



# 大会 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 May 2015  
Chinese  
Original: English

大会

第七十届会议

暂定项目表\* 项目 19

发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2015 年届会

2014 年 7 月 21 日至 2015 年 7 月 22 日

议程项目 11 (a)

联合国各次主要会议和首脑会议成果的  
执行情况及后续行动：发展筹资问题  
国际会议的后续行动

## 经济及社会理事会主席关于理事会同世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议的高级别特别会议(2015 年 4 月 20 日和 21 日, 纽约)的摘要

### 一. 引言

1. 经济及社会理事会同世界银行、国际货币基金组织(基金组织)、世界贸易组织(世贸组织)以及联合国贸易和发展会议(贸发会议)的高级别特别会议于 2015 年 4 月 20 日和 21 日在纽约举行。会议的总主题是“可持续发展筹资和 2015 年后发展议程背景下的一致性、协调与合作”。秘书长在会上致开幕词, 土耳其副总理阿里·巴巴詹发表了主旨演讲, 贸发会议贸易和发展理事会、世界银行和基金组织联合发展委员会、基金组织国际货币和金融委员会以及世贸组织的代表也在会上作了发言。

2. 会议包括一次部长级会议、政府间机构代表发言和三次专题辩论, 每项活动结束后都开展了互动讨论。部长级会议的主题是“世界经济形势与展望”。专题辩论的主题包括“在亚的斯亚贝巴会议前调动财政资源并将其有效用于可持续发展的现有挑战和新机遇”、“2015 年后发展议程背景下的新全球发展伙伴关系”和

\* A/70/50。



“后续行动和前进之路：加强经济及社会理事会的作用”。与会者收到了秘书长的说明(E/2015/52)，其中提供了背景资料，并提出了可在上述四个主题下讨论的问题。

3. 经济及社会理事会主席团、世界银行和基金组织的执行董事会、政府间机构代表以及世贸组织和贸发会议的高级管理人员在会前进行了筹备性磋商和会晤。

4. 五名部长级代表和一名欧盟专员在部长级会议上发言。世界银行和基金组织董事会的多位执行董事、候补执行董事和高级工作人员以及世贸组织和贸发会议等其他机构性利益攸关方的高级工作人员出席了会议。各国财政、外交与发展合作领域的高级别政府官员以及联合国系统各组织和其他国际组织(包括主要机构性利益攸关方)的高级工作人员也出席了会议。民间社会和商界的代表也积极参与。

## 二. 高级别特别会议开幕式

5. 经济及社会理事会主席马丁·萨迪克(奥地利)和秘书长在会议开幕式上致辞。

6. 主席在发言中对与会者表示欢迎，指出这次会议正值 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议前夕的关键时刻。他着重指出，过去的区域和全球金融及经济危机显示，数十年的发展成果可能在短短几年内消失殆尽。为此，他强调有必要建立更有统一和坚强的全球经济体系。2014 年全球经济增长低迷，随后 2015 年伊始表现依然疲软。尽管预计今后两年的增长会得到加强，但地缘政治的紧张局势和重大人道主义危机阻碍了经济增长。失业问题，尤其是青年失业仍是全世界面临的重大政策难题，它对短期经济复苏和长期增长潜力都构成了风险。为了克服这些困难，他呼吁加强国际政策协调与合作。特别是，全球宏观经济政策应一致支持强劲均衡的增长，创造生产性就业，并保持经济和金融状况的长期稳定。他指出，调动国家一级的公共和私人资源是为可持续发展筹资和实现可持续发展目标的核心所在。同时，传统的发展合作、特别是官方发展援助将继续发挥重大作用，尤其是在有特殊需求的国家。他强调，需要建立新的全球发展伙伴关系，利用所有行为体的力量，包括民间社会、私营部门、地方政府和各国议会的力量。这一伙伴关系应以公平、合作和问责制为基础，考虑各国的实际情况以及各不相同的需求、能力和发展水平。为了取得成效，需要建立更加强化而健全的监测和问责机制，包括强有力的发展筹资后续进程。

7. 秘书长在发言中表示，本次会议是筹备亚的斯亚贝巴会议、2015 年 9 月在纽约举行的关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议以及 2015 年 11 月至 12 月在巴黎举行的第二十一届联合国气候变化框架公约缔约方会议的关键步骤。主要机构性利益攸关方、民间社会和商界代表的大力参与表明，在共同制定 2015 年后发展议程的过程中，各方开展了前所未有的密切合作。亚的斯亚贝巴会议提

供了建立新国际金融框架的契机，可借此以可预见的方式有效实现可持续和包容性发展。他概述了亚的斯亚贝巴会议取得成功的三个关键要素：有凝聚力的可持续发展综合筹资框架；具体交付成果，特别是在基础设施、农业、社会需求和对中小型企业的支持等关键领域；强健的后续进程，确保不将任何国家落在身后。他重点指出，需要利用国家和全球两级、公共和私营部门的所有发展筹资来源。成果文件预稿强调了打击非法资金流动的重要性，包括为此开展国内改革和国际税务合作。预稿对二十国集团及经济合作与发展组织(经合组织)在该地区的工作表示欢迎，同时也指出，联合国应开展更包容的审议来补充这些举措，确保所有国家、包括最不发达国家从中获益。预稿强调指出，持续提供官方发展援助的必要性和逆转最不发达国家所获援助下降的趋势，十分重要。它还强调了开发银行、私人资金、技术、能力建设和促进更多私人投资的激励措施对可持续发展的重要作用。预稿还强调了公平的多边贸易体系、可持续债务和更包容的全球可持续发展治理的必要性。他着重指出，可持续发展的筹资需求巨大。成功将取决于振兴和强化的全球发展伙伴关系。

8. 巴巴詹先生在主旨演讲中介绍了由土耳其为主席国的二十国集团为对以下问题的观点：全球经济前景、集团当前的优先事项以及二十国集团对发展的观点和有关工作。他指出，尽管为促进增长作出了努力，可是全球经济仍然没有出现持续复苏。但他注意到，欧元区、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国以及美利坚合众国等主要发达经济体都出现了积极信号。新兴市场经济体的情况存在更多细微差异，但它们仍占全球增长的三分之二以上。他强调指出，全球经济前景依然面临挑战，特别是近期汇率波动、长期处于低位的通货膨胀率和低收益率。他呼吁在劳动力市场、社会保障、投资和人力资本等领域开展重要改革。他还提出了二十国集团主席国土耳其 2015 年的三个优先事项。首先是包容性。土耳其将重点关注中小型企业，它们在一些国家创造了 80% 的就业机会。他宣布成立世界中小型企业论坛，并创立新的“二十国妇女”互动小组以提升妇女在商业中的作用和成效。他强调指出，土耳其努力确保，集团的工作能充分考虑低收入国家的利益。第二个优先领域是实施。土耳其将重点实施集团成员国承诺的 1 000 多项结构改革。如果这些改革得到实施，全球增长率可在 2018 年底前提高 2%。第三个优先领域是投资。集团成员国预计将在 2015 年 11 月 15 日和 16 日在安塔利亚举行的首脑会议上提交明确具体的投资计划。他强调了私人资源对公共投资的重要性和公私伙伴关系标准化的必要性。他阐述了土耳其将在 2015 年付出努力，尽其所能为国际发展议程作出贡献。他强调了拟议可持续发展目标与集团发展议程关键要素之间的联系，特别是与基础设施、国家资源调集、普惠金融和汇款、粮食安全和营养以及人力资源发展的联系。他还提出了制定获取能源行动计划的目标，计划重点是撒哈拉以南非洲。集团能源部长的首次会议将于 2015 年 10 月

在伊斯坦布尔举行。最后，他呼吁开创新时代的人道主义和发展部门工作，特别是在人道主义行动筹资领域。他表示，2016年5月在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议将为解决这些问题提供契机。

### 三. 关于第一个主题“世界经济形势与展望”的部长级会议

9. 上午的会议包括主题为“世界经济形势与展望”的部长级会议，随后进行了互动讨论。亚美尼亚副总理兼国际经济一体化与改革部长瓦切·加布里利安、哥伦比亚财政和公共信贷部长毛里西奥·加德纳斯、欧洲联盟国际合作与发展事务专员内文·米米察、瑞典财政部长玛格达雷纳·安德森、突尼斯发展、投资与国际合作部长亚辛·伊布拉西姆、埃塞俄比亚财政与经济发展国务部长阿布拉罕·特克斯特和欧亚科学家协会经济俱乐部主席穆拉特·卡里姆萨科夫在会上作了发言。

10. 加布里利安先生指出，公共财政在发展中仍发挥重要作用，但这一作用正在不断演变。公私伙伴关系是最重要的方案之一，对最不发达国家尤其如此。亚美尼亚正在捐助者、特别是世界银行的帮助下，积极利用这种伙伴关系的潜力。对内陆国家亚美尼亚而言，促进更高效地利用现有基础设施是最有希望克服基础设施供应瓶颈的办法之一。他确认了经济及社会理事会在筹备2015年后发展议程和亚的斯亚贝巴会议中的重要作用，并表示亚美尼亚准备积极参与讨论，确保2015年成为充满机遇的一年。

11. 加德纳斯先生强调了哥伦比亚经济和社会发展的成功事例。他指出，该国投资率为30%，贫困率则从2009年40%的高位大幅下降。然而，商品价格下跌和预计美国利率上升对很多拉丁美洲国家的增长构成了重大威胁。税基侵蚀是调动国家发展资源所面临的最重要挑战之一。税收占拉丁美洲国家国内生产总值的22%，发达国家的这一比例为34%。他强调了发展能力、打击逃税、促进发展中国家信息交流和加强国家开发银行的重要性。他重申了哥伦比亚的承诺，即确保亚的斯亚贝巴会议取得成功，从而为2015年后可持续发展目标提供资金。

12. 米米察先生重申，欧洲联盟致力于推动全球增长和繁荣及提供更多官方发展援助。他强调指出，欧盟占全球国内生产总值的20%，但在全球官方援助中的比重超过一半。然而，仅有欧盟的努力还不够，他呼吁所有援助方根据其经济实力作出明确承诺。欧盟是促贸援助倡议的全球主要供资者。它还提供大量赠款和单边贸易优惠。根据“除武器之外一切产品”倡议，最不发达国家的所有产品(武器和弹药除外)均可免税进入欧盟市场。他坚称应广泛分享全球进步的惠益，并指出不平等不仅有损人的尊严，还会对增长潜力造成负面影响。他重点指出，发展筹资和2015年后发展轨道应合并为一项总体议程，并由可靠的监测机制为其提供支持，从而确保公信力、一致性和影响力。

13. 安德森女士重点指出了两大挑战：气候变化和性别平等。她强调，由于油价下跌使人不愿停用碳基燃料，因此更加需要设定碳税或排放限制。她强调指出，瑞典拥有 20 年的碳税经验，其碳税高居全球第一。1991 年以来，瑞典国内生产总值增加了 60%，碳排放下降了 20%。她用这些数据来说明，在增长的同时减少排放是有可能实现的。她还强调，促进性别平等可提升增长潜力。她着重指出，官方发展援助对于发展筹资十分重要，但数量有限，应将其用于释放其他筹资来源的潜力。她重申了瑞典的承诺，即实现将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的目标，并将这类援助的至少 50% 用于最不发达国家。国家资源调集将发挥关键作用。为此，她对亚的斯亚贝巴会议成果文件预稿中逐步增加税收的提议表示欢迎。

14. 伊布拉西姆先生分享了他对 2015 年 4 月 17 日至 19 日在华盛顿特区举行的基金组织和世界银行集团春季会议上关于商品价格讨论的印象。他提出了若干具体问题，包括开展能源部门改革和取消能源补贴。突尼斯在过去四年中启动了一项雄心勃勃的改革方案，旨在提高该国的竞争力和对国际投资者的吸引力。同时，该国政府正在同联合国合作，以期实现国家经济和社会目标。他借此机会感谢所有国际组织、特别是联合国所提供的支持。他表示，该国政府正在制定 2016 年至 2020 年的五年计划。

15. 特克斯特先生指出，全球经济复苏没有达到理想的速度，未来几年可能增长缓慢。全球各地开始浮现新的挑战。当前，国际社会对发展转型议程的承诺极为重要。可持续发展目标的有效落实需要私营和公共部门、国家和全球两级的各类资金。需在国家一级为私营部门的切实参与创造必要的环境。在全球一级，他强调官方发展援助或全球公共财政对实现目标仍然十分重要，对最不发达国家尤其如此。他着重指出，国际金融和贸易机构将在今后的发展中发挥更重要的作用，特别是在确保全球金融和贸易体系稳定、支持最不发达国家和为基础设施发展提供必要资源等方面。除了资助银行可担保项目以外，这些机构应继续支持国家资源调集、资本市场发展、外国直接投资、能力建设和技术援助。

16. 卡里姆萨科夫先生分享了在阿斯塔纳举行的第一届和第二届世界反危机会议的成果。第一届会议于 2013 年 5 月举行，来自 104 个国家的 3 000 名专家和官员出席，包括各国财政部长和中央银行行长。第二届会议于 2014 年 5 月举行，来自 136 个国家的 4 000 名代表出席。会议目标是制定提交给大会第六十八届会议的《世界反危机计划》。

17. 在随后的讨论中，代表们提出了以下观点：尊重各国政府在公共财政领域的政策空间；对国际金融机构和全球货币体系进行改革，确保发展中国家得到充分代表；完成将国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助的目标，包括将国民总收入的至少 0.20% 至 0.25% 分配给最不发达国家；全球各国制定更反周期、更公

平的财政政策；设计国内生产总值以外的新发展指标，如多维贫穷。另有代表指出，当前的官方发展援助水平不足以实现可持续发展目标，对一些受援国尤其如此。

#### 四. 机构性利益攸关方的发言

18. 在上午会议上最后发言的有：贸发会议贸易和发展理事会副主席路易斯·曼努埃尔·皮安迪尼·芒奈(多米尼加共和国)、世界银行集团机构秘书长兼行长特使马哈穆德·穆辛丁、基金组织副秘书长兼国际货币和金融委员会代理秘书卡文·麦克唐纳和世贸组织副总干事易小准。

19. 芒奈先生重申了贸易作为实现包容性经济增长和可持续发展的关键驱动力及手段所发挥的重要作用。开放、普遍、依据规则和非歧视地参与国际贸易会对发展中国家带来关键惠益。他强调指出，贸发会议制定了《对可持续发展目标的私人投资行动计划》，其中包括若干优先事项：新一代投资促进战略和机构；以这些目标为导向的投资激励措施；区域可持续发展目标投资契约；可持续发展目标投资的新型伙伴关系；扶持性创新筹资机制和金融市场方向调整；全球商业思维模式的转变和可持续发展目标投资技能的培养。

20. 穆辛丁先生指出，2015年4月举行的世界银行/基金组织联合发展委员会会议的与会者欢迎以下人员出席：秘书长、大会主席、2015年后发展议程和亚的斯亚贝巴会议筹备进程的共同召集人、联合国高级官员代表团和数位多边开发银行行长。部长们确认，实现可持续发展目标需要基于千年发展目标教训的变革性观点，并结合所有潜在的筹资来源，包括：更有效和迅速地利用官方发展援助，特别是用于最贫穷国家；加强国家资源调集、完善公共财政管理和克服非法融资的挑战；促进私人融资和投资；就国际问题采取统筹行动。委员会认识到，实现可持续发展目标还需要各国应对气候变化和自然灾害的挑战及后果。委员会成员赞扬世界银行集团执着地将低碳发展和灾害风险管理纳入主流工作，同时并继续重视消除贫穷任务，成员还进一步鼓励付出努力和提供资金，帮助2015年12月在巴黎举行的第二十一届联合国气候变化框架公约缔约方会议取得成功。委员会强调指出，近期油价暴跌以及实际收入从石油输出国向石油进口国大幅转移对发展中国家的增长产生了积极影响，但对石油输出国的决策者构成了挑战，不过，这也为进行补贴和税务改革以实现更加包容和更可持续的增长创造了有利的环境。

21. 麦克唐纳先生侧重于基金组织在全球经济增长不均衡、油价下跌、汇率大幅波动和市场动荡的背景下为各国提供支持方面的作用。关于财政政策，他指出基金组织将继续就如何制定支持短期和长期增长的财政政策、调整一揽子财政方案和减少未偿公共债务以及管理财政风险提供建议。基金组织将继续评估货币政策实施不同步或存在时间差所产生的影响。这包括如何加强宏观经济政策传播的成

效，管理破坏性的汇率波动，缓和金融稳定性风险和资本流动波动，并应对商品价格下跌和通货紧缩压力。基金组织将深入分析宏观金融状况，支持成员国应对金融稳定性风险，并就解决未偿债务提供建议，特别是在欧元区。它将继续确立和分析关键的宏观结构改革，实现可持续、创造大量就业机会和有包容性的增长，并利用其它机构的专长。最后，他特别指出，实施 2010 年基金组织配额和治理改革仍是优先事项。基金组织完全致力于同成员国开展高效合作，制定临时解决方案，在关键改革领域取得切实进展。

22. 易先生表示，世贸组织仍然完全致力于 2015 年后议程和发展筹资进程的讨论。他指出，2015 年是世贸组织成立 20 周年，该组织及其制定的世界贸易规则已经证明了自身对实现千年发展目标的价值。他简要阐述了世贸组织应在 2015 年后发展议程的以下关键领域发挥重要作用，例如《贸易便利化协定》、其余巴厘一揽子协定的实施、促贸援助工作和向最不发达国家提供贸易方面技术援助的强化综合框架。世贸组织将在 2015 年 6 月 30 日至 7 月 2 日举行第五次全球促贸援助审查会议，主题是“降低贸易成本、实现包容性和可持续增长”。高额贸易成本对很多发展中国家、特别是最不发达国家的贸易一体化构成了障碍。最近的促贸援助流动数据显示，2012 年对最不发达国家的承诺援助额共计 88 亿美元，高于 2011 年的 72 亿美元。他提请注意获取贸易融资的问题。他重点指出，可能高达 80% 的全球贸易得到了某种融资或信用保险的支持。但很多国家的金融行业缺乏支持贸易的能力，并且缺乏进入国际金融体系的机会。金融危机后，全球私营金融机构撤出了最不发达国家，导致情况更加恶化。他表达了世贸组织成员国和总干事的承诺，即将贸易融资纳入亚的斯亚贝巴会议的议程。

## 五. 关于第二个主题“在亚的斯亚贝巴会议前调动财政资源并将其有效用于可持续发展的现有挑战和新机遇”的专题辩论

23. 荷兰对外贸易和发展合作大臣莉莉安·普劳曼、亚的斯亚贝巴会议筹备进程的共同召集人乔治·塔尔博特(圭亚那)和盖尔·彼得森(挪威)、贸发会议秘书长穆希萨·基图伊以及主管经济和社会事务副秘书长兼第三次发展筹资问题国际会议秘书长吴红波在专题辩论中作了陈述和发言。

24. 普劳曼女士指出，在 2015 年 4 月举行的基金组织/世界银行春季会议上，与会者强调了如何“从十亿到万亿”的过渡。她指出，讨论侧重于官方发展援助、国家资源调集和促进私营部门参与的重要性。她重点指出，官方发展援助对最需要帮助者(如最不发达国家、小岛屿发展中国家以及脆弱和受冲突影响的国家)仍然至关重要。关于国家资源调集，她强调了三点：向国家税务部门提供多边和双边能力建设支持；在发达国家和发展中国家新签订的所有双边税务条约中纳入反不正当利用措施，并修订现有条约以制止避税；就税基侵蚀和利润转移开展更包容的对话。她表达了荷兰对加强国际合作以打击避税的支持。最后，她呼吁利用

所有现有的金融资源，包括私人资金。她强调指出，创新金融有助于利用更多私人资源，特别是通过多利益攸关方伙伴关系。

25. 塔尔博特先生指出，今后将面临三项挑战：变化、技能和对策愿景。可持续发展目标将可持续性定为今后的范式，由此引起了变化。他认为，主要问题是如何建立信心，确保所有合作伙伴都致力于实现雄心勃勃的议程。技能挑战是指如何有效完成这些既定目标和调动必要资源。对策愿景是指符合 2015 年后发展议程要求的可靠实施框架和具体交付成果。彼得森先生着重指出，需要新颖的观点，特别是在贯穿各领域的举措和协同增效方面。他确认了各方对官方发展援助作用的广泛赞同、调集国家资源和增加税收的必要性以及私营部门的关键作用。

26. 基图伊先生欢迎曾有一再的呼吁，希望加强国际行动以调动由税收支付的国家公共发展资金和促进私人资金在实现可持续发展目标中作用。他强调了发展筹资进程需要采取的其他三项行动。首先，他回顾了《蒙特雷共识》的整体性，确保亚的斯亚贝巴会议达成的协定具有全面性和前瞻性。他强调指出，发展筹资不仅关乎援助、税收和私营部门，还意味着更加关注能力建设、技术和创新等系统性问题，以及从整体上更新贸易和投资问题的方法。其次，他指出亚的斯亚贝巴会议达成的协定应充分认识到贸易和投资的重要性，并在国家发展战略中突出它们的作用。发展筹资尤其需要对能力建设活动的支持，包括促进贸易便利化、贸易多样化、增进对非关税措施的理解和加强贸易方面的税收。第三，他强调了可持续治理国际投资的重要性。他呼吁突出国际社会在以下领域的作用：通过区域基础设施和技术支持促进对贸易活动的区域和国际投资。

27. 吴先生重点介绍了亚的斯亚贝巴会议的筹备工作。他表示，该会议为通过可持续发展的强健筹资框架和设置 2015 年后发展议程的实施方式带来了契机。他强调正在加紧筹备会议，包括召开成果文件第二次起草会议、发展筹资和 2015 年后进程联席会议以及 2015 年 4 月的基金组织/世界银行春季会议，秘书长在这次春季会议上支持会议应设定宏大的目标并获得最高级别官员的参与。他还概述了联合国各区域委员会组织的发展筹资问题区域协商中提出的要点。与会者强调了调动国家资源的重要性以及在国家和全球两级进行改革的必要性，例如打击非法资金流动以及制止避税和逃税方面的改革，并确保开展更全面、更包容的国际税务合作。有代表强烈呼吁捐助国履行将国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的承诺。一些代表呼吁制定更高的官方发展援助目标。关于私营部门，代表们讨论了所有私人融资和投资实现可持续性所面临的障碍。还讨论了移民社区在调集国内和国际私人资源方面的作用。吴先生以亚的斯亚贝巴会议秘书长的身份再次承诺：确保会议取得成功，并同世界银行集团、基金组织、世贸组织、贸发会议和联合国开发计划署(开发署)的负责人密切合作，为会议争取高级别政治支持。

28. 在随后的讨论中，与会者提请注意就业密集型增长、国家发展筹资资源、税务合规和税收能力、官方发展援助、私营部门、企业社会责任、技术转让以及预



防债务危机和开展债务重组方面努力的重要性。有代表提议，应对气候融资和发展融资加以区分。还讨论了碳价和能源补贴。

## 六. 关于第三个主题“2015年后发展议程背景下的新全球发展伙伴关系”的专题辩论

29. 世界银行集团执行董事会联合主席赫夫·得维勒罗切、墨西哥国际发展合作署执行主任胡安·马努埃尔·瓦勒·佩雷尼亚、开发署助理署长兼政策和方案支助局局长马格迪·马丁内斯-索利曼以及经合组织发展合作局副局长布兰达·克伦在专题辩论中作了陈述。

30. 得维勒罗切先生注意到，2015年4月的基金组织/世界银行春季会议讨论显示，各类机构深化相互关系和交流意见非常有益。他指出，世界银行集团、基金组织和数家多边开发银行编写的联合文件“从十亿到万亿：转变发展融资”提出了将官方发展援助、国家资源、公共和私人资金及创新资源用于资助发展的新范式。他认为，今后的主要挑战是如何细化未来15年的集体愿景。官方发展援助对低收入发展中国家、脆弱和受冲突影响的国家至关重要。但是，有必要引入移民汇款和外国直接投资并使财政系统更加有效。他指出了需在亚的斯亚贝巴会议前后采取协调行动的其他挑战，例如气候变化和公共卫生。

31. 佩雷尼亚先生指出，以前的千年发展目标架构由捐助方和受援方两者驱动，该架构将不再适用于在2015年后发展议程和可持续发展目标的背景下取得成果。他呼吁将伙伴关系置于2015年至2030年新发展议程的核心位置。分享已被证明行之有效的公共政策非常重要。民间社会不仅经常提醒我们认识到责任和机会领域，还在监督和实施重要发展项目方面开展合作。南方伙伴和传统伙伴之间的三角合作正在增长。南南合作应当更加成功。在这方面，他提出有必要加强南南合作的数据收集能力。有效的南南合作关系通常包含基于公平、信任和相互学习的包容性横向伙伴关系和网络。他指出，墨西哥通过国际合作倡导了分享方法和数据收集做法的必要性。他还表示，“促进有效发展合作全球伙伴关系”可以成为交流经验和建立同业交流群的平台，使需求得到满足，并对发展合作、协调和实施产生具体而切实的影响。

32. 马丁内斯-索利曼先生指出，通常认为千年发展目标时代的融资是指汇集发展中国家能从各来源(如国家资源、外国直接投资和汇款)获得的资源并将其用于实现千年发展目标及填补官方发展援助的缺口。他强调仅采用这种方法并不够。考虑到新议程的普遍性和广泛性，需要从填补缺口转变为调动大量资金流，即世界银行和其他机构所强调的从十亿到万亿。然而，官方发展援助的质量和数量仍然至关重要，对最不发达国家尤其如此。在这方面，他对近期援助总额增加、但最贫穷国家和非洲国家分配到的份额却出现下降的现象表示关切。2015年后发展

议程远远不限于单一的援助，仅无法靠公共财政实现议程。需要采取激励措施，确保私人投资决策能推动全球实现可持续发展的愿望。今后，企业运营和成果应直接促进实现可持续发展目标，而不只限于企业社会责任和慈善等方式。他还强调指出，在世界经济面临大量冲击和更多波动的情况下，学习如何经营业务非常重要。

33. 克伦女士强调指出，过去 50 年中，伙伴关系始终是经合组织工作的标志。经合组织认为自身具有双重作用：首先，使成员国对其发展承诺负责；其次，促进经合组织成员国之间以及成员国同中低收入国家、私营部门和民间社会之间的包容性多利益攸关方伙伴关系，从而加强集体影响。她提到了经合组织建立的一些平台、工具和良好做法，得以促进可持续发展新全球伙伴关系。其中包括与联合国联合支持“促进有效发展合作全球伙伴关系”，以及通过一系列其他对话平台分享公共部门改革、税务、直接投资、创新、绿色增长、跨国企业、性别平等、脆弱性和冲突等领域的最佳做法和有效执行政策的经验。她还指出，同行审议机制是经合组织国际合作工具的另一个显著特征。她概述了在 2015 年后建立成功伙伴关系的四条成功要则：确保高层领导作用；确保伙伴关系由国家主导且符合具体情况；商定原则、目标、实施计划和执行机制；明确注重成果。

34. 在随后的讨论中，一些与会者提出了年轻新兴捐助国问题以及促进获得信贷和增加出口占国内生产总值比重的必要性。还有代表强调了气候变化对发展中国家经济发展的负面影响以及寻找更多资源以资助广泛的可持续发展目标的必要性。有代表呼吁加强民间社会和青年对 2015 年后发展议程的参与。

## 七. 关于“世界经济形势与展望”的陈述

35. 基金组织世界经济研究司司长 Thomas Helbling 介绍了基金组织《世界经济展望》(2015 年 4 月)的重点内容。根据基金组织的预测，2015 年全球增长依然缓慢而不均衡，主要原因是油价暴跌带来压力、长期利率和通货膨胀率进一步下跌以及主要货币汇率持续调整，预计 2016 年情况将略有改善。尽管油价下跌对全球经济略有积极影响，但下行风险从发达经济体转移到了新兴市场，特别是能源输出国，而且发达经济体和主要新兴市场经济体的增长潜力下降，遏制了需求。因此，利用低油价的机遇建立财政缓冲非常重要。到目前为止，大部分石油输出国通过增加财政赤字维持了支出水平。近期美元升值以及日元、欧元贬值刺激全球需求，产生了积极影响。然而，资本流动逆转和金融动荡的潜在风险引起了发展中国家的切实关切。特别是预计联邦储备委员会将在 2015 年中期紧缩政策，这可能引起“削减恐慌”并产生广泛影响。尽管周期性过热结束且商品价格下跌，但由于政策改善、结构改革和人力资源改进等原因，很多非洲国家和低收入国家似乎已呈现出持久增长趋势。然而，新兴市场经济体趋向粗放型增长，依赖于资

本和劳动力扩张而非生产力提高，以及中国增长潜力预期下调和持续放缓都可能阻碍投资。

36. 在随后的讨论中，与会者问及以下情况：世界经济趋势和展望对 2015 年后发展议程的具体影响、中国增长放缓的影响、商品价格下跌对拉丁美洲增长的影响、主要货币汇率预测以及危机遗留问题的持续时间。Helbling 先生着重指出，向新兴市场和发展中经济体的资本流动依然强劲，但低于危机前水平。政策框架已得到调整，很多经济体采用了新的资本流动管理法规。他强调已经预期到中国增长放缓，政策是部分诱因。商品价格的一些意外变动并非由中国及其经济放缓所引起。还有其他强大的非市场因素，例如出于地缘政治原因的制裁和生产中止。关于货币波动，人们担忧汇率变动开始后通常会形成自己的生命周期，因此可能再次出现美元周期而且调整会持续一段时间。关于危机遗留问题，他表示主要发达经济体今后五年的增长仍将相对缓慢。

## 八. 关于第四个主题“后续行动和前进之路：加强经济及社会理事会的的作用”的专题辩论

37. 哥伦比亚常驻联合国代表兼经济及社会理事会副主席玛丽亚·埃玛·梅希亚·贝莱斯和大韩民国常驻联合国代表兼理事会副主席吴浚在专题辩论中作了陈述。

38. 贝莱斯女士指出经济及社会理事会应在 2015 年后发展议程和亚的斯亚贝巴会议的后续行动中发挥关键作用。她表示，2015 年 7 月的经济及社会理事会部长级年度审查会议和 2016 年的四年度全面政策审查将作出重大贡献。她强调了在整个联合国系统内开展合作和协调的重要性。她指出，新的后续行动和审查架构应主要基于部长级年度审查会议上国家自愿情况介绍的经验。关于后续机制，她表示可持续发展问题高级别政治论坛、大会和经济及社会理事会的作用仍有待讨论和决定。她还指出，问责制的第一个层面在于国家一级。

39. 吴先生强调指出，经济增长和创造就业对于调动发展资源至关重要。他强调今后工作的三个要素：整合、实施和互动。首先，经济及社会理事会应在联合国系统内外促进可持续发展三个方面(经济、社会和环境)的整合。其次，理事会将在 2015 年后发展议程的实施以及执行过去世界首脑会议和主要会议决定的后续行动中发挥核心作用。第三，理事会的任务规定是成为协调全球、区域和各国发展活动的平台，这决定了它的互动职能。他强调指出，理事会的强项在于同附属机构和各类机构及利益攸关方的伙伴关系。理事会可以将新发展议程、联合国发展系统的运作和发展筹资相结合。因此，同世界银行、基金组织、世贸组织和贸发会议的定期交流与年度高级别特别会议仍将对所有各方特别有益。

40. 在随后的讨论中，民间社会代表提出了在亚的斯亚贝巴会议后续行动中加强理事会同世界银行、基金组织、世贸组织和贸发会议的高级别特别会议的方法，特别是关于它的形式、结构和实质性重点以及理事会同全球金融机构的互动。还讨论了国家和全球两级的问责问题，一些代表提到同行审议是有用的工具。

## 九. 经济及社会理事会主席的总结发言

41. 经济及社会理事会主席感谢所有与会者富有建设性的参与精神和对辩论的宝贵贡献，并指出会议集聚了参与 2015 年后发展议程审议及其实施方式的主要行为体。

42. 他总结了讨论的要点，对此提到的内容特别包括：

- (a) 通往亚的斯亚贝巴的道路充满挑战。全球经济前景不均衡，没有理由感到自满。失业率、特别是青年失业率仍然很高。然而，最近的经济趋势出现了积极信号。创建有利于发展的国内和国际环境非常重要。强大的世界经济是发展的沃土，而经济疲弱则会产生显著的经济影响。应在劳动力市场、社会部门、基础设施和能源等多个领域开展一系列雄心勃勃的结构改革。这些改革对于实现 2015 年后发展议程至关重要；
- (b) 需要利用公共和私营部门、国家和全球两级的所有发展筹资来源。官方发展援助在新筹资框架中依然至关重要，对贫穷国家和处于特殊情况的国家尤其如此。同时，仅有这些援助并不够，应为这项新的普遍性议程提供更多资源；
- (c) 代表们数次强调了加强税收能力和税务合规以及解决非法资金流动问题的重要性；
- (d) 关于私营部门，很多与会者强调了中小型企业对经济增长和创造就业的潜力和重要性；
- (e) 发展议程还应确认贸易体系协调一致的必要性，并努力应对贸易扭曲、非关税措施、关税高峰和危害发展中国家的其他政策。完成多哈回合谈判对于充分利用贸易和投资的潜力十分重要；
- (f) 一些与会者呼吁加强联合国在全球经济治理和国际税务合作方面的作用。还有代表呼吁对国际金融机构开展治理改革以加强发展中国家的发言权和代表性。

43. 他呼吁参与解决今后挑战的所有利益攸关方大力参加制定和实施新的全球筹资框架，并强调理事会愿意发挥自身的作用。