



第六十八届会议

议程项目 17(d)

宏观经济政策问题：商品

第二委员会的报告*

报告员：朱丽叶·海女士(新西兰)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 17 进行了实质性辩论(见 A/68/436, 第 2 段), 并在 2013 年 11 月 6 日和 12 月 6 日第 32 和 40 次会议上就分项目(d)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录(A/C.2/68/SR.32 和 40)。

二. 决议草案 A/C.2/68/L.16 和 A/C.2/68/L.71 的审议情况

2. 在 11 月 6 日第 32 次会议上, 斐济代表代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国介绍了题为“商品”的决议草案(A/C.2/68/L.16), 内容如下:

“大会,

“回顾其有关商品的 2004 年 12 月 22 日第 59/224 号、2006 年 12 月 20 日第 61/190 号、2008 年 12 月 19 日第 63/207 号、2009 年 12 月 21 日第 64/192 号和 2011 年 12 月 22 日第 66/190 号决议,

“又回顾 2000 年 9 月 8 日各国国家元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》、2005 年 9 月 16 日通过的《2005 年世界首脑会议成果》、大会关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果, 包括千年发展目标和其他国际商定发

* 委员会将分 5 部分发布, 文号为 A/68/436 及 Add. 1-4。



展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议、2010 年大会主席关于千年发展目标的高级别全体会议及其成果文件和 2013 年大会第六十七届会议主席召开的关于继续推进实现千年发展目标努力的特别会议及其成果文件，

“还回顾《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》，

“表示注意到重申保证消除饥饿和贫穷的 2009 年世界粮食安全首脑会议宣言提出的各项具体目标，

“回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响会议及其成果，

“又回顾 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议和 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题国际后续会议，

“表示注意到联合国贸易和发展会议第十三届会议的成果以及贸易和发展理事会及其附属机构 2012 年和 2013 年通过的关于商品问题的进一步决定和商定结论，

“又表示注意到 2008 年 9 月 22 日在纽约举行的非洲发展需求问题高级别会议的《政治宣言》，

“还表示注意到 2005 年 11 月 21 日至 23 日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟商品问题贸易部长会议通过、并经 2006 年 1 月 16 日至 21 日在喀土穆举行的非洲联盟执行理事会第八届常会认可的《非洲商品问题阿鲁沙宣言》和《行动计划》，

“回顾 2012 年联合国可持续发展大会题为‘我们希望的将来’的成果文件和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》），

“深切关注许多依赖商品的发展中国家和转型经济体仍然特别容易受价格波动的影响，并认识到需要改善金融和商品市场的监管、运作和透明度，从而解决商品价格过度波动问题，

“又深切关注消除贫穷的努力受到当前全球危机的制约，特别是受到世界金融和经济危机、持续缺乏粮食安全、能源危机、资本流动波动、商品价格过度波动以及气候变化对发展中国家构成的挑战的制约，

“认识到许多发展中国家继续高度依赖初级商品，将之作为其出口收入、就业、创收和国内储蓄的主要来源，并作为投资、经济增长和社会发展，包括消除贫穷的推动力，

“又认识到最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲在这方面遇到的挑战和特殊需要，其中许多国家未能如期取得进展，无望到2015年实现千年发展目标，而且高度依赖初级商品，

“还认识到由于全球商品市场的不确定性，更有必要全面处理与商品有关的各种问题，包括除其他外依赖商品的经济体的商品需求、供应能力、商品收入和投资，同时适当考虑到每个国家具体情况和需要的多样性和促进其可持续发展，

“强调指出必须制定政策，处理商品经济的较长期结构性问题，并把商品政策纳入各级发展和消除贫穷总体战略，

“表示注意到旨在提高商品市场透明度和减轻价格过度波动影响的所有相关自愿举措，

“1. 表示注意到秘书长关于世界商品趋势和前景的报告；

“2. 特别指出需要进一步努力应对商品价格过度波动问题，包括扭曲粮食商品市场的金融投机的影响，并且要帮助生产者尤其是小规模生产者管理风险；

“3. 促请国际社会支持依赖商品的发展中国家作出努力，克服给国际贸易造成结构性障碍并除其他外妨碍实现多样化的各种因素，包括关税和非关税壁垒、基础设施薄弱，尤其是运输和储存成本高，供应能力薄弱、缺少生产和营销替代产品的技能以及获得金融服务和市场信息的机会有限，小生产者、妇女、土著人民和地方社区尤其缺少这种机会，导致投入商品部门的资源稀缺，鉴于在获得所有类型信贷方面的限制不断增加，并注意到债务可持续性问题的迫切性，迫切需要向依赖商品的发展中国家提供贸易融资并使其可以获得此种融资；

“4. 呼吁在这方面圆满完成贸易谈判多哈发展回合，取得以发展为导向的成果，确保除其他外提高发展中国家产品进入市场的机会；

“5. 欢迎2013年12月3至6日在印度尼西亚巴厘举行世界贸易组织第九次部长级会议；

“6. 呼吁在国家、区域和国际各级采取一整套协调一致的政策行动，以解决价格过度波动问题，支持依赖商品的发展中国家缓解不利影响，为此特别要促进增值活动，提高这些国家参与商品和相关产品价值链的程度，支持这些经济体大规模地实行多样化，并鼓励利用和进一步开发以市场为导向的风险管理工具、手段和战略；

“7. 确认多数依赖商品的发展中国家特别是非洲国家具有潜力，可以实现创新、提高生产率和促进非传统出口，并呼吁国际社会加大支持力度并在南南经济合作框架内交流这些方面的经验；

“8. 特别指出必须增加基础设施投资，以此促进农业发展，加强商品多样化和贸易，并敦促国际社会协助依赖商品的发展中国家根据各自情况和优先发展目标，确定与贸易有关的政策和手段以及投资和金融政策，将其作为发展战略的关键内容，并在农业生产率的研究和发展方面进行投资和提供支助；

“9. 表示关切跨国公司等方面在发展中国家大规模购置土地和采取行动，给发展中国家的国家努力带来风险，强调指出必须考虑到发展中国家的具体情况、发展需要和优先目标，邀请各国适当考虑执行世界粮食安全委员会制订的《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》，以此为重要工具，努力实现农村发展、负责任的农业投资以及消除饥饿和贫穷等目标；

“10. 强调指出旨在提高生产国商品出口竞争力的技术援助和能力建设特别重要，在非洲尤其如此，并邀请捐助界提供必要资源，用于提供针对具体商品的财政和技术援助，特别是用于发展中国家的人员和体制能力建设和基础设施发展，以便根据这些国家的国家发展计划，减少其体制瓶颈，降低其交易成本，并促进其商品贸易和发展；

“11. 又强调指出，贸易援助计划应该致力于帮助发展中国家特别是最不发达国家建设它们所需要的供应方能力和贸易相关基础设施，以帮助它们执行世界贸易组织各项协议并从中受益，并更广泛地帮助这些国家扩大贸易；

“12. 回顾世界贸易组织部长级会议和主管机关商定定期审查乌拉圭回合成果对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的影响，以推动采取积极措施，使这些国家能够实现其发展目标，为此呼吁执行《关于就改革方案对最不发达和粮食净进口发展中国家可能造成的不利影响采取措施的马拉喀什决定》；

“13. 促请尚未采取行动的发达国家按照世界贸易组织2005年通过的《香港部长宣言》，立即为所有最不发达国家长期提供可预测、免关税和免配额的市场准入；

“14. 促请国际金融机构和开发银行帮助发展中国家，特别是依赖商品的发展中国家管理价格过度波动的影响；

“15. 重申每个国家都拥有并应自由行使对本国所有财富、自然资源和经济活动的完全永久主权；

“16. 确认必须提高发达国家和发展中国家管理来自所有商品和商品相关产业,包括最后加工产品的公共和私营部门收入的效率、成效和透明度,以支持发展；

“17. 又确认商品共同基金和其他国际商品组织做出重要贡献,并鼓励它们与国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织及其他有关机构合作,继续加强彼此之间的协调并研究各种方法,以增强商品市场的稳定,加强发展中国家为改善市场准入和提高供应可靠性而开展的活动,促进多样化和增值,提高商品竞争力,加强市场链,改进市场结构,扩大出口基础并确保所有利益攸关方有效参与；

“18. 强调指出,联合国贸易和发展会议及其伙伴应本着机构间合作和多方利益攸关方伙伴关系精神,在各自的任務规定范围内,继续积极参与对各种商品问题的协作研究和分析,并参与相关的能力建设和建立共识活动,以便就依赖商品的发展中国家,特别是低收入国家的可持续发展问题定期进行分析和提供政策咨询；

“19. 鼓励会员国在讨论制订 2015 年后发展议程时继续处理商品问题,以建立一个开放、公平和有利于发展的贸易体制,为此要履行多哈发展议程规定的任务,并提高国际市场的透明度；

“20. 强调必须为加入世界贸易组织提供便利,同时强调指出,应充分遵守世界贸易组织规章,在没有政治障碍情况下迅速和透明地加快发展中国家的入会进程；

“21. 强调指出,必须继续对题为‘商品’的分项目进行实质性审议,决定在其第七十届会议临时议程题为‘宏观经济政策问题’的项目下列入该分项目；

“22. 请秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处协作,向大会第七十届会议提出报告,说明对世界商品趋势和前景的最新评估情况、加强各国际商品组织和其他有关国际组织协调的途径以及商品价格过度波动的原因。”

3. 为审议该项目,在 12 月 6 日第 40 次会议上,委员会面前有委员会副主席法拉赫·布朗女士(牙买加)在就决议草案 A/C.2/68/L.16 进行的非正式协商基础上提出的题为“商品”的决议草案(A/C.2/68/L.71)。

4. 在同次会议上,经主席提议,委员会同意免于适用大会议事规则第 120 条的相关规定,直接对决议草案 A/C.2/68/L.71 采取了行动。

5. 同样在同次会议上，委员会获悉决议草案 [A/C.2/68/L.71](#) 不涉及方案预算问题。
6. 同样在第 40 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/68/L.71](#) (见第 8 段)。
7. 鉴于决议草案 [A/C.2/68/L.71](#) 获得通过，决议草案 A/C.2/68/L.16 由提案国撤回。

三. 第二委员会的建议

8. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

商品

大会，

回顾其有关商品的 2004 年 12 月 22 日第 59/224 号、2006 年 12 月 20 日第 61/190 号、2008 年 12 月 19 日第 63/207 号、2009 年 12 月 21 日第 64/192 号和 2011 年 12 月 22 日第 66/190 号决议，

又回顾 2000 年 9 月 8 日各国国家元首和政府首脑通过的《联合国千年宣言》、¹ 2005 年 9 月 16 日通过的《2005 年世界首脑会议成果》、² 大会关于 2005 年世界首脑会议的发展方面成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标后续行动的 2006 年 6 月 30 日第 60/265 号决议、大会主席关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件和大会第六十八届会议主席 2013 年 9 月 25 日召开的关于继续推进实现千年发展目标努力的特别会议成果文件，³

还回顾《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，

表示注意到 2009 年 11 月 16 至 18 日在罗马举行的世界粮食安全首脑会议宣言提出的具体目标，其中重申保证消除饥饿和贫穷，

回顾世界金融和经济危机及其对发展的影响会议及其成果文件，

又回顾 2002 年 3 月 18 日至 22 日在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议和 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题国际后续会议，

表示注意到联合国贸易和发展会议第十三届会议的成果⁴ 以及贸易和发展理事会及其附属机构 2012 和 2013 年通过的关于商品问题的进一步决定和商定结论，

又表示注意到 2008 年 9 月 22 日在纽约举行的非洲发展需求问题高级别会议的《政治宣言》，⁵

还表示注意到 2005 年 11 月 21 至 23 日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟商品问题贸易部长会议通过、⁶ 并经 2006 年 1 月 16 至 21 日在喀土穆

¹ 第 55/2 号决议。

² 第 60/1 号决议。

³ 第 68/6 号决议。

⁴ TD/500/Add. 1。

⁵ 第 63/1 号决议。

⁶ 非洲联盟，AU/Min/Com/Decl. Rev. 1 号文件。

举行的非洲联盟执行理事会第八届常会认可⁷的《非洲商品问题阿鲁沙宣言》和《行动计划》，

回顾《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）⁸和2012年6月20至22日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件，⁹

深感关切许多依赖商品的发展中国家和转型经济体仍然特别容易受价格波动的影响，并认识到需要继续努力酌情改善国家、区域及国际金融和商品市场的监管、效率、反应能力、运作和透明度，从而解决商品价格过度波动问题，

深表关切世界金融和经济危机的持续不利影响，特别是对发展的不利影响，承认有证据表明恢复参差不齐且脆弱，认识到虽然作出了有助于控制尾部风险、改善金融市场状况和支持恢复的重大努力，全球经济仍然处于一个富有挑战性的阶段，面临下行风险，其中包括全球市场高度动荡、一些国家失业率特别是年轻人失业率和负债率高企以及财政状况普遍紧张，这些问题对全球经济复苏构成挑战，说明在维持和调整平衡全球需求方面需要取得更多进展，

认识到商品市场价格波动过大的不利影响，尤其是对妇女和女孩的不利影响，

又认识到许多发展中国家继续高度依赖初级商品，将其作为出口收入、就业、创收和国内储蓄的主要来源，并作为投资、经济增长和社会发展包括消除贫穷的驱动力，

在这方面认识到许多最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和非洲国家高度依赖初级商品，并认识到这些国家遇到的挑战和需要，其中许多国家进展不足，到2015年无望实现千年发展目标，

又认识到由于全球商品市场的不确定性，更有必要全面处理与商品有关的各种问题，除其他外包括商品需求、依赖商品的经济体的供应能力、商品收入和投资，同时适当考虑到每个国家具体情况和需要的多样性和促进其可持续发展，特别是要加强贸易、粮食、金融、对可持续农业投资、能源及产业化之间的联系，

强调指出应当制定政策处理商品经济体面临的中长期结构性问题，并应当把商品政策纳入各级发展和消除贫穷总体战略，

表示注意到旨在提高商品市场透明度和减轻价格过度波动所产生影响的所有相关自愿举措，

⁷ 见 A/60/693，附件二，EX.CL/Dec. 253(VIII)号决定。

⁸ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正），第一章，决议2，附件。

⁹ 第66/288号决议，附件

着重指出，及时、准确和透明的信息对帮助解决粮食价格过度波动问题很重要，注意到各种全球和区域举措，包括联合国粮食及农业组织主持的农产品市场信息系统及其快速反应论坛、联合组织数据倡议以及其他区域数据平台和方案，并敦促参与的国际组织、私营部门行为体和各国政府确保公开散发及时优质的粮食市场信息产品，

1. 表示注意到秘书长关于世界商品趋势和前景的报告；¹⁰
2. 特别指出需要进一步努力解决商品价格过度波动问题，特别是要帮助生产者尤其是小规模生产者管理风险；
3. 促请国际社会支持依赖商品的发展中国家努力克服造成有碍国际贸易和除其他外阻碍实现多样化的各种因素，包括关税和非关税壁垒、获得金融服务机会有限导致商品部门投资资源稀缺、基础设施薄弱，尤其是影响到运输和储存的成本和能力、以及缺少生产和营销替代产品的技能；
4. 促请为此圆满完成贸易谈判多哈发展回合，取得以发展为导向的成果，除其他外确保提高发展中国家产品进入市场的机会；
5. 欢迎于2013年12月第一周在印度尼西亚巴厘举行世界贸易组织第九次部长级会议，并强调指出需要取得平衡、丰硕、全面和注重发展的成果；
6. 促请在国家、区域和国际各级采取一整套协调一致的政策行动，以解决价格过度波动问题，支持依赖商品的发展中国家减轻不利影响，为此特别是要加强增值，提高这些国家参与商品和相关产品价值链的程度，支持这些经济体大规模地实行多样化，并鼓励利用和进一步开发以市场为导向的风险管理工具、手段和战略；
7. 强调指出，应当制定和加强认识到并重视妇女在实现粮食安全和改善营养状况方面至关重要作用的农业政策和战略，以此作为应对发展中国家缺乏粮食安全和营养不良、价格过度波动和粮食危机等问题的短期和长期办法的一个组成部分；
8. 认识到多数依赖商品的发展中国家特别是非洲国家具有潜力，可以实现创新、提高生产率和促进非传统出口，并呼吁国际社会加大支持力度并在南南经济合作框架内交流这些方面的经验；
9. 特别指出必须增加基础设施投资，以此促进农业发展，加强商品多样化，包括生产增值产品和贸易，并敦促国际社会协助依赖商品的发展中国家根据各自的情况和优先发展目标，将贸易政策以及健全的投资和金融政策主流化，使其成为发展战略的关键内容，并在农业生产率的研究和发展方面进行投资和提供支助；

¹⁰ A/68/204。

10. 认识到世界粮食安全委员会于 2012 年认可了《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》；

11. 又认识到在世界粮食安全委员会范围内正在进行包容各方的协商，旨在制定关于负责任农业投资的自愿和非约束性原则，面向所有参与制定这些原则、从中受益或受其影响的利益攸关方；

12. 强调指出旨在提高生产国商品出口竞争力的技术援助和能力建设特别重要，对非洲的生产国而言尤其如此，并邀请捐助界提供必要资源，用于提供针对具体商品的财政和技术援助，特别是用于发展中国家的人员和体制能力建设和基础设施发展，以便根据这些国家的国家发展计划，减少其体制瓶颈，降低其交易成本，并促进其商品贸易和发展；

13. 又强调指出，贸易援助计划应该致力于帮助发展中国家特别是最不发达国家建设其所需的供应方能力和贸易相关基础设施，以帮助它们执行世界贸易组织各项协议并从中受益，并更广泛地帮助这些国家扩大贸易；

14. 回顾世界贸易组织部长级会议和主管机关商定定期审查乌拉圭回合成果对最不发达国家和粮食净进口发展中国家的影响，以推动采取积极措施，使这些国家能够实现其发展目标，为此呼吁执行《关于就改革方案对最不发达和粮食净进口发展中国家可能造成的不利影响采取措施的马拉喀什部长级决定》；

15. 鼓励尚未采取行动的发达国家以及宣布有能力采取行动的发展中国家按照世界贸易组织 2005 年通过的《香港部长宣言》，采取步骤，实现及时给予所有最不发达国家长期免关税和免配额市场准入的目标；

16. 大力鼓励国际金融机构和开发银行帮助发展中国家特别是依赖商品的发展中国家应对价格过度波动造成的影响；

17. 重申每个国家都拥有对本国所有财富、自然资源和经济活动的完全永久主权并可以自由行使此种主权；

18. 认识到必须提高发达国家和发展中国家管理来自所有商品和商品相关产业，包括最后加工产品的公共和私营部门收入的效率、成效和透明度，以支持发展；

19. 又认识到商品共同基金和其他国际商品组织作出重要贡献，并鼓励它们与国际贸易中心、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织及其他有关机构合作，继续加强相互协调并研究各种方法，以增强商品市场的稳定，加强发展中国家为改善市场准入和提高供应可靠性、促进多样化和增值、提高商品竞争力、加强市场链、改进市场结构、扩大出口基础并确保所有利益攸关方有效参与而开展的活动；

20. 强调指出，联合国贸易和发展会议及其伙伴应本着机构间合作和多方利益攸关方伙伴关系精神，在各自的任务规定范围内，继续积极参与对各种商品问题的协作研究和分析，并参与相关的能力建设和建立共识活动，以便就依赖商品的发展中国家特别是低收入国家的可持续发展问题定期进行分析并提供政策咨询；

21. 鼓励在拟订 2015 年后发展议程时适当考虑商品问题；

22. 强调必须在充分遵守世贸组织规章的基础上便利加入世贸组织，特别是便利依赖商品的发展中国家加入世贸组织；

23. 着重指出，考虑到债务可持续性并鉴于在获得所有类型信贷方面的限制不断增加，迫切需要向依赖商品的发展中国家提供贸易融资并使其可以获得此种融资；

24. 强调指出，必须继续对题为“商品”的分项目进行实质性审议，决定在其第七十届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下列入该分项目；

25. 请秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处协作，向大会第七十届会议提出报告，说明对世界商品趋势和前景的最新评估情况、长期商品价格、以及加强各国际商品组织和其他有关国际组织间协调的途径。