



第六十四届会议

议程项目 52

2002 年发展筹资问题国际会议以及
2008 年审查会议成果的后续行动和执行情况

对世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件所列问题采取后续行动的大会不限成员名额特设工作组的进展情况报告

一. 引言

1. 大会第 63/305 号决议设立了一个不限成员名额大会特设工作组，对世界金融和经济危机及其对发展的影响问题会议成果文件所列问题采取后续行动。大会主席任命挪威常驻联合国代表莫滕·韦特兰大使和赞比亚常驻联合国代表拉扎罗斯·卡潘布韦大使担任共同主持人。工作组特此提交大会第 63/305 号决议要求的进展报告。
2. 2009 年 6 月关于世界金融和经济危机的会议是在大萧条以来最严重的全球经济衰退背景下召开的。金融危机起源于发达经济体，但波及全球经济，对发展中国家的影响也不小。会议就危机的起因达成了共识，并确定了一系列广泛措施以减轻对发展中国家的影响。
3. 2009 年，全球经济收缩了 0.5%，穷人和弱势群体仍能感受到其长期影响。欧洲和美利坚合众国就业率低。世界银行估计，由于危机的影响，还有 6 400 万人已经或即将陷入赤贫。低收入国家现在更容易受到新的外部冲击的侵害，因为在过去 18 个月里，他们实行反周期波动政策的财政空间已经用尽或者已经减少。
4. 在工作组举行会议并对国际会议的成果文件采取后续行动的同时，世界经历了一个渐进的经济复苏。危机的影响已使世界经济走上一个略低于常规情景的发



展轨迹。在欧洲，一些国家遭受了与主权债务危机有关的额外挫折；除此以外，世界所有地区都在进一步增长。根据国际货币基金组织的资料，2010年世界增长预计将达到4.5%。撒哈拉以南非洲国家的增长率尽管还没有恢复到危机之前的水平，但预计仍将在2010年达到5.0%，2011年达到5.9%。此外，资本重新流向一些增长速度仍明显高于发达经济体的大型新兴经济体。

5. 经济复苏是否能进一步巩固尚不确定。欧洲一些国家的主权债务危机促成了2010年5月和6月的全球证券市场大幅下跌。刺激措施将逐步取消，随后可能是几个发达经济体的财政紧缩。这场危机击碎了人们对宏观经济框架的信任，造成了新的对于货币波动的不确定性。对许多中等收入国家来讲，债务水平以及获得优惠融资和新贷款的问题引人关注。

6. 2010年春季，对会议成果文件¹采取后续行动的不限成员名额特设工作组会议给各会员国提供了一个机会，估量危机对发展的持续影响，找出迄今为止国家和国际应对政策的差距，继续就解决危机暴露的系统性缺陷交流意见。七次实质性会议以外部专家的发言开场，介绍了体制变化、经济前景和不断发展的政策等最新信息。之后各会员国进行了讨论。工作组参照了多个来源的参考文件，包括货币基金组织、世界银行、联合国发展系统以及国际货币和金融体系改革专家委员会。共同主持人收到的所有发言以及有关背景文件都公布在经济和社会事务部网站的工作组部分(www.un.org/esa/ffd/events/2010GAWGFC/index.htm)。

7. 本进展情况报告总结了工作组的审议情况，概述了会员国提出的供进一步审议的关键问题和提议。

8. 工作组在实质性会议以前举行了两次程序性会议，讨论工作方案。在程序性会议上，许多会员国强调必须在时间和实质内容上避免同联合国其它进程和经社理事会会议采取的后续行动出现重叠。工作组对其工作方案相应进行了规划。

二. 审议情况摘要

A. 危机的持续影响和政策应对

4月12日、23日和30日的工作组会议

9. 考虑到很多发展中国家仍经历着下列问题，许多会员国仍然对旨在缓解危机对发展的影响的对策存在重要差距表示关注：

- (a) 与危机前水平相比，出口和旅游收入减少；
- (b) 外汇储备水平降低，增加了新债务危机的风险；

¹ 依照大会第63/303号决议，会议产生的政府间商定文件称为“成果文件”。

(c) 用于社会支出和实行反周期波动政策的财政空间减少；

(d) 外国直接投资和贸易水平大大低于危机前趋势。

10. 因此，近年来在实现国际商定发展目标尤其是千年发展目标方面得之不易的进展，仍然受到危机带来的特殊挑战的威胁。虽然整个世界有望实现关于减贫的目标 1，生活在南亚和撒哈拉以南非洲地区的赤贫人口绝对数量继续增加。一些会员国力主各国政府削减社会、卫生和教育支出。

11. 全球失业人数在 2007 年至 2009 年期间增加了 3 400 万。虽然新失业人口中大多数是制造业和服务业的男性，但是妇女尤其脆弱，因为受经济衰退打击最大的行业中妇女的比例过大。会员国还强调，危机还产生了其他与两性平等和儿童有关的后果，包括更高的婴儿死亡率和更多女孩正在退学。

12. 在 4 月 12 日、23 日和 30 日的工作组会议上，会员国审议了危机造成的这些和其他严重、持续的负面影响，提出了政策建议，在获得充足发展资源的问题上也提出了政策建议。

债务可持续性

4 月 12 日的会议，特别参考《成果文件》第 15、33 和 34 段

13. 《成果文件》呼吁各国加倍努力履行对减免债务的承诺，强调发展中国家在不得已时，可以设法通过谈判达成债务方和债权人之间的暂停偿债协议。在《成果文件》中，会员国还承诺按现有框架和原则，探讨完善主权债务重组的方式。

14. 在 2010 年 4 月 12 日举行的工作组会议上，许多会员国强调，发展中国家的债务承受能力已受到危机的严重损害。他们强调，偿债成本也意味着用于实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的发展资金减少。有人指出了脆弱的中等收入国家在融资渠道、支持可持续发展和债务可持续性方面面临的特殊挑战。许多会员国谈到，危机已经导致用于弥补资金短缺的借款增加。因此，加勒比地区一半国家的债务比率高于 100%，该区域中等收入的小国需要获得更多的优惠资金。

15. 会员国强调了负责任的借贷在帮助防止不可持续的负担外债方面的重要性，并呼吁探索所有备选方案，以便找到一个面向发展的办法解决外债问题。许多会员国强调，有必要探讨在主权债务重组领域建立结构完善的国际合作框架的可行性。其他会员国强调，主权债务重组应以现行原则为基础。许多代表团重申，按照《成果文件》第 15 段，对于面临严重困难的发展中国家，有必要临时延期偿还或暂停偿债，因为这将减轻危机的不利影响，稳定宏观经济发展。虽然这类协议取决于债务人和债权人之间的谈判，一些代表团呼吁建立一个独立的国际主权债务解决机制，并就这一点提到了《成果文件》第 34 段。

16. 其他一些会员国虽然同意债务脆弱性会增加，但不认为低收入国家会普遍面临系统性困难，并强调债务比率预计到 2011 至 2012 年将恢复下降趋势。这些会

员国强调，基金组织针对低收入国家的新贷款机制提供了急需的灵活、短期贷款安排和预防性贷款的备选办法，同时确保减贫依然是基金组织对那些国家所有支持的核心支柱。他们强调了健全的宏观经济政策和债务可持续性之间的联系。各会员国欢迎对基金组织和世界银行的联合债务可持续性框架进行审查。不过一些会员国表示，结构性改革将继续是基金组织支持的方案的一部分。此外有人坚决指出，债务可持续性框架应通过经过协调的合作方法接受持续的审查，同时以公开、透明的方式纳入发展中国家的意见。一些会员国强调有必要对中等收入国家的债务可持续性框架进行审查。

17. 也有人指出，许多尚未具备重债穷国倡议资格的国家面临严重的发展、安全和治理挑战，需要国际社会的帮助。许多会员国强调，具备重债穷国倡议资格的国家应该能够得到所有债权国，包括非巴黎俱乐部成员给予的全额债务减免。会员国强调，减少偿债支出不足以避免债务困扰，一些达到重债穷国完成点的国家仍易受到外部冲击。

18. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)在向工作组介绍情况时指出，发展中国家和转型经济体的平均外债比例已经从危机开始时不足国内生产总值的 44%，上升到 2009 年第三季度的占国内生产总值的 52%。低收入国家在危机来临时情况相对较好，但他们仍然面临着成绩得而复失的问题。贸发会议还强调，重债穷国倡议是一个即将结束的一次性倡议。贸发会议最近一个项目力求制定出一套普遍商定的负责任主权借贷原则。

19. 世界银行介绍了对低收入国家债务可持续性框架修改，以使之更加灵活，并指出，目前有 40 个重债穷国，其中 5 个(阿富汗、布隆迪、中非共和国、刚果和海地)最近达到了完成点。35 个到达决定点后国家的债务负担同其决定点债务水平相比已减少 80%。世界银行最近一份出版物显示，发展中国家的外债同上一年相比增加了 2.68 亿美元，总计超过 3.7 万亿美元。波兰财政部一名代表介绍了波兰采取的防止债务和财政状况恶化的措施，包括制定一个稳定和发展计划以增加投资和消费需求、削减 2009 年的国家预算支出，以及为受到经济危机影响的公司雇员提供培训和工资补贴。波兰已加入了国际货币基金组织的灵活信贷额度机制。总体而言，波兰比该地区大多数国家更好地渡过了危机。

调动额外资源用于发展

4 月 23 日的会议，特别参考《成果文件》第 19-31 段

20. 《成果文件》认识到，为了有足够手段应对危机，发展中国家将需要获得更大份额的额外资源，不仅需要短期流动性，还需要长期发展融资。《成果文件》呼吁审查有关机制，以确保向发展中国家，特别是最不发达国家，提供足够的资源。《成果文件》强调善治以及在各级建立有效和高效的经济和金融机构的重要性。

21. 许多会员国强调，由于外国投资、贸易以及旅游业和汇款收入减少，发展中国家 2009 年面临着 3 500 亿美元的外部资金缺口。这些会员国指出，应对危机的全球对策中没有足够的措施和承诺来弥补这一缺口。其他会员国强调，捐助者和伙伴国家必须共同行动，防止社会部门收缩开支，并强调，创造就业、工作中的权利和社会保障尤其值得关注。

22. 《成果文件》认知 20 国集团作出的决定，尤其是承诺为振兴世界经济，额外提供 1.1 万亿美元的方案。许多会员国表示怀疑这些资金是否已公平地分配，真正惠及了那些受打击最严重的国家，并指出贯彻落实 20 国集团决定的过程缺乏问责制和数据。因此许多会员国呼吁 20 国集团提倡的资金流动要增加透明度，包括这些流动如何使发展中国家特别是最不发达国家受益。

23. 许多代表团强调，多边开发银行需要进一步进行大幅度的资本重组，以妥善履行职责。不过，会员国欢迎：

(a) 自 2008 年中期发生全球经济危机以来，世界银行集团在全世界以贷款、赠款、产权投资和担保等形式做出的 880 亿美元承诺。

(b) 国际开发协会 2009 财年对撒哈拉以南非洲国家的 78 亿美元承诺，比上一年增加 36%。

24. 会员国重申，官方发展援助在补充和撬动其他发展资金来源方面发挥至关重要的作用。有人还指出，低收入国家和情况特殊的国家仍高度依赖官方发展援助和优惠资金以支付社会支出和进行必要的发展投资。

25. 许多会员国对 2005 年 8 国集团在格伦伊格尔斯承诺的 210 亿美元有短缺问题表示关注。他们还再次呼吁为进一步增加官方发展援助制定严格的时间表。会员国欢迎经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会(发援会)的最新数字显示，尽管面临金融危机，发展援助在 2009 年持续增加。来自发援委捐助方的官方发展援助总净额按实际价值计算增长了 0.7%，但排除减免债务这一波动性项目后，增长率为 6.8%。此外，即使许多捐助国仍然受到经济衰退的严重影响，但他们重申了实现官方发展援助目标的承诺，包括占国内生产总值 0.7% 的目标。工作组听取了欧盟代表的发言。该代表保证，尽管最近的债务危机困扰着许多欧洲联盟成员国，欧盟仍然致力于实现到 2015 年官方发展援助占国民总收入 0.7% 的目标。

26. 一些会员国强调，必须通过全面实施《援助实效问题巴黎宣言》、2008 年《阿克拉行动议程》以及国家自主权、调整、协调、成果管理等原则来提高官方发展援助的实效。应进一步探索新型融资机制，特别是有助于为全球公益活动融资的机制。会员国强调，非法资金流动估计高达全世界官方发展援助的几倍；需要作为优先事项进一步采取措施，以遏制这种流动。

27. 代表团重申，每个国家为自己的发展负责。他们强调，联合国对追加发展资源问题的审议，需反映《蒙特雷共识》中包括国内资源、外国直接投资和贸易等不同发展资金来源之间的整体平衡。许多会员国对 2009 年世界贸易收缩 12.2% 表示关注。其他会员国对世界贸易组织预测 2010 年贸易额增长 9.5% 感到欣慰。一些国家已履行了每年提供 20 亿欧元贸易相关援助的承诺。

28. 关于从国内、外国直接投资和贸易中获取发展资源一事，各国代表团强调尤其需要：

(a) 尽快结束世界贸易组织多哈发展回合；

(b) 不实行贸易保护主义；

(c) 一个普遍、基于规则、开放、非歧视和公平的多边贸易制度，以及有意义的贸易自由化；

(d) 高效、公平和可持续的税收制度和行政管理；

(e) 旨在保持高经济增长率、充分就业，支持又低又稳定的通货膨胀率，以及消除贫困的健全宏观经济政策；

(f) 把促进两性平等作为维持经济增长和减少贫困的各项政策的重要组成部分；

(g) 开展更多努力，增强外国直接投资的发展效果。

29. 鉴于 2009 年汇款减少了 6.1%，许多会员国呼吁采取措施，减少交易成本，为这类资金流动提供便利。

30. 《成果文件》强调，鉴于移徙工人对原籍国和目的国的重要贡献，会员国应探讨如何加强国际移徙和发展方面的国际合作。各代表团提议秘书长与国际移民组织合作，建立一个贯彻落实具体措施的机制，实现《成果文件》第 27 段中的目标。

31. 非洲经济委员会(非洲经委会)在向工作组介绍情况时提请人们关注非洲；非洲经委会表示，2010 年将再有 2 700 多万人陷入贫困。2008 至 2009 年，非洲国家的出口收入估计为 5 380 亿美元。2000 年至 2008 年，非洲区域资本外逃金额平均每年达到 490 亿美元。对撒哈拉以南非洲的汇款在 2009 年显著下降之前，从 1990 年的 18 亿美元增加到 2008 年的 210 亿美元。2010 年 4 月 23 日，非洲开发银行的股东批准该银行的资本增加二倍，达到将近 1 000 亿美元。

32. 2008 年 11 月，非洲各国的财政部长和中央银行行长确认了他们对审慎的宏观经济管理的持续承诺，这使本千年开始以来的增长率平均达到 6%。2009 年非洲联盟和非洲经委会联合财政部长会议达成普遍共识，即目前仍有余地，可以通

过推动经济增长、进行税制改革、利用非洲外汇储备和累计养恤基金合并数额的巨大潜力等手段筹集资源，以支持基础设施发展。

获得信贷和优惠资金、实行反周期波动政策的财政空间以及目前的全球储备体系 4 月 30 日的会议，特别参考《成果文件》第 12-14 段、第 16-18 段以及第 35 和 36 段

33. 《成果文件》认识到，世界上大多数发展中国家缺乏财政空间，无法实施反周期波动措施以消除危机影响和刺激复苏。《成果文件》注意到，基金组织的贷款框架最近得到改进，这是值得欢迎的一步，并呼吁精简附加条件，以确保它们是及时的，根据具体情况设计和有针对性的。《成果文件》强调，许多发展中国家面临外汇短缺问题，并确认许多国家要求进一步研究更有效的储备制度的可行性和适当性。

34. 在 4 月 30 日的会议上，许多会员国强调，大批发展中国家仍然没有足够的政策和财政空间来应对发展挑战和实行反周期波动政策。这些会员国强调，不应附加不必要的助长周期性波动的条件，并呼吁进一步减少条件。其他会员国强调，在考虑进一步行动之前，应对布雷顿森林机构的新条件框架进行妥善的评估。几个代表团还认识到，全球金融和经济危机已经表明了遵守国际规则的重要性。

35. 一些代表团强调，许多国家已实施了事实上温和的政策协调，很多发展中国家已经在制约条件内成功实施了有限的反周期波动措施。实施其中一些措施的时候，正好是汇率波动之时，他们对此无法或者几乎无法控制，这严重削弱了他们规划和执行连贯的经济政策的可能性。

36. 许多会员国强调，危机使得发展中国家外汇储备仍严重紧缺。此外有人担心，多边开发银行在 2011 年后将没有足够资本。许多国家强调，特别提款权分配是能够迅速增强全球流动性的低成本有效措施；特别提款权是发展资金的重要来源；在目前的基本期，迫切需要对特别提款权进行新的、重要的普遍分配。大多数国家请秘书长在大会第六十五届会议结束之前，就特别提款权对扩大流动性以及在全球储备体系的稳定和改革中的作用提出报告。

37. 其他会员国认识到，新的、可观的特别提款权分配是朝着缓解全球流动性紧张问题迈出的重要一步。一些国家表示准备利用他们的特别提款权来支持基金组织对最贫穷国家的贷款。基金组织的机构观点是，特别提款权不是一个发展筹资工具，但可用于流动性目的，并用作储备手段。

38. 许多会员国强调了全球经济依赖于一种主要国家货币所产生的问题。对一些商品的投机已经对许多发展中国家的汇率产生了不利影响。这造成了不稳定。许多国家呼吁研究更广泛地利用区域或次区域储备安排这一问题。其他会员国也表示，对进一步分析多边储备货币安排的潜在优势和缺点这一问题持开放态度，包

括评估它们如何能够配合国家的自保。欧元作为储备货币显露出的重要性得到了强调。

39. 一个有关主权评级及其对非优惠融资成本的影响的情况介绍显示，这些评级包括广泛的政治、法律、经济和工业因素。主权评级是应要求发布的，并受到监督和监管。许多会员国强调有必要建立一个充分考虑到发展中国家的需要和关切、更加透明的国际信用评级制度。

40. 拉丁美洲和加勒比经济委员会在介绍情况时提请人们注意拉丁美洲和加勒比地区，并指出，在增长率锐减之后，该地区又能够重新进入国际金融市场，并预计在 2010 年出现反弹。不稳定的证券投资，尤其是债券和联合贷款的增长率高。有些国家，但不是所有国家，得以执行反周期波动政策。同以往的危机不同，国际金融机构这次相当迅速地援助了拉丁美洲和加勒比国家。

41. 基金组织介绍了对非优惠贷款机制进行的彻底审查及其经过现代化、精简的附加条件框架，其中包括更加强调社会开支和减贫。基金组织已实施了适合每个国家个别情况的低收入国家一揽子支助方案。

42. 基金组织介绍了 20 国集团 2009 年 4 月在伦敦做出的承诺的最新情况：

(a) 到 2009 年 9 月，基金组织的资源已经增加两倍，达到 7 500 亿美元（5 000 亿美元来自 20 国集团和 3 个非 20 国集团成员，加上 2 500 亿美元自有资源）；

(b) 来自多边开发银行的贷款至少增加了 1 000 亿美元。2009 年 8 月分配了 2 500 亿美元的特别提款权，其中近 1 000 亿美元给了发展中国家和新兴国家。此外，基金组织出售黄金获得的额外优惠资源已用作 5 亿至 6 亿美元的补助费用；

(c) 伦敦首脑会议上承诺提供 2 500 亿美元用于支持贸易融资，8 月又确定额外增加 1 500 亿美元应急资金。2009 年上半年，该笔资金平均利用率超过 66%，下半年随着私人市场恢复，其平均利用率达到 40%。

B. 应对危机的体制对策

5 月 3 日和 26 日以及 6 月 2 日和 4 日的工作组会议

43. 《成果文件》认识到，危机暴露了国家及国际金融监管和监督的许多缺陷。《成果文件》还申明，联合国由于其会籍普遍性和合法性，非常适合参加各种旨在改进和加强国际金融体系和结构的有效运作的改革进程。自会议召开以来，已经采取一些步骤来处理体系中促成这次危机的不足，并一直在改革发展中国家在世界银行的发言权和代表性。5 月 3 日和 26 日以及 6 月 2 日和 4 日的工作组会议提供了一个机会，使会员国可以审查迄今为止取得的进展，就是否需要进一步改革国际金融和经济结构交换意见，并评估联合国在全球经济治理中的作用，包括

在非正式多边结构中的作用。在这方面，许多会员国提出了新机制提案，而其他会员国则强调改善现有进程及加强正在进行的改革的重要性。

44. 在审议应对危机的体制对策过程中，许多会员国呼吁工作组在大会第六十五届会议期间继续开展工作。其他会员国强调，需要为工作组的活动制定一个落日条款，将其限于大会第六十四届会议。

改进监管和监测

5月3日的会议，特别参考《成果文件》第37-41段

45. 《成果文件》认识到，迫切需要扩大对所有主要金融中心、工具和行为体，包括金融机构、信贷评级机构、基金和对冲基金的监管和监督范围并提高其效力。

46. 许多会员国呼吁发展中国家在金融监管和监督过程中更多参与关键的国际规范和标准制定机构，包括金融稳定委员会和巴塞尔银行监管委员会。会员国强调指出了联合国在帮助会员国就这些事项进行信息交流方面的潜在作用。一些会员国指出，由于缺乏技术专长，联合国不是一个讨论监管问题的适当论坛。许多代表团呼吁对金融机构实行更严格的监管和监督，从而促使汇率体系减少波动，呼吁对过多的短期资本流动实施限制，并采取步骤制止非法金融交易。几个代表团强调，必须实施监管改革，以解决国际银行给发展中国家贷款的助长周期性波动的问题。另外还需建立更多机制，以便能够评估对金融系统的某些部分、中心、工具和行为体监管不力所产生的体系风险，并加以应对。此外，目前的危机进一步表明，迫切需要采用国际统一的金融监管和监督规范和标准。一些代表团提议审查国际破产制度。

47. 一些会员国突出提到了迄今为止通过 20 国集团、金融稳定委员会和其他国际论坛所取得的进展，尤其是在下列方面取得的进展：更强大的资本和流动性缓冲；改善监督程序；趋同并且助长周期性波动程度较低的国际会计标准；体系性机构；跨界危机解决；提高衍生产品市场的适应能力和透明度；公司治理；执行金融稳定委员会关于薪酬和不合作管辖区的标准。

48. 许多会员国还强调，需要建立一个有利于强化多边监察和政策协调的有效框架。努力的目标应该是，由国际货币基金组织对事关整个体系的重要国家、主要金融中心、国际资本流动和金融市场实施不偏不倚、有效的监察。会员国强调，需要改进同其他相关机构特别是金融稳定委员会的协作和分工，国际货币基金组织则负责宏观审慎但不是微观的金融问题。

49. 许多会员国指出，有效、公平和可持续的税收制度对于经济发展、国家建设以及促进民主和改善经济治理都至关重要。一些代表团强调，所有税务管辖区和金融中心都应遵守足够的透明度和监管标准。发达国家强调，他们承诺支持发展中国家为此做出努力。逃税在非法流动中占了很大一部分，封堵这些税收的“泄

漏”问题需要开展国际税务合作，包括在联合国框架内开展的合作。许多代表团呼吁把国际税务合作专家委员会改为经济及社会理事会的一个政府间附属机构。

50. 一些会员国强调企业的社会责任和《联合国全球契约》10项原则的重要性，以及需要探讨在努力实现千年发展目标过程中，公共和私营部门之间需要建立何种新型伙伴关系。

51. 巴塞尔银行监管委员会介绍了委员会的工作、任务和应对金融和经济危机的对策。委员会为定期就银行监督事务开展合作提供了一个论坛，其目的是加强对关键监督问题的理解，提高全球银行业监督的质量，做到这一点的办法是就国家监督问题、方法和技术交流信息。委员会已经制定一些准则和标准，如关于资本充足问题的国际标准；《有效银行监督核心原则》；以及《跨界银行监督协约》。巴塞尔委员会的标准已成为全球标准。目前正在进行准备，到2010年底推出新的资本和流动性标准。已经通过协商一致达成协议，但没有法律约束力。巴塞尔委员会还强调，努力的重点应该是改善对事关整个体系的重要银行的监督，实行更有效的风险治理和管理，通过更好的信息披露和切实可行的办法来改善市场纪律，促使更好地管理跨界银行解决办法。委员会的成员国数目在2009年从13个增加到27个。对非成员国的宣传联络工作通过巴塞尔协商小组、银行监察员国际会议、金融稳定研究所以及与各区域监督小组的定期互动来进行。

52. 赞比亚中央银行向工作组通报了为改善对赞比亚金融系统的监管和监督而采取的措施，并强调说，尽管赞比亚不是巴塞尔委员会的成员国，但与巴塞尔委员会保持良好的关系。赞比亚应对危机的情况相对较好。然而，商品价格的暴跌造成了商业银行产出的损失和贷款情况的恶化。1990年代后半期已经进行了全面的金融部门改革。危机造成的影响突出表明，必须进一步加强监管框架，实行基于风险的监督，加强立法框架，制定资本充足标准，采用存款保险计划，强化最后贷款人制度，通过对金融机构实行统一监督以及对系统性风险实行宏观和微观审慎的监管来开展更有效的跨界合作。

改革国际金融和经济体系，包括发展中国家在布雷顿森林机构中的发言权和参与5月26日的会议，特别参考《成果文件》第43-50段

53. 《成果文件》确认，需要继续改革国际金融机构并使其现代化，以便它们能够更好地应对当前的金融和经济挑战，满足会员国的需要。《成果文件》申明了一个共识，即加强国际金融机构现有的监测、监察、技术援助和协调作用，帮助防止今后发生类似的危机。《成果文件》会议还强调，迫切需要在发展中国家有公平平等代表权的基础上，进一步改革布雷顿森林机构的管理工作，以加强这些机构的公信力和问责制度。《成果文件》指出了开展一个包容、协商和透明改革进程的重要性。

54. 在 2010 年世界银行-国际货币基金组织春季会议上，世界银行和国际货币基金组织两个机构的发展委员会赞同为银行增加 860 亿美元资本，并增加发展中国家的投票权，将其在国际复兴开发银行的投票权增加至 47.19%。许多会员国欢迎这些改革，同时强调需要制定一个快速路线图，以一个真正反映世界银行发展任务的方式为基础，在发展中国家的发言权、参与和增加其投票权等方面进一步改革世界银行。其他会员国认为，增加发展中国家和转型期国家在国际复兴开发银行和国际金融公司的投票权是一个一次性的改革。尽管如此，他们依然致力于在分配公平投票权方面取得进一步进展。这需要在 2015 年以前制定一个新的投票公式，反映成员国的经济实力和他们在国际开发协会的贡献。会员国广泛支持通过一个开放、透明和择优录用的进程来选拔布雷顿森林机构的领导人和高级官员。

55. 许多会员国呼吁对国际货币基金组织的治理结构进行根本的改革。许多代表团认为，摊额是国际货币基金组织中起决定作用的治理问题，最近进行的投票权改革不足以真正反映全球经济的平衡变化。其他国家认为，没有理由再次开放份额公式，因为这有可能会使份额和治理审查日程安排脱离正常轨道。有的会员国指出，国际货币基金组织的分摊出资额改革足以满足成员国正常时期的需求，而在特殊情况下，借款新安排等借款机制则可以满足资源需求。

56. 会议呼吁各国特别是主要新兴国家效仿欧洲联盟做出的承诺提供 44 亿美元特别提款权作为新贷款资源的例子。会员国对增加世界银行和区域开发银行资源的决定表示欢迎。会员国强调，必须确保多边开发银行的优惠贷款部门有足够的资源。代表团还强调，在寻找解决办法以克服金融和经济危机的过程中，必须加强所有区域开发银行的作用。

57. 由发展中国家组成的关于国际货币事务与发展问题的二十四国政府间集团(24 国集团)呼吁制定一个全面、动态的世界银行治理公式，以反映各国不断变化的经济实力。24 国集团认为，国际货币基金组织的现有份额公式有 3 个主要的不足之处：(a) 对经济活力的认识不充分；(b) 由于开放程度和变量的衡量方面出现扭曲，一些发达国家被不适当地列为代表不足的国家；和(c) 货币基金组织的借款国在最近的摊额调整中承担的份额不成比例。

58. 南方中心(一个智库)的代表主张国际货币基金组织应更有重点，以解决不稳定的来源和后果。该代表呼吁改善事关整个体系的重要国家的政策监察，加强对国际金融市场的监测，建立更好的早期预警系统，以便监测可能发展为危机的脆弱性和风险。

加强联合国在全球经济治理中的作用

6月2日和4日的会议，特别参考《成果文件》第1、2、5、6、11、16、32、42和52段

59. 会员国在《成果文件》中回顾，《宪章》规定联合国的宗旨包括“促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题”，和“构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的”。在6月2日和4日的会议上，会员国表示，没有任何一个多变组织或进程以具有全球包容性、连贯、协调和有效的方式对世界金融和经济危机做出回应，并表示，危机因此暴露了目前全球经济治理中令人震惊的缺陷。许多会员国呼吁建立适当的后续行动机制，以使联合国特别是大会能够利用其合法性、包容性和任务，加强在全球经济治理中的作用。许多代表团强调，发挥这一作用需要所有会员国的政治意愿，其中包括加强联合国发展系统的意愿。会员国强调了联合国发展系统在应对危机方面的特殊重要性和附加价值，并强调，发展系统需要拥有必要的资源和能力。

60. 有几个会员国指出，需要借助相关国际组织的任务和能力的，在全球经济治理的包容性和有效性之间达成平衡。会员国听取了一个小组成员的发言，其中指出，有效意味着要有能力解决全球经济失衡问题，推动在全世界实现包容性的经济增长以促进人类发展，采用一个国际商定的减缓和适应气候变化的框架，以及推动多边贸易协定。

61. 许多会员国强调必须加紧努力，以确保和提高一致性，推进联合国系统内以及联合国同其他相关国际机关和机构以及非正式多边结构(如20国集团)之间的有效互补。有人强调，联合国必须提出有意义、可行、具有成本效益的解决方案，同时充分顾及市场的现实以及当今全球化经济的速度和深度。联合国面临的主要挑战是自己组织起来，以跟上全球经济发展的步伐，推动采取迅速的行动，有效利用自己独有的召集能力，以承担起《宪章》赋予的社会及经济增长和安全总监护机构的角色。大多数国家吁请秘书处提出一份研究报告，探讨如何加强联合国在全球经济治理中的作用。

62. 许多会员国就20国集团的新角色发表了评论，并强调指出，该集团同联合国和布雷顿森林机构不同，缺乏大型国家集团之间的条约或同意基础。有人指出，联合国广大会员国受到了20国集团决定的影响，受到决定影响的国家应该能够影响它们，并指出，这对于合法性必不可少。联合国利用其召集能力和包容性可以在这方面发挥作用。一些会员国还赞扬20国集团面对危机做出了快速、有效的反应，并强调各国有权组成临时或非正式的集团来召开会议，以解决相互的挑战。20国集团已经采取重要举措来支持发展中国家，11月份的20国集团首尔首脑会议可能会拿出突破性想法，实施9月份在联合国召开的审查实现千年发展目标进展情况的大会高级别全体会议的成果。

63. 一个非正式的会员国集团指出，20 国集团应该在 20 国集团峰会以前，通过正常、可预见的渠道同非 20 国集团成员国开展尽可能广泛的磋商(如需更多详细情况，见 A/64/706，附件)。这些会员国建议，秘书长及其代表参加 20 国集团首脑会议及其筹备会议的程序应该正规化，区域组织参加 20 国集团首脑会议的程序应该正常化。他们呼吁 20 国集团的决策过程采用一个“可变几何”的配置，使非 20 国集团的国家能够参与 20 国集团进程。其他会员国质疑如果联合国参加 20 国集团进程，联合国如何保持其包容性，并强调，20 国集团可以寻求联合国的观察员地位，而不是相反。有些代表团呼吁重新审议在联合国创立一个全球经济协调理事会一事。

64. 许多会员国指出，20 国集团应尽早同联合国交流即将举行的会议的议程，并指出，20 国集团需要制订针对联合国以及非 20 国集团成员国的联合国会员国的积极宣传政策。在这样一个框架内，20 国集团应考虑联合国会员国对其议程的看法以及对其工作的实质性贡献，以期对联合国会员国的意见和需要采取更加认真、更加迅速的举措。

65. 许多会员国呼吁审查联合国同布雷顿森林机构之间的协议，并补充说，联合国在布雷顿森林机构的治理改革方面需要发挥根本性的作用。其他会员国强调布雷顿森林机构治理和决策过程的自主权。汤姆森路透社的一名编辑指出，财经媒体往往重点关注那些拥有金融资源，可以在全球范围内带来变化的机构，如国际货币基金组织。该编辑说，联合国可以在提供“思想领导”方面发挥作用，例如在收入不平等问题上，以及确定为防止全球金融失衡问题再次积聚而需采取的步骤。

66. 开发署署长在介绍情况时强调，全球治理制度应有助于对危机做出更加一致、协调更好的多边应对，并得到具有代表性、包容性并且有效的机构的支持。她强调，受到 20 国集团的决定影响的国家需要能够同该集团进行有意义的互动。在这方面，联合国凭借其会员国的普遍性、广泛的授权以及召集能力，可以发挥作用，确保 20 国集团充分了解联合国会员国方方面面的意见和观点。遗憾的是，联合国没有参与那些确定 20 国集团议程的筹备过程。开发署署长指出，联合国发展系统对金融和经济危机作出了迅速、果断的反应。

三. 会员国提出供进一步审议的关键问题和提议

67. 下列关键的问题和提议是由一些会员国提出的，供进一步审议。这些会议和本进度报告反映出，这些问题和提议不一定是协商一致的立场。尽管如此，工作组认为在本报告中摘要介绍会员国提出的关键问题和提议也是相关的，以方便联合国有可能进一步审议。

68. 会员国提出了下列关键问题和提议，供进一步审议：

- (a) 进一步增加官方发展援助的时间表；
- (b) 通过更充分地执行《援助实效问题巴黎宣言》、2008 年《阿克拉行动议程》以及国家自主权、调整、协调和成果管理等原则，使官方发展援助更有成效；
- (c) 贯彻落实 20 国集团在伦敦首脑会议上做出的承诺，即再制定一个旨在振兴世界经济的 1.1 万亿美元计划，在此过程中增强问责制；
- (d) 进一步大幅度调整多边开发银行的资本结构，以便他们能够妥善地完成任务；
- (e) 增加脆弱的中等收入国家获取优惠资金的机会；
- (f) 降低汇款的交易成本；
- (g) 进一步减少附加条件，增加发展中国家实行反周期波动政策的财政空间，并在考虑进行进一步改革以前，正确评估布雷顿森林机构新的附加条件框架；
- (h) 请秘书长与国际移民组织合作建立一个机制，贯彻落实实现《成果文件》第 27 段中各项目标的具体措施；
- (i) 更广泛地利用区域或次区域储备安排以及关于多边储备货币安排的潜在优势和弊端的进一步分析工作，包括评估这些安排如何才能配合各国的自保；
- (j) 秘书长在大会第六十五届会议结束以前提出一份报告，说明特别提款权在流动性膨胀、稳定和全球储备体系改革中的作用；
- (k) 在当前基本时期一次新的、重要的特别提款权普遍分配，同时考虑到特别提款权应是发展资金的重要来源；
- (l) 在发展中国家的发言权、参与和增加投票权等方面进一步改革世界银行；
- (m) 发展中国家在金融监管和监督过程中更多参与关键的国际规范和标准制定机构，包括金融稳定委员会和巴塞尔银行监管委员会；
- (n) 加强联合国在便利会员国之间就金融监管和监督交流信息方面的作用；
- (o) 一个更加透明的国际信用评级体系，充分考虑到发展中国家的需要和关切；
- (p) 对金融机构实行更严格的监管和监督，从而促使汇率体系减少波动，对过多的短期资本流动实施限制，并采取步骤制止非法金融交易；把联合国国际税务合作专家委员会升格为经济及社会理事会的一个政府间附属机构；
- (q) 在 20 国集团峰会以前，20 国集团和联合国其他会员国之间通过正常、可预见的会议正常进行磋商，以期便利联合国其他会员国对 20 国集团会议的议

程和实质性审议工作及成果产生更大影响，以此作为加强相互宣传政策的一部分；

(r) 20 国集团的决策过程采用一个“可变几何”的配置，使非 20 国集团的国家能够参与 20 国集团进程；

(s) 秘书长及其代表参加 20 国集团首脑会议及其筹备会议的程序应该正规化，包括获得文件和信息；

(t) 由秘书长提出一份报告，说明如何加强联合国在全球经济治理中的作用；以及一个适当的后续行动机制，以使联合国特别是大会能够利用其合法性、包容性和任务，加强在全球经济治理中的作用；

(u) 大会第六十五届会议就全球经济治理以及和工作组有关的事项，特别是联合国在全球经济治理中的中心作用通过一项决议；

(v) 在 2012 年召开一次关于世界金融和经济危机及其对发展的影响的后续会议。