



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят шестая сессия
Пункт 18 повестки дня
Последующая деятельность по итогам
Международной конференции
по финансированию развития 2002 года
и Конференции по обзору 2008 года
и осуществление их решений

Резюме Председателя Генеральной Ассамблеи о работе пятого Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития (Нью-Йорк, 7 и 8 декабря 2011 года)

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея провела свой пятый Диалог высокого уровня по вопросу о финансировании развития 7 и 8 декабря 2011 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Совещание проходило под общей темой «Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития: ход осуществления и будущие задачи».

2. Открыл совещание исполняющий обязанности Председателя Генеральной Ассамблеи Гэри Фрэнсис Куинлан от имени Председателя Генеральной Ассамблеи Насира Абд аль-Азиза ан-Насера. С заявлениями также выступили первый заместитель Генерального секретаря Аша-Роуз Мигиро и Председатель Экономического и Социального Совета Лазарус Капамбве. С заявлениями на пленарном заседании выступили три министра, один заместитель министра и другие должностные лица из правительственных органов 53 стран, включая семь представителей, выступавших от имени групп стран.

3. Второй день был посвящен проведению трех интерактивных «круглых столов» по отдельным темам с участием многих заинтересованных сторон, после каждого из которых состоялся неофициальный интерактивный диалог. В этих неофициальных заседаниях приняли участие высокопоставленные представители правительств, представители международных организаций и наблюдателей и 24 представителя организаций гражданского общества и частного сектора. Совещание за «круглым столом» и неформальный интерактивный диалог проходили по следующим темам:



- «Круглый стол» 1: «Реформа международной валютно-финансовой системы и ее последствия для развития».
- «Круглый стол» 2: «Влияние мирового финансово-экономического кризиса на потоки прямых иностранных инвестиций и другие потоки частого капитала, внешнюю задолженность и международную торговлю».
- «Круглый стол» 3: «Роль финансового и технического сотрудничества в целях развития, включая инновационные источники финансирования развития, в содействии мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов на цели развития».
- Неофициальный интерактивный диалог: «Связь между финансированием развития и достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия».

4. На совещании были представлены следующие доклады Генерального секретаря: а) Осуществление Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития и последующая деятельность в связи с ними (A/66/329); б) Инновационные механизмы финансирования развития (A/66/334); в) Международная финансовая система и развитие (A/66/167); д) Приемлемость внешней задолженности и развитие (A/66/164); е) Международная торговля и развитие (A/66/185); и ф) Резюме Председателя Экономического и Социального Совета по итогам специального совещания высокого уровня Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Нью-Йорк, 10 и 11 марта 2011 года) (A/66/75-E/2011/87). Ниже приводится резюме обсуждений, состоявшихся в рамках пленарных заседаний, «круглых столов» и заседаний в формате интерактивного диалога.

II. Пленарные заседания

5. В своих вступительных замечаниях, зачитанных исполняющим обязанности Председателя, Председатель Генеральной Ассамблеи выразил глубокую озабоченность по поводу целого ряда факторов, способствующих неопределенности мирового экономического положения, таких как кризисы суверенной задолженности в Европе, продолжающийся кризис на рынке труда в развитых странах, проблемы в финансовом секторе, изменение климата и нестабильные цены на продовольствие и энергоресурсы. Кроме того, политические разногласия в отношении способов решения этих проблем и требования жесткой экономии бюджетных средств препятствуют принятию эффективных и скоординированных программных мер. Доноры должны выполнять свои обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития несмотря на финансовые трудности, а также изучать возможности использования инновационных механизмов финансирования для обеспечения дополнительных ресурсов. Хотя многосторонние торговые переговоры продолжаются уже почти десятилетие, доля наименее развитых стран в мировой торговле остается крайне низкой. Именно поэтому важно, чтобы международное сообщество обеспечило беспешинный и неквотируемый доступ на рынки всех товаров, поступающих из наименее развитых стран, а также увеличило объем ресурсов, направляемых по линии помощи в интересах торговли, которые позволят бедным странам повышать конкурентоспособность их торговли.

6. Председатель предупредил, что кризис задолженности в европейских странах может отрицательно сказаться на поддержании задолженности развивающихся стран на приемлемом уровне. В этом контексте, продолжая работу на межучрежденческом уровне, необходимо по-новому рассмотреть вопрос об эффективности механизмов оценки приемлемости уровня задолженности. Необходимо также разработать инструменты и институциональные механизмы, позволяющие более эффективно решать острейшие долговые проблемы. Он призвал многосторонние учреждения расширять сотрудничество, повышать роль и расширять участие развивающихся стран в работе бреттон-вудских учреждений и повышать эффективность координации макроэкономической политики. Необходимо обеспечивать взаимодополняемость усилий Группы двадцати (Г-20), Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций. Важным шагом в этом направлении является недавно установившаяся практика проведения неофициальных заседаний Генеральной Ассамблеи до и после встреч Группы двадцати на высшем уровне. В заключение Председатель подчеркнул, что Диалог на высоком уровне представил отличную возможность мобилизовать необходимые меры на уровне политики и в полной мере осуществить Монтеррейский консенсус и Дохинскую декларацию о финансировании развития до проведения таких важных форумов как тринадцатая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIII) и Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития («Рио+20»).

7. Первый заместитель Генерального секретаря Аша-Роуз Мигиро подчеркнула тот факт, что заседание проходит в условиях продолжающегося кризиса и неопределенности, которые затронули не только беднейшие и наиболее уязвимые страны, но и большинство стран-доноров. Процесс экономического выздоровления остается нестабильным и неравномерным, сохраняются безработица и нестабильность в сфере занятости, увеличиваются масштабы нищеты, и более чем 13 миллионам человек в странах Африканского Рога угрожает голод. Как следствие, многим развивающимся странам необходима дополнительная помощь для преодоления последствий кризиса и расширения систем социальной защиты. В то же время большинству стран-доноров в результате роста задолженности приходится сокращать свои расходы. В столь сложной обстановке крайне важно, чтобы страны-доноры выполняли свои обязательства в отношении предоставления официальной помощи в целях развития. Сотрудничество в целях развития — это не благотворительность, а, скорее, мудрое капиталовложение в безопасность и процветание. Гораздо больше усилий предстоит предпринять для решения всех основных вопросов партнерских отношений в интересах развития, как это предусмотрено в Монтеррейском консенсусе и Дохинской декларации, включая вопросы мобилизации внутренних ресурсов, инвестирования, торговли, помощи, облегчения долгового бремени и реформы системы глобального экономического управления.

8. Она подчеркнула, что международное сообщество должно прикладывать больше усилий, обеспечивающих долгосрочные государственные инвестиции в инфраструктуру, экологически чистые технологии, человеческий капитал, государственные услуги и систему социальной защиты. Кроме того, важное значение по-прежнему имеет успешное завершение Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров. Она настоятельно призвала государства, участвующие в Дохинском раунде переговоров, в ускоренном порядке достигнуть

соглашения по беспопышному и неквиотируемоу доступу всеи экспортной продукции из наименее развитых стран. Не менее серьезной является проблема задолженности. Важно обеспечить, чтобы негативные последствия кризисов задолженности в развитых странах мира не влияли на приемлемость уровня задолженности в развивающихся странах. Необходимо принять дополнительные меры по облегчению долгового бремени беднейших и наиболее уязвимых стран и в более общем плане рассмотреть способы более эффективного и справедливого решения острых долговых проблем. И наконец, она призвала повысить координацию, согласованность и эффективность процесса разработки политики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Повышение эффективности глобального экономического управления должно способствовать повышению роли развивающихся стран. Важным шагом в этом направлении стал процесс пересмотра квот в бреттон-вудских учреждениях. С учетом того, что ценности и принципы, содержащиеся в Декларации тысячелетия, являются актуальными как никогда, необходимо также признать такие новые проблемы в области развития как неравенство, изменение климата и продовольственная и энергетическая безопасность. Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам устойчивого развития представляет крайне важную возможность прилагать более активные усилия к достижению этой цели.

9. Председатель Экономического и Социального Совета Лазарус Капамбве подчеркнул важность Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2011 году Совет продолжал заниматься вопросами финансирования развития в рамках Специального заседания высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организации и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, основной сессии Совета и симпозиума высокого уровня по подготовке к Форуму по сотрудничеству в целях развития 2012 года. Председатель представил краткий обзор некоторых основных вопросов по результатам обсуждений в Совете. Во-первых, развитые страны должны выполнять все свои обязательства по линии ОПР. Обеспечение достаточных и надежных потоков ОПР имеет для многих развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, крайне важное значение. Одной из важнейших задач в деле достижения долгосрочного экономического роста в наименее развитых странах является инвестирование в их производственный потенциал и создание рабочих мест с достойной оплатой труда. В этой связи Совет считает крайне важным опираться на итоговые документы четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и осуществлять Стамбульскую программу действий.

10. Важно также удовлетворять связанные с развитием потребности стран со средним уровнем дохода и более тесным образом увязывать международную поддержку и национальные приоритеты этой группы государств. Кроме того, широко признан тот факт, что инновационные механизмы финансирования могут способствовать мобилизации дополнительных ресурсов в целях развития в дополнение ОПР. Необходимо также дополнительно изучить практические способы усиления воздействия помощи на жизнь людей. Четвертый Форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, проведенный в Бусане, Республика Корея, придал новый импульс усилиям, направленным на

то, чтобы увязать динамику ОПР на страновом уровне с более широким контекстом развития. Председатель подчеркнул, что Форум по сотрудничеству в целях развития 2012 года продолжит работу в этом направлении и послужит основной платформой для обмена передовым опытом и новаторскими подходами к развитию сотрудничества и их анализа. И наконец, в целях преодоления системных трудностей, препятствующих финансированию развития, необходимо предпринимать дальнейшие усилия по реформированию международной валютно-финансовой системы. В частности, был достигнут общий консенсус в отношении необходимости реформирования существующей системы управления и уменьшения ее изолированности. В этом контексте усиленный и более эффективный Экономический и Социальный Совет может продолжать играть важную роль центра координации международной политики.

11. В ходе общих прений по теме «Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития: ход осуществления и будущие задачи» многие докладчики выразили глубокую озабоченность по поводу воздействия чрезвычайно неустойчивого и неопределенного мирового экономического положения на торговлю, потоки капитала и экономическое развитие. Прогнозируемый спад мировой экономики может поставить под угрозу достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Неустойчивость цен на энергоресурсы, продовольствие и сырьевые товары и необходимость смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему создают дополнительные трудности, требующие принятия новых и адекватных стратегических мер реагирования, особенно в плане поддержки наименее развитых стран, как это предусмотрено в Стамбульской программе действий.

12. Ряд докладчиков подчеркнули важность мобилизации внутренних ресурсов в целях развития, включая создание эффективных налоговых систем и совершенствование системы разработки политики и управления. Правительствам следует поддерживать самые высокие стандарты подотчетности и транспарентности и продолжать вести борьбу с коррупцией и незаконными финансовыми потоками. По оценкам, незаконный отток капитала из развивающихся стран заметно превышает общий объем ОПР. Следовательно, незаконные финансовые потоки являются основным барьером на пути развития. Пресечение незаконных потоков и возвращение незаконно выведенных активов в страны происхождения, как это предусмотрено в конвенциях Организации Объединенных Наций против коррупции и транснациональной организованной преступности, могло бы стать крупным вкладом в финансирование развития. Вместе с тем некоторые докладчики подчеркнули, что при всей важности мобилизации внутренних ресурсов многие развивающиеся страны сталкиваются с огромными проблемами в своих усилиях по достижению необходимых темпов роста и объема капиталовложений на цели устойчивого развития. В этой связи крайне важно обсуждать меры, которые могли бы привести к созданию благоприятных условий на мировой арене.

13. Несколько участников выразили обеспокоенность по поводу воздействия мирового финансово-экономического кризиса на потоки прямых иностранных инвестиций. Некоторые докладчики подчеркнули, что основную часть финансирования развития составляют финансовые потоки частного сектора, включая движение капитала, торговлю и переводы средств. Другие докладчики отметили, что в наименее развитых странах объем прямых иностранных инвестиций

(ПИИ) остается на низком уровне и в основном ориентирован на добывающие отрасли. Представители наименее развитых стран призвали к введению программ стимулирования для многонациональных корпораций, которые могли бы способствовать направлению более диверсифицированных инвестиций в производственные секторы экономики наименее развитых стран. Некоторые докладчики обратили внимание на рост притока денежных переводов в наименее развитые страны и призвали к созданию благоприятных правовых, нормативных и институциональных условий, а также к введению мер по снижению операционных издержек.

14. Многие участники выразили обеспокоенность по поводу протекционизма в области торговли и подчеркнули необходимость скорейшего и успешного завершения Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров. Некоторые ораторы призвали к скорейшему решению следующих вопросов: а) полное осуществление положений Гонконгской декларации министров Всемирной торговой организации (ВТО), касающейся беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки всех товаров из всех наименее развитых стран; б) решение по отступлению обязательств по режиму наибольшего благоприятствования для услуг и поставщиков услуг, оказываемых наименее развитым странам; и с) перспективное, оперативное и конкретное решение вопросов, связанных с торговлей хлопком, в частности отмена препятствующих торговле мер внутренней поддержки и экспортных субсидий и предоставление беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки для хлопка и хлопчатобумажных изделий из наименее развитых стран.

15. Несмотря на безрадостные прогнозы в отношении мировой экономики и финансовые трудности во многих странах-донорах, многие докладчики призвали к полному выполнению обязательств и договоренностей, содержащихся в Монтеррейском консенсусе и в Дохинской декларации. В частности, доноры должны сдерживать обещания, касающиеся выполнения обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, несмотря на бюджетные ограничения. Хотя некоторые докладчики признали усилия, предпринятые некоторыми странами-донорами для достижения или даже превышения целевого показателя, предусматривающего выделение 0,7 процента от валового национального дохода на официальную помощь в целях развития, была выражена обеспокоенность тем, что большинство развитых стран еще не выполнили свои обязательства. Многие участники подчеркнули возможности инновационных механизмов финансирования развития в плане обеспечения ресурсами, которые являются стабильными и предсказуемыми и дополняют официальную помощь в целях развития.

16. Были вынесены предложения рассмотреть новые формы инновационного финансирования, такие как введение налога на финансовые операции и небольшой комиссии за обмен валюты. Сотрудничество Юг-Юг также рассматривается как эффективный способ обеспечения важных источников финансирования развития. В этом контексте было предложено создать в рамках Инициативной группы по инновационному финансированию развития целевую группу по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Ряд стран приветствовали результаты состоявшегося в Бусане, Республика Корея, четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в качестве важного шага в деле создания механизма оказания и повышения эффективности помощи, с привлечением традиционных доноров и

стран с формирующейся рыночной экономикой, а также представителей гражданского общества и других партнеров по развитию.

17. Некоторые докладчики выразили обеспокоенность по поводу острых долговых проблем и поддержания объема задолженности развивающихся стран на приемлемом уровне, особенно с учетом возможного негативного влияния кризиса задолженности в Европе. Многие делегации подчеркнули важность проведения всесторонних обсуждений, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов, о необходимости и осуществимости новой реструктуризации суверенной задолженности и механизмов урегулирования задолженности. В ходе таких обсуждений следует учитывать многочисленные аспекты приемлемости уровня задолженности и ее важности для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия. Некоторые участники также призывали к списанию всей задолженности наименее развитых стран и расширению Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью с целью решения проблем задолженности всех наименее развитых стран. Ряд делегатов призвали международное сообщество придерживаться более систематического подхода к удовлетворению потребностей стран со средним уровнем дохода с целью предоставления им более широкого доступа к механизмам льготного финансирования и облегчения долгового бремени.

18. По мнению ряда докладчиков, необходимо создать новое глобальное партнерство в целях развития. В условиях, когда мировая экономика сталкивается с серьезными рисками и высокой нестабильностью рынка, первоочередными задачами международного сообщества должны стать обеспечение экономического роста на справедливой основе и содействие обеспечению стабильности. В этой связи странам следует усилить координацию макроэкономической политики. Важную роль в предотвращении и урегулировании кризисов могут сыграть в дополнение к существующим международным финансовым механизмам такие региональные инициативы, как Чиангмайская инициатива.

19. Многие участники подчеркнули необходимость предметного и всеобъемлющего реформирования международной экономической и финансовой системы и архитектуры. В частности, мировой финансовый и экономический кризис выявил важность дальнейшего расширения представительства и участия развивающихся стран в мировом экономическом управлении. Такие реформы должны отражать нынешнюю реальность и обеспечивать полноправное участие стран с формирующейся рыночной экономикой и других развивающихся стран в форумах, связанных с принятием решений и определением норм. Некоторые участники призвали международные финансовые учреждения, включая бреттон-вудские учреждения, выделить наименее развитые страны в особую категорию на основе индексов уязвимости, рассчитываемых Организацией Объединенных Наций. Это позволит также повысить эффективность мер по оказанию поддержки наименее развитым странам.

20. Многие докладчики подтвердили актуальность повестки дня в области финансирования развития в контексте рамочной программы развития на период после 2015 года. Было подчеркнуто, что процесс финансирования развития должен по-прежнему способствовать взаимной подотчетности, национальной ответственности и формированию всеохватных партнерских отношений, а так-

же достижению результатов в области развития. Прозвучали призывы к дальнейшей активизации участия всех заинтересованных сторон в процессе финансирования развития, включая систему Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирную торговую организацию (ВТО), и в продолжении выполнения обязательств согласно Монтеррейскому консенсусу и Дохинской декларации.

21. Ряд докладчиков обратили особое внимание на недавно принятое Генеральной Ассамблеей решение рассмотреть вопрос о необходимости проведения к 2013 году конференции, посвященной дальнейшей деятельности по финансированию развития, для укрепления механизма принятия последующих мер, связанных с финансированием развития, а также для внесения изменений в этот процесс с учетом новых задач и возникающих проблем. Некоторые государства-члены сослались на изложенную в резолюции 65/145 просьбу Генеральной Ассамблеи о том, чтобы Генеральный секретарь представил в августе 2012 года доклад, содержащий элементы предложений по оценке существующих форм процесса осуществления последующей деятельности в области финансирования развития и опирающийся на них анализ детально проработанных вариантов возможных мер по укреплению этого процесса. Было подчеркнуто, что такой доклад должен содержать подлежащие рассмотрению государствами-членами предложения, касающиеся организации, членского состава, структуры, мандата, сферы и других соответствующих аспектов предлагаемой комиссии по финансированию развития, подотчетной Генеральной Ассамблее.

III. «Круглый стол 1»: «Реформа международной валютно-финансовой системы и ее последствия для развития»

22. В своем вступительном слове Председатель «круглого стола 1» Постоянный представитель Бразилии при Организации Объединенных Наций Мария Луиза Рибейру Виотти подчеркнула, что, несмотря на целый ряд мер, принятых международным сообществом в целях устранения системных недостатков в работе механизмов финансирования в целях развития, сохраняющиеся проблемы международной валютно-финансовой системы продолжают провоцировать нестабильность в мире и затрудняют мобилизацию ресурсов и ослабляют способность развивающихся стран противостоять кризису. В целях поддержки процесса развития необходимо продолжить осуществление реформ и укрепление международной валютно-финансовой системы. Основные реформы проводились в области финансового регулирования и надзора, механизмов многостороннего наблюдения и координации макроэкономической политики. Кроме того, необходимо решать вопросы суверенной задолженности, создавать глобальные и региональные системы финансовой безопасности и продолжать реформирование международной резервной системы. Помимо этого, многие развивающиеся страны считают, что необходимо предпринять дальнейшие шаги, с тем чтобы устранить дисбаланс в распределении их голосов и представленности в международных финансовых учреждениях.

Выступление участников обсуждения

23. В ходе заседаний «круглого стола 1» выступило четыре ведущих участников обсуждения: профессор кафедры профессиональной деятельности в области международных и общественных отношений Колумбийского университета Хосе Антонио Окампо, специальный представитель МВФ при Организации Объединенных Наций Эллиот Харрис, Директор Отдела по экономическому развитию и «Новому партнерству в интересах развития Африки» (НЕПАД) Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) Эммануэль Ннадозие и представитель Академического совета по системе Организации Объединенных Наций Джон Вэнс Лэнгмор.

24. Г-н Окампо (Колумбийский университет) подчеркнул, что Монтеррейский консенсус продолжает оставаться исключительно важной основой, обеспечивающей финансирование в целях развития. В отношении системных реформ он отметил, что прогресса удалось добиться в трех областях, а именно: финансовое регулирование, создание глобальной системы финансовой безопасности и координация макроэкономической политики. Учреждение Совета по финансовой стабильности (СФС) и принятие Базельских правил III повысили эффективность финансового регулирования, несмотря на определенные недостатки. Выпуск специальных прав заимствования (СДР), новые кредитные линии (МВФ), региональные финансовые механизмы, а также договоренности, достигнутые между крупнейшими центральными банками, — все это способствовало увеличению предложения глобальных ликвидных средств. Страны — члены Группы 20 стали более тесно координировать экономическую политику, однако это следует делать под эгидой формального универсального органа, например МВФ.

25. Г-н Окампо также отметил три области в рамках международной валютно-финансовой системы, в которых отмечается недостаточный прогресс: регулирование движения капитала, суверенная задолженность и международная резервная система и система валютных курсов. Трансграничные потоки капиталов должны регулироваться на основе общей нормативной базы. Одна из серьезных проблем глобального финансового порядка заключается в отсутствии многостороннего механизма реструктуризации суверенной задолженности. Международная резервная система по-прежнему базируется на нескольких резервных валютах. По словам выступающего, роль СДР в этом отношении следует повысить. Постоянные колебания курсов основных валют создают серьезные проблемы, которые необходимо решать на многостороннем уровне.

26. Г-н Харрис (МВФ) остановился на нескольких областях, в которых МВФ играет ведущую роль. Последний анализ выполнения МВФ своей функции наблюдения, который был проведен в октябре 2011 года, выявил ряд недостатков, включая необходимость того, чтобы при проведении наблюдения больше внимания уделялось проблемам побочного воздействия ситуации в одних странах на ситуацию в других, а также вопросам обеспечения финансовой стабильности. Кроме того, МВФ необходимо повысить эффективность проводимых наблюдений. Выступающий также указал на положительные стороны и риски, связанные с потоками капитала. МВФ работает над нормативной базой регулирования притока капитала. Ее основными элементами являются структурные меры, направленные на расширение возможностей страны по освоению капитальных средств, корректировке макроэкономической политики и контролю за

движением капитала. Такие механизмы контроля могут использоваться с учетом определенной специфики положения отдельных стран, однако они не должны подменять собой грамотную макроэкономическую политику.

27. Переходя к глобальной резервной системе, г-н Харрис отметил положительные стороны усиления роли СДР как резервного средства. СДР способствовали бы сокращению накопления страховых резервов и диверсификации предложения безопасных глобальных активов. Однако исходя из технических проблем и политических соображений, какое-либо радикальное изменение роли СДР в обозримом будущем вряд ли произойдет. Новые механизмы финансирования МВФ способствовали укреплению глобальной системы финансовой безопасности. В настоящее время в качестве дополнительных вариантов действий рассматриваются вопросы, касающиеся создания Глобального механизма обеспечения стабильности и усиления взаимодействия с региональными финансовыми механизмами.

28. Г-н Ннадозие (ЭКА) рассказал о том, какие последствия для Африки имеют нынешние усилия по реформированию международной финансовой системы, и подчеркнул важность того, чтобы африканские страны обменивались своими мнениями и позициями в ходе этого процесса. Особое беспокойство стран Африки вызывают вопросы, связанные с выделением помощи на цели борьбы с последствиями глобального финансово-экономического кризиса и с ходом формирования более открытой международной валютной системы.

29. Г-н Ннадозие высказал мнение о том, что объем финансовых ресурсов международных финансовых учреждений следует увеличить. Необходимо обеспечить более широкое участие стран Африки в процессе укрепления финансового регулирования. Он отметил, что Базельские правила III создают для африканских стран проблемы из-за их сложности и расходов, связанных с обеспечением их соблюдения. Оратор выступил в поддержку выпуска новых СДР как альтернативных резервных средств. Он также поддержал рекомендацию в отношении введения налога на финансовые операции. Кроме этого, африканским странам следует ускорить процесс формирования региональной финансовой архитектуры, которая необходима для того, чтобы противостоять финансовым кризисам в будущем. Для этого региональные финансовые учреждения, созданные в рамках Африканского союза, должны как можно скорее начать работу.

30. Г-н Лэнгмор (Академический совет по системе Организации Объединенных Наций) свое выступление посвятил вопросам глобального экономического и финансового управления. Развитие международной экономической интеграции опережает существующие возможности глобального экономического управления. Поэтому необходимо укреплять международные институты, чтобы они могли оперативно принимать эффективные меры. Это стало особенно очевидно во время недавнего финансово-экономического кризиса. По словам выступающего, кризис также показал, что необходима новая экономическая парадигма, в рамках которой, помимо задачи максимизации доходов и ожидания «просачивания благ сверху вниз», ставились бы более широкие и далеко идущие цели. В частности, это предполагает налаживание более сбалансированных отношений между рынком и государством.

31. Г-н Лэнгмор подчеркнул важность более жесткого регулирования банковского сектора, включая финансовые учреждения, которые, по бытующему мне-

нию, «слишком велики, чтобы рухнуть». Еще один вопрос, который необходимо решать с помощью международного регулирования, — это уклонение от налогов, чему способствует положение о банковской тайне. Наиболее эффективным средством укрепления международного сотрудничества в налоговых вопросах стало бы создание международной налоговой организации. Это можно было бы сделать за счет преобразования Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах в межправительственный орган. Что касается координации международной экономической политики, то Группе 20 необходимо укреплять свою легитимность и расширять сферу своей деятельности. Выступающий напомнил о предложениях по созданию под эгидой Организации Объединенных Наций совета по глобальной экономической координации, которые получили поддержку международных групп экспертов.

Обсуждение

32. В ходе последовавшего за этим интерактивного обмена мнениями большинство ораторов выразили мнение о том, что реформирование международной финансовой системы должно стать для международного сообщества первоочередной задачей. Крайне важную роль играет эффективное и адресное финансовое регулирование, в том числе теневого банковского сектора. Необходимо безотлагательно разработать международные рекомендации в отношении инструментов управления финансовыми потоками. А проблему незаконных потоков капитала лучше решать на двустороннем уровне.

33. Некоторые ораторы выступили за укрепление сотрудничества между ВМФ и региональными финансовыми механизмами. Ряд ораторов также отметили, что необходимо продолжить совершенствование механизмов многостороннего наблюдения и реформировать глобальную резервную систему, с тем чтобы сократить накопления страховых резервов. Несколько выступавших поддержали введение налога на финансовые операции.

34. Говоря о финансовых компаниях, некоторые ораторы заявили о том, что финансовым учреждениям следует больше внимания уделять анализу системных рисков и принимать соответствующие меры. Они также подчеркнули, что в наращивании потенциала противодействия кризисам на уровне компаний решающую роль играет соблюдение базовых принципов корпоративного управления.

35. В отношении макроэкономической политики некоторые ораторы указали на опасность преждевременного принятия мер по упорядочению положения в налогово-бюджетной сфере в целях решения проблемы высокой государственной задолженности. В то же время было отмечено, что среднесрочные и долгосрочные планы такого шага должны быть реальными. Некоторые ораторы подчеркнули, что общие модели экономического развития должны выстраиваться вокруг интересов человека и работать во имя общего блага. Большое значение имеет политика, содействующая созданию новых рабочих мест и обеспечению социальной защиты, устойчивого развития и образования. Была выражена обеспокоенность по поводу усиления экономического и социального неравенства. Было отмечено, что в странах с более справедливой системой распределения дохода наблюдался более устойчивый рост.

36. Многие ораторы отметили, что в системе управления мировой экономикой существует много пробелов и недостатков и что в ней должным образом не учитываются нынешние экономические реалии. Крайне важно обеспечить более полное распределение голосов и участие развивающихся стран в процессах принятия глобальных экономических решений и в нормотворческой деятельности. Особое внимание следует уделять наименее развитым странам. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в системе управления мировой экономикой в соответствии со своим мандатом, который изложен в Уставе. В частности, необходимо активизировать и повысить эффективность работы Экономического и Социального Совета. Прозвучали также призывы к продолжению реформ структуры управления бреттон-вудских учреждений. Некоторые ораторы выступили в поддержку налаживания более тесных отношений между странами — членами Группы 20 и странами, не входящими в эту группу.

37. Некоторые ораторы говорили об институциональных рамках Монтеррейского процесса и предложили провести в 2013 году Конференцию по рассмотрению результатов, достигнутых в процессе финансирования развития. По мнению некоторых участников, необходимо повысить эффективность работы ежегодного специального заседания высокого уровня Экономического и Социального Совета с участием бреттон-вудских учреждений, ВТО и ЮНКТАД, с тем чтобы по его итогам принимались ориентированные на достижение результатов решения. Некоторые ораторы также выразили поддержку преобразованию Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах в межправительственный орган.

IV. «Круглый стол 2»: «Влияние мирового финансово-экономического кризиса на потоки прямых иностранных инвестиций и другие потоки частного капитала, внешнюю задолженность и международную торговлю»

38. В своем вступительном слове Председатель «круглого стола 2» Постоянный представитель Замбии при Организации Объединенных Наций г-н Лазарус Капамбве заявил, что кризис продолжает оказывать воздействие на финансовую систему, задолженность и торговлю развивающихся стран. Он отметил, что в последние два года нетто-приток частного капитала в развивающиеся страны начал расти, однако в третьем квартале текущего года в связи с резким ухудшением положения на глобальных финансовых рынках он значительно снизился. Аналогичным образом, несмотря на то, что показатели внешней задолженности в ряде развивающихся стран улучшились, приемлемый уровень задолженности по-прежнему вызывает серьезное беспокойство. Таким образом, необходимо еще раз проанализировать эффективность механизма оценки приемлемого уровня внешней задолженности, продолжив работу на межучрежденческом уровне. Он также отметил, что глобальный кризис отвлек внимания политиков от Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров и призвал страны обеспечить их успешное и ориентированное на развитие завершение.

Выступления участников обсуждения

39. На «круглом столе 2» с докладами выступили три ведущих участника обсуждения: г-н Лоуренс Гудман, президент Центра финансовой стабильности; г-н Даниэл Тительман, Директор Отдела по финансированию развития Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК); и г-н Майкл Кларк, межрегиональный консультант ЮНКТАД.

40. Г-н Гудман (Центр финансовой стабильности) остановился на трех моментах. Во-первых, несмотря на то, что экономика и финансовые рынки весьма тесно взаимосвязаны между собой, недавний кризис не является результатом этих взаимосвязей. Во-вторых, несмотря на то, что перед странами с формирующейся рыночной экономикой открываются благоприятные перспективы развития, важно принимать адресные и эффективные меры реагирования на нынешний кризис, поскольку инвесторы, осуществляющие прямые иностранные и портфельные инвестиции, стали более тщательно анализировать риски. И наконец, важную роль играют коммуникационные стратегии, с помощью которых распространяется информация о политике и планах. Г-н Гудман указал на глубину «Великой рецессии», которая привела к тому, что относительный совокупный дефицит превысил дефицит времен Великой депрессии и рецессии 1982 года в Соединенных Штатах Америки.

41. Г-н Гудман предупредил, что после финансового кризиса рынки больше не воспринимают государство как кредитора, свободного от рисков. И хотя во многих странах государственные расходы и способствовали повышению спроса, в ближайшем будущем возможности правительств по стимулированию экономики с помощью этого механизма будут исчерпаны. В связи с этим он предупредил, что рынки будут более тщательно анализировать балансы суверенной задолженности и отчеты о прибыли. Ограничение государственных расходов негативно скажется на деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Чтобы преодолеть эти трудности, правительствам необходимо разумно подходить к расходованию государственных средств на местах и проявлять изобретательность при решении вопросов, связанных с участием частного сектора. Выступающий также указал на то, что необходимо хорошо продумать меры реагирования на разворачивающийся в Европе долговой кризис. Он отметил, что деятельность экономических подкомитетов при Консультативном комитете банков, который был создан в период реструктуризации задолженности по плану Брейди, позволяет находить общие подходы, налаживать более тесные связи и решать вопросы в интересах как кредиторов, так и должников. С точки зрения перспективы, грамотная экономическая политика должна строиться с учетом долгосрочных целей роста, возможностей обеспечения приемлемого уровня задолженности и необходимости выделения официальных ресурсов, достаточных для поддержки и обеспечения успешной реализации государственных мер.

42. Г-н Тительман (ЭКЛАК) обратил внимание на тот факт, что в результате глобального кризиса 2008 года международные финансовые потоки в страны Латинской Америки и Карибского бассейна значительно снизились. Причина тому — снижение доли заемных средств финансовыми учреждениями и более широкое применение инвесторами практики неприятия рисков и, как следствие, рост тенденции инвестировать внутри страны и спроса на «безопасные» активы. Блокирующий эффект на международные потоки оказал рост финансо-

вых потребностей стран с развитой экономикой и отсутствие у инвесторов определенности в отношении дальнейших перспектив развития глобальной экономики и региона. Г-н Тительман подчеркнул, что вследствие кризиса 2008 года потоки ПИИ и портфельных инвестиций в Латинскую Америку снизились. Однако уже в 2009 и 2010 годах портфельные инвестиции увеличились, а потоки ПИИ начали восстанавливаться только после 2010 года. Кроме того, в 2011 году потоки капитала показали устойчивость к внешним потрясениям и спрос на региональные активы сохранялся на относительно высоком уровне, несмотря на новые опасения по поводу глобальной экономики и расширение практики неприятия рисков.

43. Г-н Тительман также обратил внимание на тенденции, наблюдаемые по другим составляющим потоков капитала в страны Латинской Америки и Карибского бассейна, а также на сферу торговли. Он отметил, что доля денежных переводов в валовом внутреннем продукте (ВВП) региона снизилась после 2005 года, а потоки ОПР показывали понижающую тенденцию на протяжении нескольких последних десятилетий и в 2011 году на них приходилось 0,22 процента ВВП региона, почти на 0,3 процентных пункта ниже, чем в 1990 году. Г-н Тительман далее подчеркнул, что в 2009 году торговые потоки значительно сократились в результате глобального кризиса, но уже в 2010 и 2011 годах наблюдался их бурный рост. Он выразил мнение о том, что в будущем эффективность региональной торговли будет во многом зависеть от состояния экономики развитых стран и уровня спроса на сырьевые товары со стороны Китая. Оратор обратил внимание на усиление в последние месяцы неопределенности экономической среды во всем мире, что чревато снижением экономической активности в странах региона. Кроме этого, увеличение амплитуды колебаний валютных курсов, нестабильность потоков частного капитала и меняющиеся условия торговли стали обычным явлением, что в свою очередь порождает скачкообразную динамику роста ВВП в регионе.

44. Г-н Кларк (ЮНКТАД) рассказал о ведущей роли финансовой системы и финансовой деятельности, которая выражается в том, что в своей совокупности они порождают и углубляют кризис, содействуют распространению его последствий. Он привел два следующих сценария окончания нынешнего финансового кризиса: а) либо под воздействием рыночных сил, что чревато дальнейшим спадом, потрясениями и ухудшением положения мировой экономики; б) либо в результате принятия развитыми и развивающимися странами решительных и согласованных мер, направленных на своевременное восстановление на устойчивой и справедливой основе равновесия в мировой экономике. Он призвал к более комплексному подходу к процессу выработки политики, которая бы выстраивалась не только с учетом макроэкономической, секторальной, торговой и финансовой политики в поддержку экономического роста и развития, но и экономической, экологической и социальной политики, что позволит добиться устойчивых результатов во всех областях.

45. В частности, г-н Кларк выделил три основные задачи, выполнение которых необходимо для достижения глобализации на основе развития. Во-первых, нужно реформировать финансовую систему, с тем чтобы она стала более стабильным и эффективным механизмом мобилизации ресурсов для инвестиций в производственную деятельность. На смену неустойчивой и проциклической динамике потоков капитала должно прийти предсказуемое и долгосрочное финансирование в целях развития, тесное региональное финансовое сотрудниче-

ство, эффективная система наблюдения и регулирования на всех уровнях и новые институциональные механизмы. Во-вторых, для того, чтобы финансовые и другие ресурсы направлялись в нужную отрасль, развитие промышленности должно стать приоритетной задачей. В частности, промышленная политика должна быть увязана с мерами, направленными на обеспечение всеохватного развития, и подкрепляться дополнительными мерами, касающимися торговли, общемировых правил и норм регулирования и институционального развития в областях, представляющих особый интерес для развивающихся стран, таких, как рынки сырьевых товаров. В-третьих, важно добиться договоренности в отношении нового согласованного на глобальном уровне общественного договора, основанного на определенном минимуме общих ожиданий и отражающего основополагающее право всех народов на выбор собственного пути развития. Сбалансированный общественный договор потребует целого ряда универсальных и адресных социальных программ, разработанных с учетом конкретных обстоятельств, с тем чтобы благами экономического роста могли пользоваться все, а его риски распределялись на справедливой основе.

Обсуждение

46. В ходе интерактивного обсуждения было отмечено, что после мирового финансово-экономического кризиса восстановление торговых и финансовых потоков в странах идет весьма неравномерно и неуверенно. Выступающие указали на то, что ПИИ открывают возможности для формирования капитала, создания рабочих мест и развития технологий, но при этом подчеркнули, что в связи с неустойчивым характером краткосрочных портфельных инвестиций государству надлежит принимать соответствующие меры в целях устранения их негативного воздействия на совокупный внутренний спрос и экономический рост.

47. Прозвучали призывы к поиску новой парадигмы в целях поддержки создания более справедливой, сбалансированной и стабильной международной финансовой архитектуры, основанной на прагматизме, а не на догмах свободного рынка. Такая система должна оказывать более весомую поддержку производственному сектору экономики, а не краткосрочному движению капитала. Было отмечено, что любая реформа национальной регуляторной и нормативно-правовой базы должна исходить из того, что между экономикой и финансовыми рынками сохранится весьма тесная взаимосвязь, что и проявилось во время мирового финансово-экономического кризиса.

48. Некоторые выступавшие заявили о том что, при принятии мер реагирования на кризис на уровне макроэкономической политики необходимо учитывать бедственное положение наиболее бедных и обездоленных групп населения. Было отмечено, что наименее развитые страны оказались особенно уязвимы перед кризисом вследствие сокращения ПИИ и денежных переводов, колебания цен на сырьевые товары, сокращения прогнозируемого объема ОПР и проблем, связанных с поддержанием приемлемого уровня задолженности.

49. Некоторые участники подчеркнули важный вклад в развитие, который вносит сотрудничество Юг-Юг в плане содействия ПИИ и потокам капитала. Было отмечено, что инвестиции и потоки капитала в рамках сотрудничества Юг-Юг в будущем значительно возрастут благодаря более быстрым темпам роста в некоторых ведущих странах с развивающейся экономикой. Некоторые

выступающие заявили о том, что необходимо больше внимания уделять вопросам, касающимся инвестиций и торговых потоков по линии Юг-Юг, в контексте финансирования в целях развития.

50. Было заявлено о необходимости мобилизации финансовых средств для инвестиций в инфраструктуру. Учитывая долгосрочный характер такого рода проектов, было отмечено, что краткосрочные экономические соображения не должны влиять на инвестиции в инфраструктуру. Это особенно относится к тем инвестициям, которые финансируются за счет государственных средств. Кроме этого, более развитая инфраструктура рассматривается в качестве важного средства увеличения меж- и внутрирегиональных торговых потоков.

51. В связи с нынешним кризисом суверенной задолженности в некоторых странах с развитой экономикой выступающие отметили, что особое значение приобретает гибкое кризисное регулирование и надлежащее информирование о принятии стратегических мер, направленных на восстановление доверия потребителей и инвесторов. Прозвучали призывы к выработке механизма решения проблемы задолженности в целях предотвращения будущих кризисов. В этом отношении была отмечена работа ЮНКТАД по внедрению принципов ответственного кредитования и заимствования. Что касается поддержания приемлемого уровня задолженности, то важно также расширить возможности получения государством поступлений за счет сокращения незаконных потоков капитала.

V. Круглый стол 3: роль финансового и технического сотрудничества в целях развития, включая инновационные источники финансирования развития, в содействии мобилизации внутренних и международных финансовых ресурсов на цели развития

52. В своих вступительных замечаниях Председатель круглого стола 3, Постоянный представитель Норвегии при Организации Объединенных Наций Мортен Ветланд, подчеркнул, что выполнение всех обязательств по линии ОПР имеет крайне важное значение для многих развивающихся стран, особенно наименее развитых стран. Вместе с тем эффективная мобилизация национальных ресурсов исключительно важна для устойчивого развития и предотвращения зависимости от помощи в долгосрочной перспективе. Он подчеркнул важность предотвращения вывода незаконных финансовых потоков из развивающихся стран и призвал к расширению международного сотрудничества в области налогообложения. Он также отметил, что Норвегия ввела специальный налог в размере 50 процентов на доходы от добычи нефти в дополнение к обычному подоходному налогу в размере 28 процентов, и предложил богатым ресурсами африканским странам последовать этому примеру. Оратор отметил, что был введен налог на стоимость, определяемую министерством финансов Норвегии, а не на цену, заявляемую в представляемом производителями счете-фактуре. Он также обратил внимание на вспомогательную роль инновационных финансовых механизмов и упомянул налоги на табачную продукцию и на-

логи на финансовые и валютные операции в качестве многообещающих новых источников финансирования.

Выступления участников дискуссионных групп

53. В ходе круглого стола были представлены четыре доклада участников дискуссионных групп, а именно: руководителя постоянного секретариата Инициативной группы по инновационному финансированию развития Жульена Меймона (Франция); ведущего финансового сотрудника службы банковских операций и обслуживания задолженности Всемирного банка Екатерины Грачевой; директора Отдела экономического развития и глобализации Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) Абдаллы Дардари; и заместителя руководителя группы А3 по согласованию политики Европейского союза в области развития и повышения эффективности внешней помощи Европейской комиссии Ренаты Хален.

54. Г-н Меймон (Франция) в своем выступлении сосредоточил внимание на инновационных источниках финансирования в области развития. Он подчеркнул потенциал инновационного финансирования для дополнения существующей ОПР и устранения некоторых количественных и качественных недостатков ОПР, таких как недостаточная предсказуемость и неустойчивость. Согласно этому оратору, инновационные механизмы финансирования не будут заменять существующие обязательства по оказанию помощи, поскольку они в основном сосредоточены на секторах и подходах, которые в настоящее время не охвачены традиционной ОПР. Вместе с тем он подчеркнул необходимость повышения учета таких потоков в статистической системе Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях обеспечения их взаимодополняемости. Кроме того, вопреки общему представлению, такие новые формы финансирования развития не создадут дополнительные сложности в существующей системе оказания помощи, поскольку подавляющее большинство стран, участвующих в инновационном финансировании, являются традиционными донорами. Кроме того, порядок управления инновационными источниками финансирования, к которым относятся совместное использование ресурсов, долгосрочный подряд с поставщиками для удовлетворения постоянных потребностей стран-получателей и заострение внимания на согласованных на международном уровне целях в области развития, обеспечит большую эффективность и гибкость, чем ОПР.

55. Многие модели инновационного финансирования, включая рыночные механизмы, налоги на глобальную деятельность, частные взносы и механизмы преобразования задолженности, доказали свою эффективность и способность генерировать значительные объемы новых ресурсов для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Заглядывая в будущее, оратор усомнился в том, что предлагаемый налог на финансовые операции является наиболее многообещающим и хорошо изученным механизмом, который можно внедрить в ближайшее время. Г-н Меймон отметил, что в той или иной форме аналогичные налоги введены более чем в 40 странах. Он подчеркнул, что введение налога на финансовые операции только в Европе может принести дополнительный ежегодный доход от 30 до 50 млрд. евро по линии ресурсов на цели развития. Он напомнил участникам о главенствующей роли Организации Объединенных Наций и финансирования в целях развития в инициировании деятельности по инновационному финансированию. Он призвал к

продолжению эффективного глобального партнерства в целях мобилизации глобальной поддержки и солидарности в интересах увеличения имеющихся и поощрения новых источников инновационного финансирования, включая инициативу в отношении налога на финансовые операции.

56. Г-жа Екатерина Грачева (Всемирный банк) отметила, что в международных потоках финансирования развития акцент сместился с официальных на частные потоки. По всей видимости, такая тенденция ускорится с учетом ужесточения финансового контроля в странах-донорах и углубления интеграции развивающихся стран в глобальные финансовые рынки. В связи с этим Казначейство Всемирного банка сосредоточивает внимание на разработке и внедрении инновационных финансовых механизмов поддержки официальных потоков в целях мобилизации дополнительных средств на цели развития. С этой целью Всемирный банк предложил государствам-членам гибкие займы в местной валюте, дополнительные финансовые механизмы, механизмы повышения кредитного качества, продукты страхования от потерь, управление катастрофическими рисками, клиентские консультативные услуги для управления активами и пассивами и доступ на рынки капитала. Особое внимание уделялось управлению рисками для защиты суверенных ресурсов от будущих потрясений, а также срочной мобилизации необходимых ресурсов для оперативного реагирования после таких потрясений.

57. Докладчик подчеркнула роль Казначейства Всемирного банка, связанную с мобилизацией финансовых ресурсов для Международного механизма финансирования программ иммунизации на основе облигационных займов. Она привела пример Малави, в котором был разработан инструмент страхования на случай засухи в целях оказания чрезвычайной помощи и обеспечения финансирования, снабжения продовольствием в чрезвычайных ситуациях в результате серьезного дефицита осадков. Такое упреждающее и прогнозируемое использование официальных ресурсов обеспечило значительную экономию на переводах средств донорами, которые бы последовали в случае отсутствия таких программ. Например, вышеупомянутые погодные деривативы или колл-опцион для содействия ограничению цены на импортные поставки кукурузы были связаны с ожидаемыми выплатами страховых премий в размере всего лишь 10 процентов от общей суммы выплаты. Докладчик подчеркнула, что такие схемы могут быть распространены на другие виды рисков, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, и выразила готовность Всемирного банка оказывать заинтересованным странам помощь во внедрении таких механизмов.

58. Г-жа Хален (Европейская комиссия) представила доклад Европейской комиссии о ходе выполнения к 2015 году целевого показателя, предусматривающего выделение 0,7 процента от валового национального дохода на цели оказания помощи. Она подчеркнула, что, несмотря на то, что поставленная на 2010 год промежуточная цель не была достигнута, в июне 2011 года главы государств и правительств Европейской комиссии подтвердили свое обязательство по достижению цели к 2015 году. Она упомянула недавно выдвинутое Европейской комиссией законодательное предложение выделить 96 млрд. евро (130 млрд. долл. США) на цели оказания Европейской комиссией внешней помощи на период 2014–2020 года в дополнение программ сотрудничества государств-членов. Оратор также заверила государства-члены, что Европейская комиссия придерживается графика достижения целей ОПР для наименее разви-

тых стран, как это определено в Стамбульской программе действий. В целях повышения воздействия помощи в области развития недавно Европейская комиссия начала осуществление «Программы изменений», предложив дифференцированные партнерства, с уделением особого внимания оказанию помощи наиболее нуждающимся странам, включая страны, находящиеся в нестабильных ситуациях.

59. Оратор также подчеркнула, что Европейская комиссия придает огромное значение эффективности оказания внешней помощи и транспарентности. В данном контексте она упомянула гарантию транспарентности Европейской комиссии, в соответствии с которой государства-члены обязаны раскрывать всю информацию об их программах оказания помощи в соответствии со стандартами Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи. Кроме того, в соответствии с совместной политикой программирования Европейской комиссии на страновом уровне необходимо поддерживать многолетнее сотрудничество под руководством стран-партнеров. Она также выделила повышение важной роли инновационного финансирования, особенно необходимость мобилизации предсказуемого объема финансирования устойчивого развития и приоритетных задач, связанных с изменением климата, особенно из негосударственных источников. Важным шагом в этом направлении явилось выдвинутое Европейской комиссией в сентябре 2011 года предложение о введении налога на финансовые операции в 27 государствах — членах Европейской комиссии. Европейская комиссия принимает также меры по повышению стратегической направленности выделяемых ссуд по линии ОПР в целях дополнения официальных ресурсов, ссуд и субсидий и мобилизации активности государственных и коммерческих инвесторов. Усилия по созданию общей платформы Европейской комиссии для внешнего сотрудничества и развития с привлечением широкого круга соответствующих финансовых учреждений на местах позволят дополнительно усилить инновационные финансовые инструменты для поддержки, в частности, малых и средних предприятий и финансирования инфраструктуры.

60. Г-н Дардари (ЭСКЗА) представил результаты проведенного недавно макроэконометрического моделирования ЭСКЗА в целях прогнозирования экономического развития арабского региона до 2025 года. Благодаря этой модели мероприятия будут также увязаны с субмодулями, касающимися ряда вопросов в области развития, такими как нищета, безработица и недостаточное питание в регионе. Оратор сосредоточил особое внимание на вопросе внутрирегиональных финансовых потоков, а именно перераспределения совокупных доходов от нефти и потоков помощи между экспортерами нефти и импортерами нефти. Представленный г-ном Дардари основной смоделированный расчет предусматривает сценарий инвестирования 10 процентов от получаемых экспортерами нефти предполагаемых доходов в страны-импортеры нефти, в результате чего внутрирегиональная помощь увеличится на 0,5 процента. Такое перераспределение доходов от нефти привело не только к значительному улучшению экономических показателей в странах-получателях, но также увеличению нормы прибыли для инвесторов по сравнению с их ожидаемыми поступлениями на международных рынках капитала.

61. На основе этих результатов докладчик выступил в поддержку открытой политики поощрения более тесной региональной интеграции между арабскими странами в качестве одного из наиболее многообещающих способов ускорения

экономического роста и устойчивого развития в регионе. С учетом того факта, что прибыль от ликвидности в объеме примерно 150 млрд. долл. США бесцельно хранится в банках региона, он предположил, что улучшение финансового взаимодействия между странами региона принесет быстрые и значительные результаты с точки зрения структурных преобразований, создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты. ОПР и инновационные финансовые подходы могут содействовать такой региональной интеграции и способствовать достижению непосредственных выгод, таких как формирование капитала и сокращение масштабов нищеты в странах-получателях.

Обсуждения

62. В ходе последовавших интерактивных обсуждений делегаты в целом согласились, что обязательства в отношении достижения целей ОПР, включая цели в отношении наименее развитых стран, не должны быть ослаблены в нынешней нестабильной экономической обстановке. Вместе с тем многие ораторы подчеркнули, что ограниченные официальные финансовые ресурсы следует использовать более эффективным образом и что дополнительные ресурсы могут быть мобилизованы из негосударственных источников.

63. Было отмечено, что эффективная мобилизация национальных ресурсов является важнейшим условием устойчивого экономического развития, создания рабочих мест и ослабления остроты проблемы нищеты, а также предотвращения сохранения зависимости от помощи. Была также подчеркнута необходимость укрепления системы государственного финансирования, в том числе на основе международного сотрудничества в области налогообложения и расширения инвестиционных возможностей и увеличения числа приемлемых для банков инвестиционных проектов в развивающихся странах благодаря партнерству частного и государственного секторов.

64. Многие делегаты особо подчеркнули необходимость того, чтобы инновационные финансовые потоки дополняли обязательства по линии ОПР. В данном контексте принципиально важным для обеспечения транспарентности потоков помощи является обеспечение взаимодополняемости. Необходимо расширить практику использования, когда это возможно, наиболее эффективных существующих механизмов и необходимо вести активный поиск новых источников инновационного финансирования. В настоящее время наиболее перспективным и хорошо изученным механизмом является налог на финансовые операции, включая налог на валютные операции. Многие ораторы призвали принять конкретные шаги в целях его введения, возможно, отдельной группой европейских стран-единомышленников. Была высказана активная поддержка деятельности Инициативной группы по вопросу об инновационном финансировании развития.

65. Кроме того, некоторые участники отметили в качестве инновационных источников финансирования налоги на торговлю оружием и на имущество, микрофинансирование и ослабление рисков на основе партнерства частного и государственного секторов в развивающихся странах. Другие подчеркнули, что ОПР и инновационные подходы должны использоваться для содействия региональной интеграции между арабскими странами и странами евразийского региона. Управлению по финансированию развития Секретариата было предло-

жено на более регулярной основе проводить встречи специалистов по инновационному финансированию в рамках Организации Объединенных Наций.

VI. Неофициальный интерактивный диалог: связь между финансированием развития и достижением согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия

66. В своих вступительных замечаниях Председатель совещания Постоянный представитель Монголии при Организации Объединенных Наций Энхцэцэг Очир подчеркнула, что достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требует укрепления глобального партнерства в целях развития, как это предусмотрено в цели 8 Монтеррейского консенсуса 2002 года, Йоханнесбургском плане выполнения решений 2002 года и итоговом документе Всемирного саммита 2005 года. Вместе с тем в том, что касается цели 8, международное сообщество отстает от намеченного графика по трем направлениям. Во-первых, хотя ОПР достигла рекордных уровней в 2010 году, правительства-доноры намерены в 2011–2013 годах увеличивать объем финансирования более медленными темпами. Во-вторых, ВТО еще не завершила Дохинский раунд многосторонних торговых переговоров. В-третьих, хотя предпринимались интенсивные усилия в целях расширения доступа к медицинским препаратам и информационно-коммуникационным технологиям, во многих развивающихся странах их стоимость оставалась непомерно высокой. В то же время в последнее десятилетие возникли новые проблемы, требующие согласованных глобальных действий, включая воздействие мирового финансового и экономического кризиса, дополнительные расходы на ослабление последствий изменения климата и адаптацию к нему и загрязнение окружающей среды планеты, новые формы экономического сотрудничества, неустойчивость цен на основные товары на международных рынках и сотрудничество Юг-Юг.

Доклады участников дискуссионных групп

67. В ходе неофициального интерактивного диалога с четырьмя докладами выступили: посланник по вопросам сотрудничества в целях развития министерства иностранных дел и торговли Республики Корея Чхо Дэ Юл; заместитель Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций Эдуардо Галвес; помощник Администратора и Директор Бюро политики развития Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Олаф Кьёрвен; и координатор организации «Сошиал уотч» Роберто Биссио.

68. Г-н Чхо кратко информировал участников о результатах работы четвертого Форума на высоком уровне по повышению эффективности внешней помощи, проведенного в Бусане, Республика Корея, с 29 ноября по 1 декабря 2011 года. Согласно докладчику, Бусанский форум ознаменовал начало глобального сотрудничества в области развития с учетом быстро изменяющихся условий в области развития. В результате расширения участия новых доноров система глобальной помощи становится более сложной. Кроме того, система сотрудничества в области развития сталкивается с многочисленными проблемами, такими как экономический и финансовый кризисы, изменение климата,

конфликты и стихийные бедствия. С учетом этих факторов г-н Чхо отметил, что совещание в Бусане проводилось не только как межправительственный форум, но также как форум с участием многих заинтересованных сторон. В нем приняли участие делегаты из 160 стран, 70 международных организаций и 300 организаций гражданского общества, а также порядка 100 партнеров, представляющих частный сектор.

69. Таким образом, Бусанский форум положил начало новому глобальному партнерству в целях эффективного сотрудничества в области развития с участием стран с формирующейся экономикой, представителями гражданского общества и частного сектора. Основой такого партнерства являются общие цели, единые принципы и дифференцированные обязательства, коллективно выявленные на Форуме. Участники совещания также расширили диапазон целевой деятельности от помощи до развития, признав решающую роль помощи в мобилизации других ресурсов в области развития. Докладчик подчеркнул необходимость всестороннего рассмотрения более комплексной концепции эффективности развития. Бусанский форум положил начало регулярному сотрудничеству между различными глобальными форумами по вопросам развития, включая Форум по вопросам сотрудничества.

70. Г-н Галвес ответил, что цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и Монтеррейский консенсус 2002 года являются важнейшими справочными документами для всего международного сообщества. Соглашения и обязательства, достигнутые на Международной конференции по финансированию развития в Монтеррее, Мексика, должны осуществляться на регулярной и постоянной основе. Монтеррейский процесс тесно связан с целью 8, касающейся развития глобального партнерства в целях развития. Необходимо продолжать укреплять такое партнерство, особенно с учетом создания открытой, основанной на правилах, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы и удовлетворения социальных потребностей наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. Монтеррейский процесс является инструментом достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, которые в то же время выходят за рамки целей в некоторых областях. Докладчик отметил, что в этих целях не учитываются некоторые вопросы, которые также касаются развития, такие как неравенство между странами и внутри них и общие принципы равенства в международной экономической и финансовой системах.

71. Одной из важнейших особенностей Монтеррейского консенсуса является регулирование структурных и системных аспектов мировой экономики. В частности, глава VI Консенсуса ориентирована на повышение согласованности и последовательности международных гуманитарных, финансовых и торговых систем в поддержку развития. Такие системные вопросы необходимо также принимать во внимание при обсуждении структуры, которая придет на смену нынешней структуре целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, после 2015 года. Затрагивая один из важнейших системных вопросов, г-н Галвес подчеркнул, что на многостороннем уровне глобальное экономическое управление имеет основополагающее значение. В существующей международной структуре имеются серьезные пробелы и недостатки с точки зрения глобального экономического управления в целях развития. Необ-

ходимо рассмотреть возможные пути укрепления Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла сохранять свою актуальность и реагировать на возникающие проблемы глобального управления. Оратор подчеркнул, что Организация Объединенных Наций должна играть важную роль в глобальной структуре экономического управления и не должна ограничивать свою роль оказанием помощи в области развития и гуманитарной помощи.

72. Г-н Кьёрвен подчеркнул, что, несмотря на определенные неудачи, наблюдался прогресс в достижении целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Многие развивающиеся страны продемонстрировали значительную устойчивость к кризису. Тем не менее сохраняется ряд серьезных проблем в области развития, включая негативное воздействие финансового и экономического кризиса, продовольственного кризиса и безработицы среди молодежи. Что касается процесса финансирования и развития, достигнутый прогресс является неоднозначным. ОПР оставалась значительно ниже целевого показателя, определенного Организацией Объединенных Наций. Инновационные источники финансирования в целях развития имеют многообещающий потенциал, однако до настоящего времени имели ограниченное значение. Несмотря на достигнутые успехи в ослаблении бремени задолженности, многие страны были исключены из соответствующих инициатив. В этой связи он подчеркнул необходимость охвата финансовыми услугами в целях активизации мобилизации национальных ресурсов.

73. Бусанский форум имел позитивные результаты. Итоговый документ был одобрен как развитыми, так и развивающимися странами. Существует необходимость нового партнерства в области развития, предусматривающего подключение к сотрудничеству в области развития не только стран с формирующейся экономикой, но также гражданского общества. Докладчик также подчеркнул важность транспарентности, качества и эффективности внешней помощи, которые важны в такой же степени, как и объем помощи. Помощь должна оказываться на основе стратегического подхода и дополнять другие ресурсы в области развития, в частности в энергетическом секторе.

74. Г-н Биссио отметил, что рост мировых доходов и торговли за прошедшие два десятилетия не сопровождался аналогичным прогрессом в области социального развития. Он подчеркнул, что, хотя за 20 лет общий объем мирового экспорта увеличился почти в пять раз (с общего показателя в 781 млрд. долл. США в 1990 году до 3,7 трлн. долл. США в 2010 году), а среднемировой уровень доходов на душу населения вырос более чем в два раза (с 4,079 долл. США в 1990 году до 9,116 в 2010 году), рассчитываемый организацией «Сошел уотч» индекс базового потенциала, который определяет среднемировые важнейшие социальные показатели, вырос за 20 лет лишь на 10 процентов. Таким образом, экономический рост не обеспечил улучшений в таких важных областях, как сокращение масштабов нищеты, здравоохранение, питание и образование. Неравенство возрастает не только между странами, но также и между богатыми и бедными в отдельных странах.

75. Г-н Биссио подчеркнул, что усиливающееся неравенство усугубляется «финансовым парадоксом» международной финансовой системы: некоторые наименее развитые страны ежегодно аккумулируют в виде резервов в своих центральных банках больший объем денег, чем они получают по линии ОПР. Такая тенденция привела к созданию ситуаций, когда самые бедные страны

мира предоставляют льготные займы «новым влиятельным странам с крупной задолженностью». В результате чистый перевод финансовых ресурсов из развивающихся в развитые страны создает угрозу для глобальных общественных интересов в плане финансовой стабильности. Необходимы срочные меры для исправления такого положения, которые должны предусматривать пресечение спекуляции, прекращение деятельности крупных финансовых фирм, повышение банковского надзора и налогообложение финансового сектора. Оратор также призвал к усилению финансирования процесса развития на основе создания межправительственной комиссии по финансированию развития.

Обсуждения

76. В ходе последовавшей дискуссии был достигнут общий консенсус о том, что для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, необходимо активизировать деятельность как развивающихся, так и развитых стран. Цель 8, а именно укрепление глобального партнерства в целях развития, основана на принципах, закрепленных в Монтеррейском консенсусе и подтвержденных в Дохинской декларации. Ораторы подчеркнули, что глобальное партнерство служит основой для достижения всех целей. Развитие такого партнерства требует согласованных и устойчивых усилий со стороны всех заинтересованных сторон, включая государства-члены, международные организации, гражданское общество и деловой сектор. В частности, необходимо расширять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, включая бреттонвудские учреждения. Была подчеркнута необходимость определения путей укрепления процесса последующей деятельности по финансированию развития в интересах достижения таких целей.

77. Многие ораторы отметили, что произошедшие в последнее время в мире топливные, энергетические, финансовые и экономические кризисы привели к сокращению доходов и повышению уровня безработицы в развивающихся странах в результате сокращения внешних потоков, сокращения экспортных поступлений и переводов средств. Это представляет угрозу для тяжело достигнутых и неравномерных результатов в области сокращения масштабов нищеты, охраны здоровья и образования. В целях противодействия негативным последствиям кризисов, в частности в странах с особыми финансовыми потребностями, крайне важно выполнять целевые показатели цели 8. Международному сообществу следует выполнять свои обязательства по линии ОПР, повышать эффективность внешней помощи и сокращать число выдвигаемых условий. Была отмечена необходимость повышения качества статистики для повышения эффективности внешней помощи, особенно для стран с особыми потребностями. Инновационные источники финансирования доказали свою эффективность в обеспечении дополнительных ресурсов в интересах достижения целей, и их необходимо поощрять и расширять.

78. Ряд участников приветствовали четвертый Форум на высоком уровне по вопросу эффективности внешней помощи, на котором был принят Бусанский план партнерства в целях эффективного сотрудничества в области развития. Вместе с тем некоторые делегаты подчеркнули, что бусанский итоговый документ не является документом Организации Объединенных Наций и что он не должен отвлекать от выполнения существующих обязательств по линии ОПР. В

этой связи была подчеркнута разница между характером сотрудничества Юг-Юг и традиционным сотрудничеством Север-Юг.

79. Ряд ораторов подчеркнули, что международное сообщество должно активизировать усилия по достижению прогресса в тех случаях, когда наблюдается отставание в выполнении согласованных целевых показателей, особенно в том, что касается сокращения материнской смертности, поощрения гендерного равенства и экологической устойчивости. Они отметили, что механизмы по снижению цен на фармацевтическую продукцию могут способствовать достижению целей в области охраны здоровья, а расширение доступа к технологиям может служить эффективным инструментом решения проблемы изменения климата и повышения сельскохозяйственной производительности. Хотя в целом была признана важность ориентирования оказания помощи в области развития на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, некоторые ораторы также подчеркнули необходимость осуществления долгосрочных стратегий в области развития, выходящих за рамки целей.

80. Многие участники призвали к выполнению обязательств в области развития, заявленных в ходе Дохинского раунда многосторонних торговых переговоров, усилению помощи в торговле в целях компенсации потерь от снижения таможенных поступлений, противодействию протекционизму и активизации мер по достижению развивающимися странами приемлемого уровня задолженности. Некоторые ораторы также подчеркнули важность достижения целей частным сектором и призвали к созданию благоприятных условий для инвестирования коммерческих предприятий.

81. Было отмечено, что для достижения целей крайне важное значение имеет благое управление на всех уровнях. На национальном уровне развивающимся странам следует продолжать осуществлять национальные стратегии развития, нацеленные на сокращение масштабов нищеты, создание рабочих мест и устойчивый экономический рост. В этой связи крайне важно предоставить им достаточное пространство для маневров в политике. На международном уровне последний мировой финансовой и экономической кризис подтвердил необходимость проведения всеобъемлющей реформы в целях создания более равноправной, согласованной, основанной на самом широком участии и ориентированной на развитие международной финансовой системы.

82. На закрытии Диалога с заключительными замечаниями выступил исполняющий обязанности Председателя Генеральной Ассамблеи (со всеми материалами совещания можно ознакомиться в Интернете по адресу: <http://www.un.org/esa/ffd/hld/HLD2011/>).