



Distr.: General
23 April 2015
Russian
Original: English



Третья Международная конференция по финансированию развития

Аддис-Абеба, 13–16 июля 2015 года

Резюме Председателя Генеральной Ассамблеи по итогам неофициальных заседаний по вопросам существа в рамках подготовки к третьей Международной конференции по финансированию развития

Нью-Йорк, октябрь-декабрь 2014 года

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/279 просила Председателя Генеральной Ассамблеи представить программу работы для процесса подготовки третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абеба, 13–16 июля 2015 года), включая неофициальные заседания по вопросам существа, сгруппированным в соответствующие тематические области, максимальной продолжительностью восемь рабочих дней.
2. Принимая во внимание мнения, высказанные в ходе первого заседания в рамках подготовительного процесса 17 октября 2014 года, Председатель Генеральной Ассамблеи в письме от 24 октября 2014 года, обращенном ко всем государствам, предложил программу работы подготовительного процесса, в том числе график неофициальных заседаний по вопросам существа.
3. Соответственно, были проведены два основных раунда неофициальных заседаний по вопросам существа по темам «Мобилизация и эффективное использование ресурсов» (10–13 ноября 2014 года) и «Благоприятная обстановка, системные вопросы, процесс последующей деятельности и извлечение уроков из опыта партнерств» (9–12 декабря 2014 года). Председательствовали на заседаниях сооординаторы подготовительного процесса Джордж Уилфред Толбот (Гайана) и Гейр О. Педерсен (Норвегия).
4. Заседания вызвали значительный интерес со стороны государств-членов с высоким уровнем представителей из столиц, в частности из министерств финансов и сотрудничества в целях развития как из развитых, так и развивающихся стран из всех регионов. Полноценное и заметное участие в работе этих заседаний приняли представители основных заинтересованных в финансировании процесса развития сторон, а также организаций гражданского общества и предпринимательского сектора.



5. В соответствии с пунктом 10 резолюции 68/279 Председатель Генеральной Ассамблеи при поддержке двух сокоординаторов и Секретариата Организации Объединенных Наций подготовил резюме по итогам этих неофициальных заседаний по вопросам существа в качестве вклада в подготовку к Аддис-Абебской конференции. Эти резюме представлены ниже.

II. Открытие заседаний (17 октября 2014 года)

Начальный сегмент

6. На этом заседании с вступительными заявлениями выступили Председатель Генеральной Ассамблеи; Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций; Постоянный представитель Эфиопии при Организации Объединенных Наций Текеда Алему; и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам и Генеральный секретарь Конференции.

7. В своем вступительном слове Председатель Генеральной Ассамблеи подчеркнул, что успешное осуществление повестки дня на период после 2015 года будет зависеть от мобилизации всего спектра источников финансовых ресурсов — государственных и частных, национальных и международных — и от укрепления глобального партнерства в целях развития. Он отметил, что в основе подготовки к Конференции будут лежать Монтеррейский консенсус и Дохинская декларация о финансировании развития, доклады Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития и Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, а также сводный доклад Генерального секретаря о повестке дня в области развития на период после 2015 года. Он призвал к проведению всеохватного подготовительного процесса с участием всех заинтересованных сторон, включая финансовые и торговые учреждения, гражданское общество и частный сектор. Он также привлек внимание к ряду ключевых проблем, которые следует рассмотреть на Конференции, в частности выполнение обязательств по официальной помощи в целях развития, повышение мобилизации внутренних ресурсов, роль государственно-частных партнерств, предоставление долгосрочного финансирования для развития инфраструктуры, а также приемлемый уровень задолженности, международная торговля и реформа глобальной системы управления и международной финансовой системы.

8. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выделил три приоритетные цели на 2015 год: достижение Целей развития тысячелетия, согласование программы преобразований в области развития на период после 2015 года и принятие конструктивного универсального соглашения по климату. Он подчеркнул, что финансирование имеет решающее значение для успеха этих усилий. Итоги Конференции станут одним из основных вкладов в успех встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая состоится в сентябре 2015 года. Хотя Монтеррейский консенсус обеспечивает прочную основу, Генеральный секретарь отметил важность рассмотрения новых проблем, таких как воздействие финансового кризиса, рост стран со средним уровнем дохода и дополнительные издержки, связанные с адаптацией и смягчением последствий изменения климата. Он добавил, что новый механизм фи-

нансирования должен объединять воедино три аспекта устойчивого развития на сбалансированной основе и стремиться обеспечить согласованность с другими потоками финансирования, включая климатическое финансирование. Он призвал к выполнению уже взятых обязательств по официальной помощи в целях развития и подчеркнул необходимость мобилизации всего спектра источников финансирования: национальных, международных, частных и государственных.

9. Г-н Алему заявил, что для правительства Эфиопии является честью и долгом принять у себя эту Конференцию. Он настаивал на необходимости укрепления средств реализации для обеспечения успеха встречи на высшем уровне для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он также призвал проявить твердую политическую волю и поставить перед собой высокие цели по мобилизации дополнительных ресурсов и финансовой поддержки в интересах развития, добавив, что итогом Конференции должен стать «Монтеррей плюс».

10. Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам подчеркнул, что Конференция в Аддис-Абебе даст возможность согласовать всеобъемлющий механизм финансирования деятельности в области устойчивого развития. Он подтвердил основные направления работы Конференции: а) обзор хода осуществления Монтеррейского консенсуса и Дохинской декларации о финансировании развития; б) рассмотрение новых задач в области мобилизации и эффективного использования финансовых ресурсов для устойчивого развития; и с) активизация финансирования процесса последующей деятельности в области развития. Он указал на некоторые важные элементы доклада Межправительственного комитета, которые станут важным вкладом в работу Конференции. В частности, в докладе изложена аналитическая основа для оценки финансирования устойчивого развития, в частности, странам на выбор предлагается более 115 вариантов политики и рекомендуются области для налаживания глобального партнерства в целях устойчивого развития. В качестве Генерального секретаря Конференции он призвал государства-члены предусмотреть свое участие на высоком уровне и обеспечить активное взаимодействие между всеми партнерами, включая основных институциональных участников, гражданское общество и предпринимательский сектор.

Основной сегмент

11. После открытия заседаний был проведен основной сегмент, включая тематический доклад Специального посланника президента Всемирного банка по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, процессу на период после 2015 года и финансовому развитию Махмуда Мохельдина и общую дискуссию с участием государств-членов и заинтересованных сторон.

12. В своем выступлении г-н Мохельдин подтвердил, что для удовлетворения потребностей, связанных с устойчивым развитием, необходимо использовать все источники финансирования. Тем не менее одних только финансовых средств недостаточно и их следует дополнить усилиями по созданию благоприятной обстановки и обеспечению эффективной координации на местах. Он подчеркнул, что, хотя официальная помощь в целях развития в 2013 году возросла до 130 млрд. долл. США, ее доля, выделяемая наименее развитым стра-

нам, сократилась. Он призвал к более целенаправленному распределению официальной помощи в целях развития в интересах тех, кто наиболее в ней нуждается, и подчеркнул стимулирующую роль этой помощи в привлечении финансирования из других источников. Он также подчеркнул необходимость повышения эффективности использования финансовых средств в государственном секторе, включая мобилизацию внутренних ресурсов и повышение эффективности государственных расходов. Весной 2015 года многосторонние банки развития и Международный валютный фонд (МВФ) завершат работу над совместным тематическим документом по вопросам финансирования развития, который должен быть дополнен серией записок по странам, находящимся в различных условиях.

13. В ходе последовавшей дискуссии государства-члены обменялись мнениями и замечаниями по предлагаемой дорожной карте процесса подготовки к Конференции.

14. В то время как некоторые государства-члены отдали предпочтение следованию структуре и приоритетным областям Монтеррейского консенсуса, другие подчеркнули, что итоги Конференции должны отражать и решать новые и возникающие проблемы и охватывать все потоки капитала. Были обсуждены конкретные вопросы, такие как дублирование официальной помощи в целях развития и климатическое финансирование, сотрудничество Юг-Юг, смешанное и инновационное финансирование и торговля и реструктуризация суверенного долга.

15. Участники согласились с важностью официальной помощи в целях развития. С одной стороны, некоторые государства-члены предложили, чтобы международное государственное финансирование, в частности официальная помощь в целях развития, находилось в центре основной подготовки к Конференции. С другой стороны, было отмечено, что и другие источники финансирования должны быть неотъемлемой частью повестки дня.

16. Несколько государств-членов подчеркнули, что в рамках подготовительного процесса и в итоговом документе Конференции следует уделить должное внимание потребностям стран, находящихся в особых ситуациях, в частности африканским странам, наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и не имеющим выхода к морю развивающимся странам.

17. Была отмечена необходимость в сильных и эффективных механизмах последующей деятельности. Участники подчеркнули важность надежных данных и систем обеспечения подотчетности.

III. Мобилизация и эффективное использование ресурсов (10–13 ноября 2014 года)

Заседание 1: «Глобальный контекст» (10 ноября 2014 года)

18. В основном докладе Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций отметила прогресс в достижении Целей развития тысячелетия. Она предположила, что цели в области устойчивого развития должны быть шире, должны носить трансформационный характер и должны быть ори-

ентированы на искоренение нищеты, учет экологических ограничений и строительство мирных обществ в соответствии с принципом верховенства права. На основе указаний, содержащихся в докладе Межправительственного комитета, финансирование развития следует рассматривать как «Монтеррей плюс». Это должно включать проведение обзора прогресса в рамках Монтеррейского консенсуса и мер по решению новых проблем, в частности в области официальной помощи в целях развития и международного государственного финансирования; мобилизации частного финансирования; и мобилизации финансов для обеспечения устойчивости через улучшение управления рисками, особенно в контексте изменения климата и конфликтов, насилия и отсутствия безопасности.

19. После доклада был проведен дискуссионный форум, который координировал директор Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Александр Трелпелков. В своем вступительном слове он рассказал о некоторых существенных изменениях в глобальном контексте, которые скажутся на параметрах будущего механизма финансирования в контексте периода после 2015 года, включая изменения относительной экономической мощи стран, признание влияния изменения климата на глобальное процветание, ограниченный рост в результате глобального экономического и финансового кризиса и рост неравенства внутри многих стран и между ними.

20. На этом заседании с тематическими докладами выступили заместитель Генерального секретаря и Специальный советник по Африке Маджид Абд аль-Азиз; секретарь по экономическому мониторингу министерства финансов Бразилии Пабло Фонсека; заместитель директора Департамента по стратегии, политике и обзору МВФ Шон Нолан; директор (старший партнер) Мирового института имени МакКинзи и заместитель председателя Глобального совета по развитию при президенте Соединенных Штатов Америки Джеймс Маньика; и руководитель Сектора анализа политики и развития Управления по финансированию развития Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам Шари Шпигель.

21. Г-н Абд аль-Азиз подчеркнул прогресс в достижении Целей развития тысячелетия в Африке, основанный на продуманной макроэкономической политике и экономическом росте. С другой стороны, необходимо заняться нерешенными проблемами, а также значительными пробелами в финансировании инфраструктуры и климатическом финансировании. Для обеспечения экономического роста и инвестиций необходимо создать более благоприятные условия, а также расширить возможности для мобилизации внутренних ресурсов, управления природными ресурсами и обработки данных. Необходимо задействовать потенциал торговли, выполнить обязательства по предоставлению официальной помощи в целях развития и продолжить изучение инновационных инструментов финансирования.

22. Г-н Фонсека сделал упор на возможностях и проблемах финансирования инфраструктуры, используя в качестве примера успешное государственно-частное партнерство в Бразилии. Из-за ужесточения нормативных требований банки столкнулись с ограничениями финансирования инфраструктуры. В результате усилия по поиску финансирования переместились на рынки капитала. Это создало проблемы с точки зрения управления рисками. Он отметил, что

государственно-частные инвестиции могут способствовать долгосрочному росту, решая также вопрос неравенства, что является определенным вызовом для стран со средним уровнем дохода. Тем не менее он утверждал, что важнейшее значение имеет понимание условий и различных страновых контекстов. Проблемой, особенно в странах со слабой институциональной основой, являются отсутствие необходимого потенциала для проведения технико-экономических обоснований и сложная и трудоемкая подготовка таких проектов.

23. Г-н Нолан представил данные из издания *World Economic Outlook*, чтобы проиллюстрировать некоторые изменения в глобальном контексте с 2002 года. Индия и Китай продемонстрировали очень высокие темпы экономического роста, но и экономика некоторых стран с низким уровнем дохода также значительно выросла. В то же время темпы роста в странах с высоким уровнем дохода были низкими, особенно после финансового кризиса в 2008 году. Глобальная экономическая интеграция продвинулась вперед, и частные потоки в развивающиеся страны значительно увеличились, несмотря на падение во время финансового кризиса. Отношение объема задолженности к валовому внутреннему продукту (ВВП) уменьшилось, а государственные доходы увеличились. Развивающиеся страны, особенно с формирующейся рыночной экономикой, могут получать доступ к частным рынкам капитала на более выгодных условиях, чем 15 лет назад. Тем не менее в краткосрочной перспективе возвращение к высоким темпам роста вряд ли возможно, хотя это не столь очевидно для стран с низким уровнем дохода.

24. Г-н Маньика обсудил основные глобальные тенденции в области технологий и инноваций. Благополучие населения растет и, как ожидается, к 2025 году более 2 миллиардов человек присоединятся к классу потребителей благодаря распространению технологий. Вклад Интернета в ВВП уже превышает вклад многих других секторов, например сельского хозяйства, хотя сохраняется большой разрыв между развитыми и развивающимися странами. Параллельно с распространением технологий произойдет смещение центра экономической мощи с Запада на Восток и Юг, а также рост урбанизации. Глобальные потоки товаров, услуг и финансов к 2025 году по меньшей мере удвоятся. Наукоемкие потоки приобретают все большее значение по сравнению с трудо- и капиталоемкими потоками. Вызовы будут связаны с тем, чтобы обеспечить всеохватный рост и создание рабочих мест, а также регулирование интенсивности спроса на ресурсы.

25. Г-жа Шпигель представила данные о тенденциях изменения финансовых потоков с 2002 года. Хотя все потоки увеличились, официальная помощь в целях развития, направляемая в наименее развитые страны, сократилась. Частные потоки не направлялись в наиболее нуждающиеся страны и сектора. Многие частные потоки были крайне неустойчивыми и ориентированными на краткосрочные цели. В частности, институциональные инвесторы, к которым часто обращаются за финансированием долгосрочных инвестиций, как правило, инвестировали через финансовых посредников с краткосрочными стимулами. Для стимулирования долгосрочных инвестиций необходима государственная политика. Смешанное частное и государственное финансирование может быть частью решения в некоторых странах и секторах, но наиболее нуждающиеся страны зачастую не обладают необходимыми возможностями для формирования таких партнерств и успешного управления их работой.

Обсуждение

26. Государства-члены отметили, что итоговый документ Конференции в Аддис-Абебе должен основываться на итогах Монтеррейской и Дохинской конференций и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также предусмотреть механизм финансирования осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Была признана потребность в обновленном механизме финансирования, отражающем изменения в глобальном и региональном контексте, такие как смещение центра экономической мощи. Устойчивость по трем направлениям — экономическому, экологическому и социальному — рассматривалась в качестве неотъемлемой части нового механизма.

27. Искоренение нищеты было сочтено одной из главных тем Конференции. В частности, была подчеркнута важная роль официальной помощи в целях развития и другого международного государственного финансирования для наименее развитых стран. Странам-донорам было настоятельно предложено выполнить взятые обязательства. Некоторые государства-члены подчеркнули, что сотрудничество Юг-Юг следует рассматривать в качестве дополнения, а не замены сотрудничества Север-Юг.

28. Поскольку, как ожидается, повестка дня в области устойчивого развития будет масштабнее, чем Цели развития тысячелетия, некоторые государства-члены предположили, что наименее развитым странам потребуются дополнительные ресурсы. Предложения включали направление им 50 процентов официальной помощи в целях развития и обеспечение беспоплатного и неквотируемого доступа на рынки.

29. Различные государства-члены поднимали вопрос о реформировании международной финансовой системы и управления ею, включая более активное участие развивающихся стран и создание механизма реструктуризации задолженности.

30. Представители гражданского общества подчеркнули некоторые ключевые проблемы, в частности мобилизацию ресурсов для масштабной повестки дня в области устойчивого развития, ориентированной на ликвидацию последствий финансового кризиса и решение проблемы неравенства. Были подчеркнуты проблемы недостаточных налоговых поступлений, невыполненных обязательств по официальной помощи в целях развития, а также проблемы, связанные со смешанным государственным и частным финансированием. Также прозвучали призывы решить вопросы управления международной финансовой системой и создать правовую основу для реструктурирования задолженности и всеохватный налоговый форум.

31. Представители частного сектора подчеркнули потребность в конкретных механизмах финансирования на муниципальном уровне и проведении обзора институциональных и нормативных механизмов для улучшения смягчения рисков.

Заседание 2: «Мобилизация внутренних ресурсов для устойчивого развития» (11 ноября 2014 года)

32. Во вступительном тематическом докладе Атул Коли из Принстонского университета подчеркнул, что, хотя благоприятная глобальная обстановка важна, развитие в основном является внутренней проблемой. Он утверждал, что с исторической точки зрения ни одна страна никогда не добивалась успехов в индустриализации или развитии без активной роли государства или с опорой в первую очередь на иностранные ресурсы. Чтобы проиллюстрировать свои утверждения, он использовал диаграммы, показывающие ход развития стран Азии, в том числе более высокие показатели внутренних сбережений; более низкие уровни внешней задолженности; более разнообразные прямые иностранные инвестиции; более диверсифицированная экономика с растущим экспортом промышленных товаров; и меньшее неравенство.

33. За этим последовало обсуждение за круглым столом с участием начальника отдела Департамента по бюджетным вопросам МВФ Бенедикта Клементса; заместителя секретаря по государственным доходам министерства экономики и финансов Аргентины Луиса Мариа Капеллано; и генерального директора налоговой службы Финляндии Пекки Руухонена. В дискуссии участвовал директор Объединения «Справедливое налогообложение» по Африке Алвин Мосиома.

34. Г-н Клементс сообщил, что в течение последних двух десятилетий налоговые поступления в виде доли от ВВП в странах с низким и средним уровнем доходов в целом увеличились, но до сих пор они значительно ниже поступлений в странах с высоким уровнем дохода. Поступления развивающихся стран от налога на добавленную стоимость увеличились более значительно, чем поступления от корпоративных и личных подоходных налогов, в то время как поступления от торговых налогов сократились. Кроме того, он подчеркнул, что развивающиеся страны сталкиваются с серьезными проблемами в области защиты своей корпоративной налоговой базы от эрозии и перевода прибыли. Он выделил шесть приоритетов: укрепление налоговых служб; создание эффективной системы налогообложения недвижимости и личных доходов; решение вопроса о международных возможностях избежания налогообложения и сокращение расточительных налоговых стимулов; формирование эффективного налогового режима для добывающей промышленности; ценообразование в энергетике для отражения ущерба для окружающей среды; и расширение обмена опытом и углубление сотрудничества.

35. Г-н Капеллано отметил важную роль, которую играет правительство Аргентины, и проблемы, возникающие в плане мобилизации ресурсов и их эффективного использования. Он подчеркнул важность налоговых инструментов для поддержки достижения одновременно нескольких целей: экономического роста, устойчивого развития и справедливого перераспределения ресурсов. Он также привел несколько примеров налоговых мер, принятых в Аргентине, в том числе льготы и пониженные ставки налога на основные товары и услуги и прогрессивная шкала налогообложения личных доходов и имущества, а также специальные меры, направленные на содействие инвестициям, научным исследованиям и занятости. Он отметил, что Аргентина твердо привержена борьбе с международным избежанием налогообложения. Наконец, он подчеркнул важность международного сотрудничества и инвестиций в информационные тех-

нологии и людские ресурсы для укрепления потенциала национальных налоговых органов.

36. Г-н Руухонен рассказал об опыте Финляндии в сборе налоговых поступлений с акцентом на роль национальной налоговой администрации в обеспечении соблюдения налоговых требований. Он подчеркнул, что, хотя без усилий налоговых служб по обеспечению уплаты налогов неуплата может достигать 45 процентов от суммы ожидаемых налоговых поступлений, налоговый разрыв может быть сокращен всего лишь до 3–5 процентов, как это имеет место в Финляндии. Он сообщил, что со временем Финляндия добилась высоких показателей соблюдения налогового законодательства благодаря тому доверию, которое налогоплательщики оказывают налоговой службе. Он подчеркнул, что это доверие было завоевано благодаря повышению эффективности работы налоговых служб, переводу налогового обслуживания на цифровую основу, а также расширению доступности услуг для налогоплательщиков и других форм поддержки, включая использование предварительно заполненных налоговых деклараций.

37. Комментируя предыдущие выступления, г-н Мосиома отметил широкое согласие с тем, что налогообложение является наиболее важным и надежным источником средств для финансирования устойчивого развития. Он утверждал, что при проведении налоговых реформ для увеличения внутренних государственных ресурсов и смягчения проблемы неравенства следует весьма тщательно изучить и контролировать последствия перераспределения, особенно в отношении налогов на потребление, которые могут иметь пагубный регрессивный эффект. Он подчеркнул важность расширения налоговой базы и борьбы с ее размыванием и перемещением прибыли, а также необходимость повышения прозрачности налоговой системы. Он также предложил провести общий пересмотр налоговых стимулов, которые могут давать мало реальных выгод. Он призвал к расширению международного налогового сотрудничества и созданию под эгидой Организации Объединенных Наций нового межправительственного органа, отвечающего за руководство открытым для всеобщего участия процессом реформирования международных налоговых правил.

Обсуждение

38. Одной из ключевых тем была эффективность работы налоговых служб и налоговой системы, а также та роль, которую в этом плане может играть наращивание потенциала. Дебатировался вопрос о том, какой акцент должен быть сделан на попытках добиться доверия посредством эффективного информирования и обеспечения соблюдения законодательства по сравнению с простыми реформами и административной эффективностью и регулированием. Высказывались призывы к выделению большей доли официальной помощи в целях развития на укрепление потенциала налоговых служб.

39. Предлагалось основывать любые налоговые реформы в целях развития на политике перераспределения, направленной на сокращение неравенства. В то время как некоторые ораторы высказывались в пользу налогов на потребление, другие утверждали, что налоги на потребление имеют регрессивные последствия. Также обсуждался вопрос о том, как налогообложение может повлиять на права женщин и гендерное равенство.

40. Выступавшие также подчеркивали необходимость борьбы с вредной налоговой конкуренцией. В выступлениях подчеркивалось отсутствие эффективной отдачи от налоговых каникул и стимулов с точки зрения привлечения иностранных инвестиций. Другие выступавшие заявляли, что данные об эффективности налоговых льгот противоречивы и что одной из предпосылок привлечения дополнительных инвестиций через налоговые льготы является наличие эффективного управления. Некоторые предлагали минимальные корпоративные налоги и региональное сотрудничество в установлении налоговых ставок.

41. Одной из главных тем обсуждения также являлись незаконные финансовые потоки с акцентом на уход от налогов и избежание налогообложения через размывание налоговой базы и перемещение прибыли. Некоторые говорили, что повышение прозрачности налоговой системы и механизмы обмена информацией должны быть приоритетом для развивающихся стран, чтобы предотвратить потери налоговых поступлений. Расширение международного налогового сотрудничества также рассматривалось в качестве решающего элемента поддержки всеохватных и открытых для участия процессов, направленных на реализацию подходов, в большей степени ориентированных на развитие. Также предлагалось обеспечить более существенный прогресс в вопросе возвращения похищенных активов.

42. Некоторые ораторы считали, что для стран, находящихся в особой ситуации, таких как малые островные развивающиеся государства, мобилизации внутренних ресурсов будет недостаточно для достижения их национальных приоритетов в области развития. По причине экономических факторов, таких как ограниченная ресурсная база, увеличение расходов, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата, повышения уровня моря и частыми стихийными бедствиями, этим странам следует предоставить более значительную и действенную официальную помощь в целях развития, а также лучший доступ к рынкам и финансированию.

Заседание 3: «Учет критериев устойчивого развития и эффективности использования государственных финансов» (11 ноября 2014 года)

43. Работу заседания координировал сопредседатель Межправительственного комитета экспертов по финансированию устойчивого развития Мансур Мухтар. С тематическими докладами на нем выступили начальник отдела Департамента по бюджетным вопросам МВФ Бенедикт Клементс; заместитель директора отделения Международной организации труда при Организации Объединенных Наций Виниций Пиньейру; исполняющий обязанности директора Отдела по практике руководства и управления государственным сектором Всемирного банка Уильям Доротински; заместитель министра финансов Непала Йоганат Шарма Пудел; профессор в области управления инновационной политикой и технологиями Таллинского технологического университета Райнер Каттель; и Клэр Схоутен из Международного партнерства по бюджету.

44. Г-н Клементс представил исследование МВФ, показывающее, что энергетические субсидии составили около 2 трлн. долл. США по миру в целом, причем примерно 500 млрд. долл. США приходится на явные субсидии до уплаты налогов. На основе тематических исследований по 22 странам он выделил элементы успешного реформирования системы субсидий, включая комплексный

план реформ с четкими долгосрочными целями; долгосрочную стратегию коммуникации; необходимость поэтапного и последовательного проведения реформ; повышение эффективности государственных предприятий, в том числе улучшение оплаты счетов за электроэнергию; целевые смягчающие меры для защиты малоимущих с предпочтением целевым денежным трансфертам; и деполитизацию ценообразования.

45. Г-н Пиньейру сказал, что, как показал финансовый кризис, социальная защита оказывает огромное положительное антициклическое воздействие, поскольку поддерживает совокупный спрос и восстановление. Он также утверждал, что эти программы окупают себя, поскольку расходы оказывают значительное умноженное воздействие. Основным сдерживающим фактором является наличие политической воли. Он подчеркнул, что никаких чудодейственных средств финансирования не существует, и предложил пять вариантов действий: мобилизация внутренних ресурсов; переориентация текущих расходов; экономия за счет повышения эффективности; международные ресурсы; и облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга.

46. Г-н Доротински указал на прямую взаимосвязь между благим управлением и ростом, а также на пагубное влияние коррупции на предоставление услуг и частные инвестиции. Всемирный банк не только делает упор на технических мерах, но и решает проблемы управления и коррупции в более широких масштабах с привлечением граждан, частных предпринимателей и правительств. Он привел примеры успешных усовершенствований в сфере предоставления услуг, в том числе с помощью широкого участия и транспарентности. Он также подчеркнул важность общей политической ситуации и управления на самом высоком уровне.

47. Г-н Пудел сделал акцент на составлении бюджетов с учетом гендерной проблематики. Он упомянул целенаправленную политику и программы по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Непале. В перспективе новая, учитывающая гендерную проблематику конституция и программа повышения эффективности помощи, включающая финансирование обеспечения гендерного равенства, должны открыть новые возможности. Также требовалось принять меры по социальной защите женщин и решению проблемы непропорционально низкого показателя участия женщин в экономической деятельности.

48. Г-н Каттель говорил о государственных закупках как инструменте финансирования развития. Он подчеркнул важность государственного финансирования для развития через инновации. В этой связи закупки являются важным источником финансирования для частного сектора, а также способом распространения технологий. Он выделил два вида закупочных инноваций: создание новых технических решений и рынков для таких решений; и распространение новых и существующих технических решений, которые способствуют расширению рынков и повышению конкурентоспособности. Он подчеркнул, что независимо от метода правительствам необходимо наращивать потенциал и совершенствовать навыки в сфере закупок, в том числе за счет использования квалифицированного персонала для планирования и оценки закупок.

49. Г-жа Схоутен обсудила вопрос о прозрачности бюджета и участии граждан. Она вынесла три рекомендации: полная прозрачность должна быть гарантирована в отношении государственных доходов, помощи и расходов, направ-

ленных на достижение каждой из целей в области развития; правительства должны создать соответствующие механизмы участия общественности в составлении бюджета; и государственные расходы, направленные на достижение каждой из целей устойчивого развития, должны контролироваться как часть «средств реализации». Это потребует разработки процесса контроля над государственными расходами на достижение каждой цели на глобальном и национальном уровнях.

Обсуждение

50. Две основные темы обсуждения касались способов повышения эффективности государственных расходов и обеспечения более целенаправленного охвата находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Технологии могут быть полезны с точки зрения информационного обеспечения политики в области денежных трансфертов, образования, питания и здравоохранения. Важное значение также имеют техническая помощь и обмен информацией между странами.

51. Также были обсуждены вопросы субсидий, за исключением тех, которые касаются ископаемого топлива. Выступавшие подчеркивали практический подход с общим предпочтением использованию целевых субсидий и сосредоточению ресурсов на доступе к основным услугам.

52. Ряд ораторов обсудили то, как утечка средств через коррупцию может подорвать эффективность расходов. Было подчеркнуто, что коррупция и отсутствие прозрачности иногда могут стать проблемой в закупочной деятельности. В то же время необходимо проявлять осторожность, чтобы не исключать внутренние компании из-за обременительных требований торгов, связанных с мерами по борьбе с коррупцией.

53. В ходе обсуждения минимального уровня социальной защиты было предложено использовать соблюдение корпоративного требования в отношении социальных отчислений в качестве условия участия в торгах по государственным закупкам. Было также высказано предложение, чтобы все правительства обязались предоставлять минимальный по расходам пакет социальных услуг, который будет адаптироваться с учетом уровня дохода страны.

54. Участники обсудили важность национального управления и обеспечения прозрачности через укрепление надзора и высших органов финансового контроля. Предлагалось, чтобы все компании в своей финансовой отчетности были обязаны перечислять все выплаты правительству. Другим предложением предусматривалось, чтобы правительства публиковали уже имеющиеся у них документы, например, бюджетные данные и закупочные контракты, с целью повышения прозрачности и подотчетности.

Заседание 4: «Официальная помощь в целях развития и эффективность помощи» (12 ноября 2014 года)

55. В своем вступительном слове старший научный сотрудник Института Брукинга Амар Бхаттачарья отметил большой прогресс, достигнутый со времени проведения Монтеррейской конференции в области международного государственного финансирования, но подчеркнул, что контекст существенно изменился. Что касается предложения, то финансовые трудности в странах-

донорах сказались на предложении ресурсов для официальной помощи в целях развития, в то время как другие ресурсы приобрели более важное значение. Что касается спроса, то 80 процентов всего населения развивающихся стран живет в странах со средним уровнем дохода, что означает дополнительный спрос на такую помощь.

56. На заседании с тематическими докладами выступили председатель Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития Эрик Сульхейм; директор по вопросам взаимодействия и воздействия в рамках инициатив в области развития Харпиндер Коллакотт; консультант по вопросам государственной политики Дэвид Рудман; заместитель постоянного секретаря министерства финансов Объединенной Республики Танзании Дороти Мваньика; координатор организации «Реальная помощь Африке» Вителис Меджа и научный сотрудник Института по вопросам развития зарубежных стран Смита Нахуда.

57. Г-н Сульхейм подчеркнул значительные успехи в области развития, достигнутые за последние десятилетия. Он также отметил, что ресурсов было достаточно для удовлетворения потребностей в финансировании. Тем не менее, он отметил, что официальная помощь в целях развития будет продолжать играть важную роль. Он выделил четыре области, в которых Конференция могла бы изменить ситуацию: увеличение официальной помощи в целях развития с особым акцентом на помощь наименее развитым странам; поддержка мобилизации внутренних ресурсов как через целевую официальную помощь в целях развития, так и через решение проблемы незаконных потоков средств; увеличение стимулирования частных инвестиций в развивающиеся страны; и более продуманное и эффективное использование официальной помощи в целях развития. Он также сообщил о продолжающихся усилиях по обновлению определения официальной помощи в целях развития в Комитете содействия развитию путем подчеркивания как прозрачности процесса, так и обязательства не увеличивать цифры помощи искусственно.

58. Г-жа Коллакотт подчеркнула важность официальной помощи в целях развития в деле искоренения нищеты. Она отметила, что 83 процента людей, живущих в условиях крайней нищеты, приходится на страны, которые имеют как очень ограниченные возможности для мобилизации внутренних государственных ресурсов, так и сравнительно низкие перспективы роста. По этим причинам помощь должна быть нацелена туда, где живут самые бедные люди. В то время как официальная помощь в целях развития в настоящее время помогает малоимущим лучше, чем другие потоки, ее можно и следует улучшить.

59. Г-н Рудман подчеркнул, что более многополярный мир требует совместного решения глобальных проблем, что подчеркивает важность подхода к помощи в более широком контексте политики в вопросах торговли, миграции и в других областях, которые сказываются на развитии. Он также подчеркнул, что некоторые виды помощи оказались эффективными, в частности, помощь в области здравоохранения и прямая помощь беднейшим людям. Эти успехи будут иметь решающее значение для формирования и поддержания политической поддержки официальной помощи в целях развития.

60. Г-жа Мваньика отметила большую роль, которую официальная помощь в целях развития играет в Объединенной Республике Танзании. С точки зрения условий ее предоставления страна отдавала предпочтение бюджетной под-

держке, что способствовало ее использованию в соответствии с национальными приоритетами и под контролем парламента. По этой причине она сожалеет об убывающей склонности доноров оказывать бюджетную поддержку. Для дальнейшего повышения эффективности официальной помощи в целях развития она призвала к большей предсказуемости потоков помощи, использованию национальных систем и механизмов взаимной подотчетности.

61. Г-н Меджа подчеркнул важность достижения развитыми странами целевого показателя официальной помощи в целях развития в размере 0,7 процента от валового национального дохода и призвал к созданию обязательного механизма достижения этой цели. Он также отметил, что многие страны со средним уровнем дохода по-прежнему полагаются на такую помощь для финансирования некоторых своих потребностей. Он подчеркнул важность Пусанских принципов для обеспечения эффективности помощи, в частности, демократической ответственности и участия всех заинтересованных сторон. Такие мероприятия, как Форум Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития, были способны всеохватно объединить все заинтересованные стороны.

62. Г-жа Нахуда подчеркнула, что беднейшие люди сосредоточены в странах, наиболее уязвимых к изменению климата. Для решения этих проблем развивающиеся страны нуждаются в международном государственном финансировании в соответствии с существующими обязательствами по Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Тем не менее, эти ресурсы поступают из тех же источников, что и финансирование развития. Официальная помощь в целях развития может играть значительную роль в обеспечении ускоренного финансирования, поскольку официальная помощь в целях развития, связанная с изменением климата, быстро растет. Эти совпадения имеют последствия для распределения ресурсов в условиях, когда связанная с изменением климата помощь направляется в основном странам со средним уровнем дохода и в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Обсуждение

63. Многие делегации подчеркнули, что существующие обязательства по официальной помощи в целях развития должны быть выполнены, а некоторые призвали к утверждению четких и конкретных графиков. Дополнительная официальная помощь в целях развития также необходима с учетом увеличения потоков международного государственного финансирования, предназначенного для смягчения последствий изменения климата и адаптации в развивающихся странах, что в основном зачитывалось в качестве официальной помощи в целях развития и создавало риск отвлечения ресурсов от наименее развитых стран.

64. Также предлагалось повысить эффективность официальной помощи в целях развития, например, путем увеличения ее предсказуемости и гибкости, снятия условий оказания помощи и более широкого использования бюджетной поддержки в качестве одного из способов предоставления помощи.

65. Обсуждались различные варианты наиболее желательного распределения официальной помощи в целях развития. Было широко поддержано мнение о том, что первоочередной целью использования потоков помощи должна быть борьба с бедностью. Некоторые также призывали использовать официальную

помощь в целях развития для увеличения потенциала мобилизации внутренних ресурсов, в то время как другие отмечали, что потенциал повышения налоговых поступлений во многих странах остается весьма ограниченным.

66. Многие ораторы одобрили уделение большего внимания направлению официальной помощи в целях развития в наименее развитые и другие уязвимые страны. По единодушному мнению тенденцию сокращения помощи наименее развитым странам необходимо обратить вспять. Предлагалось выделять 50 процентов всей официальной помощи в целях развития наименее развитым странам. Другие выразили озабоченность тем, что классификация и распределение помощи на основе лишь показателей дохода на душу населения упускают из виду другие факторы, такие как структурная уязвимость, и подчеркнули сохраняющуюся необходимость оказания официальной помощи в целях развития многим странам со средним уровнем дохода.

67. Несколько вопросов было поднято в связи с усилиями Комитета содействия развитию по обновлению концепции официальной помощи в целях развития. Выступающие выразили озабоченность по поводу того, как определяется объем предоставляемых льгот, и отметили, что предложения учесть в новом показателе страновые риски может стимулировать рост кредитования стран с высоким риском возникновения долговых проблем.

Заседание 5: «Дополнительные источники международного государственного финансирования: льготное кредитование, инновационные источники финансирования и сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество» (12 ноября 2014 года)

Дискуссионный форум 1: «Использование дополнительных источников международного государственного финансирования»

68. В своем вступительном слове старший научный сотрудник Института Брукинга Амар Бхаттачарья указал на значительные возможности мобилизации дополнительных ресурсов и привлечения финансирования через систему многосторонних банков развития.

69. В дискуссии приняли участие вице-президент Всемирного банка по вопросам финансирования в целях развития Йоахим фон Амсберг; директор по вопросам политики в области развития и финансов Фонда Билла и Мелинды Гейтс Гарги Гош; и консультант по политике и оценке Родни Шмидт.

70. Г-н фон Амсберг подчеркнул роль многосторонних банков развития в использовании государственных ресурсов для привлечения больших объемов частных ресурсов для содействия инвестициям, необходимым для устойчивого развития. Он отметил, что большинство льготных ресурсов следует направлять на обеспечение эффективности и равных возможностей через целевую помощь наиболее бедным странам и инвестиции в общественные блага. Он также рассказал о планах дополнительно увеличить отдачу от кредитования Всемирного банка, в том числе за счет увеличения привлечения заемного капитала и использования механизмов льготного финансирования.

71. Г-жа Гош предположила, что значительные дополнительные ресурсы могли бы быть высвобождены для целей развития за счет реализации ряда конкретных инноваций. Это включает направление грантов по линии официальной помощи в целях развития в беднейшие страны для развития основного челове-

ческого потенциала; адресную поддержку и доступ к льготному финансированию для стран с низким и средним уровнем дохода; помощь развивающимся странам для выхода на уровень соотношения объема налоговых поступлений и объема ВВП в размере 20 процентов; увеличение поддержки частного финансирования с использованием благотворительного и льготного финансирования для заполнения остающихся пробелов; и финансирование на должном уровне инвестиций в исследования и разработки.

72. Г-н Шмидт остановился на потенциале инновационных механизмов финансирования развития, таких как налог на финансовые операции, чтобы изыскать ресурсы для устойчивого развития. Согласно расчетам эта мера, которая будет принята в 2016 году в 11 странах Европы, даст 45 млрд. долл. США в год и может увеличиться до 75 млрд. долл. США, если будет реализована в рамках всего Европейского союза. Однако никакого решения о выделении этих ресурсов на цели развития не принято. Наконец, он отметил, что налог на выбросы углекислого газа предлагает альтернативный вариант привлечения значительных новых ресурсов для устойчивого развития.

73. В ходе последующего обсуждения делегации отметили усилия Инициативной группы по инновационному финансированию развития для мобилизации ресурсов в дополнение к официальной помощи в целях развития и подчеркнули готовность Инициативной группы конструктивно участвовать в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года.

74. Высказывалось мнение, что льготное кредитование может способствовать возникновению кризисов задолженности и что Международная ассоциация развития Всемирного банка утвердила политику, согласно которой гранты доступны лишь для стран, находящихся в глубоком долговом кризисе.

Дискуссионный форум 2: «Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество»

75. В своем вступительном слове директор Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации Навид Ханиф отметил, что сотрудничество Юг-Юг в виде кредитов, грантов и технической помощи в 2011 году составило, по оценке, 16–19 млрд. долл. США. Его ключевая особенность заключается в том, что это сотрудничество определяется спросом и носит предсказуемый и оперативный характер.

76. В дискуссии участвовали Генеральный директор Научно-информационной системы для развивающихся стран, Нью-Дели, Индия, Сачин Чатурведи; Генеральный секретарь Агентства партнерских связей в целях развития Египта Хазем Фахми; директор Управления учреждений Организации Объединенных Наций и регионального экономического сотрудничества министерства финансов и экономического развития Эфиопии Адмасу Небебе; и заместитель директора Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг Космас Гитта.

77. Г-н Чатурведи сообщил о новых учреждениях, которые создают страны Юга для решения своих приоритетных задач. Они включали Новый банк развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и резервные фонды, такие как Чиангмайская инициатива. Эти региональные усилия позволили защитить экономические интересы стран Юга.

78. Г-н Небебе сообщил о значительной отдаче от сотрудничества Юг-Юг в Эфиопии, в частности, в области инвестиций в инфраструктуру. Официальная помощь в целях развития сыграла важную роль в оказании помощи в достижении Целей развития тысячелетия, но она, как правило, в меньшей степени ориентирована на мобилизацию внутренних ресурсов, торговлю и инвестиции. Сотрудничество Юг-Юг является успешным дополнением сотрудничества Север-Юг. Он также отметил важную роль, которую первое играет в передаче знаний и технологий.

79. Г-н Фахми проинформировал аудиторию о сотрудничестве в целях развития в Египте. В Египте уже существовали два фонда технического сотрудничества, а недавно было создано Агентство партнерских связей в целях развития. Он упомянул несколько конкретных примеров партнерских связей, в том числе в таких областях, как образование и здравоохранение.

80. Г-н Гитта подчеркнул роль системы Организации Объединенных Наций в содействии сотрудничеству Юг-Юг. Это включает обмен знаниями и опытом, поддержку инициатив по региональному сотрудничеству и новые и гибридные формы финансирования, и мобилизацию средств частного сектора и благотворительных организаций.

81. В ходе последовавшего обсуждения несколько делегаций рассказали о своем положительном опыте реализации программ сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и привели примеры успешной деятельности. Также высказывалось общее мнение о том, что сотрудничество Юг-Юг дополняет, а не подменяет сотрудничество в области развития по линии Север-Юг. Многие также предусматривали роль традиционных доноров в поддержке сотрудничества Юг-Юг, например, в таких областях, как передача знаний и технологий, а также в предоставлении ресурсов для поддержки передачи знаний между странами Юга. Выступавшие также призывали к активизации реагирования системы Организации Объединенных Наций на сотрудничество Юг-Юг и актуализации его проблематики в рамках Организации Объединенных Наций.

Заседание 6: «Изучение взаимосвязи между развитием финансового сектора, доступностью финансовых услуг и финансовой стабильностью» (13 ноября 2014 года)

82. В своем вступительном слове директор-исполнитель секретариата Группы 24 Мэрилу Уи подчеркнула необходимость того, чтобы финансовый сектор вносил свой вклад в реальный сектор экономики. Она призвала участников дискуссии остановиться на особенностях развития финансового сектора, а также на их взаимосвязи.

83. На заседании с тематическими докладами выступили ведущий экономист группы по изучению частного сектора Группы исследований проблем развития Всемирного банка Леора Клаппер; менеджер по политическим вопросам Лаборатории по исследованию проблем нищеты им. Абдула Латифа Джамиила Масчусетского технологического института Клер Уолш; управляющий директор Центрального банка Филиппин Чучи Фонасьер; старший вице-президент Всемирного совета кредитных союзов Питер Грейвс; менеджер группы по миграции и денежным переводам Всемирного банка Дилип Рата; и директор в обла-

сти инклюзивной финансовой практики Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций Анри Доммель.

84. Г-жа Клаппер подчеркнула четыре цели, которые должны стоять перед развитием финансового сектора: финансовая глубина (определяемая как отношение частного кредита к ВВП), доступ к финансовым услугам, повышение эффективности кредитного посредничества и финансовая стабильность. Правительства играют важную роль в обеспечении защиты потребителей и создании нормативно-правовой основы для поддержки финансовой стабильности. Она отметила, что последние данные Всемирного банка показывают, что 2,5 миллиарда человек остаются не охваченными банковскими услугами, причем это непропорционально сказывается на женщинах. Она подчеркнула потенциал инновационных технологий с точки зрения содействия доступности финансовых услуг. В этом контексте регулирующие органы должны стимулировать инновации и создавать возможности для конкуренции со стороны поставщиков услуг в альтернативных секторах, таких как мобильное банковское обслуживание.

85. Г-жа Уолш поделилась результатами рандомизированных контролируемых исследований доступности финансовых услуг, в частности, в области микрокредитования и микросбережений. На основе результатов восьми оценок в семи странах было отмечено, что микрокредитование не оказывает значительного влияния на доходы и лишь незначительно положительно влияет на инвестиции коммерческого сектора; однако, оно помогает заемщикам стимулировать потребление и справляться с рисками и шоковыми потрясениями. Кроме того, оно положительно сказывается на питании, расширении прав и возможностей женщин и благосостоянии. Со своей стороны услуги в области микросбережения оказывают положительное воздействие на материальные блага и доходы, хотя эти выводы основывались на данных по небольшой части активных пользователей.

86. Г-жа Фонасьер поделилась опытом реализации стратегии обеспечения доступности финансовых услуг на Филиппинах. Проблемы были огромны, поскольку 37 процентов городов и муниципалитетов не имели доступа к банковским учреждениям и обслуживание было сосредоточено в районах с высоким уровнем доходов. Она подчеркнула необходимость создания благоприятных условий и разработки нормативов. Одним из ключевых ингредиентов были технологические инновации, поскольку они позволяют обслуживать больше людей в режиме реального времени и с меньшими затратами. Она подчеркнула необходимость регулировать и контролировать небольшие финансовые учреждения и поставщиков электронных денежных средств, в частности, достаточность их капитала, процедуры лицензирования, руководства и управления рисками. Тем не менее, она подчеркнула необходимость применять пропорциональный подход, с тем чтобы необходимые меры были сопоставимы с уровнем операций.

87. Г-н Грейвс сказал, что его организация представляет 208 миллионов членов кредитных союзов в 103 странах и располагает активами в размере 2 трлн. долл. США. Хотя кредитные союзы в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии меньше союзов в других регионах по числу членов и размеру активов, в Азии и Африке насчитывается большое число весьма мелких кредитных союзов. Кредитные союзы являются некоммерческими, демократически регулируемыми.

емыми организациями. В то время как основное внимание уделяется частным лицам/домашним хозяйствам, задача состоит в том, чтобы расширить кредитный портфель для малого и среднего бизнеса.

88. Г-н Рата подчеркнул, что объем денежных переводов в 2013 году достиг 413 млрд. долл. США. Он утверждал, что денежные переводы стабильнее прямых иностранных инвестиций и могут быть страховкой для бедных людей. Основная задача состоит в том, чтобы уменьшить стоимость кредитования, которая остается непомерно высокой (8 процентов в среднем на глобальном уровне, 12 процентов в среднем по Африке и 30 процентов в среднем в отдельных странах Африки). Он рекомендовал ослабить глобальные финансовые правила борьбы с отмыванием денег и терроризмом для денежных переводов на сумму меньше 1000 долл. США и отменить эксклюзивные партнерские отношения с почтовыми отделениями. Кроме того, создание некоммерческих механизмов переводов может взбудоражить рынок и заставить внести изменения.

89. Г-н Доммель подчеркнул, что Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций был одним из немногих учреждений Организации Объединенных Наций, располагающих капиталом (гранты, кредиты и инвестиции в акционерный капитал). Фонд использует свои ресурсы, чтобы помочь мобилизовать внутренние сберегательные продукты, что является более важным, чем доступ к кредитам. Кроме того, поскольку его бюджет является относительно небольшим, Фонд пытается использовать свои ограниченные ресурсы для стимулирования продвижения к цели обеспечения доступа к внутреннему коммерческому кредитованию. Фонд также поддерживает сотрудничество Юг-Юг, чтобы задействовать инвестиции в акционерный капитал в учреждения микросбережений.

Обсуждение

90. Было отмечено, что Конференция могла бы дать импульс к разработке комплексных стратегий обеспечения доступности финансовых услуг. Правительства могут возглавить эти усилия, перейдя на цифровые финансовые платежи.

91. Некоторые участники подчеркнули необходимость учета проблемы гендерного неравенства при обсуждении вопроса о доступности финансовых услуг. Там, где женщины не могут получить доступ к услугам традиционных банковских учреждений, может помочь система мобильных платежей. Кроме того, сбалансированная гендерная представленность в структурах управления финансовыми институтами играет важную роль в проводимой ими политике.

92. Что касается рандомизированных контролируемых исследований, то было подчеркнуто, что оценка была сосредоточена на воздействии микрокредитования на домохозяйства и не касалась микропредприятий. Инвестиции в мелкие предприятия могут быть более результативными, поскольку они могут увеличить занятость.

93. Некоторые участники подчеркивали, что денежные переводы являются частными экономическими операциями и не должны рассматриваться в качестве замены помощи. Большое число выступавших подчеркнули необходимость сокращения стоимости денежных переводов. Один представитель отметил, что его страна размещала информацию о разной стоимости денежных пе-

реводов в сети, что создало конкуренцию и привело к снижению стоимости денежных переводов до 6 процентов.

**Заседание 7: «Долгосрочное финансирование для устойчивого развития»
(13 ноября 2014 года)**

94. В рамках этого заседания прошли два дискуссионных форума, работу которых координировала руководитель Отдела политики и анализа в области развития Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Шари Шпигель.

Дискуссионный форум 1: Международные потоки капитала, долгосрочные инвестиции и смешанное финансирование

95. В дискуссии приняли участие директор Отдела инвестиций и предпринимательства Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Джеймс Чжан; исполнительный советник по банковскому делу Европейского банка реконструкции и развития Гэвин Андерсон; заместитель главного административного сотрудника и главный сотрудник по инвестициям АР4 (пенсионный фонд Швеции) Магнус Эрикссон; главный сотрудник по инвестициям фонда «Акьюмен» Сачиндра Рудра; и директор-исполнитель Европейской сети по вопросам задолженности и развития Джесси Гриффитс.

96. Г-н Чжан представил обзор тенденций изменения потоков прямых иностранных инвестиций. В то время как доля развивающихся стран увеличилась и достигла 54 процентов объема глобальных потоков, эта помощь по-прежнему сконцентрирована в небольшом числе стран. Кроме того, прямые иностранные инвестиции в наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, остаются на низком уровне. Он утверждал, что существует значительный потенциал увеличения инвестиций, не в последнюю очередь за счет больших объемов денежной наличности, накопленных транснациональными корпорациями. Он подчеркнул необходимость более тесной увязки иностранных инвестиций со стратегиями развития стран-получателей и предложил создать агентства по поощрению инвестиций, которые были бы в большей степени ориентированы на устойчивое развитие и обеспечение хорошо подготовленного портфеля проектов.

97. Г-н Эрикссон подчеркнул, что рынки стали в гораздо большей степени ориентироваться на получение краткосрочной выгоды. В отличие от многих инвесторов Пенсионный фонд Швеции может придерживаться более долгосрочного подхода и работать исходя из 40-летней перспективы. Это вытекает из утвержденного правлением мандата, который призван способствовать стабильности национальной пенсионной системы через управление капиталом Фонда с целью получения наилучшей возможной отдачи в долгосрочной перспективе. В результате АР4 удается учитывать такие факторы, как устойчивость, и в то же время обеспечивать коммерческий подход и работу в интересах пенсионеров.

98. Г-н Рудра объяснил, что фонд «Акьюмен» является «стимулирующим инвестором», который пытается добиться как финансовой отдачи, так и блага для общества. Он стремится поддержать социальных предпринимателей, решая

проблему разрыва в финансировании на этапе становления частных предприятий. Многие из их инвестиций объединяют благотворительность с коммерческими инвестициями. Используя в качестве примера инвестиции фонда «Акьюмен» в одно из предприятий в Бихаре, Индия, он показал, что процесс начался с грантового финансирования, которое привлекло более традиционное финансирование, когда компания стала более устойчивой.

99. Г-н Андерсон подчеркнул, что смешанное финансирование было важной частью модели финансирования Европейского банка реконструкции и развития и доля Банка в любой из его инвестиций никогда не превышала 35 процентов. Смешанное финансирование использовалось в ряде секторов, где финансирование устойчивого развития было ограниченным, включая устойчивую энергетику, инфраструктуру и малые и средние предприятия. Инвестируя в проекты, Банк работал с коммерческими банками и институциональными инвесторами. В то время как некоторые проекты смешанного финансирования могли финансироваться частным сектором, подключение государственного финансирования могло способствовать иному и более устойчивому участию частного сектора.

100. Г-н Гриффит заявил, что частные инвестиции не могут заменить государственные инвестиции. Он подчеркнул, что 80 процентов расходов на инфраструктуру в развивающихся странах финансируются государством. Для продолжения этой тенденции важно увеличивать налоговые поступления, решая проблемы ухода от налогов, избежания налогообложения и налоговой конкуренции. В этой связи он указал на необходимость создания межправительственного комитета Организации Объединенных Наций по международному налоговому сотрудничеству. Г-н Гриффит отметил, что в странах с низким уровнем дохода частные инвестиции остаются незначительными и что приток прямых иностранных инвестиций является неустойчивым и направляется в основном в добывающие отрасли. Он подчеркнул необходимость сосредоточить внимание на национальных банках развития как инструменте мобилизации финансовых средств для устойчивого развития. В целом, он подчеркнул, что нецелесообразно использовать официальную помощь в целях развития для привлечения частного финансирования и что государственно-частные партнерства являются самой дорогостоящей формой финансирования.

101. В ходе последовавшей дискуссии некоторые участники заявили, что в итоге государственно-частные партнерства часто становились долговым инструментом, когда единственный поток доходов шел от правительств частным инвесторам. Подчеркивалось, что эти партнерства должны быть построены так, чтобы гарантировать, что правительство не берет на себя большинство рисков, в то время как частный сектор получает все выгоды.

102. Что касается волатильности и воздействия потоков прямых иностранных инвестиций, то было отмечено, что, хотя большие суммы доходов от прямых иностранных инвестиций вывозились как репатриированные доходы, значительные суммы оставались в принимающих странах и реинвестировались.

103. Одна из делегаций отметила, что направление на цели устойчивого развития лишь незначительной доли инвестиций суверенных фондов может оказать значительное воздействие. С другой стороны, было подчеркнуто, что суверенные фонды, как правило, ориентированы на получение прибыли и не направляют свои средства в проекты, по которым соотношение степени риска и нормы прибыли не является благоприятным.

Дискуссионный форум 2: «Потенциал экологических, социальных и управленческих инициатив по увеличению долгосрочных инвестиций в устойчивое развитие»

104. В дискуссии приняли участие директор-исполнитель Бюро по Глобальному договору Организации Объединенных Наций Георг Келл; директор Нью-Йоркского отделения Организация Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и руководитель секретариата Группы по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций Эллиотт Харрис; главный ответственный сотрудник по инвестициям «Авивы» Стив Вейгуд; и заместитель главного административного сотрудника и главный сотрудник по инвестициями АР4 (пенсионный фонд Швеции) Магнус Эрикссон.

105. Г-н Келл заявил, что в бизнес-сообществе происходит тихая революция. В связи с ростом прозрачности деятельности деловой мир меняется и рынки чаще ищут долгосрочные инвестиции, которые обеспечат темпы роста в будущем. Он указал на важность добровольных инициатив компаний, учитывающих критерии устойчивости при принятии деловых решений. Он подчеркнул значение инициативы, касающейся принципов ответственного инвестирования, к которой присоединились институциональные инвесторы, распоряжающиеся 45 трлн. долл. США. Он отметил важное значение учета экологических, социальных и управленческих критериев при принятии компаниями инвестиционных решений.

106. Г-н Харрис заявил, что Финансовая инициатива ЮНЕП является партнерством между ЮНЕП и институциональными инвесторами, призванным выяснить, как экологические, социальные и управленческие факторы могут повлиять на финансовые решения и как участники финансовой деятельности могут способствовать устойчивому развитию. Он отметил, что правительства играют важную роль в создании стимулов (для изменения баланса между неустойчивой и устойчивой деятельностью), требуя раскрытия информации и подготовки приемлемых для банков проектов устойчивого развития. Он указал, что многие инициативы требуют от компаний раскрытия информации. Тем не менее отчетность не является достаточно стандартизированной.

107. Г-н Вейгуд утверждал, что нынешняя структура финансовой системы подрывает устойчивое развитие. Он призвал к отражению экологических, социальных и управленческих вопросов в инвестиционных критериях. Следует изменить ценовые сигналы, чтобы внешние эффекты трансформировались во внутренние для повышения готовности инвесторов учитывать вопросы устойчивого развития. Кроме того, необходимо изменить стимулы внутри системы, чтобы краткосрочная отдача стала для инвесторов менее выгодной. Он также подчеркнул необходимость повышения прозрачности деятельности различных категорий посредников через объединение отчетности компаний, инвестиционных банков, фондовых бирж, распорядителей активов, инвестиционных консультантов и владельцев активов.

108. Г-н Эрикссон отметил, что долгосрочные инвесторы вполне способны учитывать фактор устойчивости. Он упомянул изменение климата в качестве долгосрочной угрозы для окружающей среды и экономики, подрывающей доходы пенсионных фондов. Он отметил, что фонд АР4 разработал стратегию поддержки сокращения выбросов углерода и руководствуется ею в своих инвестициях. В рамках этой стратегии он оценивает ценные бумаги 500 компаний,

включенных в индекс «Стандарт энд Пур», по их выбросам углерода. На основе этого критерия он исключил из своего инвестиционного списка 100 компаний. Он подчеркнул, что результаты работы его фонда инвестиций с учетом сокращения выбросов углерода были весьма положительными и генерировали высокий доход с момента его создания.

109. В ходе последующего обсуждения один из поднятых вопросов касался лучшего отражения экологических, социальных и управленческих вопросов в отчетности и процессах принятия решений компаниями. Кроме того, некоторые участники отметили, что ценообразование и критерии эффективности по всей инвестиционной цепочке могут помочь изменить краткосрочные горизонты для инвесторов и бизнеса.

110. Предлагалось создать систему подотчетности, которая отслеживала бы влияние прямых иностранных инвестиций на маргинальные группы, и найти способы отражения тематики прав человека в инвестиционных решениях иностранных инвесторов.

111. Некоторые участники подняли вопрос о том, как привлечь устойчивые инвестиции в наименее развитые страны. Утверждалось, что инвестиции, ориентированные на экологические, социальные и управленческие факторы, могут подходить к условиям наименее развитых стран и что надлежащее участие всех заинтересованных сторон на местном уровне будет иметь решающее значение для обеспечения получения надлежащих выгод.

112. Была сделана ссылка на рамочные принципы в области предпринимательства и прав человека, предложенные бывшим Специальным представителем Генерального секретаря по вопросам предпринимательства и прав человека Джоном Рагги и основанные на трех компонентах: обязанность государства обеспечивать защиту от нарушений прав человека со стороны третьих лиц, в том числе предпринимателей; ответственность корпораций за соблюдение прав человека; и более широкий доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты, как судебным, так и внесудебным.

IV. Благоприятная обстановка, системные вопросы, процесс последующей деятельности и извлечение уроков из опыта партнерств

Заседание 8: «Международная валютная и финансовая система; положения о сбалансированности доступа к кредитам и стабильности финансового рынка» (9 декабря 2014 года)

113. Работу заседания координировал профессор по вопросам профессиональной практики в международных и общественных отношениях Колумбийского университета и бывший министр финансов Колумбии Хосе Антонио Окампо. В своем вступительном слове г-н Окампо подчеркнул важный вклад Монтеррейской конференции в продвижение вперед глобальной дискуссии по реформе международной валютной и финансовой системы. Тем не менее недавний финансовый кризис обнажил системные недостатки, нормативные пробелы и противоречивые стимулы в международных финансовых и валютных системах. Конференция в Аддис-Абебе могла бы помочь создать благоприятные условия для поддержки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

114. На этом заседании с тематическими докладами выступили бывший управляющий Банка Таиланда и член Альянса за доступность финансовых услуг Тариса Ватанагасе; заместитель Генерального секретаря Совета по финансовой стабильности Руперт Торн; заместитель директора и начальник Отдела по развивающимся рынкам Департамента стратегии политики и обзора МВФ Атанасиос Арванитис; и профессор международной экономической истории Университета Глазго Кэтрин Шенк.

115. Г-жа Ватанагасе подчеркнула необходимость принятия центральными банками политических мер для предотвращения циклов подъема и спада и поощрения устойчивого экономического роста в соответствии с экономическим потенциалом страны. Центральные банки должны стремиться к достижению двойной цели стабилизации цен и финансов. Важно избегать проведения услужливой денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики в течение длительных периодов времени, поскольку это может привести к созданию пузырей и дисбалансов, которые угрожают экономической стабильности. Она предложила несколько вопросов для дальнейшего обсуждения: взаимосвязь между потоками капитала и ценами и финансовой стабильностью; эффективный мониторинг и оценка системного риска; более широкое использование программ оценки финансового сектора для системно значимых стран; укрепление аналитического потенциала; и структуры управления, защищающие мандат центральных банков на поддержание финансовой стабильности от внешнего вмешательства.

116. Г-н Торн напомнил, что в 2009 году лидеры Группы двадцати (G20) обязались провести радикальную реформу мировой финансовой системы. Цель заключалась в том, чтобы ликвидировать линии разлома, которые привели к кризису, и создать более безопасную международную финансовую систему, лучше обслуживающую реальную экономику. По его мнению, соглашение о первом этапе реформ было в основном реализовано. Следующий этап реформ должен был решить проблему новых и постоянно меняющихся рисков через повышение устойчивости банков, покончив с понятием «слишком крупные, чтобы обанкротиться», превратив теневую банковскую деятельность в устойчивое рыночное финансирование и стабилизировав рынки производных финансовых инструментов. Совет по финансовой стабильности прилагает усилия, чтобы наладить сотрудничество с развивающимися странами, чаще прислушиваясь к голосу десяти членов Совета, представляющих страны с формирующейся рыночной экономикой, и используя механизм регулярных региональных консультаций. Также важно понимать последствия реформирования системы регулирования для развивающихся стран.

117. Г-н Арванитис остановился на недавних усилиях МВФ по укреплению глобальной системы финансовой безопасности. Он подчеркнул, что системные кризисы за последние несколько десятилетий происходили весьма часто. Волатильность потоков капитала продолжала создавать риски для стран с формирующейся рыночной экономикой. В связи с этим в течение последнего десятилетия сложилась многоуровневая глобальная система безопасности, которая включает самострахование через накопление резервов, двусторонние своп-линии, региональные финансовые механизмы и глобальные инициативы. Он подчеркнул, что каждый уровень страхования сталкивается со своими особыми проблемами. Например, вмененные издержки для накопления резервов являются весьма значительными; двусторонние своп-линии сталкиваются с про-

блемами кредитных рисков и соответствия мандатам центральных банков; а региональные финансовые механизмы зачастую имеют весьма небольшой объем. Хотя отмечена важная синергия усилий на всех четырех уровнях, также увеличивается и их фрагментация.

118. Г-жа Шенк рассказала об истории реформирования мировой валютной системы. Она подчеркнула, что в начале 1970-х годов международная валютная система столкнулась с проблемами, аналогичными нынешним тенденциям, включая цены на сырьевые товары, побочные последствия волатильности курса доллара США и уязвимость перед лицом нестабильности потоков капитала. Хотя дискутировалось несколько предложений, таких как введение счета зачисления и более широкое использование специальных прав заимствования МВФ, реформы реальной валютной системы включали региональные валютные решения (например, Европейская валютная система) и международное сотрудничество в управлении резервами, а также скоординированные многосторонние и двусторонние свопы. Некоторые уроки, которые правительства могут извлечь из истории, включают необходимость координировать долгосрочные и краткосрочные меры и стремиться к более гибким неформальным договоренностям.

Обсуждение

119. Многие делегации призвали к расширению многостороннего сотрудничества в целях обеспечения финансовой и валютной стабильности. Тем не менее усилия по реформированию не должны негативно влиять на развивающиеся страны и не должны возлагать на них чрезмерное бремя регулирования. Была подчеркнута важность учета местных условий при разработке новых нормативных рамок.

120. Многие ораторы призывали к более широкому представительству развивающихся стран в глобальных нормотворческих органах и международных финансовых учреждениях. Что касается реформы руководства МВФ, то выступавшие подчеркнули важность ратификации пакета реформы квот МВФ 2010 года. Предлагалось расширить роль Организации Объединенных Наций в координации нормативной и финансовой реформы.

121. Некоторые выступавшие подчеркнули, что накопление резервов является оправданным политическим инструментом самострахования, который является гораздо менее дорогостоящим, чем финансовые и экономические последствия кризисов. Настоятельно необходимо повысить стабильность финансовой системы, чтобы уменьшить необходимость самострахования. Высказывались различные прогнозы в отношении потенциальных реформ режима резервной валюты, в частности в отношении использования специальных прав заимствования.

122. Многие делегации подчеркнули необходимость обеспечения баланса между нормативными реформами и обеспечением надлежащего доступа к долгосрочному финансированию и финансированию малых и средних предприятий, особенно в развивающихся странах. Некоторые делегации выразили обеспокоенность по поводу того, что реформы, такие как Базель III, уже ограничили доступ к финансированию для развивающихся стран.

123. Некоторые ораторы отметили, что национальные банки развития могли бы играть ключевую роль в обеспечении финансирования устойчивого развития. Кроме того, они могут предоставлять антициклическое кредитование в периоды макроэкономической нестабильности.

Заседание 9: «Международное налоговое сотрудничество» (9 декабря 2014 года)

124. Во вступительном тематическом докладе бывший директор Департамента по вопросам государственных финансов МВФ Вито Танци рассказал о возможных налоговых реформах с целью увеличения налоговых поступлений в целях развития, включая: пересмотр и переоценку установленных налоговых принципов; ограничения по использованию задолженности вместо собственного капитала; разработку формулы распределения поступлений между налоговыми юрисдикциями; более широкое использование удержания налогов; расширение применения налогообложения у источника; увеличение давления на налоговые убежища; и ограничение использования вычетов за использование интеллектуальной собственности. Г-н Танци предложил так называемый налоговый «Манхэттенский проект», который объединит усилия международных организаций по совместному изучению решений проблемы ухода от налогов и избежания налогообложения. На более позднем этапе эта рабочая группа может стать официальной организацией (например, иногда предлагаемой всемирной налоговой организацией), которая могла бы отвечать за продвижение налоговых принципов и надзора над налоговой политикой стран, но не за фактический сбор налогов.

125. В своем вступительном слове Александр Трелков, директор Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, подчеркнул, что справедливые и эффективные налоговые системы играют центральную роль в финансировании устойчивого развития. Конференция в Аддис-Абебе может помочь укрепить международное сотрудничество в области налогообложения и определить приоритетные направления реформы. Международные налоговые организации должны способствовать такому подходу к установлению и обновлению международных налоговых норм, повышению прозрачности и улучшению механизмов обмена информацией и укреплению национальных налоговых администраций, который был бы в большей степени ориентирован на развитие.

126. На этом заседании с тематическими докладами выступили член Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах Организации Объединенных Наций Эрик Менсах; заместитель начальника Отдела налоговой политики Департамента по вопросам государственных финансов МВФ Рууд де Муидж; и руководитель Отдела налоговых договоров, трансфертного ценообразования и финансовых операций Центра по вопросам налоговой политики и администрирования ОЭСР Марли де Рюитер.

127. Г-н Менсах рассказал о роли типовой конвенции о налогообложении доходов и капитала в избежании двойного налогообложения прибыли при сохранении налоговых поступлений в стране, принимающей инвестиции. Он отметил, что типовая конвенция отражает озабоченность развивающихся стран тем, чтобы сократить зависимость от реального присутствия, прежде чем страна может, по налоговым договорам, облагать налогом получаемые в ней прибыли.

Это особенно важно в сервисной экономике, которая менее зависима от такого физического присутствия для экономического взаимодействия со страной. Следующий вариант типовой конвенции будет предусматривать налогообложение прибыли в государстве-источнике для отдельных видов услуг без необходимости физического присутствия в стране. Другие области работы Комитета экспертов включали рекомендации по решению проблемы международного перевода прибыли и по налоговым вопросам, связанным с добывающей промышленностью.

128. Г-н де Муидж определил два основных внешних эффекта, влияющих на развивающиеся страны: базовые внешние эффекты, с помощью которых действия одной страны непосредственно затрагивают налоговую базу других стран (например, политика в отношении того, облагать ли налогом иностранные источники доходов); и стратегические внешние эффекты, с помощью которых такая политика вызывает изменения в политике налогообложения других стран (например, увеличение налоговых стимулов или уменьшение ставок налогов). Он отметил, что некоторые вопросы вызывают особую озабоченность развивающихся стран. Одним из них является возможность благодаря налоговым договорам сократить права налогообложения в соответствии с внутренним законодательством «страны-источника». Другой вопрос заключается в том, как эффективно облагать налогом добывающие отрасли, в том числе тогда, когда капитальная прибыль реализуется в офшоре. Еще один вопрос состоит в том, что делать с повсеместными налоговыми стимулами и «гонками на выживание» в их предоставлении.

129. Г-жа де Рюитер отметила, что проблема дублирования на международном уровне, которая ведет к двойному налогообложению, исторически находилась в центре работы ОЭСР, однако теперь шире признается, что экономический рост также сдерживается из-за отсутствия двойного налогообложения, поскольку многонациональные предприятия часто переводят свои прибыли туда, где существуют пробелы в налогообложении. Она объяснила, что проект ОЭСР/G20 в области размывания налоговой базы и перемещения прибыли призван способствовать улучшению согласованности налоговых систем путем координации внутреннего законодательства стран; пересмотра международных налоговых норм, чтобы привести налогообложение в соответствие с экономической активностью и ценностью; и повышения прозрачности, определенности и предсказуемости международного налогообложения. Она отметила, что ОЭСР перешла от консультаций к участию развивающихся стран в своем проекте в области размывания налоговой базы и перемещения прибыли.

Обсуждение

130. Некоторые делегации призвали к большей представленности развивающихся стран в международных структурах по выработке налоговой политики. Было также отмечено, что малые государства должны быть вовлечены в эту работу в качестве участников разработки мировых стандартов с реалистичными сроками и средствами реализации.

131. Некоторые ораторы подчеркивали необходимость сбора более подробных данных о недостатках международной налоговой архитектуры и улучшения потоков информации в развивающиеся страны в целях борьбы с налоговыми нарушениями. Предлагалось приступить к определению и решению проблем, с

которыми сталкиваются развивающиеся страны в своих усилиях принять полноценное и участие предоставления страновой отчетности и автоматическом обмене информацией и эффективно использовать эти возможности.

132. Некоторые ораторы подчеркнули, что Конференция могла бы сыграть важную роль в решении проблемы недостаточного уровня официальной помощи в целях развития, направляемой на укрепление системы налогообложения в развивающихся странах.

133. Участники обсудили риски для инвестиций и развития, вызванные двойным налогообложением, а также односторонние и непоследовательные меры по борьбе с размыванием налоговой базы и перемещением прибыли, принимаемые отдельными государствами. Что касается таких мер, то следует решить вопросы, связанные с таможенной, добавленной стоимостью и налогом на прибыль.

134. Некоторые ораторы указывали на сохраняющееся отсутствие открытого для всеобщего участия глобального нормотворческого органа по международному налоговому сотрудничеству на межправительственном уровне и поддерживали превращение Комитета экспертов в межправительственный орган на правах вспомогательного органа Экономического и Социального Совета.

Заседание 10: «Предотвращение и разрешение долговых кризисов» (9 декабря 2014 года)

135. В своем вступительном слове старший сотрудник по экономическим вопросам Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Бену Шнайдер указала на прогресс, достигнутый в предотвращении кризисов после кризиса в Восточной Азии и в совершенствовании облигационных контрактов с введением положений о коллективных действиях. Она подчеркнула, что недавние судебные решения в отношении ряда бедных стран с крупной задолженностью и стран с формирующейся рыночной экономикой продемонстрировали сохраняющиеся правовые пробелы в отношениях с кредиторами, не согласными на реструктуризацию.

136. На этом заседании с тематическими докладами выступили главный советник Департамента исследований Межамериканского банка развития Эндрю Пауэлл; директор Отдела по вопросам глобализации и стратегий развития ЮНКТАД Ричард Козул-Райт; и президент «Ричард Гитлин и компани» Ричард Гитлин.

137. Г-н Пауэлл представил ряд эмпирических исследований, оценивающих эффективность деятельности существующей системы с 1979 года. Он указал на длительные задержки между прекращением платежей и окончательной реструктуризацией, а также между достижением неприемлемого уровня задолженности и прекращением платежей. Очень часто страны действовали слишком поздно и добивались слишком малого. Он подчеркнул проблемы судебного разбирательства с кредиторами и трудности с возвращением стран на путь устойчивого роста. Он также рассказал о подходах к лучшему распределению рисков в облигационных контрактах, включая пересмотр Статей соглашения МВФ, законодательство для борьбы с «фондами-стервятниками», дополнительные контрактные предложения и варианты институционализации, в том

числе долговой форум и процедуры урегулирования вопроса о задолженности, аналогичные процессу Всемирной торговой организации.

138. Г-н Козул-Райт выразил мнение о том, что финансовые системы очень отличаются от тех, которые существовали 20 лет назад, и остаются во власти взаимозависимых частных субъектов, создающих больше системных рисков и усугубляющих нестабильность. Кроме того, нестабильность финансовых потоков сказалась на развивающихся странах сильнее, чем на развитых. Он подчеркнул, что изменение характера долговой ситуации стран и улучшение положения во многих странах были обусловлены не только более эффективной политикой, но и благоприятными внешними условиями, улучшением доступа к рынкам капитала, большим объемом денежных переводов и улучшением условий торговли. Однако, по его мнению, ближайшие 15 лет будут более трудными для развивающихся стран. Он выделил три основных принципа, которых должен придерживаться любой эффективный механизм для предотвращения и разрешения долговых кризисов: временное приостановление выплат, санкционированное независимым органом; кредитование просроченной задолженности для того, чтобы долговой кризис не превратился в экономический кризис; и процесс реструктуризации по взаимному согласию и под эгидой независимого арбитра для справедливого распределения рисков.

139. Г-н Гитлин считал, что международное сообщество не готово к официальной системе урегулирования суверенной задолженности, поскольку многие могущественные страны не видят в ней потребности. Тем не менее, он считает работу Организации Объединенных Наций в вопросах реструктуризации задолженности весьма позитивным явлением. Он пояснил, что оказавшиеся в трудном положении страны начинают решать свои проблемы слишком поздно и принимаемые ими меры не являются достаточными. Вместо этого, им следует искать политически жизнеспособные методы, чтобы начинать диалог раньше — до кризиса — в рамках форума, обеспечивающего постоянную и открытую для всеобщего участия дискуссию. Он утверждал, что международный форум по суверенному долгу, способствующий неформальному обсуждению вопроса с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, мог бы дать странам нейтральное место для диалога, чтобы выработать политически приемлемые решения или, по меньшей мере, определить шаги в направлении достижения таких решений. Речь могла бы идти о постоянно действующем органе общеприемлемых посредников, с небольшим штатом, чтобы хранить институциональную память реструктуризации задолженности и консолидировать процессы и ресурсы.

Обсуждение

140. Было признано, что задолженность является важным инструментом финансирования развития, если к ней подходить ответственно. Многие участники подчеркнули необходимость более приемлемого уровня задолженности и призвали к большему упору на предотвращение, чем на урегулирование и реструктуризацию.

141. Некоторые ораторы заявили о поддержке идеи создания международного форума по задолженности для решения проблем, связанных с реструктуризацией суверенного долга. Некоторые участники настаивали на ключевых принципах, таких как нейтралитет, подотчетность, открытость и прозрачность.

**Заседание 11: «Содействие развитию науки, технологий и инноваций»
(10 декабря 2014 года)**

142. В своем вступительном слове руководитель Секции политики и анализа Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам Дэвид О'Коннор отметил важную роль, которую наука, технологии и инновации будут играть в достижении целей, включаемых в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Необходимо добиваться ускорения технического прогресса и расширения масштабов распространения знаний и технологий. Эти срочные вызовы потребуют политических действий и не могут быть оставлены на усмотрение лишь рыночных сил.

143. На этом заседании с тематическими докладами выступили профессор в области технологий и международного развития Оксфордского университета Ксиолан Фу; профессор и директор Центра промышленной конкурентоспособности Массачусетского университета Уильям Лазоник; и секретарь Группы высокого уровня Генерального секретаря по банку технологий для наименее развитых стран Халилур Рахман.

144. Г-жа Фу указала на ряд различий между развивающимися и развитыми странами в области науки, технологий и инноваций, например неравномерное распределение патентных заявок, журнальных статей и инвестиций в исследования и разработки. Одним заметным исключением являются информационные и коммуникационные технологии, в которых развивающиеся страны значительно сократили разрыв. Тем не менее, она отметила, что большинство инноваций, внедряемых в развивающихся странах, являются относительно недорогими, поскольку одним из ограничений является отсутствие финансирования. С точки зрения политических действий она предположила, что для обеспечения различных типов финансирования на различных этапах технологического цикла на национальном уровне потребуется как государственное, так и частное финансирование.

145. Г-н Лазоник сказал, что инновации в конечном счете идут от предприятий. Тем не менее, инновации являются результатом переменчивого, коллективного и кумулятивного процесса, что подразумевает, что на этапе их разработки предприятия полагаются на общественные отношения и сотрудничество с другими заинтересованными сторонами, такими как университеты. По этой причине странам следует принять стратегический подход к реализации национальных инновационных стратегий. Особо необходимы организационная интеграция и долгосрочные финансовые обязательства. Он также отметил, что в развивающихся странах инновационные предприятия играют ключевую роль в адаптации знаний для поиска местных решений.

146. Г-н Рахман напомнил аудитории, что наименее развитые страны сталкиваются с наиболее серьезными проблемами в достижении технического прогресса и не имеют доступа к традиционным механизмам передачи технологий. Для устранения этого пробела в рамках Стамбульской программы действий планируется создать банк технологий, который будет способствовать национальным действиям и мобилизации международной поддержки. В ноябре 2014 года была учреждена группа высокого уровня для проведения технико-экономического обоснования создания банка, который будет служить механизмом поддержки науки, технологий и инноваций для оказания наименее развитым странам помощи в развитии человеческого и институционального потен-

циала; выполнять функции банка патентов, чтобы помочь таким странам пользоваться интеллектуальной собственностью по договорным или льготным ставкам; и функции хранилища научной и технологической информации, обеспечивая их доступ к научной литературе и помогая налаживать научное сотрудничество.

Обсуждение

147. Было широко поддержано мнение о том, что наука, технологии и инновации исключительно важны для всех стран и должны быть ключевым компонентом глобального партнерства в целях устойчивого развития. Некоторые ораторы отметили, что развивающиеся страны не располагают достаточными финансовыми ресурсами для приоритетных инвестиций в науку, технологии и инновации.

148. Некоторые ораторы отметили важность доступа к технологиям и их передачи на международном уровне. Предлагалось увеличить долю официальной помощи в целях развития, направляемую на финансирование исследований и разработок. В этой связи также упоминалась дополняющая и важная роль сотрудничества Юг-Юг.

149. Что касается национальной политики, то ораторы призывали сделать упор на развитии навыков и образования, а также на финансовом секторе, призванном финансировать инвестиции в инновации и производственный потенциал. Наконец, была подчеркнута важность нетрадиционных знаний.

Заседание 12: «Инвестиционные режимы для устойчивого развития» (10 декабря 2014 года)

150. Работой этого дискуссионного форума руководил директор Отдела по вопросам глобализации и стратегий развития ЮНКТАД Ричард Козул-Райт. Он подчеркнул, что Монтеррейский консенсус призвал к прозрачному, стабильному и предсказуемому инвестиционному климату. С тех пор были подписаны многочисленные двусторонние инвестиционные соглашения, и развивающимся странам стало сложно ориентироваться в этой весьма неоднородной обстановке. В этом контексте Межправительственный комитет призвал международное сообщество изучить шаги в направлении многостороннего подхода к инвестиционным режимам, который более адекватно отражает интересы всех заинтересованных сторон и полностью учитывает аспекты устойчивого развития.

151. В дискуссии приняли участие руководитель Секции международных инвестиционных соглашений ЮНКТАД Элизабет Тюрк; директор проекта глобальной экономики в Институте политических исследований Сара Андерсон; и профессор права Университета Тафтса и председатель международного арбитражного трибунала под эгидой Международного центра по урегулированию инвестиционных споров Всемирного банка Джесвальд Салакьюз.

152. Г-жа Тюрк отметила, что в последние годы подписывается меньше двусторонних инвестиционных договоров. С одной стороны, идет укрупнение за счет увеличения числа стран, участвующих в договорах, охватывающих большее количество вопросов. С другой стороны, наблюдается тенденция «обособления» некоторых стран, которые в последнее время расторгли или изменили договоры. В 2013 году было открыто более 50 дел об урегулировании споров

между государствами и инвесторами, что привело к общественной дискуссии о влиянии инвестиционных соглашений на национальную политику. Она указала на некоторые возможные пути реформирования системы урегулирования споров, включая введение апелляционной инстанции, повышение прозрачности и создание постоянного международного инвестиционного суда.

153. Г-жа Андерсон подчеркнула, что система инвестиционных договоров находится в глубоком кризисе легитимности и нуждается в радикальном пересмотре. Она упомянула дела о спорах между инвесторами и государствами, направленные против продвижения экологически чистой энергии, регулирования счета движения капитала и законов о борьбе с негативными последствиями курения. Зачастую они сопровождаются дорогостоящим разбирательством с крупными исками о возмещении ущерба. Ее основное предложение сводилось к тому, чтобы упразднить механизмы урегулирования споров между инвесторами и государствами или потребовать, как минимум, чтобы инвесторы сначала исчерпали внутренние средства правовой защиты.

154. Г-н Салакьюз отметил, что инвестиционные договоры сосредоточены на контроле политических рисков для иностранных инвесторов. Задача в том, чтобы скорректировать существующую систему и сделать ее совместимой с целями устойчивого развития. Он подчеркнул, что государства контролируют процесс и по-прежнему могут направлять реформы. Он высказал несколько предложений, в том числе предложил конкретное и исчерпывающее признание в договорах прав государства на регулирование; обязательства не снижать нормы в области здравоохранения, безопасности и другие стандарты; и увеличение числа ссылок на устойчивое развитие. Что касается механизмов урегулирования споров, то он предложил, чтобы в договорах уделялось больше внимания таким альтернативным способам урегулирования споров, как посредничество и примирение.

Обсуждение

155. Некоторые участники высказали сомнение в том, что инвестиционные договоры являются эффективным средством привлечения прямых иностранных инвестиций, и привели примеры стран, которые сторонились заключения таких договоров, но, тем не менее, были получателями значительных инвестиций. Другие отметили, что малые страны могли бы извлечь выгоду от подписания договоров. По единодушному мнению, инвестиционных договоров недостаточно, чтобы привлечь иностранные инвестиции, и необходимы более широкие политические меры.

156. Одной из тем дискуссии была разработка типового договора о международных инвестициях, который мог бы включать экологические гарантии и защиту в других приоритетных областях. Тем не менее некоторые утверждали, что этого типового договора будет недостаточно и что необходим реальный механизм обеспечения подотчетности предпринимательского сектора в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. Некоторые предложили включить обязательные минимальные экологические и социальные стандарты с особым упором на климатические и экологические риски.

157. Высказывались призывы к наращиванию в развивающихся странах потенциала для решения проблем нехватки национальных управленческих кадров, а также конкретное предложение изучить вопрос о создании механизма, аналогичного инвестициям в рамках инициативы по помощи в торговле.

158. Что касается механизмам урегулирования споров, то звучали призывы к проведению всеобъемлющего обзора существующих договоров в ходе Конференции и о введении моратория на механизмы урегулирования споров. Другие предупреждали, что местные суды могут быть не в состоянии или могут не иметь ресурсов, чтобы взяться за рассмотрение дел об урегулировании споров между инвесторами и государствами. Упоминались также Правила о прозрачности в контексте арбитражных разбирательств между инвесторами и государствами, недавно принятые Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли с целью повысить прозрачность режима инвестиционного арбитража.

Заседание 13: «Торговые режимы для устойчивого развития» (10 декабря 2014 года)

159. Заседание открыл декан Новой школы социальных исследований Уильям Милберг, который выделил некоторые из основных изменений в международной торговле после Монтеррейской конференции как с точки зрения торговых переговоров, так и торговых моделей и структур. В частности, он отметил, что Всемирная торговая организация была отодвинута на второй план переговорами по мегарегиональным торговым соглашениям и что торговля преобразуется из-за связи между торговлей товарами, торговлей услугами и инвестициями.

160. На этом заседании с тематическими докладами выступили директор Отдела международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров ЮНКТАД Гильермо Валлес; старший преподаватель социологии Университета Колорадо Дженнифер Баир; региональный координатор по интеграционным инструментам Сектора интеграции и торговли Межамериканского банка развития Жоаким Трес; ведущий экономист и исполняющий обязанности руководителя Группы по инновациям, технологиям и предпринимательству Отдела по глобальной практике в области торговли и конкурентоспособности Группы Всемирного банка Паулу Корреа; и директор международных программ Центра экономических и политических исследований Дебора Джеймс.

161. Г-н Валлес утверждал, что торговая политика является средством как реализации целей в области устойчивого развития, так и финансирования развития. Он подчеркнул, что предыдущие дискуссии по вопросам торговли, например в контексте Целей развития тысячелетия, были слишком ограниченными и, в частности, слишком сосредоточены на тарифах. Он подчеркнул, что следует рассматривать многие другие элементы торговой политики, например нетарифные барьеры и политику в области конкуренции.

162. Г-жа Баир подчеркнула, что наличие производственно-сбытовых цепочек не является ни добром, ни злом, но важно проанализировать структуру и управление конкретными производственно-сбытовыми цепочками, чтобы понять их влияние на устойчивое развитие. Она подчеркнула, что в настоящее время производство охватывает сложные взаимосвязи между множеством стран и компаний. Страны должны импортировать, чтобы экспортировать, и поэтому правила о стране происхождения, которые являются частью торговых

соглашений, имеют очень важные последствия с точки зрения местоположения импорта и экспорта в производственно-сбытовых цепочках.

163. Г-н Трес подчеркнул важность торговли для роста. Он поставил под сомнение эффективность либерализации торговли, отметив, что, несмотря на значительную либерализацию торговли и снижение тарифов, торговля в регионе Латинской Америки на протяжении десятилетий составляла примерно 6 процентов от общемировой торговли. Он описал, как снижение тарифов выявило новые издержки, например в области содействия развитию торговли, безопасности торговли и плохой инфраструктуры.

164. Г-н Корреа рассмотрел вопрос о торговле в контексте сокращения масштабов нищеты. Он подчеркнул две противоположные тенденции: торговля увеличивает рост и, таким образом, сокращает бедность в долгосрочной перспективе, но может привести к росту бедности и неравенства в краткосрочной перспективе. Он подчеркнул важность дополнительных политических мер, например, в области образования и рынка труда, которые могут повысить отдачу от торговли. Особо важной была сочтена политика в области мобильности рабочей силы и конкуренции.

165. Г-жа Джеймс утверждала, что торговые соглашения нанесли ущерб развивающимся странам. Она подчеркнула, что торговые соглашения вторгались в сферы внутренней политики, которые не имели ничего общего с торговлей, и что странам необходимо политическое пространство для продвижения своих собственных стратегий развития. Она выступила против создания монополий на основе патентов, особенно технологий в области охраны здоровья и климата. В области сельского хозяйства она предложила отдать приоритет целям продовольственной безопасности и поддержки фермеров, а не торговой политике. Она также рекомендовала не проводить насильственной либерализации правил торговли услугами в том, что касается предоставления государственных услуг.

Обсуждение

166. Одной из ключевых тем было то, как изменилась торговля после Монтеррейской конференции, включая развитие глобальных производственно-сбытовых цепочек и увеличение числа перекрывающихся друг друга преференциальных торговых соглашений и мегарегиональных торговых соглашений. Споры вызвал вопрос о росте числа региональных соглашений со сложными расхождениями в отношении правил происхождения, что ведет к большим транзакционным издержкам.

167. Дискутировался вопрос о том, следует ли оценивать влияние торговли в объемах торговли или в других показателях. Ряд участников дискуссии утверждали, что больше торговли лучше, чем меньше торговли, и приводили эмпирические данные из соответствующей литературы. Другие настаивали, что это не подтверждается свидетельствами роста во всех случаях и что значение имеют прежде всего результаты в области устойчивого развития.

168. Неоднократно упоминалось влияние сельскохозяйственных субсидий в развитых странах и то, как они вредят беднейшим фермерам в наименее развитых странах. Одно из предложений касалось создания транспортной инфра-

структуры для содействия торговле, чтобы гарантировать людям в бедных регионах доступ к качественным государственным услугам, а также к рынкам.

169. В ходе дискуссии поднимались и некоторые другие темы, в том числе включение экологических и социальных стандартов в торговые соглашения и стратегии, важность финансирования торговли и тот факт, что искаженное ценообразование в торговле является одним из ключевых факторов незаконных финансовых потоков.

Заседание 14: «Устранение пробелов в данных и укрепление статистического потенциала» (11 декабря 2014 года)

170. Заседание открыл директор Мирового института имени МакКинзи Джеймс Маньика, который рассказал о происходящей в настоящее время революции в данных и о связанном с нею появлением больших массивов данных.

171. В дискуссии приняли участие директор Группы по данным о развитии Всемирного банка Хайшан Фу; управляющий директор по управлению активами «Томсон-Рейтер» Ранджит Тинайкар; директор Центрального банка Турции Ешим Сисик; руководитель Сектора статистики торговли Статистического отдела Организации Объединенных Наций Рональд Джэнсен; заместитель начальника Управления платежного баланса МВФ Этан Вайсман; директор Агентства по международному сотрудничеству в целях развития Мексики Хуан Мануэль Валье Перенья; и специалист по статистике Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Папа Сек.

172. Г-жа Фу представила последний доклад Консультативной группы независимых экспертов по революции в области данных для устойчивого развития. Она подчеркнула, что многие части мира лишены важнейших данных, причем 70 стран не имеют данных для отслеживания тенденций в области бедности и около 30 стран даже не проводят обследования домашних хозяйств. Она утверждала, что продолжающееся резкое увеличение доступности данных вызвано усилиями частного сектора и эти усилия необходимо интегрировать в государственную политику. Она выделила три приоритета: поддержку способности правительства использовать новые статистические инструменты; содействие продуманным инвестициям в создание баз данных при одновременной защите от нарушения прав человека и вторжений в частную жизнь; и создание потенциала на страновом уровне для формирования массивов данных.

173. Д-р Тинайкар рассказал о том, как большие массивы данных могут помочь преодолеть барьеры на пути инвестиций в целях устойчивого развития. По его мнению, большие массивы данных помогут при проведении более оперативного и сложного анализа, что позволит увеличить инвестиции. Новые открытые стандарты позволяют комбинировать традиционные показатели с другими данными, такими как продажи по кредитным картам или другие неструктурированные данные. Он утверждал, что отсутствуют надежные контрольные данные об инвестициях для определения устойчивых инвестиций и кредитных рейтингов, что является ключевой проблемой для долговых рынков. Он пояснил, что базы экологических, социальных и управленческих данных уже существуют и их следует сделать совместимыми. Он приветствовал расширение сотрудничества между государственным и частным секторами и предложил рабо-

тать с правительствами в области соблюдения законодательства по борьбе с отмыванием денег.

174. Г-н Джэнсен рассказал о международной системе стандартов экономических и финансовых данных, справочников и руководств и подчеркнул необходимость как краткосрочных, так и долгосрочных инвестиций в статистические системы, отвечающие новым требованиям. Внимание также необходимо уделять более тесному сотрудничеству между центральными банками, министерствами финансов и финансовыми рынками со статистическими управлениями, выступающими в качестве координаторов. Хотя он предложил использовать большие массивы данных, чтобы получить новые знания, они являются не заменой, а дополнением к данным традиционных обследований, которые проводятся не часто, но необходимы для привязки расчетов с использованием больших массивов данных.

175. Г-н Вайсман подчеркнул потребность в сопоставимых, интегрированных, стандартизированных и прозрачных данных. Он сказал, что особо отстает работа в области статистики государственных финансов. Он настаивал на том, что во многих странах следует приложить усилия, направленные на повышение качества базовых статистических данных. Он также утверждал, что международные институты могли бы способствовать налаживанию государственно-частного сотрудничества путем установления стандартов, которых мог бы придерживаться частный сектор. Он заявил, что МВФ приступает к реализации инициативы по бесплатному сетевому доступу к данным: с января 2015 года все его данные, которые уже имеются в сети, будут предоставляться бесплатно.

176. Г-жа Сисик заявила, что финансовый кризис подчеркнул необходимость в более качественных, своевременных и сопоставимых данных. Она подчеркнула настоятельную необходимость готовить новые наборы данных о международных финансовых потоках на основе «от кого кому» с разбивкой по объему и типу инструментов. Тем не менее она сказала, что важно получать нужные данные от соответствующих респондентов в частном секторе.

177. Г-н Валле остановился на опыте Мексики в области представления отчетных данных о сотрудничестве Юг-Юг. Он подчеркнул важность транспарентности для граждан и, с точки зрения политики, для извлечения уроков и повышения эффективности. Поскольку сотрудничество Юг-Юг охватывает создание потенциала и техническую помощь, возникают проблемы измерения и оценки. Обмен опытом с трудом поддается оценке, поскольку этим занимаются не только учреждения по оказанию помощи. Он подчеркнул важность правовой основы для обеспечения транспарентности и указал на поддержку Мексикой партнерства «Открытое правительство».

178. Г-н Сек обсудил прогресс в подготовке гендерной статистики. Он предупредил, что мы не должны путать гендерную статистику со статистическими данными, дезаггегированными по признаку пола. В финансовой области отсутствуют данные о неоплачиваемой работе женщин по уходу, а также о владении имуществом и предпринимательстве женщин. Применение неиспользуемых данных легко наладить, но правительства должны больше инвестировать в анализ данных и открытый доступ к ним. Он отметил, что лишь каждая седьмая страна имеет правовую основу для сбора гендерной статистики. Он также подчеркнул важность понимания гендерного воздействия бюджетных ассигнований и распределения расходов.

Обсуждение

179. Участники отметили важность государственно-частных партнерств в формировании баз данных. Было отмечено, что частный сектор готов к сотрудничеству, но потребуются стандарты открытых данных, предоставляемых глобальным статистическим сообществом. Было отмечено, что государственно-частные партнерства должны рассматриваться не как конкурирующие механизмы, а как инструменты обеспечения синергии.

180. Участники также обсудили улучшения в детализации данных о финансовых потоках. Одним из примеров является работа МВФ над глобальными идентификаторами юридических лиц. Это связано с обсуждением вопроса об отсутствии данных о бенефициарных владельцах в регистре субъектов предпринимательской деятельности. Другие темы включали информацию «от кого кому» и субнациональные географические данные о прямых иностранных инвестициях, а также дезагрегированные по валюте, срокам погашения и процентным ставкам данные о государственных и частных долговых инструментах.

181. Также обсуждались вопросы неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности. Надежная правовая защита для обеспечения безопасности и конфиденциальности данных упоминалась в качестве инструмента, позволяющего гражданам и предприятиям доверять инициативам по сбору данных. В то же время было подчеркнуто, что неспособность наладить обмен индивидуальными и корпоративными данными может помешать проведению важных мероприятий, таких как выверка двусторонних расхождений данных о прямых иностранных инвестициях в направляющей и принимающей странах или подтверждение торговой статистики.

182. Предлагалось увеличить инвестиции, в том числе по линии официальной помощи в целях развития, в национальный статистический потенциал и учреждения, чтобы помочь странам собирать основные данные и информацию.

183. Были обсуждены дополнительные области отсутствия данных, включая операции между коммерческими структурами и между равноправными партнерами; надежные контрольные показатели для понимания субъективности больших массивов данных; статистику окружающей среды; данные в разбивке по виду инвалидности; корпоративные данные об устойчивости или индексы «зеленых облигаций»; данные о благотворительных инвестициях; и инвестиционные возможности и правила.

Заседание 15: «Способствующее и благоприятствующее управление, включая глобальное экономическое управление» (11 декабря 2011 года)

184. В своем вступительном слове директор Отдела по партнерским связям с общественностью Детского фонда Организации Объединенных Наций Олав Хьёрвен задал тон обсуждению, подчеркнув необходимость более эффективных механизмов управления на местном и глобальном уровнях в связи с ростом экологических последствий, социальных волнений и конкуренции между странами и другими субъектами.

185. В дискуссии приняли участие бывший представитель Соединенных Штатов Барни Франк; директор Нью-Йоркского отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Симона Монасебьян;

исполнительный директор МВФ (Российская Федерация) Алексей Можин; генеральный директор по многосторонним вопросам правительства Чили посол Эдуардо Гальвес; заместитель помощника секретаря по международному развитию казначейства Соединенных Штатов Алексия Латортю; и директор-исполнитель Института стран третьего мира, Уругвай, Роберто Биссио.

186. Г-н Франк отметил общую тенденцию отхода от многосторонности в Соединенных Штатах и Европе и меньшую готовность отказаться от части суверенитета ради международного сотрудничества. Общая неудовлетворенность и отсутствие желания помогать подпитываются растущим неравенством внутри стран. В этом контексте он отметил, что в Соединенных Штатах растет скептицизм в отношении иностранной помощи. Он также утверждал, что будет трудно сохранить поддержку иностранной помощи среди людей с либеральными ценностями, когда страны-получатели нарушают основные права человека. Кроме того, он призвал страны не использовать сложные финансовые инструменты, которые трудно понять, и подчеркнул важность внутреннего регулирования и институтов.

187. Г-жа Монасебьян утверждала, что следует искать истории успеха и делиться ими, чтобы убедить страны отказаться от части своей власти. Примером является Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, которая предложила важные идеи, такие как механизмы коллегиального обзора. Она подробно остановилась на механизме обзора Конвенции, охватывающем 173 государства, более 50 процентов из которых уже провели такой обзор. Этот обзор позволит Конвенции адаптировать техническую помощь с учетом конкретных потребностей стран и привлечь широкий круг заинтересованных сторон.

188. Г-н Можин подчеркнул, что реформа квот и руководства МВФ была приостановлена из-за отказа конгресса Соединенных Штатов ратифицировать пакет реформ 2010 года. Он отметил, что нынешний процесс определения квот является более прозрачным, чем ранее, и использует линейную формулу с четырьмя переменными факторами: ВВП (50 процентов), открытость (30 процентов), изменчивость (15 процентов) и резервы (5 процентов). Фактор открытости работает против крупных стран и выгоден для малых стран с открытой экономикой. Он также предостерег от слишком большого оптимизма в отношении значительного изменения ситуации с учетом нынешних глобальных экономических условий.

189. Г-н Гальвес подчеркнул важность благоприятной глобальной среды для проведения внутренней политики, направленной на достижение устойчивого роста. Он настаивал на том, что в ходе Конференции в Аддис-Абебе следует сосредоточиться на системных вопросах и обеспечить участие глав государств. Он выступил за реформу соответствующих глобальных институтов. Кроме того, он обратился к государствам-членам с просьбой не принимать решения за рамками универсальных институтов. Он также подчеркнул, что Монтеррейская конференция была посвящена не вопросу о финансировании Целей развития тысячелетия, а тому, как помочь странам достичь своих целей в рамках широкого механизма, включающего торговлю и другие средства реализации.

190. Г-жа Латортю подчеркнула, что система управления глобальной экономикой продолжает развиваться. Она признала фрагментарный характер многосторонней архитектуры и отсутствие прогресса в некоторых областях реформы.

Тем не менее многие важные реформы были осуществлены. Еще одно важное изменение заключается в том, что страны с формирующейся экономикой вносят средства в механизмы льготного финансирования. Г20 является важнейшим форумом для обсуждения глобальных экономических проблем, но следует также рассматривать и проблемы, стоящие перед малыми странами. Она указала на возможный компромисс между интересами представленности и эффективности. Она также упомянула вопросы, связанные с общими ценностями и нормами, например в области прав человека, окружающей среды и закупок.

191. Г-н Биссио сосредоточился на требованиях в отношении управления государственно-частными партнерствами. Он описал исследования в странах ОЭСР, где эти партнерства оказались более дорогостоящими, чем стандартные государственные проекты, и поэтому предостерег от их использования в развивающихся странах. Он призвал государства-члены рассмотреть альтернативы направлению ресурсов на финансирование инфраструктуры и указал на необходимость большей прозрачности и надзора в отношении смешанного финансирования, а также проявления большей осмотрительности, прежде чем создавать государственно-частные партнерства. Он также пояснил, что, когда правительствам необходимо сократить бюджеты, они не могут постепенно отказаться от государственно-частных партнерств, поскольку они станут предметом урегулирования споров между инвесторами и государством.

Обсуждение

192. Некоторые государства-члены подчеркнули необходимость более широкой представленности развивающихся стран в механизмах управления глобальной экономикой. Они призвали к реформе международных финансовых институтов и подчеркнули необходимость политического пространства для развивающихся стран. В дополнение к представленности была подчеркнута роль транспарентности и подотчетности системы управления.

193. Была подчеркнута важность верховенства права и прозвучали призывы к более тесному сотрудничеству, чтобы предотвратить уклонение от уплаты налогов и незаконные потоки средств. Государства-члены поднимали вопрос о практических шагах, которые Конференция могла бы поддержать для борьбы с коррупцией и упрочения стабильности в целях развития предпринимательства, инноваций и инвестиций.

194. Некоторые государства-члены подчеркнули необходимость для Г20 и Группы семи учитывать интересы малых стран. Представители гражданского общества предложили, чтобы правительства не ждали обращения к ним со стороны Г20 или Совета по финансовой стабильности, а продолжили диалог с участием многих заинтересованных сторон по вопросам финансирования процесса развития путем проведения регулярных встреч, которые объединяли бы все заинтересованные стороны.

195. Представители предпринимательского сектора предложили большему числу стран принять стандарты Международной финансовой корпорации. Также рекомендовалось принять сбалансированный подход к государственно-частным партнерствам и рассмотреть варианты их укрепления, в том числе путем использования официальной помощи в целях развития для привлечения частного финансирования и создания национального потенциала для разработки и реализации проектов.

Заседание 16: «Извлечение уроков из опыта партнерств» (12 декабря 2014 года)

196. С основным докладом на заседании выступил заместитель министра экономики, финансов и планирования Сенегала Бирима Мангара. Г-н Мангара рассказал о важности разработки национальных стратегий финансирования устойчивого развития для поддержки целей страны в области развития, используя в качестве примера сенегальский план «Новый Сенегал». Такие стратегии должны быть всеохватными и должны объединять три аспекта устойчивого развития. Он отметил, что этот сенегальский план опирается на различные источники финансирования, в том числе на международное сотрудничество, инновационные схемы финансирования и государственно-частные партнерства. Его выполнение также привело к созданию стратегического инвестиционного фонда и национального банка развития. Он подчеркнул, что, учитывая значительные объемы поступающих в Сенегале денежных переводов, политики надеялись разработать механизмы для повышения их воздействия на процесс развития.

197. Заседание вел внештатный старший научный сотрудник выпускной программы по международным отношениям Нового учебного университета в Нью-Йорке Барри Херман. Он подчеркнул разницу между глобальным партнерством в целях развития, как оно закреплено как в цели 8 Целей развития тысячелетия, так и в Монтеррейском консенсусе, и партнерствами, которые являются многосторонними по своему характеру и созданы для достижения конкретных целей или решения приоритетных задач.

198. На заседании с тематическими докладами выступили директор Института исследований Земли Колумбийского университета Джеффри Д. Сакс; главный административный сотрудник и председатель Глобального экологического фонда Наоко Исии; специальный представитель Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ) в странах, имеющих право на участие в ГАВИ, Мерси Ахун; и директор страновых, корпоративных и глобальных оценок Группы независимой оценки Всемирного банка Ник Йорк.

199. Г-н Сакс подчеркнул необходимость продолжения международного государственного финансирования, которое потоки частного финансирования заменить не могут. Отметив взаимодополняемость государственного и частного финансирования, он посвятил свое выступление трем видам государственно-частных партнерств: партнерства для предоставления услуг малоимущим, такие как ГАВИ и Глобальный фонд для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией (где частные компании работали в тесном сотрудничестве с государственным сектором и структурами государственного финансирования), которые могли бы быть применены в других секторах, таких как образование; партнерства в интересах масштабных технических преобразований (где решающее значение для достижения технологических прорывов будет иметь участие общественности); и партнерства для масштабного развития энергетических систем и инфраструктуры (где для частных инвестиций необходимо руководство со стороны государственного сектора). Он сказал, что Конференция даст уникальную возможность сформировать такие партнерства и разблокировать сбережения для направления инвестиций на цели устойчивого развития.

200. Г-жа Исии напомнила историю деятельности Глобального экологического фонда по обслуживанию нескольких многосторонних природоохранных со-

глашений и отметила опыт партнерских отношений Фонда с государственными и частными субъектами. Она предположила, что государственно-частные партнерства могут играть ключевую роль в трех важнейших областях: энергетические системы, города и землепользование. В частности, такие партнерства позволят сократить риски для частного сектора и содействовать инновациям и инвестициям; помочь преодолеть межведомственные барьеры в деятельности национальных правительств и способствовать актуализации целей экологической устойчивости в национальной политике; и внести свой вклад в обеспечение глобальных общественных благ, например, в области климата и океанов.

201. Г-жа Ахун упомянула достижения ГАВИ в качестве примера успешной и уникальной модели международных государственно-частных партнерств, работающих в самых бедных и наиболее пострадавших от конфликтов странах. ГАВИ поддерживает приоритеты и планы стран, выполняя также рекомендации Всемирной организации здравоохранения, и, таким образом, придерживается определяемого странами подхода. Он также четко ориентируется на страны, выходящие из категории наименее развитых стран, и способствует их переходу на самофинансирование, как только это становится возможным. Кроме того, ГАВИ помогает сформировать глобальный рынок вакцин с помощью крупномасштабного финансирования, что позволяет ему обеспечивать поставку вакцин по более низким ценам. Помимо работы с частным сектором, ГАВИ также тесно сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частными благотворительными организациями.

202. Г-н Йорк представил результаты 23 оценок партнерств, проведенных Всемирным банком. Он отметил, что партнерства открывают возможности для задействования преимуществ и опыта заинтересованных сторон и зачастую эффективны с точки зрения привлечения внимания к конкретным вопросам. Тем не менее, существует обеспокоенность в отношении высокой степени фрагментации усилий между различными партнерствами, отсутствия страновой ответственности и согласования с национальными приоритетами и слабыми руководящими и контролирующими структурами. Он предположил, что необходимо более строго подходить к созданию новых структур и возможно предусмотреть для них положения «об ограничении срока действия». Он также призвал к единым стандартам прозрачности и подотчетности.

Обсуждение

203. Участники разошлись во взглядах на потенциальный вклад внутренних государственно-частного партнерств, столь часто используемых в инфраструктуре, в финансирование осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Упоминались как успешные, так и неудачные проекты. Некоторые предупреждали, что такие механизмы, если они неудачны в развитых странах, вряд ли добьются успеха в развивающихся странах, и что участие частного сектора маловероятно в тех областях, где инвестиции не дают рыночной нормы прибыли, например в образовании.

204. Что касается глобальных партнерств, то несколько представителей подчеркнули важность согласования их деятельности с национальными приоритетами. Использование страновых систем также рассматривается в качестве решающего фактора. Предлагалось повысить прозрачность и точность данных, чтобы содействовать более эффективной оценке результатов деятельности. Бы-

ло предложено, чтобы одним из итогов Конференции стала разработка руководящих указаний и принципов передовой практики для партнерств — как традиционных государственно-частных партнерств на основе осуществления проектов, так и глобальных многосторонних партнерств.

205. По единодушному мнению как двусторонние, так и многосторонние подходы должны сыграть полезную роль в сотрудничестве в целях развития. Тем не менее, некоторые участники заявляли, что больший акцент на многосторонних подходах без создания большого числа новых институтов мог бы сделать сотрудничество в области развития более эффективным.

Заседание 17: «Процесс последующей деятельности» (11 декабря 2014 год)

206. Работу этого заседания координировал директор Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам Александр Трепелков. В своем вступительном слове он представил обзор эволюции финансирования развития в рамках процесса последующей деятельности по итогам Монтеррейской и Дохинской конференций. Он выделил в качестве отличительного признака многосторонний диалог, но также отметил, что процесс стал замедляться. Предыдущие предложения по реформе не увенчались успехом из-за отсутствия политического консенсуса. Он подчеркнул необходимость эффективного процесса последующей деятельности для обеспечения реального контроля над реализацией соглашений, которые будут достигнуты в Аддис-Абебе.

207. На заседании с тематическими докладами выступили бывший министр финансов Гватемалы Мария Кастро; старший научный сотрудник Глобальной программы экономики и развития Института Брукинга Амар Бхаттачарья; и директор Глобального партнерства и профессор международных исследований и исследований Организации Объединенных Наций Университета Лонг-Айленда Оскар де Рохас.

208. Г-жа Кастро подчеркнула, что финансирование развития следует рассматривать как средство реализации повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года. Особое внимание на Конференции следует уделить национальному государственному финансированию. Организация Объединенных Наций могла бы сыграть важную роль в содействии международному сотрудничеству для предотвращения уклонения от уплаты налогов и обеспечения участия наименее развитых стран в этом процессе. Она подчеркнула необходимость институциональных партнерств, особенно с новыми финансовыми учреждениями. Укрепление процесса последующей деятельности потребует упрочения партнерства между Организацией Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями в целях обеспечения достаточных ресурсов для финансирования устойчивого развития.

209. Г-н Бхаттачарья сказал, что основная деятельность будет сосредоточена на национальном уровне, но не только через мобилизацию внутренних ресурсов, но и через направление устремлений людей. На этом уровне будут разрабатываться правовая основа и налогово-бюджетная политика, создаваться государственно-частные партнерства, отменяться непродуктивные субсидии и обеспечиваться устойчивость. Коллективные действия на международном уровне будут необходимы для поддержки национальных действий и создания механизмов обеспечения подотчетности. Конференция в Аддис-Абебе может

привести к укреплению процесса последующей деятельности, если все заинтересованные стороны будут привержены целям финансирования процесса развития. В целом, процесс последующих действий следует рассматривать как непрерывный, не зависящий от проведения конференций каждые несколько лет.

210. Г-н де Рохас утверждал, что, несмотря на ранее предпринимавшиеся попытки, финансирование процесса развития не обеспечило создания надежных механизмов последующей деятельности. По его мнению, лучшим решением для процесса последующей деятельности было бы возложение ответственности за контроль и последующие меры на специальную функциональную комиссию Экономического и Социального Совета. Он подчеркнул, что системные вопросы будут неотъемлемой частью финансирования процесса развития, особенно в плане согласования действий международной валютной и финансовой системы в поддержку развития. Учитывая универсальный членский состав Организации Объединенных Наций, она будет в наилучшем положении, чтобы обеспечить легитимный подход, предусматривающий широкое участие. Успех процесса финансирования развития в плане решения системных проблем заложит основу для успешного осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Обсуждение

211. Многие делегации подчеркнули необходимость рассматривать проведение Конференции в Аддис-Абебе в качестве важного вклада в повестку дня в области развития на период после 2015 года и обеспечить, чтобы процесс последующей деятельности по финансированию развития способствовал созданию его механизма контроля и подотчетности.

212. Некоторые ораторы ссылались на встречающиеся трудности с получением данных для контроля за осуществлением согласованных мер. Укрепление потенциала в области сбора и обработки данных станет важным компонентом эффективного механизма осуществления последующей деятельности. Предлагалось создать глобальный фонд для поддержки национального потенциала в области сбора и обработки данных.

213. Представители гражданского общества призвали к внедрению надежной системы подотчетности, которая обеспечивала бы подотчетность правительств перед другими правительствами и гражданским обществом. Было отмечено, что на развивающиеся страны не должна ложиться чрезмерная нагрузка и что система должна быть построена на шести принципах: участие, права человека, равные возможности, прозрачность, доступ к правосудию и мерам правовой защиты и подотчетность.

214. Представители предпринимательского сектора подчеркнули важность связи между национальными и местными органами власти для обеспечения подотчетности. Они также подчеркнули роль технологий в распространении данных об успешных проектах и в обеспечении контроля.

V. Вывод

215. Два сокоординатора подготовительного процесса к третьей Международной конференции по финансированию развития поблагодарили всех участников за их вклад в обсуждение. Они еще раз подчеркнули важность Конференции как одного из основных этапов в усилиях по обеспечению успеха встречи на высшем уровне для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая состоится в сентябре 2015 года.

216. В своих заключительных замечаниях они изложили некоторые из основных моментов, отмеченных в ходе восьми дней неофициальных заседаний по вопросам существа, состоявшихся в период с октября по декабрь 2014 года:

а) Конференция в Аддис-Абебе должна заняться задачами, которые не нашли своего окончательного решения в Монтеррейском консенсусе и Дохинской декларации по финансированию развития, а также новыми и намечающимися вызовами;

б) решающее значение будут иметь мобилизация и эффективное использование всех источников финансирования в поддержку устойчивого развития, включая национальные и международные потоки государственного, частного и смешанного финансирования. Все источники должны дополнять друг друга. Официальная помощь в целях развития останется важнейшим и значимым компонентом, но ее будет недостаточно с учетом масштабов повестки дня;

с) при подготовке к Конференции в Аддис-Абебе будут приняты во внимание как всесторонний взгляд на устойчивое развитие, сформулированный в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и сфокусированный на искоренении нищеты и интеграции экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития, так и предложение, касающееся целей в области устойчивого развития;

д) Конференция в Аддис-Абебе должна стать «Монтерреем плюс». На ней будут представлены новые элементы, в том числе устойчивость и универсальность. В этой связи был подчеркнут дефицит финансирования по важным направлениям устойчивого развития, таким как инфраструктура, малые и средние предприятия, инновации и экологически чистые технологии.

217. Сокоординаторы приняли к сведению высказанные в ходе этих неофициальных заседаний по вопросам существа различные конкретные предложения во многих областях, которые могли бы внести вклад в создание надежного стратегического механизма финансирования устойчивого развития, включая достижение целей в области устойчивого развития. Они подчеркнули, что главная задача заключается в том, чтобы достичь соглашения как по обновленному механизму, так и по конкретным задачам.