



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 December 2012  
Russian  
Original: French

---

## Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 18(с) повестки дня

### Вопросы макроэкономической политики: приемлемость внешней задолженности и развитие

#### Доклад Второго комитета\*

*Докладчик:* г-жа Аида Ходжич (Босния и Герцеговина)

#### I. Введение

1. Второй комитет провел предметные обсуждения по пункту 18 повестки дня (см. A/67/435, пункт 2). Решения по подпункту (с) принимались на 29-м и 35-м заседаниях 15 ноября и 11 декабря 2012 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах (A/C.2/67/SR.29 и 35).

#### II. Рассмотрение проектов резолюций A/C.2/67/L.28 и A/C.2/67/L.56

2. На 29-м заседании 15 ноября представитель Алжира от имени Группы 77 и Китая внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие» (A/C.2/67/L.28), следующего содержания:

*«Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь на свои резолюции 58/203 от 23 декабря 2003 года, 59/223 от 22 декабря 2004 года, 60/187 от 22 декабря 2005 года, 61/188 от 20 декабря 2006 года, 62/186 от 19 декабря 2007 года, 63/206 от 19 декабря 2008 года, 64/191 от 21 декабря 2009 года, 65/144 от 20 декабря 2010 года и 66/189 от 22 декабря 2011 года,*

---

\* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в четырех частях под условным обозначением A/67/435 и Add.1–3.



*ссылаясь также* на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятую 8 сентября 2000 года,

*напоминая* о Международной конференции по финансированию развития и ссылаясь на ее итоговый документ и на Дохинскую декларацию о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса,

*напоминая также* о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ,

*напоминая далее* о пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и ссылаясь на его итоговый документ,

*напоминая* о четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и ссылаясь на Стамбульскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов,

*напоминая также* о Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и ссылаясь на ее итоговый документ под названием «Будущее, которого мы хотим»,

*ссылаясь* на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 60/265 от 30 июня 2006 года о последующих мерах по связанным с развитием итогам Всемирного саммита 2005 года, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие согласованные на международном уровне цели в области развития,

*с удовлетворением отмечая* проведенное Вторым комитетом Генеральной Ассамблеи специальное мероприятие на тему «Кризис суверенной задолженности и ее реструктуризация: извлеченные уроки и предложения по созданию механизмов урегулирования задолженности» и важный вклад, внесенный экспертами Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам и бреттон-вудских учреждений, а также представителями гражданского общества и частного сектора,

*особо отмечая*, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективности управления долгом для усилий по достижению национальных целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и принимая во вни-

мание, что кризисы задолженности, как правило, сопряжены со значительными издержками и сбоями, в том числе в том, что касается занятости и инвестиций в производство, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, сказываясь, в частности, на положении малоимущих и уязвимых,

*вновь подтверждая*, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие и что роль национальной политики и стратегий развития, в том числе в области управления задолженностью, в обеспечении устойчивого развития невозможно переоценить, и признавая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

*вновь подтверждая также*, что многосторонним учреждениям, включая структуры системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации, следует продолжать играть важную роль — с учетом их конкретных мандатов — в оказании странам содействия в обеспечении и поддержании приемлемости уровня задолженности,

*вновь заявляя* о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние таких внешних потрясений, как потрясения, обусловленные мировым финансово-экономическим кризисом,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу пагубного воздействия, в особенности на процесс развития, продолжающегося мирового финансово-экономического кризиса, который высветил существующие на протяжении длительного времени системные недостатки и диспропорции, подчеркивая, что процессу оживления угрожают новые обстоятельства, включая все острее ощущающуюся во многих развитых странах нехватку бюджетных средств в экономике, а также чрезмерно либеральную валютно-кредитную политику, проводимую центральными банками развитых стран, и что системные проблемы, стоящие перед мировой экономикой, необходимо решать, в том числе путем полного проведения реформы мировой финансовой системы и архитектуры, признавая, что любое обострение нынешнего кризиса будет иметь негативные последствия для приемлемости уровня задолженности во всем мире, и подтверждая, что неприемлемо высокий уровень задолженности — это глобальная проблема,

*признавая* важность усилий и сотрудничества, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях для решения проблем, обусловленных мировым финансово-экономическим кризисом, и принимая во внимание, что воздействие, которое кризис продолжает оказывать на процесс развития, потенциально способно свести на нет прогресс в направлении достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Деклара-

ции тысячелетия, и создает угрозу увеличения задолженности многих стран, особенно развивающихся, до неприемлемого уровня, в частности вследствие влияния кризиса на реальный сектор экономики и государственные поступления и необходимости увеличения масштабов заимствования для смягчения негативных последствий кризиса,

*признавая также* ту важную роль в деле смягчения последствий мирового финансово-экономического кризиса для развивающихся стран, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения и регулирования долгового кризиса,

*признавая далее* роль потоков частного капитала в мобилизации средств для финансирования развития и подчеркивая проблемы, которые порождает чрезмерный приток краткосрочного капитала во многие развивающиеся страны, в том числе для сохранения приемлемости их задолженности, и необходимость наличия пространства для стратегического маневра, позволяющего принимать макроэкономические меры пруденциального регулирования и меры по ограничению движения капитала для смягчения последствий волатильности потоков капитала,

*выражая обеспокоенность* по поводу того, что многие страны с низким и средним уровнем дохода сталкиваются со все большими трудностями в обслуживании своей задолженности,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу того, что, несмотря на международные усилия, многие наименее развитые страны до сих пор не могут избавиться от значительного бремени задолженности и относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

*с признательностью отмечая*, что участники Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также двусторонние доноры существенно облегчили бремя задолженности 34 стран, которые достигли момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что привело к столь необходимому облегчению бремени задолженности и позволило им перенаправить ресурсы на инвестиции в социальную сферу, и в то же время *выражая обеспокоенность* по поводу того, что некоторые страны, уже прошедшие этап завершения процесса, по-прежнему относятся к категории стран с высоким риском возникновения долгового кризиса и что им необходимо не допустить повторного формирования неприемлемого бремени задолженности,

*будучи убеждена* в том, что расширение доступа на рынки товаров и услуг, в экспорте которых заинтересованы развивающиеся страны, во многом способствует обеспечению приемлемости задолженности этих стран,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря;
2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых про-

блем развивающихся стран для содействия обеспечению их экономического роста и развития;

3. *подчеркивает* важность ответственного кредитования и заимствования, особо отмечает, что кредиторы и должники должны нести солидарную ответственность за недопущение формирования неприемлемо высокого уровня задолженности, и рекомендует государствам-членам, бреттон-вудским учреждениям, региональным банкам развития и другим соответствующим многосторонним финансовым учреждениям и заинтересованным сторонам продолжать участвовать в ведущихся обсуждениях по этому вопросу, в частности в рамках инициативы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, для выработки и популяризации принципов ответственного суверенного кредитования и заимствования;

4. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании и рекомендует регулярно пересматривать эти рамочные принципы на открытой и прозрачной основе при всестороннем участии правительств стран-заемщиков;

5. *вновь заявляет* о том, что ни один отдельно взятый показатель не должен использоваться для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны, и в этой связи, принимая во внимание необходимость использования прозрачных и сопоставимых показателей, предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку при оценке ими приемлемости уровня задолженности продолжать учитывать кардинальные изменения, вызываемые, в частности, стихийными бедствиями, конфликтами и изменениями перспектив роста мировой экономики или условий торговли, особенно применительно к развивающимся странам, экономика которых зависит от сырьевых товаров, а также влиянием событий на финансовых рынках, и представлять информацию по этому вопросу государствам-членам с использованием надлежащих механизмов;

6. *признает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, возможностей для сбыта экспортной продукции стран-должников, ответственного регулирования уровня задолженности, рациональных макроэкономических стратегий, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания международных условий, благоприятствующих развитию;

7. *признает также* огромные масштабы и многоплановый характер мирового финансово-экономического кризиса, который вызвал резкий рост коэффициентов задолженности ряда развивающихся стран, подчеркивает необходимость дальнейшего оказания развивающимся странам помощи в деле недопущения накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, принимает к сведению в этой связи, что во время кризиса и

в последующий период по линии Международного валютного фонда и многосторонних банков развития были выделены дополнительные ресурсы, и призывает продолжать льготное и безвозмездное финансирование стран с низким уровнем дохода, с тем чтобы они могли принимать меры по преодолению последствий кризиса;

8. *признает далее* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством дальнейшего мониторинга глобальных финансовых потоков и их последствий для этих усилий;

9. *особо отмечает* необходимость скоординированных стратегий, нацеленных на содействие привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности, напоминает в этой связи о совершенствовании кредитного механизма Международного валютного фонда, в частности благодаря упорядочению условий и созданию таких более гибких механизмов, как страховочные кредитные линии и кредиты для пополнения ликвидности, отмечая при этом, что новые и уже действующие программы не должны предусматривать необоснованных условий, носящих проциклический характер, и настоятельно призывает многосторонние банки развития продолжить переход к предоставлению помощи на гибких и льготных условиях, предусматривающих ускоренное выделение основного объема средств уже на первоначальном этапе, что оперативно окажет развивающимся странам, сталкивающимся с нехваткой финансовых средств, существенную поддержку в их усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принимая во внимание индивидуальные возможности этих стран в плане освоения средств и приемлемость уровня их задолженности;

10. *отмечает*, что Международный валютный фонд оказал странам с низким уровнем дохода помощь в облегчении бремени процентных выплат, предоставив им право до конца 2012 года не платить по процентам, а производить выплаты лишь в счет погашения капитальной суммы займов, полученных по линии фондов льготного кредитования, и предлагает Фонду рассмотреть возможность продления срока действия его фондов льготного кредитования стран с низким уровнем дохода на период после 2012 года;

11. *отмечает также*, что страны могут принимать меры для заключения — в качестве крайнего средства, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы помочь смягчить пагубные последствия кризиса и стабилизировать макроэкономическую конъюнктуру;

12. *отмечает далее* прогресс, достигнутый в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, и в то

же время выражает обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны еще не достигли моментов принятия решения или завершения процесса, призывает к полному и своевременному осуществлению этих инициатив и к дальнейшему оказанию оставшимся отвечающим критериям странам поддержки в завершении процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и рекомендует всем сторонам — как кредиторам, так и должникам — как можно скорее выполнить их обязательства, с тем чтобы завершить процесс облегчения долгового бремени;

13. *приветствует и поддерживает* усилия бедных стран с крупной задолженностью, призывает их продолжать заниматься стимулированием экономического роста и ликвидации нищеты и предлагает международным финансовым учреждениям и сообществу доноров продолжать выделять адекватные финансовые ресурсы на достаточно льготных условиях;

14. *рекомендует* международным финансовым учреждениям рассмотреть ход реализации инициатив по облегчению бремени задолженности и отдачу от них, с тем чтобы лучше понять, почему после завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью некоторые страны по-прежнему никак не могут справиться с долговыми проблемами, и призывает разработать стратегии, направленные на их решение;

15. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы, как государственные, так и частные, не внесут свой справедливый вклад и не подключатся к международным механизмам урегулирования проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня, как можно более сопоставимого режима;

16. *подчеркивает*, что облегчение бремени задолженности может играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты, поддержания поступательного экономического роста, обеспечения экономического развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в рамках программы развития на период после 2015 года, с учетом национальных приоритетов и стратегий;

17. *рекомендует* странам-донорам принимать меры для обеспечения того, чтобы ресурсы, предоставляемые на цели облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, выделялись не в ущерб ресурсам, предназначенным для предоставления развивающимся странам по линии официальной помощи в целях развития;

18. *рекомендует также* странам-донорам выполнять свои международные обязательства по оказанию помощи, поскольку официальная помощь в целях развития представляет собой один из важных источников финансирования деятельности развивающихся стран по решению задач, предусмотренных в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития, признавая, что официальная помощь в целях развития может также помочь странам пережить пагубные последствия мирового финансово-экономического кризиса для торговли, инвестиций, обслуживания долга, денежных переводов, волатильности валютных курсов и потоков капитала;

19. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не отвечающие предусмотренным существующими инициативами по облегчению долгового бремени критериям для получения помощи, могут иметь крупную задолженность, которая может создавать трудности с мобилизацией ресурсов, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, что указывает на необходимость разработки инициатив по облегчению долгового бремени для этих стран, и рекомендует рассмотреть вопрос о среднесрочной и долгосрочной приемлемости уровня задолженности, а также новые подходы к урегулированию задолженности по двусторонним займам и перед частными кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

20. *рекомендует* Парижскому клубу при урегулировании проблемы задолженности стран-должников с низким и средним уровнем дохода, не охваченных Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, помимо испытываемой ими нехватки финансовых ресурсов учитывать приемлемость уровня их задолженности в среднесрочной перспективе и с признательностью отмечает выработанный в рамках Парижского клуба Эвианский подход, предусматривающий установление различных условий облегчения бремени задолженности в зависимости от конкретных потребностей стран-должников при сохранении принципа полного списания долга бедных стран с крупной задолженностью;

21. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением в области задолженности наименее развитых стран и продолжать принимать эффективные меры для решения долговой проблемы этих стран, в том числе посредством списания задолженности наименее развитых стран по многосторонним и двусторонним займам как государственных, так и частных кредиторов;

22. *приветствует* усилия международного сообщества и призывает его продолжать проявлять гибкость и подчеркивает необходимость продолжения этих усилий для оказания пережившим конфликты развивающимся странам, особенно бедным странам с крупной задолженностью, помощи в проведении первоначальной реконструкции в целях обеспечения экономического и социального развития;

23. *приветствует также* усилия кредиторов и предлагает им проявлять гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, с учетом специфики их положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли решать свои долговые проблемы;

24. *призывает* рассмотреть дополнительные меры и инициативы, направленные на обеспечение долгосрочной приемлемости уровня задолженности посредством увеличения безвозмездного и других форм льготного финансирования, списания 100 процентов отвечающего установленным критериям долга бедных стран с крупной задолженностью по официальным многосторонним и двусторонним кредитам и — в надлежащих случаях и в индивидуальном порядке — значительного облегчения бремени задолженности или реструктуризации долга развивающихся стран, которые имеют неприемлемо высокий уровень задолженности и не охвачены Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью;

25. *предлагает* странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжать прилагаемые ими усилия по увеличению объема предоставляемых развивающимся странам на двусторонней основе безвозмездных субсидий, которые могли бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и признает, что страны должны иметь возможность принимать меры для содействия росту занятости и увеличению объема инвестиций в производство и, в частности, вкладывать ресурсы в здравоохранение и образование при сохранении задолженности на приемлемом уровне;

26. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует государственному и частному секторам сотрудничать в этой связи и предлагает кредиторам и должникам продолжать изучение, когда это уместно, на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов и инновационных механизмов, как долговые swap, включая замену долговых обязательств акциями проектов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и инструменты с индексацией задолженности;

27. *призывает также* изучить при должном учете существующих рамочных систем и принципов более совершенные подходы к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, предусматривающие широкое участие кредиторов и должников, установление сопоставимого режима для всех кредиторов и

обеспечение важной роли бреттон-вудских учреждений и других соответствующих организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает все страны способствовать расширению обсуждений — в рамках Организации Объединенных Наций и на других соответствующих форумах — вопроса о необходимости и практической возможности создания более упорядоченной рамочной системы для осуществления международного сотрудничества в этой области и внести вклад в эти обсуждения;

28. *принимает к сведению* ключевые проблемы, сформулированные в ходе проведенного Вторым комитетом Генеральной Ассамблеи специального мероприятия на тему «Кризис суверенной задолженности и ее реструктуризация: извлеченные уроки и предложения по созданию механизмов урегулирования задолженности», включая: высокий уровень издержек, сопряженных с реструктуризацией долга, для должников и кредиторов и опасность, которую долговые проблемы представляют для мировой финансовой стабильности; отсутствие постоянно действующего органа, который мог бы обеспечивать сохранение институциональной памяти о долговых кризисах, объявленных дефолтах и случаях реструктуризации долга и который на основе представленной ему информации способствовал бы более упорядоченному урегулированию в будущем проблем суверенной задолженности, выступая в роли источника требуемой информации и места для проведения переговоров; необходимость выработки процедур достижения соглашений о временной приостановке выплат; необходимость разработки стимулов для оперативного признания проблем должниками и скорейшего налаживания связей между должниками и кредиторами, проведения независимой оценки приемлемости уровня задолженности и платежеспособности без ущерба для роста и доступа к финансовым ресурсам; необходимость наличия основанного на правилах механизма для реструктуризации задолженности и координации действий кредиторов, распределения бремени расходов между должниками и кредиторами, а также установления очередности удовлетворения требований кредиторов и предотвращения судебных тяжб и уклонения от участия в переговорах; и роль Международного валютного фонда и частного сектора в обеспечении промежуточного финансирования с должным учетом мультипликаторов бюджетных расходов при разработке для должников пакетов программных мер; и рекомендует участвующим учреждениям и экспертам продолжать работу над этими проблемами и предлагать варианты соответствующих программных мер на будущее;

29. *призывает* учредить рабочую группу Генеральной Ассамблеи при участии всех соответствующих заинтересованных сторон, включая многосторонние финансовые учреждения, для дальнейшего изучения и рассмотрения различных вариантов более совершенных подходов к созданию механизмов реструктуризации задолженности и урегулирования долговых проблем, которые учитывают многогранный характер проблемы приемлемости уровня задолженности;

30. *отмечает* изменение структуры суверенного долга некоторых стран, в рамках которой происходит все больший сдвиг в направлении снижения удельного веса официальных займов в пользу коммерческих кредитов и внешнего долга в пользу внутренней государственной задол-

женности, хотя для большинства стран с низким уровнем дохода внешнее финансирование по-прежнему обеспечивается в основном по линии официальных кредитов, отмечает также, что объемы внутреннего долга и значительное увеличение числа кредиторов — как официальных, так и частных — могут создать дополнительные проблемы в области макроэкономического регулирования и обеспечения приемлемости государственной задолженности, и подчеркивает необходимость учета последствий этих изменений, в том числе на основе совершенствования сбора и анализа данных;

31. *признает* обеспокоенность по поводу роста числа судебных тяжб по инициативе «фондов-стервятников» и тот факт, что некоторые страны-должники могут сталкиваться с трудностями, пытаясь добиться распространения на них сопоставимого режима кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба, как того требует стандартное положение, включенное в соглашения по линии Парижского клуба, и рекомендует соответствующим учреждениям продолжать предоставлять в распоряжение стран-должников механизмы и оказывать им юридическую помощь в целях решения проблем, связанных с судебными тяжбами;

32. *подчеркивает* необходимость расширения обмена информацией, повышения прозрачности и использования объективных критериев при разработке и оценке возможных сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области развития, признает, что рейтинговые агентства играют важную роль в предоставлении информации, включая оценку корпоративных и суверенных рисков, и в этой связи вновь обращается к Председателю Генеральной Ассамблеи с предложением провести тематическое обсуждение вопроса о роли рейтинговых агентств в международной финансовой системе и просит Генерального секретаря представить доклад о новых и принимаемых мерах по созданию новых или совершенствованию существующих рейтинговых агентств и об их способности точно оценивать кредитоспособность заемщиков;

33. *предлагает* международному сообществу продолжать прилагать усилия по активизации поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в целях наращивания в развивающихся странах институционального потенциала для расширения практики такого управления задолженностью, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, как неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укреплению позиций на переговорах на предмет согласования и пересмотра условий задолженности, а также оказания вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения приемлемого уровня задолженности и ее поддержания на таком уровне;

34. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международному валютному фонду и Всемирному банку во взаимодействии с региональными комиссиями, региональ-

ными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами продолжать и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в области управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня;

35. *рекомендует* продолжать совершенствовать взаимный обмен на добровольной основе информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

36. *принимает во внимание*, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга является одним из необходимых условий для создания, в частности, систем раннего предупреждения, призванных ограничивать последствия долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы активизировать их усилия по сбору данных и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

37. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций и предлагает бреттон-вудским учреждениям и частному сектору предпринять надлежащие шаги и действия по выполнению обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;

38. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в этот доклад всеобъемлющий и предметный анализ положения развивающихся стран в области внешней задолженности;

39. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят восьмой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие».

3. На своем 35-м заседании 11 декабря Комитет рассмотрел проект резолюции «Приемлемость внешней задолженности и развитие» (A/C.2/67/L.56), представленный заместителем Председателя Комитета г-ном Стефано Стефаниле (Италия) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции A/C.2/67/L.28.

4. На том же заседании Комитет был информирован о том, что проект резолюции A/C.2/67/L.56 не имеет последствий для бюджета по программам.

5. Также на том же заседании представитель Суринама в своем качестве координатора консультаций по проекту резолюции A/C.2/67/L.56 внес устное исправление в двадцатый пункт его преамбулы.

6. Также на своем 35-м заседании Комитет принял проект резолюции A/C.2/67/L.56 с внесенным в него устным исправлением (см. пункт 9).
7. После принятия проекта резолюции A/C.2/67/L.56 с заявлением выступил представитель Соединенных Штатов Америки (см. A/C.2/67/SR.35).
8. В связи с принятием проекта резолюции A/C.2/67/L.56 проект резолюции A/C.2/67/L.28 был снят с рассмотрения его авторами.

### III. Рекомендация Второго комитета

9. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

#### Приемлемость внешней задолженности и развитие

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь на свои резолюции 58/203 от 23 декабря 2003 года, 59/223 от 22 декабря 2004 года, 60/187 от 22 декабря 2005 года, 61/188 от 20 декабря 2006 года, 62/186 от 19 декабря 2007 года, 63/206 от 19 декабря 2008 года, 64/191 от 21 декабря 2009 года, 65/144 от 20 декабря 2010 года и 66/189 от 22 декабря 2011 года,*

*ссылаясь также на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятую 8 сентября 2000 года<sup>1</sup>, и напоминая о пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и ссылаясь на его итоговый документ<sup>2</sup>,*

*ссылаясь далее на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года<sup>3</sup>,*

*напоминая о Международной конференции по финансированию развития и ссылаясь на ее итоговый документ<sup>4</sup> и на Дохинскую декларацию о финансировании развития: итоговый документ Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса<sup>5</sup>,*

*напоминая также о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ<sup>6</sup>,*

*напоминая далее о четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и ссылаясь на Стамбульскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов<sup>7</sup>,*

*напоминая о Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бра-*

<sup>1</sup> Резолюция 55/2.

<sup>2</sup> Резолюция 65/1.

<sup>3</sup> Резолюция 60/1.

<sup>4</sup> Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.П.А.7), глава I, резолюция 1, приложение.

<sup>5</sup> Резолюция 63/239, приложение.

<sup>6</sup> Резолюция 63/303, приложение.

<sup>7</sup> Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 11.П.А.1), главы I и II.

зилия, и ссылаясь на ее итоговый документ под названием «Будущее, которого мы хотим»<sup>8</sup>,

*ссылаясь* на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 60/265 от 30 июня 2006 года о последующих мерах по связанным с развитием итогам Всемирного саммита 2005 года, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие согласованные на международном уровне цели в области развития,

*с удовлетворением принимая к сведению* проведение Вторым комитетом специального мероприятия по теме «Кризис суверенной задолженности и ее реструктуризация: извлеченные уроки и предложения по созданию механизмов урегулирования задолженности»<sup>9</sup>,

*особо отмечая*, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективности управления долгом для усилий по достижению национальных и международных целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и принимая во внимание, что кризисы задолженности, как правило, сопряжены со значительными издержками и сбоями, в том числе в том числе в плане занятости и инвестиций в производство, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, сказываясь, в частности, на положении малоимущих и уязвимых,

*вновь подтверждая*, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие и что роль национальной политики и стратегий развития, в том числе в области управления задолженностью, в обеспечении устойчивого развития невозможно переоценить, и признавая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

*вновь подтверждая также*, что многосторонним учреждениям, включая структуры системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации, следует продолжать играть важную роль — с учетом их конкретных мандатов — в оказании странам содействия в обеспечении и поддержании приемлемости уровня задолженности,

<sup>8</sup> Резолюция 66/288, приложение.

<sup>9</sup> На специальном мероприятии Второго комитета были рассмотрены следующие темы: а) «Каких компонентов не хватает в международной финансовой архитектуре для реструктуризации задолженности?», б) «Уроки прошлых долговых кризисов» и с) «Элементы возможного механизма урегулирования задолженности».

*вновь заявляя* о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние таких внешних потрясений, как потрясения, обусловленные мировым финансово-экономическим кризисом,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу пагубного воздействия, которое продолжает оказывать мировой финансово-экономический кризис, в особенности на процесс развития, сознавая, что мировая экономика до сих пор не вышла из опасной фазы, характеризующейся серьезными рисками спада, в том числе пертурбациями на мировых финансовых и сырьевых рынках и ощущающейся во многих странах нехваткой бюджетных средств, угрожающими процессу оживления мировой экономики, подчеркивая необходимость принятия дополнительных мер по устранению системных недостатков и диспропорций и необходимость продолжения деятельности по реформированию и укреплению международной финансовой системы, и признавая, что любое усиление пагубного воздействия, которое продолжает оказывать мировой финансово-экономический кризис, чревато тем, что уровень задолженности в развивающихся странах станет неприемлемым,

*признавая* важность усилий и сотрудничества, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях для решения трудных задач, обусловленных мировым финансово-экономическим кризисом, и принимая во внимание, что воздействие, которое кризис продолжает оказывать на процесс развития, потенциально способно свести на нет прогресс в направлении достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и чревато тем, что уровень задолженности многих стран, особенно развивающихся, станет неприемлемым, в частности вследствие влияния кризиса на реальный сектор экономики и государственные поступления и необходимости увеличения масштабов заимствования для смягчения негативных последствий кризиса,

*признавая также* ту важную роль в деле смягчения последствий мирового финансово-экономического кризиса для развивающихся стран, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание, сообразно обстоятельствам, и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения и регулирования долгового кризиса,

*признавая далее* роль потоков частного капитала в мобилизации средств для финансирования развития, подчеркивая трудные задачи, которые порождает чрезмерный приток краткосрочного капитала во многие развивающиеся страны, в том числе в плане сохранения приемлемости их задолженности, и рекомендуя продолжить изучение преимуществ и недостатков макроэкономических мер пруденциального регулирования, позволяющих смягчить воздействие волатильных потоков капитала,

*выражая обеспокоенность* по поводу того, что ряд стран с низким и средним уровнем дохода сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу того, что, несмотря на международные усилия, многие наименее развитые страны не могут избавиться-

ся от значительного бремени задолженности и по результатам оценок приемлемости уровня задолженности относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

*с признательностью отмечая*, что участники Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также двусторонние доноры оказали существенную помощь в облегчении долгового бремени 34 стран, которые достигли момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что привело к столь необходимому облегчению бремени задолженности и позволило им перенаправить ресурсы на инвестиции в социальную сферу, и в то же время выражая обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны, уже прошедшие этап завершения процесса, по-прежнему относятся к категории стран с высоким риском возникновения долгового кризиса и что им необходимо не допустить повторного формирования неприемлемого бремени задолженности,

*будучи убеждена* в том, что расширение доступа на рынки товаров и услуг, в экспорте которых заинтересованы развивающиеся страны, во многом способствует обеспечению приемлемости уровня задолженности этих стран,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря<sup>10</sup>;
2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для содействия обеспечению их экономического роста и развития;
3. *подчеркивает* важность ответственного кредитования и заимствования, особо отмечает, что кредиторы и должники должны нести солидарную ответственность за недопущение формирования неприемлемо высокого уровня задолженности, и рекомендует государствам-членам, бреттон-вудским учреждениям, региональным банкам развития и другим соответствующим многосторонним финансовым учреждениям и заинтересованным сторонам продолжать участвовать в ведущихся обсуждениях по этому вопросу, в частности в рамках инициативы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, для содействия обеспечению ответственного суверенного кредитования и заимствования;
4. *признает* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании, принимает к сведению результаты недавнего пересмотра этих рамочных принципов и рекомендует продолжать периодически пересматривать эти рамочные принципы на открытой и прозрачной основе и при всестороннем участии правительств стран-заемщиков и стран-кредиторов;
5. *вновь заявляет* о том, что ни один отдельно взятый показатель не следует использовать для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны, и в этой связи,

<sup>10</sup> A/67/174.

принимая во внимание необходимость использования прозрачных и сопоставимых показателей, предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку при оценке ими приемлемости уровня задолженности продолжать учитывать структурные проблемы стран и кардинальные изменения, вызываемые, в частности, стихийными бедствиями, конфликтами и изменениями перспектив роста мировой экономики или условий торговли, особенно применительно к развивающимся странам, экономика которых зависит от сырьевых товаров, а также влиянием событий на финансовых рынках, и представлять информацию по этому вопросу государствам-членам с использованием надлежащих механизмов;

6. *признает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, ответственного управления задолженностью, рациональных макроэкономических стратегий, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания международных условий, благоприятствующих развитию;

7. *признает также* огромные масштабы и многоплановый характер мирового финансово-экономического кризиса, который вызвал резкий рост коэффициентов задолженности ряда развивающихся стран, подчеркивает необходимость дальнейшего оказания развивающимся странам помощи в деле недопущения накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, принимает к сведению в этой связи, что во время кризиса и в последующий период по линии Международного валютного фонда и многосторонних банков развития были выделены дополнительные ресурсы, и призывает продолжать льготное и безвозмездное финансирование стран с низким уровнем дохода, с тем чтобы они могли принимать меры по преодолению последствий кризиса;

8. *признает далее* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного мониторинга глобальных финансовых потоков и их последствий для этих усилий;

9. *особо отмечает* необходимость скоординированных стратегий, нацеленных на содействие привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности, напоминает в этой связи о совершенствовании кредитного механизма Международного валютного фонда, в частности благодаря упорядочению условий и созданию таких более гибких механизмов, как страховочные кредитные линии и кредиты для пополнения ликвидности, отмечая при этом, что новые и уже действующие программы не должны предусматривать необоснованных условий, носящих проциклический характер, и настоятельно призывает многосторонние банки развития продолжить переход к предоставлению помощи на гибких и льготных условиях, предусматривающих ускоренное выделение основного объема средств уже на первоначальном этапе, что оперативно окажет развивающимся странам, сталкивающимся с нехваткой финансовых средств, существенную поддержку в их

усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принимая во внимание индивидуальные возможности этих стран в плане освоения средств и приемлемость уровня их задолженности;

10. *отмечает*, что Международный валютный фонд оказал странам с низким уровнем дохода помощь в облегчении бремени процентных выплат, предоставив им право до конца 2012 года не платить проценты по займам, полученным по линии фондов льготного кредитования, и предлагает Фонду изучить возможность продления срока функционирования его фондов льготного кредитования стран с низким уровнем дохода на период после 2012 года;

11. *отмечает также*, что страны могут принимать меры для заключения — в качестве одного из крайних средств, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы помочь смягчить пагубные последствия кризиса и стабилизировать макроэкономическую конъюнктуру;

12. *отмечает далее* прогресс, достигнутый в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, и в то же время выражает обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны еще не достигли моментов принятия решения или завершения процесса, призывает к полному и своевременному осуществлению этих инициатив и к продолжению оказания оставшимся отвечающим критериям странам поддержки в завершении процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и рекомендует всем сторонам — как кредиторам, так и должникам — как можно скорее выполнить их обязательства, с тем чтобы завершить процесс облегчения долгового бремени;

13. *приветствует и поддерживает* усилия бедных стран с крупной задолженностью, призывает их продолжать укреплять их внутреннюю политику, направленную на содействие экономическому росту и ликвидации нищеты посредством, в частности, поддержания внутренних условий, благоприятствующих развитию частного сектора, стабильной макроэкономической базы и прозрачных и подотчетных систем государственных финансов, и предлагает международным финансовым учреждениям и сообществу доноров продолжать выделять финансовые ресурсы в достаточном объеме и на достаточно льготных условиях;

14. *рекомендует* международным финансовым учреждениям проанализировать ход реализации инициатив по облегчению бремени задолженности и отдачу от них, с тем чтобы улучшить понимание причин, приводящих к тому, что после завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью некоторые страны никак не могут справиться с долговыми проблемами, и призывает кредиторов и должников к совместным действиям, в частности посредством разработки мер по решению этих проблем;

15. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться плодами

такой помощи, если все кредиторы, как государственные, так и частные, не будут вносить свой справедливый вклад и принимать участие в функционировании международных механизмов урегулирования проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня, как можно более сопоставимого режима;

16. *подчеркивает*, что облегчение бремени задолженности может играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты, поддержания поступательного экономического роста, обеспечения экономического развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года, с учетом своих национальных приоритетов и стратегий;

17. *рекомендует* странам-донорам принимать меры для обеспечения того, чтобы ресурсы, предоставляемые на цели облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, выделялись не в ущерб ресурсам, предназначенным для предоставления развивающимся странам по линии официальной помощи в целях развития;

18. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, могут иметь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, что указывает на необходимость рассмотрения вопроса о соответствующих инициативах по облегчению долгового бремени для этих стран, и рекомендует рассмотреть вопрос о среднесрочной и долгосрочной приемлемости уровня задолженности, а также новые подходы к урегулированию задолженности по двусторонним займам и перед частными кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

19. *рекомендует* Парижскому клубу при урегулировании проблемы задолженности стран-должников с низким и средним уровнем дохода, не охваченных Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, помимо испытываемой ими нехватки финансовых ресурсов учитывать среднесрочную приемлемость уровня их задолженности и с признательностью отмечает выработанный в рамках Парижского клуба Эвианский подход, предусматривающий установление различных условий облегчения бремени задолженности в зависимости от конкретных потребностей стран-должников при

сохранении принципа полного списания долга бедных стран с крупной задолженностью;

20. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением в области задолженности наименее развитых стран и продолжать принимать эффективные меры, предпочтительно в рамках существующих механизмов, когда они применимы, для решения долговой проблемы этих стран, в том числе посредством списания задолженности наименее развитых стран по многосторонним и двусторонним займам как государственных, так и частных кредиторов;

21. *приветствует* усилия международного сообщества и призывает его продолжать проявлять гибкость и подчеркивает необходимость продолжения этих усилий для оказания пережившим конфликты развивающимся странам, особенно бедным странам с крупной задолженностью, помощи в проведении первоначальной реконструкции в целях обеспечения экономического и социального развития;

22. *приветствует также* усилия кредиторов и предлагает им проявлять гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, действуя с учетом специфики их положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли решать свои долговые проблемы;

23. *призывает* рассмотреть дополнительные меры и инициативы, направленные на обеспечение долгосрочной приемлемости уровня задолженности посредством увеличения безвозмездного и других форм льготного финансирования, списания 100 процентов отвечающего установленным критериям долга бедных стран с крупной задолженностью по официальным многосторонним и двусторонним кредитам и — в надлежащих случаях и в индивидуальном порядке — значительного облегчения бремени задолженности или реструктуризации долга развивающихся стран, которые имеют неприемлемо высокий уровень задолженности и не охвачены Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью;

24. *предлагает* странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжать прилагаемые ими усилия по увеличению объема предоставляемых развивающимся странам на двусторонней основе безвозмездных субсидий, которые могли бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и признает необходимость наличия у стран возможности принимать меры для содействия росту занятости и увеличению объема инвестиций в производство и, в частности, вкладывать средства в здравоохранение и образование при сохранении задолженности на приемлемом уровне;

25. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этой связи и предлагает кредиторам и должникам продолжать изучение, когда это уместно, на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов и инновационных механизмов, как долговые

свопы, включая замену долговых обязательств акциями проектов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и инструменты с индексацией задолженности;

26. *призывает также* изучить более совершенные подходы к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, основанные на существующих рамочных системах и принципах и предусматривающие широкое участие кредиторов и должников, установление сопоставимого режима для всех кредиторов и обеспечение важной роли бреттон-вудских учреждений и других соответствующих организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает все страны способствовать расширению обсуждений — в рамках Организации Объединенных Наций и на других соответствующих форумах — вопроса о необходимости и практической возможности создания более упорядоченной рамочной системы для осуществления международного сотрудничества в этой области и вносить вклад в эти обсуждения;

27. *рекомендует* всем соответствующим структурам в рамках системы Организации Объединенных Наций продолжать при участии всех соответствующих заинтересованных сторон изучение и анализ необходимости и практической возможности создания механизма реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем;

28. *предлагает* Экономическому и Социальному Совету провести в 2013 году параллельно с его специальным совещанием высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию однодневное совещание для рассмотрения с участием всех соответствующих заинтересованных сторон уроков, извлеченных из долговых кризисов, и текущей работы над механизмами реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем и предлагает также Председателю Экономического и Социального Совета подготовить краткий отчет о работе этого совещания;

29. *отмечает* изменение структуры суверенного долга некоторых стран, в рамках которой происходит все больший сдвиг в направлении снижения удельного веса официальных займов в пользу коммерческих кредитов и внешнего долга в пользу внутренней государственной задолженности, хотя для большинства стран с низким уровнем дохода внешнее финансирование по-прежнему обеспечивается в основном по линии официальных кредитов, отмечает также, что объемы внутреннего долга и значительное увеличение числа кредиторов — как официальных, так и частных — могут создать дополнительные трудные задачи в области макроэкономического регулирования и в плане обеспечения приемлемости государственной задолженности, и подчеркивает необходимость учета последствий этих изменений, в том числе на основе совершенствования сбора и анализа данных;

30. *признает* обеспокоенность по поводу роста числа судебных тяжб по инициативе «фондов-стервятников» и тот факт, что некоторые страны-должники могут сталкиваться с трудностями, пытаясь добиться распространения на них сопоставимого режима кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба, как того требует стандартное положение, включенное в соглашения по линии Парижского клуба, и рекомендует соответствующим учреждениям продолжать предоставлять в распоряжение стран-должников меха-

низмы и оказывать им юридическую помощь в целях решения проблем, связанных с судебными тяжбами;

31. *подчеркивает* необходимость активизации обмена информацией, повышения прозрачности и расширения использования объективных критериев при разработке и оценке сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области развития, признает, что рейтинговые агентства играют важную роль в предоставлении информации, включая оценочную информацию о корпоративных и суверенных рисках, вновь обращается в этой связи к Председателю Генеральной Ассамблеи с предложением провести тематическое обсуждение вопроса о роли рейтинговых агентств в международной финансовой системе и просит Генерального секретаря при подготовке его доклада об осуществлении настоящей резолюции продолжить представление информации по этому вопросу;

32. *предлагает* международному сообществу продолжать прилагать усилия по активизации поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в целях наращивания в развивающихся странах институционального потенциала для расширения практики такого управления задолженностью, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, как неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укреплению позиций на переговорах на предмет согласования и пересмотра условий задолженности, а также оказания вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения приемлемого уровня задолженности и ее поддержания на таком уровне;

33. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международному валютному фонду и Всемирному банку во взаимодействии с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами продолжать и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня;

34. *рекомендует* продолжать совершенствовать взаимный обмен на добровольной основе информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

35. *принимает во внимание*, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга является одним из необходимых условий для создания, в частности, систем раннего предупреждения, предназначенных для ограничения последствий долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы активизировать их усилия по сбору данных и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

36. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций и предлагает бреттон-вудским учреждениям и частному сектору предпринять надлежащие шаги и действия по выполнению обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;

37. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в этот доклад всеобъемлющий и предметный анализ положения развивающихся стран в области внешней задолженности, а также — в качестве приложения — краткий отчет о работе организованного Экономическим и Социальным Советом однодневного совещания;

38. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят восьмой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие».

---