и взаимодополняющих усилиях соответствующих подразделений более широкого круга организаций системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, Всемирную торговую организацию и ЮНКТАД, а также гражданское общество и частный сектор. Международная помощь должна иметь долгосрочную стратегию, направленную на уменьшение нищеты, она должна обеспечивать поле для политического маневра и должна быть прагматичной, межсекторальной и ориентированной на конкретные страны. Углубление сотрудничества по линии Юг-Юг в виде более широкого и хорошо скоординированного обмена ресурсами, технологиями и знаниями между развивающимися странами создадо бы значительные новые возможности развития для стран с особыми потребностями.

V. Повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

39. В ходе третьей тематической дискуссии выступили Роберт Вос, директор Отдел анализа политики в области развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, который рассказал о будущей публикации «Обзор мирового экономического и социального положения за 2010 год: переоснащение глобального развития», и Детлеф Дж. Котт, глава Сектора макроэкономической политики и политики в области развития Отдела по вопросам глобализации и стратегий в области развития ЮНКТАД, который рассказал о будущей публикации ЮНКТАД о новых задачах в области реформирования глобального экономического управления.

40. Г-н Вос отметил, что, согласно «Обзору мирового экономического и социального положения за 2010 год», для достижения стабильного и массового процветания в будущем требуются крупные реформы в области глобального экономического управления и переход к новому мышлению в вопросах глобального экономического развития, нацеленному на более широкие задачи устойчивого развития, а не только на экономический рост. Стоящая перед мировым сообществом проблема заключается в перестройке стратегий национального развития, а также механизмов международного сотрудничества и глобального управления для обеспечения более справедливого и более стабильного глобального развития. Достижение такой согласованности действий или последовательности политики в области торговли и финансов, а также системе предоставления помощи и международной поддержки в целях уменьшения нищеты и обеспечения устойчивого развития является центральной темой вышеупомянутого обзора.

41. Тезис, выдвигаемый в докладе ЮНКТАД под названием «Новые задачи в области реформирования глобального экономического управления», по словам г-на Котта, заключается в том, что нынешний кризис связан не только с финансовой неустойчивостью и нестабильностью национальных финансовых рынков, но и с чрезмерной несбалансированностью текущих платежных балансов, неустойчивостью валютных курсов и нарушениями в их соотношении, а также чрезмерным колебанием цен на сырьевые товары. Согласованный подход к устранению глобальных дисбалансов и восстановлению сбалансированности торговли требует такой политики, которая направлена на борьбу с валютными спекуляциями и на их предотвращение на глобальном уровне. Однако сейчас не существует никакой согласованной международной системы регулирования, которая позволяла бы торговым партнерам избегать искажений, вызываемых финансовыми потрясениями и несбалансированностью валютных курсов. Сейчас очень нужна система, которая ограничила бы отклонения валютных курсов от согласованных на многосторонней основе базовых параметров.

42. В ходе последовавшего затем обсуждения многие участники подчеркивали центральную роль Организации Объединенных Наций в согласовании и координации деятельности различных субъектов и сфер глобального управления. Было отмечено, что Экономический и Социальный Совет должен играть роль главного международного органа по координации всех экономических и соци-

альных вопросов. Была подчеркнута важность создания механизма для диалога между Организацией Объединенных Наций и Группой 20. Кроме того, участники указали на необходимость укрепления и повышения уровня Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, созданного Экономическим и Социальным Советом, учитывая его важную роль в улучшении работы по сбору налогов и решении таких международных проблем, как уклонение от уплаты налогов и незаконное перемещение капитала.

43. Обращаясь к деятельности МВФ, некоторые участники отметили, что обсуждался вопрос о необходимости в большей степени сосредоточить надзорную деятельность Фонда на системно важных странах, финансовых рынках, а также на побочных эффектах мер, принимаемых на внутривнутристрановом уровне. Что касается последнего пункта, полезным было признано усиление функции коллегиального обзора МВФ. Было также подчеркнуто, что МВФ следует формулировать свои рекомендации и политические меры с должным учетом их долгосрочных перспектив, а не в зависимости от стадии производственного цикла. Также обсуждалась необходимость привлечения на работу в МВФ представителей более широкого спектра научных дисциплин. Было отмечено, что Фонд признает важность этого вопроса и в последнее время принимает на работу экспертов по финансовым вопросам в дополнение к специалистам по макроэкономике. Некоторые ораторы обратили внимание на необходимость дальнейшего укрепления многосторонних инструментов резервного финансирования на широкой основе, чтобы сделать их реальной альтернативой для самострахования в развивающихся странах. Также было отмечено, что, несмотря на ряд улучшений, во многих случаях программы МВФ по-прежнему предписывают проведение проциклической политики.

44. Многие участники отметили, что структура управления бреттон-вудскими учреждениями должна лучше отражать нынешние экономические реалии и обеспечивать более широкую представленность стран с низким уровнем доходов. Поэтому решения Международного валютно-финансового комитета и Комитета по развитию передать по меньшей мере 5 процентов от совокупной доли квот в МВФ и 3 процента во Всемирном банке от развитых стран развивающимся странам и странам с переходной экономикой были сочтены важными, но недостаточно смелыми.

45. Некоторые участники отметили важность укрепления механизмов регулирования финансовых потоков, необходимость международного механизма реструктуризации государственной задолженности, а также необходимость рассмотрения вопроса о создании региональных валютных фондов. Ряд участников также призвал рассмотреть вопрос о реформировании существующей системы резервных валют, основанной по сути на одной национальной валюте — долларе Соединенных Штатов Америки. Было признано важным начать обсуждение международной резервной валюты; это обсуждение будет включать возможность расширения существующих договоренностей по специальным правам заимствования.

46. Некоторые выступавшие затронули проблемы, связанные с финансовыми спекуляциями и возможными способами борьбы с ними. В этой связи упоминались различные варианты, в том числе возможность введения налога на финансовые операции и внутренних механизмов контроля за движением капитала. Один из участников посетовал на то обстоятельство, что реакция финансо-

вых рынков зачастую воспринимается как адекватная оценка национальной политики, что вводит в заблуждение некоторые правительства и заставляет их проводить неправильную политику.

47. При обсуждении вопросов международной торговли некоторые ораторы указали, что валютные курсы не являются ключом к восстановлению торгового баланса. Ряд участников сделал упор на необходимость снижения барьеров на пути международной торговли и успешного завершения Дохинского раунда переговоров. В связи с этим были выделены проблемы государств, не имеющих выхода к морю, включая их потребность в свободе транзита. Один участник подчеркнул важность трудовых норм в контексте международной торговли и необходимость учесть их соответствие целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия.

48. Также прозвучал призыв к укреплению партнерских отношений с международным частным сектором путем поощрения инвестиций в производство в развивающихся странах. Государственный сектор, в том числе международные организации, должен играть роль катализатора в этом процессе, в том числе оказывая помощь в создании соответствующей основы для инвестиций.

49. Председатель Экономического и Социального Совета завершил совещание, выразив мнение, что обсуждения были весьма продуктивными, открытыми и конструктивными. Он выразил также мнение, что свою роль в этом отношении сыграл формат встречи. Он принял приглашение председателя Совета директоров-исполнителей Всемирного банка представить результаты этого совещания Комитету по вопросам развития в ходе совещаний бреттон-вудских учреждений в апреле 2010 года. Кроме того, он резюмировал основные моменты обсуждений, прошедших на этом двухдневном совещании.
