

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
1 September 2011
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия

Пункт 18 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам
Международной конференции по финансированию
развития 2002 года и Конференции по обзору
2008 года и осуществление их решений**

Инновационные механизмы финансирования развития**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 65/146 Генеральной Ассамблеи, дополняет собой доклад Генерального секретаря об осуществлении Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития и последующей деятельности в этой области. В нем проводится обзор масштабов и сферы охвата инновационных механизмов финансирования развития и анализируется их вклад и потенциал с точки зрения реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, в частности в таких областях, как здравоохранение и окружающая среда. В докладе говорится о последствиях инновационных механизмов финансирования для архитектуры помощи и ее эффективности, в том числе о ее увязке с национальными приоритетами, предсказуемости и устойчивости, мониторинге и оценке и структурах управления, и наряду с этим содержатся принципиальные выводы в отношении соответствующей политики.

* A/66/150.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/146 обратила особое внимание на достигнутый к настоящему времени значительный прогресс в том, что касается инновационных источников финансирования развития, и подчеркнула важность увеличения масштабов нынешних инициатив и разработки новых механизмов сообразно обстоятельствам. Ассамблея вновь заявила о том, что такие добровольные механизмы должны быть эффективными, предусматривать мобилизацию ресурсов на стабильной и предсказуемой основе, дополнять, а не подменять собой, традиционные источники финансирования и обеспечивать распределение средств в соответствии с приоритетами развивающихся стран, не создавая для них необоснованного бремени.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии доклад, в котором рассматривались бы реальный и потенциальный вклад инновационных механизмов финансирования в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, а также их эффективность и последствия их использования с учетом того, что такие механизмы должны быть добровольными по своей природе и не должны создавать необоснованного бремени для развивающихся стран. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.

II. Масштабы и сферы охвата инновационного финансирования в рамках существующих механизмов

3. Ввиду отсутствия согласованного на международном уровне определения понятия «инновационное финансирование», объемы средств, мобилизуемые благодаря инновационным механизмам финансирования, отличаются между собой в зависимости от того, какой смысл вкладывается в понятие «инновационное финансирование». Классификации, применяемые Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирным банком, отличаются друг от друга по своему охвату; поэтому подготавливаемые ими оценки, строго говоря, не являются сопоставимыми.

4. ОЭСР определяет инновационные механизмы финансирования как механизмы мобилизации средств и стимулирования действий в поддержку процесса международного развития, которые выходят за рамки традиционных подходов, применяемых как в официальном, так и в частном секторе, и проводит различие между ними и инновационными способами использования традиционно выделяемых в целях развития финансовых ресурсов (например, антициклическое кредитование, долговые свопы и предоставление гарантий) и «стимулами, рассчитанными на повышение эффективности использования помощи» (например, помощь, предоставляемая на основе достигнутых результатов, и выплата наличными по завершении осуществления проекта)¹.

5. Если говорить об ОЭСР, то, по оценкам, отдельные механизмы мобилизовали 37 млрд. долл. США на оказание помощи в целях развития, из которых

¹ Elisabeth Sandor, Simon Scott and Julia Benn, “Innovative Financing to Fund Development: Progress and Prospects”, *DCD Issues Brief*, November (Paris, OECD, 2009).

31 млрд. долл. США были предоставлены на цели борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды (см. приложение, таблица 1)². Что касается статистики Комитета содействия развитию, то поступления, полученные благодаря инновационным механизмам финансирования, регистрируются (или будут регистрироваться) как официальная помощь в целях развития (ОПР) и зачитываются в счет таких обязательств, когда такие поступления мобилизуются или расходуются официальным сектором в интересах международного развития. Не связанный с ОПР компонент мобилизуемых на инновационной основе финансовых ресурсов, по определению, будет представлять собой часть финансовых средств, предоставляемых непосредственно частным сектором.

6. Таким образом, если говорить о секторе здравоохранения³, то из мобилизованных 5,5 млрд. долл. США лишь 0,2 млрд. долл. США в виде вклада неправительственного сектора представляют средства, выделенные «дополнительно» к ОПР⁴. Даже эти дополнительные ресурсы могут учитываться как официальные поступления, когда они в конечном счете распределяются многосторонними донорами Комитета содействия развитию. Поэтому дополнительные ресурсы, мобилизуемые в частном секторе, могут направляться по официальным каналам и, таким образом, рассматриваться либо как официальная помощь в целях развития, поступившая от двустороннего донора, либо как официальные поступления от одного из многосторонних доноров.

7. Если говорить об изменении климата и окружающей среде, то большую часть из 31 млрд. долл. США, которые были мобилизованы, представляют собой частные финансовые потоки и потоки инвестиций, и они могут быть классифицированы как «дополнение» к ОПР. Тем не менее как поступления, полу-

² Представленные в настоящем докладе оценки основаны на агрегировании обновленной финансовой информации по каждому механизму, которая имеется в открытом доступе, причем, насколько это возможно, проводится различие между объявленными обязательствами и фактически предоставленными средствами.

³ Поступившие в сектор здравоохранения ресурсы включали в себя средства Механизма закупки доступных лекарственных препаратов от малярии, Международного банка реконструкции и развития (МБРР) или средства Международной ассоциации развития, мобилизованные по линии выкупа задолженности, и авансовые рыночные обязательства, и все они учитываются как официальная помощь в целях развития; поступления мобилизуемые за счет налога солидарности, взимаемого при покупке авиабилетов, регистрируются как официальная помощь в целях развития тогда, когда они расходуются на цели развития или поступают в распоряжение ЮНИТЭЙД; списание и конверсия задолженности в рамках механизма «Списание задолженности в целях здравоохранения» представляют собой операции в рамках официальной помощи в целях развития; а поступления, мобилизуемые по линии Международного механизма финансирования иммунизации на рынки облигаций, не рассматриваются в качестве официальной помощи в целях развития. Тем не менее официальные взносы стран-доноров, предоставляемые этому механизму, учитываются как официальная помощь в целях развития, когда их обязательства выполняются. См. Рабочая группа по статистике ОЭСР, «Mapping of some important innovative finance for development mechanisms» (DCD/DAC/STAT/RD(2011)1/RD1, 7 февраля 2011 года.

⁴ Взносы по линии авансовых рыночных обязательств: Фонд Гейтса — 50 млн. долл. США и Механизм закупки доступных лекарственных препаратов от малярии — 20 млн. долл. США; и инвестиционные продукты MASSIVEGOOD и PRODUCT(REDD) Глобального фонда — 173 млн. долл. США. В сумму выкупленных Международной ассоциацией развития кредитов в размере 146 млн. долл. США входят неофициальные взносы, однако они не учитываются из-за того, что недостаточно информации, которая позволяла бы выявить взносы, предоставленные неправительственными донорами.

ченные по линии Адаптационного фонда (154 млн. долл. США), так и поступления, полученные за счет облигаций Eco 3Plus, Всемирного банка и по линии «Зеленых облигаций» (2,3 млрд. долл. США), будут проводиться как официальная помощь, когда эти средства будут распространяться среди развивающихся стран. В результате этого большая часть из 28 млрд. долл. США, мобилизованных в контексте торговли квотами на выброс углерода, представляет собой, по сути, дополнительные средства⁵.

8. В то же время Всемирный банк рассматривает в качестве инновационного любой подход к финансированию, который позволяет мобилизовать ресурсы путем задействования либо новых источников, либо новых партнеров, включая тех, которые повышают «эффективность» финансовых потоков путем сокращения соответствующего периода времени и/или расходов и которые позволяют сделать финансовые потоки в большей степени «ориентированными на результаты»⁶. В контексте этих рамок «нетрадиционные формы проявления» солидарности или задействование стимулирующих механизмов и партнерств между государственным и частным секторами в 2000–2008 годах позволили мобилизовать 57 млрд. долл. США (см. приложение, таблица 2)⁷. Эта сумма не охватывает некоторые механизмы, отобранные ОЭСР, однако охватывает довольно значительное число специальных источников (например, 10,7 млрд. долл. США, предоставленные по линии сотрудничества в области развития донорами, не входящими в Комитет содействия развитию, и 40,1 млрд. долл. США в виде облигаций в местной валюте, выпущенных многосторонними банками развития).

9. Взимаемый в Норвегии при продаже авиационного топлива налог на двуокись углерода (91 млн. долл. США) и средства, мобилизованные в рамках контракта Европейского союза, связанного с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (2,4 млрд. долл. США), не включаются в отчеты ОЭСР или Всемирного банка. Если эти средства включить в общий итоговый показатель, то объем средств, полученных с помощью инновационных механизмов финансирования, составит примерно 37–60 млрд. долл. США (см. приложение, таблица 3); эта цифра будет различной в зависимости от того, какие механизмы будут считаться инновационными механизмами финансирования.

10. По мере приближения 2015 года многие государства начинают проявлять все больший интерес к тому, насколько значительными являются «дополнительные» финансовые ресурсы, мобилизуемые с помощью инновационных механизмов финансирования, по сравнению с финансовыми средствами на цели развития, мобилизуемыми из традиционных источников. Необходимы новые

⁵ Нет каких-либо данных, которые давали бы представление о масштабах участия государственного сектора в этих операциях. В рамках статистической системы Комитета содействия развитию доноры могут классифицировать оказываемую ими на льготных условиях официальную помощь по проектам, связанным с механизмом чистого развития, как официальную помощь в целях развития.

⁶ Группа Всемирного банка, *Innovative Finance for Development Solutions: Initiative of the World Bank, Group*, имеется по адресу: <http://siteresources.worldbank.org/CFPEXT/Resources/IF-for-Development-Solutions.pdf>.

⁷ Navin Girishankar, “Innovating Development Finance: From Financing Sources to Financial Solutions”. Concessional Finance and Global Partnerships Working Paper Series, No. 1 (Washington, D.C., The World Bank, 2009).

ресурсы, которые дополняли бы ресурсы, традиционно выделяемые по линии ОПР. В узком смысле этого слова «дополнительными» можно считать только те мобилизуемые с помощью инновационных механизмов финансовые ресурсы, которые не классифицируются как ОПР, в то время как в более широком смысле этого слова все ресурсы, мобилизуемые с помощью инновационных механизмов финансирования, независимо от того, относятся ли они к категории ОПР, можно рассматривать как «дополнительные», при условии, что они не заменяют собой традиционную ОПР. Однако в рамках нынешней системы отчетности сложно напрямую определить количественные показатели того, в какой степени такие ресурсы являются «дополнительными».

III. Вклад действующих инновационных механизмов финансирования

A. Здравоохранение

11. В течение прошедшего десятилетия общий объем поступлений из оперативных механизмов в сектор здравоохранения, по классификации ОЭСР (см. приложение, таблица 1), составил 5,5 млрд. долл. США, 80 процентов из которых были мобилизованы в рамках двух механизмов: Международного механизма финансирования иммунизации и сбора налога солидарности при продаже авиабилетов. Однако, если говорить о наличных средствах, то для целей распределения имелось 3,5 млрд. долл. США⁸ (или 3,6 млрд. долл. США, если включить 91 млн. долл. США, которые представляют собой взимаемый в Норвегии налог на двуокись углерода и которые были переданы Международному механизму закупок лекарств (ЮНИТЭЙД).

12. Все механизмы, за исключением механизма выкупа кредитов Всемирного банка в интересах сектора здравоохранения, направляют ресурсы трем партнерствам между государственным и частным секторами: двум вертикальным, или ориентированным на результаты, фондам — Альянс ГАВИ и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (ГФСТМ) — и одному международному механизму по закупке лекарств — ЮНИТЭЙД. Через эти партнерства государственного и частного секторов капитал направляется в большое число развивающихся стран в целях реализации конкретных программ в области здравоохранения⁹.

⁸ Разница обусловлена разницей между мобилизованными ресурсами и ресурсами, которые были фактически предоставлены: а) сумма наличными, которая была передана Международным механизмом финансирования иммунизации, составляла 1,9 млрд. долл. США, при том, что мобилизовано было 3,4 млн. долл. США; б) сумма налогов, взимаемых при покупке авиабилетов, которая поступила в ЮНИТЭЙД на конец 2010 года, составляла 0,9 млрд. долл. США, в то время как в период 2006–2010 годов был мобилизован 1 млрд. долл. США; в) фактически полученное Механизмом «Списание задолженности в целях здравоохранения» составило 39 млн. долл. США, в то время как сумма соответствующих обязательств составляла 117 млн. долл. США; и d) сумма наличных, мобилизованная благодаря авансовым рыночным обязательствам, составила 70 млн. долл. США, в то время как донорами было предоставлено 396 млн. долл. США.

⁹ Как ГАВИ, так и ГФСТМ зарегистрированы в качестве многосторонних доноров Комитета содействия развитию соответственно с 2008 и 2004 годов, а осуществляемые ими переводы средств зачитываются в качестве многосторонней официальной помощи в целях

13. Ощутимые результаты, о которых сообщали эти три партнерства государственного и частного секторов (которые задействуют ресурсы, предоставляемые инновационными механизмами финансирования, и другие взносы), заметны во всем мире, и их деятельность позволяет спасать жизнь миллионов людей и снижать стоимость некоторых курсов лечения¹⁰. С 2000 года с помощью вакцин, произведенных за счет финансовых средств, мобилизованных ГАВИ, было иммунизировано почти 300 миллионов детей и была предотвращена гибель более 5 миллионов человек благодаря регулярному проведению иммунизации и задействованию соответствующих инвестиций¹¹. В рамках программ, финансируемых за счет средств, мобилизованных ГФСТМ, жизнь 3 миллионов человек была спасена благодаря прохождению курса антиретровирусной терапии, было выявлено 7,7 миллиона случаев заболевания туберкулезом и обеспечено соответствующее лечение больных, и с 2002 года была спасена жизнь примерно 6,5 миллиона человек¹². ЮНИТЭЙД финансировал закупку лекарств для борьбы с ВИЧ/СПИДом и смежных лекарств почти для 1 миллиона взрослых и детей и обеспечил лечение 19 миллионов человек, больных малярией, и 1,5 миллиона человек, больных туберкулезом¹³. Порождая спрос, ЮНИТЭЙД способствовал снижению цены на новые препараты для борьбы с ВИЧ/СПИДом более чем на 70 процентов, благодаря чему более 1 миллиона человек получили доступ к таким препаратам, а также уменьшению с 2007 года на 64 процента общей средней цены на пять новых лекарственных средств для детей. В 2009 году ГФСТМ сообщил, что 21 процент от общего объема средств, выделяемых в международном масштабе на цели борьбы с ВИЧ, 65 процентов средств, выделяемых в международном масштабе для борьбы с туберкулезом в 22 странах, где широко распространена эта болезнь, и 65 процентов финансовых ресурсов, предоставленных на цели борьбы с малярией во всем мире, поступили от ГФСТМ¹⁴. Эти результаты являются важным стимулом для дальнейшего расширения масштабов инновационного финансирования деятельности в секторе здравоохранения.

Вклад инновационных механизмов финансирования в деятельность Альянса ГАВИ, Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и ЮНИТЭЙД

14. Приводимые ниже данные дают представление о вкладе каждого инновационного механизма финансирования в деятельность трех партнерств государственного и частного секторов, а также о других источниках финансирования.

развития, оказываемой Комитетом содействия развитию. ЮНИТЭЙД, с другой стороны, не является одним из многосторонних доноров Комитета содействия развитию; таким образом, предоставляемые им средства не охвачены статистическими данными Комитета.

¹⁰ Специальный советник Генерального секретаря по нетрадиционным источникам финансирования развития Филипп Дуст-Блази говорил об этих достижениях на неофициальном мероприятии Организации Объединенных Наций, посвященном нетрадиционным источникам финансирования развития, которое было проведено в Нью-Йорке 3 июня 2010 года.

¹¹ GAVI, "Investing in vaccines: An opportunity to save four million children's lives by 2015" (www.gavialliance.org/resources/GAVI_Investing_in_vaccines_May_2011.pdf).

¹² GFATM, *Making a Difference — Global Fund Results Report 2011* (Geneva, GFATM, 2011).

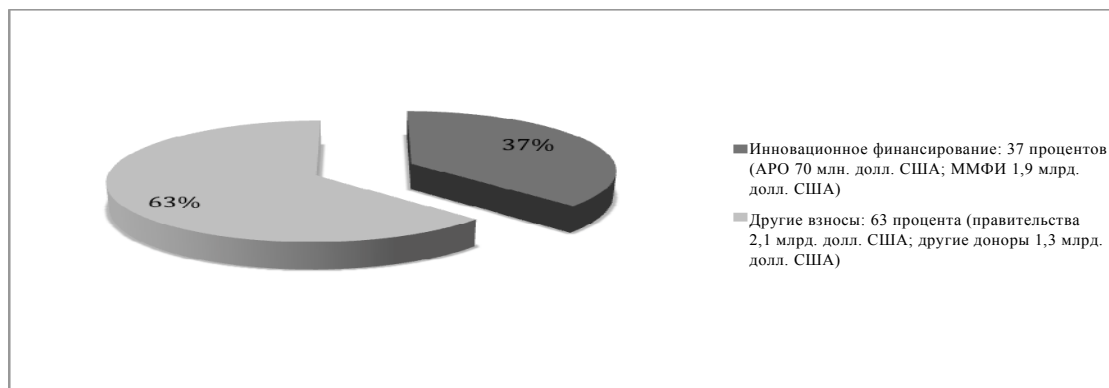
¹³ "UNITAID FACTS: Boosting Global Access to Testing and Treatment and Pushing Prices Down", August 2010; "UNITAID: making the money go further", June 2010. www.unitaid.eu.

¹⁴ GFATM, 2011.

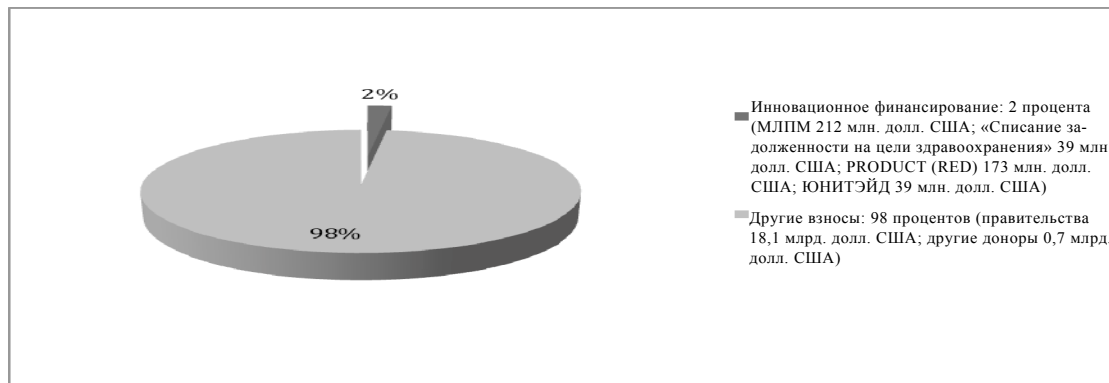
Диаграмма

Вклад инновационного финансирования в деятельность партнерств между государственным и частным сектором в сфере здравоохранения

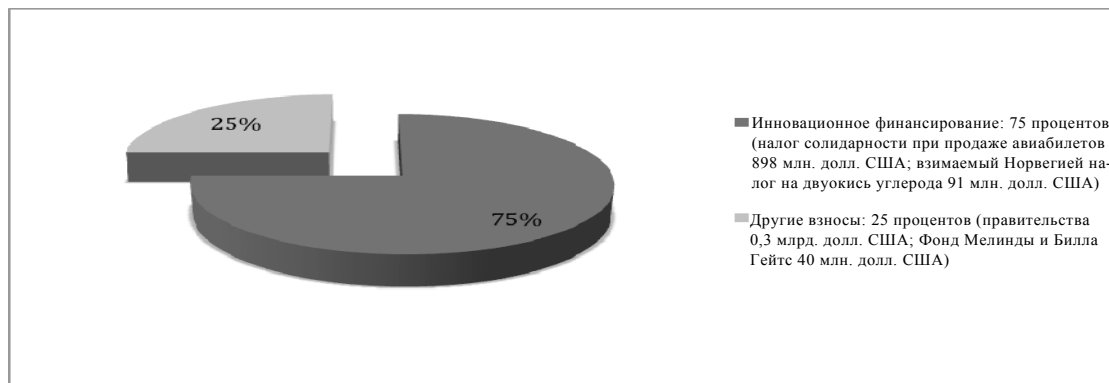
- а) Альянс ГАВИ, общая сумма полученной наличности — 5,4 млрд. долл. США (по состоянию на 15 апреля 2011 года)



- б) ГФСТМ, общая сумма полученной наличности — 19,3 млрд. долл. США (по состоянию на 31 мая 2011 года)



- с) ЮНИТАЙД, общая сумма полученной наличности — 1,3 млрд. долл. США (по состоянию на 31 декабря 2010 года)



Источники: подготовлено Департаментом по экономическим и социальным вопросам на основе GAVI, "Cash received 2000-2011 as of 15 April 2011" (www.gavialliance.org/resources/Cash_Received_2000_2010.pdf); GFATM, "Pledges and Contributions", as of 31 May 2011, (www.theglobalfund.org/en/) and UNITAID, *Annual Reports, 2009-2009*; "2010 Voluntary Contributions as of 31 December 2010" (www.unitaid.eu).

1. Альянс ГАВИ

15. На долю поступлений по линии авансовых рыночных обязательств и Международного механизма финансирования иммунизации, управление которыми осуществляет Всемирный банк, приходится 37 процентов от общего объема поступлений наличными ГАВИ (см. диаграмму). Доля взносов по линии иновационного финансирования достигает 54 процентов, если исключить поступления наличными в период до 2006 года, когда ГАВИ начал получать взносы от Международного механизма финансирования иммунизации.

16. Однако из общего охваченного обязательствами объема средств на сумму в размере 1,5 млрд. долл. США в виде авансовых рыночных обязательств от шести доноров было получено лишь 0,4 млрд. долл. США, а 70 млн. долл. США были переведены ГАВИ по линии авансовых рыночных обязательств в целях распределения среди стран-получателей (см. диаграмму). На конец марта 2011 года ГАВИ предоставил 94 млн. долл. США ЮНИСЕФ для закупки 13 миллионов доз вакцин, и 45 млн. долл. США из этой суммы были получены по линии авансовых рыночных обязательств¹⁵.

17. Международный фонд финансирования иммунизации является для ГАВИ крупным источником средств, благодаря которому объем произведенных им выплат в период 2006–2010 годов утроился. По сути, несмотря на неблагоприятные последствия глобального финансово-экономического кризиса, Фонд в период с конца 2006 года¹⁶ мобилизовал 3,4 млрд. долл. США, и 1,8 млрд. долл. США поступили от ГАВИ на цели финансирования закупки

¹⁵ Секретариат Альянса ГАВИ, *Advance Market Commitment for Pneumococcal Vaccines Annual Report, 1 April 2010 – 31 March 2011* (<http://www.vaccineamc.org/files/AMCAnnualReport11.pdf>).

¹⁶ Благодаря обязательствам доноров на сумму в размере 6,2 млрд. долл. США, которые являются гарантией, на международных рынках капитала выпускаются облигации, рассчитанные на институциональных и индивидуальных инвесторов.

вакцин, иммунизации и систем здравоохранения в интересах укрепления программ в 70 странах¹⁷. Предсказуемость и гибкость этого механизма являются весьма ценными его качествами¹⁸.

2. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

18. В силу размера взносов, поступающих непосредственно от правительств (в том числе от правительств развивающихся стран), общий объем взносов, поступающих от Механизма закупки доступных лекарственных препаратов от малярии, механизма «Списание задолженности на цели здравоохранения, Индекс Доу-Джонса по 50 компаниям, поддерживающим Глобальный фонд, PRODUCT (RED) и ЮНИТЭЙД составляет лишь 2 процента от объема поступлений ГФСТМ на протяжении всего периода его функционирования (см. диаграмму). Глобальный фонд, в свою очередь, со времени его создания распределил 13,8 млрд. долл. США среди 144 стран¹⁹.

19. Почти все взносы объединяются со взносами из других источников. Общая сумма взносов в Глобальный фонд, которая поступает из инновационных механизмов финансирования, составляет лишь 2 процента от общего объема ресурсов Глобального фонда.

20. Механизм закупки доступных лекарственных препаратов от малярии²⁰ включает в себя: а) фонд долевого оплаты в размере 212 млн. долл. США, ресурсы для которого в 2009–2010 годах были предоставлены Фондом Билла и Мелинды Гейтс, ЮНИТЭЙД и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и который выступает в качестве субъекта, предоставляющего субсидии имеющим на это право первоначальным покупателям из государственного и частного секторов; и б) обязательства ГФСТМ на сумму в размере 127 млн. долл. США на цели финансирования вспомогательных мероприятий. На конец апреля 2011 года в пять стран были поставлены партии комбинированных препаратов на основе артемизинина на сумму в размере 30 млн. долл. США из объявленных 115 млн. долл. США, которые будут предоставлены на основе долевого участия²¹,

21. Ожидалось, что механизм «Списание задолженности на цели здравоохранения» мобилизует по линии финансирования развития «дополнительные»

¹⁷ Международный механизм финансирования иммунизации, “Results”, as of 31 March 2011 (www.iffim.org).

¹⁸ Mark Pearson, Jeremy Clarke, Laird Ward, Cheri Grace, Daniel Harris, and Mathew Cooper, “Evaluation of the International Finance Facility for Immunisation (IFFIm)”, June 2011, London, HLSP.

¹⁹ ГФСТМ, “Global Fund Grants – Progress Summary” (www.theglobalfund.org/en/commitmentsdisbursements/).

²⁰ Механизм закупки доступных лекарственных препаратов от малярии стремится дать странам возможность расширить масштабы предоставления по доступным ценам комбинированных препаратов на основе артемизинина. Для этого Глобальный фонд проводит с производителями таких препаратов переговоры с целью снизить цены на них и покрывает значительную часть соответствующих расходов (на основе долевого оплаты), выплачивая деньги непосредственно производителям от имени покупателей в рамках всех государственных и частных коммерческих и некоммерческих секторов.

²¹ Как указано в GFATM, “Affordable Medicines Facility for Malaria summary report on co-paid ACTs”. (www.theglobalfund.org/programs/amfm/report.aspx).

450 млн. долл. США к 2010 году²² путем облегчения бремени задолженности развивающихся стран, на которые не распространяется Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. На основе объявленного Австралией и Германией обязательства на общую сумму в размере 314 млн. долл. США были заключены четыре соглашения, в рамках которых три страны-получателя обязались выделить 117 млн. долл. США в период 2008–2018 годов. По состоянию на 31 мая 2011 года в ГФСТМ поступили лишь 39 млн. долл. США (см. диаграмму).

22. В период после того, как в декабре 2010 года на Франкфуртской фондовой бирже «дебютировал» Индекс Доу-Джонса по 50 компаниям, поддерживающим Глобальный фонд, о каких-либо взносах из этого механизма не сообщалось²³. PRODUCT (RED)²⁴, второй крупнейший источник взносов частного сектора, предоставляемых ГФСТМ, с 2006 года выделил 173 млн. долл. США на цели оказания поддержки финансируемым ГФСТМ программам по борьбе с ВИЧ/СПИДом в шести странах, находящихся к югу от Сахары. И наконец, ЮНИТЭЙД предоставил в виде прямых взносов 39 млн. долл. США в дополнение к своему взносу в размере 130 млн. долл. США, предоставленному Механизму закупки доступных лекарственных препаратов от малярии. Объединение ресурсов затрудняет отслеживание распределения средств, представляемых этими тремя инновационными механизмами.

3. ЮНИТЭЙД

23. В период 2006–2010 годов взносы, полученные за счет налога солидарности, взимаемого при продаже авиабилетов, и поступления Норвегии от налога на двуокись углерода составляли 75 процентов от полученной ЮНИТЭЙД денежной наличности (см. диаграмму). К концу 2010 года ЮНИТЭЙД распределил 1,1 млрд. долл. США²⁵ в целях финансирования закупок препаратов для лечения ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза в 94 странах.

24. Хотя ожидалось, что за счет взимания налога солидарности при продаже авиабилетов ежегодно будет мобилизовываться 220 млн. евро (около 300 млн. долл. США) в год²⁶, с 2006 года в ЮНИТЭЙД реально поступало 225 млн. долл. США в год, из которых 95 процентов составляли поступления от Франции²⁷. Несмотря на тот факт, что число стран, в которых при покупке авиабилетов взимается соответствующий налог, в период 2006–2010 годов поч-

²² A/64/189, пункт 32.

²³ Индекс определяет показатели деятельности крупнейших компаний, которые поддерживают цели ГФСТМ, и часть вырученных от предоставления лицензий средств будет направлена на финансирование программ ГФСТМ.

²⁴ Сборы за лицензирование непосредственно выплачиваются 12 участвующими компаниями, и определенные процентные доли прибыли от продаж (RED) направляются ГФСТМ.

²⁵ На основе информации, содержащейся в “UNITAID Annual Report 2009” и проектном бюджете на 2010 год.

²⁶ A/64/189, пункт 19.

²⁷ Общая сумма мобилизованных Францией в рамках этого механизма ресурсов составляет 707 млн. евро (почти 1 млрд. долл. США), из которых 90 процентов составляют поступления от налога на авиабилеты, которые направляются ЮНИТЭЙД, а остальные 10 процентов используются для выполнения финансовых обязательств этой страны перед Международным механизмом финансирования иммунизации.

ти утроилось, с 5 до 14 (включая пять наименее развитых стран)²⁸, доля ежегодных взносов, поступающих от этого механизма, в общем объеме поступлений ЮНИТЭЙД уменьшилась с 74 до 65 процентов.

25. В то же время благодаря налогообложению выбросов двуокси углерода воздушными судами Норвегия стабильно вносила ежегодные взносы в период с 2006/2007 года по 2010 год, на долю которых приходится 7 процентов от общего объема поступающих в ЮНИТЭЙД наличных средств.

26. Инициатива “MASSIVEGOOD”, реализация которой началась в марте 2010 года и состояла в сборе микропожертвований (2 долл. США или 2 евро) при продаже авиабилетов, по прогнозам, должна была ежегодно приносить порядка 1 млрд. долл. США. По состоянию на май 2011 года ожидаемые поступления все еще не были предоставлены.

4. Выкуп задолженности Всемирным банком

27. В рамках применяемого Международной ассоциацией развития Всемирного банка механизма выкупа задолженности в интересах реализации проектов по искоренению различных заболеваний преобразуются условия обычного кредита на цели развития, выдаваемого Международной ассоциацией развития, путем предоставления дополнительных внешних ресурсов-доноров на основе четких и определенных критериев качества работы. Он обеспечивает предоставление на более льготных условиях кредитов Международной ассоциации развития и займов МБРР, давая возможность донору выплатить часть основной суммы или всю основную сумму и проценты в будущем после достижения заранее оговоренных результатов. С 2003 года выкуп задолженности Международной ассоциацией развития в Пакистане и Нигерии в целях оказания поддержки кампаниям по искоренению полиомиелита позволил мобилизовать 146 млн. долл. США, которые были предоставлены Фондом Гейтса, Фондом Организации Объединенных Наций, Организацией «Ротари интернэшнл» и Центром по предотвращению и искоренению болезней Соединенных Штатов Америки, в целях выкупа кредитов Международной ассоциации развития на сумму в размере 316 млн. долл. США²⁹. В двух случаях имели место выкупы задолженности Международным банком реконструкции и развития (МБРР) в Китае (в целях борьбы с туберкулезом в 2002 году, когда была предоставлена субсидия Соединенного Королевства на сумму в размере 37 млн. долл. США) и в Ботсване (в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом в 2008 году, когда выкуп задолженности на сумму в размере 20 млн. долл. США был профинансирован Европейской комиссией)³⁰. Хотя поступления от этого механизма предназначены для конкретных целей, когда эти средства распределяются, они зачастую рассматриваются как часть всех финансовых ресурсов, предоставленных странам-получателям.

В. Изменение климата и окружающая среда

28. С 2004 года шесть механизмов мобилизовали 31 млрд. долл. США; 90 процентов было мобилизовано за счет торговли квотами на выброс углерода

²⁸ На основе информации, предоставленной секретариатом ЮНИТЭЙД 18 октября 2010 года.

²⁹ Группа Всемирного банка (обновленные данные), *op cit.*

³⁰ OECD, 2011, annex table.

(приложение, таблица 1), и их также можно рассматривать в качестве ресурсов, «дополняющих» ресурсы по линии официальной помощи в целях развития, ранее заложенные в бюджет. Объем дополнительных ресурсов, предоставленных на цели удовлетворения потребностей развивающихся стран в соответствии с Копенгагенским соглашением, составляет 100 млрд. долл. США в год. Оценочные данные о финансовых потребностях отличаются друг от друга³¹, однако, несмотря на различия в числах, ясно, что имеет место недостаточность общего объема ресурсов, необходимых в целях борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды.

29. Рынки углерода открывают возможности для прямого финансирования новых технологий в развивающихся странах и для задействования частных инвестиций³². Механизм чистого развития позволяет в рамках осуществляемых в развивающихся странах проектов по сокращению выбросов зарабатывать кредитные льготы за сертифицированное сокращение выбросов, которые развитые страны могут обменивать, продавать или использовать в интересах реализации ряда их целей в области сокращения выбросов, предусмотренных в Киотском протоколе. Совместное осуществление позволяет направлять инвестиции на цели проектов, главным образом в странах с переходной экономикой, с целью снизить издержки, с которыми сопряжено достижение предусмотренных в Киотском протоколе целей. В 2005–2010 годах сумма основных сделок в рамках механизма чистого развития составила 26,5 млрд. долл. США³³, а общая сумма совместных имплементационных соглашений составила 1,5 млрд. долл. США в 2004–2009 годах³⁴. Тот факт, что этот механизм является модульным, а его ресурсы дополняют собой ОПР (см. раздел II), несомненно, делает его привлекательным. Тем не менее, несмотря на шкалу поступлений, уже мобилизованных этим механизмом, и его потенциал, позволяющий мобилизовать от 3 до 10 млрд. долл. США ежегодно³⁵, взносы в него по-прежнему остаются скромными по сравнению с объемом финансовых средств, которые ежегодно необходимы в целях смягчения негативных последствий ухудшения состояния окружающей среды. Кроме этого, ожидается, что финансовые выгоды для развивающихся стран будут гораздо менее значительными, чем общий объем кредитов механизма чистого развития³⁶. Чрезвычайно неравномерное распределение между развивающимися странами проектов, связанных с механизмом чистого развития, также дает основания предполагать, что, как и в случае с другими внешними финансовыми потоками, подавляющее большинство выгод получит весьма ограниченное число стран. Наименее развитые страны, где относитель-

³¹ См. World Bank, *The World Development Report 2010: Development and Climate Change*, ch. 6 (Washington, D.C. IBRD/World Bank, 2010), UNDP, 2007, *Human Development Report 2007/2008: Fighting Climate Change: Human Solidarity in a Divided World*; и Департамент по экономическим и социальным вопросам, «Обзор мирового экономического и социального положения, 2009 год».

³² Организация Объединенных Наций, «Доклад Консультативной группы высокого уровня Генерального секретаря по финансированию деятельности, связанной с изменением климата», 5 ноября 2010 года (www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/AGF_reports/AGF_Final_Report.pdf).

³³ Carbon Finance at the World Bank, *State and Trends of Carbon Market 2011* (Washington, D.C., The World Bank, June 2011), table 1.

³⁴ OECD, 2011, annex table.

³⁵ OECD, “Development Finance Challenges 2010-2015”, Issues Paper, DCD/DAC(2010)6/REV2, annex table 3.

³⁶ World Bank, 2010, chap. 6, endnote 6.

но низкий уровень выбросов, оказались «обойденными» этим механизмом³⁷. Неопределенность в отношении состояния рынка углерода после 2012 года, усугубляемая обеспокоенностью по поводу того, приведут ли переговоры по проблеме изменения климата ко второму периоду выполнения обязательств по Киотскому протоколу, также является причиной того, что инвесторы отдают предпочтение определенным видам проектов.

30. Адаптационный фонд³⁸ получает 2 процента от налога на операции, связанные с механизмом чистого развития. Общий объем поступлений наличными от продажи сертифицированных сокращений выбросов составляет 154 млн. долл. США (приложение, таблица 1), т.е. 64 процента от общего объема поступлений наличности Адаптационного фонда³⁹. Однако на сегодняшний день поступления в этот Фонд почти не используются. По состоянию на 30 апреля 2011 года было распределено не более 10 млн. долл. США из утвержденных 43 млн. долл. США. Выделение в общей сложности 48 млн. долл. США — стоимость восьми проектов — все еще находится на этапе утверждения⁴⁰.

31. Система торговли квотами на выброс Европейского союза имеет большой потенциал в плане сокращения выбросов, а также потенциал в плане генерирования значительных дополнительных поступлений⁴¹. Эта система является крупнейшим механизмом торговли квотами на выбросы в мире и позволяет субъектам выполнять часть их обязательств по сокращению выбросов, используя кредиты, заработанные в рамках механизма чистого развития/совместно осуществляемых проектов. Поступления передаются в национальные бюджеты стран — членов Европейского союза. Однако в настоящее время Германия является единственной страной, которая выделяет 40 процентов поступлений, вырученных на аукционах по продаже квот на выбросы, на цели международных мероприятий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в рамках ее ОПР на 2008–2010 годы. Сумма, выделенная по линии оказания международной помощи в целях развития, составила 580 млн. евро (0,8 млрд. долл. США) (приложение, таблица 1).

32. Облигации Eco 3Plus и «зеленые облигации» Всемирного банка позволяют мобилизовать ресурсы государственных и частных инвесторов с целью содействовать предоставлению кредитов со стороны МБРР. В 2008 году три облигации Eco 3Plus, купоны которых были связаны с одним из фондовых индексов акций и которые имели отношение главным образом к альтернативным источникам энергии, водоснабжению, удалению отходов и сокращению уровня загрязнения, позволили мобилизовать в общей сложности 333 млн. долл. США.

³⁷ Carbon Finance at the World Bank, *10 years of Experience in Carbon Finance: Insights from working with the Kyoto mechanisms* (Washington, D.C.: The World Bank, May 2010a).

³⁸ Адаптационный фонд был создан Сторонами Киотского протокола Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях финансирования конкретных адаптационных проектов и программ в развивающихся странах, которые являются сторонами Киотского протокола.

³⁹ Based on the figures presented in table 1, [The World Bank as Trustee for the Adaptation Fund](#), “Financial Status of the Adaptation Fund Trust Fund (as at 30 April 2011)”, AFB/EFC.5/8, 20 May 2011.

⁴⁰ Ibid., table 2a.

⁴¹ European Commission, “Innovative financing at a global level”, Commission Staff Working Document, -SEC(2010)409, 1 April 2010.

Получаемые за счет «зеленых облигаций» ресурсы позволяют МБРР финансировать деятельность в рамках проектов, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптацией к ним. В 2008–2011 годах объем поступлений от «зеленых облигаций» превысил 2 млрд. долл. США⁴². Трудно определить, какая часть этих средств была направлена МБРР развивающимся странам.

С. Другие сектора

33. Средства, которые были мобилизованы в результате двух выкупов МБРР кредитов в Китае, использовались для финансирования деятельности в области образования и развития сельских районов наряду с субсидиями Соединенного Королевства. Речь идет о двух займах МБРР на сумму 100 млн. долл. США каждый, а также о вспомогательной субсидии в размере 34 млн. долл. США на цели образования и аналогичной субсидии в размере 32,45 млн. долл. США на цели развития сельских районов.

34. «Договор в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия» Европейского союза можно рассматривать в качестве одного из нетрадиционных механизмов управления программами в области развития и их осуществления. Данный Договор рассчитан на более длительный период (шесть лет), является более предсказуемым механизмом оказания общей поддержки за счет бюджетных средств, а предусмотренные в нем итоговые показатели увязаны с образованием, здравоохранением и другими соответствующими секторами, связанными с реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия⁴³. В целях ускорения прогресса в деле реализации в ряде стран Африки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, были подписаны договоры на сумму в размере 1,8 млрд. евро (2,4 млрд. долл. США).

IV. Последствия для архитектуры и эффективности помощи

35. Оценка последствий и эффективности инновационных механизмов финансирования является сложной задачей в силу того факта, что средства из этих источников обычно распределяются вместе с другими взносами из традиционных и нетрадиционных источников финансирования развития. Это затрудняет оценку взносов, поступающих по линии инновационных механизмов финансирования. Тем не менее можно извлечь определенные уроки на основе изучения особенностей функционирования нынешнего механизма, применяемого для финансирования деятельности в области здравоохранения и борьбы с изменением климата, где роль нетрадиционных доноров приобретает все более важное значение.

⁴² The World Bank Treasury, "Green Bond Fact Sheet", 23 June 2011.

⁴³ Европейская комиссия, "MDG Contract", 20 April 2011 (http://ec.europa.eu/europeaid/what/millennium-development-goals/contract_mdg_en/htm).

А. Механизмы предоставления ресурсов из инновационных механизмов

Здравоохранение

36. Три партнерства между государственным и частным секторами, которые проводят работу в секторе здравоохранения, не имеют присутствия на местах в развивающихся странах. Они полагаются на механизмы предоставления ресурсов других заинтересованных сторон в интересах осуществления их программ.

37. Финансируемые за счет финансовых средств ГАВИ программы осуществляются правительствами стран-получателей в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирным банком. ЮНИСЕФ закупает вакцины и оказывает техническую помощь. ВОЗ подготавливает нормативные руководящие указания, обеспечивает гарантии и контроль качества вакцин и оказывает техническую поддержку в области образования. Всемирный банк помогает правительствам-исполнителям создавать механизмы устойчивого финансирования для систем здравоохранения и служб иммунизации. Если говорить об оперативной деятельности, то субсидии наличными направляются главным образом в министерства финансов стран-получателей, а министерства здравоохранения несут ответственность за осуществление утвержденных программ, в то время как назначенные многосторонние учреждения координируют различные мероприятия на страновом уровне в сотрудничестве с министерством здравоохранения, субнациональными органами или организациями гражданского общества⁴⁴. Что касается экспериментального механизма авансовых рыночных обязательств, то доставка вакцин в развивающиеся страны не начинается до тех пор, пока производители не заключат соглашения о поставке с ЮНИСЕФ и их вакцины не будут признаны ВОЗ подходящими для распространения через механизм авансовых рыночных обязательств. Управлять процессом закупки вакцин будет ЮНИСЕФ.

38. Субсидии ГФСТМ распределяются среди государственных субъектов, многосторонних учреждений, субъектов частного сектора или организаций гражданского общества, которые несут ответственность за осуществление программ. Если говорить об оперативных процедурах Механизма закупки доступных лекарственных препаратов от малярии, то управление финансовыми ресурсами для вспомогательных мероприятий осуществляется за счет средств предоставленной ГФСТМ субсидии для борьбы с малярией. ГФСТМ проводит переговоры по цене комбинированных препаратов на основе артемизинина и субсидирует их закупку в целях снижения цены для первых покупателей. ГФСТМ осуществляет долевыми выплатами непосредственно производителям после получения счетов-фактур и другой необходимой документации. Мероприятия на местах в поддержку Механизма закупки доступных лекарственных препаратов от малярии осуществляются Партнерством за сокращение масштабов заболеваемости малярией.

⁴⁴ Что касается вакцин или средств для безопасного осуществления инъекций, то финансовые ресурсы переводятся напрямую Отделу снабжения ЮНИСЕФ для осуществления закупок.

39. Средства ЮНИТЭЙД переводятся в целях осуществления и реализации проектов следующим 10 учреждениям-партнерам: Инициатива Клинтон по обеспечению доступа к медицинским услугам; объединение “Ensemble pour une Solidarité Thérapeutique Hospitalière En Réseau” («Объединение за солидарность в области терапевтического обслуживания и лечения»), Фонд инновационной диагностики, Глобальный лекарственный фонд, ГФСТМ, “i+solutions” (независимая международная некоммерческая организация, специализирующаяся на управлении цепочкой поставок фармацевтической продукции в страны с низким и средним уровнем дохода), Партнерство за сокращение масштабов заболеваемости малярией, партнерство «Остановить туберкулез», ЮНИСЕФ и ВОЗ. Таким образом, ни один из финансовых взносов по линии инновационных механизмов финансирования не поступает непосредственно странам-получателям, что дает основание говорить о фрагментарности, несмотря на тот факт, что по крайней мере 85 процентов средств ЮНИТЭЙД в целевом порядке предназначены для наименее развитых стран.

40. Общий вывод состоит в том, что инновационные механизмы предоставления финансовых ресурсов предполагают задействование множества различных заинтересованных сторон и процессов. Имеются возможности для упорядочения процедур предоставления ресурсов на основе передовых методов, применяемых в рамках многосторонних процессов.

Изменение климата и окружающая среда

41. Фрагментарность финансирования деятельности, связанной с изменением климата, является столь же острой проблемой, что и проблема фрагментарности ресурсов, предоставляемых сектору здравоохранения, что обусловлено появлением большого числа связанных с изменением климата фондов, преследующих узкоспециальные цели⁴⁵.

42. Исполнительный совет Механизма чистого развития несет ответственность за утверждение проектов, исходных показателей и методологии мониторинга. Хотя Исполнительный совет взаимодействует с участниками частных проектов и выполняет функции рыночного регулятора⁴⁶, инструментом осуществления является рынок. Большинство операций в рамках механизма чистого развития на первичном рынке представляет собой форвардные контракты, предусматривающие, что выплата производится после того, как будет обеспечено сокращения выбросов. Они покупаются и продаются несколько раз на вторичном рынке, до тех пор пока не дойдут до конечного пользователя. В отличие от операций на первичном рынке такие торговые операции не оказывают прямого влияния на сокращение выбросов⁴⁷.

43. Что касается Адаптационного фонда, то утвержденные предложения реализуются следующими аккредитованными национальными и многосторонними учреждениями: Национальным агентством по исследованиям и инновациям Уругвая; Азиатским банком развития; Центром экологического мониторинга Сенегала; Международным фондом сельскохозяйственного развития; Институтом планирования Ямайки; Программой развития Организации Объединенных

⁴⁵ World Bank, 2010, chap. 6.

⁴⁶ Charlotte Streck, “The governance of the Clean Development Mechanism: the case for strength and stability”, *Environmental Liability*, 2, pp. 91–100, 2007.

⁴⁷ World Bank, 2010, ch. 6, endnote 6.

Наций (ПРООН); Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); Всемирной продовольственной программой (ВПП); и Всемирным банком⁴⁸. Прямой доступ национальных структур, занимающихся осуществлением, к финансовым ресурсам рассматривается в качестве очень серьезного преимущества для более мелких развивающихся стран⁴⁹. Однако если говорить об утвержденных проектах в семи странах, то лишь в одном случае учреждением-исполнителем было назначено соответствующее национальное учреждение, в то время как ПРООН несет ответственность за осуществление других пяти проектов, а исполнителем одного проекта является ВПП⁵⁰.

44. Необходимо предпринять усилия в целях устранения этих барьеров, которые характерны для механизма чистого развития, что не позволяет ему охватить большее число наименее развитых стран. Структура управления механизма чистого развития должна адаптироваться с учетом повышения уровня технической сложности этого механизма и обеспечить упорядочение действенных процессов регистрации и выдачи, и при этом должен быть сохранен экологический характер данного механизма. Предстоящая семнадцатая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, особенно переговоры в отношении второго периода обязательств в соответствии с Киотским протоколом, будет иметь важные последствия для будущего механизма чистого развития.

В. Национальная ответственность в рамках процесса выделения ресурсов

45. ГАВИ и ГФСТМ просят создать в каждой стране-получателе национальный координационный механизм, в который входили бы все основные заинтересованные стороны и который стал бы форумом для разработки и осуществления его программ, составленных с учетом интересов самих стран. Критики утверждают, что это подрывает потенциал стран-получателей и обуславливает усиление давления на их правительства. Отказавшись от «выхаживания» слабых национальных систем здравоохранения и проведения работы по расширению масштабов борьбы с заболеваниями, вертикальные фонды создали параллельные системы с собственными структурами управления и отчетности, которые с дальним прицелом концентрируют свое внимание на достижении успехов в борьбе с тремя конкретными заболеваниями.

46. Процесс подачи заявок сложен и является дополнительным бременем для стран-получателей. Для того, чтобы они могли получить финансовую поддержку в виде ресурсов, мобилизуемых инновационными механизмами, им, в соответствии с требованиями ГАВИ и ГФСТМ, необходимо вначале войти в число «отвечающих критериям» стран, и таковыми являются критерии, установленные соответствующими партнерствами государственного и частного секторов. Затем им необходимо пройти строгую процедуру подачи заявки. Отсутствуют, за исключением Механизма закупки доступных лекарственных препаратов от малярии, какие-либо отдельные формы заявок с просьбой предоставить финан-

⁴⁸ World Bank, 2010a.

⁴⁹ Ghosh, 2010.

⁵⁰ The World Bank as Trustee for the Adaptation Fund, 2011, table 2.

совые средства инновационных механизмов финансирования, и не ясно, в какой степени эти глобальные фонды учитывают необходимость целевого «резервирования ресурсов» инновационными механизмами финансирования для конкретных стран в рамках регулярных процессов приема и рассмотрения заявок. ГФСТМ организует конкурс на получение той или иной конкретной суммы финансовых ресурсов, и средний показатель утверждения заявок составляет чуть более 50 процентов⁵¹.

47. ГАВИ требует, чтобы соответствующие страны отвечали многочисленным общим критериям для получения ими финансовых ресурсов, включая наличие эффективно функционирующего межучрежденческого координационного комитета⁵². Кроме этого, для получения новых вакцин необходимо выполнить еще одно условие: в соответствующих странах показатель охвата иммунизацией от трех основных заболеваний (дифтерия, столбняк и коклюш) должен превышать 70 процентов⁵³. В отличие от ГФСТМ, в ГАВИ процесс рассмотрения заявок не связан с конкуренцией, однако развивающимся странам может понадобиться проходить через многочисленные процедуры внесения поправок прежде, чем их предложения будут в конечном счете утверждены, что, по мнению большого числа стран, отнимает много времени и ресурсов⁵⁴.

48. Процесс подачи заявки считается отправной точкой в рамках разработки «подготовленных с учетом потребностей стран» программ, которые должны составляться на основе учета долгосрочных целей и приоритетов в области национального развития. Однако это является одним из аспектов, в связи с которыми глобальные фонды подвергаются критике. Цель представления предложений, основанных на нуждах и потребностях стран, заключается в том, чтобы страны-получатели в еще большей степени осознали свои обязанности и прониклись большим чувством ответственности за осуществление своих программ и достижение в их рамках соответствующих результатов. На практике, однако, многие страны, испытывающие нехватку квалифицированных кадров и обладающие неадекватными информационными системами, в очень большой степени зависят от внешних специалистов в процессе подготовки необходимого пакета документов, составленных с учетом их нужд и интересов и представляемых в процессе подачи заявки. Поэтому существует опасность того, что страны, имеющие более слабый институциональный потенциал и меньший объем ресурсов по сравнению с их конкурентами, могут не иметь возможности получить ту помощь, которую бы они хотели, благодаря финансовым ресурсам, мобилизованным ГАВИ и ГФСТМ с помощью инновационных механизмов финансирования.

49. Аналогичные выводы можно сделать и в тех случаях, когда речь идет о финансировании деятельности по борьбе с изменением климата и охране окружающей среды. Представление предложений по проектам на национальном уровне является также первым шагом на пути к получению доступа к финансовым ресурсам механизма чистого развития и Адаптационного фонда, и чрезмерно строгие процессы утверждения являются объектом критики.

⁵¹ Paul Isenman, Cecilie Wathne and Geraldine Baudienville, "Global Funds: Allocation Strategies and Aid Effectiveness", Final Report, 2010, London: Overseas Development Institute.

⁵² Такой комитет обычно возглавляет министерство здравоохранения и в его состав входят партнеры по процессу развития.

⁵³ В январе 2011 года пороговый показатель был увеличен с 50 до 70 процентов.

⁵⁴ Sridhar and Tamashiro, 2009.

50. То или иное предлагаемое проектное мероприятие, которое предполагается финансировать за счет средств механизма чистого развития, может быть зарегистрировано лишь в том случае, если от соответствующего национального органа будут получены письма об утверждении такого мероприятия, включая подтверждение принимающей страной того, что это мероприятие будет способствовать обеспечению устойчивого развития. Без такого письма об утверждении от принимающей страны невозможно добиться подготовки документа о сертифицированном сокращении выбросов⁵⁵. Проектная документация подтверждается специально аккредитованным оперативным учреждением — частной третьей стороной-удостоверителем — и представляется Исполнительному совету механизма чистого развития с просьбой о регистрации. Хотя выдача подтвержденных квот на выбросы и строгие процессы утверждения проектов являются необходимыми для обеспечения подлинно экологического характера этого механизма, в частности на основе стандартизации, они не должны приводить к чрезмерным задержкам или создавать помехи, как, по мнению многих наблюдателей, это имеет место в настоящее время⁵⁶.

51. Что касается Адаптационного фонда, то все проектные предложения, представляемые имеющими на это право сторонами Киотского протокола, либо напрямую, через аккредитованное национальное учреждение-исполнитель, либо на основе использования услуг многосторонних имплементационных структур, должны утверждаться национальным органом, назначенным соответствующим правительством с этой целью.

С. Предсказуемость и устойчивость

52. Предсказуемость предоставления финансовых ресурсов инновационными механизмами вызывает определенное сомнение, поскольку выделение средств зависит от результатов. Несмотря на то, что основанное на результатах финансирования предполагает предоставление финансовых ресурсов на протяжении многих лет, такое финансирование означает, что показатели деятельности стран-получателей будут влиять на последующее выделение ресурсов из вертикальных фондов, что снижает степень предсказуемости⁵⁷. ОЭСР сообщает, что для большого числа стран и независимо от сектора предложения в отношении основанного на результатах финансирования не гарантируют предсказуемость и стабильность доступа к финансовым ресурсам на цели развития⁵⁸. Это было вновь подтверждено в ходе недавней оценки, которая была проведена по инициативе секретариата ГАВИ⁵⁹.

53. Что касается устойчивости, то все три партнерства между государственным и частным сектором, которые работают в секторе здравоохранения, сталкиваются с проблемами в плане обеспечения выделения достаточных объемов финансовых средств не только инновационными механизмами финансирования, но и из традиционных источников взносов, которые необходимы для рас-

⁵⁵ Streck, 2007.

⁵⁶ World Bank, 2010a.

⁵⁷ Isenman and others, 2010.

⁵⁸ OECD, *2010 DAC Report on Multilateral Aid*, DCD/DAC(2010)32/REV1.

⁵⁹ Pearson and others, 2011.

ширения масштабов их операций и увеличения их вклада в дело реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

54. Что касается Международного механизма финансирования иммунизации, который на сегодняшний день демонстрирует наибольший потенциал, то объем выделяемых этим механизмом финансовых ресурсов в будущем будет сокращаться, в то время как ГАВИ приступает к реализации амбициозных программ в условиях, когда выражается обеспокоенность по поводу того, что выделяемые ими субсидии перестанут быть «гибкими» и поэтому приведут к перекосу в национальных приоритетах. Потенциальные возможности Международного механизма финансирования иммунизации с точки зрения предоставления ресурсов на предсказуемой основе также не были в полной мере реализованы⁶⁰.

55. Политика совместного финансирования является ключевым фактором финансовой устойчивости ГАВИ. Объем поступающих по линии совместного финансирования взносов в рамках финансируемых ГАВИ программ зависит от платежеспособности получателей, однако их долю следует постепенно увеличивать.

56. Вклад механизма чистого развития в обеспечение предсказуемости и устойчивости поступления финансовых ресурсов на цели развития в развивающихся странах остается неясным, и не в последнюю очередь это обусловлено неопределенностью в отношении второго периода выполнения обязательств по Протоколу. Как и в секторе здравоохранения, выплаты основаны на результатах работы по проектам, а утверждение проектов является первым препятствием, которое развивающимся странам необходимо преодолеть. Кроме этого, уровень поступлений, мобилизуемых благодаря механизму чистого развития и сертифицированному сокращению выбросов, зависит от рыночной стоимости, которая может колебаться и которую не могут контролировать как предоставляющие финансовые ресурсы механизмы (например, Адаптационный фонд), так и развивающиеся страны, где осуществляются проекты, финансируемые за счет средств механизма чистого развития или Адаптационного фонда.

D. Мониторинг и оценка

57. Мониторинг и оценка играют ключевую роль для вертикальных фондов, поскольку выделение средств основано на достигнутых результатах. Это зачастую является причиной того, что странам-получателям предъявляются дополнительные требования. В секторе здравоохранения как ГАВИ, так и ГФСТМ создали свои собственные механизмы и процедуры мониторинга осуществления утвержденных ими программ на страновом уровне и оценки их эффективности на основе использования согласованных показателей деятельности и ожидаемых результатов. Страны-получатели обязаны придерживаться конкретных процедур, форматов и графиков, предлагаемых глобальными фондами, и представлять дополнительную информацию, что ведет к увеличению операционных издержек и фрагментации национальных систем⁶¹.

58. За исключением механизма авансовых рыночных обязательств и Механизма закупки доступных лекарственных средств от малярии, не существует

⁶⁰ Там же.

⁶¹ Sridhar and Tamashiro, 2009.

какого-либо механизма мониторинга или оценки, который использовался бы исключительно инновационными механизмами финансирования. Секретариат механизма авансовых рыночных обязательств подготовил план мониторинга и оценки на 2009–2021 год в целях выделения в общей сложности порядка 4 млн. долл. США, учредив руководящий комитет по оценке в сотрудничестве с группой по оценке ГАВИ⁶². Стремясь обеспечить, чтобы страны-получатели имели адекватные системы мониторинга и оценки, ГФСТМ рекомендует им вкладывать 5–10 процентов от объема полученных ими субсидий на цели осуществления мониторинга и оценки⁶³. ГФСТМ подготовил процедуры в целях более эффективного обеспечения финансовых гарантий и повышения эффективности механизмов финансового контроля и мер по предотвращению мошенничества⁶⁴.

59. В 2009 году было объявлено о создании Платформы для финансирования систем здравоохранения, что стало результатом коллективных усилий, направленных на уменьшение степени фрагментарности в секторе здравоохранения. ГАВИ, ГФСТМ, Всемирный банк и ВОЗ дали согласие на создание этой платформы для упорядочения поддержки, оказываемой в целях укрепления систем здравоохранения (включая нынешние процедуры планирования, финансирования, закупок и мониторинга). Ожидается, что данная платформа приведет к сокращению операционных издержек для стран и числа дублирующих друг друга инициатив. В число возможных улучшений входят создание общей системы представления отчетности и общего комплекса показателей деятельности, а также общие процессы финансового управления, такие как совместные аудиторские проверки и упрощенные системы закупок⁶⁵. В 2011 году планируется начать использовать единую форму предложения в целях получения со стороны ГАВИ и ГФСТМ поддержки в деле укрепления систем здравоохранения.

60. Одной из центральных тем в контексте переговоров, связанных с изменением климата, также являются мониторинг и представление отчетности о потоках финансовых средств, направляемых в целях борьбы с изменением климата, и проверка результатов⁶⁶. В рамках механизма чистого развития при осуществлении каждого отдельного проекта используются различные подходы и критерии оценки инвестиций, что затрудняет задачу оценки отдачи как целевых, так и общих проектов с глобальной точки зрения⁶⁷. Всемирный банк рекомендует упростить нынешние подходы механизма чистого развития и совместной инициативы в интересах проведения более эффективных и действенных оценок базовых методологий и обеспечения соблюдения принципа «дополнительности» в отношении сокращения выбросов.

⁶² Advance Market Commitments for Vaccines, “Advance Market Commitment for Pneumococcal Vaccines Report of the Monitoring and Evaluability Study”, 13 November 2008 (www.vaccineamc.org/files/amc_mont_eval_stdy.pdf).

⁶³ GFATM, “Affordable Medicines Facility — malaria: innovating in financing, access and public-private partnership”, December 2010.

⁶⁴ GFATM, Press Release 4 February 2011.

⁶⁵ GAVI Alliance, GFATM, WB and WHO, “The Health Systems Funding Platform” not dated (http://siteresources.worldbank.org/INTHSD/Resources/topics/415176-1251914777461/HealthSystemFundingPlatform_BackgroundUNSGGlobalStrategy_10Sept2010.pdf).

⁶⁶ World Bank, 2010, chap. 6.

⁶⁷ World Bank, 2010a.

61. Предлагается также выработать единую методологию для отслеживания финансовых потоков, направляемых из различных источников на цели осуществления проектов, связанных с изменением климата, а также предоставления целевых финансовых ресурсов⁶⁸.

Е. Управление

62. Одной из заметных характеристик структуры управления трех партнерств государственного и частного секторов, которые направляют мобилизованные на инновационной основе финансовые ресурсы в сектор здравоохранения, является подключение широкого круга заинтересованных сторон. В состав всех трех исполнительных советов входят представители многосторонних организаций, развивающихся стран, частного сектора и организаций гражданского общества. Для осуществления программ, финансируемых ГАВИ и ГФСТМ, необходимо обеспечить эффективное и действенное руководство на страновом уровне в интересах успешной разработки, осуществления и мониторинга проектов в координации с назначенными многосторонними организациями и другими заинтересованными сторонами.

63. Хотя состав Совета Адаптационного фонда свидетельствует о расширении представленности развивающихся стран, по-прежнему сохраняются трудности в плане подготовки оперативных и объективных критериев для распределения средств, поскольку методология определения «уровня уязвимости» и «степени срочности и уровня рисков, обусловленных задержкой», а также критериев в отношении «возможности адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата» все еще не определены⁶⁹.

64. Учитывая критические замечания, Исполнительный совет механизма чистого развития взял на вооружение пересмотренные процедуры регистрации проектов и выдачи сертификатов о зачетных объемах сокращения выбросов наряду с пересмотренными процедурами проведения Советом обзора просьб о повышении эффективности в процессе регистрации и сертифицирования сокращения выбросов в контексте процессов механизма чистого развития. Кроме этого, в течение 2010 года для конкретно определенных оперативных подразделений была внедрена рамочная структура мониторинга деятельности в целях оказания поддержки общесистемному процессу оценки качества.

V. Другие рассматриваемые инициативы и механизмы и их потенциал

65. Хотя в настоящее время функционируют инновационные механизмы финансирования, рассматриваются и другие предложения на предмет определения их потенциала и эффективности. Инициативная группа по инновационным источникам финансирования в целях развития играет весьма важную роль, руководя проведением дебатов, посвященных новым предложениям и инициативам.

⁶⁸ Ghosh, 2010.

⁶⁹ Richard J.T. Klein and Annette Moehner “The Political Dimension of Vulnerability: Implications for the Green Climate Fund”, IDS Bulletin, Vol. 42, No. 3, May 2011.

66. Целевая группа по международным финансовым операциям в целях развития Инициативной группы в июле 2010 года представила свое исследование, посвященное введению налога в целях устранения пробела в финансировании мероприятий по решению проблем в области международного развития и окружающей среды, который дополнял бы собой ОПР⁷⁰. Целевая группа пришла к выводу о том, что применяемый на национальном уровне, однако координируемый на международном уровне, налог на валютные операции, который потенциально мог бы позволить мобилизовать 25–34 млрд. долл. США ежегодно (по ставке 0,005 процента), был бы весьма эффективным механизмом финансирования производства общемировых общественных благ и распределения богатства, генерируемого глобализованными экономикami. Целевая группа рекомендовала учредить в качестве механизма перенаправления этих средств специальный финансовый фонд, именуемый «Глобальный фонд солидарности», которым управляли бы налоговые органы и который отвечал бы за распределение средств и управление ими.

67. Впоследствии, в ноябре 2010 года, учрежденная Генеральным секретарем Консультативная группа высокого уровня по финансированию деятельности в связи с изменением климата включила налоги на финансовые операции в качестве одного из многих вариантов финансирования ряда обязательств в рамках Копенгагенского соглашения. По мнению Консультативной группы, продажа на аукционах квот на выбросы и новые налоги на выбросы углеродных соединений в развитых странах имеют наибольший потенциал с точки зрения получения поступлений среди новых изученных публичных инструментов и могут ежегодно приносить 30 млрд. долл. США. Еще 10 млрд. долл. США можно было бы ежегодно мобилизовывать благодаря введению налога на выбросы углеродных соединений международными средствами транспорта (морского и воздушного), а до 10 млрд. долл. США можно было бы получить за счет того или иного налога на финансовые операции, взимаемого в заинтересованных странах на национальном или региональном уровнях⁷¹. Эти цифры свидетельствуют о том, что инновационные механизмы финансирования могли бы обеспечивать покрытие половины суммы в размере 100 млрд. долл. США в виде ежегодных обязательств, предусмотренной Копенгагенским соглашением.

68. Европейский союз поддерживает идею введения налога на финансовые операции в глобальном масштабе, и ожидается, что он выступит с предложением о введении общеевропейского налога на финансовые операции в целях обуздания спекулятивной торговли, а также использования соответствующих поступлений в рамках его бюджетов на 2014–2020 годы⁷².

69. Что касается образования, то в марте 2010 года Инициативная группа создала Целевую группу по инновационному финансированию сферы образования, которая изучила два варианта мобилизации порядка 16 млрд. долл. США, которых ежегодно недостает для того, чтобы обеспечить достижение целей в области образования в странах с низким уровнем дохода. В соответствующий список были включены девять механизмов, которые были разбиты на две кате-

⁷⁰ Leading Group, *Globalizing Solidarity: the Case for Financial Levies*, Report of the Committee of Experts to the Taskforce on International Financial Transactions for Development, 2010).

⁷¹ United Nations, “Report of the Secretary-General’s High-level Advisory Group on Climate Change Financing”, 5 November 2010.

⁷² “Update: EU expects financial transaction tax to raise EUR31.5B annually — report”, 4 July 2011, www.wsj.com; “EU looks to financial-sector tax”, 28 June 2011, [wsj.com](http://www.wsj.com).

гории: а) налог на международные финансовые операции, «образовательные» облигации в местной валюте, венчурные «образовательные», облигации диаспоры, добровольные взносы мигрантов и конверсия задолженности инвестиции в сфере образования; и б) налог на билеты на спортивные соревнования, пожертвования партнерств государственных и частных предприятий и микропожертвования, связанные с банковскими операциями физических лиц⁷³. Что касается механизма предоставления средств, то она пришла к выводу, что Инициатива ускоренного достижения целей образования для всех, один из вертикальных фондов в секторе образования, является наиболее подходящим кандидатом на роль канала передачи ресурсов, мобилизуемых инновационными механизмами финансирования, подчеркнув при этом ее преимущества как инклюзивного партнерства и то, что она позволяет избежать распыления и фрагментации, которые особенно заметны в секторе здравоохранения.

70. Инициативная группа подчеркнула роль денежных переводов, включая переводы по линии Юг-Юг, особенно в Африке, и предложила, чтобы в рамках будущих мероприятий внимание концентрировалось на совершенствовании рамок регулирования и совершенствовании услуг по электронному переводу платежей и дистанционному банковскому обслуживанию⁷⁴. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) предложила поощрять переводы мигрантами средств в сельскохозяйственный сектор и создание соответствующей системы субсидий в целях обеспечения продовольственной безопасности наряду с использованием авансовых рыночных обязательств (в целях стимулирования финансируемых государственным и частным секторами исследований и разработок в области сельского хозяйства) и проведением лотерей или сбором добровольных взносов⁷⁵. Что касается продовольственной безопасности и сельского хозяйства, то Инициативная группа объявила о создании новой целевой группы после ее пленарного заседания, проведенного в Мали в июне 2011 года⁷⁶.

71. Целевая группа по незаконным финансовым потокам и уклонению от налогов Инициативной группы подчеркивает, что транспарентность и обмен информацией являются ключевыми факторами в деле борьбы с отмыванием денег и коррупцией, и призывает к укреплению международного сотрудничества в вопросах налогообложения и принятию более активных мер по укреплению соответствующего потенциала стран.

72. Что касается сектора здравоохранения, то ЮНИТЭЙД создал добровольный механизм патентных пулов, именуемый «патентный пул лекарственных средств». Такой успешный патентный пул ускорит процесс обеспечения наличия непатентованных новых антиретровирусных курсов лечения и разработку адаптированных технологий приготовления лекарственных средств для детей. В сентябре 2010 года Национальный институт здравоохранения Соединенных Штатов Америки стал первым патентовладельцем, который поделился своей ин-

⁷³ Leading Group, 2+3=8: *Innovating in Financing Education*, Report of the Writing Committee to the Task Force on Innovative Financing for Education (Paris, French Ministry of Foreign and European Affairs, Permanent Secretariat of the Leading Group, 2010).

⁷⁴ Permanent Secretariat of the Leading Group on Innovative Financing for Development “Executive summary of workshops [held in Tokyo, Japan, on 16-17 December 2010]”, 13 January 2011.

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶ Leading Group, “Bamako Declaration: following the Ninth Plenary Session”, 25 June 2011.

теллектуальной собственностью⁷⁷. Инициативная группа создала еще одну целевую группу по вопросам здравоохранения в декабре 2010 года в целях изучения вопроса о налогообложении табачных изделий, благодаря чему ежегодно можно было бы мобилизовать свыше 7 млрд. долл. США, взимая налог в размере 1–5 процентов на пачку сигарет⁷⁸, а также вопроса о новых формах партнерских отношений между государственным и частным сектором.

VI. Заключение

73. После достижения Монтеррейского консенсуса был достигнут значительный прогресс в деле мобилизации ресурсов через посредство инновационных механизмов финансирования. Хотя потенциал мобилизации дополнительных ресурсов на цели развития по-прежнему остается значительным, необходимо принять надлежащие меры с целью обеспечить, чтобы инновационные механизмы финансирования были более надежными, предсказуемыми и эффективными. Кроме этого, следует на системной основе изучать возможности создания новых инновационных механизмов финансирования развития.

74. Для надлежащей регистрации объема мобилизуемых средств необходимо международное соглашение, содержащее четкое определение и сферу охвата этого термина. Такое согласованное определение затем будет использоваться в качестве надлежащей отправной точки в целях подготовки стандартизированных рамок отчетности и учета, которые впоследствии могут использоваться для регистрации надежных и согласованных данных.

75. Некоторые проблемы требуют дальнейшего обсуждения и анализа, в особенности вопросы, касающиеся «дополнительности», отношений между инновационными механизмами финансирования и ОПР и их эффективности.

76. Механизм предоставления ресурсов и мониторинга в секторе здравоохранения необходимо подвергнуть обзору и упорядочить. Следует сводить к минимуму создание параллельных систем и сложных структур для инновационного финансирования и при этом поддерживать эффективные механизмы контроля, а также рассмотреть вопрос о распределении средств через глобальные инклюзивные институты, такие, как Организация Объединенных Наций. Для того чтобы обеспечить увязку мероприятий с национальными системами, по-прежнему весьма необходимой будет общая бюджетная поддержка.

77. Для сокращения операционных издержек необходимо согласование разрозненных механизмов мониторинга и оценки. Существует также необходимость в независимом мониторинге и оценке на международном уровне с целью определить, какое влияние на деятельность в области развития

⁷⁷ UNITAID, “US National Institutes of Health (NIH) First to Share Patents with Medicines Patent Pool”, 30 September 2010 (<http://www.unitaid.eu/en/20100930290/News/US-National-Institutes-of-Health-NIH-First-to-Share-Patents-with-Medicines-Patent-Pool.html>).

⁷⁸ Simon Wreford-Howard, “WHO support to Innovative Financing for Health”, presentation slides for the Leading Group 8th Plenary Meeting, Tokyo, 16 December 2010.

оказывают предоставление финансовых ресурсов инновационными финансовыми механизмами, их распределение и их воздействие с точки зрения результатов процесса развития.

78. Следует поощрять вертикальные фонды к тому, чтобы они придавали их стратегиям и механизмам финансирования более гибкий характер с целью обеспечить ответственность стран за их использование. Что касается финансовых ресурсов на цели борьбы с изменением климата, то инновационные модели финансирования должны обеспечить предоставление на гибкой основе ресурсов для оказания поддержки мероприятиям, увязанным с национальными целями стран в области развития.

79. Генеральная Ассамблея может пожелать рассмотреть вопрос об учреждении рабочей группы по инновационным механизмам финансирования в целях развития, в работе которой будут участвовать представители всех соответствующих заинтересованных сторон и которая будет изучать потенциал существующих и предлагаемых механизмов и выносить рекомендации в отношении расширения их масштабов и повышения степени их предсказуемости; повышения эффективности предоставления ресурсов и мониторинга; и повышения их действенности с точки зрения содействия реализации целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, а также с точки зрения смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Приложение

Таблица 1
Ресурсы, мобилизованные инновационными механизмами финансирования, данные Организации экономического сотрудничества и развития, в разбивке по секторам, 2010–2011 годы^a
(В млн. долл. США)

<i>Механизмы и инициативы</i>	<i>Предполагаемые поступления</i>
Здравоохранение	
Механизм закупки доступных лекарственных препаратов от малярии	212
Механизм «Списание задолженности на цели здравоохранения»	119
Инвестиционные продукты Глобального фонда	N/A
Выкуп займов МБРР	57
Выкуп кредитов МАР	146
Международный механизм финансирования иммунизации	3 400
MASSIVEGOOD	0,2
Экспериментальные авансовые рыночные обязательства в целях закупки пневмококковых вакцин	396
PRODUCT(RED)	173
Налог солидарности, взимаемый при продаже авиабилетов	1 009
Итого	5 512
Изменение климата/окружающая среда	
Торговля квотами на выброс углерода в соответствии с Киотским протоколом	28 000
Карибский фонд страхования от рисков катастроф	68
Аукционы/продажи разрешений на выброс в Германии в рамках Системы торговли квотами на выброс Европейского союза	810
Страхование суверенного индекса	2
2-процентная доля от поступлений в результате продажи сертификатов на сокращение выбросов для Адаптационного фонда	154
Облигации Eco 3Plus Всемирного банка	333
«Зеленые облигации» Всемирного банка	2 000
Итого	31 367
Образование	
Выкуп займов МБРР	34
Итого	34

<i>Механизмы и инициативы</i>	<i>Предполагаемые поступления</i>
Развитие сельских районов	
Выкуп займов МБРР	32
Итого	32
Всего	36 946

Источник: Подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам на основе документа Рабочей группы по статистике ОЭСР “Mapping of some important innovative finance for development mechanisms”, 7 February 2011, DCD/DAC/STAT/RD(2011)1/RD1, annex tables; GFATM, “Pledges and Contributions”, as of 31 May 2011 (www.theglobalfund.org); World Bank as Trustee for the Adaptation Fund, “Financial Status of the Adaptation Fund Trust Fund (as at 30 April 2011)”, AFB/EFC.5/8, 20 May 2011; The World Bank Group, Innovative Finance for Development Solutions: Initiative of the World Bank Group, not dated (<http://siteresources.worldbank.org/CFPEXT/Resources/IF-for-Development-Solutions.pdf>) (21 June 2011); World Bank, *State and Trends of the Carbon Market 2011*; информация предоставлена Казначейством Всемирного банка (23 мая 2011 года) и Всемирной продовольственной программой (23 мая 2011 года).

^a В данной таблице указаны суммы мобилизованных ресурсов. На диаграммах в докладе указаны суммы, полученные ГАВИ, ГФССТМ и ЮНИТЭЙД по линии мобилизации ресурсов.

Таблица 2

Ресурсы, мобилизованные инновационными механизмами финансирования, данные Всемирного банка, в разбивке по секторам, 2000–2008 годы
(В млн. долл. США)

<i>Механизмы и инструменты с разбивкой по источникам</i>	<i>Поступления</i>
Здравоохранение	
Налог на авиабилеты	580 ^a
Предоставление официальной помощи в целях развития (например, Международная программа финансирования иммунизации)	1 223 ^b
Итого	1 803
Изменение климата/окружающая среда	
Адаптационный фонд	68
Поступления от продажи квот на выбросы углерода	1 615 ^b
Инвестиции Всемирного банка в устойчивое развитие (климат)	769
Итого	2 452
Другие или конкретные неуказанные механизмы и инструменты	
Новые доноры	10 744 ^c
Облигации в местной валюте	40 116
Национальная лотерея	187
Глобальная программа возвращения похищенных активов	134

<i>Механизмы и инструменты с разбивкой по источникам</i>	<i>Поступления</i>
Инвестиции Всемирного банка в устойчивое развитие (общие)	527
Фонд поддержки мира Всемирного банка	850
Объединения Всемирного банка с частными донорами	268
Итого	52 826
Всего	57 082

Источник: Navin Girishankar, "Innovating Development Finance: From Financing Sources to Financial Solutions". CFP Working Paper Series, No. 1, June 2009 (Washington, D.C.: The World Bank), annex tables 2.1a and 2.2a.

Примечания:

- ^a Данные за 2008 год отсутствуют.
- ^b В увязке с глобальной программой.
- ^c Данные за 2007–2008 годы неполные.

Таблица 3

Масштабы инновационного финансирования, 2000–2011 годы
(В млн. долл. США)

	<i>ОЭСР</i>	<i>Всемирный банк</i>
Общие сметные показатели из приложения, таблицы 1 и 2	36 946	57 082
Механизмы, не включенные ОЭСР или Всемирным банком		
Налог на двуокись углерода, взимаемый в Норвегии при продаже авиационного топлива		91 ^a
Договор Европейского союза по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия		2 386 ^b
Диапазон оценки	36 946	59 559

Источник: Подготовлено Департаментом по экономическим и социальным вопросам на основе ЮНИТЭЙД, *Annual Reports*, 2007–2009; UNITAID, "2010 Voluntary Contributions as at 31 December 2010", (www.unitaid.eu); and European Commission, "MDG Contract", 20 April 2011, (http://ec.europa.eu/europeaid/what/millennium-development-goals/contract_mdg_en.htm).

Примечания:

- ^a Учитывая только поступления в ЮНИТЭЙД в 2006–2010 годах.
- ^b 1,8 млрд. евро, конвертированные по среднегодовому обменному курсу 2010 года, составлявшему 1,3257.