



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
25 April 2011
Chinese
Original: English

大会

第六十六届会议

暂定项目表* 项目 19

2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年
审查会议成果的后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程** 项目 6(a)

联合国各次主要会议和首脑会议的执行和后续行动：发展筹资问题国际会议的后续行动

经济及社会理事会主席关于理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议举行的高级别特别会议 (2011 年 3 月 10 和 11 日，纽约)的总结

一. 引言

1. 经济及社会理事会于 2011 年 3 月 10 和 11 日在纽约与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议(贸发会议)举行了高级别特别会议。会议的总主题是“在发展筹资方面的统筹、协调与合作”。秘书长在会上讲了话，贸发会议贸易和发展理事会、世界银行和国际货币基金组织(基金组织)联合发展委员会、基金组织国际货币和金融委员会以及世界贸易组织的代表也在会上发了言。

2. 会议就下列主题连续举行了四次非正式互动辩论：(a) “对最不发达国家的发展努力的财政支持：发展融资，包括创新机制、贸易援助和债务减免”；(b) “对中等收入国家的发展努力的财政支持：发展合作、贸易、资本流动、政策空间和储备体系”；(c) “2010 年千年发展目标首脑会议成果的后续行动：建立全球发展伙伴关系，包括针对新的挑战和新出现的问题建立这一关系”；和(d) “联合国系统在全球经济治理方面的作用”。

* A/66/50。

** E/2011/100。



3. 每一次辩论都由世界银行、世界贸易组织、贸发会议、联合国秘书处经济和社会事务部的高级工作人员以及政府的代表首先就选定的主题发言，随后进行互动式讨论。会议收到了一份秘书长的说明(E/2011/74)，其中提供了背景资料，并提出了这四个次主题下可能讨论的一些问题。

4. 在举行会议之前，在经济及社会理事会框架内以及在理事会主席和主席团其他成员与布雷顿森林机构、世界贸易组织和贸发会议管理层之间进行了广泛协商，主席团成员还同世界银行和基金组织执行董事会成员举行了筹备会议。在这些协商和会议期间，讨论并商定了特别高级别会议的议程和形式。

5. 世界银行和基金组织董事会的许多执行董事和副董事都参加了这次高级别会议。各国财政、外交与发展合作领域的高级政府官员以及联合国系统各组织和其他国际组织的高级工作人员也出席了会议。民间社会和企业界的代表也积极参与了四次专题辩论。¹

二. 各政府间机构代表的发言

6. 会议有以下人士发言：经济及社会理事会主席拉扎罗斯·卡潘布韦(赞比亚)、贸发会议贸易和发展理事会主席路易斯·曼努埃尔·皮安迪尼·芒奈、联合国秘书长潘基文、世界银行和基金组织发展委员会代理秘书 Jorge Familiar Calderón 以及基金组织国际货币和金融委员会秘书 Siddharth Tiwari。

7. 经济及社会理事会主席宣布会议开幕。他在发言中强调，年度高级别特别会议已成为在执行《蒙特雷共识》和《关于发展筹资问题的多哈宣言》方面增进统筹、协调与合作的主要论坛，尤其是鉴于会议最近改进了方式，可以进行更多的互动式讨论，使发展筹资领域的主要利益攸关方能公开交流意见和经验。他提醒说，没有有效的政策协调和合作，就有发生新的全球衰退的真正危险，因为脆弱和不平衡的复苏已受到最近粮食和能源价格上涨的挑战。他指出，发展中国家仍然面对最近这场危机的破坏性社会和经济影响，对它们到 2015 年实现千年发展目标的努力构成重大障碍。

8. 为给四个主题辩论做好准备，主席随后提请注意秘书长的说明中着重提出的那些问题。他强调，必须加快进展建立更强有力的全球伙伴关系，以便在 2015 年实现千年发展目标，包括履行在蒙特雷和多哈所作承诺，特别是有关援助、贸易和外债的承诺。谈到全球经济治理方面的缺陷，他要求增加二十国集团与联合国的联系，和必须考虑拟议的改革以加强联合国系统内部的统筹、协调与合作。他敦促国际社会维持给最不发达国家的财务支持，履行官方发展援助承诺、减免债务、增加贸易援助和技术援助以及促进更公平的贸易体制。他还要求加强联合

¹ 代表团名单将在 E/2011/INF/1 中印发。

国系统与中等收入国家的合作，使其符合国家优先事项和发展战略，并利用增长的南南合作和三角合作。

9. 贸发会议贸易和发展理事会主席强调，在世界金融和经济危机之前，许多发展中国家实现了强劲的增长率。不过，他强调，最不发达国家国内生产总值的高增长率大部分是被与不可持续的全球扩张模式相关的外在因素所驱动，而且国家扩张模式并不具有包容性。他担心，粮食价格上涨加上高度依赖进口粮食，意味着最不发达国家有可能遭受另一次毁灭性粮食危机。他还指出，高油价增加了世界经济连续两次衰退的危险，这会严重影响石油进口国和最不发达国家之类脆弱经济。

10. 贸发会议最近为解决最不发达国家面临的挑战而进行的讨论确定了几个优先事项。多边贸易体制应当解决发展中国家的发展需要和优先事项，多边贸易谈判多哈回合成功和面向发展的结束将是向前跨出重要的一步。国家要发挥重要作用，因为加强机构治理、主动积极的财政政策和嵌进国家发展框架的公共投资都被认为是发展生产能力的主要工具。不过，由于单靠公共投资不能满足最不发达国家的关键需要，因此应当促进和利用民间投资的杠杆作用以建立生产能力和基础设施。而且，为建立生产能力和促进技术转让，应在很大程度上实现外国投资的潜力，以便催化可持续发展。要落实这一点，就需要改进为发展中国家设计的国际支助机制，改革直接影响到发展中国家发展前景的全球经济制度，并增进南南合作。必须全方位地处理发展问题，考虑到每个国家的发展需要，因为“一刀切”的办法已经证明是行不通的。

11. 秘书长在讲话中要求为真正可持续的公平发展制订方针，以克服国际社会面临的许多挑战，即债务上升、失业率高、不平等和贫穷增加、毁灭性的自然灾害以及气候变化的影响和粮价波动。他着重指出实现千年发展目标的进展参差不齐，在创造就业、粮食生产、基础设施发展和绿色技术方面成果不足。要加快进展就需要加强基于相互问责的全球发展伙伴关系。这种伙伴关系应当超越援助，扩展到债务减免、取得基本药品和技术以及全球市场准入。

12. 谈到最不发达国家，秘书长强调它们高度贫穷、饥饿，易受气候变化和粮价冲击的伤害。他促请所有国家派出最高级别代表参加定于 2011 年 5 月 9 至 13 日在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议，会议将提供机会让各国通过一项能够产生实际成果的行动纲领。然后，秘书长要求注意中等收入国家的需要和发展问题。这些国家尽管经济取得了进展，但往往面对不平等增多、赤贫持续存在、缺少适当社会保障制度等问题。这些国家必须进一步努力改善社会安全网和经济安全。他还要求加强联合国在全球经济治理方面的作用，改善联合国系统内的协调、问责和实效。

13. 世界银行和基金组织发展委员会代理秘书介绍了即将发行的出版物《2011年世界发展报告：冲突、安全与发展》。他指出，脆弱和受冲突影响的国家所面临的挑战，在没有能向人民提供安全、正义和就业的体制的情况下，是不能以短期或部分解决办法来克服的。建立这种可信和合法的体制对促成暴力循环的结束至关重要，需要外部行为者表现出更大的伙伴关系和纪律，并修改向这些国家提供援助的程序和作业模式。据该发言人说，《2011年世界发展报告》将有助于把支助脆弱和受冲突影响的国家提到世界银行集团议程的前列。

14. 世界银行集团注重的另一领域是解决粮价波动和粮食安全问题。鉴于最近粮价暴涨是三年来的第二次，令人担心会重现2008年的粮价危机及其给穷人带来的后果。世界银行集团极为重视与联合国、基金组织和多边开发银行合作，共同谋求粮食危机和其他农业方面挑战的长期解决办法。据该发言人说，面对这些挑战采取协调一致的多边行动至关重要，尤其是增加和改善对小农农业可持续生产力的投资。

15. 基金组织国际货币和金融委员会秘书概述了基金组织应对世界金融和经济危机2009-2010年在贷款政策方面的发展。这包括增加危机贷款便利机制，给59个国家贷款2500亿美元，和增加给低收入国家的优惠贷款，其中包括承诺给撒哈拉以南非洲的40亿美元。2009-2010年期间，基金组织还改进了贷款框架以便更好地响应成员国的需要，包括给经济政策有力、经济表现强劲的国家新的灵活信贷额度，给采取健全的经济政策但仍然脆弱的国家预防性信贷额度，和启动一个信托基金以协助受自然灾害和其他灾难影响的低收入国家。

16. 该发言人还谈到基金组织过去一年提供的分析和目标明确的咨询意见，包括监测和察觉全球金融不稳的早期迹象以及增加给成员国的技术援助。他还提到基金组织的治理改革：转移6个百分点的份额给经济表现强劲的新兴市场经济国家和发展中国家，同时保持低收入国家的投票比重。最后，他强调需要强有力的全球金融结构，需要增加对脆弱和受冲突影响国家的支助，和需要审查已大致完成的重债穷国倡议。

三. 对最不发达国家的发展努力的财政支持：发展融资，包括创新机制、贸易援助和债务减免

17. 第一次专题辩论的主讲人是贸发会议最不发达国家、非洲和特别方案司政策分析和研究处处长Charles Gore，他讨论了《2010年最不发达国家报告：努力为最不发达国家建立新的国际发展架构》，² 和世界贸易组织贸易和发展司司长

² 联合国出版物，出售品编号：C.10.II.D.5。

Shishir Priyadarshi, 他强调需要提高最不发达国家的生产能力, 使它们能够有效参加国际贸易。

18. Gore 先生强调, 尽管有过去十年的强劲增长, 最不发达国家实现千年发展目标所需的持续国际发展支持却很缓慢, 原因是最不发达国家的生产能力始终薄弱。虽然承认《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》的重要性, 但 Gore 先生强调需要更全面的框架。在这方面, 该发言人要求建立新的国际发展架构。这将是正式和非正式体制以及规则和规范的新架构, 使国际经济关系有利于最不发达国家的可持续和包容性发展。新的国际发展架构有一些主要原则, 诸如开发生产能力、增加国家自主权和政策空间、改善国外和国内需求和资金来源的平衡以及更明确地界定国家在国内市场发挥的作用。此外, 新的国际发展架构要包括更加侧重国内资源调动、加大政策统筹、加强南南合作和加强最不发达国家在全球经济治理中的代表权。

19. 在发展筹资方面, Gore 先生说, 最不发达国家面临的关键挑战在于国内储蓄和投资率低、资金外逃、高度依赖援助、国家自主权弱和继续债台高筑。在这方面, 他建议了一系列国际对策和措施。捐助方政策应确保援助的交付符合现有承诺。而且, 创新资金来源, 例如特别提款权分配款, 可以进一步提供重要的发展资源。此外, 还需要通过加大国家自主权和改进援助管理政策来提高援助的实效, 官方发展援助用于加强生产能力和利用国内资源的杠杆作用时是最有效的。国际社会还应考虑新的债务减免倡议, 包括对达到完成点后的重债穷国受债务困扰或极有可能受债务困扰的情况给予减免, 作为援助最不发达国家的重要政策措施。

20. Priyadarshi 先生首先提议更频繁地举行联合国、布雷顿森林机构、世界贸易组织和贸发会议之间的会议, 因为这些对话在增进政策统筹方面发挥了重要作用。关于最不发达国家面临的挑战, 该发言人指出, 最不发达国家的贸易只占全球商品贸易的 1% 和全球商业服务贸易的 0.5%, 而它们的人口占世界人口的 11%。在这方面, 该发言人强调, 迅速结束多边贸易谈判多哈回合可以在市场准入和刺激增长方面给最不发达国家带来巨大利益。为使发展冲击最大化, 多哈回合必须处理最不发达国家的 key 问题, 诸如免税和非配额的 market 准入、简单和灵活的原产地规则、以及减少非最不发达国家的棉花补贴。该发言人表示希望得到这样的积极成果, 因为世界贸易组织成员国已认定 2011 年是结束多哈回合的机会之窗。

21. Priyadarshi 先生强调, 单只市场准入并不能解决许多发展中国家、尤其是最不发达国家所面临的所有贸易方面的挑战。重要的是, 在增加市场准入之外还要更加努力增加它们的贸易方面能力和基础设施。最不发达国家的发展努力需要得到目标明确的全球援助, 因为它们的生产能力薄弱和取得贸易融资的机会有限。在这方面, 贸易援助形式的技术和财政援助对建立国内生产能力至关重要。该发言人强调, 这些流向最不发达国家的资金来源不应造成更多的行政负担, 而是必须确保政策意图与结果的一致。

22. 在随后的讨论中，许多发言人表示关心 Gore 先生提出的新的国际发展架构。趋于一致的看法是，国际社会需要采取更加全面、目标明确的综合办法来支持最不发达国家。许多发言人强调，国际支持机制应当注重开发最不发达国家的生产能力。这种投资和创造体面就业被认为是争取实现千年发展目标方面的关键政策目的。鉴于最不发达国家的结构脆弱性，几个与会者着重指出最不发达国家的出口和生产需要多样化。新的国际发展架构应当是帮助最不发达国家和中等收入国家开展发展努力的更广泛发展合作的一部分。他们指出，二十国集团首尔首脑会议关于共同增长的发展共识也应发挥重要作用来补充全球发展议程。

23. 一个与会者强调，最不发达国家在《布鲁塞尔行动纲领》下取得的发展进展是不够或不可持续的，原因是最不发达国家面对结构性制约、贫穷高发生率和脆弱性。许多国家认为第四次联合国最不发达国家问题会议是重申全球发展伙伴关系的机会。在这方面，一个与会者要求承认新的国际发展架构各主要支柱中体现的最不发达国家的特别需要和问题。几个发言人注意到，有些国家不愿从最不发达国家地位中毕业，原因是经济持续高度脆弱，有的情况是对气候变化的长期脆弱性，和会失去专门给予最不发达国家的优惠待遇。在这方面，他们指出，改善过渡机制和持续给予支持可以激励这些国家毕业。

24. 许多发言人强调国内资源调动的重要性。特别是，扩大税基、打击腐败、增加透明度和问责制的行动被认为对提高国内收入调动至关重要。他们强调，据估计非法流出发展中国家的资金数额远高于官方发展援助。他们认为，在税务事项上进行国际合作是扭转资本外逃和调集大量国内资源用于发展的关键。

25. 与会者指出，私营部门在提供技术转让和促成生产联系方面发挥重要的作用。他们要求通过目标明确的行动计划来调动私营部门，包括将更多资金用于项目发展、使用降低风险工具、制定业绩基准以及使用新技术与社交媒体工具为发展筹资。

26. 许多与会者确认，结束多边贸易谈判多哈回合对增加最不发达国家的贸易利益非常重要。一个发言人指出，贸易可以对经济产生真正的倍增效应，因为贸易增加了外国对国内生产的商品的需求，以及增加了进口。因此，应当把贸易问题列入国家发展战略。几个发言人指出，需要增加给最不发达国家的贸易援助，因为大多数最不发达国家不会从任何其他来源得到这类支持。而且，他强调，贸易援助应当有助于加强所有最不发达国家在贸易方面的基础设施，同时考虑到国内发展优先事项。

27. 与会者注意到，官方发展援助对最不发达国家实现发展目的至关重要。普遍的一致意见是，捐助国尽管受到世界经济和金融危机的影响还是应当履行承诺。捐助国应当制定履行承诺的具体时间表，以便受援国进行长期的预算规划。一个发言人强调，发展援助分配款不应只依据业绩标准，因为这必然导致最不发达国

家由于其发展挑战的长期性质而得到的援助付款减少。反之，官方发展援助应当优先考虑受援国的财政需要和结构脆弱性。发言人还要求更公平地分配援助，要求援助管理政策加强捐助国和受援国之间的相互问责。一个与会者注意到新兴捐助国的作用越来越大，并支持把给予最不发达国家的官方发展援助导向创造生产性就业、支持农业生产和人力资本发展的建议。

28. 许多发言人着重指出需要探索发展筹资的创新来源。这种资金来源应当是在官方发展援助以外的、可预测的并且按最不发达国家的优先事项调整的。有些与会者着重指出，金融交易税有潜力产生额外的稳定收入用于发展。一个发言人要求建立粮食安全创新机制，例如补偿性融资机制，以便在高粮价期间持续获得粮食。与会者还着重指出汇款的发展潜力，和需要降低其交易成本并增进其作为发展资金的潜力。

29. 几个与会者强调最不发达国家债务可持续性的重要性，因为其中 20 个国家仍然受债务困扰或极有可能受债务困扰。他们还要求再次延长重债穷国倡议以解决最不发达国家的债务问题。一位代表表示支持贸发会议的提议，即最不发达国家暂缓偿还债务和债务冻结，以帮助这些国家实现千年发展目标。

四. 对中等收入国家的发展努力的财政支持：发展合作、贸易、资本流动、政策空间和储备体系

30. 第二次专题辩论的主讲人是经济和社会事务部发展政策和分析司司长 Robert Vos，他重点介绍作为 2010 年 9 月举行的千年发展目标首脑会议后续行动的政策统筹和全球发展伙伴关系，和贸发会议全球化和发展战略司宏观经济和发展政策处处长 Detlef Kotte，他讨论了世界经济和金融危机之后全球经济治理和发展战略面临的新挑战。

31. Vos 先生指出，千年发展目标首脑会议重申对所有这些目标的承诺，但承认需要加强政策统筹以促进发展。他指出官方发展援助、贸易和债务方面政策统筹面临的新挑战。他指出，官方发展援助的交付继续少于国际议定的目标。为改进援助议程的统筹所要解决的问题包括：需要更一般性的预算支持以加强发展中国家的国家自主权，确保在现有援助承诺以外增加对粮食安全和减轻与适应气候变化的额外援助。此外，还需要加强努力使官方发展援助配合其他发展筹资来源。

32. 关于贸易，千年发展目标首脑会议重申了若干建议，包括对所有最不发达国家实施免税和非配额的市场准入、2013 年以前取消农业出口补贴以及加强贸易援助。Vos 先生要求更加一致和目标明确地分配贸易援助资源，因为目前这些资金流动的主要受益者是中等收入国家。而且，通过使贸易援助符合国家发展战略还能进一步加强政策统筹。他还强调需要加强发展中国家的贸易和生产能力，使它们能受益于增加市场准入。关于债务，千年发展目标首脑会议，除其他外，建议

考虑强化的主权债务重组办法。作为债务政策统筹方面的关键挑战，Vos 先生强调需要使债务可持续性与发展筹资要求取得协调，并确保在现有官方发展援助承诺之外增加债务减免。政策统筹还可以受益于建立主权债务解决机制以及金融安全网、补偿性融资和适当的金融监管。

33. Kotte 先生侧重全球经济治理和发展战略面临的三个新挑战：全球需求模式的变化；国内需求在发展战略中的作用；改革国际汇率制度。带领从全球经济危机中复苏的主要是中等收入国家，但许多先进经济体的需求增长不足。由于全球需求的扩张很可能进一步减缓，因此不再能够通过出口导向而实现可持续增长。因而发展战略不得不更加依靠扩大国内需求。这就需要通过降低利率和改善获得投资融资的机会来促进固定投资。

34. 而且，重要的是按照生产力的增长提高工资，以此刺激国内消费。Kotte 先生强调，吸引资本流入以加快固定投资可能会引起宏观经济不稳。一个重要的挑战是改革国际汇率制度。需要建立管理汇率的多边框架。这种制度的目的将是使实际汇率维持在符合可持续经常账户收支情况的水平。这会遏制过分的货币投机，减少作为干预外汇市场的副产品的积累储备，并防止不可持续的对外逆差。

35. 在随后的讨论中，许多与会者指出，中等收入国家对全球增长做出了重大贡献。不过，它们实现国际议定的发展目标、包括千年发展目标的努力继续面临重大挑战。重要的是，国际对中等收入国家的支持必须更加符合国家优先事项，以解决这类国家的发展需要。他们还强调，虽然中等收入国家的经济和社会发展情况各不相同，但大多数这类国家都不得不对付造成经济和社会扭曲的收入分配不平等问题。为了使政策更加符合减贫目标，除了人均国民收入以外，还应当使用各种统计指标来说明这些国家的实际情况。在这方面，有些发言人建议在联合国系统内制定行动指标。

36. 几个与会者指出，由于全球需求增长缓慢，中等收入国家的增长和扩张应当更多地依靠国内需求，用适当的货币、金融、收入和就业政策予以支持。在这方面，人们强调发展国内金融部门的重要性。不过，有些发言人强调，国内需求可能不足以产生足够的增长，因此出口应当仍然是中等收入国家发展的重要支柱。还讨论了在长期发展战略中使用工业政策的问题。

37. 大多数发言人认为，南南合作可以是国家发展战略的一个重要部分。他们强调，这种合作不应局限于贸易，而应也包括基础设施、工业项目、能源和能源安全以及研究和发展。他们认识到需要尽量增加区域和次区域机制和机构进行合作的能力。区域和次区域合作可以发挥重要作用，汇集资源、分散风险和在市场上调动新的发展资金。他们还认为应当改进衡量南南合作流动的方法。在这方

面，他们表示，经济及社会理事会发展合作论坛可以成为更加协调地分享信息和收集数据的重要平台。

38. 与会者普遍要求加紧努力结束多边贸易谈判多哈回合，取得真正面向发展的成果，取消发达国家的农业补贴，进一步加强贸易援助，以及在发展绿色经济的过程中避免保护主义。而且，有些与会者重申世界贸易组织成员国有权在符合世界贸易组织承诺的情况下充分利用其政策空间。

39. 大多数与会者强调，短期资本流动的变化无常可以是不稳定的潜在来源，并强调资本账户管理、包括实施资本管制的重要性。多边金融机构应就如何限制过分的短期流向各国提供切合实际的政策咨询意见。有些发言人认为，与发达国家的自由贸易协定限制了中等收入国家实施资本管制的能力。许多与会者还指出，对跨界资本流动需要某种形式的全球治理，因为在金融全球化的时代单边措施只能产生有限的结果。

40. 许多发言人集中注意储备积累的问题，指出积累和持有储备金的代价是放弃生产性投资和社会开支。同时，他们强调许多中等收入国家的中央银行不得干预外汇市场以避免货币过分升值，因而积累了外汇储备。许多发言人还指出，储备积累作为抵御潜在外部冲击的第一道防线和自我保险对中等收入国家来说是个有效的政策选择。这一选择在世界金融和经济危机期间对它们起了很好的保护作用。他们表示，改进和扩大全球金融安全网，包括多边、区域和双边金融安排，也许可以减少对储备积累的需要，从而释放出更多资源给生产性用途。在这方面，一些与会者指出，多边机构应当扩大使用其资源以帮助支持发展中国家的反周期政策，并确保这些国家不会因支持产出恢复和维持社会开支的政策安排而受到不应有的限制。

41. 几个发言人着重指出，债权人和债务人必须共同负责防止出现不能持续承受债务的情况。在这方面，他们指出，为制定一套关于债权人和债务人责任和可持续主权借贷做法的自愿原则和准则而展开的讨论应当继续进行。发言人还强调，必须考虑到为实现千年发展目标所作投资而改进债务可持续性的定义和分析。随后几个发言人强调，需要一个公平、透明、独立和公正的主权债务解决机制。他们着重指出，这一机制对中等收入国家特别重要。作为第一步，他们建议组成一个工作组。

42. 几个发言人指出，需要改革国际储备体系，因为现有体系过分依赖单一国家货币。在这方面，他们要求定期分配特别提款权。此外，他们强调，需要进一步审查如何加强特别提款权在全球储备体系内的作用和推动发展的作用。

五. 2010 年千年发展目标首脑会议成果的后继行动：建立全球发展伙伴关系，包括针对新的挑战和新出现的问题建立这一关系

43. 第三次专题辩论首先由世界银行主管减让性资金和全球伙伴关系的副行长 Axel van Trotsenburg 说明国际开发协会(开发协会)在促进千年发展目标方面的作用，和世界银行主管业务政策与国别服务的副行长 Joachim von Amsberg 说明脆弱和受冲突影响国家在实现千年发展目标方面面临的挑战。然后由世界银行 2011 年世界发展报告主任兼特别代表 Sarah Cliffe 讨论《2011 年世界发展报告：冲突、安全与发展》的运作。

44. van Trotsenburg 先生说明开发协会的最新发展和第十六次资金补充(开发协会 16)程序。他强调开发协会是保健、教育、基础设施、农业以及经济和体制发展方面世界最大的资金来源。通过支持国家发展优先事项和更加分散的组织结构，开发协会已更加侧重国家主导的发展。由于严格的成果衡量制度、高透明度和低间接费用，开发协会已大幅提高实效，并大大帮助了朝向千年发展目标取得进展。开发协会资金已帮助千百万人民增加获得基本商品和服务的机会，而且还帮助了机构建设、知识共享、政策咨询和分析以及技术援助。

45. 该发言人指出，世界金融和经济危机以及各多边开发银行同时补充资金给开发协会捐助方带来了重大挑战。因此，不能不把开发协会 16 获得认捐近 500 亿美元视为捐助方表示相信该机构有能力使发展影响最大化。所以，注重具体成果和明确界定优先事项就特别重要。在这方面，开发协会 16 将处理四个主题领域：(a) 通过设立“危机应对窗口”，加强对受全球性或区域性严重外源经济危机或自然灾害影响的开发协会国家的支持；(b) 深化同合作伙伴的协作以提高对脆弱和受冲突影响国家的援助实效；(c) 在所有业务活动中加强性别平等主流化工作；(d) 增加支持最穷国家的气候变化减轻和适应努力。

46. von Amsberg 先生讨论了脆弱和受冲突影响国家在实现千年发展目标方面面临的挑战。他强调，这类国家大多数、甚至全部都不能在 2015 年前实现千年发展目标。他指出，许多利益攸关方对《2011 年世界发展报告》做出了宝贵贡献，编写该报告提供了机会，在优势互补的基础上建立世界银行与联合国系统之间更密切的伙伴关系。von Amsberg 先生强调，冲突和脆弱性不仅是暂时中断正常发展进程的原因，而且通常还是有长期影响的严重威胁。脆弱性意味着各机构在持续提供安全、正义和就业方面的根本失败。

47. 因此世界银行将采取多轨办法来支持脆弱和受冲突影响国家的发展努力。它将更加侧重脆弱性和冲突风险，以及加强同其他机构的伙伴关系，特别是在安全、正义和发展方面。必须按这些国家面对的现实情况调整成果和风险管理框架，并

应针对创造就业和私营部门发展加大努力。其他优先行动包括实施风险管理、寻求比较稳定的资金来源和加强世界银行本身援助脆弱和受冲突影响国家的能力。

48. Cliffe 女士介绍了《2011 年世界发展报告》的一些主要发现。报告着重指出，尽管过去 30 年来在减少内战造成的创伤方面取得了重大进展，但仍有 15 亿人生活在受冲突影响地区，这是冲突和犯罪暴力遗留下来的影响。对这些人来说，缺乏安全对他们实现千年发展目标的机会造成了巨大的不利影响。最令人不安的是，儿童往往受害最重，包括特别是减少了受教育的机会。报告提出的主要信息是，缺少合法机构向公民提供安全、正义和就业是易受冲突之害的关键原因。报告突出的其他重要因素是收入不平等、对外部经济冲击的脆弱性和青年失业率高。成功摆脱冲突的国家，通过建立信任的早期成果、及早重视司法和安全改革和创造就业以及贯彻长期体制建设，已经同民间社会和商业部门建立了包容性联盟。

49. 国际社会应投资于冲突预防，为此提供安全、正义和发展支持及咨询服务，以及提高各机构内部程序的实效。区域合作可以补充全球努力，以减少冲突从冲突多发国家蔓延到其他国家。而且，整合低、中、高收入国家的经验和资源并加强南南交流将大有助于冲突预防。该发言人还着重指出，脆弱国家朝向千年发展目标的进展往往缓慢，有时不能提供捐助方寻求的快速成果。在这方面，报告探讨了如何衡量和平与安全健全的国家机构对长期发展目标的影响问题。

50. 在随后的互动意见交流中，许多与会者强调，脆弱性和冲突带来的挑战是几个发展中国家实现千年发展目标的努力落后的重要原因。参照最近的《2011 年世界发展报告》，世界银行董事会的执行董事强调国际社会应改变同脆弱和受冲突影响国家的交往方式。许多与会者表示支持报告所载的主要建议。重要的是摆脱专注经济增长的狭隘视野而投资于预防冲突和建设和平的努力，为此加强脆弱国家的安全、司法和就业机构。在这方面，几个发言人强调联合国在推动这些领域工作方面的重要作用。

51. 有人指出，同脆弱国家的交往不应采取“一刀切”的办法，而是常常需要甘冒风险，包括犯错的风险。不过，对脆弱国家延迟提供或不提供支持的风险要大大超过上述风险。对所有利益攸关方、包括捐助方来说，在冲突后环境中耐心和现实主义是重要的美德，因为体制建设需要持续的长期努力。

52. 许多与会者强调，联合国系统和世界银行必须促进以协调一致方式响应脆弱和受冲突影响国家的需要的努力。应该在利用每个组织的相对优势的机构伙伴关系基础上进行协作。在这方面，一个发言人敦促发展伙伴更及时、更长期地援助脆弱国家，尤其是处于冲突后局势的国家。一个发言人警告联合国和世界银行不要严格分工，因为灵活性越大取得的成果越多。

53. 目前国际粮价上涨也被视为多边组织协调行动至关重要的一个重要事例。在这方面，人们注意到，粮食安全是世界银行的一个核心关注领域。因此，世界银行增加了对农业生产和研究的投资，并同其他相关利益攸关方一起着手减轻粮价波动的社会冲击。

54. 几个发言人强调，最近的世界金融和经济危机不应危及现有的援助承诺。与会者还强调官方发展援助补充其他收入和资金来源的重要性。官方发展援助对实现国家发展目标和千年发展目标至关重要。与官方发展援助有关的技术援助被认为对确保有效实现国内发展目标至关重要。发言人还强调需要促进性别平等。性别平等与发展息息相关，必须加大力度授权妇女，并承认妇女在消除贫穷和实现千年发展目标方面的中心作用。

55. 一些发言人着重指出，国际贸易有潜力帮助实现千年发展目标。在这方面，几个与会者注意到，最不发达国家在世界贸易中所占份额仍然极低。改组全球金融架构的计划必须考虑到最不发达国家的特殊需要和面临的挑战。

56. 几个与会者提出援助实效的问题。援助应当通过增加国家自主权而符合受援国的需要和优先事项，国际议定的发展目标，诸如千年发展目标，应当为分配援助款提供更广泛的框架。他们着重指出，官方发展援助与捐助国的特定商品和服务挂钩往往会大大增加受援国发展项目的成本。在这方面，一个发言人提出，捐助方之间订立行为守则将可减少附带条件的援助并确保更大的捐助方协调。

57. 与会者强调，千年发展目标要求一个涵盖所有相关利益攸关方、包括民间社会和私营部门在内的全球发展伙伴关系。此外，发言人着重指出公共部门与私营部门之间伙伴关系的潜力，特别是在基础设施领域。创新的伙伴关系可以有效降低与发展项目联系的财政和政治风险并产生新的投资。

六. 联合国系统在全球经济治理方面的作用

58. 第四次专题辩论的主讲人是法国外交和欧洲事务部发展主任兼二十国集团发展工作组共同主席 Serge Tomasi，和新加坡常驻联合国代表兼全球治理组织(3G)召集人瓦努·戈帕拉·梅农。

59. Tomasi 先生讨论了与全球经济治理相关的概念性挑战和实际挑战。在国家一级，治理概念包括立法、执行和行政职能。在全球一级，职责的划分较不明确。联合国大会作为唯一真正具有普遍性和包容性的多边机关显然履行了立法职能，而联合国秘书处和各专门机构则调任行政职能。执行职能是最大的挑战，因为不可能由一个组织来制定和实施预算、经济和财政决定而反映世界经济每个成员的需要。Tomasi 先生强调，不应把二十国集团视为履行这些执行职能的一个合法论坛。事实上，就二十国集团而言合法性不成为问题，因为该集团不是有权为大家

实施决定的理事机构，而是帮助管理其成员之间日增的相互依存关系的经济合作论坛。

60. 需要改善二十国集团与联合国的交往。法国致力于在二十国集团召开会议之前由集团先同非成员经常对话。全球治理组织旨在改善二十国集团与联合国之间交往的提议，在一定程度上已经得到实施。例如，二十国集团在二十国集团首脑会议之前同非二十国集团成员进行了磋商，并向联合国其余会员国说明了有关这些会议的筹备和结果的最新情况。同样，非成员也可以通过区域组织向二十国集团首脑会议作出贡献。该发言人承认，联合国参加该集团的问题是个挑战，目前还没有正式化。不过，秘书长及其代表经常参加二十国集团首脑会议和筹备会议。而且，正在努力实施全球治理组织的建议，即二十国集团就专门问题同非二十国集团国家举行区域论坛。最后，Tomasí 先生对建立新机制来协调全球经济治理表示怀疑，而是认为应当加强联合国系统，包括经济及社会理事会。

61. 梅农先生侧重讨论如何加强联合国在全球经济治理方面的作用。联合国系统，包括联合国开发计划署、基金组织和世界银行在内，在协助低收入和中等收入国家的发展努力方面发挥重要作用，然而却是二十国集团对世界金融和经济危机制定和执行了协调一致和有效的全球应对办法。不过，二十国集团的工作应当加强而不是削弱联合国系统的作用。考虑到这些重要的认识，全球治理组织推动联合国与二十国集团进行建设性对话。例如，全球治理组织吁请二十国集团定期提供工作简报，并继续邀请现有区域集团参加其首脑会议以增加各不同利益攸关方之间的交往。而且，必须请秘书长及其代表参加筹备活动、首脑会议和部长级会议以及后续进程。

62. 梅农先生着重指出，联合国和二十国集团可以立即采取步骤提高其实效。关于二十国集团，该发言人着重指出，在促进国际贸易作为发展的动力方面二十国集团还没有实现其潜力。由于二十国集团国家的贸易占国际贸易的 80%，该集团应发挥领导作用推进多边贸易谈判多哈回合并防止进一步的保护主义措施。同样，联合国系统必须提高秘书处和政府间两级的实效。秘书处应防止山头主义影响到整个系统的实效。同样，会员国必须减少要求大量报告和通过大量决议而没有适当后续行动或执行的情况。而且，必须支持联合国系统许多机构做出的良好工作，提供它们有效执行任务所需的资源和能力。该发言人强调，应当加强经济及社会理事会的区域组成以反映地缘政治的现实。经社理事会的工作联系到更大的可持续发展体制框架，应当涵盖其经济、环境和社会支柱。

63. 在随后的讨论中，与会者着重指出，多种全球危机，包括最近的世界金融和经济危机以及粮食和能源危机，揭露了现行全球治理系统的结构缺陷。多边系统是以主权国家为基础，而全球化则创造了超越民族国家概念的相互依存世界。目前的治理系统需要适应这些新的现实，针对可持续的长期经济发展和迅速、有效应对全球危机的能力进行更有效的合作。在这方面，发言人着重指出，目前全球

经济体系分散零碎、互不协调，并要求各种国际组织，包括联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织，加强协调和互动。

64. 有人指出，联合国系统由于其包容性和合法性，处于能推动国际发展议程和讨论全球经济治理问题的独特地位。但是，虽然其包容性能保证产生的结果真正合法，192个会员国的审议却可能造成对危机情况反应缓慢。在这方面，发言人强调必须使联合国更有效率，能够迅速做出决定。

65. 人们承认二十国集团在协调全球应对最近的世界金融和经济危机方面的贡献。同时，有人对该集团是否有能力解决长期结构性问题，例如现有的全球经济极不平衡现象，表示怀疑。他们还认为，二十国集团可以在解决与贸易有关的问题上做得更多。

66. 而且，与会者讨论了二十国集团的运作。有人指出，二十国集团很可能维持其现实地位，因为很难使联合国会员国同意并迅速执行应对危机的经济和金融决定。不过，人们真正关注发展中国家、特别是最不发达国家没有代表权。有些与会者还谈到，需要在二十国集团之类非正式实体与执行其决定的国际组织、尤其是布雷顿森林机构之间建立透明的机构接口。

67. 一些发言人强调，联合国与二十国集团应当相辅相成而不是彼此竞争。还有人要求联合国与二十国集团在秘书处和政府间两级增加交往和对话。有些发言人要求，联合国参加二十国集团会议的做法应当加强和更加正规化。他们还认为二十国集团应加紧努力与广大联合国成员互动，一个发言人建议可将二十国集团转变成联合国内的一个全球经济理事会。

68. 许多与会者着重指出，为应对二十一世纪的全球挑战而进行全面改革是联合国会员国的共同责任。几个发言人要求针对加强现有机制和增进联合国系统各部门的协调、一致和实效问题进行更多对话和努力。在这方面，经济及社会理事会可以成为关键的建立共识论坛。不过，另一些人建议建立新机制。例如，有些发言人要求建立一个“全球经济协调理事会”。这一机关将有助于确保各主要国际组织政策目标的一致性，并有助于就全球经济治理问题协调出效率高、效力大的解决办法。他们还建议，可以由一个专家小组为新的理事会服务，为其决策过程提供技术专门知识和分析。

69. 有人谈到，强化发展筹资的后续进程是加强联合国在全球经济治理中的作用的一个重要方面。为发展进程筹资涉及多个利益攸关方，因此是讨论全球经济治理问题的独特平台。有些发言人提议设立一个发展筹资委员会，以提高发展筹资问题国际会议政府间后续行动的实效。

70. 几个与会者指出，在国际经济决策和规范制定进程中需要进一步增加发展中国家的发言权和代表权。在这方面，发言人欢迎最近在布雷顿森林机构增加新兴经济体代表权的做法，并要求采取进一步措施加强发展中国家的有效参与。

71. 有些发言人强调区域合作在加强全球经济治理架构方面可以发挥的重要作用。他们指出，有效的区域合作可以确保执行国际规范，并让较小、较无权的国家更有效地参加全球经济治理。一个发言人指出，应在全球、区域和国家各级考虑治理问题。

72. 有人重申，全球经济治理架构涉及许多利益攸关方，包括民间社会和私营部门。改革治理架构的工作也应适当顾到这些实体。在这方面，有人提到需要在所有各级制止腐败，并使公共部门与私营部门之间的商业互动更加透明。
