

**Шестьдесят девятая сессия**

Пункт 18 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам Международной конференции по финансированию развития 2002 года и Конференции по обзору 2008 года и осуществление их решений**Последующая деятельность по итогам принятия и осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития
Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В соответствии с резолюцией 68/204 в настоящем докладе дается оценка текущего состояния дел с осуществлением Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития в ключевых основных областях: мобилизация внутренних финансовых ресурсов на цели развития; мобилизация международных частных ресурсов на цели развития; международная торговля как двигатель развития; международное финансовое и техническое сотрудничество в целях развития; внешняя задолженность; и системные проблемы. Как отмечалось в Дохинской декларации, в период после принятия Монтеррейского консенсуса возникли многочисленные проблемы. Третья Международная конференция по финансированию развития, которая будет проведена в июле 2015 года в Аддис-Абебе, предоставит хорошую возможность для всесторонней активизации усилий по всем направлениям деятельности в области финансирования в интересах устойчивого развития в целях осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. В разделе VII доклада под названием «Дальнейшее участие» представлена обновленная информация о межправительственных формах последующей деятельности в контексте подготовки к поведению Конференции.

* A/69/150.

** Настоящий доклад был подготовлен на основе консультаций с сотрудниками основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития. При этом ответственность за его содержание несет исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций.



I. Мобилизация национальных финансовых ресурсов на цели развития

1. Для большинства стран мобилизация внутренних ресурсов является самым важным источником финансирования. В период после проведения Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в 2002 году в Монтеррее, Мексика, развивающиеся страны сделали многое для укрепления своей способности эффективно проводить мобилизацию внутренних финансовых ресурсов на цели развития. Прогресс отмечался в деле мобилизации как государственных, так и частных ресурсов. Однако его темпы в разных странах были не одинаковы, и еще многое предстоит сделать для обеспечения финансирования устойчивого развития в части его экономического, социального и природоохранного компонентов.

Государственное внутреннее финансирование

2. В большинстве стран внутреннее финансирование является крупнейшим источником поступления финансовых средств. Вместе с тем этих средств недостаточно для удовлетворения потребностей в области устойчивого развития, и с точки зрения возможностей для повышения государственных поступлений между развитыми и развивающимися странами сохраняется существенный разрыв. Средний показатель соотношения объема налоговых поступлений и валового внутреннего продукта (ВВП) в странах с низким уровнем дохода составляет примерно половину от среднего показателя в странах с высоким уровнем дохода. Кроме того, между странами с низким и средним уровнем дохода существуют значительные различия¹.

3. Вопрос о мобилизации внутренних ресурсов необходимо рассматривать в контексте различий в возможностях стран. Страны, в которых было отмечено увеличение государственных поступлений, добились этого за счет принятия целого ряда мер, в частности повышения собираемости налогов, расширения налоговой базы, увеличения объема поступлений от налога на добавленную стоимость (НДС), динамичного роста отчислений по линии корпоративного подоходного налога и, в меньшей степени, по линии подоходного налога. В последние 5–10 лет многие развивающиеся страны значительно улучшили свои системы взимания налогов². Так, в период с 2005 по 2013 год в развивающихся странах средний срок подготовки и подачи налоговой декларации и уплаты (или взимания) налогов сократился почти на 20 процентов³. Страны, которые добились успехов в деле увеличения государственных поступлений, во многих случаях применяли новаторские механизмы и проводили эксперименты с новаторскими методами, включая лотереи, инициативы по обеспечению прозрачности и новые технологии. Однако сохраняются крупные проблемы. В частности, во многих развивающихся странах для управления бюджетными поступлениями по-прежнему характерна нехватка ресурсов, их нерациональное распределение и низкий средний уровень квалификации персонала.

¹ United Nations System Task Team Working Group on Financing for Sustainable Development, “The variety of national, regional and international public sources for development finance”, Background paper (chap. 2), 2013.

² IMF, Tax Administration Diagnostic Assessment Tool, 2014, <http://www.tadat.org/>.

³ OECD, Revenue Statistics, accessed on 10 July 2014, <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=REV>.

4. Пресечение незаконных финансовых потоков, включая уклонение и уход от налогов, является для развивающихся стран одной из самых сложных задач в деле мобилизации внутренних поступлений. В Монтеррейском консенсусе странам предлагается укреплять международное сотрудничество в вопросах налогообложения путем расширения диалога между национальными налоговыми ведомствами и усиления координации деятельности заинтересованных многосторонних органов и соответствующих региональных организаций. В нем также содержится призыв к активизации усилий по репатриации незаконно приобретенных средств в страны происхождения. В этой сфере предстоит еще проделать большую работу.

5. Лидеры Группы 20 одобрили План действий по борьбе с эрозией налоговой базы и выводом прибыли и автоматическому обмену информацией, разработанный Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Можно продолжить проработку вопросов, касающихся транспарентности бенефициарного владения, норм, регулирующих трансфертное ценообразование, представления отчетов по странам и внеэкономической отчетности. Международное сообщество может оказать развивающимся странам содействие в деле укрепления потенциала их налоговых органов и ужесточения мер по борьбе с отмыванием денег, оказания взаимной правовой помощи и обмена информацией между странами. Организация Объединенных Наций в силу универсального характера ее членского состава и ее легитимности может способствовать укреплению международного сотрудничества в этой области, взаимодействуя с Группой 20, ОЭСР, Международным валютным фондом (МВФ), Всемирным банком и соответствующими региональными форумами. Следует продолжать обсуждения вопроса о путях дальнейшего развития межправительственного сотрудничества в этой области. Кроме того, важным инструментом расширения сотрудничества и обмена примерами успешного, а также неудачного, проведения реформ, могли бы стать диалоги на международном уровне.

6. На национальном уровне незаконные потоки зачастую связаны с коррупцией внутри страны. Для содействия борьбе с коррупцией всем странам следует ратифицировать и выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции.

7. Что касается привлечения государственных финансовых ресурсов для обеспечения устойчивого развития, то многие страны начали учитывать критерии устойчивого развития в процессе составления бюджета. Некоторые из них приняли дополнительные руководящие принципы в области устойчивой закупочной деятельности, руководствуясь минимальными экологическими и социальными стандартами для поставщиков государственного сектора. Небольшое число стран сократили число порочных и неэффективных субсидий, таких как субсидии на ископаемые виды топлива, или отменили их полностью. Вместе с тем этот шаг должен сопровождаться компенсационными выплатами людям, живущим в условиях нищеты.

8. Прогрессивность системы налогообложения может способствовать улучшению распределения доходов и стимулировать экономику⁴. Следует также установить минимальный уровень социальной защиты. Полная и производительная занятость и достойная работа являются наиболее важными источниками

⁴ Joseph E. Stiglitz, "Reforming Taxation to Promote Growth and Equity", White Paper, Roosevelt Institute, 2014.

ми гарантированного дохода. В силу этого проведение макроэкономической и бюджетно-налоговой политики, содействующей обеспечению полной и производительной занятости, а также инвестиции в человеческий капитал, имеют определяющее значение для сокращения масштабов нищеты и достижения большего равенства.

9. В конечном счете источником внутренних ресурсов является поступательный и справедливый экономический рост, важную роль в обеспечении которого играет макроэкономическая политика. В течение последнего десятилетия многие развивающиеся страны улучшили систему макроэкономического и фискального управления, и число стран, которые способны проводить антициклическую бюджетно-финансовую политику, растет.

Внутренние ресурсы финансового сектора

10. В Монтеррейском консенсусе и в Дохинской декларации признается необходимость создания и укрепления внутреннего финансового сектора в развивающихся странах и подчеркивается важность стимулирования упорядоченного формирования внутренних рынков капитала. Более того, в период с 2000 года по 2013 год соотношение объема частного кредитования к объему валового внутреннего продукта (ВВП) возросло со среднего показателя на уровне 19 процентов до 33 процентов среди стран с низким уровнем дохода и с 52 процентов до 82 процентов в странах со средним уровнем дохода⁵. При этом во многих развивающихся странах, особенно в странах с низким уровнем дохода, главным источником кредитования остаются коммерческие банки, а рынки частных облигаций развиты крайне слабо или вообще отсутствуют. Так, например, если в странах с высоким уровнем дохода частные долговые ценные бумаги составляют 34 процента ВВП, то в странах со средним уровнем дохода их доля составляет лишь 9 процентов, а в странах с низким уровнем дохода их объем близок к нулю⁶.

11. Источником долгосрочных инвестиций, необходимых для устойчивого развития, могли бы стать более развитые рынки капитала. Вместе с тем существует опасность того, что формирующиеся рынки будут привлекать спекулятивный капитал, что вызовет формирование краткосрочных «пузырей» и может привести к потрясениям в реальном секторе экономики. Поэтому важно, чтобы страны разработали более эффективную систему регулирования счета движения капитала со встроенными инструментами управления операциями по счету движения капитала, о чем речь идет ниже.

12. Создание внутренней институциональной базы для деятельности инвесторов могло бы помочь обеспечить стабильный источник инвестиций. Уровень присутствия институциональных инвесторов в развивающихся странах остается значительно ниже показателя в странах с высоким уровнем дохода. Между тем, существуют весьма показательные исключения, в частности, такие страны, как Южная Африка⁷ и Чили, объем пенсионных накоплений в которых составляет около 60 процентов ВВП и соответствует некоторым развитым

⁵ World Bank, *World Development Indicators*, 2013.

⁶ World Bank, *Global Financial Development Database*, April 2013.

⁷ OECD, "The Role of Banks, Equity Markets and Institutional Investors in Long-Term Financing for Growth and Development, report submitted at the Meeting of the G-20 Finance Ministers and Central Banks Governors, February 2013.

странам, хотя и остается ниже уровней основных рынков развитых стран, варьирующихся от 70 до 100 процентов ВВП. В большинстве развивающихся стран создание базы институциональных инвесторов потребует приобретения опыта и знаний, а также реформирования системы лицензирования, установления новых требований к формированию портфеля активов и изменения законодательства в области защиты инвестиций⁸. Тем не менее даже в развитых странах с рыночной экономикой институциональные инвесторы, в том числе пенсионные фонды, не обязательно осуществляют долгосрочные инвестиции, о чем речь идет ниже. Таким образом, директивным органам необходимо рассмотреть меры стимулирования долгосрочных вложений в устойчивое развитие.

13. В то же время важно, чтобы страны продолжали укреплять формальный банковский сектор. Более половины трудоспособного населения в мире в настоящее время не имеют банковского счета, причем подавляющее его большинство проживает в развивающихся странах. Был достигнут значительный прогресс в деле предоставления финансовых услуг населению, живущему в условиях нищеты, в частности через учреждения по микрофинансированию, кооперативные банки, почтовые отделения банков и сберегательные банки, мобильные банковские услуги и коммерческие банки, однако еще многое предстоит сделать, в том числе на основе использования новых технологий, чтобы наладить обслуживание обойденных вниманием общин. Кроме того, объемы кредитования малых и средних предприятий (МСП) недостаточны. В большинстве стран малые и средние предприятия являются главной движущей силой инноваций, обеспечения занятости и роста, однако приблизительно 200 млн. предприятий в странах с формирующейся рыночной экономикой не имеют надлежащего доступа к финансированию и финансовым услугам.

14. Развитие финансового сектора зачастую связано с ростом экономической активности⁹. Однако здесь можно отметить ряд серьезных исключений. Исследование носит предварительный характер¹⁰, однако оно показывает, что укрупнение финансовой системы предполагает более высокие темпы экономического роста в странах с финансовыми рынками небольшой емкости, а в странах с более развитыми рынками такая зависимость четко не прослеживается. В частности, было установлено, что вместе с углублением финансового сектора происходит возрастание финансовой нестабильности и риска. Возможным объяснением является то, что рост объемов кредитования мог быть недостаточно ориентирован на инвестиции в сферу производства. Кроме того, имеются определенные свидетельства того, что те отрасли, которые конкурируют с финансовым сектором за ресурсы, в частности исследования и разработки в целях раз-

⁸ Andrew Sheng, "Outlook for Global Development Finance – Excess or Shortage?", background research paper submitted to High Level Panel on the Post-2015 Development Agenda.

⁹ R. Levine, "Finance and Growth: Theory and Evidence", in *Handbook of Economic Growth*, ed. Philippe Aghion and Stephen Durlauf, editorial, chap. 12 (Amsterdam: North-Holland Elsevier, 2005).

¹⁰ Stephen G. Cecchetti and Enisse Kharroubi, "Reassessing the impact of finance on growth", BIS Working Papers No. 381, Bank for International Settlements, 2012.

вития, оказались в особо уязвимом положении с точки зрения последствий инвестиций в низкоуглеродные технологии¹¹.

15. Кроме того, решающее значение для эффективной мобилизации внутренних финансовых ресурсов и построения инклюзивной финансовой системы имеет обеспечение рационального управления и создание благоприятной среды. Многие развивающиеся страны добились существенного прогресса в этом направлении, но им предстоит еще проделать огромную работу, особенно в области реформирования законодательной базы и механизмов регулирования, расширения доступа к информации и упрощения процедур ведения бизнеса. Так, например, с 2005 года среднее количество времени, необходимого для создания предприятия, сократилось с 50 до 30 дней, а в странах с низким доходом оно снизилось в среднем наполовину.

Смешанное финансирование

16. В прошедшем десятилетии все чаще в качестве механизмов использования официальных ресурсов (как внутренних, так и международных) для привлечения финансовых средств частного сектора за счет распределения рисков между государственным и частным секторами рассматривались государственно-частные партнерства, паевые инвестиции, гарантии и планы страхования. Такие механизмы могут помочь преодолеть трудности, мешающие национальным банкам и институциональным инвесторам финансировать проекты, которые могут способствовать устойчивому развитию. Вместе с тем важно, чтобы при использовании таких механизмов учитывались уроки, извлеченные из успехов и неудач прошлого. Неграмотно выстроенные государственно-частные партнерства и другие смешанные структуры могут привести к возникновению такой ситуации, когда частный партнер получает большую прибыль, а государственный партнер покрывает все риски. Чтобы такие партнерства были эффективными структура этих механизмов должна строиться исходя из более глубокого понимания базовых стимулов частного партнера, а также рисков, сопряженных с выполнением проектов. Международные учреждения, такие как Организация Объединенных Наций, могут содействовать созданию платформ для налаживания диалога и обмена информацией, с тем чтобы страны могли учиться на успешном и неудачном опыте друг друга.

II. Мобилизация международных ресурсов в целях развития: прямые иностранные инвестиции и другие частные потоки

17. В Монтеррейском консенсусе особо отмечается роль частного международного капитала как инструмента увеличения производительности труда, передачи технологий и создания рабочих мест, прежде всего в тех случаях, когда инвестиции осуществляются в соответствии с национальными приоритетами в области развития. Кроме того, на протяжении последнего десятилетия наблюдалась явная тенденция к увеличению притока внешнего частного капитала в

¹¹ Seo, Hwan Joo et al. "Financialization and the Slowdown in Korean Firms' R&D Investment", *Asian Economic Papers*, 2012, vol. 11, issue 3; Stephen G. Cecchetti and Enisse Kharroubi, "Reassessing the impact of finance on growth", BIS Working Papers No. 381, Bank for International Settlements, 2012.

развивающиеся страны. Приток частных финансовых ресурсов в развивающиеся страны увеличился с 188 млрд. долл. США в 2003 году до 420 млрд. долл. США в 2013 году, причем источники поступления потоков, в том числе по линии Юг-Юг, становятся все более разнообразней. Однако последствия роста инвестиций менее очевидны, поскольку не все потоки оказывают одинаковое влияние на процесс развития. В частности, в течение этого периода некоторые потоки ресурсов отнюдь не были стабильными.

18. В прошедшее десятилетие из отдельных компонентов потоков частного капитала в развивающиеся страны прямые иностранные инвестиции (ПИИ) показали самое крупное чистое увеличение. Валовой приток ПИИ в развивающиеся страны достиг нового рекордного уровня — 778 млрд. долл. США в 2013 году по сравнению с 197 млрд. долл. США в 2003 году. В то же время приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны сконцентрирован в небольшом числе стран, в первую очередь в Азии и Латинской Америке. В течение последнего десятилетия объем притока ресурсов в Африку вырос с 18 млрд. долл. США брутто в 2003 году до 57 млрд. долл. США в 2013 году¹². Они остаются ограниченными, но все чаще направляются в сферу услуг и сферу производства¹³.

19. Кроме того, после кризиса приток ПИИ в новые производства в развивающихся странах, оказывающих наибольшее влияние на устойчивое развитие, сократился более чем на 50 процентов, что свидетельствует о возможном уменьшении воздействия ПИИ на реальный сектор экономики. Хотя стоимость объявленных проектов по строительству новых производств в наименее развитых странах в 2013 году выросла на 9 процентов, она по-прежнему значительно ниже ранее зафиксированных уровней. В то же время налицо свидетельства того, что значительная часть увеличения притока ПИИ в развивающиеся страны представляет собой внутрифирменные займы, которые во многих случаях имеют краткосрочный характер и не ориентированы на инвестиции. Особо отмечалось, что транснациональные корпорации используют их в качестве одного из инструментов уклонения от налогов в развивающихся странах¹⁴. Кроме того, правительства принимающих стран должны требовать от всех компаний, в том числе иностранных инвесторов, соблюдать основные трудовые нормы Международной организации труда.

20. Существует множество причин низкого объема долгосрочных инвестиций. Хорошо известно, что благоприятная среда, включая политические, правовые, нормативные и институциональные условия, уменьшает риски, связанные с инвестированием средств и, таким образом, ее создание имеет решающее значение для увеличения объема инвестиций. И напротив, коррупция зачастую является серьезным препятствием для осуществления долгосрочных инвестиций. Кроме того, инвесторы нередко отмечают, что одним из главных барьеров, мешающих инвестированию, является отсутствие экономически обоснованных проектов, имеющих конкурентные преимущества перед другими инвестицион-

¹² United Nations Conference on Trade and Development, UNCTADstat: World Statistical Database, 2014.

¹³ ЮНКТАД, «Доклад о мировых инвестициях, 2014 год» (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.14.II.D.1).

¹⁴ OECD, Part 1 of a report to G20 Development Working Group on the Impact of Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) in Low-Income Countries, 2014.

ными возможностями, а это говорит о том, во многих странах необходимо развивать потенциал в области подготовки проектов.

21. Отток ПИИ из развивающихся стран увеличивался быстрыми темпами и в 2013 году достиг 454 млрд. долл. США, причем отток капитала из стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка) за тот же год составил 200 млрд. долл. США¹⁵. Предполагается, что отдача от позитивных связей и освоения технологий в результате прямых иностранных инвестиций по линии Юг-Юг усиливается тем, что технологии и квалифицированные кадры, которые готовы предложить транснациональные корпорации из развивающихся стран, зачастую ближе к тем, которые используют компании в принимающих странах¹⁵.

22. Трансграничные потоки банковского капитала в развивающиеся страны продемонстрировали особенно высокую степень нестабильности и в период после кризиса оставались на низком уровне, поскольку ряд международных банков, особенно в Европе, продолжали ощущать на себе давление финансовых трудностей, проблемных кредитов и долговой нагрузки. В частности, это сказалось на долгосрочном финансировании инфраструктурных проектов в странах с формирующейся рыночной экономикой и в развивающихся странах, значительный объем которого ранее выделялся крупными банками развитых стран. Кроме того, существуют опасения, что общее повышение стоимости кредитования в результате применения новых Базельских правил III в отношении достаточности капитала может привести к дальнейшему ограничению рисковому кредитованию, а это может иметь негативные последствия для инфраструктуры и инвестиций в экологически чистые технологии. Аналогичным образом, после того, как регуляторы в странах с развитой экономикой стали повышенное внимание уделять принципу «знай своего клиента», доступ некоторым наименее развитым странам к глобальной финансовой системе стал ограниченным и/или более затратным. Меры по сокращению масштабов коррупции в этих странах могли бы снять остроту некоторых из этих проблем.

23. Институциональные инвесторы, в распоряжении которых, по оценкам, находятся активы на сумму от 75 трлн. долл. США до 85 трлн. долл. США, нередко признаются одними из возможных крупных источников долгосрочных вложений на цели устойчивого развития. В распоряжении некоторых инвесторов, в частности пенсионных фондов, компаний по страхованию жизни и фондов национального благосостояния, которые в наибольшей степени подходят для инвестирования на более длительные сроки, находится, по оценкам, около 60 трлн. долл. США. Тем не менее даже эти долгосрочные инвесторы в настоящее время не осуществляют прямые долгосрочные инвестиции в объеме, необходимом для обеспечения устойчивого развития как в развитых, так и в развивающихся странах, и это касается целого ряда институциональных и регламентирующих структур. Например, на инвестиции пенсионных фондов в инфраструктуру в общемировом масштабе приходится менее 3 процентов их активов¹⁶. В развитых и в развивающихся странах наблюдается низкий уровень

¹⁵ United Nations Industrial Development Organization, *Industrial Development, Trade and Poverty Reduction through South-South Cooperation*, 2006.

¹⁶ Департамент по экономическим и социальным вопросам, *Мировое экономическое положение и перспективы в 2014 году* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.14.П.С.2).

инвестиционной активности, однако в ряде развивающихся стран отмечается особенно высокий дефицит финансирования объектов инфраструктуры, включая проекты по развитию инфраструктуры на основе низкоуглеродистых источников энергии. Во многих случаях такие инвестиции сопряжены с рисками, и поэтому инвесторы ожидают особенно высокую доходность от них. И здесь правительства и международные финансовые учреждения призваны сыграть важную роль, в том числе в рамках механизмов совместного покрытия рисков, как отмечалось в разделе, посвященном смешанному финансированию. В частности, международные финансовые учреждения и правительства могли бы оказывать поддержку проектам освоения чистых источников энергии, по которым во многих случаях предполагаемая доходность ниже доходности, ожидаемой от реализации обычных энергетических проектов, по крайней мере, в ближайшем будущем, но которые, тем не менее, могут быть более выгодными с точки зрения социальной сферы.

24. Одним из препятствий для направления институциональными инвесторами долгосрочных прямых инвестиций является отсутствие у многих инвесторов возможностей осуществления процедур должной осмотрительности, необходимых для прямого инвестирования в инфраструктуру. За исключением самых крупных инвесторов создание такого потенциала будет, несомненно, сопряжено с непомерно высокими расходами. Вместо этого они направляют эти инвестиции через вторичных финансовых посредников, стимулы которых, как правило, носят гораздо более краткосрочный характер. Кроме того, другие нормативно-правовые реформы, такие как корректировки правил учета по рыночной стоимости, а также изменения структуры стимулов инвестиционных менеджеров, могли бы содействовать более долгосрочным инвестициям.

25. Стремление институциональных инвесторов к краткосрочным вложениям в определенной степени находит свое отражение в динамике притока портфельных инвестиций в развивающиеся страны, которая крайне неустойчива. Например, после того как чистый отток портфельных инвестиций составил в 2008 году 36 млрд. долл. США, в 2012 году наблюдались пиковые значения чистого притока капитала в объеме 165 млрд. долл. США, однако в 2013 году он сократился до 116 млрд. долл. США¹⁷. За последние 10 лет характер портфельных инвестиций в страны с формирующейся рыночной экономикой изменился, поскольку в портфелях международных инвесторов резко возросла доля облигаций и ценных бумаг этих стран, что было обусловлено их растущей ролью в мировой экономике и дальнейшим развитием их финансовых секторов. Расширение присутствия иностранных инвесторов на национальных рынках капитала может принести не только пользу, но и повысить вероятность возникновения нестабильности и «эффекта домино», о чем свидетельствуют закономерности увеличения и уменьшения потоков портфельных инвестиций. Макроэкономические меры осмотрительного регулирования, методы управления счетом движения капитала и валютные операции могут способствовать повышению стабильности потоков капитала, в связи с чем их следует рассматривать как существенно важную часть инструментария политики выравнивания резких колебаний в движении капитала. Кроме того, с учетом трансграничных последствий денежно-кредитной политики в странах с развитой рыночной экономикой требуется улучшить координацию денежно-кредитной политики на международ-

¹⁷ Расчеты Организации Объединенных Наций основаны на базе данных *IMF World Economic Outlook Database* по состоянию на апрель 2014 года.

ном и региональном уровнях и повысить эффективность управления ликвидностью в международном масштабе.

III. Международная торговля как движущая сила развития

26. После Монтеррейской конференции доля экспорта развивающихся стран в общей стоимости мирового экспорта выросла с примерно 32 процентов в 2000 году до почти 45 процентов в 2013 году¹⁸. В последнее десятилетие объем торговли по линии Юг-Юг также вырос — с одной пятой до приблизительно одной четвертой от объема мировой торговли — и достиг примерно той же доли, которая приходилась на торговлю по линии Север-Север в 2012 году. Тем не менее прогресс в области международной торговли был неравномерным¹⁶. Серьезное воздействие на торговлю наименее развитых стран оказал глобальный экономический спад, и их доля в мировой торговле товарами и коммерческими услугами остается на низком уровне и составляет 1,14 процента мировой торговли¹⁹. Международное сообщество не смогло обеспечить успешное завершение Дохинского раунда торговых переговоров в силу значительных разногласий, помешавших выйти на компромисс в вопросах либерализации торговли сельскохозяйственными продуктами, услугами и промышленными товарами. Неспособность достичь всеобъемлющего многостороннего торгового соглашения способствовала распространению двусторонних, региональных и межрегиональных соглашений о свободной торговле, а это несет с собой риск дальнейшей фрагментации торговых правил и повышения уровня маргинализации малых и наиболее уязвимых стран.

27. Кроме того, финансово-экономический кризис оказал резко отрицательное воздействие на международную торговлю. В период с 1990-х годов и до 2009 года объем мировой торговли опережал рост ВВП почти в два раза, но в 2009 году это рост остановился и с тех пор остается незначительным. Рост объемов реального экспорта, согласно прогнозам, составит 4,1 процента в 2014 году, но все еще ниже докризисных показателей, вдвое перекрывавших рост объемов производства в мире²⁰. В то же время торговля услугами продолжает расти более быстрыми темпами, чем торговля промышленными товарами в основном благодаря развитию глобальных производственно-сбытовых цепочек, которые зависят от услуг, таких как услуги в области информационно-коммуникационных технологий, связи, материально-технического снабжения и транспорта. Доля услуг составляет примерно 20 процентов валового объема экспорта, а добавленной стоимости экспорта — 46 процентов¹⁶.

28. С учетом низких темпов оживления мировой экономики пока еще слишком рано оценивать, зависят ли сохраняющиеся низкие показатели соотношения роста мировой торговли и роста ВВП от циклических или структурных факторов (таких, как скрытый протекционизм и распространение производственно-сбытовых цепочек) и вернуться ли темпы роста торговли к прежним величинам в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Тем не менее замед-

¹⁸ ЮНКТАД, *Доклад о торговле и развитии, 2011 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.D.3).

¹⁹ World Trade Organization, Note by the Secretariat, "Market access for products and services of export interest to least developed countries", 2013.

²⁰ *Мировое экономическое положение и перспективы, обновление на середину 2014 года*.

ление темпов роста торговли выдвигает на передний план риски, связанные с ориентированными на экспорт стратегиями роста в развивающихся странах, и указывает на то, что необходимо больше полагаться на внутренние и региональные источники спроса.

29. Поддержка роста торговли за счет устранения протекционизма и совершенствования правил для создания открытого, справедливого и ориентированного на развитие международного торгового режима в контексте Дохинского раунда переговоров по вопросам развития имеет решающее значение. По данным Всемирной торговой организации (ВТО), подавляющее большинство ограничительных мер в торговле, принятых в период после глобального кризиса, по-прежнему остаются в силе и по состоянию на май 2014 года лишь одна пятая из них была отменена²¹. В то же время отсутствует информация о других видах мер, затрагивающих торговлю товарами и услугами, прежде всего о субсидиях и других мерах поддержки.

30. Повестка дня в области многосторонней торговли получила импульс после девятой Конференции ВТО на уровне министров, состоявшейся в декабре 2013 года в Бали, Индонезия, на которой был подготовлен важный пакет соглашений. Балийский пакет)» включает 10 решений министров, которые направлены на сокращение операционных издержек в торговле, поиск решения определенных торговых проблем, стоящих перед развивающимися странами в области сельского хозяйства, расширение торговли наименее развитых стран и создание механизма для отслеживания применения существующих положений, касающихся развития, в соглашениях ВТО. К сожалению, прогресс в деле осуществления Балийского пакета застопорился в результате того, что несколько развивающихся стран потребовали увеличить число постоянных изъятий из обременительных требований в отношении их государственных программ обеспечения продовольственной безопасности. По этой причине срок первого этапа осуществления соглашения о содействии торговле, намеченного на 31 июля 2014 года, выдержан не был. Соглашение о содействии развитию торговли нацелено на упрощение и модернизацию таможенных процедур и обладает огромным потенциалом для повышения конкурентоспособности развивающихся стран в сфере торговли. Выработка решения по Балийскому пакету мер в краткосрочной перспективе позволит международному сообществу сосредоточить свои усилия на подготовке программы работы по поиску решения оставшихся ключевых вопросов, стоящих в Дохинской повестке дня в области развития, принятой министрами на Бали, и тем самым сделать вопрос развития центральным вопросом переговоров и добиться конкретных результатов в интересах беднейших стран.

31. В противном случае альтернативой прогрессу в продвижении вперед повестки дня в области многосторонней торговли будет продолжение распространения двусторонних, региональных и межрегиональных соглашений о свободной торговле. С начала 1990-х годов число региональных торговых соглашений увеличилось. По состоянию на июнь 2014 года в ГАТТ/ВТО поступили 585 уведомлений о региональных торговых соглашениях, 379 из которых находились в силе. Поскольку эти соглашения позволяют странам-участникам отходить от принципа «наибольшего благоприятствования», существует угроза дальнейшей фрагментации правил торговли и подрыва целостности многосто-

²¹ WTO, Report on G-20 Trade Measures, 2014.

ронной системы. Кроме этого, переговоры по региональным торговым соглашениям и соглашениям о свободной торговле не проводятся в соответствии с мандатом в области развития и таким образом не могут надлежащим образом учитывать последствия их положений для обеспечения устойчивого развития.

32. Распространение глобальных производственно-сбытовых сетей и интенсивное использование транспорта для перевозки товаров внутри таких сетей ведут к значительному выбросу углекислого газа. Только на долю транспортных средств, используемых для перевозки промышленных товаров, приходится более 7 процентов выбросов углекислого газа. Необходимо повысить степень согласованности международных правил в области торговли, транспорта и экологии, в том числе в рамках мер по сокращению выбросов грузовых транспортных средств. Переговоры по вопросам торговли экологичными товарами и услугами продвинулись незначительно, поскольку в июле 2014 года небольшая группа стран официально начала процесс переговоров по соглашению об экологичных товарах, нацеленному на отмену тарифов на широкий ассортимент экологичных товаров.

33. Появление производственно-сбытовых сетей привело к возникновению гораздо более тесной связи между торговлей и ПИИ. Это также влечет за собой последствия для международного инвестиционного режима. После принятия Монтеррейского консенсуса число международных инвестиционных соглашений, заключенных в основном на двухсторонней основе, продолжает расти, но во все большей степени на региональном уровне. К концу 2013 года почти все страны являлись участниками международных инвестиционных соглашений, а их общее число превышало 3200 соглашений. Сюда входят более 2900 двусторонних инвестиционных договоров и более 330 «других» международных инвестиционных соглашений. Сегодня международное инвестиционное нормотворчество характеризуется различными тенденциями: с одной стороны, наблюдается выход из системы отчасти в результате деятельности инвестиционного арбитража, с другой — активизация и расширение процессов подготовки и заключения договоров. Наглядным примером тому являются переговоры по заключению крупномасштабных региональных соглашений. После вступления в действие они могут оказывать воздействие на глобальную структуру инвестиций и иметь системные последствия для многоуровневого международного инвестиционного режима. Обеспокоенность по поводу функционирования и воздействия режима международного инвестиционного соглашения приводит к призывам о проведении реформ. Новые международные инвестиционные соглашения уже сегодня свидетельствуют о растущей тенденции к тому, чтобы разработка договоров велась с учетом целей в области устойчивого развития. Участникам многосторонних обсуждений следовало бы изучить вопрос о применении более комплексного подхода к разработке инвестиционных программ, которые способствуют устойчивому развитию и которые соответствуют изменению парадигмы инвестиций и развития. Руководством в этом вопросе могли бы стать разработанные ЮНКТАД Основы инвестиционной политики в интересах устойчивого развития.

34. Согласно предварительным данным, представленным ОЭСР, в 2011 году произошло сокращение объема помощи в торговле, т.е. категории официальной помощи в целях развития (ОПР), предназначенной для оказания содействия развивающимся странам, в частности наименее развитым странам, в устранении торговых ограничений и укреплении их торгового потенциала, а в 2012 го-

ду ее объем снова вырос. Между тем в 2012 году доля наименее развитых стран в общем объеме потоков помощи в торговле сократилась на 2 процента до 13,1 млрд. долл. США, или 24 процентов от общего объема, поскольку значительная часть прироста объема помощи в торговле была направлена в страны со средним уровнем дохода, главным образом в виде кредитов. В последние годы, наблюдался также переход от оказания поддержки крупномасштабным инфраструктурным проектам к наращиванию производственных мощностей, а это указывает на то, что доноры устанавливают приоритеты в области развития частного сектора.

IV. Расширение международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

35. Международное государственное финансирование, и в частности ОПР, остается одним из основных источников государственного финансирования развития, особенно для тех стран, которые обладают ограниченным потенциалом в плане мобилизации государственных ресурсов на национальном уровне, в том числе для наименее развитых и других уязвимых стран. В то же время международные государственные финансовые средства все чаще рассматриваются в качестве источника финансирования других глобальных потребностей, например потребностей, связанных с глобальными общественными благами и изменением климата.

36. После состоявшегося в 2000 году Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций и проведения в 2002 году Международной конференции по финансированию развития чистый объем ОПР всех доноров Комитета содействия развитию ОЭСР существенно возрос с 84 млрд. долл. США в 2000 году до 134,8 млрд. долл. США в 2013 году. Несмотря на то, что в 2011 и 2012 годах в реальном выражении объем ОПР сократился, в 2013 году он вырос на 6,1 процента в реальном выражении и достиг рекордного показателя в размере 134,8 млрд. долл. США. Согласно данным обследований доноров, объем ОПР продолжит свой рост в 2014 году и в последующий период стабилизируется. Несмотря на увеличение потоков помощи, многие доноры по-прежнему далеко не в полной мере выполняют свои обязательства. Пять доноров (Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство и Швеция) превысили целевой показатель выделения на оказание помощи 0,7 процента своего валового национального дохода (ВНД), но общий объем ОПР, предоставляемой донорами КСР, составил всего лишь 0,3 процента от их ВНД.

37. В целом доля ОПР, выделяемой наименее развитым странам, в последние годы сократилась с 34 процентов в 2010 году до 32 процентов в 2012 году. Объем ОПР, предоставляемой странам Африки к югу от Сахары, сократился в 2013 году на 4 процента в реальном выражении и составил 26,2 млрд. долл. США. Ожидается, что эта вызывающая беспокойство тенденция сохранится. Данные проведенных КСР обследований перспективных финансовых планов доноров указывают на то, что в среднесрочной перспективе потоки помощи²² будут все больше направляться в страны со средним уровнем дохода, при этом

²² Предметом обследований являются программы оказания помощи странам, которые, как правило, рассматриваются в качестве косвенного показателя оказания помощи на страновом уровне.

прогнозируется их дальнейшее сокращение в наименее развитых странах и странах с низким уровнем дохода, особенно в странах Африки к югу от Сахары²³.

38. В связи с повышением актуальности в контексте международного развития проблем деградации окружающей среды и изменения климата на передний план выдвинулись вопросы финансирования деятельности по смягчению последствий изменения климата. В 2009 году в Копенгагенской договоренности, достигнутой в контексте осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, развитые страны согласились ежегодно до 2020 года мобилизовывать совместными усилиями 100 млрд. долл. США для целей удовлетворения потребностей развивающихся стран. Предварительная оценка «ускоренного финансирования» показывает, что в период 2010–2012 годов было мобилизовано 35 млрд. долл. США. Восемьдесят процентов этих средств также были учтены как ОПР и выделены в соответствии с аналогичными процедурами, главным образом с использованием двусторонних каналов, и на сегодняшний день на долю помощи, направленной на обеспечение экологической устойчивости, приходится четверть всего объема двусторонней помощи²⁴. Ускоренное финансирование принесло выгоду странам со средним уровнем дохода, и во многих случаях основное внимание уделялось мобилизации частных финансовых потоков.

39. Несмотря на наличие значительного дублирования усилий, направленных на развитие традиционного сотрудничества в области развития и финансирование деятельности, связанной с изменением климата, существуют также и важные различия. На процесс развития непосредственное влияние оказывают многие проекты в области адаптации. Некоторые проекты, хотя и имеют большое значение для смягчения последствий изменения климата, могут оказывать относительно небольшое влияние на меры по сокращению масштабов нищеты (в расчете на один потраченный доллар). Тем не менее, на сегодняшний день основной поток средств на финансирование деятельности, связанной с изменением климата, направлен на смягчение последствий изменения климата, в то время как финансирование мер по адаптации, которые имеют крайне большое значение для наиболее уязвимых стран, носит более ограниченный характер. Вопрос о том, как подходить к учету финансирования общемировых общественных благ, таких как финансирование деятельности, связанной с изменением климата, в контексте сотрудничества в целях развития в настоящее время является предметом обсуждений, ведущихся в КСР, а также других обсуждений в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года.

40. Помимо обязательств по увеличению объема потоков помощи, многие страны также взяли на себя обязательства по повышению эффективности ее оказания. В Пусанском плане партнерства, разработанном в 2011 году на основе Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программы действий, подтверждены четыре принципа эффективного сотрудничества в области развития: определение самими развивающимися странами приоритетов в области развития; основное внимание следует уделять

²³ OECD, *Outlook on Aid: Survey on donors' forward spending plans 2013–2016* (www.oecd.org/dac/aidoutlook).

²⁴ OECD, *Development Cooperation Report 2012: Lessons in Linking Sustainability and Development*.

достижимым результатам; партнерство в целях развития должно охватывать всех; должна быть обеспечена транспарентность и подотчетность во взаимоотношениях. Определенный прогресс был достигнут в некоторых областях, таких как устранение обусловленности оказания помощи, представление данных об объеме ОПР в национальных бюджетах и использование национальных административных систем для управления программами и проектами, финансируемыми по линии оказания помощи. Тем не менее темпы прогресса остаются медленными, а налогоплательщики требуют более тщательного контроля за деятельностью учреждений, занимающихся оказанием помощи, что сказывается на распределении ресурсов, условиях оказания помощи и управлении рисками.

41. В связи с быстрыми изменениями глобального ландшафта развития и критикой существующей концепции ОПР члены КСР ОЭСР проводят анализ определения параметров и мониторинга внешних источников финансирования развития, включая разработку концепции «официальной поддержки в целях развития», которая в отличие от концепции ОПР будет более широкой по охвату. И речь здесь идет об оценке «усилий доноров» (или финансовых последствий), анализе акционерного и смешанного финансирования, а также гарантий учреждений стран-доноров, занимающихся вопросами развития, включая учет льготных кредитов при определении параметров ОПР. Варианты расширения мер по повышению общего объема официальной помощи в целях развития могут включать: финансирование по рыночным ставкам (например, кредиты на коммерческих условиях), финансирование «факторов развития» (например, расходов на компоненты мира и безопасности) и частные потоки, мобилизованные в рамках государственных программ. Вместе с тем отдельные развивающиеся страны опасаются, что последствия некоторых из этих новых мер будет трудно просчитать и что они могут завязать прогнозируемые объемы помощи. В частности, одно из опасений заключается в том, что привлечение частного финансирования предоставит преимущества компаниям развитых стран и в перспективе расширит применение практики «обусловленной помощи».

42. В последнее десятилетие масштабы и важность сотрудничества Юг-Юг продолжают расти вместе с объемами торговли, инвестиций и региональной интеграции по линии Юг-Юг. В последние годы несколько государств-доноров, не являющихся членами КСР, значительно увеличили объем оказываемой ими помощи. Объем кредитов на льготных условиях, субсидий и технического сотрудничества по линии Юг-Юг в 2011 году составил от 16,1 млрд. долл. США до 19 млрд. долл. США и, по оценкам, достигает 10 процентов общего объема сотрудничества в целях развития (см. E/2014/77). Сотрудничество по линии Юг-Юг, как правило, характеризуется немногочисленным набором условий, хотя нередко связано с проектами, рассчитанными на получение прибыли. Оно охватывает широкий диапазон отраслей, но часто в основном ориентировано на инфраструктуру и производственную сферу.

43. В Монтеррейском консенсусе содержался призыв к изучению нетрадиционных источников финансирования. Хотя некоторые из этих источников, таких как налоги на финансовые и валютные операции и налоги на выбросы углеродных соединений, существовали в течение многих десятилетий, они считаются нетрадиционными в том смысле, что они не применялись в широких масштабах для целей глобального развития. В дополнение к мобилизации ресурсов, многие из этих механизмов также стимулируют изменение моделей по-

ведения, в частности поощряют инвестиции в экологически безопасную энергетику. До сих пор нетрадиционные механизмы применялись в относительно небольшом масштабе, хотя и приносили положительные результаты. Например, девять стран ввели международный солидарный налог на авиабилеты. Собранные средства передаются Международному механизму закупок лекарств (ЮНИТЭЙД) для оказания помощи в разработке лекарств для лечения ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза. В настоящее время 11 стран, использующих евро, рассматривают вопрос о введении с 2016 года налога на финансовые операции, хотя пока еще не все страны выделяют целевые средства на развитие или финансирование производства общемировых общественных благ. В целом имеется ряд предложений, которые осуществимы с технической точки зрения и которые обладают потенциалом для существенного увеличения объема средств. По оценкам, с помощью различных новых механизмов можно ежегодно мобилизовать от 400 до 450 млрд. долл. США²⁵.

V. Внешняя задолженность

44. В Монтеррейском консенсусе содержался призыв разработать новые новаторские механизмы всеобъемлющего урегулирования проблем задолженности развивающихся стран и приветствовалось рассмотрение международного механизма урегулирования задолженности, который обеспечит объединение усилий должников и кредиторов в целях своевременной и эффективной реструктуризации не поддающейся выплате задолженности. Несмотря на некоторые заметные улучшения в структуре задолженности, по-прежнему сохраняются значительные пробелы. Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и Многосторонняя инициатива по облегчению бремени задолженности (ИБЗМ) способствовали урегулированию проблемы чрезмерного бремени задолженности в беднейших странах. Однако реализация БСКЗ близится к завершению. С увеличением притока частного капитала в развивающиеся страны, а также кредитов, предоставляемых двусторонними кредиторами Юга, важность роли Парижского клуба снижается. Новые вопросы координации действий кредиторов затрудняют своевременное и адекватное решение проблем задолженности. Кроме того, сложилось более полное понимание издержек, возникающих в результате отсрочки проведения дефолта. Учитывая возможность развития ситуации с долгом в потенциально опасном направлении, международному сообществу следует приложить серьезные усилия для выработки основ для своевременной и упорядоченной реструктуризации суверенной задолженности.

45. Благодаря БСКЗ и ИБЗМ была списана задолженность 35 стран с низким уровнем дохода, и только Чад пока еще находится на промежуточном этапе получения временной помощи. В настоящее время есть еще три отвечающие соответствующим критериям страны, которые пока не приступили к осуществлению инициативы (Эритрея, Сомали и Судан). На получение помощи по линии облегчения задолженности в рамках Инициативы по-прежнему претендует

²⁵ *Обзор мирового экономического и социального положения, 2012 год: в поисках новых источников финансирования развития* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.12.П.С.1).

Непал, а оценку потенциального соответствия критериям Мьянмы и Зимбабве еще предстоит формально оценить.

46. На агрегированном уровне соотношение показателей внешней задолженности развивающихся стран в 2013 году выглядят благоприятно — 22,6 процента от ВВП. В странах с низким уровнем дохода отмечаются более высокие соотношения внешней задолженности к ВВП, чем в странах со средним уровнем дохода — в среднем 31,5 процента в 2013 году, хотя значительная часть задолженности — это долгосрочные кредиты по льготным процентным ставкам. Вместе с тем в некоторых развивающихся странах, особенно в малых государствах, объем задолженности остается критическим. В малых государствах величина соотношения внешнего долга к объему ВВП в 2013 году составляла 57,7 процента. Общий показатель отношения государственной задолженности к ВВП в малых государствах составлял 107,7 процента против среднего показателя в 26 процентов по развивающимся странам в целом.

47. Многие страны с низким и средним уровнями дохода получают доступ к международным рынкам капитала, причем некоторые из них впервые. Так, в 2010 году из всех стран Африки к югу от Сахары только Южная Африка разместила международный выпуск облигаций, в 2011 году это сделали три страны и в 2012 году — еще четыре, собрав в общей сложности за эти два года около 2 млрд. долл. США. Еще шесть стран вышли на международные рынки капитала в 2013 году, собрав почти 7 млрд. долл. США²⁶. Выпуск государственных долговых обязательств в национальных валютах (которые, в отличие от внешней задолженности, не несут для эмитирующего правительства никаких валютных рисков) также увеличился, отражая развитие местных рынков капитала. Например, объем государственных долговых обязательств в местной валюте в странах Африки к югу от Сахары вырос с 11 млрд. долл. США в 2005 году до 31 млрд. долл. США в 2012 году²⁷. Хотя этот рост отражает улучшение основных параметров кредитования во многих странах, чрезмерный рост национальной и международной задолженности также создает риски для финансовой и экономической стабильности и свидетельствует о том, что необходимо осмотрительно подходить к управлению задолженностью.

48. В период после Монтеррейской конференции к критериям прогресса можно отнести изменения условий контрактов в целях упрощения процедуры так называемой «добровольной» рыночной реорганизации задолженности по облигациям суверенных государств путем принятия оговорок о коллективном принятии решений и добровольных принципов в отношении кодекса поведения. Вместе с тем накопленный в последнее время опыт реструктуризации показывает, что облигационные контракты имеют недостатки и что существующая архитектура долговых отношений не обеспечивает своевременности и справедливого распределения бремени задолженности. В последнее время вопрос о тяжбе неучаствующих кредиторов против Аргентины вызывает опасения, что это может сыграть на руку неучаствующим кредиторам и тем самым поставить под угрозу успех реструктуризации задолженности в будущем²⁸. И

²⁶ IMF, *Global Financial Stability Report*, April 2014, Statistical Appendix, table 5.

²⁷ African Financial Markets Initiative, 2013 based on a sample of 29 sub-Saharan African countries.

²⁸ В 2013 году Всемирный Банк и МВФ сообщили, что продолжается судебное разбирательство с участием восьми стран, имеющих крупную задолженность.

хотя оговорки о коллективном принятии решений можно усилить посредством согласования правил для их включения в различные серии облигаций²⁹, это никак не скажется на всех формах задолженности и будет только решать вопросы, касающиеся коллективных действий.

49. После недавних долговых проблем в зоне евро, для решения которых потребовались крупнейшие в истории займы МВФ, и подачи иска неучаствующими кредиторами вновь проявилась заинтересованность в улучшении работы механизма реструктуризации суверенной задолженности. В настоящее время обсуждения ведутся на различных форумах, в том числе в системе Организации Объединенных Наций. В 2012 году ЮНКТАД опубликовала «Принципы в области ответственного кредитования и заимствования суверенными субъектами» и в 2013 году приступила к осуществлению проекта по подготовке и формулированию свода принципов и правил, на основе которых должен быть выстроен механизм урегулирования суверенной задолженности. Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций организовало проведение ряда совещаний групп экспертов с участием экспертов государственного и частного секторов для углубления понимания ключевых проблем, которые необходимо решать в процессе реструктуризации суверенной задолженности, и выработки возможных направлений дальнейшей работы³⁰. МВФ в настоящее время пересматривает свою систему кредитования в условиях суверенной задолженности, особенно в контексте предоставления исключительного доступа к ресурсам Фонда, и представил своему Исполнительному совету предварительные соображения в отношении того, как сделать систему кредитования Фонда более гибкой, чтобы она учитывала параметры задолженности государств-членов, и таким образом расширить возможности МВФ по достижению надлежащего баланса между финансированием и корректировкой³¹. В ближайшие несколько месяцев Исполнительному совету МВФ будет представлен сопроводительный документ об изменениях контрактных положений в целях решения связанных с коллективными действиями проблем в контексте реструктуризации задолженности.

50. Таким образом, необходимо своевременное проведение реформы структуры для реструктуризации долга. Разработка универсальных правил, которые обеспечивали бы всеобъемлющее и справедливое урегулирование всех компонентов задолженности, потребует проведения дальнейших обсуждений в целях достижения межправительственного соглашения.

²⁹ Страны зоны евро уже согласовали типовую оговорку о коллективном принятии решений, которая предусматривает двухуровневую систему голосования для включения в различные серии облигаций.

³⁰ See reports of the Expert Group Meeting on www.un.org/esa/ffd and for identifications of problems and options going forward.

³¹ See *Life After Debt: Debt Crises Origins and Resolutions*, eds. Joseph E. Stiglitz and Daniel Heymann (Palgrave Macmillan, 2014).

VI. Решение системных вопросов: повышение согласованности и последовательности функционирования международных валютной, финансовой и торговой систем в интересах развития

51. После финансового кризиса 2008 года были предприняты усилия по улучшению функционирования и повышению стабильности и надежности международной валютно-финансовой системы. Были созданы новые координационные механизмы, начались реформы сферы регулирования. Однако системные недостатки сохраняются, и существует опасность подрыва стабильности системы и ее эффективности в деле мобилизации и распределения ресурсов для финансирования устойчивого развития. Для решения этой проблемы необходимы дополнительные инициативы в ключевых областях, касающихся международной координации экономической политики, многостороннего наблюдения, глобальной системы финансовой безопасности, глобального управления и финансового регулирования. Международному сообществу нужно создать на глобальном уровне соответствующие благоприятные условия и политическую архитектуру, которая обеспечивала бы гибкость, необходимую для эффективного осуществления национальных стратегий устойчивого развития.

52. Отдельные международные группы стран, такие как Группа 20, стали важными форумами для координации международной экономической политики. Группа 20 играла важную роль в принятии согласованных и эффективных мер в период глобального кризиса, с помощью которых удалось предотвратить еще более серьезный спад. Вместе с тем в последние годы мы стали свидетелями решений в области кредитно-денежной политики в странах с развитой экономикой, последствия которых оказали трансграничное побочное воздействие на развивающиеся страны. Действительно, в прошлом году ожидания прекращения программы количественного смягчения в Соединенных Штатах повлекли за собой резкое обесценение валюты и ценных бумаг на рынках Бразилии, Индии, Индонезии, Мексики, Турции и Южной Африки из-за оттока портфельных инвестиций. С учетом этого и вероятности потрясений и нестабильности необходимо улучшить координацию денежно-кредитной политики, регулирование мировой ликвидности и коммуникации.

53. В последние годы МВФ принял ряд важных шагов, направленных на укрепление системы многостороннего наблюдения. В 2012 году была принята новая правовая основа регулирования для более эффективного учета вопросов двустороннего и многостороннего надзора и больше внимания стало уделяться рискам, трансграничным и межсекторальным связям, побочным последствиям экономической политики, проводимой крупнейшими экономиками мира, а также взаимосвязям между финансовым сектором и реальной экономикой. Формальная стратегия в отношении надзора за функционированием финансового сектора была утверждена в 2012 году, и программы оценки финансового сектора стали обязательными для осуществления в 29 странах. Во время предстоящего трехлетнего обзора деятельности по наблюдению будет рассмотрен вопрос о том, насколько эффективно внедряется новый «комплексный» механизм наблюдения; проанализирована степень согласованности и целенаправленности консультаций МВФ в области политики; и оценена беспристрастность надзорной деятельности МВФ во всех его государствах-членах. Одновременно с этим процессом проводится обзор программы оценки финансового сектора.

54. Общемировые диспропорции, которыми характеризовалось состояние текущих счетов крупных стран и стран с формирующейся рыночной экономикой, значительно сократились по сравнению со своими пиковыми уровнями 2006–2007 годов, но при этом возникли новые диспропорции. В 2013 году накопление золотовалютных резервов продолжилось и центральные банки по-прежнему распоряжаются значительной частью глобальных сбережений в виде международных резервов, при этом на долю пяти крупнейших держателей резервов из развивающихся стран приходится 65 процентов общего объема резервов этих стран. В то время как для многих стран резервы являются одной из форм «самострахования» от возможных внешних потрясений, их накопление сопряжено с издержками упущенных возможностей, поскольку эти резервы можно было бы инвестировать в обеспечение устойчивого развития. Кроме того, накопление резервов повышает степень системного риска на международном уровне, поскольку вызывает нарастание общемировых диспропорций. С тем чтобы уменьшить зависимость от самострахования, было выдвинуто несколько предложений, включая предложение в отношении более широкого использования специальных прав заимствования (СДР) МВФ; повышения эффективности и легитимности глобальной системы финансовой безопасности, включая МВФ, и уменьшения рисков в международной финансовой системе.

55. Важным элементом обеспечения глобальной финансовой стабильности является надежная глобальная система финансовой безопасности, способная служить источником ликвидности в периоды системных кризисов. В рамках своих кредитных реформ, проводимых после мирового финансово-экономического кризиса, МВФ учредил ряд новых фондов, с тем чтобы страны обращались за помощью до того, как они столкнутся с полномасштабным кризисом (см. A/69/188).

56. В период после глобального кризиса были также укреплены механизмы обеспечения финансовой стабильности на региональном уровне (такие, как Латиноамериканский резервный фонд, Чиангмайская инициатива многосторонности), которые теперь могут служить в качестве первой линии защиты от последствий глобальных кризисов. Кроме того, страны БРИКС недавно приступили к созданию нового банка развития и разработке соответствующего соглашения о резервных средствах. Соглашение о резервных средствах призвано оказывать странам помощь в решении краткосрочных проблем с ликвидностью, и оно дополняет существующие международные соглашения³². Задача нового банка развития состоит в мобилизации ресурсов на цели развития инфраструктуры и осуществления проектов в области устойчивого развития в странах БРИКС и других странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах. Аналогичным образом, в настоящее время рассматривается вопрос о создании нового азиатского инфраструктурного банка. Эти усилия должны осуществляться в рамках более широкой глобальной архитектуры финансирования для обеспечения взаимодополняемости и координации.

57. Укрепление международного финансового регулирования является одним из важных инструментов устранения рисков в международной финансовой системе. В целом, нормативы и директивные меры должны быть сбалансированы таким образом, чтобы установить равновесие между процедурами обеспечения безопасности финансовой системы и процедурами обеспечения достаточного

³² BRICS Summit Declaration, 15 July 2014.

доступа к кредитам. В последние годы международное сообщество предприняло важные шаги, призванные повысить жизнеспособность финансового сектора посредством реформирования системы регулирования. До сих пор такие реформы были направлены на обеспечение безопасности и надежности финансовой системы, главным образом, путем регулирования банковского сектора посредством осуществления Базельского соглашения III, а также комплекса рекомендаций Совета по финансовой стабильности. На этом направлении был достигнут значительный прогресс, и большинство крупных действующих на международном уровне банков уверено движутся к тому, чтобы до истечения согласованных сроков выполнить новые требования к капиталу, вводимые Базельским соглашением III³³. Необходимо добиться дальнейшего прогресса в других сферах международной нормативной базы, включая решение проблем, создаваемых системообразующими учреждениями, которые считаются «слишком крупными, чтобы обанкротиться». Существует также необходимость в укреплении режимов трансграничного урегулирования при справедливом распределении бремени. Для выработки и применения международных стандартов финансового регулирования было бы полезным более широкое представительство и участие развивающихся стран в работе международных финансовых регулирующих органов, таких как Банк международных расчетов, Базельский комитет банковского надзора и Совет по финансовой стабильности, а также оказание технической помощи со стороны других государств-членов.

58. Начатые в 2010 году реформы управления в МВФ и Группе Всемирного банка стали важным шагом в направлении создания более совершенной структуры управления в плане представленности, динамичности и подотчетности. В 2010 году управляющие постановили также проводить раз в пять лет обзор структуры акционерного капитала Международного банка реконструкции и развития, с тем чтобы отразить экономические изменения, касающиеся акционеров МБРР. Несмотря на то, что в начале 2014 года наступил предельный срок, для проведения реформы системы квот и управленческой структуры МВФ, согласованной в 2010 году, по-прежнему необходима ратификация крупнейшим акционером, а это может поставить под угрозу усилия, направленные на достижение договоренности в отношении нового раунда необходимых реформ, который должен быть завершиться в январе 2015 года.

VII. Дальнейшее участие

59. В соответствии с резолюцией 68/279 Генеральной Ассамблеи под названием «Порядок проведения третьей Международной конференции по финансированию развития» третья Международная конференция по финансированию развития состоится 13–16 июля 2015 года в Аддис-Абебе и будет проведена на как можно более высоком политическом уровне с участием глав государств и правительств, министров финансов, иностранных дел и по вопросам сотрудничества в целях развития. Конференция увенчается принятием согласованного итогового документа по итогам переговоров между правительствами. Также будут подготовлены краткие отчеты о заседаниях. Конференция сосредоточит внимание на следующих вопросах: а) проведение обзора хода осуществления

³³ Basel Committee on Banking Supervision, Progress Report on Implementation of the Basel Regulatory Framework (April 2014).

Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития; b) рассмотрение новых и возникающих проблем, связанных с мобилизацией и эффективным использованием финансовых ресурсов в интересах устойчивого развития; и c) укрепление процесса принятия последующих мер по финансированию развития. Итоговый документ Конференции должен стать важным вкладом в поддержку осуществления программы развития на период после 2015 года.

60. В рамках подготовки к Конференции под эгидой Председателя Генеральной Ассамблеи в период с сентября 2014 года по март 2015 года будут проведены тематические заседания и слушания с участием представителей гражданского общества и деловых кругов. Проект итогового документа, который должен быть подготовлен двумя координаторами к февралю 2015 года, станет предметом неофициальных консультаций и редакционных совещаний в январе, апреле и июне 2015 года. К Генеральному секретарю обращена просьба подготовить записку об организации работы Конференции и оказывать поддержку подготовительному процессу и проведению Конференции, а также обеспечить межучрежденческое взаимодействие, эффективное участие и слаженность в работе в рамках системы Организации Объединенных Наций.

61. 8 августа 2014 года Межправительственный комитет экспертов по финансированию устойчивого развития, учрежденный на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в 2012 году в Рио-де-Жанейро, принял свой доклад, содержащий предложения относительно возможных элементов действенной стратегии финансирования устойчивого развития в целях содействия мобилизации и эффективному использованию ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития. В докладе излагается аналитический механизм финансирования устойчивого развития и предлагаются области для развития глобального партнерства в интересах устойчивого развития. В нем признается, что какого-либо простого политического решения не существует и излагается пакет вариантов альтернативных стратегий, которыми страны могли бы воспользоваться по своему выбору.

62. Наряду с докладом Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития доклад Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития и обобщающий доклад Генерального секретаря станут важным вкладом в подготовку третьей Международной конференции по финансированию развития.