



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2013
Russian
Original: English

Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 17(с) повестки дня

Вопросы макроэкономической политики: приемлемость внешней задолженности и развитие

Доклад Второго комитета*

Докладчик: г-жа Джулиет Хэй (Новая Зеландия)

I. Введение

1. Второй комитет провел предметные обсуждения пункта 17 повестки дня (см. [A/68/436](#), пункт 2). Решения по подпункту (с) принимались на 32-м и 41-м заседаниях 6 ноября и 11 декабря 2013 года. Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах ([A/C.2/68/SR.32](#) и 41).

II. Рассмотрение проектов резолюций [A/C.2/68/L.15](#) и [A/C.2/68/L.70](#)

2. На 32-м заседании 6 ноября представитель Фиджи от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая, внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие» ([A/C.2/68/L.15](#)), следующего содержания:

«Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [58/203](#) от 23 декабря 2003 года, [59/223](#) от 22 декабря 2004 года, [60/187](#) от 22 декабря 2005 года, [61/188](#) от 20 декабря 2006 года, [62/186](#) от 19 декабря 2007 года, [63/206](#) от 19 декабря 2008 года, [64/191](#) от 21 декабря 2009 года, [65/144](#) от 20 декабря 2010 года, [66/189](#) от 22 декабря 2011 года и [67/198](#) от 21 декабря 2013 года,

* Доклад Комитета по данному пункту публикуется в пяти частях под условным обозначением A/68/436 и Add 1–4.



ссылаясь также на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятую 8 сентября 2000 года, и напоминая о пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и ссылаясь на его итоговый документ,

ссылаясь далее на свою резолюцию [57/270](#) В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними,

ссылаясь на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года,

ссылаясь также на свою резолюцию [60/265](#) от 30 июня 2006 года о последующих мерах по связанным с развитием итогам Всемирного саммита 2005 года, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие согласованные на международном уровне цели в области развития,

напоминая о Международной конференции по финансированию развития и ссылаясь на ее итоговый документ и напоминая о Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса и ссылаясь на принятую по ее итогам Дохинскую декларацию о финансировании развития,

напоминая также о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ,

напоминая далее о четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и ссылаясь на Стамбульскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов,

напоминая о Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и ссылаясь на ее итоговый документ под названием «Будущее, которого мы хотим»,

напоминая также о проведенном 25 сентября 2013 года специальном мероприятии, посвященном последующей деятельности в связи с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ссылаясь на его итоговый документ,

с удовлетворением отмечая проведение Генеральной Ассамблеей 10 сентября 2013 года тематического обсуждения вопроса о роли рейтинговых агентств в международной финансовой системе и особо отмечая необходимость дальнейшего обсуждения этого вопроса,

с удовлетворением отмечая также проведение специального совещания Экономического и Социального Совета для обсуждения вопроса о приемлемости внешней задолженности и развитии, в ходе которого особое внимание было уделено урокам, извлеченным из долговых кризисов,

и текущей работе над механизмами реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, и особо отмечая необходимость дальнейшего обсуждения этих вопросов,

особо отмечая также, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективности управления долгом для усилий по достижению национальных и международных целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и сбоями, в том числе в плане занятости и инвестиций в производство, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, сказываясь, в частности, на положении малоимущих и уязвимых,

признавая, что мир все еще страдает от последствий самого сильного с момента создания Организации Объединенных Наций мирового финансово-экономического кризиса, что настоятельно необходимо не допустить повторения подобных кризисов в будущем и что макроэкономическое положение развивающихся стран будет во многом способствовать повышению стабильности мировой экономики и укреплению ее способности противостоять будущим потрясениям,

вновь подтверждая, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие и что роль национальной политики и стратегий развития, в том числе в области управления задолженностью, в обеспечении устойчивого развития невозможно переоценить, и признавая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

вновь подтверждая также чрезвычайную важность оказания странам содействия в обеспечении приемлемости задолженности и сохранении ее на этом уровне и вновь подтверждая далее, что многосторонним учреждениям, включая структуры системы Организации Объединенных Наций, и другим соответствующим организациям надлежит играть центральную роль в оказании такой помощи и при этом выполнять свои соответствующие мандаты по оказанию постоянной поддержки усилиям развивающихся стран по преодолению разрыва в уровне развития,

вновь заявляя о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние таких внешних потрясений, как потрясения, обусловленные мировым финансово-экономическим кризисом,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу пагубного воздействия, в особенности на процесс развития, которое оказывает продолжающийся мировой финансово-экономический кризис, высветивший давно существующие системные недостатки и диспропорции, подчеркивая, что процессу оживления угрожает, в частности, ощущающаяся во многих развитых странах и все усиливающаяся нехватка бюджетных средств и что необходимо урегулировать системные проблемы, с которыми сталкивается сегодня мировая экономика, в том числе путем полного завершения реформы мировой финансовой системы и архитектуры, признавая, что любое углубление нынешнего кризиса будет иметь негативные последствия для приемлемости уровня задолженности во всем мире, и подтверждая, что неприемлемый уровень задолженности — это общемировая проблема,

признавая, что любое усиление пагубного воздействия, которое продолжает оказывать мировой финансово-экономический кризис, угрожает приемлемости уровня задолженности и развитию развивающихся стран и что кризис подрывает процесс достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и грозит привести к тому, что уровень задолженности многих стран, особенно развивающихся, станет неприемлемым, в частности вследствие того, что кризис оказывает негативное влияние на реальный сектор экономики и государственные поступления и вынуждает многие страны увеличивать масштабы заимствований для смягчения последствий кризиса,

признавая также важность усилий и сотрудничества, осуществляемых на национальном, региональном и многостороннем уровнях, для преодоления трудностей, обусловленных мировым финансово-экономическим кризисом, и особо отмечая необходимость последовательного и согласованного продолжения этих усилий,

признавая далее ту важную роль в деле смягчения последствий мирового финансово-экономического кризиса для развивающихся стран, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения и регулирования долгового кризиса,

особо отмечая, что официальная помощь в целях развития может также помочь странам пережить пагубные последствия мирового финансово-экономического кризиса для торговли, инвестиций, обслуживания долга, денежных переводов, волатильности валютных курсов и потоков капитала, и рекомендуя в этой связи странам-донорам выполнять свои международные обязательства по оказанию помощи, поскольку официальная помощь в целях развития представляет собой один из важных источников финансирования деятельности развивающихся стран по решению задач, предусмотренных в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития,

признавая роль потоков частного капитала в мобилизации средств для финансирования развития, подчеркивая трудности, которые порождает чрезмерный приток краткосрочного капитала во многие развивающиеся

ся страны, в том числе в плане сохранения приемлемости их задолженности, и необходимость наличия пространства для стратегического маневра, позволяющего принимать макроэкономические меры пруденциального регулирования и меры по ограничению движения капитала для смягчения последствий волатильности потоков капитала, и рекомендуя продолжить изучение преимуществ и недостатков таких макроэкономических мер пруденциального регулирования,

выражая обеспокоенность по поводу того, что многие страны с низким и средним уровнем дохода сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на международные усилия, многие наименее развитые страны не могут избавиться от значительного бремени задолженности и по результатам оценок приемлемости уровня задолженности относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

с признательностью отмечая, что участники Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также двусторонние доноры оказали существенную помощь в облегчении долгового бремени 35 стран, которые достигли момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что привело к столь необходимому облегчению бремени задолженности и перенаправлению ресурсов на инвестиции в социальную сферу, и в то же время *выражая обеспокоенность* по поводу того, что некоторые страны, уже прошедшие этап завершения процесса, по-прежнему относятся к категории стран с высоким риском возникновения долгового кризиса и что им необходимо не допустить повторного формирования неприемлемого бремени задолженности,

будучи убеждена в том, что расширение доступа на рынки товаров и услуг, в экспорте которых заинтересованы развивающиеся страны, во многом способствует обеспечению приемлемости уровня задолженности этих стран,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря;
2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для содействия обеспечению их экономического роста и развития;
3. *подчеркивает* важность ответственного кредитования и заимствования, особо отмечает, что кредиторы и должники должны нести солидарную ответственность за недопущение формирования неприемлемо высокого уровня задолженности, отмечает одобрение некоторыми государствами-членами принципов поощрения ответственной практики суверенного кредитования и заимствования и рекомендует всем государствам-членам и заинтересованным сторонам продолжать поддерживать темпы, набранные в ходе осуществления этой инициативы, в частности в рамках выдвинутой Конференцией Организации Объединенных Наций по тор-

говле и развитию инициативы по содействию обеспечению ответственно-го суверенного кредитования и заимствования;

4. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании и рекомендует продолжать периодически пересматривать эти рамочные принципы на открытой и прозрачной основе при всестороннем участии правительств стран-заемщиков;

5. *вновь заявляет* о том, что ни один отдельно взятый показатель не следует использовать для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны, и в этой связи, принимая во внимание необходимость использования прозрачных и сопоставимых показателей, предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку при оценке ими приемлемости уровня задолженности продолжать учитывать структурные проблемы стран и кардинальные изменения, вызываемые, в частности, стихийными бедствиями, конфликтами и изменениями перспектив роста мировой экономики или условий торговли, особенно применительно к развивающимся странам, экономика которых зависит от сырьевых товаров, а также влиянием событий на финансовых рынках, с использованием надлежащих механизмов;

6. *признает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, ответственного управления задолженностью, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания международных условий, благоприятствующих развитию;

7. *выражает озабоченность* по поводу продолжения, огромных масштабов и многопланового характера мирового финансово-экономического кризиса, который вызвал резкий рост коэффициентов задолженности ряда развивающихся стран, подчеркивает необходимость дальнейшего оказания развивающимся странам помощи в деле недопущения накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, отмечает в этой связи, что во время кризиса и в последующий период по линии Международного валютного фонда и многосторонних банков развития были выделены дополнительные ресурсы, призывает продолжать льготное и безвозмездное финансирование стран с низким уровнем дохода, с тем чтобы они могли принимать меры по преодолению последствий кризиса, и отмечает, что Международный валютный фонд оказал странам с низким уровнем дохода помощь в облегчении бремени процентных выплат, предоставив им право не платить до конца 2014 года процентов по займам, полученным по линии фондов льготного кредитования;

8. *особо отмечает* необходимость скоординированных стратегий, нацеленных на содействие привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности, напоминает в этой связи о совершенствовании кредитного механизма Международного валютного фонда, в частности благодаря упорядочению условий и созданию таких более гибких механизмов, как предохранительная кредитная линия для пополнения ликвидности, отмечая при этом, что новые и уже действующие программы не должны предусматривать необоснованных условий, носящих проциклический характер, и настоятельно призывает многосторонние банки развития продолжить переход к предоставлению помощи на гибких и льготных условиях, предусматривающих ускоренное выделение основного объема средств уже на первоначальном этапе, что оперативно окажет развивающимся странам, сталкивающимся с нехваткой финансовых средств, существенную поддержку в их усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принимая во внимание индивидуальные возможности этих стран в плане освоения средств и приемлемость уровня их задолженности;

9. *отмечает*, что страны могут принимать меры для заключения — в качестве одного из крайних средств, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы помочь смягчить пагубные последствия кризиса и стабилизировать макроэкономическую конъюнктуру;

10. *отмечает также* прогресс, достигнутый в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, и в то же время выражает обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны еще не достигли моментов принятия решения или завершения процесса, призывает к полному и своевременному осуществлению этих инициатив и к продолжению оказания оставшимся отвечающим критериям странам поддержки в завершении процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и рекомендует всем сторонам — как кредиторам, так и должникам — как можно скорее выполнить их обязательства, с тем чтобы завершить процесс облегчения долгового бремени;

11. *приветствует и поддерживает* усилия бывших бедных стран с крупной задолженностью, призывает их продолжать укреплять их внутреннюю политику, направленную на содействие экономическому росту и ликвидации нищеты, и предлагает международным финансовым учреждениям и сообществу доноров продолжать выделять этим странам финансовые ресурсы в достаточном объеме и на достаточно льготных условиях;

12. *рекомендует* международным финансовым учреждениям проанализировать ход реализации инициатив по облегчению бремени задолженности и отдачу от них, с тем чтобы улучшить понимание причин, приводящих к тому, что после завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью некоторые страны никак не могут справиться с долговыми проблемами, призывает

кредиторов и должников к совместным действиям и призывает также разработать стратегии решения этих проблем;

13. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы, как государственные, так и частные, не будут вносить свой справедливый вклад и принимать участие в функционировании международных механизмов урегулирования проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня, как можно более сопоставимого режима;

14. *подчеркивает*, что облегчение бремени задолженности в целом может играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты, поддержания поступательного экономического роста, обеспечения экономического развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года, с учетом их национальных приоритетов и стратегий;

15. *рекомендует* странам-донорам принимать меры для обеспечения того, чтобы ресурсы, предоставляемые на цели облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, выделялись не в ущерб принятым обязательствам по предоставлению развивающимся странам средств по линии официальной помощи в целях развития;

16. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, могут иметь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, что указывает на необходимость разработки инициатив по облегчению долгового бремени этих стран, и рекомендует рассмотреть вопрос о среднесрочной и долгосрочной приемлемости уровня задолженности, а также новые подходы к урегулированию задолженности по двусторонним займам и перед частными кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

17. *рекомендует* Парижскому клубу при урегулировании проблемы задолженности стран-должников с низким и средним уровнем дохода, не охваченных Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, наряду с испытываемой ими нехваткой финансовых ресурсов учитывать среднесрочную приемлемость уровня их задолженности и с признательностью отмечает выработанный в рамках Парижского клуба Эвианский подход, предусматривающий установление различных условий облегчения бремени задолженности в зависимости от конкретных потребностей стран-должников при сохранении принципа полного списания долга бедных стран с крупной задолженностью;

18. *признает* опасность, которую представляют судебные тяжбы, начатые по инициативе «фондов-стервятников», и тот факт, что некоторые страны-должники могут сталкиваться с трудностями, пытаясь добиться распространения на них сопоставимого режима кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба, как того требует стандартное положение, включенное в соглашения по линии Парижского клуба, и рекомендует соответствующим учреждениям продолжать предоставлять в распоряжение стран-должников механизмы и оказывать им юридическую помощь в целях решения проблем, связанных с судебными тяжбами;

19. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением в области задолженности наименее развитых стран и продолжать принимать эффективные меры, предпочтительно в рамках существующих механизмов, когда они применимы, для решения долговой проблемы этих стран, в том числе посредством списания задолженности наименее развитых стран по многосторонним и двусторонним займам как государственных, так и частных кредиторов;

20. *приветствует* усилия международного сообщества и призывает его продолжать проявлять гибкость и подчеркивает необходимость продолжения этих усилий для оказания пережившим конфликты развивающимся странам, особенно бедным странам с крупной задолженностью, помощи в проведении первоначальной реконструкции в целях обеспечения экономического и социального развития;

21. *приветствует также* усилия кредиторов и предлагает им проявлять гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, действуя с учетом специфики их положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли решать свои долговые проблемы;

22. *призывает* рассмотреть дополнительные меры и инициативы, направленные на обеспечение долгосрочной приемлемости уровня задолженности посредством увеличения безвозмездного и других форм льготного финансирования, списания 100 процентов отвечающего установленным критериям долга бедных стран с крупной задолженностью по официальным многосторонним и двусторонним кредитам и — в надлежащих случаях и в индивидуальном порядке — значительного облегчения бремени задолженности или реструктуризации долга развивающихся стран, которые имеют неприемлемо высокий уровень задолженности и не охва-

чены Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью;

23. *предлагает* странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжать прилагаемые ими усилия по увеличению объема предоставляемых развивающимся странам на двусторонней основе безвозмездных субсидий, которые могли бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и признает необходимость наличия у стран возможности принимать меры для содействия росту занятости и увеличению объема инвестиций в производство и, в частности, вкладывать средства в здравоохранение и образование при сохранении задолженности на приемлемом уровне;

24. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует государственным и частному секторам сотрудничать в этой связи и предлагает кредиторам и должникам продолжать изучение возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов и инновационных механизмов, как долговые свопы, включая замену долговых обязательств акциями проектов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и инструменты с индексацией задолженности;

25. *призывает также* изучить более совершенные подходы к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, основанные на существующих рамочных системах и принципах и предусматривающие широкое участие кредиторов, включая международные финансовые учреждения, и должников, и установить для всех кредиторов сопоставимый режим и в этой связи призывает все страны способствовать активизации обсуждений — в рамках Организации Объединенных Наций и на других соответствующих форумах — вопроса о необходимости и практической возможности создания более упорядоченной рамочной системы для осуществления международного сотрудничества в этой области и вносить вклад в эти обсуждения;

26. *призывает* далее учредить рабочую группу Генеральной Ассамблеи, в которую вошли бы все соответствующие заинтересованные стороны в рамках системы Организации Объединенных Наций, для продолжения изучения и анализа различных вариантов расширенных подходов к созданию механизма реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, которые учитывали бы многогранный характер проблемы приемлемости уровня задолженности, в том числе вклад в наращивание потенциала развивающихся стран в области развития, а также в повышение стабильности мировой экономики и укрепление ее способности противостоять будущим потрясениям, и просит Организацию Объединенных Наций продолжать работать в этом направлении;

27. *предлагает* Экономическому и Социальному Совету провести в 2014 году параллельно с его специальным совещанием высокого уровня с международными финансовыми учреждениями, Всемирной торговой ор-

ганизацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию однодневное совещание для рассмотрения с участием всех соответствующих заинтересованных сторон уроков, извлеченных из долговых кризисов, и текущей работы над механизмами реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем и предлагает также Председателю Совета подготовить краткий отчет о работе этого совещания;

28. *отмечает* изменение структуры суверенного долга некоторых стран, в рамках которой происходит все больший сдвиг в направлении снижения удельного веса официальных займов в пользу коммерческих кредитов и внешнего долга в пользу внутренней государственной задолженности, хотя для большинства стран с низким уровнем дохода внешнее финансирование по-прежнему обеспечивается в основном по линии официальных кредитов, отмечает также, что объемы внутреннего долга и значительное увеличение числа кредиторов — как официальных, так и частных — могут создать дополнительные трудности в области макроэкономического регулирования и в плане обеспечения приемлемости государственной задолженности, и подчеркивает необходимость учета последствий этих изменений, в том числе на основе совершенствования сбора и анализа данных;

29. *подчеркивает* необходимость активизации обмена информацией, повышения прозрачности и расширения использования объективных критериев при разработке и оценке сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области развития и рекомендует продолжать улучшать взаимный обмен на добровольной основе информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

30. *вновь подтверждает* важность наличия доступа к информации о кредитоспособности и сокращения операционных издержек с учетом того, что ошибочные и необъективные прогнозы и механистическое следование оценкам кредитоспособности, вынесенным рейтинговыми агентствами, потенциально могут вызывать или усугублять финансовые кризисы, повышая уязвимость международной финансовой системы для «эффекта обрыва», и в этой связи вновь заявляет о важности того, чтобы регулирующие органы более критически относились к оценкам кредитоспособности, вынесенным рейтинговыми агентствами, и рекомендует повысить прозрачность работы этих агентств и усилить конкуренцию между ними, в том числе путем создания национальных систем и механизмов;

31. *признает*, что рейтинговые агентства играют важную роль в предоставлении информации, включая оценочную информацию о корпоративных и суверенных рисках, призывает повысить прозрачность международной системы кредитных рейтингов, которая должна в полной мере учитывать нужды развивающихся стран, особо отмечает, что усиление конкуренции между рейтинговыми агентствами, в том числе путем создания национальных систем и механизмов, улучшило бы обмен информацией между кредиторами и должниками, принимает во внимание меняющийся характер режима оценки кредитоспособности и в этой связи предлагает Председателю Генеральной Ассамблеи провести еще одно темати-

ческое обсуждение вопроса о роли рейтинговых агентств в международной финансовой системе и просит Генерального секретаря представить доклад о новых и принимаемых мерах по созданию новых или совершенствованию существующих рейтинговых агентств и об их способности достоверно оценивать кредитоспособность заемщиков, а также о политике и мерах, призванных уменьшить побочные эффекты и эффект «цепной реакции»;

32. *предлагает* международному сообществу продолжать прилагать усилия по активизации поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в целях наращивания в развивающихся странах институционального потенциала для расширения практики такого управления задолженностью, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, как неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укреплению позиций на переговорах на предмет согласования и пересмотра условий задолженности, а также путем оказания вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения приемлемого уровня задолженности и ее поддержания на таком уровне;

33. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международному валютному фонду и Всемирному банку во взаимодействии с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами продолжать и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня;

34. *принимает во внимание*, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо для создания, в частности, систем раннего предупреждения, предназначенных для ограничения последствий долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы активизировать их усилия по сбору данных и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

35. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;

36. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в этот доклад всеобъемлющий и предметный анализ положения развивающихся стран в области внешней задол-

женности, а также — в качестве приложения — краткий отчет о работе организованного Экономическим и Социальным Советом однодневного совещания;

37. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят девятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный „Приемлемость внешней задолженности и развитие“».

3. На 41-м заседании 11 декабря на рассмотрении Комитета находился проект резолюции «Приемлемость внешней задолженности и развитие» ([A/C.2/68/L.70](#)), представленный заместителем Председателя Комитета г-жой Фэррой Браун (Ямайка) на основе неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/68/L.15](#).
4. На том же заседании Секретарь Комитета зачитала заявление о последствиях проекта резолюции [A/C.2/68/L.70](#) для бюджета по программам (см. [A/C.2/68/SR.41](#)).
5. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/68/L.70](#) (см. пункт 7).
6. В связи с принятием проекта резолюции [A/C.2/68/L.70](#) проект резолюции [A/C.2/68/L.15](#) был снят с рассмотрения его авторами.

III. Рекомендация Второго комитета

7. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Приемлемость внешней задолженности и развитие

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции 58/203 от 23 декабря 2003 года, 59/223 от 22 декабря 2004 года, 60/187 от 22 декабря 2005 года, 61/188 от 20 декабря 2006 года, 62/186 от 19 декабря 2007 года, 63/206 от 19 декабря 2008 года, 64/191 от 21 декабря 2009 года, 65/144 от 20 декабря 2010 года, 66/189 от 22 декабря 2011 года и 67/198 от 21 декабря 2013 года,

ссылаясь также на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятую 8 сентября 2000 года¹, и напоминая о пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и ссылаясь на его итоговый документ²,

ссылаясь далее на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними,

ссылаясь на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года³,

ссылаясь также на свою резолюцию 60/265 от 30 июня 2006 года о последующих мерах по связанным с развитием итогам Всемирного саммита 2005 года, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие согласованные на международном уровне цели в области развития,

напоминая о Международной конференции по финансированию развития и ссылаясь на ее итоговый документ⁴ и напоминая о Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса и ссылаясь на принятую по ее итогам Дохинскую декларацию о финансировании развития⁵,

напоминая также о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ⁶,

¹ Резолюция 55/2.

² Резолюция 65/1.

³ Резолюция 60/1.

⁴ Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.П.А.7), глава I, резолюция 1, приложение.

⁵ Резолюция 63/239, приложение.

⁶ Резолюция 63/303, приложение.

напоминая далее о четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и ссылаясь на Стамбульскую декларацию и Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов⁷,

напоминая о Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенной 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, и ссылаясь на ее итоговый документ под названием «Будущее, которого мы хотим»⁸,

напоминая также о проведенном 25 сентября 2013 года специальном мероприятии, посвященном последующей деятельности в связи с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ссылаясь на его итоговый документ⁹,

отмечая проведение Генеральной Ассамблеей 10 сентября 2013 года тематического обсуждения вопроса о роли рейтинговых агентств в международной финансовой системе и ведущиеся обсуждения этого вопроса,

отмечая также проведение 23 апреля 2013 года специального совещания Экономического и Социального Совета для обсуждения вопроса о приемлемости внешней задолженности и развитии, в ходе которого были изучены уроки, извлеченные из долговых кризисов, и текущая работа над механизмами реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, и ведущиеся обсуждения этих вопросов,

особо отмечая, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективности управления долгом для усилий по достижению национальных и международных целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и сбоями, в том числе в плане занятости и инвестиций в производство, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, сказываясь, в частности, на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

вновь подтверждая, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие и что роль национальной политики и стратегий развития, в частности в области управления задолженностью, в обеспечении устойчивого развития невозможно переоценить, и признавая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

⁷ Доклад четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Стамбул, Турция, 9–13 мая 2011 года (A/CONF.219/7), главы I и II.

⁸ Резолюция 66/288, приложение.

⁹ Резолюция 68/6.

вновь подтверждая также, что многосторонним учреждениям, включая структуры системы Организации Объединенных Наций и другие соответствующие организации, следует продолжать играть важную роль — с учетом их конкретных мандатов — в оказании странам содействия в обеспечении и поддержке приемлемости уровня задолженности,

вновь заявляя о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние таких внешних потрясений, как потрясения, обусловленные мировым финансово-экономическим кризисом,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу пагубного воздействия, которое продолжает оказывать мировой финансово-экономический кризис, в особенности на процесс развития, учитывая признаки неравномерного и неустойчивого оживления, сознавая, что мировая экономика, несмотря на прилагаемые напряженные усилия, которые помогли ограничить риски наступления маловероятных событий, улучшить конъюнктуру финансового рынка и поддержать оживление, до сих пор не вышла из опасной фазы, характеризующейся рисками спада, в том числе высокой волатильностью на мировых рынках, высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи, задолженностью в ряде стран и ощущающейся во многих странах нехваткой бюджетных средств, создающими угрозу для оживления мировой экономики и указывающими на необходимость достижения дальнейшего прогресса в направлении поддержания и восстановления сбалансированности глобального спроса, и подчеркивая необходимость продолжения усилий по устранению системных недостатков и диспропорций и по реформированию и укреплению международной финансовой системы при одновременном осуществлении согласованных к настоящему времени реформ,

признавая, что пагубное воздействие, которое продолжает оказывать мировой финансово-экономический кризис, потенциально способно свести на нет прогресс в направлении достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и грозит привести к тому, что уровень задолженности многих стран, особенно развивающихся, станет неприемлемым, в частности вследствие влияния кризиса на реальный сектор экономики и государственные поступления и необходимости увеличения масштабов заимствования для смягчения негативных последствий кризиса,

признавая также важность усилий и сотрудничества, осуществляемых на национальном, региональном и международном уровнях, для преодоления трудностей, обусловленных мировым финансово-экономическим кризисом, и особо отмечая необходимость последовательного и согласованного продолжения этих усилий,

признавая далее ту важную роль в деле смягчения последствий мирового финансово-экономического кризиса для развивающихся стран, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание, сообразно обстоятельствам, и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения и регулирования долгового кризиса,

признавая роль потоков частного капитала в мобилизации средств для финансирования развития, подчеркивая трудности, которые порождает чрезмерный приток краткосрочного капитала во многие развивающиеся страны, в том числе в плане сохранения приемлемости их задолженности, и рекомендуя продолжить изучение преимуществ и недостатков макроэкономических мер пруденциального регулирования, позволяющих смягчить последствия волатильности потоков капитала,

выражая обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны с низким и средним уровнем дохода сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на международные усилия, многие наименее развитые страны не могут избавиться от значительного бремени задолженности и по результатам оценок приемлемости уровня задолженности относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

с признательностью отмечая, что участники Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, осуществляемой при содействии Парижского клуба, и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, а также двусторонние доноры оказали существенную помощь в облегчении долгового бремени 35 стран, которые достигли момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, что привело к столь необходимому облегчению бремени задолженности и содействовало перенаправлению ресурсов на инвестиции в социальную сферу, и в то же время выражая обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны, уже достигшие момента завершения процесса, по-прежнему относятся к категории стран с высоким риском возникновения долгового кризиса и что им необходимо не допустить повторного формирования неприемлемого бремени задолженности,

будучи убеждена в том, что расширение доступа на рынки товаров и услуг, в экспорте которых заинтересованы развивающиеся страны, во многом способствует обеспечению приемлемости уровня задолженности этих стран,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря¹⁰;
2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для содействия обеспечению их экономического роста и развития;
3. *подчеркивает* важность такой практики кредитования и заимствования, которая не приводит к увеличению задолженности до неприемлемого уровня, особо отмечает, что кредиторы и должники должны нести солидарную ответственность за недопущение формирования неприемлемо высокого уровня задолженности и учитывать необходимость сохранения задолженности на приемлемом уровне при принятии решений о финансировании, отмечает одобрение некоторыми государствами-членами принципов выдвинутой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию инициативы по со-

¹⁰ A/68/203.

действию обеспечению ответственного суверенного кредитования и заимствования и рекомендует государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам продолжать ведущиеся обсуждения этого вопроса;

4. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании и рекомендует продолжать периодически пересматривать эти рамочные принципы на открытой и прозрачной основе при всестороннем участии правительств стран-заемщиков и кредиторов;

5. *вновь заявляет* о том, что ни один отдельно взятый показатель не следует использовать для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны, и в этой связи, принимая во внимание необходимость использования прозрачных и сопоставимых показателей, предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку при оценке ими приемлемости уровня задолженности продолжать учитывать структурные проблемы стран и кардинальные изменения, вызываемые, в частности, стихийными бедствиями, конфликтами и изменениями перспектив роста мировой экономики или условий торговли, особенно применительно к развивающимся странам, экономика которых зависит от сырьевых товаров, а также влиянием событий на финансовых рынках, и представлять информацию по этому вопросу государствам-членам с использованием надлежащих механизмов;

6. *признает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, такой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания международных условий, благоприятствующих развитию;

7. *признает также* огромные масштабы и многоплановый характер мирового финансово-экономического кризиса, который вызвал резкий рост коэффициентов задолженности ряда развивающихся стран, подчеркивает необходимость дальнейшего оказания развивающимся странам помощи в деле недопущения накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, отмечает в этой связи, что во время кризиса и в последующий период по линии Международного валютного фонда и многосторонних банков развития были выделены дополнительные ресурсы, призывает продолжать льготное и безвозмездное финансирование стран с низким уровнем дохода, с тем чтобы они могли принимать меры по преодолению последствий кризиса, и отмечает, что Международный валютный фонд оказал странам с низким уровнем дохода помощь в облегчении бремени процентных выплат, предоставив им право не платить до конца 2014 года процентов по займам, полученным по линии фондов льготного кредитования;

8. *признает далее* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного мониторинга глобальных финансовых потоков и их последствий для этих усилий;

9. *особо отмечает* необходимость скоординированных стратегий, нацеленных на содействие привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени и реструктуризации задолженности, напоминает в этой связи о совершенствовании кредитного механизма Международного валютного фонда, в частности благодаря оптимизации условий и созданию таких более гибких механизмов, как предохранительная кредитная линия для пополнения ликвидности, гибкая кредитная линия и инструмент быстрого финансирования, отмечая при этом, что новые и уже действующие программы не должны предусматривать необоснованных условий, носящих проциклический характер, и настоятельно призывает многосторонние банки развития продолжить переход к предоставлению помощи на гибких и льготных условиях, предусматривающих ускоренное выделение основного объема средств уже на первоначальном этапе, что оперативно окажет развивающимся странам, сталкивающимся с нехваткой финансовых средств, существенную поддержку в их усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, принимая во внимание индивидуальные возможности этих стран в плане освоения средств и приемлемость уровня их задолженности;

10. *отмечает*, что страны могут принимать меры для заключения — в качестве одного из крайних средств, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы помочь смягчить пагубные последствия кризиса и стабилизировать макроэкономическую конъюнктуру;

11. *отмечает также* прогресс, достигнутый в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, осуществляемой при содействии Парижского клуба, и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, и в то же время выражает обеспокоенность по поводу того, что некоторые страны еще не достигли моментов принятия решения или завершения процесса, призывает к полному и своевременному осуществлению этих инициатив и к продолжению оказания оставшимся отвечающим критериям странам поддержки в завершении процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и рекомендует всем сторонам — как кредиторам, так и должникам — как можно скорее выполнить их обязательства, с тем чтобы завершить процесс облегчения долгового бремени;

12. *приветствует и поддерживает* усилия бедных стран с крупной задолженностью, призывает их продолжать укреплять их внутреннюю политику, направленную на содействие экономическому росту и ликвидации нищеты посредством, в частности, поддержания внутренних условий, благоприятствующих развитию частного сектора, стабильной макроэкономической базы и прозрачных и подотчетных систем государственных финансов, и предлагает меж-

дународным финансовым учреждениям и сообществу доноров продолжать выделять этим странам финансовые ресурсы в достаточном объеме и на достаточно льготных условиях;

13. *рекомендует* международным финансовым учреждениям проанализировать ход реализации инициатив по облегчению бремени задолженности и отдачу от них, с тем чтобы улучшить понимание причин, приводящих к тому, что после завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью некоторые страны никак не могут справиться с долговыми проблемами, и призывает кредиторов и должников к совместным действиям, в частности путем выработки совместных мер, включая более широкое применение практики управления задолженностью, для решения этих проблем;

14. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы, как государственные, так и частные, не будут вносить свой справедливый вклад и принимать участие в функционировании международных механизмов урегулирования проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня, как можно более сопоставимого режима;

15. *подчеркивает*, что облегчение бремени задолженности может играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты, поддержания поступательного экономического роста, обеспечения экономического развития и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года, с учетом их национальных приоритетов и стратегий;

16. *рекомендует* странам-донорам принимать меры для обеспечения того, чтобы ресурсы, предоставляемые на цели облегчения долгового бремени в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, выделялись не в ущерб другим ресурсам, предназначенным для развивающихся стран в соответствии с обязательствами по предоставлению средств по линии официальной помощи в целях развития;

17. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, что ука-

зывает на необходимость рассмотрения в надлежащих случаях возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью и облегчению долгового бремени этих стран, и рекомендует рассмотреть вопрос о среднесрочной и долгосрочной приемлемости уровня задолженности, а также новые подходы к урегулированию задолженности по двусторонним займам и перед частными кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

18. *рекомендует* Парижскому клубу при урегулировании проблемы задолженности стран-должников с низким и средним уровнем дохода, не охваченных Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, наряду с испытываемой ими нехваткой финансовых ресурсов учитывать среднесрочную приемлемость уровня их задолженности и с признательностью отмечает выработанный в рамках Парижского клуба Эвианский подход, предусматривающий установление различных условий облегчения бремени задолженности в зависимости от конкретных потребностей стран-должников при сохранении принципа полного списания долга бедных стран с крупной задолженностью;

19. *признает* обеспокоенность по поводу судебных тяжб с участием «фондов-стервятников» и тот факт, что некоторые страны-должники могут сталкиваться с трудностями, пытаясь добиться распространения на них сопоставимого режима кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба, как того требует стандартное положение, включенное в соглашения по линии Парижского клуба, и призывает соответствующие учреждения продолжать предоставлять в распоряжение стран-должников механизмы и оказывать им юридическую помощь в целях решения проблем, связанных с судебными разбирательствами;

20. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением в области задолженности наименее развитых стран и продолжать принимать эффективные меры, предпочтительно в рамках существующих механизмов, когда они применимы, для решения долговой проблемы этих стран, в том числе посредством списания задолженности наименее развитых стран по многосторонним и двусторонним займам как государственных, так и частных кредиторов;

21. *приветствует* усилия международного сообщества и призывает его продолжать проявлять гибкость и подчеркивает необходимость продолжения этих усилий для оказания пережившим конфликты развивающимся странам, особенно бедным странам с крупной задолженностью, помощи в проведении первоначальной реконструкции в целях обеспечения экономического и социального развития;

22. *приветствует также* усилия кредиторов и предлагает им проявлять гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, действуя с учетом специфики их положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли решать свои долговые проблемы;

23. *призывает* рассмотреть дополнительные меры и инициативы, направленные на обеспечение долгосрочной приемлемости уровня задолженности посредством увеличения безвозмездного и других форм льготного финансирования, списания 100 процентов отвечающего установленным критериям

долга бедных стран с крупной задолженностью по официальным многосторонним и двусторонним кредитам и — в надлежащих случаях и в индивидуальном порядке — значительного облегчения бремени задолженности или реструктуризации долга развивающихся стран, которые имеют неприемлемо высокий уровень задолженности и не охвачены Инициативой в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью;

24. *предлагает* странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжать прилагаемые ими усилия по увеличению объема предоставляемых развивающимся странам на двусторонней основе безвозмездных субсидий, которые могли бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и признает необходимость наличия у стран возможности принимать меры для содействия росту занятости и увеличению объема инвестиций в производство и, в частности, вкладывать средства в здравоохранение и образование при сохранении задолженности на приемлемом уровне;

25. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этой связи и предлагает кредиторам и должникам продолжать изучение, когда это уместно, на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов и инновационных механизмов, как долговые свопы, включая замену долговых обязательств акциями проектов по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и инструменты с индексацией задолженности;

26. *призывает также* изучить более совершенные подходы к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, основанные на существующих рамочных системах и принципах и предусматривающие широкое участие кредиторов и должников, а также установить для всех кредиторов сопоставимый режим и обеспечить важную роль бреттон-вудских учреждений и других соответствующих организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает все страны способствовать активизации обсуждений — в рамках Организации Объединенных Наций и на других соответствующих форумах — вопроса о необходимости и практической возможности создания более упорядоченной рамочной структуры для осуществления международного сотрудничества в этой области и вносить вклад в эти обсуждения;

27. *постановляет* созвать на своей шестьдесят девятой сессии специальное совместное заседание Второго комитета Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета для рассмотрения с участием, при необходимости, соответствующих заинтересованных сторон и на основе доклада, подготовленного Генеральным секретарем, уроков, извлеченных из долговых кризисов, и ведущейся работы над механизмами реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем и отразить результаты этого рассмотрения в кратком отчете о работе этого заседания;

28. *отмечает* изменение структуры суверенного долга некоторых стран, в рамках которой происходит все больший сдвиг в направлении снижения удельного веса официальных займов в пользу коммерческих кредитов и внешнего долга в пользу внутренней государственной задолженности, хотя для большинства стран с низким уровнем дохода внешнее финансирование по-прежнему обеспечивается в основном по линии официальных кредитов, отмечает также, что объемы внутреннего долга и значительное увеличение числа кредиторов — как официальных, так и частных — могут создать дополнительные трудности в области макроэкономического регулирования и в плане обеспечения приемлемости государственной задолженности, и подчеркивает необходимость учета последствий этих изменений, в том числе на основе совершенствования сбора и анализа данных и активизации международных усилий по содействию наращиванию в странах-должниках по их просьбе потенциала в области управления задолженностью;

29. *подчеркивает* необходимость активизации обмена информацией, повышения прозрачности и расширения использования объективных критериев при разработке и оценке сценариев динамики уровня задолженности, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области развития и рекомендует продолжать улучшать взаимный обмен на добровольной основе информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

30. *вновь подтверждает* важность наличия доступа к информации о кредитоспособности и сокращения операционных издержек с учетом того, что неточные прогнозы делают международную финансовую систему более уязвимой для стадного поведения и «эффекта обрыва», что чревато возможным усугублением финансовых кризисов, и в этой связи рекомендует повышать прозрачность работы рейтинговых агентств и их независимость, не допускать конфликта интересов и усиливать конкуренцию между ними, в том числе путем создания национального потенциала и механизмов, и просит Генерального секретаря при подготовке его доклада об осуществлении настоящей резолюции продолжить представление информации по этому вопросу;

31. *предлагает* в этой связи Председателю Экономического и Социального Совета уделить этому вопросу должное внимание, организовав в рамках регулярной программы работы следующей основной сессии Совета проведение отдельного заседания;

32. *предлагает* международному сообществу продолжать прилагать усилия по активизации поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в целях наращивания в развивающихся странах институционального потенциала для расширения практики такого управления задолженностью, при котором обеспечивается ее приемлемый уровень, как неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укреплению позиций на переговорах на предмет согласования и пересмотра условий задолженности, а также путем оказания вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения приемлемого уровня задолженности и ее поддержания на таком уровне;

33. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международному валютному фонду и Всемирному банку во взаимодействии с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами продолжать и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня;

34. *принимает во внимание*, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо для создания, в частности, систем раннего предупреждения, предназначенных для ограничения последствий долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы активизировать их усилия по сбору данных и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

35. *просит* как страны-кредиторы, так и страны-должники при принятии решений о финансировании активнее учитывать необходимость сохранения задолженности на приемлемом уровне и обеспечивать более высокую прозрачность и рекомендует рассмотреть возможность использования в надлежащих случаях Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода, совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком, и Принципов и руководящих указаний по содействию практике устойчивого кредитования при предоставлении официальных экспортных кредитов странам с низким уровнем доходов, разработанных Организацией экономического сотрудничества и развития, в качестве стратегий, регулирующих политику в области финансирования, признавая, что и кредиторы, и должники имеют общий интерес в достижении более приемлемого уровня задолженности и обеспечении финансирования при сохранении задолженности на приемлемом уровне и несут за это солидарную ответственность;

36. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;

37. *рекомендует* уделять должное внимание вопросу приемлемости внешней задолженности при разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года;

38. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, подготовленный в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, и включить в этот доклад всеобъемлющий и предметный анализ положения развивающихся стран в области внешней задолженности и различные варианты расширенных подходов к созданию механизмов реструктуризации суверенной задолженности и урегулирования долговых проблем, которые

учитывали бы многогранный характер проблемы приемлемости уровня задолженности;

39. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей шестьдесят девятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие».
