



Distr.: General  
4 May 2015  
Russian  
Original: English



## Третья Международная конференция по финансированию развития

Аддис-Абеба, 13–16 июля 2015 года

### Резюме неофициальных интерактивных слушаний Генеральной Ассамблеи с участием представителей деловых кругов, состоявшихся в рамках процесса подготовки к третьей Международной конференции по финансированию развития (Нью-Йорк, 8 апреля 2015 года)

#### Записка Председателя Генеральной Ассамблеи

##### I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 68/279 Генеральной Ассамблеи, в которой к Председателю Генеральной Ассамблеи была обращена просьба составить резюме неофициальных интерактивных слушаний с участием представителей гражданского общества и предпринимательского сектора, которые смогут послужить вкладом в подготовку третьей Международной конференции по финансированию развития.

2. Неофициальные интерактивные слушания с участием представителей предпринимательского сектора по вопросу о финансировании развития состоялись 8 апреля 2015 года. Их программа включала открытие мероприятия и проведение трех интерактивных тематических дискуссий, в ходе которых особое внимание было уделено вопросам финансирования инфраструктуры, вопросам малых и средних предприятий и финансов и вопросам ответственного инвестирования с учетом экологических, социальных и управленческих аспектов в рамках всей инвестиционной цепочки. Ниже кратко изложены основные идеи и предложения, высказанные в ходе слушаний.

##### II. Открытие слушаний

3. С заявлениями выступили исполняющий обязанности Председателя Генеральной Ассамблеи Николас Эмилиу (Кипр), выступавший от имени Председателя Генеральной Ассамблеи; Генеральный секретарь; генеральный секретарь Международной торговой палаты Джон Данилович; и генеральный директор Института третьего мира и координатор организации «Социал уотч» Роберто Биссио.



4. Исполняющий обязанности Председателя Генеральной Ассамблеи подчеркнул, что для осуществления разрабатываемой в настоящее время новой преобразующей повестки дня в области развития на период после 2015 года потребуются мобилизовать значительные ресурсы. Он призвал участников предлагать меры и действия, которые позволят деловым кругам расширить их участие в обеспечении устойчивого развития и внести в него свой вклад. Он подчеркнул, что участие частного сектора имеет жизненно важное значение для успеха Конференции и для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Увеличение инвестиций в инфраструктуру, в том числе в энергетику, водоснабжение, транспорт и сельское хозяйство, будет иметь исключительно важное значение для обеспечения экономического роста, занятости, структурных преобразований в экономике, экологической устойчивости и социальной интеграции.

5. Генеральный секретарь подчеркнул, что успех Конференции будет иметь решающее значение для осуществления масштабной повестки дня в области развития на период после 2015 года и достижения всеобъемлющего соглашения на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в Париже в декабре 2015 года. Подчеркнув необходимость задействования всех источников финансирования, он предложил частному сектору стать партнером в деле оказания поддержки устойчивому развитию и обеспечения его финансирования, в том числе на основе партнерства и сотрудничества.

6. Г-н Данилович подчеркнул, что деловые круги являются одним из краеугольных камней общества, поскольку они создают продукты и услуги, которые делают жизнь легче, а также поскольку они на местном уровне обеспечивают рабочие места и осуществляют инвестиции, имеющие важнейшее значение. Он подчеркнул важность создания благоприятных условий, которые позволят компаниям любого размера эффективно осуществлять свою деятельность и вносить свой вклад в жизнь общества. Он отметил, что, как показано в ряде исследований, самым серьезным препятствием для малых и средних предприятий, которые хотят участвовать в международной торговле, является ограниченный доступ к финансированию торговли. Для расширения доступа требуется принятие надлежащей стратегии реагирования, которая позволит устранить факторы, ограничивающие предложение в финансовом секторе.

7. Г-н Биссио отметил, что предприятия являются важнейшим фактором достижения устойчивого развития, однако их роли во многом различаются. Малые предприятия являются основными действующими лицами в обеспечении занятости и должны иметь возможность функционировать на справедливых условиях. Он упомянул идущий в Организации Объединенных Наций процесс подготовки имеющего обязательную юридическую силу международного документа по вопросу о транснациональных корпорациях и других предприятиях в контексте прав человека, отметив, что этот процесс отвечает долгосрочным интересам малых и средних предприятий и экономики принимающих стран.

### III. Тематические выступления и интерактивные дискуссии

#### A. Финансирование инфраструктуры

8. Ведущим заседания этой группы была генеральный директор по стратегическому планированию и повышению эффективности развития Межамериканского банка развития Вероника Савала. С докладами на заседании выступили генеральный директор Фонда подготовки проектов в области инфраструктуры Нового партнерства в интересах развития Африки Орли Арав; партнер и директор по Северной Америке компании «Абраадж груп» Том Спичли; финансовый директор компании «ДжеоГлобал энерджи» Майкл Дж. Дисенза; партнер-учредитель компании «ИнфраШеар партнерз» Глен Айрленд; и мэр Рабата Фаталлах Уалалу. Ниже кратко изложены основные идеи и предложения, высказанные в ходе обсуждения.

9. Выступавшие подчеркнули, что неудовлетворенные потребности в сфере инфраструктуры велики и что существует настоятельная необходимость устранить разрыв между спросом и предложением в области инвестиций в инфраструктуру, особенно в развивающихся странах, причем в плане как количественных, так и качественных параметров. Необходимо наличие надежных и благоприятных условий, в том числе стабильности, благого управления, транспарентной политики и нормативных положений.

10. Было отмечено, что инфраструктура включает в себя как физическую инфраструктуру (например, дороги, порты, связь и энергетику), так и социальную инфраструктуру (например, здравоохранение и образование). Для достижения целей в области устойчивого развития необходимы обе эти категории. Было отмечено, что для осуществления крупномасштабных инвестиций в инфраструктуру на национальном и на международном уровнях аккумулирован значительный объем капиталов и что инвестиции в экономику развивающихся стран могут обеспечить более высокий уровень доходности.

11. Было подчеркнуто, что одной из основных задач, требующих решения, является разработка проектов и подготовка их осуществления. Для подготовки комплекса экономически обоснованных проектов и минимизации рисков на начальном этапе необходимо государственное финансирование; в многосторонних учреждениях имеются подразделения, занимающиеся вопросами партнерства между государственным и частным секторами, и они могли бы проконсультировать правительства по вопросу о том, как вести переговоры и подготавливать такие партнерства.

12. Использование инструментов оптимизации рисков могло бы привлечь дополнительные ресурсы для устойчивого развития; положительный результат дало распределение рисков путем, в частности, смешанного финансирования и создания партнерств между государственным и частным секторами. Было отмечено, что механизм финансирования, созданный на средства доноров в целях поддержки инвестиций в инфраструктуру африканских стран, дал положительные результаты благодаря привлечению государственных ресурсов и использованию традиционного финансирования через коммерческие банки. Учитывая, что для частного сектора важна демонстрация намерений, правительствам необходимо обеспечивать гарантии и минимизацию рисков на начальном этапе. При этом по мере дальнейшего развития инициатив ресурсы, задействованные

для оказания поддержки, могут быть высвобождены и направлены на другие проекты или цели.

13. Одним из важных инструментов для привлечения инвестиций частного сектора было также названо льготное финансирование по линии многосторонних банков развития. Было предложено, чтобы эти банки принимали на себя более значительные риски.

14. В качестве возможных средств стимулирования были также упомянуты налоговые льготы и льготы, связанные с землепользованием, однако выступавшие подчеркнули, что наиболее важное значение имеет прежде всего ясность в отношении правовых норм, касающихся как льгот, так и налогообложения, а также обеспечение их единообразного применения и одинаковых правил игры для всех участников.

15. Принимая во внимание, что доходность капитала с учетом риска в развивающихся странах обычно выше, чем предполагают инвесторы, было предложено направить усилия на устранение этого недопонимания, причем такой подход является менее затратным, чем принятие мер, направленных на уменьшение рисков. Было отмечено, что суверенные кредитные рейтинги могут стать препятствием для возможностей инвесторов в области финансирования перспективных проектов и что необходимо найти решение этой проблемы.

16. Для успешной реализации проектов важное значение имеет информирование инвесторов, позволяющее им получить глубокое понимание местных норм и правил. В связи с этим весьма перспективными являются усилия, позволяющие задействовать местные частные ресурсы. Еще многое предстоит сделать для обеспечения того, чтобы местные коммерческие банки и другие имеющиеся на местах источники капитала получили более подробные сведения, касающиеся партнерских отношений между государственным и частным секторами. Кроме того, докладчики высказали мнение, согласно которому наиболее оптимальным средством обеспечения эффективности затрат является содействие осуществлению ряда схожих проектов в пределах какой-либо страны или какого-либо региона, поскольку это в максимальной степени мобилизует усилия иностранных инвесторов по изучению нормативно-правовой базы и оценке рисков в новой инвестиционной среде.

17. В качестве одного из способов, позволяющих в полной мере задействовать потенциал финансово обоснованных проектов и упростить поиск инвесторов для социальной инфраструктуры, было предложено совместное использование инфраструктуры для удовлетворения потребностей в промышленности и в социальной сфере. При этом правительствам еще до разработки проектов в области промышленной инфраструктуры необходимо выработать концепцию и план удовлетворения потребностей в области социальной инфраструктуры.

18. Что касается здравоохранения, то докладчики предложили правительствам, донорам и частному сектору заключить договор о совместном создании систем здравоохранения и о ликвидации разрыва между предложением и спросом. Была особо отмечена проблема последствий неинфекционных заболеваний в развивающихся странах, учитывая, что стоимость лечения таких болезней в некоторых случаях вновь погружает семьи в нищету. К правительствам был обращен призыв рассмотреть возможность реализации всеобщего охвата

населения медико-санитарными услугами, при этом свой вклад в достижение этой цели могло бы внести распределение рисков.

19. Было высказано мнение о том, что местным органам власти в городских районах необходимо предоставить более широкие полномочия и возможности в области управления финансовыми средствами, городской инфраструктурой и предоставлением услуг.

20. Было признано наличие сохраняющегося дисбаланса между местными органами власти и центральными органами государственного управления в том, что касается ведения переговоров о партнерских отношениях между государственным и частным секторами. Вместе с тем было отмечено, что имеются финансовые средства на поддержку укрепления потенциала правительств, желающих развивать такие партнерские отношения. Наличие контрольных показателей может помочь правительствам лучше понять, какие именно льготы важны для демонстрации намерений. Универсальные гарантии правительств в отношении рисков не являются решением проблемы и необходимы только в течение нескольких лет, пока демонстрация намерений не достигнет своего результата.

## **В. Малые и средние предприятия и финансы**

21. Ведущим заседания этой группы был глава Форума по финансированию МСП Мэтью Гэмсер. С докладами на заседании группы выступили глава Глобального банковского альянса в интересах женщин Инез Мюррей; руководитель Группы по вопросам смешанного финансирования Международной финансовой корпорации Круская Сьерра Эскаланте; исполнительный директор организации «Международное действие» Эстебан Альтшуль; и генеральный директор компании «Бизнес партнерз лимитед», Южная Африка, Назим Мартин. Ниже кратко изложены основные идеи и предложения, высказанные в ходе обсуждения.

22. Малые и средние предприятия являются ключевой движущей силой экономического роста и создания рабочих мест и имеют важнейшее значение в деле содействия устойчивому развитию. Они по-прежнему сталкиваются с множеством проблем, возникших еще 20 лет назад, и одним из основных препятствий остается доступ к финансированию, в частности доступ к кредитам. Прозвучал призыв срочно начать поиск способов решения этой проблемы.

23. Инновационные подходы и обмен информацией обладают, по сравнению с традиционными банковскими подходами, более высоким потенциалом в деле активизации участия в обеспечении финансирования для малых и средних предприятий. Имеется широкий круг структур и инновационных методов, которые могли бы обеспечивать финансирование и дополнять банковское кредитование, к их числу относятся крупные компании, коллективный сбор средств и электронная торговля.

24. Были представлены несколько примеров инновационных подходов. В их числе были разработка онлайн-платформ кредитования, применение алгоритмов и анализ больших данных по социальной статистике и собранных в режиме онлайн данных для содействия оценке кредитоспособности; использование для облегчения доступа к финансированию ранее не задействованных

источников данных, таких, например, как официальные данные бюро кредитной информации, предоставляемые регулирующими органами и правительствами; а также различные формы смешанного финансирования, подразумевающие финансирование с привлечением доноров, государственных ресурсов и более традиционного коммерческого финансирования, механизмы которых включают совместное кредитование, страхование ущерба первого уровня за счет государственных средств, партнерство в области капитальных рисков и инвестиции в акционерный капитал.

25. В качестве примера была представлена информация о компании, которая разработала специальный финансовый продукт для малых и средних предприятий. В общих чертах этот продукт представляет собой финансовые средства в форме кредитования по льготным процентным ставкам и определенной процентной доли от оборота предприятия, а не от принадлежащего владельцу капитала. Вместе с этим продуктом предоставляется техническая помощь, определяемая на основе комплексной экспертизы предприятия.

26. Техническая помощь столь же важна, как и финансовые средства. Среди прочих видов услуг было отмечено предоставление консультаций, экспертной поддержки и финансового обучения, что способствует реализации систем финансового управления, управления движением денежной наличности, маркетинговых стратегий и планов в области людских ресурсов.

27. Стратегические партнерские отношения в области технической помощи могли бы развиваться в ситуации, когда обучение осуществляется структурами гражданского общества, международные финансовые институты оказывают поддержку бизнес-инкубаторам, а предоставляемые донорами ресурсы используются для финансирования помощи при нулевой процентной ставке и для финансирования национальных учебных заведений. Важнейшее значение при этом имеет как стабильность финансирования технической помощи, так и роль правительств. Было отмечено, что финансовые посредники, инвесторы и регулирующие органы также получают выгоды от укрепления потенциала в области поддержки малых и средних предприятий и предоставления им финансирования.

28. Еще одним направлением, в котором можно достичь значительных результатов, является установление специального и более гибкого режима в отношении обеспечения кредитов для малых и средних предприятий, благодаря чему такие предприятия смогут эффективно использовать свои активы. Кроме того, малые и средние предприятия должны иметь максимально широкий доступ к финансированию в местной валюте, поскольку им достаточно сложно принимать на себя курсовые риски. Этому процессу могло бы способствовать привлечение посредников. Было также отмечено, что единственным серьезным препятствием для малых и средних предприятий, которые хотят участвовать в международной торговле, является ограниченный доступ к финансированию торговли.

29. Компании, действующие в неофициальном секторе экономики, в том числе действующие в сельских районах и возглавляемые женщинами компании, сталкиваются с многочисленными препятствиями, особенно в том, что касается доступа к финансированию и надежным данным. В числе возможных стимулов, способствующих их переходу в официальный сектор, были названы налоговые льготы и освобождение от налогов. Необходимо прилагать больше

усилий, направленных на поддержку женщин-предпринимателей и устранение широко распространенного в финансовом секторе неравенства между мужчинами и женщинами.

30. Было подчеркнуто важное значение малых и средних сельскохозяйственных предприятий, была также вынесена рекомендация включить упоминание доступа к технической помощи и материалам в те пункты первоначального проекта итогового документа Конференции, в которых уже говорится о необходимости финансирования инфраструктуры сельскохозяйственного сектора. Что касается вопроса о финансировании кооперативов и организаций социальной и солидарной экономики, то было признано, что финансовые учреждения по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле разработки конкретных процедур комплексных экспертиз и схем финансирования.

31. Было отмечено, что одним из важнейших элементов решений, направленных на предоставление поддержки малым и средним предприятиям, являются технологии. Оказать помощь в этой области могло бы создание партнерств, в том числе между банками и фирмами, работающими в сфере финансовых технологий. В числе возможностей, которые следует изучить более внимательно, были названы обучение в режиме онлайн, обеспечение более оперативных и прямых контактов между малыми и средними предприятиями и инвесторами, увеличение числа операций, осуществляемых с помощью мобильных телефонов, предоставление инструментов, позволяющих регулировать движение денежной наличности, развитие потенциала работающих в режиме онлайн торговых площадок и использование веб-инструментов для более оперативного доступа к данным о кредитоспособности.

### **С. Ответственное инвестирование с учетом экологических, социальных и управленческих аспектов в рамках всей инвестиционной цепочки**

32. Ведущим заседания этой группы был Директор-исполнитель Бюро по «Глобальному договору» Организации Объединенных Наций Георг Келл. С докладами на заседании группы выступили Клаудиа Крузе, генеральный директор компании АПГ, осуществляющей управление инвестициями Нидерландского пенсионного фонда; председатель совета попечителей Пенсионного фонда государственных служащих Южной Африки Реноси Мокате; глава департамента корпоративных услуг Нигерийской фондовой биржи Бола Адико; и глава департамента по вопросам устойчивого развития и управления рисками компании «Пирелли» Филиппо Беттини. Ниже кратко изложены основные идеи и предложения, высказанные в ходе обсуждения.

33. По мере того, как компании, рынки и экономики становятся все более глобальными и взаимозависимыми, деловые круги и инвесторы все больше осознают, что их возможности в плане получения прибыли и обеспечения роста зависят от наличия процветающего и стабильного общества.

34. Опирающиеся на принципы добровольные инициативы имеют исключительно важное значение, поскольку они закладывают основу для всестороннего учета корпоративной устойчивости и ответственного инвестирования и могут положить эффективное начало разработке эффективных мер регулирования. К

числу таких инициатив относятся «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, Принципы ответственного инвестирования, Инициатива по повышению устойчивости фондовых бирж и Международный совет по комплексной отчетности. Тем не менее по-прежнему сохраняется необходимость расширения масштабов для осуществления преобразований.

35. Содействие обеспечению учета экологических, социальных и управленческих аспектов в рамках всей инвестиционной цепочки может привести к росту объема частных инвестиций в достижение целей устойчивого развития и к увеличению степени влияния на развитие. Учет экологических, социальных и управленческих аспектов при осуществлении частных инвестиций становится движущей силой инновационной деятельности и открывает новые инвестиционные возможности, в долгосрочной перспективе приносящие пользу для предпринимательской деятельности и для общества.

36. Несколько докладчиков привели примеры учета экологических, социальных и управленческих аспектов в процессе принятия деловых решений. Один из выступавших, представлявший пенсионный фонд государственных служащих, рассказал о том, каким образом этот фонд встраивает экологические, социальные и управленческие критерии и цели в области устойчивого развития в рамочные основы своей инвестиционной политики. Этот фонд поддерживает инвестиции, направленные на решение социальных и экономических проблем, связанных с социальными условиями, в которых он действует, включая развитие инфраструктуры, а также инвестиции в малые и средние предприятия и в использование возобновляемых источников энергии.

37. Один из докладчиков, представлявший компанию, занимающуюся управлением активами пенсионного фонда, рассказал, каким образом она добивается от компаний ответственности в плане экологических, социальных и управленческих аспектов, и что она исключает не соответствующие требованиям компании из своего портфеля. Это имеет важное значение для создания условий, способствующих более широкому внедрению комплексной отчетности, а также для обеспечения того, чтобы частные компании учитывали аспекты устойчивого развития и сообщали об этом. Комплексная отчетность может также помочь в преодолении связанных с отсутствием транспарентности проблем, ограничивающих инвестиции в развивающихся странах, путем содействия более глубокому пониманию принятых компаниями стратегий.

38. Фондовые биржи также играют важную роль в содействии учету экологических, социальных и управленческих аспектов и в том, чтобы служить примером, как это было в случае с Нигерийской фондовой биржей, которая, находясь в развивающейся стране, одобрила призыв к действиям по борьбе с коррупцией в рамках «Глобального договора» Организации Объединенных Наций. Эта фондовая биржа будет представлять отчеты о корпоративной социальной ответственности и обратится к зарегистрированным на этой бирже компаниям с просьбой поступать таким же образом.

39. Фондовая биржа осуществляет дальнейшие инициативы, призванные содействовать обеспечению устойчивого развития, такие как привлечение особого внимания к малым и средним предприятиям, что позволяет создать условия для предоставления достаточного объема капитала на благоприятных условиях, а также введение особых критериев котировки и налаживание партнерских отношений с другими учреждениями в целях решения проблемы финансовой



изоляции путем организации курсов повышения финансовой грамотности в различных районах страны.

40. Что касается компаний, то способность создавать стоимость зависит не только от финансовой отчетности, но и от бизнес-модели, включающей социальные и экологические стратегии. Получению устойчивого дохода способствует развитие производственных предприятий в развивающихся странах, а также внедрение передового опыта в области технологий и экологических, социальных и управленческих показателей, в том числе в тех случаях, когда местные законы этого не требуют. Обеспечение учета экологических, социальных и управленческих аспектов может также привести к экономии средств, как, например, в случае энергосберегающих стратегий.

41. Изменения в области политики должны быть направлены на то, чтобы инвесторы при принятии инвестиционных решений в полной мере учитывали экологические, социальные и управленческие факторы, а не откладывали или не отменяли инвестиции. Важное значение имеет отчетность, поскольку она позволяет осуществлять контроль. Стандартизация систем отчетности может быть достигнута путем определения стандартов отчетности для отдельных секторов, как это было сделано в сфере частного акционерного капитала. Помимо институциональных препятствий, по-прежнему ощущается отсутствие потенциала, позволяющего осуществить преобразование обязательств по обеспечению устойчивого развития в конкретные действия.

42. Важнейшее значение для оказания дальнейшего содействия ответственному инвестированию является поощрение диалога между инвесторами и компаниями, касающегося экологических, социальных и управленческих аспектов. Способствовать этому направлению диалога должно включение в первоначальный проект упоминания вопросов комплексной отчетности. Для того чтобы такой диалог состоялся, необходимо привлечь определенные группы, например финансовых аналитиков. Квартальные отчеты могли бы не ограничиваться сведениями об анализе рентабельности и о движении денежных средств, в них могли бы также рассматриваться вопросы о том, какие принимаются меры в целях обеспечения учета экологических, социальных и управленческих аспектов.

43. Было отмечено, что вклад в обеспечение устойчивого развития вносится, в частности, огромным потенциалом региональных подходов, особенно в том, что касается инфраструктуры, необходимостью для правительств искать способы повышения гибкости пенсионных фондов, а также синхронизацией финансовых систем и фондовых бирж на региональном уровне, в том числе путем создания трансграничных платформ для определенного региона или платформ, связанных с отдельными целями. Было подчеркнуто важное значение фондовых бирж, играющих большую роль в деле мобилизации значительного объема ресурсов. Была также отмечена роль многосторонних и национальных банков развития в деле содействия управлению рисками.