



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
13 May 2014
Chinese
Original: English

大会

第六十九届会议

暂定项目表* 项目 18

2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年
审查会议成果的后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2014 年届会

临时议程** 项目 9(a)

联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况及后续行动：发展筹资问题
国际会议的后续行动

经济及社会理事会主席关于理事会同世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议的高级别特别会议(2014 年 4 月 14 日和 15 日, 纽约)的摘要

一. 引言

1. 经济及社会理事会同世界银行、国际货币基金组织(基金组织)、世界贸易组织(世贸组织)以及联合国贸易和发展会议(贸发会议)的高级别特别会议于 2014 年 4 月 14 日和 15 日在纽约举行。会议的总主题是“可持续发展筹资和 2015 年后发展议程背景下的一致、协调与合作”。常务副秘书长在会上致开幕词, 贸发会议贸易和发展理事会、世界银行和基金组织联合发展委员会、基金组织国际货币和金融委员会以及世贸组织的代表也在会上作了发言。

2. 会议围绕一次部长级会议、两次专题辩论和一轮多个利益攸关方对话组织活动。每个活动结束后都开展了互动讨论。部长级会议的主题是“世界经济形势与展望”。专题辩论围绕的主题是“调集一切财政资源并将其有效地用于可持续发展”和“2015 年后发展议程背景下的可持续发展全球伙伴关系”。在关于下一步行动的多个利益攸关方对话上, 与会者讨论了上述所有三个主题。与会者面前有

* A/69/50。

** E/2014/1/Rev.1, 附件二。



秘书长的说明(E/2014/53)，其中提供了背景资料，并提出了可在这三个主题下讨论的问题。

3. 在会议之前，经济及社会理事会主席团同世界银行和基金组织两个机构的执行董事会以及政府间机构代表及世贸组织和贸发会议的高级管理人员进行了筹备性磋商和会晤，在此过程中讨论并商定了会议的议程和形式。

4. 部长级会议的发言者包括三名部长、两名中央银行行长和一名欧盟委员会委员。世界银行和基金组织两个机构的执行董事会的多位执行董事和候补董事出席了会议。各国财政、外交与发展合作领域的高级别政府官员以及联合国系统各组织和其他国际组织(包括主要利益攸关机构)的高级工作人员也出席了会议。民间社会和商界的代表也积极参与。

二. 高级别特别会议开幕

5. 经济及社会理事会主席马丁·萨迪克(奥地利)和常务副秘书长在会议开幕时致辞。

6. 主席在发言中对与会者表示欢迎，同时强调会议的举行时机正值联合国在纽约制定 2015 年后发展议程的关键时刻。他首先指出，根据联合国旗舰出版物《2014 年世界经济形势与展望》，世界生产总值预计 2014 年将增长 3%。不过，一些欧洲国家继续面临严峻挑战，失业率高达 27%，青年失业率逾 50%。北非和西亚还存在极高的结构性失业问题，尤其是在青年人中间。他强调，2015 年后发展议程要求建立全面的筹资框架，确保调集一切财政资源并将其有效地用于可持续发展。他指出，可持续发展筹资政府间专家委员会的工作预计将对支持 2015 年后发展议程的发展筹资问题政府间审议产生决定性影响。他指出，全面的筹资战略应囊括一切形式的资金来源，包括公共和私人资金以及国内和国际资金。不过，大多数国家的发展筹资最终将来自国内。政策制定者必须发挥创造性，思考如何适当地激励投资者为可持续发展投资。必须为投资者建立能刺激投资的环境，而这只能通过善政、透明的公共机构和法治实现。与此同时，传统的发展合作，特别是官方发展援助将继续发挥重大作用，尤其是对最不发达国家和其他脆弱国家发挥作用。他最后指出，经济及社会理事会可以促使在制定 2015 年后全球发展议程的各种进程和活动之间实现协同作用。以消除贫穷和实现可持续发展为核心的新发展议程必须基于更有力的全球发展伙伴关系，反映全球发展格局的变化并确保所有行为体的参与。新议程还需要强有力的监测和问责机制。三周前在柏林举行的发展合作论坛关于发展合作问责制和实效问题的高级别专题讨论会强调，需要为发展合作方面的问责制建立一个类似的全球“伞式”框架。

7. 常务副秘书长在发言中说，全球危机加剧了不平等不公正问题，这意味着，世界各地的宏观经济政策必须聚焦于实现强有力、平衡和可持续的复苏，尤其注重创造

就业。在这方面，加强多边主义十分重要，特别是在全球贸易和宏观经济政策等领域。他呼吁，即便国际社会已开始制定新的发展议程，确定 2015 年后的发展方向，也应该加大努力，加快在实现千年发展目标方面取得进展。他欢迎开始审议 2015 年后发展议程的实施手段，特别是讨论筹资问题。他指出，秘书长在仅仅一周前与多边开发银行的会晤中，敦促他们加深同会员国和联合国系统的合作，以加强发展筹资战略。他强调，官方发展援助仍至关重要，对于那些最有需求的国家尤其如此。发达国家应该兑现官方发展援助和气候融资方面的承诺。各国还须加强和发展长期、稳定、具有包容性的国家级金融系统。发展中国家公平地扩大税收，不仅能增加可用于发展的国内资源，还能促进问责制和公共监督。此外，世界不能再继续无视非法资金流动问题，这剥夺了各国亟需的税收，加剧了腐败和犯罪。必须在来源国和目的地国共同解决这一问题。他最后说，今后的任务包含两个层面：确保保护来之不易的发展成果；以及使世界走上可持续发展的道路，以基于平等、合作和问责的新的全球发展伙伴关系为支撑。经济及社会理事会和出席会议的各组织的作用对这些努力至关重要，即将召开的第三届发展筹资问题国际会议将是促进可持续发展的绝好机会。

三. 关于主题 1：“世界经济形势与展望”的部长级会议

8. 在上午的会议中，高级别小组讨论了“世界经济形势与展望”主题，随后进行了互动式讨论。基金组织世界经济研究司司长 Thomas Helbling 首先作了发言，随后下列人士分别作了发言：欧洲联盟国际合作、人道主义援助和危机应对专员 Kristalina Georgieva；丹麦贸易与发展合作部长 Mogens Jensen；玻利维亚多民族国常驻联合国代表萨查·塞尔吉奥·略伦蒂·索利斯(代表 77 国集团加中国发言)；奥地利中央银行行长 Ewald Nowotny；利比亚财政部副部长 Moraja Buhlaiga；土库曼斯坦财政部副部长 Muhammetguly Muhammedov；苏丹中央银行行长 Abdelrahman Hassan Badelrahman Hashim；以及欧亚经济科学家俱乐部主席 Murat Karimsakov。

9. Helbling 先生介绍了基金组织最新《世界经济展望》的要点。他指出，全球经济增长在 2013 年下半年增强，预计将在 2014 年和 2015 年进一步加快。不过，由于不断变化的外部环境导致风险增加，预计新兴市场和发展中经济体仅会略有增强。展望未来，他预测除了日本，先进经济体的财政政策在 2014 和 2015 年将放宽，货币融通将持续，美利坚合众国的利率预计将在 2015 年开始上升。全球增长预计将增强，2014 年达到 3.6%，2015 年达到 3.9%，只是仍远低于潜力水平。就新兴市场而言，出口有望受益于先进经济体更强劲的需求，但这将被更严格的融资条件抵消。在中国增长预计放缓的情况下，新兴市场的增长预计将总体放缓。不过，大多数国家的基本面仍然合理，拥有高水平的外汇储备、低通货膨胀率、国际收支经常账户累计结余仍呈顺差。许多新兴市场的货币贬值，从而促进实现了调整，总资本流入仍然为正结余并有可能进一步增长。不过，不确定因素依然

存在，因为乌克兰危机可能对世界经济产生消极影响。他最后建议，新兴国家和发展中国家的政策应包括建立灵活的汇率政策，以更好地化解冲击的影响；有效控制通货膨胀率；制定有利于实现公债和外债中期目标的财政政策；实施结构性改革，加强中期增长。

10. Georgieva 女士告诫说，在评估世界经济形势时，并未充分考虑到自然灾害和冲突带来的风险。例如，自然灾害产生的费用在过去 25 年中翻了两番，在今年几十年中必将继续呈急剧上升趋势。自然灾害造成了财政和供应链方面的后果。阿拉伯叙利亚共和国和中非共和国等地的冲突加深了对宏观和微观经济的不利影响，撕裂着这些国家的社会结构。为解决这些问题，欧洲联盟正在评估自身风险，并制定了投资政策，努力在欧洲内部解决这些问题。此外，欧盟在发展政策和人道主义援助中已经将脆弱性作为优先事项，重点关注面临灾害和冲突风险的国家。

11. Jensen 先生强调，增长是消除贫穷的关键，但增长必须具有包容性。最重要的是，这意味着要创造就业机会。政府和私营部门可以发挥相辅相成的作用，推动实现这些目标。他还强调了发展筹资格局发生的巨大变化，例如人们期望私营部门在发展筹资方面发挥更大作用。鉴于私人筹资发挥的作用，必须维护劳工权利，并迎接非法资金流动和过度税收规划等挑战。与此同时，官方发展援助将继续发挥重要作用，尤其是在最不发达国家。

12. 略伦蒂·索利斯先生指出，这次会议十分重要，因为会议的召开正值联合国可持续发展大会开展后续行动、筹备第三届发展筹资问题国际会议和讨论 2015 年后发展议程之际。在这一背景下，他提议加强经济及社会理事会，以使其能够发挥协调发展问题的作用。他强调，应改革国际货币和金融体系，以使其更加有效、透明并具有更多合法性。国际金融架构需要给发展中国家更大的发言权，金融体系需要得到应有的管制。他呼吁对布雷顿森林机构进行意义深远的改革，特别是提高发展中国家在其决策过程中的代表性。最后，他强调说，应秉承《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》的精神，与此同时，应将共同但有区别的责任作为建立新的全球发展伙伴关系的指导原则。有效的执行手段将是更强有力的新全球伙伴关系的核心。他敦促发达国家履行官方发展援助承诺，特别是实现到 2015 年将国民总收入的 0.7% 用于发展中国家的目标，以及将国民总收入的 0.15% 至 0.20% 用于最不发达国家的目标。他补充说，联合国应继续作为发展筹资跟进进程各项协调努力的中心。

13. Nowotny 先生指出，发达经济体走上了复苏道路，而新兴市场则面临压力。在东欧和俄罗斯联邦，因乌克兰局势出现了大量的资本外流。除了长期的结构性因素，周期性因素也在发挥作用，包括美国货币政策逐步退出量化宽松正在对全球金融市场产生影响。具体而言，逐步退出量化宽松对新兴市场产生了重大影响。新兴市场的问题源于 2008 年后的金融宽松阶段，这些市场利用发达国家的资本

外流，造成信贷膨胀和资产价格升高。这导致改革动力削弱，经常账户恶化。新兴市场必须先对先进经济体的政策正常化做好更充分的准备。此外，为保持投资者的信心，至关重要的是避免问题进一步复杂化，如避免地缘政治紧张局势的升级。

14. Buhlaiga 先生指出，这次会议将有助于就 2015 年后发展议程达成共识。他主张，联合国系统必须发挥关键作用，协调国际努力，为促进可持续发展筹资调动资源，并且必须将共同但有区别的责任原则继续作为发展合作的指导原则。他说，全球金融和经济危机暴露了全球经济治理中存在的问题，同时强调加强联合国在国际经济和金融领域作用的必要性。需要作出更大努力，建立将投资引向可持续发展的金融系统。他指出，应履行官方发展援助承诺和推动债务重组，同时强调，《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》应该是指导今后此类工作的综合框架。

15. Muhammedov 先生介绍了土库曼斯坦的可持续发展政策。土库曼斯坦通过了与千年发展目标一致的中期发展计划，努力将土库曼斯坦转变为同传统和价值观相和谐的现代经济体。以务实的国家监管为支撑的这一可持续发展模式正在取得良好效果。他祝愿其他国家取得类似的成功。

16. Hashim 先生对发展筹资议程的精神表示欢迎。他对一些非洲国家在实现千年发展目标方面缺乏进展深感遗憾，其中包括他自己的国家。他指出，尽管发起了重债穷国倡议，但一些国家仍面临沉重的债务负担，成为发展的障碍。因此，为在苏丹和其他一些国家实现这些目标，需要提供更多的债务减免。

17. Karimsakov 先生介绍了他所在的机构。该俱乐部于 2008 年在阿斯塔纳成立，旨在集中研究人员的力量，找到克服金融危机的办法。在 2013 年在阿斯塔纳举行的世界反危机会议上，与会者起草了一份世界反危机计划。第二届世界反危机会议将于 2014 年 5 月在阿斯塔纳举行，会议将支持推动到 2015 年实现千年发展目标，并确定新的 2015 年后发展议程。他提议经济及社会理事会应该作为实施《反危机计划》的主要协调机构，并邀请所有与会者出席第二届世界反危机会议。

18. 在随后的讨论中，与会者申明《蒙特雷共识》和《多哈宣言》为可持续发展筹资战略奠定了坚实基础。他们主张，需要加强全球合作，避免重大风险和促进可持续发展。需要提供足够的政策空间和有利的全球环境，这不仅包括在贸易、金融和债务等领域制定以发展为导向的政策，而且要求发展中国家和新兴经济体在国际金融体系中有更充分的代表性。

19. 一些与会者强调，世界经济表现不佳部分源于过度紧缩，并且必须解决失业(包括青年失业)和不平等相关问题。

20. 与会者承认，需要为实现可持续发展调动所有资金来源，同时还强调官方发展援助仍然是国际发展筹资的重要组成部分。有人呼吁捐助国履行官方发展援助

承诺，并使援助资金与国家优先事项更加一致。与会者指出，私营部门拥有大量金融资源，但公共和私人资金截然不同，应相互补充而非相互替代。

21. 与会者特别是来自 77 国集团的与会者还说，2015 年后发展议程的执行手段应为财政资源、技术转让和能力建设的组合，并根据共同但有区别的责任的原则加以落实。

22. 与会者还认识到，气候变化是一项紧迫挑战，绿色气候基金所需的资金需立即到位。一些与会者就此指出，基于《蒙特雷共识》和《多哈宣言》的发展筹资轨道与气候变化筹资轨道应彼此分离。由于联合国可持续发展大会的与会者要求制定综合的发展议程，有人询问这些工作是否应加以整合以及如何整合。

四. 利益攸关机构的发言

23. 在上午会议上最后发言的有：贸发会议贸易和发展理事会主席特里育诺·维博沃(印度尼西亚)；世界银行集团副行长兼机构秘书长、基金组织和世界银行联合发展委员会代理执行秘书约格·法米利亚·卡尔德隆；基金组织副秘书长兼国际货币和金融委员会代理秘书卡尔文·麦克唐纳；和世界贸易组织副总干事易小准。

24. 维博沃先生报告称，贸发会议在对世界经济的预测中预计，全球增长将低于潜力水平，比基金组织的预测略悲观一些。他提议，积极主动、以需求为导向的政策可能会带来更良好和稳定的增长，使每个国家都受益。在此方面，贸发会议认为，保护收入的政策值得特别考虑。此外，发展中国家应侧重于投资和多样化。他指出，在调动财政资源方面，现有和新的发展目标的实现将需要远远超过当前水平的大额投资。在此方面，需要增加私人资金。实际上，外国直接投资已经比官方发展援助高六倍。在国家 and 全球两级，需要建立正确的政策框架和条件，以促进更多投资。最后，他指出，必须加强经济及社会理事会在制定 2015 年后议程中的作用，同时要提高发展中国家在国际讨论中的声音，并且需要在债务和税务合作方面进行更多改革。

25. 法米利亚·卡尔德隆先生报告了发展委员会有关全球经济的最近讨论以及执行世界银行新战略方面的进展。委员会认识到促进强有力和包容各方的增长将需要进行政策调整，并同意社会包容、能力建设和纳入环境关切在可持续发展和消除贫穷过程中的重要性。委员会还讨论并大力支持世界银行为实现其目标(消除贫穷和实现共同繁荣)而进行的改革及其新战略。他指出，除其他措施外，世界银行创立了全球做法，从而使一个国家的知识成果可以在全球分享。

26. 麦克唐纳先生指出，正在继续的全球经济复苏仍然不均衡。基金组织将继续分析发达国家不断减弱金融支持的影响，并将协助各国处理这个问题。将继续提供各种融资机制，包括预防机制。在财政方面，基金组织将继续致力于提供政策

咨询意见，并将提出关于主权债务重组的改革选项，同时促进有关税务问题的全球辩论。在金融部门的政策方面，基金组织将继续评估监管不成体系的影响，推动关于跨界解决机制、影子银行的影响以及宏观金融风险的讨论，并消除数据方面的差距。至于政策一致性和协调问题，基金组织将继续通过溢出效应报告和综合监测机制，监测国家政策的影响。最后他重申，基金组织的份额改革仍然是一个优先事项，并敦促美国尽早予以批准。

27. 易先生指出，迄今为止，有关可持续发展目标的讨论没有把具体重点放在贸易上。尽管如此，贸易在实现千年发展目标和更广泛的经济增长中发挥重要作用。贸易可以创造就业，包括创造更好和更体面的就业机会，因为出口型行业的工作通常比其他部门支付更高的工资。贸易自由化对于增长最快的一些经济体至关重要。不过，要产生结果，需要得到改善财产权和供应能力等其他改革的支持。因此，他提议，在 2015 年后发展议程中不能淡化贸易的作用。相反，贸易应该作为发展政策工具和社会经济发展的促成因素，成为可持续发展目标的一个组成部分。巴厘一揽子计划和多哈回合工作方案也可以支持可持续发展目标的实现，例如在筹资领域。

五. 关于专题 2：“调集一切财政资源并将其有效地用于可持续发展”的专题辩论

28. 在第一次专题辩论会上，可持续发展筹资问题政府间专家委员会共同主席 Pertti Majanen(芬兰)和 Mansur Muhtar(尼日利亚)以及世界银行集团千年发展目标与金融发展问题特使马哈穆德·穆辛丁作了发言。

29. 可持续发展筹资问题政府间专家委员会共同主席提到委员会的工作。该委员会是联合国可持续发展大会之后设立的，目前正在讨论关于有效的可持续发展筹资战略的备选办法。Majanen 先生在发言开始时强调了委员会工作的基础，即《千年宣言》、《蒙特雷共识》和联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件。他随后提到委员会的工作状况，指出共同主席一直在与可持续发展目标开放工作组共同主席合作，以确保将在 2014 年 9 月向大会提交的两个进程的报告协调一致。委员会决定按下列三个群组安排工作：“评估筹资需求、查明当前的资金流动和新出现的趋势以及国内和国际环境的影响”；“调动资源并加以有效利用”；和“机构安排、政策一致性、协同作用和治理”。所有三个群组将在 2014 年 4 月 25 日之前向共同主席提交有关其发现结果的报告。已经有了一些委员会明显达成广泛一致意见的领域。例如，第一个群组的初步结果显示，每年大约 18 万亿美元的全​​球储蓄足以满足巨大的可持续发展估计需求。因此，挑战在于促进金融体系提供刺激，将一定比例的公共和私人储蓄用于满足那些需求。委员会已经大大受益于外部专家的投入及其与其他利益攸关方、包括民间社会和私营部门的互动。在这方面，他提到了委员会最近在赫尔辛基就“共同建立发展筹资问题

新伙伴关系”举办的外联活动。该活动的参与者包括来自私营部门、民间社会、政府的高级代表以及其他伙伴关系问题专家。他列举了会议的一些结论，包括需要把人权、环境、反腐败和负责任的投资等投资原则转化为具体行动。实现这一范式转变的方法包括使可持续发展成为公司战略的一个基本要素，更好地利用公共和私营筹资之间的协同作用，以及建立创新伙伴关系，从而促进对纳税人公平的推动发展的投资。已编写讨论情况摘要，可以在委员会网站上查阅。

30. Muhtar 先生提出了 2015 年后发展议程筹资来源的问题。委员会已经商定，如《蒙特雷共识》中具体规定的，各国对本国的发展负责，而国际环境将发挥支持作用。因此，有必要在调动国内资源和国家自主权以及国际义务和承诺之间取得正确的平衡。调动国内资源是公共筹资的一个关键组成部分，但必须根据每个国家的能力加以考虑。可持续增长是筹集这些资源的一个先决条件，同时也有必要打击非法流动和促进国际税务合作。尽管官方发展援助对于消除赤贫仍然至关重要，在最贫穷的国家尤其如此，但即使所有捐助国都兑现承诺，仅仅靠官方发展援助也不足以满足可持续发展的需求。私人投资将在满足那些需求方面发挥重要作用。不过，到目前为止，私营部门投资一直不足，并且没有为鼓励此种资金长期投资于可持续发展活动提供激励。需要制定公共政策来提供适当的激励，并需要有利的国内和国际环境，以吸引私营部门投资于可持续发展。他提到公共财政在撬动私人资本流动进入关键发展部门方面的潜在作用。与此同时，需要在全球一级进行治理改革，促进公平、基于规则的多边贸易体系和稳定的全球金融体系。他还强调，必须努力为可持续发展调动更多和创新的资金来源，包括征收金融交易税和碳税，以及汇款。在这些领域，包括在一些举措的可扩缩性和可复制性以及计量和额外贷款问题上，还需要开展更多的工作。

31. 穆辛丁先生提出了 2015 年后发展筹资整体框架。根据这一框架，健全的政策和机构将更有效地利用现有资源和撬动更多资金。其支柱包括加强国内资源调动，得到更好和更巧妙的援助，以及借助国内和国外私营部门和金融部门。创新筹资和创新是该框架的核心，目标是调集更多的资源和提高效率。为了加强国内资源的调动，他建议改进税收能力，加强自然资源收入的征缴，遏制非法资金流动和提高支出效率。他指出，应将私营部门视为发展方面的伙伴，方法包括发挥私营部门在创造就业和增加收入方面的作用，采取利用和撬动私人资金使其流入推动发展的各部门的措施，以及动员开展慈善活动和鼓励企业的社会责任。他提到在国家一级调集资金的挑战，同时指出，鉴于财政资源稀少，获得私人资金的途径不足，各国需要确定其政策和筹资战略，以执行 2015 年后发展目标。各国还面临调动私人长期资金用于基础设施的挑战。主要措施包括建立一个适当的法律和监管框架，确保开展高质量项目，在多边金融机构的支持下将使用风险分担机制的做法主流化，建立适当的金融监管和发展国内资本市场。从机构投资者吸引大量尚未利用的资源可以扩大发展资金。他还强调需要与各种各样的伙伴合作

采取精心设计的举措，帮助各国政府筹集满足基础设施需求所需的大量资金。最后，他呼吁在各级和各行为体之间就发展筹资的新方向进行持续的全球对话。

32. 在随后进行的讨论过程中，与会者强调需要吸引私人投资进入可持续发展部门。有人提到必须为外国直接投资者提供有效的保险，还需要建立有效的公私伙伴关系模式。还有人提到，遏制犯罪和腐败是吸引外国直接投资和促进地方私营部门发展的重要条件。在这方面，一位与会者指出，法治和努力打击犯罪应作为单独的目标纳入 2015 年后发展议程和可持续发展目标。与此同时，私营部门也将受益于一致和可预测的政策环境。

33. 与会者指出，各国应对本国的发展承担首要责任，但同时强调官方发展援助对减贫的持续重要性。一些与会者强调，即使捐助者履行援助承诺，官方发展援助也不足以满足预计的可持续发展需求。还有人指出南南合作对可持续发展的重要性，但其中的理解是，这种合作应是自愿的，不应被视为发达国家官方发展援助的替代品。

34. 一些与会者强调必须执行国际金融机构的治理结构改革。具体而言，他们强调，应执行 2010 年基金组织的份额改革，以确保基金为其他国家提供政策改革咨询意见时的可信度。与会者还提到需要加强对国际金融机构和区域开发银行的供资。

35. 有人呼吁建立一个公平和基于规则的多边贸易体系，还有人呼吁建立一个稳定的全球金融系统。与会者指出，应该将那些和其他系统问题纳入 2015 年后议程。有人呼吁加强有关税务问题的国际合作，以遏制逃税和非法资金流动。

36. 有人强调，可持续发展筹资应参照《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》。可持续发展筹资问题政府间专家委员会的工作将为第三届发展筹资问题国际会议的筹备进程提供重要投入。

六. 关于专题 3：“2015 年后发展议程背景下的可持续发展全球伙伴关系”的专题辩论

37. 在第二次专题辩论中，第三届发展筹资问题国际会议筹备工作的共同协调人乔治·威尔弗雷德·塔尔博特(圭亚那)和经济合作与发展组织(经合组织)发展合作局副局长 Serge Tomasi 作了发言。

38. 塔尔博特先生在发言开始时概述了当前全球发展伙伴关系及其在促进实现千年发展目标方面的作用。全球发展伙伴关系的概念作为一系列促进发展的承诺，在联合国悠久的历史。以《蒙特雷共识》为支撑的目标 8 呼吁建立全球发展伙伴关系，在动员广泛的利益攸关方帮助实现各项目标方面凝聚了国际势头。全球伙伴关系尽管已经作出重大贡献，仍是一项未竟事业，其在推进其他目标方

面的潜力受到自身缺点的限制。例如，达到将 0.7% 的国民总收入用于发展援助这一目标方面的势头最近几年受阻。此外，全球贸易体系仍然复杂而分散，世界仍然缺乏一个解决债务问题的全面框架。同样，仍然需要增加获得负担得起的基本药品的途径，以加快取得实现卫生相关目标方面的进展。还需要加强技术转让和获取技术的途径，特别是为减缓和适应气候变化以及减少灾害风险和建设复原力。展望未来，他强调指出，新的全球发展伙伴关系需要解决新的挑战，并统筹可持续发展的经济、社会和环境层面。它还需要一个强化和更有力的监测机制，以便跟踪执行方面的进展和会员国履行承诺的情况。

39. 他分享了他对即将召开的第三届发展筹资问题国际会议可能对 2015 年后发展议程的贡献的看法，同时指出，一个广泛而全面的可持续发展筹资框架应建立在《蒙特雷共识》和《多哈宣言》基础上，并进一步迎接新挑战和新出现的问题。在这方面，该框架还必须考虑到可持续发展筹资问题政府间专家委员会的重要工作。此外，他强调，第三届发展筹资问题国际会议可能为 2015 年后发展背景下的可持续发展全球伙伴关系提供一个坚实的基础。

40. Tomasi 先生谈到经合组织发展援助委员会就衡量发展筹资的新途径正在开展的工作。他强调，自 1969 年以来，官方发展援助的定义除了得到澄清和其他概念(如可列入国家方案的援助或其他官方资金流量)的补充外，几乎没有改变。与此同时，发展筹资格局已急剧改变。例如，有资格获得官方发展援助的发展中国家的数目已急剧下降，一些发展中国家已成为新的经济强国，自己也在向其他国家提供越来越多的外国援助。与此同时，官方发展援助以外的资金来源正变得越来越引人注目，特别是外国直接投资和汇款。在 1970 年代，官方发展援助占发展中国家所有外部供资的一半以上，而目前仅占 18%。快速经济发展和官方发展援助定义相对稳定之间的这一差距，导致该指标受到越来越多的批评。他在委员会关于这一问题的持续讨论中提出了一些主要考虑因素。一项提议从援助提供者的角度设想了一个双圈办法，核心是一个侧重于等额赠款的现代化官方发展援助措施。这项现代化的措施将是涵盖全部官方发展支助的更广泛措施的一部分，其中可能包括各国使用的所有公共发展筹资工具，而无论其优惠程度如何。因此，这项措施还将纳入担保、开发银行的私募股权和债务取消等市场机制。正在讨论的一个问题是，这一更广泛的措施是否还应包括官方行动筹集的私人资金。

41. 在随后进行的讨论过程中，几名与会者强调，官方发展援助对许多发展中国家而言是一个重要的资金来源。有人还指出，官方发展援助不应仅被用于撬动私人资本，这种做法在任何情况下都需要以周全和平衡的方式进行。不过也有人重申，官方发展援助虽然重要，但仅靠这种援助不足以为可持续发展供资。

42. 与会者强调了发展创新型公私伙伴关系的重要性，并强调需要建设能力，使发展中国家能够制定一系列银行可担保的项目。在这方面，有人还提到需要在国家一级建立有效进程，以更好地确定关键项目。有人指出，全球发展伙伴关系是

一项进展中的工作，应得到加强。强调需要将私营部门和民间社会更好地纳入全球伙伴关系中。不过，关于私营部门，有人称，公司在开展业务时应该注意人权和减贫目标。此外，应当建立一个适当的监管框架，确保各项活动不会对可持续发展产生不利影响。

43. 与会者注意到，没有关于经济易损性和脆弱性的适当衡量标准。人均国内总产值没有考虑到易损性和脆弱性，这意味着需要有一个综合考虑冲突以及外部经济挑战和自然灾害的更广泛的衡量标准。

44. 与会者强调指出，需要加强国际决策中的一致性。有人指出，多边组织应开展合作，以实现可持续发展目标。

七. 关于下一步行动的多个利益攸关方对话

45. 第二天上午主要是关于下一步行动的多个利益攸关方对话，前一天有关会议三个主题的讨论在对话期间继续进行。对话包括以下各位的发言：发展政策委员会主席兼哥伦比亚大学国际和公共事务学院经济和政治发展专业主任 José Antonio Ocampo Gaviria; Cornerstone 资本公司创始人兼首席执行官 Erika Karp 和关心世事中心反思布雷顿森林体系项目主任 Aldo Caliari。之后进行了互动讨论。

46. Ocampo 先生介绍了发展政策委员会最近一次会议的结论。委员会提出了两项主要政策建议：加强国际税务合作和有必要建立债务解决机制。委员会还强调，必须开展国际税务合作，以调动更多公共资源，促进可持续发展。资本流动和劳动力流动之间的不对称已经损害了税基。随着时间的推移，征税向劳动收入转移，从而产生了递减税制度，这种趋势只能通过国际合作来扭转。一个具体提议是，提高国际税务合作专家委员会的级别，将其转变为一个政府间机构。关于外债问题，他指出，负债过重既影响发展中国家也影响发达国家。现有机制未发挥应有作用。集体诉讼条款未得到普遍适用，从而面临严重的加总问题，而自愿谈判因可能引起诉讼面临重大挑战。在此方面，他提到了《蒙特雷共识》有关建立主权债务重组机制的提议。

47. 他之后强调了委员会提出的反思全球经济治理体系的原则，即：共同但有区别的责任和相应的能力；立足基层的原则；包容性、透明度和问责制；和一致性。他呼吁更积极地利用基金组织特别提款权，将其作为国际货币体系，并建议发展多层次国际货币合作架构。他强调，区域和区域内开发银行在作出支持基金组织的强有力货币安排方面发挥重要作用。他还称，在国际发展对话中使用的国家组别概念的分析基础经常比较薄弱，例如脆弱国家组别概念。总体而言，最不发达国家类别(其中包括三个标准，即按市场价格计算的人均国内生产总值、人力资产和脆弱性指数)具备最坚实的分析基础，也最具普遍适用性，因为大会核可了这一类别。他强调了发展合作论坛的重要性——该论坛是最好的论坛之一，有助于在

不同发展合作进程之间建立协同作用，有助于探索多个利益攸关方伙伴关系日益增加的作用。发展合作中的问责制效力有待加强，这仍是一个主要问题；更好的机制在就 2015 年后发展议程采取后续行动方面非常重要。发展合作论坛还应该进一步促进有关发展合作和全球公益服务提供之间关系的工作。

48. Karp 女士说，从私营部门的角度看，如果资本市场得到适当监管，为实体经济的需要服务，资本主义可以带来经济增长和可持续发展。鉴于公共部门资源不足以解决气候变化等新出现的大量需求，利用私营部门资源对于确保 2015 年后发展议程执行工作获得充足资金和实现可持续发展至关重要。当前，经合组织国家最大的 1 000 家公司占这些国家收入的 7.8%和就业的 8%，并拥有大笔投入到资本市场的资金。她提请人们注意大型数据和社交媒体等正在改变商业方式的技术创新。具体而言，商界的透明度增加，这为人们提供了影响公司活动并造福社会的新机会。最负责任的公司有意于投资社会收益高的项目，从而为有益于社会的目标作出贡献。释放公司潜力的关键是找到激励他们的创新方式。全世界也正在出现大量财富的跨代转移，大约 50 万亿美元金融资产池就是明证。挑战是要找到恰当办法，将可用资金投资于那些公司目标符合可持续发展目标的公司。这些公司包括大多数重视企业卓越性和企业可持续发展的最大公司，而企业可持续发展又是以包容、透明和协作为前提条件的。一般而言，利润和可持续发展之间在长期内没有内在冲突。

49. Caliarri 先生讨论了养恤金、共同基金、私人股权和主权财富基金等机构投资者在为可持续发展提供资金方面的潜力。他对以下观点提出了质疑，即只要“释放”全球储蓄，就可满足长期筹资需求。例如，人们认为基础设施这一资产类别一方面可以创造风险调整后的高收益，另一方面通过使资产管理者的投资组合多样化来确保收益。不过，证明上述两种收益的证据在研究人员中引起很大争议；同样引起很大争议的是：这种可被视为基础设施投资的资产类别涉及各个部门和各种工具，为这种资产赋予统一属性是否恰当。他强调，基础设施投资风险很大，这些风险最终可转移给纳税人和基础设施使用者，在发展中国家尤其如此。为达到上述目的，其中一个渠道是建立公私伙伴关系，这是将私人投资用于基础设施的主要机制。他提到，研究报告显示，选择公私伙伴关系作为投资模式的一个主要原因是，它们有助于掩盖基础设施项目的预算和财政影响。治理不善和体制环境不佳，包括缺乏透明度，使各国政府和投资者可逃避审查，从而增加了实际发生风险的可能性。事实上，公私伙伴关系合同几乎从不公诸于众。此外，公私伙伴关系具有一些固有特征，例如公私伙伴关系合同通常是长期合同，政府风险是预算外(或有负债)风险；这些特征带来了一种复杂性，阻碍了推动透明度和问责制的努力。

50. 他说，增加公债是将基础设施投资相关风险转移给公众的另一渠道。界定低收入国家“债务可持续性”的参数已逐步放松，使这些国家可以签订数量不断增

加的公债合同，特别是基础设施债务合同。重要的是认识到，在基础设施投资不足或者以任何可能方式调动必要资金之间，低收入国家面临着不可能实行的选择。不过，这些国家的基础设施债务增加可能为新债务危机埋下隐患。正如公私伙伴关系一样，通过债务融资进行投资带来的风险，在治理不善的环境中得到放大。简而言之，依赖机构投资为基础设施供资的做法，只有在以下国家是可取的：法律、体制框架和制衡制度高度发达，透明度和公众参与水平高。

51. 在随后进行的讨论中，与会者强调，必须调动一切可持续发展筹资来源，以支持 2015 年后发展议程。代表们强调，即将召开的第三届国际发展筹资问题会议是一次调动所有利益攸关方参与实现该目标的独特机会。在此方面，与会者相互呼吁避免政府间进程之间作出重复努力，支持让所有相关利益攸关方都参与的有力和开放的筹备进程。

52. 有的与会者认为，2015 年后发展议程的成功，将在很大程度上取决于确保增加对脆弱国家的官方发展援助，以帮助它们减贫和应对气候变化等新挑战。该议程还应包括贸易、外国直接投资和技术转让方面的承诺，以帮助发展中国家消除贫穷。

53. 此外，与会者强调，有必要建立国际主权债务解决机制。与会者提议，可以在基金组织内部就这种机制进行谈判，但该机制将独立运作，类似于投资争端解决制度。该机制允许进行有时限的自愿谈判，此后是强制仲裁。一些与会者强调，必须在重债穷国倡议之外进一步减免债务，特别是减免遭受冲突和自然灾害影响或在努力实现千年发展目标方面落后的国家的债务。他们强调，必须履行现有的官方发展援助承诺，而这类援助仍占最不发达国家外来筹资的 70%。

54. 一些与会者呼吁更有效地监测官方发展援助承诺，并表示反对减少官方发展援助。几位与会者强调，重要的是不能将援助政治化，同时强调，单方面制裁将阻碍实现千年发展目标的进展。

55. 一些来自商业部门和民间社会的与会者对以下方面表示关切：缺乏社会保护、侵犯人权行为以及许多国家的军事开支浪费。他们批评政府拯救那些被认为“大到不可倒闭”的金融机构。一些与会者强调指出，私营和公共部门之间的伙伴关系非常可取，但公私伙伴关系的成功取决于善治以及妥善、有效的体制安排。

56. 与会者强调，必须改进全球治理结构，以防止逃税和转移不当定价，确保国际贸易协定不会出于审慎原因而阻碍对跨境资本流动的监管。一个与会者提出了引入全球适用的公司最低税率的想法。

八. 经济及社会理事会主席的结论意见

57. 经济及社会理事会主席表示感谢所有与会者的积极参与精神和高质量的发言。他指出，有关世界经济状况和前景的审议突出表明，需要加强宏观经济政策

领域的合作与协调。此外，审议情况突出表明，调集资源促进可持续发展将取决于加强立足于协调一致的可持续发展筹资框架的国际合作。他赞同有关重振和加强全球可持续发展伙伴关系的呼吁，以便动员广泛的利益攸关方，支持 2015 年后议程。他表示，考虑到最近通过的经社理事会改革，得到加强的理事会将能发挥有效协调作用，有针对性地支持实施 2015 年后发展议程。

58. 他概述了讨论的要点，并除其他外注意到：

(a) 与会者强调，为实现可持续发展，必须建设稳定、繁荣的全球经济。有关世界经济形势与展望的部长级部分讨论已经确认，目前世界处于从全球经济和金融危机中复苏的进程，只是各国的复苏不均衡。具体而言，有与会者指出，虽然发达经济体走上了复苏道路，新兴市场承受着巨大压力。除了长期的结构性因素之外，周期性因素也在发挥作用，包括可能要适应美国的货币政策。

(b) 与会者指出，2008 年之后的银根松动时期是新兴市场问题的根源。扩张性政策利用了发达国家的资本外流，导致信贷剧增，资产价格增加。同时，改革的动力已经减弱，经常账户状况已经恶化，使这些经济体容易受到资本外流的冲击。

(c) 有与会者指出，为了解决这些关切，需要加强多边主义。许多与会者认为经济及社会理事会是改善这类合作的平台。

(d) 与会者还告诫说，尽管全球经济增长，全球就业形势依然严峻，不平等现象继续增加，只是也有改善的迹象。

(e) 在关于“调集一切财政资源并将其有效地用于可持续发展”的专题辩论期间，与会者强调了可持续发展筹资问题政府间专家委员会工作的重要性。

(f) 几位与会者强调，2015 年后议程最新筹资框架必须以《蒙特雷共识》和《多哈宣言》为概念基础。许多与会者强调，必须利用各种筹资来源和可用的非金融手段，其中包括私营和公共、国内和国际的资源和手段，同时考虑到它们的不同特点、合理之处和具体优势。

(g) 与会者同意，官方发展援助仍将发挥重要作用，对于最不发达国家而言尤其如此。所有与会者都欢迎官方发展援助最近出现增长，此前两年官方发展援助一直呈下降趋势。不过有与会者强调指出，需要取得更多进展才能达到 0.7% 的目标。

(h) 一些与会者指出，乌克兰和俄罗斯联邦之间目前的紧张关系可能产生不确定因素，导致最近几个星期大量资本外流(俄罗斯也有大量资本外流)和货币贬值。

(i) 有与会者呼吁实施全球一级的治理改革，以便建立公平、基于规则的多边贸易体系和稳定的全球金融体系。还有与会者呼吁加强国际税务合作，以遏制逃税和非法资金流动。

(j) 许多与会者还强调，私营部门筹资在促进可持续发展方面有巨大潜力。不过，公共政策必须确定适当的激励，以支持私营部门投资于可持续发展。在这方面，法治、善政和透明的机构发挥至关重要的作用。与会者强调了以各级协调一致的政策和充足政策空间为基础的公私伙伴关系的重要性。

(k) 在有关“2015年后议程背景下的可持续发展全球伙伴关系”的第二次专题辩论期间，与会者着重指出，该议程必须以重振和加强促进发展的全球伙伴关系为基础。这一伙伴关系需要包括强有力的监测和问责机制。

(l) 代表们强调，即将召开的第三届发展筹资问题国际会议是一次重要机会，可以为新的全球伙伴关系提供综合、全面的筹资框架。

(m) 许多与会者强调，全球经济治理以及发展中国家在经济决策机构中的发言权和代表权必须作为紧急事项加以改善。

(n) 在“关于下一步行动的多个利益攸关方对话”期间，与会者重申了前几届会议涉及的许多主题，并着重讨论了下一步行动。具体提议包括，建立主权债务重组机制；改善国际税务合作，以解决避税问题；更广泛地使用特别提款权。与会者还强调了私营部门在可持续发展关键领域提供长期投资的潜力；还有与会者呼吁，在公共和私营行为体的参与方面加强机构框架，提高透明度。

59. 他指出，在实现千年发展目标方面总体上取得了良好成绩，但必须实现更多目标。为此，国际社会必须动员一系列充满活力的多个利益攸关方伙伴关系，以实现共同目标，核心工作是加强政府间合作。2015年后议程应该确定这种协作办法的关键要素。他表示希望各方继续给予支持与合作，以便实现宏伟的2015年后发展议程，使国际社会能够实现惠及所有人的可持续发展。