



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
8 May 2013
Chinese
Original: English

大会

第六十八届会议

暂定项目表* 项目 18

2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年
审查会议成果的后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2013 年实质性会议

2013 年 7 月 1 日至 26 日, 日内瓦

临时议程** 项目 6(a)

联合国各次主要会议和首脑会议的执行情况和
后续行动: 发展筹资问题国际会议的后续行动

经济及社会理事会主席对理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议之间的特别高级别会议(2013 年 4 月 22 日, 纽约)的总结

一. 引言

1. 经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织(世贸组织)和联合国贸易和发展会议(贸发会议)之间的特别高级别会议于 2013 年 4 月 22 日在纽约举行。会议的总主题是“可持续发展筹资中的一致性、协调与合作和 2015 年后的发展议程”。会上, 联合国副秘书长致开幕词, 世界银行集团千年发展目标 and 金融发展特使和代表作了主旨发言, 贸发会议贸易和发展理事会、世界银行和国际货币基金组织(基金组织)联合发展委员会、基金组织国际货币和金融委员会及世贸组织的代表也作了发言。

2. 会议围绕一个高级别小组和两次专题辩论展开。高级别小组重点审议的主题是“全球金融和经济危机后的世界经济形势与展望”。专题辩论围绕以下主题进行, 即“在 2012 年 6 月 20 至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会成果后续行动的背景下为可持续发展筹资, 包括为此利用私人资本”和“2015

* A/68/50。

** E/2013/100。



年后发展议程下的全球发展伙伴关系”。每场专题辩论都由世界银行、贸发会议、世贸组织和联合国秘书处经济和社会事务部的高级工作人员作初步发言，随后进行互动式讨论。会议收到一份秘书长的说明(E/2013/52)，其中提供了背景资料，并提出了可在这三个主题下讨论的问题。

3. 在高级别小组发言的有 1 位总理、1 位第一副总理、1 位副总理、1 位欧洲委员会副主席、5 位部长和 2 位中央银行行长。世界银行和基金组织的多位执行董事和候补董事参加了会议。财政、外交与发展合作领域的高级别政府官员、联合国系统各组织和其他国际组织的高级工作人员也参加了会议。民间社会和商界代表也积极参与了高级别小组和两次专题辩论。¹

4. 在举行会议之前，经济及社会理事会进行了内部协商，理事会主席及主席团其他成员与布雷顿森林机构、世贸组织和贸发会议管理层之间也进行了协商，主席团成员还同世界银行和基金组织执行董事会成员举行了筹备会议。这些协商和会议讨论并商定了特别高级别会议的议程和形式。

二. 特别高级别会议开幕

5. 经济及社会理事会主席内斯托·奥索里奥先生(哥伦比亚)和联合国常务副秘书长扬·埃利亚松先生在会议开幕时致辞。

6. 经济及社会理事会主席欢迎与会者参加会议，并强调指出了所选主题下的一些实质性问题。首先，在世界金融和经济危机后，世界经济形势和前景仍然黯淡。全球经济放缓意味着世界各地出现高失业率、减贫速度放缓、实现千年发展目标的关键投资领域的财政空间缩小。此外，还面临地缘政治紧张局势可能急速恶化、气候冲击可能导致世界粮食价格急剧上升的负面风险。他呼吁在国家和国际层面采取更加有力、更协调一致的政策行动，降低造成全球经济脆弱的重大系统性风险，确保实现更加强劲和持续的经济复苏。他还着重指出，需要制订有效的可持续发展筹资战略，支持使环境、经济和社会皆可持续的包容性经济增长。这样的战略要求调动国内资源、履行所有官方发展援助承诺、利用创新筹资机制、通过风险分担和其他措施利用私人融资，以更好地协调私人利益与公共目标。他强调，必须促进金融稳定，推动在基础设施等可持续发展的关键领域进行长期投资。此外，他强调需要在 2015 年后的发展议程下建立新的全球发展伙伴关系，新伙伴关系应超越目前的框架，面对不断变化的发展环境，催生改革性的变革。他还强调，有必要建立问责制更强、包容各方和协调一致的全球经济治理制度，这要求为国际上各种利益攸关方建立有效的集体决策安排。这一制度还将通过确保所有有关行为体参与国际决策和对话，加强全球发展伙伴关系。在联合国系统内，经

¹ 代表团名单见 E/2013/INF/1 号文件。

济及社会理事会，包括特别高级别会议，可以发挥重要作用，增强这方面的一致性、协调与合作。

7. 常务副秘书长在会议上发言。他强调，全球金融危机仍在产生影响，继续阻碍全球经济复苏，造成当前的就业危机，特别是青年就业危机，加深不平等问题。他强调，会员国一致认为，消除贫穷是当今世界面临的最严峻挑战，而全球经济放缓缩小了对教育、健康、卫生及其他发展引擎的必要投资空间。他还呼吁经济及社会理事会发挥关键作用，促进会员国就 2015 年后的发展议程进行对话，包括探讨可持续发展筹资问题以及促进重新建立对《蒙特雷共识》和《发展筹资问题的多哈宣言》的承诺。他强调，建立由会员国提名的新政府间专家委员会是一项重要目标，以提出有效筹资战略的备选方案。他进一步强调了理事会促进南南合作伙伴关系、促进经验交流和筹资机制等工作的重要性。今明两年将是非常重要的机会，以加强可持续发展的促进因素和政府间安排。除这些紧迫事项外，应特别关注 2012 年在里约热内卢发起的高级别政治论坛的形式和作用。他鼓励与会者提出大胆而实际的未来方向和愿景，实现真正公平和可持续的全球发展。

三. 高级别小组关于主题一的讨论：“全球金融和经济危机后的世界经济形势与展望”

8. 高级别小组在上午的会议中讨论了第一个主题“全球金融和经济危机后的世界经济形势与展望”，随后进行了互动式讨论。在小组会议上发言的有斐济总理乔萨亚·沃伦盖·姆拜尼马拉马准将、吉尔吉斯斯坦第一副总理吉马尔特·奥托尔巴耶夫先生、哥伦比亚财政和公共信贷部长毛里西奥·德纳斯·桑塔玛利亚先生、欧洲联盟委员会副主席兼欧洲联盟经济和货币事务及欧元问题专员奥利·雷恩先生、苏丹财政和国民经济国务部长阿卜杜勒-拉赫曼·迪拉尔先生、芬兰副总理兼财政部长尤塔·乌尔皮莱宁女士、奥地利国家银行行长克劳斯·拉多先生、巴基斯坦国家银行行长亚森·安瓦尔先生、瑞典发展合作部长古尼拉·卡尔松女士、伊朗伊斯兰共和国经济和财政部长赛义德·沙姆斯丁·侯赛尼先生、多民族玻利维亚国经济和公共财政部长路易斯·阿尔塞·卡塔克拉先生、伯利兹总理特使马克·艾斯派特大使。

9. 斐济总理乔萨亚·沃伦盖·姆拜尼马拉马准将代表 77 国集团加中国发言。他强调，必须同包括民间社会和学术界在内的所有利益攸关方广泛协商，同时确认政府间进程在形成全球经济治理结构中的领导作用。他特别指出，需要对国际金融和货币体系进行实质性改革，以反映 21 世纪发展中国家在世界经济中的作用。改革应包括为实现增长和可持续发展适当管制金融系统和资本市场，利用特别提款权使发展中国家受益，进一步扩大发展中国家在布雷顿森林机构中的投票权，为发展中国家争取更多减让性债务重组和技术转让。新的国际发展伙伴关系是实现以人为本的国际合作的基础，《蒙特雷共识》的通过标志着这种合作的开

始。77 国集团加中国特别强调了官方发展援助为实现可持续发展继续发挥的关键促进作用，以及完成多边贸易谈判多哈回合的紧迫性。2013 年 12 月将在印度尼西亚巴厘岛召开的世贸组织部长级会议应致力于取得公平的具体成果，充分考虑发展中国家特别是最不发达国家的优先事项，如贸易、援助、针对生产部门的外国直接投资保障和供应方能力建设。

10. 吉尔吉斯斯坦第一副总理吉马尔特·奥托尔巴耶夫先生批评发达国家单方面实施经济扩张政策，破坏发展中国家的竞争力，呼吁更加协调一致地进行国际决策，使世界更加公平和平等。他特别批评捐助国未能履行其承诺，指出尽管发展中国家取得了重大进展，但是援助实效议程的 13 项目标只实现了 1 项。他建议经济及社会理事会考虑再召开一次援助实效问题高级别论坛。他还主张通过提升新兴市场经济体，特别是金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)在多边开发银行中的作用，抵制发达国家单边政策的外溢效应。发展中国家应在布雷顿森林机构中获得更多的投票权。在当今更加复杂的世界中，在制定政策建议的过程中引入竞争是非常值得欢迎的。他欢迎联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》(大会第 66/288 号决议，附件)获得历史性的通过，并向会议简要介绍了吉尔吉斯斯坦在这一领域取得的成绩。

11. 哥伦比亚财政和公共信贷部长毛里西奥·德纳斯·桑塔玛利亚先生分享了哥伦比亚实现千年发展目标的工作经验，强调必须在千年发展目标成绩的基础上制定 2015 年后的发展议程。他说，哥伦比亚已经实现千年发展目标，而国内生产总值的增长是实现千年发展目标的主要推动因素。他指出，发展中国家的成功不仅取决于良好的国内政策，还有赖于有利的外部环境。在这方面，他对储备货币国家推行的扩张性货币政策表示关切，因为这可能给其他国家造成困难。哥伦比亚坚决支持可持续发展目标的概念，包括应对气候变化的承诺。他说，哥伦比亚正在减少对石油产品的补贴，并把 20%的石油生产税收用于环境保护。他说，新发展议程应遵循可持续发展的优先事项，包括努力缩小发达国家和新兴市场发展中国家之间的人均收入差距。此外，应改善新兴市场 and 中等收入国家在布雷顿森林机构中的代表情况。他还强调，提高发展中国家的生产力至关重要，这是缩小增长差距、使发展迎头赶上的主要因素。他呼吁进一步关注相关的投资和基础设施需求，并设定可衡量的指标监测进展情况。

12. 欧洲联盟委员会副主席兼欧洲联盟(欧盟)经济和货币事务及欧元问题专员奥利·雷恩先生欢迎各方对接替千年发展目标的可持续发展目标的意见日趋一致，并表示欧盟坚决支持 2015 年后的发展议程。他保证，作为占全球官方发展援助 50%以上的最大捐助方，欧盟将继续努力，与发展中国家合作落实 20 国集团议程，包括支持发展中国家在全球治理中发挥更大的作用，增加他们在基金组织中的配额并改善其代表情况。欧盟致力于实现有效的多边主义，承认《里斯本条约》中规定的联合国在全球经济治理中的核心作用。他呼吁联合国与 20 国集团

开展有利于发展中国家的更加有效和密切的合作，呼吁在多哈贸易谈判中取得具体进展，促进较快实现世界经济复苏。他还向代表们简要介绍了欧盟目前为应对欧洲危机采取的行动，强调必须增强受影响国家的竞争力，以摆脱目前的停滞局面。他强调指出，财政偿付能力对促进可持续增长至关重要，但在中期框架内以适当的速度取得进展并与其他结构性改革相结合同样重要。他说，由于成员国开展的财政整顿工作，该区域的财政赤字已从 2011 年的 6% 减半至 3%。财政整顿和欧洲中央银行的行动恢复了金融市场稳定，而近期改革则进一步增强了信心，加强了欧盟的治理。

13. 苏丹财政和国民经济国务部长阿卜杜勒-拉赫曼·迪拉尔先生提请注意发展筹资进程和 2012 年发展筹资问题国际会议成果文件，特别是有关最不发达国家的需求，认为上述各项是制定 2015 年后发展合作框架的基础。他还强调需要从经历的这场世界经济危机中充分汲取教训。这场危机暴露了全球治理的缺陷。他对冲突后国家的债务问题阻碍其发展工作表示特别关注，谈到在与新成立的南苏丹成功和解后，苏丹迫切需要国际支持。他还呼吁强化“快车道工作”，在 2015 年最后期限之前的剩余时间内实现千年发展目标，并指出苏丹反对经济制裁和紧缩政策。

14. 芬兰副总理兼财政部长尤塔·乌尔皮莱宁女士指出，可持续发展意味着代际公平。她指出，在这方面，解决青年失业问题与解决环境退化问题同样重要。在危机后，一些国家的青年失业率超过了 50%。为防止出现失落的一代，欧洲出台了一种方案，保证在失业 4 个月后实现就业或提供培训，其他地区应仿效这种政策，为世界各地的 6 亿失业青年提供帮助。她还批评了常以社会目的而受到维护、主要使富人受益的化石燃料补贴政策，并要求取消此类补贴。她还主张加强国际合作，打击仍然广泛存在、侵蚀发展资源的逃税问题。

15. 奥地利国家银行行长克劳斯·拉多先生提请注意他认为存在的一种常见误区，即欧元是导致欧洲主权债务和银行业危机的原因。在他看来，采用欧元是不可置疑的成功，使所有成员国受益于低通胀和资本流入，促进了增长和发展。欧元的储备货币地位仍无可置疑，在各国储备中的比重仍在增加。欧洲许多地区像亚洲和美国一样快速增长，但中欧和东欧的增长则较为缓慢尤其显著。欧洲的国际收支不平衡情况已经稳定；当前的挑战是恢复财政赤字国家的竞争力。他还谈到奥地利银行在中欧和东欧的活动，指出奥地利银行的参与是有益的，但也存在一些问题，银行对此须持有相应储备。

16. 巴基斯坦国家银行行长亚森·安瓦尔先生指出，全球经济稳定是一项共同利益，要求各方承担共同责任加以保护。然而，发展中国家缺乏吸收冲击的办法并受到预算危机、准备金缩减和债务危机的威胁，国际社会应作出充分回应予以帮助。反恐战争和境内 400 多万阿富汗难民使巴基斯坦面临额外的经济和政治困难。他说，新的 2015 年后发展议程应继续关注消除贫穷，重点支持有本国特色的经

济计划和调动国内资源，以此促进发展中国家自力更生。他还批评世贸组织的对话陷入僵局，全球经济体系的体制改革步伐放缓，并呼吁区别对待小岛屿国家和最不发达国家。为贫困国家人民提供现代能源服务尤其重要。在这方面，由联合国秘书长启动的人人享有可持续能源的倡议是非常值得欢迎的。

17. 瑞典发展合作部长古尼拉·卡尔松先生指出，消除贫穷是不再只是一个梦想，今年布雷顿森林机构的年度会议反映了这种乐观态度。现在，前进的道路是实现人民赋权和建立负责任的政府，特别是依靠调动国内税收和侨汇及官方发展援助的推动作用。多边体制需要提高效率，拿出有效办法应对国家政府无力应对的全球挑战。在这方面，联合国系统必须推行注重成果的现代管理文化，加强与布雷顿森林机构的合作。在国家一级通过驻地协调员开展协调，在民主治理、性别平等和改善统计等领域开展能力建设合作，将最有可能实现这种发展办法。

18. 伊朗伊斯兰共和国经济和财政部长赛义德·沙姆斯丁·侯赛尼先生强调，发展筹资在危机前和危机后一直是发展中国家面临的最重大挑战。因此，为减轻贫穷、不平等和环境退化进行筹资而又不导致通胀是实现可持续发展的关键。特别是，发展中国家基础设施投资的80%由公共资源供资，预计到2020年这种投资需求将达到每年1万亿美元。尽管取得了进展，但贫穷和环境退化问题仍普遍存在，尤其是在非洲和南亚。鉴于公共资源有限，需要探索公私伙伴关系等创新模式。他还着重指出，伊朗的人类发展指标从2000年的0.654提高到了2012年的0.742，城市地区基尼系数从0.368降至0.343，农村地区从0.398降至0.362。他批评西方国家政府对伊朗实施制裁，对伊朗人民和贸易伙伴造成了深远的不良影响。特别是，他对世界银行拒绝向伊朗贷款表示惋惜，因为伊朗拥有良好的投资环境和许多银行愿意担保的项目。此外，这种拒绝违反了要求为所有成员国提供平等待遇的世界银行《协定》。作为不结盟国家运动的主席，伊朗支持加强经济及社会理事会，认为理事会是促进国际经济合作的主要协商框架。

19. 多民族玻利维亚国经济和公共财政部长路易斯·阿尔塞·卡塔克拉先生认为，美国和欧盟造成了金融、能源、粮食和气候危机，这些危机相互助长，还没有为其找到有效和永久的解决办法。需要采取大胆的做法应对这些危机的后果，如拒绝资本主义的正统理论，为全球增长提供财政刺激，对金融交易和其他高利润部门征税并进行债务重组等。同样，为依赖商品出口的最不发达国家和其他发展中国家提供零关税和免配额的市场准入至关重要，因为这些国家尤其容易受到外部冲击的影响。他强调，不平等情况甚至在美国内部也正在加剧，实际工资的下降即反映了这一点。这些趋势将加深全球的悲观情绪。他还强调政府需要对经济进行适当干预，改善当前低迷的投资环境，帮助提升投资者的信心。

20. 伯利兹总理特使马克·艾斯派特大使要求确保所有国家在国际经济治理中得到平等的代表。他强调，20国集团应将大会作为普遍、包容和完全正当的全球政策进程论坛。他谈到了中等收入国家面临的困难，这些国家尤其容易受到

当前经济和金融环境波动的影响。这些国家，如小岛屿国家，需要得到更多来自多边开发银行的流动资金。在这方面，他要求将这些国家的债务偿还与其出口和贸易条件的变化联系起来。他还说，肆无忌惮的放款人应共同承担不可持续债务产生的负担。

21. 一些代表在互动讨论中指出，新兴市场经济体作为资本流动的提供者正在发挥更大的作用。这种模式的转变应在布雷顿森林机构的理事机构和其他相关的经济金融论坛中得到反映。一些代表询问布雷顿森林机构考虑在气候变化方面采取哪些具体措施以及将如何与联合国协调他们的行动。

22. 一位发言者认为，中国经济可能放缓，这对出口初级商品的发展中国家一定会产生负面影响。他还认为，日本货币扩张政策的效力将被不利的人口趋势抵消，而美国的页岩气繁荣将被财政限制政策部分抵消。最重要的是，欧盟仍执迷不悟地推行紧缩政策，这可能会导致类似于阿根廷的危机。在这种情况下，国际金融机构和大型企业应该为最坏的情况和危机管理做筹划。

23. 还有发言者指出，人们希望看到的金融监管改革并未落到实处，需要分离投资银行和商业银行业务以缩减金融体系，避免“太大而不能倒”的道德风险。需要采取的其他措施包括使用特别提款权为气候变化筹措资金，设立用于吸收损失的解体基金，重新审议主权债务重组机制的提案，只通过交易所进行衍生产品交易并筛查产品以保护消费者。

24. 有发言者强调，偿债问题已成为缺乏金融资源的发展中国家面临的重大阻力。一位发言者就此建议经济及社会理事会为最不发达国家举办一次债权人会议。他还呼吁在 2015 年后的发展议程中为这些国家提供更多的能力建设措施。

25. 一些发言者指出，《蒙特雷共识》现在比以往任何时候都更有现实意义，因为激发这一共识的风险现在更加普遍，而公共和私营部门都没有做好准备。有人就此提议建立一个全球风险减缓解决方案中心，配有全国性的风险中心网络，在一定程度上类似于没有得到充分利用的世界银行贷款机制。一位发言者还表示，《蒙特雷共识》强调应为实现经济增长和发展优先调动国内资源，而不是依靠官方发展援助和外债，并强调法治、良好的商业投资环境和有保障的产权比国际因素更加重要。

26. 有发言者强调，今后两年对制定 2015 年后的议程、确保有充足资金执行秘书长可持续发展行动计划至关重要。

四. 主旨发言

27. 在上午会议上作主旨发言的还有世界银行集团千年发展目标与金融发展问题特使兼代表马哈穆德·穆辛丁先生。他强调，筹资框架在最初拟定千年发展目标

标时并不存在，而是后来以《蒙特雷共识》形式出现的。因此，在财政紧缩的背景下，对 2015 年后目标的讨论必须结合有关支持性筹资的审议进行。发言者强调，千年发展目标的成本计算需要太多假设，不应成为拟定 2015 年后发展议程的主要目标。

28. 良好的政策和可信的机构能够增强现有资源的影响力，并能更多地调动本国和国外的资源。他建议，发展中国家设计以证据为基础并具有针对性的政策，支持良好的机构，增加税收，确保进行有效的公共支出，促进金融深化和包容。同时，国际社会应对这些行动加以支持，充分发挥官方发展援助的影响力，支持新的发展伙伴，利用私营部门资金，开发新的资金来源，交付全球公益物。发言者强调，如果缺乏扶持政策和消除贫穷的可信承诺，任何数量的资金，不论是优惠赠款还是非优惠赠款，都不足以实现发展目标。他最后强调，金融工具具有不同的特性和比较优势。根据具体国情选择适当的工具组合实现既定目标，也许在今后在全面实施 2015 年后新发展框架方面的最重要任务之一。

五. 机构利益攸关方政府间代表的发言

29. 在上午会议上最后发言的有：贸发会议贸易和发展理事会主席穆赫塔尔·季列贝尔迪先生(哈萨克斯坦)；世界银行集团副行长兼机构秘书长、基金组织/世行发展委员会代理执行秘书约格·法米利亚·卡尔德隆先生；基金组织副秘书长兼国际货币和金融委员会代理秘书帕特里夏·阿隆索-加诺女士；以及世贸组织发展司司长先生希斯尔·普里雅达施先生。

30. 贸发会议贸易和发展局理事会主席强调了贸易作为发展引擎的重要性，并强调必须尽快、成功地实现多边贸易谈判多哈回合的发展目标。他着重指出，正如 2012 年 4 月在卡塔尔多哈举行的贸发会议第十三次部长级会议成果所强调的，必须建立以发展为中心并具有包容性的国际贸易体系。他还指出，必须确保国际经济架构的连贯性和一致性。这场危机突出说明，必须建立透明的体系，才能及时解决债务危机，尽量减少福利损失和对其他国家的溢出效应。他并强调，必须通过技术学习和创新等进行生产力建设。应进一步作出一致努力，为发展中世界的大部分地区调动生产创新投资。

31. 世界银行副行长兼机构秘书长报告了发展委员会会议的成果。发展委员会认可了世界银行集团活动规划和执行指导框架。将采用五项原则指导世界银行的未来战略，即向世界各地的贫困人口和弱势群体提供可持续的服务；承认客户多样性；世界银行集团一体行动；注重发展解决办法；实行动态选择。发展委员会还强调了用一代人的时间结束赤贫的历史机遇，并认可了到 2030 年把赤贫比例(每天收入不到 1.25 美元群体的比例)降至 3%的目标。要实现这一目标，整个发展中世界必须实现强劲的增长，并把增长转变为减贫，对许多低收入国家而言，这种转变程度应该是史无前例的。还应克服机构和管理上的挑战，为基础设施和农业

生产力提供投资。委员会还认可了增进共同繁荣的目标，包括使各国收入最低的40%的人口实现增收。发言者强调，要实现持续经济增长，就必须减少不平等现象。为此，他强调世界银行和联合国的关系极为重要。

32. 基金组织副秘书长兼国际货币和金融委员会代理秘书，报告了国际货币和金融委员会会议的成果。会议重点讨论了全球经济发展最新情况、全球经济的主要风险和减少风险所需采取的政策行动、以及基金组织在支持成员克服这些挑战方面发挥的作用。会议对全球经济作出了总体评价，认为恢复不平衡，增长和就业依旧疲软。预计2013年全球增长不会超过2012年。展望未来，委员会呼吁采取集体行动恢复全球经济的复原力，果断应对中期机构挑战，包括实行金融部门改革；进行持久的财政调整和机构改革以应对今后公共和私人债务的轨迹；刺激创造就业和包容性增长；鉴于主要的发达经济体采取极为宽松的货币政策，货币估值和竞争性贬值问题令人担忧。

33. 世贸组织发展司司长报告了多边贸易谈判多哈回合的现状，以及即将在印度尼西亚巴厘岛举行的部长级会议的前景。尽管多哈回合谈判仍未达成一致，特别是考虑到国际贸易增速减缓，但在协议的范围和深度方面还是取得了进展，与前几个回合相比，协议的范围和深度都有拓展。巴厘会议存在就一些议题达成一致的前景，包括贸易促进、农业和最不发达国家的具体问题。鉴于贸易带动的经济增长对增加国内收入的重要贡献，任何2015年后发展议程都必须把经济增长纳入其中，并将其作为实施手段的一个基本支柱。

六. 关于主题二的全体专题辩论：“在2012年6月20日至22日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会成果后续行动的背景下为可持续发展筹资，包括为此利用私人资本”

34. 在第一次专题辩论上发言的有：秘书处经济和社会事务部主管经济发展助理秘书长莎姆莎德·阿赫塔尔女士；贸发会议投资和企业司司长詹姆斯·詹恩先生；以及基金组织战略、政策和审查部低收入国家司司长克里斯·莱恩先生。随后，进行了互动讨论。

35. 阿赫塔尔女士强调，随着国际社会即将拟定2015年后可持续发展议程，拟定发展战略筹资已经成为当务之急。联合国可持续发展大会成果文件确认，应大规模调集资源促进可持续发展。各国政府目前正在商议成立政府间委员会，以集中拟定有效和可持续的发展筹资战略。这项战略的重点将从调集外部资源转移到调集国内资源，并应更加注重为发展目的调集私人资金。其前提是，必须确保金融体系的稳定性，同时为积极有效地分配资源建设有利的政策环境。一些领域的筹资差距尤为巨大，私营部门站在风险回报的角度认为，这些领域缺乏吸引力，其中包括以下四类：(a) 对基础设施等的长期投资；(b) 风险较大的投资，包括

低碳投资、创新和中小型企业筹资以及其他形式的包容性筹资；(c) 国际合作筹资，包括维护全球公域；(d) 增加人类发展筹资。尽管基础设施等的长期筹资需求不断增加，但对许多投资者、甚至是那些长期投资者而言，多种投资所需要的较大的时间框架并不在其投资参数范围之内。

36. 20 国集团长期筹资诊断报告是世界银行、基金组织、国际清算银行、经济合作与发展组织(经合发组织)、联合国和其他机构的协作成果。报告指出，金融危机爆发以来，长期资金的供应量有所减少。虽然随着传统基础设施投资出现了长期投资前景问题，但是这一问题对于低碳基础设施项目尤其相关。发言者强调指出，对于那些大规模和与日俱增的需求而言，私人资金和公共资金以及公共部门政策和国际合作缺一不可。根本的挑战在于确保不同来源的资金实现互补，因为每种资金都有各自的投资目标、信托责任和回报。公私营伙伴关系正在逐步成为通过风险分担利用私人资金来调集官方资金的机制。并且，本国资金也是关键所在。加强本国的金融体系、鼓励更有效地分配资源十分重要。但是，应对国内的资本和金融市场进行监管，以尽量减少对实体经济的风险，包括与短期挥发性资本跨界流动有关的风险。此外，人们认为包容性金融和贫困弱势群体获得金融服务有利于经济和社会发展。并且，官方资金自身不足，也不足以调集私人资金，但其重要性将保持不变。捐助国努力实现官方发展援助目标，并与联合国一道积极拟定可持续发展筹资战略。国家、区域和多边发展银行在调集长期投资资金方面也发挥着促进作用，制定反周期政策也是一样，这种政策有助于减少与金融市场有关的挥发性。

37. 詹恩先生作了题为“利用私人投资促进可持续发展：挑战和政策行动”的发言。发言者强调，目前外国直接投资没有起到全球经济火车头的作用。的确，2012 年外国直接投资下降了 18%，而恢复时间却要长于预期。然而，2012 年发展中国家的外国直接投资流动比发达国家大约多 1 300 亿美元。发言者强调，跨国公司对全球经济发挥着重要作用，其现金储备创下了历史新高。因此，存在的挑战是要调集外国直接投资促进包容、负责和绿色的增长。在这方面，当前的全球投资机制运作缺乏效力。需要实现更大的连贯一致。最重要的是，应进一步鼓励开展技术转让。

38. 发言者提出了今后的四项政策挑战：(a) 把可持续发展作为投资政策制度的主要内容；(b) 促进对包容性增长的投资；(c) 促进负责任的投资；(d) 对绿色增长和基础设施开发进行投资。把可持续发展纳入国家和国际投资政策的主流，应该遵循贸发会议制定的《促进可持续发展的投资政策框架》，而《政策框架》的基础是国家投资政策的核心原则和导则、国际投资协议方案、以及各种投资政策和审查。促进针对贫困人口的投资，是贸发会议/国际商会扶贫投资联合倡议的目标。倡议推动了可行和可持续的减贫专项投资，增加了可获得和可负担商品与服务的生产，加强了与中小微企业的业务联系。发言者并提到了《创业政策框

架》。《框架》以建议行动、拟议核对表、案例研究和良好做法的形式明确了政策目标和方案，并提供了全套在线互动式良好做法、政策监测和评价用户手册与方法、以及用以衡量进展的整套指标。发言者还进一步阐述了贸发会议在推动负责任投资促进可持续发展方面开展的工作。他谈及了针对绿色增长和基础设施投资的新工具的潜力，可能包括利用主权财富基金、影响力投资、或者为投资增加一个可持续发展目标。

39. 莱恩先生介绍了基金组织在“针对低收入国家的财政援助和政策支持”方面开展的工作。他强调，自我维持筹资、改善融资机制和加强政策指导十分重要。基金组织提供优惠资金是为了解决因外部冲击及内部冲击和脆弱性造成的收支平衡问题，外部冲击包括商品价格和资本外流等，内部冲击和脆弱性包括宏观经济失衡、自然灾害、处境脆弱国家以及小国和特小国。发言者强调，减贫和增长基金的年均贷款承诺从1988-2000年期间的9亿特别提款权，增加到了2009-2012年期间的16亿特别提款权。债务减免减轻了债务负担，而债务负担减轻又为增加减贫开支开创了空间。外债总额(在国内总产值中的占比)已经减少，预计今后几年将保持稳定，同时债务偿还减少，减贫支出(在国内生产总值中的占比)稳步提高，但在世界金融和经济危机期间略有下降。发言者借用基金组织的研究预测，2013-2035年期间对基金组织优惠贷款的需求将出现11亿特别提款权的低需求局面，或从目前的16亿微涨至17亿特别提款权的高需求局面。

40. 发言者强调，当前需要为有收支平衡需求的国家提供减贫和增长信托资金。信托资金需要混合资源基础，由捐助方提供贷款资源，同时设立拥有补贴资源的自我维持信托基金。要实现自我维持减贫和增长信托，必须以“三大支柱战略”为依托。第一支柱是提供(平均)每年12.5亿特别提款权借贷的基线范围；第二支柱是在出现特殊需要后的几年中提供应急措施；第三支柱是采取自我维持原则，包括今后对低收入国家融资机制进行修改。发言者表示，如利益丰厚，预计今后减贫和增长信托的基线借贷能力为12.5亿特别提款权，如无丰厚利益，将仅为9亿美元。发言者重点阐述了一些有助于改善基金组织融资机制的措施。他强调，新的融资机制总体运作良好，仅需加以微调，包括向最贫穷最弱势的低收入国家提供补贴和加大借贷的灵活性。最后，必须加强政策支持。战略优先是实现更大的可持续增长。这将要求扩大投资规模、管理自然资源、实现基础广泛的包容性增长、以及承认脆弱国家和小国的需求。

41. 发言者在互动讨论中强调，应采取综合方法进行可持续发展筹资。与会者强调，可持续发展筹资应以《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》为基础，并将其作为发展合作的主要参考点。政府间委员会就可持续发展战略筹资开展的工作，将为建立一个连贯一致的机制做出重要贡献。

42. 为此，发言者强调必须兑现发展筹资承诺，特别是官方发展援助承诺。官方发展援助最近出现下降，最不发达国家的情况尤为严重。公共资源必须来自国际、

区域和国家的各个渠道。但是，鉴于可持续发展筹资需求的规模，仅有来自官方渠道的资金来源显然是不够的。

43. 许多发言者强调，资金应主要来自私营部门。为此，发言者强调在将全球资产转用于支持可持续发展方面将面临挑战。由于存在机构、金融、监管和技术障碍，私营部门没有把资源有效地分配给促进可持续发展的长期投资。

44. 与会者对可持续发展筹资辩论是否应该包括全球公域进行了讨论。有代表团认为，这是个主权问题，不应从发展筹资承诺中剥离；也有代表团强调，必须通过国际合作应对气候变化问题的各个方面。

45. 一些发言者在这次会议和早些会议上都表示支持就国际债务重组机制进行更多的辩论。

46. 发言者强调，实施筹资战略应为国家拥有的发展战略留下空间，以促进执行负责和透明的政策。

47. 与会者一致认为，应该加强不同来源资金的互补性，因为每种资金都有各自的投资目标、信托责任和回报。应该更好地认识这种差异，这样才能设计出能够有效利用私人资金并把私营部门与公共目标相结合的各种政策。

七. 关于主题三的专题辩论：“2015 年后发展议程方面的全球发展伙伴关系”

48. 在第二次专题辩论中发言的有：世界银行首席经济学家约斯·维贝克先生；贸发会议全球化和发展战略司代理主管理查德·科祖尔-赖特先生；世贸组织发展司司长希斯尔·普里雅达施先生。专题辩论之后，进行了互动式讨论。

49. 维贝克先生介绍了《2013 年全球监测报告：农村城市动态与千年发展目标》（世界银行集团，2013 年）。他指出，城市化程度高的国家在减贫方面取得的成就更大。比如，巴西的城市人口占 84%，农村人口占 15%，2009 年的贫穷率为 6%。相反，乌干达农村人口占 84%，城市人口占 15%，贫穷率却高达 38%。发言者认为，一般而言城市中心的绝对贫穷率低于农村地区。2010 年，世界 76% 的贫困人口生活在农村地区，而 2008 年数字显示，城市总人口中贫困人口的比例为 11.6%，而农村总人口中贫困人口的比例为 29.4%。维贝克先生指出，在其他千年发展目标方面农村和城市地区同样存在着巨大差距。比如，在卫生方面，2010 年拥有厕所的城市人口比例为 80%，农村居民的比例则为 50%。

50. 发言者认为，总体而言从农村到城市贫穷无处不在，大小城镇存在着多种住区。与农村和城市的简单划分相比，这种提法更加贴近现实。他认为，一般而言城镇越小贫穷发生率越高，获得千年发展目标服务的机会也就越小。城市化固然有助于减少贫穷，并能够推动实现千年发展目标，但城市化也可能带来城市贫民

窟不断扩大的问题，因此必须对城市化进行妥善管理。维贝克先生提出了改善城市化规划、连接和筹资关系的综合战略。他还谈到了农村城市动态，对城市化和农村发展同时加以妥善管理，有助于减少贫穷和加快千年发展目标的进展。

51. 科组尔-赖特先生指出，千年发展目标在振兴捐助界和增加援助流动方面取得了巨大成就，但是仅有援助流动并不能够成功实现各项目标。他指出，增长必须成为任何有意义的发展议程的核心。但是，也必须确保增长具有包容性和可持续性。他指出，千年发展目标是在金融带领的全球化环境中制定和发展的，而 2015 年后发展议程形成的全球背景完全不同，应摒弃导致过去十年增长之路越走越狭窄的“一切照旧”政策。他并提出，现有的千年发展目标框架没有认识到可能限制、破坏或摧毁今后数年发展前景的系统性风险和危险。发言者强调，必须对形成我们对今后挑战的思维的一些基本概念进行严格审视。他对有关千年发展目标的讨论没有提到工业发展表示关切。他并谈到可持续性必须具有经济层面，分配问题也是经济长期良性循环的关键。应该在综合框架范围内，对就业政策、工业政策和财政政策进行严肃审议。

52. 科组尔-赖特先生还指出，国际社会应该讨论目标 8，并讨论如何更好地将其纳入包容性和可持续的发展议程。他表示，应从根本上对全球发展伙伴关系进行重新思考。他指出，必须拟定一项对发达国家和发展中国家都有利的新的全球协定。关键是要对金融体系进行监管，使之成为实体经济的仆人而不是主人，并且重新回到为储蓄提供保障并为生产性投资调集资源的道路上去。区域合作也可以在更加平衡的国际架构中发挥更大的作用。发言者强调，围绕南南合作概念出现了新的伙伴关系。但是，这种伙伴关系将在今后十年内遭遇挑战，因为发展中国家将面临自身的发展挑战，并需要调集大量资源进行基础设施建设。为此，科组尔-赖特先生指出，最近宣布将要成立的金砖五国银行是南南合作道路上迈出的重大一步，并且这个银行不应被看作是对更有效的多边机制的替代。

53. 普里雅达施先生介绍了经济增长成为人类发展重要因素的案例，并指出实现贸易多样化对于保持长期增长和就业至关重要。他强调，2015 年后议程中的经济增长十分重要，因为其在实务上它与社会目标密切相关，而在政治上人们对收入增长抱有很大希望。他谈到了迈克尔·斯潘塞增长和发展委员会进行的研究，研究发现 1950 年以来，几乎所有大规模的快速人类发展案例都呈现出保持较高平均经济增长的特点。斯潘塞委员会并发现，所有通过保持持续高速增长实现改变的国家都把开放的世界经济作为其发展的引擎。普里雅达施先生还指出，最新的《人类发展报告》(2013 年)还显示，开放的全球贸易体系和实现更快的人类发展之间有着积极的联系。

54. 普里雅达施先生表示，2015 年后发展议程必须把经济增长作为战略的中心支柱，同时应确保经济增长和发展的长期性和可持续性。应该反思的是，几乎所有大规模人类发展的案例都呈现出高平均经济增长率的特点，以多边贸易体系为基

础的开放性世界经济作为增长引擎在所有国家都发挥了多方面的作用。因此，新的发展框架必须有助于其他国家复制成功，增长、贸易、多样化和附加值都必须成为 2015 年后发展议程的主要内容。关于实际措施，普里雅达施先生强调，必须改善供需双方的环境，以使各国通过利用全球经济加快增长速度。他指出，2013 年 12 月在巴厘岛举行的世贸组织部长级会议，将解决众多的贸易问题，有助于促进贸易。此外，第四次贸易援助全球审查将有机会对贸易援助进展进行审查，为审查提出新的任务并注入新的活力。发言者强调，总而言之在 2015 年后发展和减贫议程范围内注重发展的经济方面极为重要。

55. 在随后进行的讨论中，有与会者提出，在所有的案例中增长本身并不足以改善贫困人口的福祉。许多国家的增长无法持续，应同时采取社会包容政策，改善获得资金的机会，并采取其他措施减少不平等现象。比如，在巴西的减贫工作中共享繁荣和社会经济包容发挥了同样重要的作用。为此，有与会者提出，为加强人民对发展的所有权而采取的措施，也将使人民更加关注环境可持续性问题。

56. 一些代表团强调，必须确保包括民间社会和私营部门等非国家利益攸关方在内的所有利益攸关方积极参加全球发展伙伴关系。

57. 与会者强调，必须增加和加强发展中国家在多边框架和规范制定工作中的声音和参与，这应该成为全球政策议程的优先事项。与会者还谈到，必须加强非洲国家在布雷顿森林机构中的声音和参与。

58. 与会者强调，援助对于利用其他形式的资金具有重要作用。与会者特别指出，应该增加官方发展援助的数量，改善这种援助的质量，以便能够在调集私人资金方面发挥作用。为此，与会者谈到必须重新思考公私伙伴关系，包括在基础设施项目方面的这种关系。发言者还表示，必须支持南南合作和北南合作，南南合作不应排除北南合作。

59. 对有关千年发展目标的问题进行了讨论。与会者指出，目标 8(发展全球发展伙伴关系)没有提及经济增长和全球治理等重要问题。有与会者提出，目标 3(促进性别平等和增强妇女权能)应像其他目标一样处于优先地位。与会者还表示，应加快实现千年发展目标的进展，特别是在农村和落后地区以及受冲突影响国家。

60. 与会者还强调，必须在 2015 年后发展议程中建立可信的问责和监测机制。与会者强调，应该把经济及社会理事会作为 2015 年后发展议程进展的审查机制。还有与会者指出，应提高财政流动的透明度。