

# 第三次发展筹资问题国际会议的报告

2015年7月13日至16日  
亚的斯亚贝巴



联合国 • 2015年，纽约



## 说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。

本出版物所用名称及其材料的编排格式并不意味着联合国秘书处对任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位、或对其边界的划分表示任何意见。

## 目录

章次	页次
一. 会议通过的决议 .....	4
决议 1. 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程.....	4
决议 2. 向埃塞俄比亚人民和政府致谢 .....	36
决议 3. 出席第三次发展筹资问题国际会议的代表的全权证书.....	36
二. 工作安排及其他组织事项 .....	37
A. 会议时间和地点 .....	37
B. 出席情况 .....	37
C. 会议开幕 .....	38
D. 通过议事规则 .....	39
E. 通过议程和其他组织事项 .....	39
F. 选举主席以外其他主席团成员 .....	40
G. 工作安排, 包括设立主要委员会 .....	40
H. 出席会议代表的全权证书 .....	41
I. 文件 .....	41
三. 关于发展筹资问题的一般性辩论.....	42
四. 主要委员会的工作 .....	50
五. 多利益攸关方圆桌会议 .....	51
六. 全权证书委员会的报告 .....	73
七. 通过会议的成果文件 .....	75
八. 通过会议报告 .....	76
九. 会议闭幕 .....	77
附件	
文件清单 .....	78

## 第一章

### 会议通过的决议

#### 决议 1\*

#### 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程

第三次发展筹资问题国际会议，

于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行，

1. 通过本决议所附《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》（《亚的斯亚贝巴行动议程》），作为会议成果文件；
2. 建议大会第六十九届会议认可会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》。

#### 附件

#### 第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程（亚的斯亚贝巴行动议程）

##### 一. 2015 年后发展筹资全球框架

1. 我们，各国国家元首和政府首脑及高级代表，从 2015 年 7 月 13 日至 16 日，聚集在亚的斯亚贝巴，重申我们坚定的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神，应对筹资的挑战并在各级为可持续发展创造有利的环境。我们重申并以 2002 年《蒙特雷共识》<sup>1</sup> 和 2008 年《多哈宣言》<sup>2</sup> 为依据。我们的目标是，通过促进包容性经济增长、保护环境和推动社会包容，结束贫困和饥饿，实现可持续发展的三个层面。我们承诺尊重包括发展权在内的所有人权。我们将确保性别平等和增强妇女和女童权能。我们将促进和平和包容的社会，推动充分实现公平的全球经济体系，任何国家或个人都不被抛在后面，人人都有体面的工作和生产性生计，同时为我们的子女和后代养护地球。

2. 2015 年 9 月，联合国将主办一次首脑会议，正式通过一项雄心勃勃和变革性的 2015 年后发展议程，包括可持续发展目标。这个议程必须辅之以同样雄心勃勃和可信的执行手段。我们走到一起，建立一个全面的和前瞻性的框架，并承诺采取具体行动，履行这个议程的承诺。我们的任务有三个：追踪和评估在执行《蒙特雷共识》和《多哈宣言》方面取得的进展，进一步加强为可持续发展和普遍的

---

\* 2015 年 7 月 16 日第 8 次全体会议通过；讨论情况见第七章。

<sup>1</sup> 《发展筹资问题国际会议的报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

<sup>2</sup> 第 63/239 号决议，附件。

2015年后发展议程执行手段提供资金的框架，振兴和加强发展筹资后续进程，以确保我们承诺的行动得到落实并得到适当、包容、及时和透明的审查。

3. 我们确认，《蒙特雷共识》通过以来，全世界取得了重大的总体进展。全球经济活动和资金流动大幅增加。为促进发展向更多的行为体调动财政和技术资源方面，已经取得了巨大进展。科学、技术和创新的进步加强了实现我们发展目标的可能。许多国家，包括发展中国家，已经采取了有助于更多调动国内资源和更高水平经济增长和社会进步的政策框架。发展中国家在世界贸易中所占份额增加了，虽然许多贫困国家债务负担依然存在，但已经减少。这些进展有助于大幅度减少极端贫困人口，有助于在实现千年发展目标方面取得显著进展。

4. 尽管取得了这些成绩，许多国家，特别是发展中国家，仍然面临重大挑战，一些国家落后更远。许多国家内部的不平等急剧增加。占世界人口一半的妇女，以及土著人民和弱势群体，仍然无法全面参与经济活动。蒙特雷议程尚未得到充分执行，而新的挑战已经出现，实现可持续发展方面依然存在巨大的尚未满足的需要。2008年世界金融和经济危机暴露了国际金融和经济体系的风险和脆弱性。全球增长率目前仍低于危机前水平。金融和经济危机的冲击、冲突、自然灾害、疾病爆发，在我们这个高度相互关联的世界上迅速蔓延。环境退化、气候变化和其他环境风险有可能破坏过去的成绩和未来的前景。我们需要确保我们的发展努力能加强应对这些威胁的复原力。

5. 可以找到解决办法，包括通过加强公共政策、监管框架和各级财政，解放人民和私营部门的变革潜力，激励筹资以及消费和生产模式的变革，以支持可持续发展。我们认识到，适当的激励措施，加强国家和国际政策环境和监管框架及其一致性，利用科技创新的潜力，缩小技术差距和增强各级的能力建设，对于转向可持续发展和消除贫困是必不可少的。我们重申自由、人权、国家主权、善治、法治、和平与安全、打击各个级别形形色色的腐败，以及国家以下、国家和国际各级有效、问责、包容的民主机构，对于能够有效、高效和透明地调动和利用资源至关重要。我们还重申《关于环境与发展的里约宣言》的各项原则。<sup>3</sup>

6. 我们再次申明，实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能，并充分实现其人权，对于实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要。我们重申需要性别平等主流化，包括在制订和执行所有金融、经济、环境和社会政策方面进行有针对性的行动和投资。我们再次承诺正式通过和加强在各级采取的促进性别平等和赋予妇女和女童权能的健全政策和可执行的立法和变革行动，确保妇女参与和领导经济的平等权利、途径和机会，并消除性别暴力和一切形式的歧视。

<sup>3</sup> 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正)，决议1，附件一。

7. 我们认识到，投资于儿童和青年，对于实现包容、公平和可持续发展，造福于今世后代至关重要，并且我们认识到，需要支持面临特别挑战的国家在这一领域的必要投资。我们重申必须促进和保护所有儿童的权利，确保没有任何儿童被抛在后面。

8. 我们认识到必须解决处于特殊情况的国家，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的各种需要和面临的挑战，以及中等收入国家面临的特殊挑战。我们重申，最不发达国家作为最弱势的国家群体，需要加强的全球支持，以克服面临的结构性挑战，实现 2015 年后发展议程和可持续发展目标。我们重申需要解决内陆发展中国家在经济结构转型方面的特殊挑战和需要，利用国际贸易的种种惠益，建立高效的运输和过境系统。我们还重申，小岛屿发展中国家仍是可持续发展的特例，因为它们面积小，位置偏远，资源和出口基础狭窄，并且面临全球环境挑战。我们还重申非洲需要实现积极的社会经济转型，需要应对中等收入国家各种特殊的发展需要，包括消除所有形式的贫困。在这方面，我们支持执行相关战略和行动方案，包括《伊斯坦布尔宣言和行动纲领》、<sup>4</sup>《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》<sup>5</sup> 以及《内陆发展中国家维也纳行动纲领》，<sup>6</sup> 并重申必须支持新的发展框架非洲联盟 2063 议程及其 2014-2024 十年行动计划，作为确保在今后 50 年以及大会非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的决议所载非洲大陆方案范围内实现非洲积极的社会经济转型的战略框架。处于冲突中和冲突后局势的国家也应得到特别关注。我们认识到发展带来的挑战，这不仅阻碍而且能扭转几十年的发展收益。我们认识到建设和平资金的缺口和建设和平基金的重要性。我们注意到过去和现在受冲突影响的七国+集团各国制定的《新政》阐明的原则。

9. 一致的国家主导的可持续发展战略，辅之以一体化的国家筹资框架，将是我们努力的中心。我们重申，每一个国家对本身的经济和社会发展负有主要责任，国家政策和发展战略的作用无论怎样强调都不过分。我们将尊重每个国家实施消除贫困和可持续发展政策的政策空间和领导权，同时与相关国际规则和承诺保持一致。与此同时，国家的发展努力需要得到有利的国际经济环境的支持，包括协调一致和相互支持的世界贸易、货币和金融体系，以及得到加强和改善的全球经济治理。在全球范围内开发和促进提供适当的知识和技术，以及开展能力建设，也至关重要。我们致力于实现政策一致性和有利的环境，促进各级和所有行为体的可持续发展，并重振可持续发展全球伙伴关系。

<sup>4</sup> 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第一和二章。

<sup>5</sup> 第 69/15 号决议，附件。

<sup>6</sup> 第 69/137 号决议，附件二。

10. 在政府领导下，加强和振兴可持续发展全球伙伴关系，将成为加强执行 2015 年后发展议程国际合作的手段。多方利益攸关方伙伴关系和资源、私营部门、民间社会、科研界、学术界、慈善组织和基金会、议会、地方当局、志愿人员和其他利益攸关方的知识和才智至关重要，可以调动和分享知识、专长、技术和财政资源，补充政府的努力，并支持实现千年发展目标，尤其是在发展中国家。这种全球伙伴关系应该反映出，2015 年后发展议程，包括可持续发展目标，具有全球性质，普遍适用于所有国家而又考虑到各国不同的国情、能力、需要和发展水平，同时尊重国家政策和优先目标。我们将与所有伙伴合作，确保实现所有人的可持续、包容、公平、和平和繁荣的未来。我们能否取得成功和履行今天作出的承诺，子孙后代将追究我们所有人的责任。

11. 实现雄心勃勃的 2015 年后发展议程，包括各项千年发展目标，要求执行手段上采取同样雄心勃勃、全面、整体和变革的方法，将不同执行方式结合起来，将可持续发展的经济、社会和环境层面融为一体。这方面应该得到有效、问责和包容的机构、健全政策和各级善治的支持。我们将确定行动并填补有关 2015 年后发展议程、包括千年发展目标的重大空白，目的是利用其巨大的协同作用，使一方面的执行有助于另一方面的进展。因此，我们确定了发挥这些协同作用的一系列交叉领域。

12. **为所有人提供社会保护和基本公共服务：**为了在任何地方结束一切形式的贫困和完成千年发展目标的未竟事业，我们承诺达成一项新的社会契约。在这项努力中，我们将提供财政上可持续和适合本国国情的对所有人的社会保护制度和措施，包括最低标准，重点是低于贫困线最多者和弱势群体、残疾人、土著人、儿童、青年和老年人。我们还鼓励各国考虑，依照国家可持续发展战略，在所有人的基本公共服务方面，制定适合本国的高质量投资支出指标，包括卫生、教育、能源、水和环境卫生方面。我们将尽一切努力，提供有效利用资源的高质量服务，满足所有社区的需要。我们致力于对这些努力的强有力的国际支持，根据国家主导的经验，探讨一致的筹资方式，以调动更多的资源。

13. **加大消除饥饿和营养不良努力的力度：**近 8 亿人长期营养不足，无法获得充足、安全和有营养的食物，这是不可接受的。由于大多数穷人生活在农村地区，我们强调需要振兴农业部门，促进农村发展，以可持续的方式确保粮食安全，尤其是在发展中国家，这将有助于在各个可持续发展目标上产生丰富的回报。我们将支持可持续农业，包括林业、渔业和畜牧业。我们还将采取行动，消除营养不良和城市穷人中的饥饿。认识到这些领域内需要巨大的投资，我们鼓励增加公共和私人投资。在这方面，我们确认世界粮食安全委员会自愿的农业和粮食系统负责任投资原则，<sup>7</sup> 以及对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准

<sup>7</sup> 联合国粮食及农业组织，C 2015/20 号文件，附录 D。

则。<sup>8</sup> 我们确认国际农业发展基金(农发基金)努力调动投资,使贫困农村人口能够改善其粮食安全和营养,提高收入,加强其复原力。我们高度评价联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署以及世界银行和其他多边开发银行的工作。我们还确认社会安全网在确保粮食安全方面的补充作用。在这方面,我们欢迎《关于营养的罗马宣言》<sup>9</sup> 及其《行动框架》,<sup>10</sup> 它们可以提供旨在确保所有人粮食安全和营养的政策选项和战略。我们还致力于增加公共投资,公共投资在资助研究、基础设施和扶贫举措方面发挥着战略作用。我们将加强努力,增进粮食安全和营养,把我们的努力重点放在小农和女性农民,以及农业合作社和农民网络。我们呼吁有关机构,根据各自的任务,进一步在这方面进行协调与合作。这些努力必须辅之以改善进入市场的机会、有利的国内和国际环境、加强这一领域许多举措之间的协作,包括区域举措,例如非洲农业发展综合方案。我们还将努力大幅减少收割后的粮食损失和浪费。

**14. 建立一个新论坛,以缩小基础设施差距:** 投资于可持续和有复原力的基础设施,包括交通、能源、所有人的水和环境卫生,这是实现我们许多目标的一项先决条件。为了弥合全球基础设施差距,包括发展中国家每年1万亿至1.5万亿美元的差距,我们将通过加强财政和技术支持,促进在发展中国家发展可持续、便于使用和具有抗灾能力质量的基础设施。我们欢迎启动旨在弥合这些差距的基础设施新举措,包括亚洲基础设施建设投资银行、全球基础设施枢纽、新开发银行、亚太项目编制资金机制、世界银行集团全球基础设施融资机制、非洲基础设施基金,以及增加美洲投资公司资本。作为实现千年发展目标的主要支柱,我们呼吁由多边开发银行牵头,在现有多边合作机制基础上建立一个全球基础设施论坛。论坛将定期举行会议,以改善已有和新建立的基础设施举措、多边和国家开发银行、联合国机构以及国家机构、发展伙伴和私营部门的一致性和相互协调。论坛将鼓励倾听更大范围的声音,特别是来自发展中国家的声音,以发现和解决尤其是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家的基础设施和能力差距。论坛将突出投资和合作机会,并努力确保投资在环境、社会和经济上的可持续性。

**15. 促进包容和可持续的工业化。** 我们强调发展中国家的工业发展至关重要,这是经济增长、经济多样化和增值的重要来源。我们将投资于促进包容及可持续的工业发展,以有效处理重大挑战,如经济增长和就业、资源和能源效率、污染和气候变化、知识共享、创新和社会包容。在这方面,我们欢迎联合国系统内的有关合作,包括联合国工业发展组织(工发组织),以推动基础设施发展、包容和可持续工业化以及创新之间的联系。

<sup>8</sup> 联合国粮食及农业组织, CL 144/9(C 2013/20)号文件,附录 D。

<sup>9</sup> 世界卫生组织, EB 136/8 号文件,附件一。

<sup>10</sup> 同上,附件二。



16. **为所有人创造充分的生产性就业并和体面工作以及促进微型企业和中小型企业。**为使人人受益于经济增长，我们将把充分和生产性就业及人人有体面工作作为核心目标纳入我们的国家发展战略。我们将鼓励妇女和男子，包括残疾人，充分和平等地参与正规劳动力市场。我们注意到，在许多国家创造了绝大多数就业机会的微型企业和中小型企业，往往缺乏获得资金的途径。我们与私营行为和开发银行合作，承诺促进微型企业和中小型企业获得适当、负担得起和稳定的信贷的途径，以及所有人，特别是青年和企业家，获得适当技能发展培训的途径。我们将促进国家青年战略，将此作为满足青年需要和愿望的重要工具。我们还承诺至迟于 2020 年制定和实施一项全球青年就业战略，并执行国际劳工组织(劳工组织)《全球就业契约》。

17. **为所有人保护我们的生态系统。**我们的所有行动需要辅之以坚定致力于保护和养护我们的星球和自然资源、我们的生物多样性和气候。我们致力于协调一致的政策、资金筹措、贸易和技术框架，以保护、管理和恢复我们的生态系统，包括海洋和陆地生态系统，并促进其可持续利用，建立复原力，减少污染和应对气候变化、荒漠化和土地退化。我们认识到必须避免有害的活动。各国政府、企业和家庭都需要改变行为，以期确保可持续的消费和生产模式。我们将促进整体的可持续性，包括报告环境、社会和治理影响，帮助确保透明度和问责制。需要对创新和清洁技术的公共和私人投资，同时铭记，新技术不能代替减少浪费和有效利用自然资源的努力。

18. **促进和平和包容的社会。**我们强调需要推动创建和平与包容的社会，促进实现可持续发展，并在各级建立有效、问责和包容的机构。善治、法治、人权、基本自由、平等诉诸公正的司法制度的途径，以及打击腐败、遏制非法资金流动的措施，将是我们努力的组成部分。

19. 正如以下《亚的斯亚贝巴协议》所阐明，在振兴可持续发展全球伙伴关系的框架内，在本《行动议程》所概述各项具体政策和行动的支持下，2015 年后发展议程，包括千年发展目标，是可以实现的。

## 二. 行动领域

### A. 国内公共资源

20. 各国以本国自主为原则制定国内资源公共政策，并调动和有效利用国内资源，对于我们共同追求可持续发展，包括实现可持续发展目标具有核心意义。蒙特雷会议以来，很多国家取得了显著成就，在此基础上，我们依然承诺进一步加强调动和有效利用国内资源。我们认识到，国内资源首先来自经济增长，需要各级有利环境的支持；健全的社会、环境和经济政策(包括反周期财政政策)、适足的财政空间、各级善治以及能对人民需求作出反应的民主、透明机构，是实现我们各

项目标的必要条件。我们将加强国内的扶持环境，包括法治，并在各级打击一切形式的腐败。民间社会、独立媒体和其他非国家行为体也应发挥重要作用。

21. 证据表明，性别平等、增强妇女权能以及妇女充分、平等地参与和领导经济，对于实现可持续发展、大幅促进经济增长和提高生产率至关重要。我们承诺在国内政策中促进社会包容。我们将推动和执行有利于可持续发展的非歧视性法律、社会基础设施和政策，使妇女充分、平等地参与经济，平等地参与决策进程和领导。

22. 我们认识到，大量增加国内公共资源，酌情以国际援助作为补充，对于实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要。我们承诺通过现代化累进税收制度、改善税务政策和提高收税效率来加强收入管理。通过根据国情扩大税收基础，继续把非正规部门纳入正规经济等途径，我们将努力提高税收制度的公平性、透明度、效率和成效。为此，我们将通过增进官方发展援助等途径加强国际合作，支持发展中国家建设能力的努力。我们欢迎各国根据国情确定增加国内收入的目标和时间表，作为国家可持续发展战略的一部分，并且将支援有需要的发展中国家实现这些目标。

23. 我们将加倍努力，通过加强国家管理和国际合作打击逃税和腐败，在 2030 年以前大幅减少非法资金流量，以期最终消除非法资金流动。我们还将减少避税机会，并考虑在所有征税条约中列入反滥用条款。我们将力求确保公司和政府之间所有金融交易对相关税务当局保持透明，以加强来源国和目的地的公开做法和透明度。我们将确保所有公司，包括跨国公司，都按照国家和国际法律和政策，向其从事经济活动和创造价值所在的国家政府纳税。

24. 我们注意到非洲非法资金外流问题高级别小组的报告。我们请其他区域也开展类似的活动。为帮助打击非法资金流动，我们请国际货币基金组织(基金组织)、世界银行和联合国对来源国和目的地国提供协助。我们还请有关国际机构和区域组织公布非法资金流动的估计数量和构成情况。我们将查明、评估并采取行动应对洗钱行为的风险，包括有效执行反洗钱金融行动任务组关于反洗钱/打击资助恐怖主义行为的标准。同时，我们将鼓励金融机构之间互通信息，以减轻反洗钱和打击资助恐怖主义行为标准可能带来的获得金融服务机会减少的问题。

25. 我们敦促所有尚未批准和加入《联合国反腐败公约》<sup>11</sup> 的国家批准和加入该《公约》，并鼓励缔约国审查《公约》的执行情况。我们承诺使《联合国反腐败公约》成为查明、阻止、防止和打击贪污贿赂行为、起诉参与腐败活动者、追回被盗资产并归还来源国的有效手段。我们鼓励国际社会制定资产返还的良好做法。我们支持联合国和世界银行的《追回被盗资产倡议》，以及其他支持追回被

<sup>11</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

盗资产的国际倡议。我们还敦促更新和批准区域反腐败公约。我们将努力消除那些吸引被盗资产向国外转移、助长非法资金流动的安全庇护所。我们将努力加强各级监管框架，进一步提高金融机构和企业部门以及公共行政部门的透明度和问责制。为打击洗钱和资助恐怖主义行为，我们将加强国际合作和国家机构。

26. 高度依赖自然资源出口的国家尤其面临挑战。我们鼓励投资于自然资源增值和加工以及生产多样化，并承诺解决与这些投资，特别是与采掘业投资相关的税收激励措施过度问题。我们重申，每个国家都拥有对本国所有财富、自然资源和经济活动的完全永久主权并可以自由行使这一主权。我们强调所有公司，特别是采掘业公司的企业透明度和问责制。我们鼓励各国采取措施确保透明度，并注意各种自愿举措，例如《采掘业透明度倡议》。我们将继续分享最佳做法并促进同侪学习和能力建设，以便为订立公平、透明的特许权、收入和使用费协定进行合同谈判，并监测合同的执行情况。

27. 我们承诺加强国际税务合作，鼓励各国根据本国能力和国情，共同努力加强透明度，并采取适当的政策，包括跨国企业向其业务所在国税务当局报税；主管当局可查阅实际所有人信息；酌情逐步实现税务当局之间自动交换税务信息，并视需要向发展中国家，特别是最不发达国家提供协助。税收激励措施可作为适当的政策工具。然而，为了停止有害的税务做法，各国可以自愿参加区域和国际论坛关于税务激励措施的讨论。

28. 我们强调，谋求国际税务合作的方法和范围应该具有普遍性，并充分考虑到所有国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家的不同需要和能力。我们欢迎发展中国家或其区域网络参与这方面工作，并呼吁加强包容性，以确保这些努力使所有国家受益。我们欢迎目前正在进行的努力，包括税务透明度和信息交流全球论坛开展的工作，并考虑到经济合作与发展组织(经合组织)就税基侵蚀和利润转移问题为 20 国集团开展的工作。我们支持加强税务管理者区域网络。我们注意到正在进行的努力，例如国际货币基金组织在能力建设等方面所作的努力，以及经合组织的“税务监察员无国界”倡议。我们认识到，需要根据各国的不同需求，通过多边、区域、双边和南南合作提供技术援助。

29. 我们强调，各国税务当局之间开展包容的国际税务合作和对话非常重要。在这方面，我们欢迎国际税务合作专家委员会及其各小组委员会所做的工作。我们决定将努力为该委员会进一步增加资源，以加强其成效和业务能力。为此，我们将把委员会的会议频率增加到每年两届，每届会议为期四个工作日。我们将通过国际税务合作特别会议增进委员会与经济及社会理事会的互动协作，以期加强政府间税务问题审议。委员会成员将继续直接向经济及社会理事会报告。为了使委员会能够履行任务，我们继续敦促会员国通过自愿信托基金支持委员会及其附属机构，包括支助发展中国家专家更多地参加小组委员会的会议。委员会成员应由政府提名，以专家身份参加。委员会成员应来自税务政策和税务管理领域，其甄

选应体现适当的公平地域分配，代表不同的税务制度。委员会成员应由秘书长同会员国协商任命。

30. 我们将加强国家控制机制，例如最高审计机构，并酌情加强其他独立监督机构。我们将提高透明度，加强平等参与预算编制过程，促进注重性别平等的预算编制和跟踪。我们将建立透明的公共采购框架，作为加强可持续发展的战略工具。我们注意到，公开政务伙伴关系为改进治理和政府服务质量开展工作，增进了透明度、问责制和政府对于公民的反应能力。

31. 我们再次承诺根据国情合理改变助长浪费型消费的低效化石燃料补贴，消除扭曲市场的做法，包括调整征税结构，逐步取消现行的有害补贴，以消除其环境影响，并充分考虑到发展中国家的特殊需求和条件，尽可能以保护穷人和受影响社区的方式，减少对这些国家的发展可能带来的不利影响。

32. 我们注意到非传染性疾病对发达国家和发展中国家造成的巨大负担。小岛屿发展中国家尤其为此付出巨大代价。我们特别认识到，烟草价格和税收措施作为预防和控制综合战略的一部分，可以成为减少烟草消费和保健费用的有效和重要手段，对很多国家而言也是发展筹资的一个收入来源。

33. 我们注意到，如果建立健全的贷款框架并遵守适当的社会和环境保障措施，运作良好的国家和区域开发银行可在可持续发展筹资方面发挥作用，特别是在商业银行尚未充分参与、资金缺口很大的信贷市场部门，包括可持续基础设施、能源、农业、工业化、科学技术和创新以及包容性金融及中小和微型企业筹资等领域。我们确认，国家和区域开发银行还具有重要的反周期作用，特别是在金融危机期间私营部门实体面临高度规避风险的情况下。我们呼吁国家和区域开发银行在这些领域作出更大贡献，并进一步敦促相关的国际公共和私营行为体支持发展中国家的此类开发银行。

34. 我们还确认，可持续发展支出和投资正在下放到国家以下一级，而这一级通常缺乏足够的技术能力、资助和支持。因此，我们承诺扩大国际合作，以加强市镇和其他地方当局的能力。我们将支持发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的城市和地方当局，建设具有抗灾能力并且无害环境的基础设施，包括能源、交通、水和环境卫生设施，以及就地取材并具有可持续性和抗灾能力的建筑。我们将努力支持地方政府酌情调动收入。我们将在国家可持续发展战略框架内加强国家和区域发展规划，以促进包容和可持续的城市化，并加强城市、近郊和农村之间的经济、社会和环境联系。我们将努力加强债务管理，酌情建立或加强市政债券市场，帮助国家以下各级当局为必要的投资筹集资金。我们还将促进金融机构和开发银行提供贷款，推广风险缓解机制，例如多边投资保证机构和货币风险管理。在开展这些工作时，我们将鼓励地方社区参与对其有影响的决策，例如有关改善饮用水和环境卫生管理的决策。到 2020 年，我们将增加采取

和实施综合政策和计划以实现具有包容性、提高资源使用效率、减缓和适应气候变化、具有抗灾能力的城市和人类住区数目。我们将按照《仙台框架》，<sup>12</sup> 在各级制定和执行全面的灾害风险管理。为此，我们将支持建设国家和地方各级预防、适应和缓解外部冲击的能力和风险管理能力。

## B. 国内和国际私人商业和金融

35. 私人商业活动、投资和创新是生产力、包容性经济增长和创造就业的主要驱动力。我们承认私营部门具有多样性，从微型企业，到合作企业，到多国公司。我们呼吁所有企业把创造力和创新用于解决可持续发展的挑战。我们邀请它们作为合作伙伴参与发展进程，投资于可持续发展的至关重要领域，转而采用更可持续的消费和生产模式。我们欣见国内私营活动和国际投资自蒙特雷会议以来显著增长。私营部门的国际资本流动，特别是外国直接投资，以及国际金融的稳定，是对国家发展努力的重要补充。尽管如此，我们注意到可持续发展的关键部门存在投资差距。外国直接投资集中在许多发展中国家的少数几个部门，往往避开最有需要的国家，并且国际资本流动往往具有短期性。

36. 我们将制订政策，酌情加强监管框架，更好地使私营部门激励机制与公共目标保持一致，包括鼓励私营部门采取可持续做法，促进长期优质投资。应制订公共政策，在各个级别营造有利环境，为鼓励创业和发展具有活力的国内私营企业部门建立必要的监管框架。蒙特雷会议赋予我们的任务是，在健全的宏观经济政策和机构背景下，建立透明、稳定和可预测的投资环境，妥善执行合同，并尊重财产权。许多国家在这一领域已取得长足进步。我们将继续营造有利的国内和国际条件，促进包容性和可持续的私营部门投资，同时制订透明、稳定的规则和标准，开展自由公平的竞争，以利于实现国家发展政策。

37. 我们将推动建立生气勃勃和运作良好的工商部门，同时要求《工商业与人权指导原则》、<sup>13</sup> 劳工组织劳动标准、《联合国儿童权利公约》<sup>14</sup> 和主要多边环境协定等相关国际标准和协定的缔约方保护劳工权利，遵守环境和卫生标准。我们欣见越来越多的工商企业所采用的核心经营模式兼顾其活动对环境、社会和治理造成的影响，并敦促所有其他工商企业采取同样做法。我们鼓励进行创效投资，把投资回报与非财务影响相结合。我们将推广可持续的企业做法，包括将环境、社会和治理因素酌情纳入公司报告，由各国决定如何适当地平衡自愿规则和强制规则。我们鼓励工商企业采取负责任商业和投资原则，并且支持《全球契约》为此开展的工作。我们将努力统一可持续经营和筹资方面的各种举措，找出差距，包括性别平等差距，加强促进合规的机制和奖励办法。

<sup>12</sup> 第 69/283 号决议，附件二。

<sup>13</sup> A/HRC/17/31，附件。

<sup>14</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

38. 我们认识到必须为从小额信贷到国际银行业的所有金融中介建立强有力、基于风险的监管框架。我们认识到，一些风险缓解措施可能会产生意想不到的后果，例如增加中小和微型企业获得金融服务的难度。我们将努力确保我们的政策和监管环境有助于金融市场稳定，以平衡的方式增进金融包容性，并提供适当的消费者保护。我们将努力制订政策，包括酌情制订资本市场法规，促进沿整个投资链提供奖励，以符合长期业绩指标和可持续性指标，并减少过度波动。

39. 许多人，特别是妇女，仍然无法获得金融服务，缺乏对金融问题的了解，这是促进社会包容的关键所在。我们将致力于让所有人充分、平等地获得正规金融服务。我们将与相关利益攸关方协商，采取或审查我们的金融普惠战略，并将按照国家优先事项和立法，考虑将金融普惠作为金融监管的一个政策目标。我们将鼓励我们的商业银行系统为所有人服务，包括目前在获得金融服务和信息方面面临障碍的人。我们还将酌情支持小额信贷机构、开发银行、农业银行、移动网络运营商、代理网络、合作社、邮政银行和储蓄银行。我们鼓励利用移动银行、支付平台和数字化支付等新型工具。我们将扩大国家和区域之间的同行学习和经验共享，包括通过金融普惠联盟和区域组织。我们承诺通过联合国发展系统等渠道，加强发展中国家的能力建设，并鼓励各金融普惠举措开展相互合作和协作。

40. 我们认识到，移徙者对原籍国、过境国和目的地国的包容性增长和可持续发展作出积极贡献。移徙工人其中一半是妇女，他们的汇款通常是寄给家人的工资，主要是为了满足接收汇款家庭的部分需求。这种汇款不能等同于其他国际资金流动，例如外国直接投资、官方发展援助或用于促进发展的其他公共筹资来源。我们将努力确保在母国和东道国为移徙者及其家庭成员提供充分、负担得起的金融服务。我们将努力至迟于 2030 年把移徙者汇款的平均交易费用减至汇款数额的 3% 以下。我们特别关切某些汇款量低、费用高昂地带的汇款费用。我们将努力确保至迟于 2030 年使这些汇款地带的收费不得高于 5%，同时铭记需要保持足够的服务覆盖面，特别是对最需要者的服务覆盖。我们将支持国家当局应对持续汇款流动方面的最重大障碍，例如银行撤销服务的趋势，努力提供跨国界汇款服务。我们将加强国家监管机构之间的协调，以消除银行以外汇款服务提供商在使用付款系统基础设施时面临的障碍，在汇款来源国和接收国促进创造更加价廉、快捷和安全的汇款转账条件，包括促进创造竞争、透明的市场条件。我们将利用新技术，推广理财知识和金融普惠，并改善数据收集。

41. 我们致力于使妇女和女童在政治和经济决策及资源分配方面享有平等权利和平等机会，消除妨碍妇女充分参与经济的一切障碍。我们决心实行立法和行政改革，在享有经济资源方面给予妇女与男子平等的权利，包括能获取对土地和其他形式财产、信贷、遗产、自然资源和适当的新技术的所有权和控制权。我们还鼓励私营部门促进推动性别平等，努力确保妇女获得充分的和生产性就业和体面工作，同工同酬或同值工作同等报酬，获得平等机会，并保护她们在工作场所免

遭歧视和虐待。我们支持妇女署和《全球契约》确立的增强妇女权能原则，鼓励更多投资于女性拥有的公司或企业。

42. 我们欢迎慈善捐赠快速增长以及慈善家为实现我们的共同目标提供大量的财务和非财务捐助。我们认识到慈善捐助方在创新和承担风险方面具有灵活性和能力，有能力通过多方利益攸关方伙伴关系筹措更多资金。我们鼓励其他人加入这些捐助者的行列。我们欢迎努力加强慈善行为体、各国政府和其他发展利益相关者之间的合作。我们呼吁加强慈善事业的透明度和问责制。我们鼓励慈善捐助者适当考虑到当地情况，并符合国家政策和优先事项。我们还鼓励慈善捐助方考虑通过创效投资管理其资源，在投资标准中考虑到营利影响和非财务影响。

43. 我们认识到，中小和微型企业，特别是妇女拥有的中小和微型企业，往往难以获得融资。为了鼓励增加对中小和微型企业的贷款，财务条例可允许使用抵押替代品，规定适当的资本要求例外，减少进入和退出成本，以鼓励竞争，允许微型金融机构通过接受存款发挥动员储蓄的作用。我们将努力加强金融机构开展成本效益信贷评估的能力，包括通过举办公共培训班以及视情况设立信贷局。国家开发银行、信用合作社和其他国内金融机构可以在提供金融服务方面发挥重要作用。我们鼓励国际和国内开发银行通过设立针对中小和微型企业信贷额度以及提供技术援助，促进中小和微型企业融资，包括在工业变革时期。我们欢迎国际金融公司的工作和这一领域的其他举措，并鼓励在区域和全球各级加强能力建设和知识共享。我们还认识到，新的投资工具具有潜力，例如有可能与公共合作伙伴合作的以发展为导向的风险投资基金、混合融资、风险缓释工具以及配备适当风险管理和监管框架的创新型债务融资结构。我们还将在这些领域加强能力建设。

44. 为了满足长期筹资需求，我们将努力发展国内资本市场，特别是视情况发展长期债券市场和保险市场，包括基于非扭曲条件的农作物保险。我们还将加强监督、过户、结算和风险管理。我们强调，区域市场是一个有效方式，可以此达到在个体市场很小的情况下所无法达到的广度和深度。我们欢迎多边开发银行增加本国货币借贷，并鼓励在这一领域实现进一步增长。我们鼓励开发银行通过多样化等方式利用所有风险管理工具。我们认识到，国际证券投资的性质在过去 15 年里发生了变化，外国投资者目前在一些发展中国家的资本市场发挥重要作用，管理与此相关的波动十分重要。在发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的国内资本市场，我们将加强国际支持。我们将努力增强这一领域的能力建设，包括通过举办促进知识共享、技术援助和数据共享的区域、区域间和全球论坛。

45. 我们认识到，包括外国直接投资在内的直接投资可以对可持续发展作出重要贡献，特别是在项目符合国家和区域可持续发展战略的情况下。政府政策可以加强外国直接投资在专门知识和技术等方面产生的积极外溢效应，具体方式包括与国内供应商建立联系，鼓励将当地企业、特别是来自发展中国家的中小和微型企

业纳入全球和区域价值链。我们将鼓励促进投资机构和其他相关机构把重点放在项目编制上。我们将优先支持那些最有潜力促进充分和生产性就业和人人拥有体面工作、可持续的生产模式和消费模式、结构转型和可持续工业化、生产多样化和农业的项目。在国际上，我们将通过开展财政和技术支持和能力建设,以及进一步密切母国和东道国国家机构之间的合作,对这些努力给予支持。我们将考虑利用保险、投资担保(包括通过多边投资担保机构)和新的金融工具来激励对发展中国家的外国直接投资,特别是对最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和处于冲突和冲突后局势国家的外国直接投资。

46. 我们关切地注意到,许多最不发达国家尽管改善了投资环境,却在很大程度上依然被外国直接投资所忽略,而外国直接投资可帮助这些国家实现经济多样化。我们决心建立和实施最不发达国家促进投资制度。我们还将根据最不发达国家的要求,为项目准备和合同谈判提供财政和技术支持,为解决与投资相关的纠纷提供咨询,允许查阅关于投资基金和风险保险与担保的信息,例如通过多边投资担保机构。我们还注意到,小岛屿发展中国家由于其经济的结构特点,在获得国际信贷方面面临挑战。最不发达国家将继续改善本国的有利环境。我们也将加强努力,解决内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、许多中等收入国家、处于冲突和冲突后局势国家所面临的资金缺口和直接投资少等问题。我们鼓励利用创新机制和伙伴关系,以鼓励扩大国际私营金融机构对这些经济体的参与。

47. 我们承认,对基础设施的私人投资在供应和需求两个方面都存在障碍。投资不足的部分原因是,缺乏基础设施计划和精心准备的投资项目不多,针对私营部门的激励机制不一定适合许多长期项目投资,而且投资者认为存在风险。若要消除这些制约,我们将在国家可持续发展战略中纳入弹性、优质的基础设施投资计划,同时使我们的国内环境更加有利。在国际上,我们将向各国提供技术支持,把国家计划转化为具体的编审中的项目,并向可执行的个体项目提供技术支持,包括可行性研究、复杂合同的谈判及项目管理。在这方面,我们注意到非洲联盟的非洲基础设施发展方案。我们关切地注意到,商业银行提供的基础设施贷款下滑。我们呼吁标准制定机构作出某些调整,从而能够鼓励在谨慎冒险和强有力的风险控制框架内进行长期投资。我们鼓励养老金基金和主权财富基金等管理大量集资的长期机构投资者把更高比例的资金分配到基础设施,特别是在发展中国家。为此,我们鼓励投资者为鼓励增加长期投资采取措施,例如薪酬结构审查和业绩标准。

48. 我们认识到,公共和私人投资在基础设施筹资方面发挥关键作用,包括通过开发银行、开发金融机构以及公私伙伴关系、混合融资等工具和机制,因为此举可以把优惠公共筹资同来自公共和私营部门的非优惠私人资金和专门知识、专用投资工具、无追索权项目融资、风险缓释工具和汇集融资结构结合起来。包括公私伙伴关系在内的混合融资工具有助于降低投资方面的具体风险,而且可以激励



在由区域、国家和国家以下各级政府促进可持续发展的政策和优先事项主导的各个关键发展部门增加私营部门融资。为了发挥混合融资工具促进可持续发展的潜力，应认真考虑混合融资工具的适当结构和利用。涉及公私伙伴关系等混合融资的项目应当公平分担风险和分享回报，纳入明确的问责机制，并符合社会和环境标准。因此，我们将在或有负债的规划、合同谈判、管理、会计和预算编制等各个方面，建设订立公私伙伴关系的能力。我们还承诺在制定和通过供公私伙伴关系使用的准则和文件时，举行公开、包容和透明的讨论，致力于建立知识基础，并通过区域和全球论坛分享经验教训。

49. 我们将推动对能源基础设施和清洁能源技术进行公共和私人投资,包括碳捕获和储存技术。我们将大幅增加可再生能源的份额，把全球能源效率和节能的比率提高一倍，从而确保所有人到 2030 年普遍获得可负担、可靠的现代和可持续的能源服务。我们将加强国际合作，适当支持和促进清洁能源研究和技术的利用，扩大基础设施，使提供给所有发展中国家、尤其是最不发达国家和小岛屿发展中国家的现代和可持续能源服务的技术实现升级。我们欢迎秘书长发起的“人人享有可持续能源”倡议，认为这个倡议，包括其区域中心，是一个有益的框架，并欢迎视情况在国家一级制订行动纲领和引资计划。我们呼吁对倡议所载建议采取行动，这有可能通过基于市场的举措、伙伴关系和开发银行的杠杆作用，到 2020 年每年筹集投资超过 1 000 亿美元。我们认识到小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家有其特殊的脆弱性和需求，并欢迎“电力非洲”倡议、非洲新伙伴关系提出的“非洲电力愿景”和国际可再生能源机构建立的全球可再生能源岛屿网络。

### C. 国际发展合作

50. 国际公共财政发挥重要作用，可以补充各国在调动国内公共资源方面的努力，对国内资源有限的最贫困和最脆弱国家而言尤其如此。我们的宏伟议程对政府部门的预算和能力提出很高要求，这就需要国际社会提供更多和更加有效的支助，包括优惠和非优惠筹资。我们欢迎自蒙特雷会议以来增加了所有形式的国际公共融资，我们决心加强各自的努力，以支持 2015 年后发展议程。我们认识到，在加强国际发展合作和最大限度地发挥其效力、透明度、影响和成果方面，我们有共同的目标和共同的宏伟愿望。为此，我们欢迎在拟订关于各自增强合作影响力工作的原则方面取得进展。我们将继续加强对话，以提高共识，改善知识共享。

51. 我们欢迎蒙特雷会议以来扩大了官方发展援助的规模。然而，我们感到关切，许多国家仍然没有完全达到其官方发展援助承诺。我们重申，履行所有官方发展援助承诺仍然至关重要。官方发展援助提供方重申各自作出的官方发展援助承诺，包括许多发达国家承诺实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15% 至 0.20% 的具体目标。我们感到鼓舞的是，少数国家已达到或超额完成官方发展援助占国民总收入 0.7% 的承诺，以及

给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标。我们敦促所有其他国家加紧努力，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力。我们欢迎欧洲联盟的决定，其中重申欧洲联盟关于在 2015 年后议程时限内实现官方发展援助占国民总收入 0.7%的集体承诺，并承诺在近期共同实现给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标，以及在 2015 年后议程时限内达到给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.20%的具体目标。我们鼓励官方发展援助提供方考虑制定一个目标，使给予最不发达国家的官方发展援助至少占国民总收入的 0.20%。

52. 我们认识到，必须把最优惠资源提供给需求最大、调动其他资源能力最低的国家。在这方面，我们关切地注意到给予最不发达国家的官方发展援助所占份额有所下降，并承诺扭转这一下降趋势。我们感到鼓舞的是，有些国家将至少 50% 的官方发展援助给予最不发达国家。

53. 我们强调，必须调动更多的国内支持来履行官方发展援助承诺，包括提高公众的认识，还必须提供关于援助实效的数据以及展示实际成果。我们鼓励伙伴国家在已有进展的基础上再接再厉，确保官方发展援助得到有效利用，以帮助实现发展目标和具体目标。我们鼓励根据国家预算分配进程，发布前瞻性计划，以增加未来发展合作的明确性、可预测性和透明度。我们敦促各国跟踪和报告用于促进性别平等和妇女赋权的资源的分配情况。

54. 国际公共融资、包括官方发展援助的一个重要用途是，促进从其他公共和私人来源调动更多资源。它可以支持改进税收工作，有助于加强本国的有利环境和建立基本公共服务。它还可以通过混合融资或集合融资和减轻风险的方式发掘更多筹资，尤其是用于促进支助私营部门发展的基础设施和其他投资。

55. 我们将就官方发展援助计量的现代化和“官方可持续发展支助总量”拟议计量办法举行公开、包容和透明的讨论。我们申明，任何此种措施将不会削弱已经作出的承诺。

56. 南南合作是国际合作促进发展的重要组成部分，其作用是补充而不是替代南北合作。我们认识到其重要性日益增加，而且有着不同的历史和其特殊性，并强调南南合作应视为南方人民和国家基于共同的经历和目标的团结一致的表现。南南合作应继续遵循尊重国家主权、国家拥有和独立、平等、无条件、不干涉内政和互惠的原则

57. 我们欢迎增加南南合作对消除贫困和可持续发展的贡献。我们鼓励发展中国家自愿加紧努力，加强南南合作，并按照联合国高级别南南合作会议(2009 年)《内

罗毕成果文件》<sup>15</sup> 进一步提高其发展成效。我们还致力于加强三角合作，以此作为手段把相关经验和专门知识用于发展合作。

58. 我们欢迎继续努力提高发展合作和其他国际公共融资努力的质量、影响和实效，包括遵循商定的发展合作实效原则。我们将使各项活动与国家优先事项保持一致，包括通过减少各自为政现象，加速取消对援助的、特别是对最不发达国家和最需要帮助国家援助的附加条件。我们将促进国家自主和注重成果，加强国家制度，酌情使用基于方案的办法，加强发展伙伴关系，降低交易成本，并提高透明度和相互问责。我们将向发展中国家定期和及时提供关于中期规划支助的指示性信息，提高发展的实效和可预测性。我们将在经济及社会理事会发展合作论坛继续开展这些努力，并在这方面考虑到在全球有效发展合作伙伴关系等其他相关论坛所作的相辅相成的努力。我们还将考虑不要求对作为政府对政府援助所交付的商品和服务给予免税，首先放弃退还增值税和进口税。

59. 我们确认，《联合国气候变化框架公约》<sup>16</sup> 及其缔约方会议是全球应对气候变化谈判的主要政府间国际论坛。我们欢迎利“马气候行动呼吁”。<sup>17</sup> 我们感到鼓舞的是，缔约方会议承诺 2015 年在巴黎达成一项雄心勃勃的协议，该协议适用于所有缔约国，并考虑到不同国情，反映了共同但有区别责任以及各尽所能原则。

60. 我们重申，必须全面履行根据国际公约作出的现有承诺，包括关于气候变化和相关全球性挑战的承诺。我们确认，必须加紧筹集各种渠道的资金，包括公共和私人资金、双边和多边资金以及替代资金来源，用于诸多领域的投资，包括低排放和适应气候变化的发展。我们确认，在有意义的缓解行动和增强执行透明度方面，发达国家承诺的目标是到 2020 年每年从多种渠道共同筹集 1 000 亿美元，以解决发展中国家的需要。我们认识到，必须采用透明的方法报告气候筹资，并欢迎目前正在《联合国气候变化框架公约》方面开展的工作。

61. 我们欢迎绿色气候基金成功和及时地启动初步资源调动进程，使之成为最大的专门气候基金，能够着手开展活动，为《联合国气候变化框架公约》的发展中国家缔约方提供支持。我们欣见绿色气候基金理事会决定最迟在 2015 年第三次会议开始就审批项目和方案作出决定，并在基金的正式充资进程方面作出了决定。我们也欢迎理事会决定在等额赠款基础上，力争使减缓和适应的均衡经过一段时间达到 50:50，并将至少 50% 的适应拨款分配给特别脆弱国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家。我们指出，至关重要的是继续提供支持，以解决这些国家无法获得和管理气候资金的问题。

<sup>15</sup> 第 64/222 号决议，附件。

<sup>16</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

<sup>17</sup> FCCC/CP/2014/10/Add.1。

62. 我们认识到，必须考虑到可持续发展的所有三个层面。我们鼓励在发展筹资进程中考虑气候和灾难恢复能力，以确保发展成果的可持续性。我们坚实的，设计良好的行动，包括与气候变化有关的行动，能够在当地和全球带来多重收益。我们承诺开展努力，加强国家和当地行为体管控灾害风险并为此筹集资金的能力，作为国家可持续发展战略的一个组成部分，并确保各国能够在需要时利用国际援助。

63. 我们确认生物多样性和可持续利用生物多样性的组成部分对于消除贫困和可持续发展极为重要。我们欣见《生物多样性公约》<sup>18</sup> 缔约方实施《2011-2020年生物多样性战略计划》及其爱知生物多样性目标，<sup>19</sup> 并邀请所有缔约方参加定于 2016 年在墨西哥举行的第十三届缔约方会议。我们鼓励动员所有来源的各级财政资源，养护和可持续利用生物多样性和生态系统，包括促进可持续土地管理，防治荒漠化、干旱、沙尘暴与洪水，恢复退化土地和土壤，以及促进可持续森林管理。我们欢迎联合国《防治荒漠化公约》<sup>20</sup> 缔约国承诺支持和加强执行《公约》。我们承诺支持各国推进养护和恢复工作，如非洲联盟的《绿色长城倡议》，并为有需要的国家提供支持，促进执行国家生物多样性战略和行动计划。

64. 我们认识到，海洋和沿海地区构成地球生态系统重要的组成部分，对于地球生态系统的维系至关重要；《联合国海洋法公约》<sup>21</sup> 中体现的国际法为养护和可持续利用海洋及其资源提供了法律框架。我们强调海洋及其资源的养护和可持续利用对可持续发展至关重要，有利于消除贫穷、持续经济增长、粮食安全、创造可持续生计及体面工作，同时也有利于保护生物多样性和海洋环境，应对气候变化的影响。因此，我们承诺保护和恢复海洋及海洋生态系统的健康、生产力和复原力，维护其生物多样性，使其得到养护，供后世后代可持续利用，并在依照国际法管理影响海洋环境的活动时有效运用生态系统方法，采取预防方针，在可持续发展的所有三个层面都取得成果。

65. 我们认识到，全球温度上升、海平面上升、海洋酸化等气候变化的影响正在严重影响到沿海地区和低地沿海国，包括许多最不发达国家和小岛屿发展中国家。同时，极端气候变化危及数百万人的生命和生计。我们承诺加大对最脆弱国家的支持，帮助它们应对和适应这些严峻的挑战。

66. 发展筹资有助于降低社会、环境和经济领域的脆弱性，使各国能够防止或战胜与冲突或自然灾害有关的长期危机。我们确认，必须确保发展和人道主义筹资的一致性，以保证采取更加及时、全面、适当和具有成本效益的方法来管控和缓

<sup>18</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

<sup>19</sup> 见联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/10/27 号文件，附件，X/2 号决定。

<sup>20</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1954 卷，第 33480 号。

<sup>21</sup> 同上，第 1833 卷，第 31363 号。

解自然灾害和复杂紧急情况。我们致力于推动创新筹资机制，使各国更好地防范和管控风险，制定减灾计划。我们将开展努力，加强国家和地方行为体减少灾害风险的管控和筹资能力，使各国在需要时能够有效利用国际援助。我们注意到秘书长人道主义筹资问题高级别小组的成立，并注意到世界人道主义首脑会议将于2016年5月23日和24日在土耳其伊斯坦布尔举行。

67. 我们承认处于冲突和冲突后局势的国家在实现持久和平和可持续发展方面所面临的重大挑战。我们承认，建设和平筹资仍然短缺，建设和平基金在这方面发挥着重要作用。我们将加紧努力，协助各国在冲突后局势中获得用于建设和平和发展经济的资金。我们确认，需要通过简化机制有效提供援助，进一步加强和利用国家系统，并加强地方和国家机构能力，作为受冲突影响和冲突后国家的优先事项之一，同时强调国家自主权和领导权在建设和平与发展进程中发挥着重要作用。

68. 我们欣见相关机构正在通过基金等工具开展工作，支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家建设国家能力，应对各种冲击，包括金融危机、自然灾害和公共卫生突发事件。

69. 我们欣见蒙特雷会议以来，各方，尤其是创新发展筹资问题领导小组，在开发和调动对创新资源和额外筹资机制的支持方面取得了进展。我们邀请更多国家自愿参加落实不会给发展中国家造成过多负担的创新筹资机制、手段和模式。我们鼓励考虑采取办法推广国际免疫筹资机制等现有机制，以满足更广泛的发展需求。我们也鼓励在公共资源与私人资源相结合的模式基础上探索更多的创新机制，例如绿色债券、疫苗债券、三角贷款、拉动机制和碳定价机制等。

70. 我们确认，多边开发银行和其他国际开发银行在筹集可持续发展资金和提供专门技能方面拥有巨大潜力。多边开发银行可以提供反周期贷款，包括酌情提供条件优惠的贷款，以补充用于应对金融和经济冲击、自然灾害和大流行病的国家资源。我们请多边开发银行和其他国际开发银行继续通过利用捐款和资本，通过从资本市场筹集资金，提供长期稳定的优惠和非优惠发展资金。我们强调，开发银行应维护其健全的财政状况，优化利用其资源和资产负债表，并应更新和制定政策，以支持2015年后的发展议程，包括可持续发展目标。我们鼓励多边开发金融机构启动考察其作用、规模和运作的进程，使其能够适应和充分响应可持续发展议程。

71. 我们认识到，中等收入国家在实现可持续发展方面仍然面临重大挑战。为确保迄今取得的成就得以持续，应通过交流经验，改善协调以及联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方更好的和重点支持等办法，加强解决当前挑战的努力。因此，我们要求这些利益攸关方在其相关的战略和政策中，以量身定制的方式，确保中等收入国家多种多样的具体发展需要得到适当考虑和满

足，以推动对各个国家采取一致和全面的办法。我们还认识到，官方发展援助和其他优惠筹资对于其中许多国家仍然非常重要，而且在把这些国家的具体需要考虑在内、产生有针对性的成果方面仍然可以发挥作用。

72. 我们还确认需要拟订各种方法，以更好地反映中等收入国家复杂而且多样化的现实。我们关切地注意到，各国随着收入的增长，获得优惠筹资的机会逐渐减少，而它们可能无法从其他来源获得足够的可负担的筹资来满足需求。我们鼓励多边开发银行的股东制定有顺序、分阶段、循序渐进的毕业政策。我们还鼓励多边开发银行探索如何确保其援助有助于最佳回应中等收入国家不同国情所带来的机遇和挑战。在这方面，我们确认世界银行的小岛屿国家例外政策是对小岛屿发展中国家所面临筹资挑战作出的值得关注的回应。我们还强调必须建立风险减缓机制，包括通过多边投资担保机构。

73. 我们确认，最不发达国家的毕业进程应当伴随着适当的措施，以免对发展进程造成损害，并维持在实现可持续发展目标方面的进展。我们还指出，国际公共财政的优惠水平应考虑到每个受援国的发展水平，包括其收入水平、体制能力和脆弱性，并考虑到资助项目的性质，包括商业上的可行性。

74. 我们强调资源充足、切合实际、连贯一致、有效率、有实效的联合国系统在帮助实现千年发展目标和可持续发展方面的重要作用 and 比较优势，并支持将联合国发展系统长期纳入 2015 年后发展议程的进程。我们将致力于加强方案国对联合国系统发展业务活动的国家自主权和领导权以及联合国的一致性、关联性、实效和效率，为此，除其他业务方式和办法外，在“一体行动”自愿办法方面取得进一步进展，以增进协调和成果，并改进联合国与相关利益攸关方和合作伙伴的协作。

75. 开发银行可在帮助缓解发展筹资限制方面发挥特别重要的作用，包括优质基础设施投资，包括针对次级主权贷款。我们欢迎新开发银行努力与利益攸关方公开协商，根据既定国际标准建立保障体系，并鼓励所有开发银行建立或维持涉及人权、性别平等和妇女赋权等的社会和环境保障体系，这些保障体系应透明、切实有效，并具有时间敏感性。我们鼓励多边开发银行进一步开发各种工具，通过长期基础设施和绿色债券等，引导长期投资者的资源流向可持续发展。我们强调需要扩大新融资机制，以促进对关键优先部门的区域投资，并呼吁多边和区域开发金融机构支持区域和次区域组织和方案。

76. 我们认识到，真正、有效和持久的多利益攸关方伙伴关系可在推动可持续发展方面发挥重要作用。我们将鼓励和促进这种伙伴关系，借鉴经验教训和专门知识，支持面向国家的优先事项和战略。我们还认识到，伙伴关系是调动人力和财政资源、专门知识、技术和知识的有效工具。我们承认全球环境基金(全环基金)在将环境问题纳入发展努力主流以及提供赠款和优惠资源以支持发展中国家的

环境项目方面的作用。我们支持发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家建设能力，以获得可用资金，并力争增加对全环基金的公私捐助。

77. 全球疫苗和免疫联盟(免疫联盟)及全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金等多利益攸关方伙伴关系在保健领域也取得了成果。我们鼓励各方更好地协调这类举措，并鼓励它们为加强保健系统做出更大贡献。我们确认世界卫生组织作为国际保健工作指导和协调机构发挥的关键作用。我们将改善国际协调和各级扶持环境，以加强国家保健系统，实现全民医保。我们致力于加强各国特别是发展中国家提供早期预警、减少风险以及管理国家和全球健康风险的能力，并致力于在发展中国家、特别是在最不发达国家和小岛屿发展中国家大幅增加卫生筹资以及招聘、培养、培训和留用保健工作人员的努力。《公约》缔约方还将酌情加强在各国执行《世界卫生组织烟草控制框架公约》，<sup>22</sup> 并支持旨在提高民众认识和筹集资源的机制。我们欢迎各方采取创新方法，为帮助饱受诸多健康问题困扰的妇女和儿童，动员更多的国内和国际公私资源，包括预期全球融资机制对“每个妇女每个儿童”举措的捐助。

78. 我们确认向所有女童和男童提供优质教育对于实现可持续发展的重要性。为此，必须救助赤贫儿童、残疾儿童、移民儿童和难民儿童以及生活在冲突和冲突后局势中的儿童，为所有儿童提供安全、非暴力、包容和有效的学习环境。我们将扩大投资和国际合作，使所有儿童都能完成免费、公平、包容和优质的幼儿、小学和中学教育，包括为此扩大和加强全球促进教育伙伴关系等各项倡议。我们致力于通过国际合作等方式，改善发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家的教育设施，照顾到儿童、残疾和性别方面，并提高合格教师的比例。

#### D. 国际贸易是发展的动力

79. 国际贸易是推动包容性经济增长和减少贫穷的动力，有助于促进可持续发展。我们将继续倡导在世界贸易组织(世贸组织)框架下，实现普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，以及积极的贸易自由化。这种贸易体系有助于推动对生产能力的长期投资。通过提供适当的支持性政策、基础设施和受过教育的劳动力，贸易还有助于促进生产性就业和体面工作、妇女赋权以及粮食安全，并减少不平等现象，促进实现千年发展目标。

80. 我们认识到，有关各方需要加大努力进行世贸组织内多边贸易谈判，不过我们认为，2013年巴厘一揽子协定得到核准是一项重要成就。我们重申致力于加强多边体系。我们呼吁世贸组织成员充分、迅速执行巴厘一揽子协定的所有决定，包括有利于最不发达国家的决定、有关为粮食安全目的的公共储备的决定以及小经济体工作方案，并尽快批准《贸易便利化协定》。宣布自己有能力这样做的世贸组织成员，应依照2011年和2013年关于落实最不发达国家服务产品豁免的巴

<sup>22</sup> 同上，第2302卷，第41032号。

厘决定，应最不发达国家的集体请求，通告针对最不发达国家服务和服务供应商的商业优惠。

81. 我们承认，一国如果难以获得贸易融资，则贸易潜力可能受限，从而错失利用贸易推动发展的良机。我们欢迎世贸组织贸易融资问题专家组开展的工作，并致力于探讨如何利用面向市场的鼓励措施，扩大适合世贸组织的贸易融资，扩大提供贸易信贷、担保、保险、代理融通、信用证和创新金融工具，以惠及发展中国家的中小微型企业等。我们呼吁各开发银行提供并增加面向市场的贸易融资，并研究如何解决有关贸易融资的市场失灵问题。

82. 自蒙特雷会议以来，许多发展中国家的出口大幅增加，但最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家参与世界货物和服务贸易的程度仍然很低，世界贸易似乎难以恢复全球金融危机爆发之前的强劲增长率。我们将设法以符合千年发展目标的方式，显著增加世界贸易，包括增加发展中国家的出口，特别是最不发达国家的出口，以期依照《伊斯坦布尔行动纲领》，在 2020 年底之前，使其占全球出口的份额增加一倍。我们将把可持续发展纳入各级贸易政策。鉴于小岛屿发展中国家特有和特殊的脆弱性，我们坚决支持它们参与贸易和经济协定。我们还将支持小规模脆弱经济体充分融入区域和世界市场。

83. 为促进全球贸易增长，我们呼吁世贸组织成员加倍努力，迅速结束多哈发展议程谈判，并重申，《多哈发展议程》<sup>23</sup> 将包括最不发达国家在内的发展中国家的需求和利益置于多哈工作方案<sup>23</sup> 的核心，而发展方面的关切事项正是《多哈发展议程》的组成部分。在这方面，宽松的市场准入、平衡的规则以及目标明确、持续供资的技术援助和能力建设方案都具有重要作用。我们致力于打击一切形式的保护主义。依照《多哈发展议程》规定的任务，我们呼吁世贸组织成员纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲，包括同时取消一切形式的农业出口补贴，并对具有同等效果的所有出口措施实行纪律处罚。我们还呼吁世贸组织成员依照多哈发展议程规定的任务以及《香港部长级宣言》，致力于加强对渔业部门补贴的纪律处罚，包括为此禁止某些形式的助长捕捞能力过剩和过度捕捞的渔业补贴。我们敦促世贸组织成员承诺继续努力，加速所有发展中国家为参加世贸组织而进行的谈判，并欢迎 2012 年强化、精简和落实关于最不发达国家加入世贸组织的准则的工作。

84. 世贸组织成员将依照世贸组织协定，继续执行对发展中国家尤其是最不发达国家的特殊和差别待遇规定。我们欢迎各方依照在巴厘达成的协议，建立监测机制，用于分析和审查特殊和差别待遇规定执行情况的各个方面，以改进这些规定，使之更加精确、有效、易于操作，并协助世贸组织成员中的发展中国家和最不发达国家融入多边贸易体系。

<sup>23</sup> 见 A/C.2/56/7，附件。



85. 我们呼吁世贸组织成员中宣布自己有能力采取行动的发达国家和发展中国家，执行世贸组织的决定，及时允许来自最不发达国家的所有产品长期以零关税、免配额方式进入本国市场。我们还呼吁它们依照世贸组织成员在 2013 年巴厘部长级会议上通过的准则，采取步骤，为最不发达国家产品的市场准入提供便利，包括针对来自最不发达国家的进口产品制定简单明了的原产地规则。

86. 我们重申世贸组织成员有权利用世贸组织《与贸易有关的知识产权协议》提供的灵活性，并重申《与贸易有关的知识产权协议》没有也不应阻碍成员采取保护公众健康的措施。世贸组织《与贸易有关的知识产权协议》修正案有助于发展中国家更容易获取负担得起的药品，我们敦促所有尚未接受这一修正案的世贸组织成员在 2015 年年底最后期限前予以接受。我们欢迎 2013 年 6 月关于延长所有最不发达国家的过渡期的决定。我们请总理事会审议世贸组织应如何帮助促进可持续发展。

87. 我们确认区域经济一体化和相互联系对于促进包容性增长和可持续发展的巨大潜力，并致力于加强区域合作和区域贸易协定。我们将加强双边和区域贸易与投资协定的一致性和连贯性，并确保其符合世贸组织规则。区域一体化还可作为重要的催化剂，帮助减少贸易壁垒，实施政策改革，并使包括中小微型企业在内的各种企业融入区域和全球价值链。我们强调贸易便利化措施可为此做出贡献。我们敦促包括国际金融机构及多边和区域开发银行在内的国际社会，进一步支持有助于区域和次区域一体化并特别重视非洲的项目和合作框架，以及有助于小规模工业和其他企业、特别是来自发展中国家的企业，参与并融入全球价值链和市场的项目和合作框架。我们鼓励区域银行等多边开发银行与其他利益攸关方合作，解决在贸易、运输和过境相关区域基础设施方面的差距，包括填补区域网络内连接内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的缺失环节。

88. 我们认识到国际贸易和投资可以提供机会，但也需要在国家一级采取辅助行动，我们将加强国内扶持型环境，执行健全的国内政策，开展有利于实现贸易潜力的改革，以促进包容性增长和可持续发展。我们还认识到，需要发展中国家增加附加值并需要进一步将中小和微型企业纳入价值链。我们重申并将加强联合国贸易和发展会议(贸发会议)作为联合国系统内统一处理贸易与发展问题及金融、技术、投资和可持续发展领域相互关联问题的联络中心的重要作用。

89. 我们赞同联合国国际贸易法委员会，作为联合国系统内在国际贸易法领域的核心法律机构，所作出的努力和采取的行动，旨在加强国际贸易法领域的国际和区域组织法律活动的协调与合作，并在这一领域促进国家和国际两级的法治。

90. “促贸援助”可发挥重要作用。我们将注重对发展中国家，特别是最不发达国家的促贸援助，包括通过《向最不发达国家提供贸易方面的技术援助强化综合框架》提供这方面支持。我们将努力根据发展合作实效原则，把越来越大比例的

促贸援助提供给最不发达国家。我们还欢迎发展中国家之间为这一目的开展进一步合作。我们承认妇女作为生产者和贸易商的关键作用，同时将解决其具体困难，以促进妇女平等和积极参与国内、区域和国际贸易。技术援助以及改善与贸易和过境相关的物流，对于促使内陆发展中国家能够充分参与多边贸易谈判并从中获益，对于有效执行运输和贸易便利化政策和法规以及实现出口基础多样化都至关重要。

91. 保护和鼓励投资的目标不应影响我们实现公共政策目标的能力。我们将努力制定带有适当保障措施的贸易和投资协定，以便不妨碍符合公共利益的国内政策和法规。我们将以透明方式执行此类协定。我们承诺通过双边和多边渠道等方式，支持能力建设，特别是对最不发达国家，以便得益于国际贸易和投资协定中的机会。我们请贸发会议继续就投资协定与会员国开展其现有会议和协商方案。

92. 我们还认识到，野生生物非法贸易、无管制和未报告的非法捕捞、非法伐木、非法采矿是许多国家面临的挑战。这些活动可能造成重大损失，包括收入损失和腐败问题。我们决心加强对打击偷猎和贩运受保护物种、危险废物的贩运，以及矿物贩运的全球支持工作，包括通过加强国内管制和国际合作，并增强当地社区谋求可持续谋生机会的能力。我们还将加强对渔船的监测、控制和监视的能力，从而有效防止、阻止并消除非法、未报告和无法管制的捕捞活动，包括通过机构能力建设等手段。

## E. 债务和债务可持续性

93. 借款是融资投资的一项重要工具，而这种投资对于实现可持续发展，包括可持续发展目标至关重要。主权借款也使政府财政在经济周期中发挥了反周期作用。然而，必须谨慎管理借款。自通过《蒙特雷共识》以来，加强宏观经济和公共资源管理，导致许多国家大幅度降低了对主权债务困境的脆弱性，正如通过重债穷国倡议和多边债务减免倡议大量减免债务。但是，许多国家仍然容易受到债务危机影响，而且有些国家，包括若干最不发达国家、小岛屿发展中国家和一些发达国家正处于危机之中。我们承认目前迫切需要解决许多最不发达国家和小岛屿发展中国家所面临的债务可持续性挑战，而且对于已从最不发达国家地位毕业国家的平稳过渡而言，重要的是确保债务的可持续性。

94. 我们认识到，需要酌情通过旨在促进债务融资、减免和重组的协调政策以及健全的债务管理，帮助发展中国家实现长期的债务可持续性。我们将继续支持符合重债穷国资格的其他国家努力完成重债穷国倡议进程。我们可以逐案探讨支持非重债穷国的倡议，以健全的经济政策使它们能够解决债务可持续性问题。对于已经获得债务减免和实现可持续债务水平的国家，我们将协助其维持债务可持续性。

95. 监督和审慎管理负债是国家综合筹资战略的一项重要内容，而且对于减少脆弱性至关重要。我们欢迎货币基金组织、世界银行和联合国系统进一步加强分析工具，以评估债务可持续性和公共债务的审慎管理。在这方面，国际货币基金组织和世界银行债务可持续性分析是了解适当借贷额的有益工具。我们请国际货币基金组织和世界银行与联合国和其他利益攸关方借助开放和包容进程，继续强化其主权债务管理分析工具。我们鼓励国际机构继续向债务国提供援助，以加强债务管理能力，管理风险，并分析不同资金来源的权衡取舍，协助抵御外部冲击和确保获得稳定的公共资金渠道。

96. 我们欢迎持续开展活动，制定方法标准，促进公开提供公共债务和政府担保主权债务的数据、各经济体外债总额数据和更全面的每季度发布的债务数据。我们请有关机构考虑建立一个中央数据登记册，其中包括关于债务重组的信息。我们鼓励各国政府提高债务管理的透明度。

97. 我们重申，债务国和债权人必须共同努力，防止和解决无法持续的债务局面。保持可持续的债务水平是借款国的责任；但是我们承认，贷款人也有责任采取不削弱国家债务可持续性的贷款方式。在这方面，我们注意到贸发会议关于负责任的主权贷款和借款的原则。我们认识到货币基金组织债务限额政策和(或)世界银行的非优惠借贷政策的适用规定。经合组织发展援助委员会在其统计系统中采用了新的保障措施，以提高接受国的债务可持续性。我们回顾，需要加强信息分享和透明度，确保债务可持续性评估以全面、客观和可靠的数据为依据。我们将努力在现有举措的基础上，就债务人和债权人在主权国家借贷和向主权国家贷款方面的责任的指导方针达成全球共识。

98. 我们申明必须以及时、有序、有效、公正的方式本着善意谈判进行债务重组。我们认为，解决主权债务危机的方法应旨在恢复公共债务的可持续性，同时维护在有利条件下获得资金资源的渠道。我们还确认，成功的债务重组可以加强各国实现可持续发展和可持续发展目标的能力。我们继续对不合作的债权人已经表明能够破坏及时完成债务重组感到关切。

99. 我们认识到，蒙特雷会议以来，在加强主权债务合作重组进程方面取得了重要进展，包括在巴黎俱乐部官方债权人和对政府债券合同的新标准条款市场接受度方面。但是我们承认有些主权债券并没有附带这些集体行动条款。我们认识到仍有改进余地之处包括：公共和私营部门之间以及债务人和债权人之间协调的安排，尽量减少债权人和债务人两方面的道德风险，并在尊重分担责任原则的基础上促进公平的负担分担以及有序、及时和高效的重组。我们注意到当前货币基金组织和联合国系统在这一领域正在进行的工作。我们认识到最近巴黎俱乐部“巴黎论坛”倡议的宗旨是促进关于主权债权人和债务人关于债务问题的对话。我们鼓励努力持久解决发展中国家的债务问题，以促进其经济增长和可持续发展。

100. 鉴于可能对其他国家产生更广泛的影响，我们感到关切，少数不合作的债券持有人有能力破坏接受改组债务危机国家债务的大多数债券持有人的意愿。我们注意到某些国家为防止这些活动采取的立法步骤，并鼓励各国政府都酌情采取行动。此外，我们注意到联合国所举行的有关债务问题的讨论。我们欢迎由国际资本市场协会提出并经国际货币基金组织认可的对同等优先清偿权和集体行动条款的修改，以减少主权国家对债权人的脆弱性。我们鼓励各国，特别是根据外国法律发行债券的国家，进一步采取行动，将这些条款纳入其所有债券发行。我们也欢迎为最不发达国家的法律援助提供财政支助，并承诺通过加强国际支助促进法律咨询服务。我们将探讨加强对债权人在债务重组之后提出诉讼的国际监测。

101. 我们注意到根据国家法律增加国内货币主权债券的发行，并且各国有可能自愿加强国内立法，以反映有效、及时、有序和公平解决主权债务危机的指导原则。

102. 我们认识到，严重的自然灾害和社会或经济冲击有可能削弱一个国家的债务可持续性，并注意到公共债权人已采取步骤，借助地震、海啸之后和在西非埃博拉危机情况下重定偿债期限和债务取消而减轻债务。我们鼓励在适当情况下考虑进一步减免债务的措施，并且(或)在可行情况下对这方面受影响国家采取其他措施。我们还鼓励研究发展中国家，尤其是面临债务困扰的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的新金融工具，同时注意到债务转为健康和债务转为自然的经历。

## F. 解决系统性问题

103. 蒙特雷会议强调必须继续改进全球经济治理，加强联合国在促进发展方面的主导作用。蒙特雷会议还强调国际金融、货币和贸易制度的协调和统一对支持发展的重要性。蒙特雷会议以来，我们越来越意识到必须考虑到经济、社会 and 环境的挑战，包括生物多样性的丧失、自然灾害和气候变化，并在可持续发展所有三个层面加强政策的一致性。我们将采取措施，改进和加强全球经济治理，并在尊重各自组织授权的同时，达成一项更有力、更一致和更具包容性和代表性的促进可持续发展的国际架构。我们认识到政策一致性对促进可持续发展的重要性，并呼吁各国评估其政策对可持续发展的影响。

104. 2008 年世界金融和经济危机突出表明，需要建立对金融市场的健全监管，以加强金融和经济稳定，而且有必要建立一个全球金融安全网。我们欢迎蒙特雷会议以来，特别是 2008 年危机后，为建立复原力，减少对国际金融动荡的脆弱性，并减少全球金融危机产生外溢影响，包括对发展中国家的影响，在改革议程中所采取的重要步骤，而完成这一议程改革仍然是高度优先事项。国际货币基金组织成员支撑着基金组织的贷款能力，而多边和国家开发银行在这场危机中发挥了重要的反周期作用。世界各主要金融中心共同努力，以期通过加强包括《巴塞

尔协议三》和更广泛的金融改革议程在内的国家金融监管，减少系统性风险和金融动荡。

105. 监管漏洞和不当激励措施继续威胁着金融市场的稳定，包括金融危机对发展中国家外溢效应的风险，显示必须对国际金融和货币体系开展进一步改革。我们将继续加强国际协调和政策一致性，以加强全球金融和宏观经济稳定。我们将努力防止和减少金融危机所构成的风险和影响，确认国家决策能够带来远远超出国家边界的系统性深远影响，包括对发展中国家的影响。我们承诺奉行健全的宏观经济政策，以促进全球稳定、公平和可持续增长与可持续发展，同时加强我们的金融制度和经济体制。为应对不稳定的大规模资本流动的风险，在做出必要的宏观经济政策调整时，可辅之以宏观审慎措施和适当的资本流动管理措施。

106. 我们再次承诺要扩大和加强发展中国家在国际经济决策和规范制定以及全球经济治理中的发言权和参与度。我们认识到国际货币基金组织必须克服障碍，增加规划资源，开展治理改革。实施货币基金组织 2010 年改革仍然是最高优先事项，我们强烈敦促尽早批准这些改革。我们重申承诺进一步推动国际货币基金组织和世界银行为适应全球经济变化进行治理改革。我们邀请巴塞尔银行监管委员会和其他主要国际监管标准制定机构继续努力增加发展中国家在制订规范进程中的发言权，以确保它们关注的问题得到考虑。作为各国际主要金融机构的股东，我们承诺以开放和透明、性别平衡和择优方式选拔主管，并加强工作人员的多样性。

107. 与此同时，我们认识到，必须加强常设国际金融安全网。我们仍然致力于维持一个以配额为基础的强大的货币基金组织，有足够的资源履行系统职责。我们期待货币基金组织今年对特别提款权的五年期审查。我们鼓励区域金融安排之间的对话和强化货币基金组织与区域金融安排之间的合作，同时保障各自机构的独立性。我们呼吁有关国际金融机构，进一步改善宏观经济和金融风险的早期预警。我们还敦促基金组织继续努力对发展中国家的财政需求做出更全面、更灵活的反应。我们请国际金融机构继续支持发展中国家制定金融风险管理和能力建设的新工具。按照其授权，我们呼吁货币基金组织向努力实现可持续发展的发展中国家提供充足的财政支助，以协助它们管理对国际收支的相关压力。我们强调，必须确保国际协定、规则和标准相互间的一致性，并与可持续发展目标的进展相吻合。我们鼓励发展金融机构，按照 2015 年后发展议程调整自身业务做法。

108. 我们关切商品价格的过度波动，包括粮食和农业商品价格及其对全球粮食安全和改善营养成果的影响。我们将采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具发挥正常功能，并呼吁相关监管机构采取措施，协助以及时、准确和透明方式获取市场信息，以确保商品市场适当反映基本需求和供应的变化，并帮助限制商品价格的过度波动。在这方面，我们还注意到粮农组织主持的农产品市场信息系统。

我们还将向小规模个体渔民提供符合可持续管理做法的海洋资源和市场准入途径，以及增加小规模渔业产出价值的举措。

109. 我们注意到金融稳定理事会关于金融市场改革的工作，并致力于维持或加强我们的宏观审慎监管和反周期缓冲框架。我们将加快完成关于金融市场监管的改革议程，包括评估和在必要情况下降低影子银行、衍生产品市场、证券贷出和回购协议所造成的系统性风险。我们还承诺要消除“规模大到不会倒闭”的金融机构造成的风险，并消除有效解决具有系统重要性的金融机构所陷入困境的跨界因素。

110. 我们决心减少机械式依赖信用评级机构的评估，包括法规方面。为提高其评级质量，我们将促进竞争并采取避免在提供信用评级方面的利益冲突的措施。我们承认金融稳定理事会和其他机构在这方面的努力。我们支持就信用评级机构评价标准制定更高透明度的规定。我们将继续就这些问题开展工作，包括在联合国。

111. 我们认识到国际移徙是对原籍国、过境国和目的地国发展具有重大影响的多层面现实，必须以一致、全面、平衡的方式处理。我们将进行国际合作，确保移徙在安全、有序、正常而且充分尊重人权的条件下进行。我们努力加强合作，根据国情和立法，提高挣得福利的机会及其可携带性，改进对外国学历、教育和技能的承认，降低招聘移徙者的成本，并打击不法招聘者。我们还要努力执行关于移徙者在各个方面对可持续发展做出贡献的有效社会传播战略，特别是在目的地国，以通过国家框架消除仇外心态，促进社会融合，保护移民人权。我们重申无论移徙者身份为何，必须有效地促进和保护所有移徙者尤其是妇女和儿童的人权和基本自由。

112. 我们将加强区域、国家和国家以下各级机构，按照国际人权法，防止一切形式的暴力，打击恐怖主义和犯罪，并制止人口贩卖和对人、特别是对妇女和儿童的剥削。我们将有效地加强打击洗钱、腐败和资助恐怖主义的国家机构，这些现象已严重影响经济发展和社会融合。我们将加强国际合作，促进在这些领域各个级别的能力建设，尤其是在发展中国家。我们承诺确保有效实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。<sup>24</sup>

113. 在《蒙特雷共识》的愿景基础上，我们决心加强多边金融、贸易、投资和发展政策以及环境机构与平台的协调和统一，并增强主要国际机构之间的合作，同时尊重授权和治理结构。我们承诺更好地利用联合国相关论坛，以促进普遍和全面的协调一致以及对可持续发展的国际承诺。

---

<sup>24</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

## G. 科学、技术、创新和能力建设

114. 发明、发展和传播创新办法与新技术以及相关的知识技能，包括根据彼此商定的条件转让技术，能强有力地推动经济增长和可持续发展。然而，我们关切地注意到，一国之内和各国之间存在难以消除的“数码鸿沟”，以及创新能力、联系程度和技术普及程度，包括信息和通信技术普及程度很不均衡。我们要促进信息和通信技术基础设施的开发和利用以及能力建设，特别是在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，包括快速普及和价廉的使用互联网的途径。我们要努力向妇女、青年和儿童普及科学技术。我们要进一步促进可供残疾人利用的无障碍技术。

115. 能力发展是实现 2015 年后发展议程的组成部分。我们呼吁加大国际支持，确立多利益方伙伴关系，在发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、非洲国家、处于冲突中或冲突后局势的国家，开展有成效、有针对性的能力建设工作，支持执行各项可持续发展目标的国家计划。发展能力的工作必须由国家推动，针对各国的具体需要和条件，体现国家可持续发展战略和优先事项。我们重申，必须加强机构能力和人力资源开发，还必须加强发展中国家在下列领域能力建设的国家努力：公共财政和行政、顺应社会诉求和促进性别平等的预算、房屋贷款、金融监管、农业生产率、渔业、债务管理、气候服务(包括适应和缓解工作的规划和管理)以及水和环境卫生方面的活动和方案。

116. 我们要制定政策，鼓励发展中国家发明新技术，开展研究，并支持创新。我们肯定，各层面的有利环境，包括有利的监管框架，对培育科学与创新、传播技术十分重要，特别是向中小和微型企业传播技术，对工业多样性和商品增值也非常重要。我们还认识到，发达国家和发展中国家必须根据国家确定的优先事项，完全遵循世贸组织规则，充分、均衡和有效地保护知识产权。我们确认自愿专利共享及其他商业模式，它们能增进技术的普及，促进创新。我们要推动社会创新，促进社会福祉和可持续生计。

117. 我们要鼓励与实现可持续发展目标有关系部门的利益攸关方之间，包括政府、公司、学术界和民间社会之间，交流知识，发展合作与伙伴关系。我们要促进创业精神，包括支持企业孕育机制。我们申明，开放、不加歧视的管制环境能促进协作，有助于我们的努力。我们还要促进多国公司与国内私营部门之间的联系，促进技术开发，按照彼此商定的条件转让知识与技能，包括实施技能交易方案，特别是在适当政策的支持下，向发展中国家进行转让。与此同时，我们认识到土著人民和地方社区的传统知识、创新和做法能促进社会福祉和可持续生计，我们重申土著人民有权保持、控制、保护和开发他们的文化遗产、传统知识和传统文化表达方式。

118. 我们还确认公共金融和政策在研究和技术开发上的重要作用。我们将考虑利用公共资金，使关键项目在公共领域得以保留，对公共资金资助项目的研究酌

情争取开放使用权。我们要考虑酌情设立创新基金，在开放、竞争的基础上支持创新企业，特别是支持研究、开发和演示等各个阶段。我们肯定“组合方法”的价值，这种方法将公共和私人风险基金投资于不同的项目组合，以分散风险，并利用成功企业的优势。

119. 我们决心正式通过科学、技术和创新战略，作为国家可持续发展战略的组成部分，以加强知识交流及合作。我们要增加对科学、技术、工程和数学的教育投资，加强技术、职业和大学教育与培训，确保妇女和女童有平等机会，并鼓励她们参与其中。我们要增加给发展中国家接受高等教育学生的助学金数量。我们要加强合作，强化高等教育体系，努力增加可持续发展相关领域的网上教育机会。

120. 我们要鼓励以优惠条件开发和向发展中国家传播、扩散、转让在环境友好型技术，包括在彼此商定的前提下，以优惠让利条件这样做。我们要努力加强科学、研究、技术和创新领域的国际合作与协作，包括结成公私伙伴关系和多利益攸关方伙伴关系，以共同利益和彼此互惠为基础，把重点放在发展中国家的需要和实现可持续发展目标。我们要继续支持发展中国家加强科学、技术和创新能力，转向更可持续的消费和生产模式，包括落实可持续消费和生产模式十年期方案框架。我们要加强这些领域的国际合作，包括官方发展援助，特别是向最不发达国家、小岛屿发展中国家和非洲国家提供的官方发展援助。我们还鼓励开展其他形式的国际合作，包括南南合作，以补充上述努力。

121. 我们要支持疫苗和药品以及传染病和非传染病预防措施与治疗方法的研究与开发，特别是对过度影响发展中国家的疾病。我们要支持免疫联盟等有关举措，这些举措奖励创新，同时扩大发展中国家的使用途径。为实现粮食安全，我们承诺增加投资，在地球观测、农村基础设施、农业研究和推广服务、技术开发等方面加强国际合作，提高发展中国家，特别是最不发达国家的农业生产能力，例如采用发展植物和牲畜基因库的办法。我们要增加科学知识，发展研究能力，在考虑到政府间海洋学委员会通过的《海洋技术转让标准和准则》基础上转让海洋技术，以改善海洋健康状况，让海洋多样性为发展中国家，特别是小岛屿发展中国家和最不发达国家的发展作出更大贡献。

122. 我们欢迎科学、技术和能力建设举措，包括联合国科学和技术促进发展委员会、《联合国气候变化框架公约》的技术机制、气候技术中心和网络的咨询服务、世界知识产权组织的能力建设、工发组织国家清洁生产中心网络等。我们请联合国系统承担技术密集型任务的专门机构、基金和方案通过各自的工作方案，进一步推动有关科学、技术和能力建设的发展和传播。我们承诺在联合国系统内加强各种科学技术举措的一致性和协同作用，以期消除重复工作，承认这一领域许多现有的成功努力。



123. 为促进实现可持续发展目标，我们决定设立一个技术促进机制。该机制将在通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议上启动。

- 我们决定，该技术促进机制将建立在会员国、民间社会、私营部门、科学界、联合国实体及其他利益攸关方等多利益攸关方协作的基础上，由下列部分组成：一个科学、技术、创新促进可持续发展目标联合国机构间任务小组、一个科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方协作论坛以及一个网上平台。
- 科学、技术、创新促进可持续发展目标联合国机构间任务小组将在联合国系统内促进科学、技术、创新事务的协调、一致与合作，增强协同和效率，特别是强化能力建设举措。任务小组将利用现有资源，与来自民间社会、私营部门和科学界的 10 名代表合作，筹备科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛会议，并开发和运行网上平台，包括就论坛和网上平台的模式拟订建议。10 名代表将由秘书长任命，任期两年。所有联合国机构、基金和方案以及经济及社会理事会职能委员会开放均可参与任务小组。任务小组最初将由现在构成技术促进非正式工作组的实体组成，即秘书处经济和社会事务部、联合国环境规划署、工发组织、联合国教育、科学及文化组织、贸发会议、国际电信联盟、知识产权组织和世界银行。
- 网上平台将用来综合概览联合国内外现有的科学、技术、创新举措、机制和方案，作为信息流通的途径。网上平台将推动方便地获得科学、技术、创新促进举措与政策方面的信息、知识、体验及经验教训。网上平台还将方便传播世界范围内发表的、有开放权限的相关科学出版物。网上平台的开发将依据独立的技术评估，将考虑到联合国内外其他举措的经验教训，从而使这个平台补充现有的科学、技术、创新平台，便利已有平台的使用，对已有平台给予充分介绍，避免重叠，彼此增强效能。
- 将每年举行一次科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛会议，为期两天，讨论落实可持续发展目标的专题领域的科学、技术和创新合作，会议将聚集所有相关利益攸关方，使其在专门知识领域积极做出贡献。论坛将提供一个场所，促进相互交流，开展牵线搭桥，建立相关利益攸关方之间的网络以及多利益攸关方伙伴关系，以便确定并审查技术需求和差距，包括在科学合作、创新和能力建设方面的需求和差距，以及帮助促进开发、转让和传播实现可持续发展目标的相关技术。论坛会议将在举行经济及社会理事会论坛主持下的可持续发展高级别政治论坛会议之前，由理事会主席召集举行，或者采取另一个办法，考虑到拟审议主题并依据同其他论坛或会议组织者的合作，酌情与其他论坛或会议一道举行。论坛会议将由两个会员国共同主持，并由两位共同

主席拟订一份讨论摘要，摘要将作为 2015 年后发展议程执行情况的后续行动和审查方面的资料，提交给高级别政治论坛会议。

- 多利益攸关方论坛的摘要将为高级别政治论坛会议提供参考信息。可持续发展问题高级别政治论坛将考虑到任务小组的专家投入，审议下一次科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛会议的主题。

124. 我们期待高级别小组就最不发达国家的拟议技术库以及科学、技术和创新能力建设机制的可行性以及组织和业务职能提出的建议。我们将考虑到高级别小组关于拟议技术库的范围、职能、体制关系和组织方面问题的建议，以期使技术库在 2017 年底前开始运作，并谋求推动与技术促进机制的协同作用。

### 三. 数据、监测和后续行动

125. 高质量的分门数据是睿智和透明的决策，包括支持 2015 年后议程及其执行手段的一个必要投入，还可以改进各级的决策。特别重要的是，要重点关注定量和定性数据，包括开放数据，以及国家和国家以下各级的统计系统和行政管理，以便加强国家能力、透明度和全球伙伴关系的问责。国家统计系统在生成、传播和管理数据方面发挥核心作用。除国家统计系统外，还应有来自民间社会、学术界和私营部门的数据和分析。

126. 我们将力求增加并使用按性别、年龄、地理位置、收入、种族、族裔、迁徙状况、残疾和与国家具体情况有关的其他特征分列的高质量、及时和可靠的数据。我们将为此目的加强向发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供的能力建设支助，并通过技术和财政支持等手段提供国际合作，以进一步加强国家统计部门和统计局的能力。我们呼吁有关机构加强并规范有关国内和国际资源调动和支出的数据以及有关其他执行手段的数据。在这方面，我们欢迎有关完善所有执行手段的统计指标的提议。我们还请联合国统计委员会与相关国际统计机构和论坛合作，推动更好地跟踪关于所有跨界融资和其他与经济有关的资金流动的数据，把现有数据库联接起来，并定期评估和报告与执行可持续发展议程有关的国际统计数据适当性。通过支持民事登记和人口动态统计系统，可以改进获得及时可靠的发展数据的状况，这些系统为国家计划和投资机会提供信息。

127. 我们认识到增强透明度至关重要，可以通过酌情以共同和开放的电子格式，发布有关发展活动的及时、全面和前瞻性信息，增强透明度。获得可靠的数据和统计数据，可以帮助政府做出知情决定，使所有利益攸关方能够跟踪进度，了解利弊，并建立相互问责。我们将借鉴现有的透明度举措和开放数据标准，并注意《国际援助透明化倡议》。我们还认识到国家必须对 2015 年后发展议程拥有自主

权，并强调必须拟订不同优先领域的国家需求评估，以便通过把需求和支助联系起来，提高透明度和效率，尤其是在发展中国家。

128. 然而，仅仅能够获取数据，还不足以充分发挥数据可以为实现、监测和审查可持续发展目标提供的潜力。我们应努力确保广泛获得能够把数据转化为有用和可操作信息的必要工具。我们将支持努力使数据标准具有互操作性，从而使不同来源的数据能够更易于比较和使用。我们呼吁相关公共和私人行为体提出建议，使全球数据扫盲率、可获性和使用率大幅提高，从而支持实现 2015 年后发展议程。

129. 我们还呼吁联合国系统酌情借鉴现有举措，与国际金融机构协商制定衡量可持续发展进展的人均收入以外的透明指标。这些衡量指标应确认各种形式和层面的贫困问题、国内产出的社会、经济和环境层面内容以及各级的结构性差距。我们将设法开发和使用工具，把可持续发展纳入主流，并监测不同经济活动、包括可持续旅游的可持续发展影响。

130. 后续行动和审查机制对实现可持续发展目标及其执行手段至关重要。我们致力于在国家、区域和国际各级充分参与，以确保对发展筹资成果以及 2015 年后发展议程的所有执行手段采取适当有效的后续行动。为实现这一目标，有必要确保有关部委、地方当局、各国议会、中央银行和金融监管机构以及主要的机构利益攸关方、其他国际开发银行、其他有关机构、民间社会、学术界和私营部门的参与。我们鼓励联合国各区域委员会与区域银行和组织合作，调动其专门知识和现有的机制，重点关注本《行动议程》的专题内容。

131. 我们赞赏联合国发展筹资后续进程发挥的作用。我们认识到，发展筹资进程和 2015 年后发展议程执行手段相互联系，强调发展筹资成果以及 2015 年后发展议程的所有执行手段需要专门的后续行动和审查，这些后续行动和审查与关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议将决定的 2015 年后后续行动和审查进程成为一体。后续进程应评估进展，查明落实发展筹资成果和执行手段的障碍和挑战，促进分享国家和区域各级的经验教训，必要时处理与执行本议程有关的新问题和正在出现的问题，并提供政策建议，以供国际社会采取行动。我们也将加强协调，提高联合国进程的效率，避免进行重复和重叠的讨论。

132. 我们致力于继续参与这一重要议程，建立专门的强化后续进程。该进程将利用现有的体制安排，并包括设立普遍性的政府间组织参与的经济及社会理事会发展筹资后续行动年度论坛，论坛拟在理事会现行周期内启动。论坛的参与方式将是发展筹资问题国际会议利用的方式。论坛会期不超过 5 天，其中一天与布雷顿森林机构、世贸组织和贸发会议以及根据会议优先事项和范围增加的机构和其他利益攸关方举行高级别特别会议。至多四天将用于举行一次专门讨论发展筹资成果以及 2015 年后发展议程执行手段的后续行动和审查的会议。论坛的政府间

商定结论和建议将在可持续发展问题高级别政治论坛纳入 2015 年后发展议程执行情况的整体后续行动和审查，还将依照发展合作论坛的任务规定考虑其审议情况。在高级别政治论坛每四年召开会议时，将在大会主持下，与高级别政治论坛连续举行大会关于发展筹资问题的高级别对话。

133. 为确保在全球一级建立强化的后续进程，我们鼓励秘书长借鉴千年发展目标差距工作队的经验，召集一个机构间工作队，成员包括主要的机构利益攸关方和联合国系统内任务规定与后续进程有关的基金和方案以及专门机构。机构间工作队将每年报告落实发展筹资成果以及 2015 年后发展议程执行手段的进展，并向政府间后续进程提供有关进展、执行差距和纠正行动建议的咨询意见，同时考虑到国家和区域层面。

134. 我们将考虑是否需要 在 2019 年底前举行一次后续会议。

## 决议 2\*

### 向埃塞俄比亚人民和政府致谢

第三次发展筹资问题国际会议，

应埃塞俄比亚政府邀请于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴举行会议，

1. 向埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆·德萨莱尼阁下表示深切谢意，感谢他担任第三次发展筹资问题国际会议主席，为会议取得圆满成功做出了杰出贡献；

2. 深切感谢埃塞俄比亚政府为在埃塞俄比亚举行会议创造条件，并尽力提供良好设施、工作人员和服务；

3. 请埃塞俄比亚政府转达会议对亚的斯亚贝巴市和埃塞俄比亚人民的谢意，与会者受到了他们的盛情款待和热烈欢迎。

## 决议 3\*

### 出席第三次发展筹资问题国际会议的代表的全权证书

第三次发展筹资问题国际会议，

审议了全权证书委员会的报告及其中所载建议，<sup>1</sup>

核可全权证书委员会的报告。

---

\* 2015 年 7 月 16 日第 8 次全体会议通过；讨论情况见第八章。

\* 2015 年 7 月 16 日第 8 次全体会议通过；讨论情况见第六章。

<sup>1</sup> A/CONF.227/7，第 13 段。

## 第二章

### 工作安排及其他组织事项

#### A. 会议时间和地点

1. 依照大会第 68/204 号、第 68/279 号和第 69/278 号决议，第三次发展筹资问题国际会议于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行。在此期间，会议举行了八次全体会议和六次多利益攸关方圆桌会议。

#### B. 出席情况

2. 下列 174 个国家和欧洲联盟派代表出席了会议：阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、玻利维亚多民族国、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、库克群岛、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、罗马教廷、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、巴勒斯坦国、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

3. 下列政府间组织和其他实体派观察员出席会议：非洲、加勒比和太平洋国家组、非洲开发银行、非洲联盟、亚洲开发银行、加勒比共同体、英联邦、欧洲复

兴开发银行、欧洲投资银行、全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金、政府间发展管理局、国际反腐败学院、红十字国际委员会、非洲大湖区问题国际会议、红十字会与红新月会国际联合会、国际民主和选举援助学会、国际移民组织、法语国家国际组织、国际可再生能源机构、国际自然保护联盟、各国议会联盟、伊斯兰开发银行集团、阿拉伯国家联盟、石油输出国组织国际发展基金、经济合作与发展组织、太平洋岛屿论坛、非洲水和环境卫生泛非政府间机构、南方中心、马耳他骑士团、国际药品采购机制以及西非经济和货币联盟。

4. 下列专门机构和相关组织派代表出席会议：联合国粮食及农业组织、国际民用航空组织、国际农业发展基金、国际劳工组织、国际货币基金组织、国际电信联盟、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织、世界银行、世界卫生组织、世界知识产权组织、世界气象组织、世界旅游组织和世界贸易组织。

5. 下列联合国机关派代表出席会议：非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、生物多样性公约、国际贸易中心、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国防治荒漠化公约、联合国资本发展基金、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国人口基金、联合国人类住区规划署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、联合国国际减少灾害战略、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合国内罗毕办事处、联合国项目事务厅、联合国社会发展研究所、联合国志愿人员、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)以及世界粮食计划署。

6. 许多工商部门实体和组织出席了会议(见 A/CONF.227/INF.2/Add.1)。

7. 许多非政府组织出席了会议(见 A/CONF.227/INF.2/Add.1)。

8. 与会者名单将作为 A/CONF.227/INF/2 号文件发布。

### C. 会议开幕

9. 2015年7月13日，联合国秘书长宣布会议开幕。

10. 会议以鼓掌方式选举埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆·德萨莱尼为会议主席。

11. 在2015年7月13日第1次会议上，根据大会2015年5月8日第69/278号决议，会议主席海尔马里亚姆·德萨莱尼、联合国秘书长潘基文、大会第六十九届会议主席萨姆·卡汉巴·库泰萨、世界银行行长金墉、世界贸易组织总干事罗伯特·阿塞韦多、国际货币基金组织副总裁朱民(代表国际货币基金组织总裁)作了开幕发言。

12. 在同次会议上，经会议同意，非洲联盟委员会主席恩科萨扎娜·德拉米尼·祖马致欢迎辞。

13. 在 2015 年 7 月 13 日第 2 次会议开始时，根据大会第 69/278 号决议，经济及社会理事会副主席玛丽亚·埃玛·梅希亚·贝莱斯(代表理事会主席)、联合国贸易和发展会议秘书长穆希萨·基图伊、联合国开发计划署署长海伦·克拉克(以联合国发展集团主席的身份)发了言。

14. 在同次会议上，也是根据大会第 69/278 号决议，“瑞银与社会”集团总裁兼全球负责人卡罗琳·安斯蒂作为工商部门代表和拉马·萨拉·迪昂和斯特凡诺·普拉托作为民间社会代表发了言。

#### D. 通过议事规则

15. 在第 1 次会议上，会议按照大会第 69/278 号决议的建议通过了暂行议事规则(A/CONF.227/2)。

#### E. 通过议程和其他组织事项

16. 在第 1 次会议上，会议按大会第 69/278 号决议所建议通过了临时议程(A/CONF.227/1)。议程如下：

1. 会议开幕
2. 选举主席。
3. 通过议事规则。
4. 通过议程和其他组织事项。
5. 选举主席以外其他主席团成员。
6. 工作安排，包括设立主要委员会。
7. 出席会议代表的全权证书：
  - (a) 任命全权证书委员会成员；
  - (b) 全权证书委员会的报告。
8. 关于发展筹资问题的一般性辩论：
  - (a) 就下列方面的进展进行一般性交换意见：《蒙特雷共识》和《多哈宣言》执行情况，振兴和加强发展筹资后续进程，查明在实现其中的商定目标方面所遇到的障碍和制约因素以及克服这些制约因素的行动和举措，处理新的和正在出现的各种问题，包括在近期促进国际发展合作的多边努力中处理这些问题，同时考虑到当前不断变

化的发展合作形势、所有发展筹资来源的相互关系、可持续发展所有三个层面的筹资目标之间的协同增效，以及支持联合国 2015 年后发展议程的需要；

(b) 审议会议成果文件草稿。

9. 多利益攸关方圆桌会议：

(a) 全球合作伙伴关系和可持续发展的三个层面(圆桌会议 1、3 和 5)；

(b) 确保各级的政策连贯一致以及有利于可持续发展的环境(圆桌会议 2、4 和 6)。

10. 通过会议成果文件。

11. 通过会议报告。

12. 会议闭幕。

#### **F. 选举主席以外其他主席团成员**

17. 在 2015 年 7 月 13、15 和 16 日第 1、6 和 7 次会议上，会议选出下列主席团成员：

亚太地区国家：孟加拉国、塞浦路斯、伊朗伊斯兰共和国和巴勒斯坦国；

东欧国家：克罗地亚、爱沙尼亚、波兰；

拉丁美洲和加勒比国家：巴西、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那和尼加拉瓜；

西欧和其他国家：丹麦、德国、卢森堡、挪威和瑞士。

18. 在同次会议上，会议以鼓掌方式选举埃塞俄比亚财政和经济发展部长苏菲安·艾哈迈德为会议当然副主席。

19. 在 2015 年 7 月 16 日第 7 次会议上，会议指定塞浦路斯部长级特使安德烈亚斯·马夫罗伊亚尼斯为总报告员。

#### **G. 工作安排，包括设立主要委员会**

20. 在第 1 次会议上，依照议事规则第 46 条，会议决定设立一个主要委员会。会议以鼓掌方式选举埃塞俄比亚外交部长泰德斯·奥德汉姆·戈巴耶思为主要委员会主席。会议还决定将议程项目 8(b) “审议会议成果文件草稿” 分配给主要委员会。主要委员会的报告载于下文第 61 至第 68 段。



## H. 出席会议代表的全权证书

21. 在第 1 次会议上，会议依照议事规则第 4 条，以大会第六十九届会议全权证书委员会的组成为基础，任命下列国家为全权证书委员会成员：孟加拉国、巴西、中国、丹麦、牙买加、纳米比亚、俄罗斯联邦、塞内加尔和美利坚合众国。

## I. 文件

22. 会议所收文件清单见本报告附件。

## 第三章

### 关于发展筹资问题的一般性辩论

#### A. 与会国的发言

23. 在 2015 年 7 月 13 日至 16 日第 1 次至第 8 次会议上，按照议程项目 8(a)，就下列方面的进展情况一般性交换了意见：《蒙特雷共识》和《多哈宣言》的执行情况；振兴和加强发展筹资后续进程；查明在实现其中的商定目标方面所遇到的障碍和制约因素以及克服这些制约因素的行动和举措；处理新的和正在出现的各种问题，包括在最近促进国际发展合作的多边努力中处理这些问题，同时考虑到当前不断变化的发展合作形势、所有发展筹资来源的相互关系和可持续发展所有三个层面的筹资目标之间的协同增效，以及支持联合国 2015 年后发展议程的需要。

24. 在 2015 年 7 月 13 日第 1 次会议上，会议听取了下列人士发言：贝宁总统博尼·亚伊、圭亚那总统戴维·阿瑟·格兰杰、肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔、利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟利夫、纳米比亚总统哈格·根哥布、塞内加尔总统麦基·萨勒和索马里总统哈桑·谢赫·马哈茂德。

25. 在 2015 年 7 月 13 日第 2 次会议上，会议听取了下列人士发言：科摩罗总统伊基利卢·杜瓦尼纳、莱索托国家元首莱齐耶三世国王、安提瓜和巴布达总理贾斯顿·阿方斯·布朗、尼日尔总理布里吉·拉菲尼、斯威士兰首相巴纳巴斯·斯布西索·德拉米尼、瑞典首相斯蒂凡·洛夫文、伊朗伊斯兰共和国副总统穆罕默德·沙里亚特马达里、塞舌尔副总统丹尼·富尔和苏丹第一副总统巴克里·哈桑·萨利赫的发言。在同次会议上，会议还听取了丹麦外交部长克里斯蒂安·詹森、芬兰外贸与发展部长莱内塔·托伊瓦卡、德国经济合作和发展部长格尔德·米勒和赞比亚财政部长亚历山大·契克万达。

26. 在 2015 年 7 月 14 日第 3 次会议上，会议听取了下列人士发言：比利时副首相兼发展合作、数字议程、邮政和电信大臣亚历山大·德克罗、斯洛伐克副总理兼外交和欧洲事务部长米罗斯拉夫·拉查克、土耳其副总理阿里·巴巴詹和图瓦卢副总理兼财政和经济发展部长马蒂亚·托阿法。

27. 在同次会议上，会议听取了下列人士发言：意大利总理马泰奥·伦齐的发言，随后听取了柬埔寨经济与财政大臣安蓬莫尼拉、中国财政部长楼继伟、厄瓜多尔社会发展部长(代表拉美及加勒比国家共同体)塞西莉亚·巴卡·琼斯、约旦规划与国际合作部长伊迈德·纳吉布·法胡里、科威特社会事务和劳工大臣兼规划和发展事务国务大臣欣德·萨巴赫·巴拉克·萨巴赫、马拉维财政、经济规划和发展部长古多尔·贡德韦、摩洛哥经济和财政部长穆罕默德·布斯赛德、挪威外交大臣泊楚·布兰德、巴拿马经济和财政部长杜尔西迪奥·德拉瓜尔迪亚、沙特阿

拉伯财政大臣伊布拉辛·阿卜杜拉阿齐兹·阿萨夫、塞尔维亚副总理兼公共行政管理和当地自治政府部长科里·乌多维契基、南非财政部长(代表 77 国集团和中国)恩赫拉·穆萨·尼尼、坦桑尼亚联合共和国财政部长萨达·姆库亚·萨卢姆、乌干达财政、规划和经济发展部长马蒂亚·卡塞加、美利坚合众国财政部长雅各布·卢、津巴布韦财政和经济发展部长帕特里克·齐纳马萨和欧洲联盟国际合作与发展事务专员内文·米米察。

28. 在 2015 年 7 月 14 日第 4 次会议上，会议听取了下列人士发言：尼日利亚副总统耶米·奥辛巴约的发言。会议还听取了巴哈马外交和移民部长弗雷德里克·米切尔、博茨瓦纳贸易和工业部长文森特·塞雷茨、加拿大国际发展部长兼法语国家事务部长克里斯琴·帕拉迪斯、哥伦比亚副财政部长安德烈斯·埃斯科巴尔·阿朗戈、科特迪瓦经济和财政部长尼娅莱·卡巴、克罗地亚第一副总理兼外交和欧洲事务部长韦斯娜·皮习克、斐济外交部长拉图·伊诺凯·昆布安博拉、法国发展与法语国家事务国务部长阿妮克·吉拉尔丹、加蓬林业、环境和自然资源部长诺埃尔-内尔松·梅索尼、冈比亚财政和经济事务部长阿卜杜·科莱、加纳财政和经济规划部长塞思·特克珀、危地马拉外交部长卡洛斯·劳尔·莫拉莱斯、日本外务大臣山口壮、拉脱维亚代理发展部长和欧洲事务政务次长 Zanda Kalnina-Lukaševica、利比亚财政和规划部长卡迈勒·哈西、列支敦士登外交教育和文化部长奥莱丽亚·弗里克、卢森堡发展合作和人道主义事务部长罗曼·施奈德、毛里求斯外交、区域合作和国际贸易部长约瑟夫·诺埃尔·艾蒂安·吉兰·西纳坦布、莫桑比克经济和财政部长阿德里亚诺·马莱阿内、尼加拉瓜部长和国家政策私人秘书保罗·赫伯特·奥基斯特·凯利、波兰财政部长马特乌什·施楚莱克、大韩国外交部长尹炳锡、萨摩亚自然资源和环境部部长法莫塔乌洛阿·乌莱提诺·法勒·图玛里、塞拉利昂财政和经济发展部长凯法拉·玛拉、多哥经济、财政和发展规划部长科西·阿西马伊杜、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展国务大臣贾斯婷·格里宁和巴勒斯坦国总理伊斯兰和阿拉伯基金事务顾问贾瓦德·纳吉。

29. 在 2015 年 7 月 15 日第 5 次会议上，会议听取了下列人士发言：阿尔及利亚马格里布事务、非洲联盟和阿拉伯联盟部长阿卜杜勒卡德尔·迈萨赫勒、巴林社会发展部长法伊卡·宾特·萨义德·萨利赫、巴巴多斯总理办公室部长达西·博伊斯、不丹财政部长纳木盖·多吉、布基纳法索经济和财政部长让·古斯塔夫·萨农、布隆迪财政和经济发展规划部长塔布·阿卜杜拉·马尼拉基扎、佛得角财政和规划部长克里斯蒂娜·杜阿尔特、喀麦隆经济和国家规划部长埃马纽埃尔·恩加努·朱梅西、中非共和国经济、规划和国际合作部长佛罗伦萨·兰比奥、多米尼加共和国经济、规划和发展部长胡安·特米斯托克萊斯·蒙塔斯·多明格斯、埃及财政部长哈尼·卡德里·迪米安、赤道几内亚财政和预算部国务秘书欧塞维奥·伊皮克·彭达、冰岛外交部长古纳·布拉伊·斯韦英松、印度财政国务部长贾扬特·辛哈、伊拉克代表团团长、牙买加财政和规划部长彼得·菲利普斯、马

达加斯加外交部长比亚特丽斯·阿塔拉、马里外交、非洲一体化与国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普、墨西哥副财政部长 Fernando Aportela Rodriguez、菲律宾财政部长罗伯托·陈、卡塔尔外交部国际发展司司长 Ahmed Al Muraikhi、圣卢西亚可持续发展、能源、科学和技术部长詹姆斯·弗莱彻、南苏丹财政、商业、投资和规划副部长 Mary Jervase Yak、西班牙国际合作促进发展秘书长贡萨洛·罗夫莱斯、瑞士外交国务部长曼努埃尔·萨格尔、东帝汶副财政部长埃尔德·洛佩斯、特立尼达和多巴哥外交部长温斯顿·杜克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国经济合作副部长 Ramon Gordils 。

30. 在 2015 年 7 月 15 日第 6 次会议上，会议听取了下列人士发言：奥地利欧洲、一体化和国际事务部发展合作和人道主义事务司司长彼得·朗斯基-蒂芬索、阿塞拜疆国际发展机构主任阿什拉夫·什卡利耶夫、孟加拉国财政和规划国务部长穆罕默德·阿卜杜勒·曼南、乍得规划和国际合作部长马利亚姆·穆罕默德·努尔、智利外交部多边和全球事务司副司长爱德华多·加尔韦斯、刚果林业、环境和可持续发展部长亨利·琼博、哥斯达黎加外交部副部长 Eduardo Tregos Lall、古巴外交部多边事务司副司长佩德罗·路易斯·佩德罗索、捷克共和国外交部副部长马丁·特拉帕、萨尔瓦多发展合作和经济关系副部长海梅·阿尔弗雷多·米兰达·弗拉门科、爱沙尼亚外交部副部长 V äno Reinart、匈牙利国际合作副国务秘书亚当·佐尔坦·科瓦赤、爱尔兰外交部国务部长肖恩·夏洛克、以色列外交部国际发展合作司司长希尔·哈斯克尔、老挝人民民主共和国财政部副部长 Thipphakone Chanthavongsa、立陶宛外交部副部长 Rolandas Kriščiūnas、马来西亚总理部经济规划处代理处长 Yogeessvaran Kumaraguru、马耳他财政部长爱德华·希克卢纳、黑山外交和欧洲一体化部副部长米洛拉德·什切潘切维奇、尼泊尔国家规划委员会成员斯瓦尼姆·韦格尔、荷兰对外贸易和发展合作大臣莉莲·普璐曼、俄罗斯联邦财政部副部长 Sergei Storchak、卢旺达财政和经济规划部长克拉韦尔·加泰特、泰国外交部副部长敦·巴穆威奈、越南副财政部长 Truong Chi Trung 以及安哥拉、保加利亚、罗马教廷和突尼斯代表团团长。

31. 在 2015 年 7 月 16 日第 7 次会议上，会议听取了下列人士发言：阿根廷国际经济谈判副秘书阿德里安·罗伯托·纳多尔、澳大利亚外交和贸易部副部长尤恩·麦克唐纳、塞浦路斯部长级特使安德烈亚斯·马夫罗伊亚尼斯、刚果民主共和国财政部长亨利·亚夫·穆朗、几内亚国务部长兼经济和财政部长穆罕默德·迪亚雷、几内亚比绍负责规划的国务秘书德戈尔·门德斯、马尔代夫财政和国库部长高级顾问穆罕默德·贾里尔、新西兰外交和贸易部国际发展事务副秘书乔纳森·金斯、汤加财政和国家规划部长艾萨克·沃卢·埃凯、乌拉圭外交部政治事务司副司长恩里克·勒德尔以及巴西、洪都拉斯、印度尼西亚、黎巴嫩、摩纳哥、帕劳、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、罗马尼亚、新加坡、斯洛文尼亚、所罗门群岛、斯里兰卡、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国和瓦努阿图的代表团团长。

## B. 大会长期邀请以观察员身份参加国际会议的政府间组织和其他实体以及获认可参加会议的其他政府间组织的代表的发言

32. 在第 6 次会议上，会议听取了国际移民组织总干事的发言。在第 7 次会议上，会议听取了加勒比共同体秘书长、国际反腐败学院院长和执行秘书以及法语国家国际组织、国际自然及自然资源保护联盟、石油输出国组织国际发展基金、英联邦秘书处、南方中心、阿拉伯国家联盟和经济合作与发展组织代表的发言。

## C. 专门机构和相关组织以及联合国机关代表的发言

33. 在第 6 次会议上，会议听取了国际贸易中心执行主任、联合国粮食及农业组织总干事、联合国人类住区规划署代表、联合国负责减少灾害风险问题秘书长特别代表以及国际民用航空组织代表的发言。

34. 在第 7 次会议上，会议听取了国际劳工组织代表和亚洲及太平洋经济社会委员会执行秘书的发言。世界粮食计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国儿童基金会、联合国人权事务高级专员办事处、联合国工业发展组织、国际电信联盟和联合国难民事务高级专员公署的代表也发了言。

## D. 全体会议讨论的实质性摘要

35. 按照大会第 68/279 号决议第 1 (d)段，提供摘要如下。

36. 共有 18 位国家元首和政府首脑、6 位国家副元首和政府副首脑和来自 38 个政府的外交部、财政部、发展合作部和贸易部的 66 名部长和 23 名副部长以及其他高级官员在全体会议上发言。这些发言已提交秘书处，张贴在会议网站上 ([www.un.org/esa/ffd/ffd3/statements/plenaries.html](http://www.un.org/esa/ffd/ffd3/statements/plenaries.html))。

37. 会员国在发言中评价了在执行《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》方面取得的进展，指出了遇到的障碍和限制，并提出了克服这些困难的行动和提议。会员国还讨论了新的挑战和问题，包括需要调动所有发展筹资渠道，必须运用可持续发展三个层面的筹资目标之间的协同增效作用和亟需支持联合国 2015 年后发展议程。

38. 会员国强调，这次会议是在历史性的时刻举行，因为此时此刻国际社会即将迈入一个可持续发展的新纪元。大家普遍认为，2015 年是采取全球行动的一年。本次会议应在纽约顺利举行通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议，并为 2015 年 11 月 30 日至 12 月 11 日在巴黎举行的联合国气候变化框架公约第二十一届缔约方会议取得有意义的成果铺平道路。会员国着重指出，《亚的斯亚贝巴行动议程》提供了一个协调一致的整体筹资框架，来推动落实可持续发展目标和 2015 年后发展议程，并交付具体成果和推动不让任何一个国家落在后面的强有力后续行动。在这方面，各会员国再次对以人为本和促进可持续发展的新全球伙伴

关系作出承诺，这个伙伴关系应赋予妇女权能并作出特别努力改善被边缘化的脆弱群体，包括土著人民、儿童和青年、流离失所者和残疾人的生活。

39. 自《蒙特雷共识》通过以来，世界在从更多行为体筹集用于发展的财政、经济和技术资源方面已经取得重大整体进展。许多发展中国家已经执行了有助于筹集本国发展资源和促进经济增长及社会进步的政策框架。发展中国家在世界贸易中的份额已经增加，债务负担尽管仍然存在，但在许多贫穷国家已经减轻。这些进展显著推动了千年发展目标的实现。

40. 不过，发言者强调，取得的进展并不平衡，而新的挑战又已经出现。许多发展中国家在实现发展目标方面继续遭遇重大挑战。有些国家，特别是最脆弱国家，甚至比以前更为落后。其他长期存在的挑战包括许多国家存在日益严重的不平等现象以及妇女和社会中的土著人民及其他脆弱群体被排斥。

41. 特别是许多发言者强调全球宏观经济环境具有挑战性。全球增长仍未恢复到危机前的水平。世界经济经历了增长低迷，又面对新的挑战，包括新兴经济体证券市场波动，发达国家发生债务危机，一些小国债务负担日益沉重，世界各地地缘政治冲突加剧。与会者们还强调，就业形势不论是在发达国家还是在发展中国家都仍然是主要软肋之一。国际金融和经济体系的风险和脆弱性在 2008 年世界金融和经济危机中暴露出很多，表明加强国际金融体系支持可持续发展的连贯性和一致性这一议程尚待完成。金融和经济(包括债务)危机的冲击，以及冲突、自然灾害、恐怖主义和埃博拉危机等疾病爆发的冲击，在一个高度相互关联和全球化的世界里可以迅速蔓延。与会者普遍同意，未来的经济发展需要依靠坚定的决心，以致力于包容、公平，保护和维护地球、自然资源和生物多样性以及针对气候变化采取行动。在这方面，一些会员国强调了共同但有区别责任的原则。

42. 在这方面，会员国强调必须实现公平和包容的可持续经济增长。它们强调，《亚的斯亚贝巴行动议程》充分尊重具有历史意义的《蒙特雷共识》和《多哈发展筹资宣言》的精神。虽然各国应该对本国的经济和社会发展负责，但国家的努力需要受到一个扶持性国际经济环境的支持。许多发言者表示他们将致力于非洲 2063 年议程及其促进包容性增长和可持续发展的共同战略框架。

43. 发言者们强调，2015 年后发展议程和可持续发展目标的资金需求是巨大的。必须大大增加用于提供基本社会服务和社会安全网的资金。全球基础设施，包括水、能源、交通和其他部门的投资需求每年将达数万亿美元。此外与气候有关的和其他方面的全球公益事业还有大量额外的资金需求。与此同时，对于创造就业机会至关重要的中小型企业面临信贷的严重不足。

44. 在这方面，与会者们强调，最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和刚刚摆脱冲突的国家面临独特的挑战，因此有特殊的资金需求。许多与会者强调，中等收入国家的融资需求也需要解决。

45. 然而许多会员国认为，这些挑战并非不可克服，全球的公私储蓄足以应付。解决办法在于利用所有公共、私人、国内和国际资金来源以及有效的新政策、新条例和新举措，以改变现有的分配和消费模式和生产模式。在这方面，发言者们认识到公共政策对于可持续发展，特别对于确保长期增长、包容、公平和环境保护具有核心作用。会员国还强调需要特别注意最脆弱国家的特殊需要，并欢迎《亚的斯亚贝巴行动议程》决定设立帮助最不发达国家的投资促进机制。

46. 发言者们强调了调集公共资源的关键作用。有人指出，自通过《蒙特雷共识》以来，发展中国家在提高国内储蓄水平和更好地征集国内税收方面已取得了重要进展。然而许多国家因为征管能力薄弱，税基窄小，税收弹性低，交税部门波动较大，仍在增加税入方面受到制约。一些与会者指出，可使官方发展援助用于建设发展中国家税收和海关部门的能力。

47. 有人指出，打击避税和逃税行为会给发展中国家的税收工作带来重大成果。不过与会者们强调，通过改进国内税收政策和征管工作来增加税收是有限度的。他们特别强调，资金的非法流动，包括与税务有关的资金非法流动，导致大量金钱流失。许多代表团呼吁加强国际税务合作，以阻止资金非法流动和有害的税收竞争。许多发言者欢迎正在进行的国际税务合作工作，包括国际税务合作专家委员会的工作以及经济合作与发展组织和 20 国集团有关反制税基侵蚀和利润转移的举措。许多会员国强调必须把联合国国际税务合作专家委员会变成一个配有充分资源的政府间机构，确保发展中国家在审议全球规范时的发言权。

48. 与会者们普遍同意，对于发展中国家，特别是对于有特殊需要的国家，如最不发达国家、小岛屿发展中国家、冲突后国家和其他脆弱国家，官方发展援助将继续是一个重要的资金来源。此外有人指出，许多国家即使是毕业升入中等收入国家，也仍需要获得国际公共融资，而对毕业标准，连同获得负担得起的国际公共融资的相关规则，应予重新评估。

49. 有人强烈呼吁捐助国在明确时限内履行现有的援助承诺。与会者们十分关切地注意到，分配给最不发达国家的官方发展援助份额减少了。许多与会者还强调捐助国需要把给最不发达国家的官方发展援助提至国民总收入的 0.2%。一些国家呼吁捐助国把官方发展援助的 50% 给最不发达国家。还有人强调，政策达成一致、取消对援助附加的条件、协调援助模式和实现国家自主对于提高援助的实效至关重要。一些国家认为，目前的官方发展援助定义应予保留。

50. 发言者们呼吁捐助国履行其承诺，每年额外提供 1 000 亿美元的新资金直至 2020 年，以支持发展中国家缓解气候变化的具体行动。与会者们呼吁进一步加强支持最不发达国家为适应气候变化所作的努力。有必要为可持续发展进一步探索金融交易税等创新型供资来源，以补充官方发展援助。

51. 会员国强调，南南合作作为南北合作的补充越来越具潜力。其根本原则在于强调国家主权、共同利益和伙伴关系。发言者们提及新的举措，如非洲 50 基础设施基金、亚洲基础设施投资银行、亚洲开发银行和新开发银行，它们可调集资源以支持对可持续发展的关键领域，特别是基础设施进行投资。

52. 与会者们强调，私人投资是国内经济增长和创造就业的一个重要驱动因素。然而他们指出，金融体系没有分配足够资源给可持续发展的关键领域，如基础设施、中小企业和面向所有人的金融服务业。需要做更多的工作，鼓励把充足的资源投入基础设施等方面的适当长期投资。在这方面，与会者欢迎呼吁建立一个全球基础设施论坛，以校准和协调有关基础设施的各种新旧举措，确保没有一个国家落在后面。有人呼吁进行政策监督，以鼓励把投资用于减少贫穷、加强社会包容、提供体面工作、提高实际收入和确保环境可持续性。一些发言者指出，混合融资，包括公私伙伴关系，可以为可持续发展释放更多资源。但重要的是须制定一项监管到位的公私伙伴关系框架，平衡所有参与伙伴的风险，并确保可承受性、准入和公平。

53. 许多会员国强调，公共政策应立意消解不当政策造成的扭曲，制定有效措施来鼓励私人行为体支持可持续发展目标。会员国还强调必须建设本地资本市场和金融体系，以促进在健全的监管框架内进行的长期投资，并使该框架以兼顾稳定性与获取信贷和其他金融服务的机会为目标。

54. 发言者们指出了外国直接投资，特别是流向发展中国家的绿地外国直接投资，在促进可持续发展方面的潜力。有人指出，这种投资对于增长有可能产生比兼并和收购更大的影响。一些国家对大部分外国直接投资主要集中在采掘行业以及集中在有限的几个国家表示关切。

55. 有人指出，在过去 20 年发展中国家在全球贸易中的份额大大增加，但加强国际贸易规则的全球谈判则步履缓慢。因此双边、区域和区域间自由贸易和投资协定激增，发展中国家发现越来越难以驾驭一个高度分散的国际贸易和投资体制。在积极的方面，发言者欢迎 2013 年巴厘一揽子协定，内有改进最不发达国家贸易能力的重要内容，包括关于农业的步骤，例如促进粮食保障的公共储备和《贸易便利化协定》。还有人呼吁及时充分实行给予所有最不发达国家免关税免配额的准入。有几个会员国谈到单边贸易制裁在实质上是适得其反。

56. 发言者们承认自蒙特雷会议以来在债务和债务可持续性方面已经取得了进展，但对一些国家仍面临债务可持续性的挑战表示关切。与会者们强调，对于不为重债穷国倡议和多边债务减免倡议涵盖却面临债务困扰风险的国家，需要扩大债务减免措施(例如债务变发展)。与会者们指出，债务人和债权人对债务危机共同负有责任。几位发言者此外呼吁建立公平、透明和独立的债务解决机制。



57. 有人指出，为实现 2015 年后发展议程，国际金融体系需要以更稳定的方式将信贷引向可持续发展。全球金融安全网得到了加强，建立了新的协调机制，并启动了监管改革，但尽管如此，银行系统脆弱性仍在，国际资本流动仍急剧动荡。许多会员国指出，当前的全球经济治理制度需要改革。在这方面，有人强烈呼吁增加发展中国家在经济决策和金融标准和规范制定方面的发言权和参与。

58. 会上形成了强烈的共识，认为科学、技术和创新对于解决可持续发展方面的挑战具有关键的重要性。技术创新和技术能力建设有助于发展中国家赶上发达国家。在这方面，各国欢迎新技术便利化机制，以弥合技术差距，推进技术、能力建设和技术转让筹资方面的国内和国际政策行动。会员国还欢迎《亚的斯亚贝巴行动议程》决定开动最不发达国家技术库。

59. 会员国最后强调，新的发展筹资年度论坛为国际社会提供了新的机会，来确保就发展筹资问题发起综合和专门的后续进程。这方面，供决策和监测进展情况用的高质量分类数据至关重要。因此会员国强调需要加强国家统计局的能力。

60. 除了加强后续进程，各国政府和利益攸关机构致力于将《亚的斯亚贝巴行动议程》转化为具体的国家政策和措施，支持可持续发展。为增加用于支持 2015 年后发展议程的发展资金，提出了若干具体的承诺和可交付的成果。会员国和其他利益攸关方在国际会议全体会议和其他活动中宣布的新倡议和新承诺清单见载国际会议的网站。

## 第四章

### 主要委员会的工作

61. 根据第三次发展筹资问题国际会议暂行议事规则第 48 条，2015 年 7 月 13 日国际会议第 1 次全体会议设立主要委员会，委托其审议会议成果文件草稿。会议据此责成主要委员会将大会主席转交的草稿(A/CONF.227/6)作最后定稿，该草稿载有各会员国和其他利益攸关方在会议纽约筹备进程中的讨论结果，讨论结果由大会第六十九届会议主席任命的共同协调人提交。

62. 在第 1 次全体会议上，会议以鼓掌方式选举埃塞俄比亚外交部长泰德斯·奥德汉姆·戈巴耶思为主要委员会主席。

#### A. 主要委员会会议

63. 按照其任务规定，主要委员会举行了三次会议。主席在 2015 年 7 月 14 日宣布第 1 次会议开始，向委员会通报了就成果文件草稿(A/CONF.227/6)进行非正式协商的最新情况。南非代表以 77 国集团加中国的名义作了发言。

64. 在 2015 年 7 月 15 日第 2 次会议上，主席又向委员会通报了就成果文件草稿进行非正式协商的最新情况。加拿大、日本、尼加拉瓜、南非(代表 77 国集团加中国)、俄罗斯联邦和欧洲联盟的代表发了言。

65. 在同日第 3 次会议上，主席又向委员会通报了就成果文件草稿进行非正式协商的最新情况。

66. 委员会收到了由大会第六十九届会议主席转交供会议审议的会议成果文件草稿。

#### B. 审议会议成果文件草稿和主要委员会的行动

67. 在第 3 次会议上，主要委员会核可了会议成果文件草稿(A/CONF.227/6)，并同意建议全体会议通过载于会议室文件(A/CONF.227/MC/CRP.3)的草稿修订案文。

68. 在同次会议上，主要委员会审议并核准了其工作报告(A/CONF.227/MC/CRP.2)。

## 第五章

### 多利益攸关方圆桌会议

69. 根据大会第 69/278 决议，会议共举行了六次多利益攸关方圆桌会议，与全体会议并行，主题为“全球伙伴关系和可持续发展的三个层面”（圆桌会议 1、3 和 5）以及“确保各级的政策连贯一致以及有利于可持续发展的环境”（圆桌会议 2、4 和 6）。按照大会第 68/279 号决议第 1(d)段提供摘要如下。

#### A. 全球伙伴关系和可持续发展的三个层面

##### 圆桌会议 1

70. 圆桌会议 1 共同主席，斯洛伐克副总理兼外交和欧洲事务部长米罗斯拉夫·拉查克和索马里外交和投资促进部长 AbdusalamHadliyahOmer 致开幕词。

71. 主持人世界银行集团执行秘书兼行长千年发展目标、2015 年后进程的发展和金融发展特使马哈穆德·毛希丁主持了小组讨论会，下列小组成员发了言：瑞典首相斯特凡·勒文、经济合作与发展组织(经合组织)秘书长安赫尔·古里亚和非洲联盟农村经济和农业专员罗达·皮斯·图穆西姆。参加讨论的欧洲联盟国际合作和发展事务专员 NevenMimica 和国际乐施会执行主任 WinnieByanyima 也作了发言。

72. 拉查克先生在宣布圆桌会议开幕时强调，国际社会应吸取千年发展目标的经验教训；可持续发展目标的范围应更为广阔，融入社会，经济和环境问题，而且只能在强有力的全球伙伴关系中通过集体行动才能实现。根据其本国经验，拉查克先生强调，还需要建立基于所有利益攸关方包括民间社会和工商界在内的多方伙伴关系。官方发展援助仍将是金融和技术合作一个至关重要的组成部分。

73. Omer 先生强调，千年发展目标的框架将发展导向正确方向，帮助建立了有意义的全球伙伴关系。展望未来，国际社会必须吸取过去的教训，商定前进的道路。2015 年后框架将进一步支持经济发展和人类福祉。必须普遍致力于促进可持续工业化，加强筹集国内和国际资源，并加强税收制度和透明度。一个新的全球伙伴关系应建立在南北和南南合作之上。公共和私人部门协作的也十分重要，应通过这种协作使技术转让、公平的受教育机会和经济多样化成为可能。各项可持续发展目标密切相关，因此可视为一个总的目标，需要所有人协同努力。

74. 勒文先生阐述了全球伙伴关系的重要内容。虽然官方发展援助仍然很重要，但投资和贸易方面的合作也是至关重要的。科学、商业和社会各界之间的创意交流将确保产生新的解决办法。全球经济绿色化应包括给二氧化碳确立虽高昂却公正的价格。他还呼吁为确保人人有体面的工作达成一项全球协议，劳工代表和管理层代表将在其中达成协议，既尊重劳工的基本权利，也提高生产率。勒文先生

强调保持政策上的一致，包括在不同部门的政策上保持一致的必要性。新的全球伙伴关系无法孤立地成功解决问题，因为要实现可持续发展和真正的正义就必须达成政策一致。

75. 古里亚先生指出，经合组织发展援助委员会成员国尽管经济受全球金融危机的影响，但其官方发展援助已增加到 1 350 亿美元。有一种消极趋势，即对最不发达国家的援助有所减少，这应该扭转。大不列颠及北爱尔兰联合王国在实施严格的调整方案的同时，把官方发展援助增加到国民总收入的 0.7%。其他国家也可以根据这个榜样作出政治努力。古里亚先生指出，委员会已制定一项新的指标，称为可持续发展官方支助总额，以便体现比官方发展援助更为广泛的国际合作概念。古里亚先生还描述了两个由经合组织牵头的有关征税问题的举措：(a) 税务透明和信息交流问题全球论坛，该论坛汇集了 127 个国家，以争取实现税收信息自动交换；(b) 应 20 国集团的要求采取措施，对付一些跨国企业大胆的税务规划办法。“税务监察员无国界”是经合组织和联合国开发计划署在会议上发起的一个联合倡议，旨在帮助发展中国家加强征管工作，特别是加强查税能力。

76. 图穆西姆女士指出，贫穷、饥饿和疾病仍然是最紧迫的全球问题。虽然已经取得了显著进展，尤其是通过千年发展目标进程取得进展，但有许多目标非洲未能实现。新的全球伙伴关系需要更加全面，更侧重于人民及其福利。应努力使非洲男孩和女孩对未来怀有希望。图穆西姆女士提到非洲联盟 2063 年议程，其中体现了非洲大陆企望在本大陆实现一体化、和平、繁荣和以人为本的愿景。应确保全球粮食安全，减轻气候变化的影响，解决基础设施滞后和实现工业化，并确保良好的能源组合，这些都是可持续发展的重要因素，而在这一进程中所有国家都能获取技术至关重要。非洲应侧重于在全球价值链中上升，确保为经济发展开展非洲内部贸易。她强调必须充分关注妇女，包括让妇女更多地参与就业队伍。全球伙伴关系应建立在相互理解和尊重以及对多样性的认识之上。

77. Mohieldin 先生在插话中强调，各国需要评估千年发展目标的经验教训并将其用于今后。他特别强调有必要监测进展情况并确保有相关数据可供使用。例如，他回顾，尽管在千年发展目标时代减贫是重点，但只有 57 个国家有贫穷程度发生变化的数据。

78. Mimica 先生呼吁重新界定全球社会应以何种方式共同努力，确保改善所有人的境况。他说需要一种综合办法来利用综合筹资机制。他强调欧洲联盟愿意协助各国征集国内资源，包括打击逃税避税和非法资金流动。Mimica 先生指出，欧洲联盟如果要想实现把国民总收入的 0.7% 用于发展援助的承诺，尚须进一步努力。他指出，官方发展援助的使用应具催化性，包括帮助调动其他实施手段。在创新融资机制的背景下，应谋求通过混合机制，释放 1 000 亿欧元的投资。全球伙伴关系要求政策一致，并有议会、民间社会、商界和学术界的参与。

79. Byanyima 女士着重指出，建立全球伙伴关系需要有更强烈的全球正义感。在她看来，全球治理必须调整，方能确保所有公民的福祉。她指出，目前有 10 亿人生活在极端贫穷之中，不平等现象日益严重。税收对解决这些问题和提供公益有着重要作用。发展中国家因逃税和避税损失了约 1 000 亿美元，又因税收优惠损失了 1 380 亿美元。她指出目前尚无真正国际性的税务机构。在她看来，现在应该在联合国的主持下建立一个政府间税务机构，拥有任务规定和资源，以确保所有国家能够参与制定国际税务规范。Byanyima 女士表示希望发达国家将采取步骤建立一个包容性的税务机构，这将改变力量均势，使其更加公正。

80. 在互动讨论期间，下列与会国代表发了言：阿根廷、布隆迪、刚果、古巴、多米尼加共和国(代表 77 国集团加中国)、法国、冈比亚、爱尔兰、意大利、卢森堡、马达加斯加、墨西哥、莫桑比克、尼日利亚、南非、苏丹和美利坚合众国。下列政府间组织和联合国系统实体的代表也发了言：国际移民组织、联合国教育、科学及文化组织、国际货币基金组织、联合国欧洲经济委员会、国际贸易组织以及国际红十字和红新月协会。下列民间社会组织和工商部门实体的代表也发了言：国际援助行动组织、财务透明度联盟、爱立信以及世界城市 and 地方政府联合组织。

81. 南非财政部长恩赫拉恩赫拉·穆萨·尼尼代表 77 国集团加中国发言，他指出，在加强国际合作促进可持续发展和在国际论坛上融合发展中国家方面，联合国处于独特的地位。他承认各国的发展在于自己，但他又说，发达国家也须履行其对发展作出的承诺。尼尼先生指出，债务可持续性对于发展中国家十分重要，并敦促所有会员国参加关于主权债务重组的国际讨论。他指出，为了实现可持续发展目标，普遍性原则必须与共同但有区别责任的原则齐头并进。他强调南北合作应继续是可持续发展和全球伙伴关系的核心，并应保持传统的官方发展援助。只有扩大全球伙伴关系才可以确保有意义的发展。

82. 讨论要点如下：

- 需要各种数目和轨迹的国家、国际机构、民间社会组织、公民和私人部门以各种组合开展合作，采取集体行动来实现可持续发展目标和 2015 年后发展纲领。
- 一些与会者指出，就税务事项进行国际合作，包括自动交换纳税人信息，可能产生重要的惠益。有人指出，有 94 个国家将在 2017 年或 2018 年开始自动交换税务信息。还有人着重指出，了解受益人的所有收入来源对税务局是很有用的。
- 此外，与会者们指出，可能需要进一步改革税务结构，包括减少非正规经济部门的人数。还有人指出，许多发展中国家依赖公司缴税，但公司往往能够从政府获取税务优惠。

- 一些与会者指出，经合组织全球论坛执行由经合组织财政事务委员会制定的政策。他们认为，发展中国家在制订各种规范的会议上应当有一席之地。在这方面，他们呼吁将联合国税务委员会升格成为政府间机构。
- 还有人指出，公共投资的三分之一是因效率低下而丧失。国际货币基金组织宣布将启动一个新的工具来提高公共支出效率。
- 还有一种合作的方式是，采取各种方法以产生催化作用的方式利用官方发展援助，让私人企业、民间社会和其他利益攸关方参与提供公共服务，这方面有很多合作模式，包括混合融资和预先市场承诺。
- 还有人指出，在各伙伴对各自的义务有明确了解并愿意对履行义务的情况进行监测时，伙伴关系更有可能取得成功。有人指出，通常称为“战略联盟”的许多私人企业之间的伙伴关系之所以失败，是因为各项义务没有得到明确说明或得到适当监测。
- 还有人指出，各合作伙伴如果认识到联合解决方案可促进各自利益，即使其利益各异，也能成功合作。例如，一个捐助国政府报告说，它为非政府组织提供了资金来应对饥饿，并与食品公司合作以利用其后勤方面的专门知识。
- 然而，还有人着重指出，一定不能将公私伙伴关系理想化。应当按照有力的公私伙伴关系法律建立强健的合同关系。应建立一个专门的公私伙伴关系单位，负责监督此种伙伴关系的谈判和实施。
- 有人指出，还需要广泛监督伙伴关系，因为具体举措所产生的影响可能超越直接伙伴及其客户的范围。在这方面，与会者们强调，一致性是一个需要关注的重要政策问题，这个问题可能很难处理但必须处理。
- 与会者们还说，国家可持续发展战略可以是制订适当政策和监测其执行的重要基础，为此需要收集适当的数据。
- 可以考虑不同形式的融资，例如 zakat(义务性慈善捐助)和符合伊斯兰教法的伊斯兰融资，包括为微型企业提供的融资。
- 一些与会者建议，应将移民列为发展政策的一个方面，这既是要保护移民的权利并防止其受到剥削，又是要适当考虑其对东道国发展的贡献。

### 圆桌会议 3

83. 圆桌会议 3 的共同主席是：大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展事务大臣贾斯婷·格里宁和孟加拉国财政国务部长穆罕默德·阿卜杜勒·曼南。联合国开发计划署署长海伦·克拉克主持了小组会议。下列小组成员发了言：图瓦卢副总理兼财政和经济规划部长马蒂亚·托阿法；挪威外交大臣泊楚·布兰德；全球促进

教育伙伴关系理事会主席 **Julia Gillard** 和绿色气候基金执行主任 **Hela Cheikhrouhou**。哥伦比亚大学地球研究所所长 **Jeffrey Sachs** 和欧洲投资银行副行长 **Ambroise Fayolle** 参加了讨论。

84. 格里宁女士和曼南先生介绍了议题。格里宁女士呼吁国际社会加紧努力，按照大不列颠及北爱尔兰联合王国现在已经列入国家法律的承诺，把国民总收入的 0.7% 用于官方发展援助，以支持全球发展伙伴关系的执行。曼南先生提醒与会者，需要的额外发展资金数额超过以往任何时候。

85. 克拉克女士强调，必须加强和重振发展伙伴关系，由政府带头，并由其他行为体支持。她鼓励与会者们吸取围绕着千年发展目标形成的全球伙伴关系的经验教训，分析需要什么样的伙伴关系来支持《亚的斯亚贝巴行动议程》的执行工作。

86. 托阿法先生强调，可持续发展全球伙伴关系应该如何支持小岛屿发展中国家吸引援助，以补充筹集国内资源的工作，确保现有承诺得到落实。托阿法先生还强调，必须采取更具创新性的办法为最不发达国家和小岛屿发展中国家的可持续发展筹资，为此着重提到 2014 年《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)，他还强调必须提高取得和利用不同筹资来源的能力，包括在气候变化方面这样做。托阿法先生还鼓励各国协调援助实效，例如通过南南信息交流机制这样做。他指出，对于 2015 年后发展议程和可持续发展目标的后续行动和审查工作，各国宝贵的经验可以交流。托阿法先生敦促所有合作伙伴利用现有的区域和国家平台以及同行审议机制，以减轻报告负担，加强国家的主导权和自主权、有效的机构和能力以及互相尊重的合作关系，以取得发展成果。

87. 布兰德先生重申挪威在 2015 年把国民总收入的 1% 用于官方发展援助的承诺，强烈呼吁各国政府和私营部门负起责任，到 2030 年消除贫穷。布兰德先生强调官方发展援助的重要作用，这是对所有人全球安全的投资，也是具有催化作用的资源，例如帮助发展中国家扩大税收基础。可以用“税收促进发展”这样的办法给予支持，确保有收入的私人公司缴税。布兰德先生又强调必须立即与私人部门建立更具创新性的全球伙伴关系来筹集额外资源，特别是吸取卫生部门的好经验。布兰德先生还强调私人部门在创造就业方面的作用，促请与会者思索如何利用官方发展援助来刺激投资，创造更多的就业机会以满足 2030 年之前的需要。

88. **Gillard** 女士强调，2015 年是全球教育取得进展的关键年，就像在就千年发展目标达成协议之后围绕着卫生优先事项创造出势头那样。**Gillard** 女士呼吁国际社会致力于每个儿童接受优质教育的共同愿景。她强调指出，尽管自 2000 年以来在教育方面取得很大进展，要实现一系列与教育有关的可持续发展目标，教育仍然需要更多投资和其他方式的国际合作。**Gillard** 女士强调，全球促进教育伙伴关系可以引导、鼓励和充分利用各方面对教育的支持，推动亟需的协调、透明度和问责制，由国家领导教育规划和执行工作，从而实现所有可持续发展目标。

89. Cheikhrouhou 女士要求在气候变化方面坚决采取行动，保护在可持续发展方面得来不易的成果，并介绍了绿色气候基金的工作。她解释说，该基金向大部分可持续发展目标提供捐助，并带头推动范式转变，转向在发展中国家实现能够承受气候变化的发展。她强调指出，许多为基金补充资金的许诺已经签署成为具有约束力的捐款协议，使得基金能够通过与各国政府和各级其他伙伴的伙伴关系，部署有针对性的优惠资金和其他融资工具。她还指出，向该基金提出的资助请求越来越多，导致需要提供更多直接供资渠道，用 5 亿美元来从私人部门筹集更多资金。Cheikhrouhou 女士估计，建立复原能力每年需要 2 000 亿美元，因此邀请新的捐助者为支持该基金提供优惠融资。

90. Sachs 先生指出，要全部实现雄心勃勃的可持续发展目标，所有各级的思维模式必须改变。他根据千年发展目标的经验，回顾设定目标的巨大作用和设立全球基金的重要性。尽管可持续发展目标更为复杂，面临的困难前所未有的，但 Sachs 先生指出了挖掘资源的新机会，并重申没有冷嘲热讽的余地，因为我们子孙的生命系于可持续发展目标的成败。

91. Fayolle 先生强调，必须利用伙伴关系和机构安排来帮助弥补可持续发展基础设施的缺漏，包括聪明使用官方发展援助和混合式融资，以减少风险，提供技术援助，并在一些领域提供优惠融资。Fayolle 先生也支持机构投资者使用专门平台和工具，为伙伴关系提供更多资源；伙伴关系在 2015 年后的发展议程中具有新的含义。

92. 小组发言后，与会者们(包括各国政府代表以及机构和非机构利益攸关方)讨论了政策问题。

93. 在互动讨论期间，下列与会国代表发了言：巴西、佛得角、多米尼加共和国、法国、匈牙利、黎巴嫩、马尔代夫、黑山、菲律宾、萨摩亚、塞舌尔、瑞典、突尼斯和美利坚合众国。下列政府间组织和联合国实体的代表也发了言：联合国教育、科学及文化组织、国际移民组织、亚洲及太平洋经济社会委员会、欧洲经济委员会、世界粮食计划署、世界银行、联合国儿童基金和国际农业发展基金。下列民间社会组织和企业部门实体也发了言：乌干达全国非政府组织论坛、GESTOS 组织、妇女经济、社会和文化权利方案、比尔和梅林达·盖茨基金会、毕马威、绿色能源生物燃料组织和 IFC 资产管理公司。

94. 讨论要点如下：

- 一些发言者强调，第三次发展筹资问题国际会议做出了新的承诺。他们认为这次会议是 2015 年后执行工作的关键性起点。
- 政府、民间社会、企业界和国际组织的许多与会者强调，可持续发展目标的执行工作与千年发展目标时期的执行工作相比，将需要更加深刻的政策和行为改变。为这样雄心勃勃的工作筹资，官方发展援助必须成为



战略性的、具有催化作用的手段，与其他手段一起使用，主要用来支持国内资源的筹集工作。民间社会也要求捐助者提供不附带任何条件的官方发展援助，并更好地以性别平等和增强妇女权能为目标。有一个国家的政府要求人道主义援助和发展援助要更为协调一致。

- 与会者们还表示，他们充分支持新的全球可持续发展伙伴关系，这是实现新的普遍发展议程的主要推动力量。他们表示，考虑到 2015 年后发展议程的全球性质和具体国情，全球伙伴关系对培育必要的有利环境，让所有相关行为体都充分参与至关重要。与会者们还强调，在支持 2015 年后发展议程时必须适当分摊责任、能力和问责，以平衡统一的方式充分纳入可持续发展的所有三个层面。
- 另外有人强调，现行的全球发展伙伴关系无法支持可持续发展目标的实现。一位与会者质疑，重振的全球可持续发展伙伴关系是否足够，面对当前全球经济的巨大挑战，是否需要彻底改变范式。与会者也呼吁以世界贸易组织为核心，建立一个公开的、可预测的多边贸易系统。
- 有一个国家的政府促请大家利用新的全球发展伙伴关系，转移到零废弃物经济，真正在所有层面上解决消除贫穷和可持续性问题。该发言者指出，这需要政治意愿、决心和不同领域的国际合作，例如逐步取消昂贵的化石燃料补贴。这样做还可以筹集用于可持续发展的资金，其数额可以是全球官方发展援助数额的三倍到五倍。在这方面，几位与会者还指出，为实现可持续发展目标，原则上存在着庞大的财政资源，但必须找出并实施利用这些资源的新方式。
- 许多在会议发言的人同意小组成员的意见，认为要实现我们要求的可持续的未来，必须在各个层级建立伙伴关系，确保没有人落后掉队。大家普遍认为，伙伴关系是重要工具，藉以调动必要资源、团结行为体、确保自主权和整合可持续发展的所有三个层面。慈善性资源的一部分是由全球伙伴关系提供，也可以对实现可持续发展目标做出重要贡献。
- 与会者指出，要在多行为体举措中建立伙伴之间的信任，就必须专注于和适合国家和人民的需要，让所有相关行为体参与，以现有机构为基础，并根据优质绩效评估切实监测其影响。在这方面，许多发言者还呼吁合作伙伴兑现现有承诺，为需要采取集体行动的发展和其他全球挑战提供资金，并重申透明度、问责制和发展成果的重要性。
- 世界银行指出，它曾经为每个妇女每个儿童倡议设立全球融资机制，以支持发展议程的筹资工作。世界银行又指出，它开展了流行病防备措施和筹资机制，以确保应对全球流行病。

- 参加讨论者同意小组成员的一些发言，着重指出海洋、移民、优质教育和增强妇女权能方面的一些良好的创新性全球和区域伙伴关系，将其作为重要的补充工作建立。另一些人还强调，必须进一步投资于培育创新的能力，包括投资于监测伙伴关系所起作用。
- 小岛屿发展中国家和最不发达国家强调，在 2015 年后时期，对特别不容易通过培训、能力建设和减少风险等倡议来建立复原能力的国家来说，伙伴关系尤其有帮助。
- 一些发言者还引述从伙伴关系总结的重要教训，其中说明可以如何利用筹资来调动非金融支持，例如以创新方式利用信息和通讯技术，或帮助在各个层级的执行工作中克服“筒仓式”思维。
- 还有人提出一些关于筹集资源及调动其影响的相辅相成的工作，包括必须加强税收系统、避免非法资金流动以及促进善治、法治和机构效率。
- 政府和民间社会还强调南南合作的补充作用、有效国际发展合作与地方当局的重要性以及发展举措的权力下放，认为它们是有效实施国际发展合作的决定性因素。
- 许多发言者认为，私人部门在推动创新和执行工作方面可以发挥重要作用。不过，不同的与会者表示，投资必须是长期性质，而公司参与需要适当的奖励办法。企业部门的代表欢迎可持续发展目标对部门的重视，但表示担心缺乏一个让私人公司能够欣欣向荣的稳定和有利环境。他们也指出，用于实现可持续发展目标的混合式融资大有可发挥的潜力。

## 圆桌会议 5

95. 圆桌会议共同主席爱尔兰外交部国务部长肖恩·舍洛克及特立尼达和多巴哥外交部长温斯顿·杜克兰致开幕词。

96. 主持人世界贸易组织副总干事易小准宣布小组讨论开始，发言者包括下列小组成员：印度财政国务部长贾扬特·辛哈；尼日利亚前财政部长恩戈齐·奥孔乔-伊维拉；联合国工业发展组织总干事李勇；非洲经济委员会执行秘书卡洛斯·洛佩斯；及下列参加讨论者：全球环境基金首席执行官兼主席石井菜穗子；税务正义全球联盟协调员德雷杰·阿莱马耶胡。

97. 辛哈先生指出，全球发展伙伴关系的概念已被牢牢地确立为第八个千年发展目标。他指出五个振兴和加强全球伙伴关系的关键要点。首先，必须大规模增加投资以消除贫穷。其次，发展中国家需要足够的政策空间来创造条件，使它们能够产生自己的经济资源。第三，发展必须平等结合可持续发展的三大支柱，社会和环境优先事项不是经济目标的附加物，必须被充分纳入追求繁荣的进程。第四，技术和创新转让机制对实现可持续发展目标至关重要。第五，充分和有效地监测

及审查进展情况是确保 2015 年后发展议程实现其全球宏图的关键要素。最后他强调，全球伙伴关系是全球行动的基础，说发展议程是否成功将取决于全球伙伴关系并不为过。

98. 奥孔乔-伊维拉女士着重指出，基础设施是非洲发展的关键，因为基础设施跨越可持续发展的所有三个维度，是一切经济增长的基础。她强调说，对人类健康来说，供应洁净用水、供热和提供住房比医疗干预手段更为重要；可持续发展目标所需资源的 80% 将用于基础设施，这笔资金预计大部分将来自国内。为此目的，奥孔乔-伊维拉女士强调必须加强税务政策；捐助国目前提供的援助有 0.07% 用于提高国家调动国内资源的能力，她请求将此一援助份额增加一倍，甚至两倍。最后，她呼吁更加注重改善南方国家的数据收集方法和提高数据收集能力，指出循证政策行动是有效落实 2015 年后发展议程的唯一前进道路。

99. 李勇先生的发言着重指出，工业化对经济发展和消除贫穷至关重要。他强调，在追求实现工业化的同时必须减少温室气体排放和利用清洁生产技术，并以包容性为指导思想。此外，他指出与私营部门建立伙伴关系有助于促进从农业经济模式转型为工业经济模式，但政府有责任监督这方面的重大投资，如公路和供水的投资，及建造有利于私营部门参与的基础设施。如果政府能够坚持这一主要的职责分工，私营部门可以成为一个强有力的发展盟友，带来成千上万的工作岗位，增强妇女权能，创造青年就业机会和开发国内商品市场。

100. 洛佩斯先生敦促与会代表不断质疑可持续发展的概念，以确保其与时俱进，考虑到不同的现实情况。他认为，对小岛屿发展中国家来说，可持续发展是生存之道；对最不发达国家和非洲国家来说，可持续发展反映需要大规模创造就业机会和实现工业化；在中收入国家，目标是在全球动荡局势中保持经济抗逆力，同时解决普遍存在的贫穷问题；工业化国家则必须视可持续发展为号召它们采取行动，清理环境影响，让人人均享繁荣。他说，普世目标概念应以共同但有区别责任为基础，也应了解到我们必须同舟共济。他进一步指出，公民与国家之间的社会契约仍然是民主选举的政府和民间社会之间的主要指导原则。因此，他提请注意，过分强调多利益攸关方伙伴关系会减损国家对国民承担的责任。必须明确区分国家实现可持续发展目标的责任与私营部门及其他行为体可以发挥的作用。最后，洛佩斯先生批判“卡布奇诺”式的可持续发展，也就是说经济优先事项是咖啡基底，社会公益物是在经济发展后才出现的奶泡，环境考虑是事后撒上的巧克力粉。洛佩斯先生指出，与此相反，绿色经济是一个人性化的环保型经济，因此在制定发展政策时，三大支柱必须权重相等。最后，他强调必须提供国际支助以提高数据能力和改进收集工作。

101. 阿莱马耶胡先生提出实现 2015 年后发展议程的三个主要原则，即：不得削弱联合国的任务；不应该过分强调私营部门的作用；以及共同但有区别责任适用于所有的全球性问题，而不仅仅是气候问题。他重点讨论了国际税务合作的例子，

认为经济合作与发展组织正确地指出全球税务制度“支离破碎”，却无权进行修补。但他回顾指出，历史上，联合国的前身国际联盟曾有权设定税务原则和规范；但通过设立一个平行而没有代表性的税务机构，经济合作与发展组织目前正在削弱联合国的任务。阿莱马耶胡先生还指出，私营部门在发展方面的作用不可否认，但国家政府发挥关键而独特的作用，通过监管消除既得私人利益与普遍公益之间的冲突。他赞同洛佩斯先生的看法，认为过分强调多利益攸关方的方法威胁到民主国家与本国公民之间的契约关系。最后，阿莱马耶胡先生将共同但有区别责任的概念与问责制联系起来，指出前者包含一个内在的假设，即：大权在握的人也必须对无权无势的人负责。他强调，除非在全球体系内实行问责制，促进可持续发展的全球议程将无法实现；因此，共同但有区别责任是所有发展努力的核心。

102. 石井女士认识到小组对多利益攸关方伙伴关系所表示的关切，但强调协作是解决气候变化等复杂问题的一条重要途径。她提供了三个指导方针，以便将好的建议及时有效地落实为行动。首先，石井女士指出，落实行动需要有明确的重点和明晰的优先次序，她认为，着重市级或能源和土地使用制度等具体部门的发展干预行动可能特别有效。政策还必须设定投资的长期方向；例如，碳价机制和逐步取消化石燃料补贴可大大改变投资环境。其次，石井女士建议采取多利益攸关方的方法解决问题，并指出融资可以使行为体团结一致和巩固共同利益。最后，石井女士指出，经济考虑因素必须明确纳入可持续性。她敦促决策者适当注意一个事实：生态系统是所有经济活动的基础，也是穷人和最边缘化群体经济活动的基石。

103. 互动讨论期间，下列与会国家的代表发了言：阿根廷、巴哈马、巴巴多斯、加纳、几内亚比绍、意大利、莱索托和尼日利亚。发言的还有下列政府间组织的代表和联合国系统各实体：联合国减少灾害风险办公室；亚洲及太平洋经济社会委员会；世界粮食计划署；和国际电信联盟。发言的还有下列民间社会组织和工商部门实体的代表：欧洲债务和发展网络；国际工会联合会；英国乐施会；Biovison 公司；毕马威会计师事务所；国际私人企业中心；和 AbzeSolar 公司。

104. 互动讨论要点如下：

- 必须为发展调动国内公共资源，包括通过实施改革，扩大国内税基和加强税务管理。发言者强调必须遏制非法资金流动；在一些国家，非法资金流动意味着国内资源的大量流失。
- 另外强调必须营造有利环境，鼓励创业精神及中小企业的创立。与会者强调必须建立中小型企业的能力，以及确保企业可获得充分的贸易融资流量。此外还指出必须解决非正规部门中小型企业所面临的挑战。与会者还讨论了发展本地资本市场的重要性。

- 一些发言者指出，必须增加发展中国家利用国际资本市场的机会。但同时有人认为这样做可能增加债务，因此一些国家似须将重点放在为基础设施等重要部门吸引长期资金，而不应鼓励短期资金流入。有人还提及必须有调动和吸引长期私人资金的工具，如本国货币债券市场。
- 以多利益攸关方伙伴关系，特别是公私伙伴关系，促进可持续发展的问题也备受关注。虽然公私伙伴关系在促进发展方面可以产生重大作用，但一些发言者认为，应当在公私伙伴关系所产生的价值超过政府自身能够实现的价值的前提下才采用公私伙伴关系。与会者还认为，公私伙伴关系不应减少国家政府承担的社会义务，而且应受到密切监测、透明运作和高效地部署资源。
- 有人提到公共和私营部门必须在国家、区域和全球一级进行有效的建设性对话。在这方面，有人指出，与第三次发展筹资问题国际会议同时举行的国际商业论坛是在发展方面商界高级别参与的最大一次全球聚会。论坛吸引了 800 名报名参与者，促进了关于为企业创造有利营商环境的全球对话，并宣布了若干旨在大规模动员各方行动和参与的倡议和伙伴关系。
- 发言者强调官方发展援助的关键作用，尤其是对最贫穷国家、最脆弱群体及社会和环境部门的作用。有人强调，各国应当履行其官方发展援助承诺。
- 发言者还强调，必须创造有利国际环境，支持发展中国家制定政策，以有效调动国内资源促进可持续发展。有人突出强调政策空间对发展中国家的重要性。此外，还强调必须建立一个切实可行的全球经济治理制度，但有人指出，这样一个制度可能需要审慎兼顾代表性和有效性。
- 有人呼吁将联合国国际税务合作专家委员会升格为一个政府间机构。此一机构必须具有普遍性；有人指出，任何将许多发展中国家摒诸国际税务事项决策门外的全球税务机构必定是行不通的。
- 有人强调区域合作对可持续发展筹资的重要性。除其他外，建立遏制非法资金流动的区域机制和开发区域股市和债券市场可以大有助于调集可持续发展所需资源。有人指出亚洲区域在推进区域合作方面取得了长足进步，并欢迎亚洲基础设施投资银行的建立；该银行旨在利用区域内的大量储蓄进行基础设施。
- 若干发言者提及小岛屿发展中国家的需求，特别是这些国家易受气候变化打击的问题。有人指出，必须立即推动气候变化融资机制，使这些国家更能迅速解决其面临的挑战，如海岸侵蚀和海平面上升。

- 发言者在互动讨论中提出的其他要点包括必须解决数字鸿沟的问题以及将数字革命转化为一场发展革命。

## B. 所有各级确保促进可持续发展的政策协调一致和营造有利的环境

### 圆桌会议 2

105. 圆桌会议由瑞典金融市场和消费者事务大臣佩尔·博隆德和哥伦比亚财政部副部长安德烈斯·埃斯科巴尔共同主持。国际货币基金组织副总裁朱民主持了专题小组讨论会。下列专题讨论小组成员作了介绍说明：国际劳工组织总干事盖依·赖德；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任菲姆齐莱·姆兰博-努卡；哥伦比亚大学教授 Joseph Stiglitz；以及南非前总统、非洲联盟和非洲经济委员会非洲非法资金外流问题高级别小组主席塔博·姆贝基。讨论者是发展政策委员会主席兼政策对话倡议共同主席何塞·安东尼奥·奥坎波和国际工会联合会副秘书长 Wellington Chibebe。

106. 共同主席介绍了讨论的主题。博隆德先生强调全球经济不平衡的增长和资本流动不稳定所带来的影响。他着重指出性别平等对提高增长潜力和解决贫穷问题的重要性。埃斯科巴尔先生强调，可持续发展的目标比千年发展目标更为广泛。因此，实施手段的要求会高于目前的筹资模式。他强调必须解决基础设施筹资问题和监管漏洞问题，同时要设法应对全球宏观经济环境的不稳定性。

107. 朱先生指出，随着时间的推移，人们对政策协调一致和有利环境的认识发生了变化，涉及了更多的参与者，涵盖了更多的问题。他认为，在国家一级政策的协调一致不再仅限于财政和货币政策，也覆盖就业、性别平等、环境和其他社会政策。朱先生然后推而及于国际一级，认为贸易、经济和金融政策都应该与社会和环境政策协调一致。

108. 赖德先生强调劳动力市场和社会政策与经济和金融政策协调一致的重要性。随着各国在 2008 年金融危机后努力修复世界经济和改革金融体系，必须确保提供充分的生产性就业和体面的工作。他呼吁实施政策，设法降低非常高的失业率，并主张制订社会保护最低标准。他进一步解释说，提供更多的就业可创造一个收入、储蓄和投资增加的良性循环，因此就业既是实现可持续发展的手段，也是可持续发展的目标。为了创造更多的就业，他促请推广微型企业和中小企业，以及投资于体面的工作。他认为，资金和工作是促进可持续发展的关键伙伴关系。可持续发展新议程需要有新的政策指导方针。

109. 姆兰博-努卡女士介绍一开始就指出，即使在《北京行动纲要》通过 20 年后，在处理性别平等和实现有关妇女权利的承诺方面仍有显著的资金缺口。例如，她指出，消除暴力侵害妇女行为的预算占国家预算不到 1%。虽然大家确认许多国家都有了显著和积极的政策变化，还颁行了新的法律，强化了教育和体制，以及改善了应对影响女孩的各种挑战的对策，可是性别平等优先重点仍然经费不足。

她又注意到妇女参与经济和政治参与方面的不平等。由于妇女没有最低工资标准，再加上大量妇女都是临时合同工，使她们享受不到保健和孕产妇护理的好处，所有这些都对贫困产生影响。姆兰博-努卡女士辩说，如果没有更加积极的干预措施，一切照常办理将意味着妇女将需要好几十年才能实现政治上的性别均等和经济参与上的男女均等。她强调指出，尽管在政策领域已有长足进展，可是实践和实施方面总是未能跟上政策的变化。

110. Stiglitz 先生明言，虽然资金是可持续发展的关键，但融资形式和附加条件也很重要。他说，投资的需求巨大，全球储蓄却并不缺少。然而，金融体系未能有效地进行储蓄中介。他强调，这个体系已变得过于强调短线，而可持续发展的投资需求是长期的。Stiglitz 先生呼吁改善治理，联合国等普遍参与的机构应发挥更大的作用，国家部委和机构要加强协调。他认为，这个世界需要有更好的规则来管理政策的溢出效应，并列出了他认为目前的规则有所不足的三个领域：国际税务合作、主权债务重组框架和当前国际投资协定隐含的政策空间缩小。他强调提升联合国国际税务合作专家委员会的重要性。他还关注附加在希腊财政救助的条件，这些条件已造成了历史上最糟糕的萧条，带来了很高的失业率。他强调必须在一个全面的法律框架内更好地处理债务问题。他认为，如果债务重组的问题可以通过合同来解决，那么在国家一级就没有必要设国内破产法庭，他要求在国际上照此办理。

111. 姆贝基先生介绍了非洲各国政府对非洲非法资金外流问题的关注。他解释说，为可持续发展投资创造资源是个很大的问题。他引述了一些估计数字，指出过去 50 年，通过非法资金流动，非洲已损失超过万亿美元以上。姆贝基先生认为，非法资金流动的幕后主犯是大公司和贸易的不当定价、犯罪活动和腐败行为。他呼吁各政府机构加强合作，各法律和监管框架要协调一致。他还表示，在非法资金流动目的地国，需要采取更多的行动，而且不能太支离破碎地进行。他赞同 Stiglitz 先生的意见，认为在联合国讨论国际税务合作很重要，因为联合国所采用的办法是全面和普遍参与的。

112. 奥坎波先生重申加强发展中国家在经济决策和规范制订中的声音和参与的重要性。他列出了三个他认为缺乏协调一致国际政策的领域：国际税务治理框架；缺乏及时、有序、有效、公平的债务重组框架；以及国际货币体系改革。他支持将国际税务合作专家委员会提升为政府间机构，又支持制订一项制止逃税和非法资金流动的联合国公约。他认为，各国政府需要制订政策、实施政策和评价政策的空间。他呼吁国际货币基金组织在今年晚些时候的审查会议中增加特别提款权的分配。

113. 互动讨论期间，下列与会国家的代表发了言：阿根廷、不丹、乍得、多米尼加共和国、法国、印度尼西亚、牙买加、马里、纳米比亚、塞舌尔、南非(代表 77 国集团和中国)、苏丹、美利坚合众国和赞比亚。发言的还有下列政府间组

织的代表和联合国系统各实体：世界卫生组织；联合国环境规划署；粮食及农业组织；人权理事会；和秘书长青年问题特使。发言的还有下列民间社会组织和工商部门实体的代表：劳工总会-阿根廷；援助现实网络；拉丁美洲债务、发展和权利网络；欧洲金会中心；国际化肥工业协会；和南非地方政府协会。

114. 在讨论中，南非常驻联合国代表金斯莱·马马波罗以 77 国集团(G-77)和中国的名义发言。该集团确认有必要在所有各级将可持续发展纳入主流。该集团强调必须确认共同但有区别的责任原则，以及南北合作的核心地位。该集团还认为，发展中国家的政策空间必须得到尊重。77 国集团和中国强调需要加强国际税务合作，并要求成果文件包括拟订非法资金流动的正式定义，以及设法将国际税务合作专家委员会提升为政府间机构。该集团还要求发达国家增加官方发展援助，包括援助科技与创新，促进更多的技术传播，使世界贸易组织的知识产权制度和相关规则与可持续发展相容一致，采用技术推进机制，并为最不发达国家实施一个技术库。该集团要求在债务领域取得更大的进展。

115. 包括政府、利害攸关机构、民间社会和商业部门代表在内的与会者们举行了一次互动讨论，包括讨论下列要点：

- 一些代表团强调了国家可持续发展战略的重要性，指出各国要负责将可持续发展目标纳入国家可持续发展战略。这些战略应参考来自对每一个可持续发展战略和所有相关指标进行摸底调查的资料，并附上实施计划。
- 一些发言者强调发展筹资有稳健的后续机制的重要性，这个机制应在多个级别上运作，而且应该以国家经验为依据。
- 许多代表团都提到能力建设。他们认为人员能力是作出复杂的政策选择然后予以执行的关键。在非法资金流动方面，关键的是预防和发现非法流动的能力以及执行规则的能力。
- 发言者们指出小岛屿发展中国家的脆弱性，在贸易、债务可持续性和气候变化方面，这些国家的脆弱性特别严重。一位代表提议按照《亚的斯亚贝巴行动议程》的呼吁，参照以国内环保投资换取债务免除的模式，建立新的债务转换机制。有人呼吁为小岛屿发展中国家制订新工具，例如脆弱性指数。
- 有人提到保健的重要性，并要求把它看作是投资支出，而不是消费支出，因为它可以增进人力资本和创造就业，包括为妇女创造就业机会。
- 有人支持采取更多的行动，遏制非法资金流动，特别是在非法流动的目的地国这样做。又有人支持将联合国国际税务合作专家委员会改为政府间机构。



- 有人发言指出，人均国内生产总值不应该被用来作为分配优惠贷款和赠款的唯一标准。
- 若干来自民间社会的评论意见重点指出，私营部门需要问责，特别是公私部门的伙伴关系需要问责。有人在发言中主张就公私伙伴关系问责框架进行更多的工作。也有人说，企业问责始于在业务所在国按公平份额纳税。
- 一些慈善行为体要求为慈善部门营造更好的有利环境，同时更有系统地在国家和全球两级将慈善部门纳入政策对话。
- 若干发言集中谈到权力下放和将可持续发展目标本地化的好处，又谈到实施手段，包括加强地方财政和国家财政之间的协同作用。
- 一位发言者认为有必要改变金融条例和宏观经济政策的奖惩机制，使所有私人融资与可持续发展接轨对齐。
- 有人认为，世界需要增加对农业的公共投资，同时应该增加对社会保护的投资。一位商业部门发言者认为获得资金的机会对农业投资非常关键，而且需要给予小农户和提供农业投入的中小企业这种机会。
- 又有人认为，人权必须是发展筹资的核心。
- 一个民间社会发言者强调必须改革全球经济治理，并给予联合国更为核心的作用，因为它是普遍参与的机构。此外，他还强调了资本账户管理的作用，以及设法消除偿债对实现可持续发展目标所产生影响的重要性。
- 有些发言又提到贸易与可持续发展目标全球筹资框架彼此协调一致的问题。有人认为，单方面的经济和贸易制裁阻碍了在国家一级的政策实施。
- 有发言强调要对付秃鹫基金。最近比利时的反秃鹫基金立法受到欢迎，认为是一个很好的模式，其他国家可以仿效，以保护国家免受秃鹫基金的剥削性诉讼。

#### 圆桌会议 4

116. 圆桌会议 4 由马拉维财政、规划和发展部长古多尔·贡德韦及荷兰发展合作和国际贸易大臣莉莲·普璐曼共同主持。

117. 联合国贸易和发展会议秘书长穆希萨·基图伊主持了小组讨论。下列小组成员作了讲话：克罗地亚第一副总理、外交和欧洲事务部长韦斯娜·皮习克；埃塞俄比亚规划委员会国务部长阿托·格塔楚·阿德姆；萨尔瓦多副外交部长 Jaime

Alfredo Miranda; 拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书 Alicia Barcena。参加讨论的还有全球议程中心主任、世界经济论坛管理委员会成员 Richard Samans。

118. 普璐曼女士作了介绍性发言，概述了连贯一致和协调对可持续发展的重要性。她论述说，在国家一级，各个不同部委的政策需要互相协调，为此，视各国自己的情况而定，可以由一个负有协调专责的部委进行。此外，她着重指出，要找出所有行为体，包括外部利益攸关方之间的共同点和协同增效作用。她还说，各国应确保自己的政策与其他国家的发展需要保持连贯一致，并论述说，发达国家和中等收入国家要评估它们的政策对较贫穷国家的影响。

119. 皮习克女士提出一个观点，认为“援助提供方”和“援助接受方”的概念造成误解，导致的结果不太好。她论述说，应该代之以互利的伙伴关系，作为促进发展协调的基础。她说，在提供资金的同时，应进行经济合作，例如建立能为受援国开辟市场的贸易伙伴关系。她论述说，发展合作是所有国际关系中的主要手段。从她的角度来看，发展合作有三个同样重要的方面：资金、知识和伙伴关系。她提出的最后一点，是为小捐助者辩护，举出了一些只要抓好重点，小额资金也能发挥重大影响的例子。根据她的经验，小捐助者还能一起合作，通过杠杆作用发挥更大的影响。她论述说，不应该由分散的大捐助者来界定发展议程；她主张小捐助者在更广大的平台上进行参与，就发展途径和发展议程达成政治共识。

120. Miranda 先生说，代表们在离开亚的斯亚贝巴之前，对于如何连贯一致地为应付 2015 年后的发展挑战提供资金，应该形成比较明确的想法。他着重指出，世界不应忽视坏政策的不良影响，例如外国直接投资可能造成的使社会标准下降的压力，和 2008 年的经济和金融危机对发展中国家的影响。他着重指出气候变化和极端气候事件对发展中国家的不利影响，并强调，中等收入国家特别容易受到伤害，因为它们得不到优惠支持或外来支持。Miranda 先生说，发展中国家要面对外国投资带来的风险，原因是其波动性很大，并且对东道国造成压力。他论述说，这些压力往往导致对外国投资者作出让步，结果是使税收减少，并且因为缺少一个公平竞争的环境，所以会使本国的企业受到伤害。Miranda 先生着重指出，必须在国际一级对付非法资金流动问题；在制定征税标准时，要让发展中国家也有发言机会。在这方面，他说，应提高联合国国际税务合作专家委员会的地位，将其升级为一个政府间机构。Miranda 先生说，有必要建立一个多边法律框架，以便在一个认识到人的需要和可持续发展目标、对贷方和借方的行为实行问责、给予所有当事方发言权的中立论坛上解决主权债务危机。最后，他说，迫切需要调整世界经济治理体制的结构，给予发展中国家更多发言权，提高透明度，加强问责；他论述说，应增强联合国的作用，由经济及社会理事会审查发展筹资的进展情况。

121. 阿德姆先生介绍了埃塞俄比亚的国家规划制度。他论述说，为了做到连贯一致和协调，规划制度是关键要素。他介绍了埃塞俄比亚各个职能部委及财政和

经济发展部如何一起合作，在保健、教育、道路、粮食安全等问题上将连贯一致的规划摆在优先位置。他还着重指出了将千年发展目标以及新近的可持续发展目标结合到规划过程里面成为其有机组成部分的重要性。他特别介绍了埃塞俄比亚如何鼓励所有利益攸关方参与制定各种国家计划的协商过程，使该进程不仅得到政府认同，而且得到全体国民认同。他又解释说，重要的是，宏观经济政策要面向消除贫穷和发展，而不是集中在维持稳定。阿德姆先生说，埃塞俄比亚的私营部门还很年轻，但在公共投资的推动下，各州的私人投资都有所增加，有助于保持高速率增长。最后，他解释说，为了使国家政策和地方政策反映出国家的优先事项，纵向和横向协调都很重要。

122. **Barcena** 女士说，不平等是拉丁美洲面对的主要结构性挑战，并说，该区域是全世界最不平等的区域。她解释说，虽然由于实行了积极的社会政策而使贫穷率和不平等程度持续下降，但到 2012 年已停滞下来不再降低。她论述说，该区域需要一种新的范式，要使各种宏观经济、财政、社会和生产政策做到连贯一致和协调。她着重指出，体面工作对于消除不平等具有根本重要性。她又论述说，该区域需要一种新的社会契约，一方面是工商界和精英阶层要支付公平份额的税，另一方面是政府要提供更好的服务，同时帮助对财富、技术和资本进行更好的再分配。必须执行 2015 年后发展议程，以实现可持续发展的环境、社会和经济层面之间的协同增效。她的看法是，要由一个部际委员会来拟订长期计划，这些计划还要同国家预算和国家统计系统联系起来。为了为这些计划提供资金，各国需要加强国内资源筹集工作，防止跨国公司的转让定价偏差和设立一个处理税务事项的联合国机构。**Barcena** 女士还着重指出了加勒比区域的债务可持续性问题的，并说，这些国家所需要的是将其债务注销。

123. **Samans** 先生提出了三个有关连贯一致性的核心挑战。第一个挑战是在增长、社会包容和环境可持续性之间的连贯一致。第二个挑战是国家一级和国际一级机构体制方面的连贯一致。最后一种挑战是学术界、工商界、民间社会等不同外部利益攸关方之间的连贯一致。他又论述说，需要更多地重视生活水平的持续增长，而不是专注于人均平均国内生产总值的增长。他总结说，机构建设至关重要。他提议的下一个具体步骤是，为了解决气候变化和发展两个问题，由投资者和各国政府共同制定综合的公私一揽子筹资方案。

124. 互动讨论期间，下列与会国家的代表发了言：阿根廷、匈牙利、日本、莱索托、列支敦士登、摩洛哥、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、菲律宾、葡萄牙、萨摩亚、塞尔维亚和瑞典。发言的还有下列政府间组织的代表和联合国系统各实体：太平洋岛屿论坛；国际自然及自然资源保护联盟；世界银行。发言的还有下列民间社会组织和工商部门实体的代表：亚太妇女、法律和发展论坛；国际工会联合会；非洲发展倡议网；瑞银与社会；瑞典国际基金会；塞内加尔战略投资主权基金。

## 125. 互动讨论的要点如下：

- 一些代表团论述说，气候变化和发展筹资问题应一起讨论。一种做法是更有效地处理化石燃料补贴问题和实行碳定价。必须在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上采取紧急行动。
- 在发展合作和气候变化两方面都有资金不足的情况。官方发展援助捐款和气候融资承诺都没有达到许诺的水平。
- 各国太长时间以来一直把注意力集中在财政赤字的上限，因而没有对促进增长的基础设施作出足够的投资。公共部门开支能推动增长和吸引私人投资。
- 官方发展援助应用来通过催化和杠杆作用调动私人投资。一些代表团论述说，在保健、教育、水、环境卫生、减少灾害风险等多个部门，私人资金能发挥重大作用。
- 法治和人权是吸引外国直接投资的必要条件，也是实现可持续发展的关键原则。
- 增强妇女参与经济活动的权能是政策连贯一致性的一个重要组成部分。
- 将非法外流资金归还给其起源国极其重要，但这需要由富裕国家采取行动，因为发展中国家没有办法知道这些资金流到哪里。
- 有必要提高发展中国家在价值链上的位置，使它们能更多地参与价值创造。不过，这受制于富裕国家的政策，要使这些政策与可持续发展的目标互相一致。
- 一些民间社会代表强调，要给予发展中国家政策空间；要解决知识产权制度上的不平衡，以及中小企业融入价值链的情况不平衡的问题。
- 又有人提出了女工在国际价值链上被边缘化的问题。越来越多妇女被雇用为散工，这种职位不符合核心劳动标准和人权要求。
- 有人对公共服务的私营化以及投资者与国家间争端解决条款对实现可持续发展的影响表示关切。民间社会代表提议，再次把“对投资条约中的投资者与国家间争端解决条款进行适当审查”这句话写入亚的斯成果文件。
- 国际经济和贸易机构需要作出更大努力，将可持续发展目标与其政策和做法结合起来，以促进政策的连贯一致。它们还需要更好地促进宏观经济政策、社会包容和创造体面工作机会之间的连贯一致。保护发展中国家的政策空间也很重要。

- 一位私营部门代表论述说，有必要转向长期思维，并且要将环境、社会和治理问题从公司社会责任的范畴重新定位为整个工商界的主流问题。
- 通过可持续投资，可以创造更多、更好的就业机会和促进包容性增长。在将公共资金投资于私营部门时，应以能对社会、可持续性和财政维持能力产生积极影响为目标。
- 一位主权财富基金代表提议，各国政府可以更多地利用各种金融结构，让独立的专业资产管理人管理公共资产，像私募股权基金经理人一样寻求最大收益。这位发言者提议实行一种在政府、投资者和主权财富基金之间分享利润的机制。
- 国家范围的连贯一致极其重要，为此需要采取着眼于整体政府的做法。有人提请会议考虑加强各规划部委之间的协调的必要性，包括增强它们的技能和人力资本。
- 有人提到在政策连贯一致方面寻求双赢解决方案的重要性。即使在国家一级，都很难做到政策连贯一致。各个部委倾向于各自为政，因而在实行上造成挑战。通过区域合作以及计量和监测可以帮助克服这个问题。
- 有人表示支持一种想法，即联合国应在改进主权债务重组进程方面发挥作用。
- 世界银行的代表着重指出，各个多边开发银行随时愿意援助各国建设基础设施和筹集国内资源。
- 有必要跟踪各种结果，吸取经验教训和解决在执行过程中遇到的瓶颈问题。为此，在进行规划时要采取从上而下但具有包容性的做法，执行工作则要从下而上进行。

## 圆桌会议 6

126. 圆桌会议 6 由波兰外交部副部长 Konrad Pawlik 和卢旺达财政和经济规划部部长克拉韦尔·加泰特共同主持。主管经济和社会事务副秘书长兼会议秘书长吴红波主持了小组讨论会。

127. 下列小组成员作了发言：维多利亚市(塞舌尔)市长、世界城市和地方政府联合组织共同主席 Jacqueline Moustache-Belle；联合国人类住区规划署(人居署)执行主任 Joan Clos；联合国项目事务厅执行主任 Grete Faremo。

128. 国际发展协会常务副会长 Stefano Prato 以及副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表 Gyan Chandra Acharya 参加了讨论。

129. Pawlik 先生和加泰特先生介绍了会议主题。他们指出，要实现可持续发展，就必须拥有各类执行手段和有利的政策环境，包括善治和法治、人权和性别平等。他们尤其强调，政策决不能与可持续发展相矛盾。据此，圆桌会议的重点将是确保政策连贯一致以促进可持续发展。

130. 吴先生指出，《亚的斯亚贝巴行动议程》提供了资助可持续发展的框架，这将使消除贫穷和实现可持续发展成为可能。他祝贺会员国达成了目标宏伟的协议，并指出现在是付诸实施的时候了。为此他强调，政策的连贯一致在许多不同的级别上都至关重要。此前讨论的重点是涉及各种政策和可持续发展三个层面的政策连贯性，而今天的圆桌会议将强调在地方、国家和全球机构、政策和优先事项之间的“纵向”政策连贯性。他还鼓励发言者在发言中考虑《亚的斯亚贝巴行动议程》可如何维持其活力，并分享他们关于如何确保开展一个有益于所有利益攸关方的强有力的后续进程的意见。

131. Moustache-Belle 女士强调指出，亚的斯亚贝巴提供了为实施 2015 年后发展议程奠定基础的历史性机遇。她强调说，由于已经在城市和地区建成了繁荣、包容和环境可持续的社区，因此必须提高和改善各级地方政府的能力和财务状况。她欢迎《亚的斯亚贝巴行动议程》强调了这种能力建设。她特别提到的一个优先领域是基础设施投资，包括投资于智能运输系统，以及为此设立适当的筹资机制。官方发展援助将仍然至关重要，在最不发达国家尤其如此，并可有助于充分利用国内资源。她还呼吁制定强有力的监管框架，以确保混合融资造福当地社区。这包括各种保障措施，据以确保可获得、负担得起和优质的服务和基础设施。最后她强调指出，地方和区域政府愿意与所有伙伴共同努力发掘城市和地区的潜力，并呼吁结成基于相互承认的真正的伙伴关系。

132. Clos 先生同意，地方、国家和全球三级的协调行动至关重要。必须在地方和中央政府之间结成强有力的伙伴关系。地方政府往往没有获得充分的资源来提供公共服务。他呼吁增强它们的权能，增加财政支助，并加强能力建设，使它们能在中央政府缺乏支助它们的财政资源的情况下筹集资源。他强调了城市贫穷的挑战和城市化作为经济增长驱动因素的潜力。因此，城市基础设施投资很关键。Clos 先生在展望未来时强调指出，今后关于发展筹资的讨论应该认识到地方当局是政治行为体，从而适当地反映出并支持地方政府为可持续发展作出的努力和贡献。

133. Faremo 女士指出，连贯一致性是执行人员的行动成果，这些行动包括在采购、项目管理和基础设施中提供服务。官方发展援助资助的项目尤其应该提供卓越的服务并发挥示范作用。项目设计、管理和执行的标准化将大大有助于建设为实现可持续发展所需的基础设施。她还呼吁战略性地利用官方发展援助，推动提供更多的私营部门资金，包括通过首次风险保障和建设政府的能力这样做。她还指出，联合国系统可以作为召集者、执行者和共同价值观信标在落实可持续发展

目标方面发挥重要作用。联合国可以通过调解人身份建立推动取得发展成果的联盟，并将构想变成行动和成果。

134. Prato 先生指出，必须结合人权以及以人为本和关爱地球的发展来落实政策的连贯性。关于政策连贯一致性的讨论的重点往往是经济增长，而没有认识到不断加剧的不平等现象。他还指出，发展中国家正在经受一种因一些限制政策空间的国际协定而逐步丧失主权的状况。更民主的全球治理系统可让发展中国家参与制定全球准则的工作，从而抵消此种趋势的影响。不过，他感到遗憾的是，《亚的斯亚贝巴行动议程》错失了将联合国国际税务合作专家委员会升格和推进债务重组体制安排的机会。进一步僵化现有权力失衡的国际贸易制度，公共服务私有化，以及以牺牲穷人利益为代价推动基础设施建设以促进出口导向型的增长，这些更多的例子都表明了与我们的共同价值观和愿望不一致的情况。

135. Acharya 先生强调指出，从千年发展目标向可持续发展目标的过渡要求作出堪为典范的转变，并要求为国家开展重大的能力建设，使它们为实施各项战略作好准备。所提供资源的水平必须与可持续发展目标的雄心壮志相一致。鉴于最脆弱国家的经济活动水平低下，贫穷程度很高，现有的资源和能力水平是不够的。为此，他呼吁国际社会慷慨支持这些国家，包括通过官方发展援助和其他优惠融资予以支持。必须为此目的重新评价投资和贸易政策以及债务可持续性。他强调指出，必须将最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家视为平等的伙伴，还必须增强它们在全球机构中的发言权和代表性。在实施可持续发展目标时应充分考虑到它们各自的行动方案，以确保充分认识到它们特殊的发展挑战。公平不仅必须成为辩论的核心，还必须成为我们努力的指导原则。

136. 小组发言后，与会者进行了政策讨论，他们包括政府以及机构和非机构利益攸关方的代表。

137. 与会国家不丹、加纳、罗马教廷、意大利、纳米比亚和尼日利亚的代表在互动讨论期间发言。发言的还有下列政府间组织和联合国系统实体的代表：非洲、加勒比和太平洋国家集团；国际民用航空组织。下列民间社会组织的代表也发了言：妇女参与发展新时代新途径运动；欧洲债务和发展网络；性别平等：公民权、工作和家庭组织；美国债务大赦组织；国际计划生育联合会；印度尼西亚福利工作者工会联合会。下列工商部门实体的代表发言：加拿大万事达基金会；国际采矿和金属理事会；联合国世界粮食安全委员会的私人部门机制；国际私人企业中心。

138. 在讨论中提出了以下意见：

- 许多与会者强调了政策连贯性对各级、包括地方、区域、国家和全球各级可持续发展的重要性。
- 为增强地方和国家两级的政策连贯性，与会者呼吁加强各种机构并改善不同部门间和各级政府间的协调。几位发言者强调，必须使所有的政策

都连贯一致以支持可持续发展。一些与会者强调，国家政策、包括连贯的宏观经济政策和汇率政策至关重要。

- 许多与会者还指出，必须提供额外的资源，用以实现这种连贯性并切实执行 2015 年后发展议程。为增加责任，特别是地方政府的责任，需要提供更多的资源。与会者们在这方面强调了国际合作、包括能力建设努力的作用和潜在贡献。
- 几位发言者指出，全球一级的现行规则和安排不利于发展中国家，并阻碍了它们实现结构转型的努力。他们因此呼吁改革国际贸易体系，加大打击非法资金流动的力道，加强国际税务合作，并就主权债务问题取得进展。
- 几位发言者对会议没有商定将联合国国际税务合作专家委员会升格为政府间委员会一事表示失望。有些与会者则从更广泛的角度呼吁增强发展中国家在全球决策机构中的发言权和参与。
- 鉴于许多国家的债务脆弱性有所加重，一些与会者告诫不要利用公私伙伴关系，也不要利用可给公共部门带来或有负债的杠杆工具。
- 一些与会者还对亚的斯亚贝巴会议未能推进关于主权债务解决机制的讨论表示失望。另一方面，与会者欢迎在《行动议程》中承诺进行努力，争取就关于主权实体借款和向主权实体放贷方面的债务人和债权人责任的指导准则达成全球共识。
- 在这方面，与会者们期待开始第三次发展筹资问题国际会议的后续进程。发展筹资论坛将提供一个场所来进一步加强发展筹资议程的关键元素。该论坛还将提供机会，使各国承担责任，并确保将《行动议程》中商定的政策和行动纳入主流。
- 几位发言者强调了私人部门在可持续发展中的重要作用。有与会者呼吁进一步让企业以伙伴身分参与实施 2015 年后发展议程，并热情接纳那些在其核心业务模式中对环境、社会和治理考虑因素采取行动的公司。若干部门，包括航空和采掘业的代表强调指出，他们将使他们的活动与可持续发展保持一致，为实现可持续发展目标作出贡献。
- 若干与会者强调了处境特殊的国家所面临的特殊挑战，并强调国际社会必须加强支助，包括协助国家实现政策的连贯性。



## 第六章

### 全权证书委员会的报告

139. 在 2015 年 7 月 13 日第 1 次全体会议上，会议根据议事规则第 4 条，任命了一个全权证书委员会，其组成与联合国大会第六十九届会议全权证书委员会相同，即孟加拉国、巴西、中国、丹麦、牙买加、纳米比亚、俄罗斯联邦、塞内加尔和美利坚合众国。

140. 2015 年 7 月 15 日，全权证书委员会举行了一次会议。

141. 会议一致推选孟加拉国常驻联合国代表布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明担任主席。

142. 委员会收到了 2015 年 7 月 14 日会议秘书处关于各国和欧洲联盟与会代表的全权证书的备忘录。联合国秘书处法律事务厅的一名代表就会议秘书长的备忘录发了言。他在发言中除其他外修订了备忘录，以说明在拟订该备忘录之后收到的全权证书和函件。

143. 如同备忘录第 1 段及相关发言所指出，全权证书委员会在开会时已收到下列 67 个国家和欧洲联盟按照会议议事规则第 3 条规定的形式提出的与会代表正式全权证书：阿尔及利亚、奥地利、巴哈马、孟加拉国、巴巴多斯、贝宁、博茨瓦纳、巴西、中国、库克群岛、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、希腊、圭亚那、罗马教廷、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、科威特、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、黑山、缅甸、尼泊尔、挪威、巴基斯坦、帕劳、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、圣卢西亚、塞尔维亚、塞舌尔、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、东帝汶、突尼斯、土耳其、乌拉圭、赞比亚和津巴布韦。

144. 如备忘录第 2 段及相关发言所述，在全权证书委员会开会时，下列 106 个缔约国以国家元首、政府首脑或外交部长函件或电传的方式、或以外交部、使馆或代表团函件或普通照会的方式，向联合国秘书长送交了关于任命国家代表出席会议的资料：阿富汗、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、巴林、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、智利、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、斐济、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、洪都拉斯、冰岛、伊拉克、爱尔兰、以色列、牙买加、约旦、哈萨

克斯坦、肯尼亚、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、莱索托、利比里亚、利比亚、立陶宛、马拉维、马里、毛里塔尼亚、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴拿马、巴布亚新几内亚、菲律宾、波兰、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、所罗门群岛、索马里、南非、南苏丹、巴勒斯坦国、斯威士兰、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、乌干达、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、瓦努阿图、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门。

145. 如备忘录第 3 段及相关发言所述，截至全权证书委员会开会之时，下列 24 个获邀出席会议的会员国尚未将关于其与会代表的任何资料送交联合国秘书长：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、文莱达鲁萨兰国、多米尼克、格林纳达、海地、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、阿曼、摩尔多瓦共和国、圣基茨和尼维斯、圣马力诺、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、汤加、土库曼斯坦、乌克兰和乌兹别克斯坦。

146. 委员会决定接受上述备忘录第 1 和第 2 段及相关发言中开列的所有国家的代表和欧洲联盟代表的全权证书，但有一项谅解是，本报告第 7 段中提到的会员国代表的正式全权证书将尽快送交联合国秘书长。

147. 委员会未经表决通过以下决议草案：

全权证书委员会，

审查了出席第三次发展筹资问题国际会议的代表的全权证书，

接受秘书处备忘录第 1 和第 2 段所述国家的代表和欧洲联盟代表的全权证书。

148. 委员会未经表决决定，建议会议通过一项决议草案。

#### 采取的行动

149. 会议在 2015 年 7 月 16 日第 8 次全体会议上审议了主席介绍的全权证书委员会的报告(A/CONF.227/7)。会议获悉，自从全权证书委员会的会议以来，该委员会秘书又收到按照会议议事规则第 3 条所规定形式提交的下列国家的正式全权证书：不丹、佛得角、喀麦隆、智利、哥伦比亚、冰岛、牙买加、拉脱维亚、南非、斯威士兰、汤加和瓦努阿图。

150. 会议通过了委员会在其报告中建议的决议草案以及在全权委员会的会议之后提交的更多全权证书(决议见第一章，决议 3)。

## 第七章

### 通过会议的成果文件

151. 在 2015 年 7 月 16 日第 8 次全体会议上，主要委员会主席泰德斯·奥德汉姆·戈巴耶思发言，在发言中向会议提出了关于该委员会工作的口头报告。

152. 会议根据主要委员会的建议，通过了题为“第三次发展筹资问题国际会议成果文件：亚的斯亚贝巴行动议程”的决议草案(A/CONF.227/L.1)。

153. 下列国家和组织的代表发言，\* 包括在决议通过后为解释投票理由发言：贝宁(代表最不发达国家集团)、玻利维亚多民族国、加拿大、厄瓜多尔、日本、马拉维、马尔代夫(代表小岛屿国家联盟)、尼加拉瓜、南非(代表 77 国集团加中国)、瑞士、土耳其、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和欧洲联盟。

---

\* 附件开列了为作为会议文件分发而提交的发言稿。

## 第八章

### 通过会议报告

154. 会议在其第 8 次会议上通过了总报告员介绍的报告草稿(A/CONF.227/L.3), 并授权总报告员按照联合国惯例为报告定稿, 以供提交大会第六十九届会议。

155. 在同次会议上, 南非代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了一份题为“向埃塞俄比亚人民和政府致谢”的决议草案(A/CONF.227/L.2)。

156. 也是在同次会议上, 第三次发展筹资问题国际会议通过了该决议草案(决议案文见第一章, 决议 2)。

## 第九章

### 会议闭幕

157. 在 7 月 16 日第 8 次会议上作闭幕发言的有：会议主席海尔马利亚姆·德萨莱尼、联合国大会第六十九届会议主席萨姆·卡汉巴·库泰萨、第三次发展筹资问题国际会议秘书长吴红波。

158. 第三次发展筹资问题国际会议主席在同次会议上宣布会议闭幕。

## 附件

## 文件清单

文号	议程项目	标题或说明
A/CONF.227/1	4	临时议程
A/CONF.227/2	3	第三次发展筹资问题国际会议暂行议事规则
A/CONF.227/3		大会主席编写的第三次发展筹资问题国际会议筹备进程实质性非正式会议摘要
A/CONF.227/4		作为第三次发展筹资问题国际会议筹备进程的一部分大会与民间社会代表举行的非正式互动听证会的摘要(2015年4月9日, 纽约)
A/CONF.227/5		作为第三次发展筹资问题国际会议筹备进程的一部分而举办的大会与企业界代表非正式互动听证会的摘要(2015年4月8日, 纽约)
A/CONF.227/6	8(b)	会议成果文件草稿
A/CONF.227/7	7(b)	全权证书委员会的报告
A/CONF.227/8	10	2015年7月24日土耳其常驻联合国代表团临时代办给会议秘书长的信
A/CONF.227/9	10	2015年7月24日美利坚合众国常驻联合国代表给会议秘书长的信
A/CONF.227/10	10	2015年7月27日加拿大常驻联合国代表给会议秘书长的信
A/CONF.227/11	10	2015年7月29日南非常驻联合国代表给会议秘书长的信
A/CONF.227/12	10	2015年7月29日委内瑞拉玻利瓦尔共和国常驻联合国代表给会议秘书长的信
A/CONF.227/13	10	2015年7月30日尼加拉瓜常驻联合国代表给会议秘书长的信
A/CONF.227/14	10	2015年7月28日马拉维常驻联合国代表给会议秘书长的信
A/CONF.227/15	10	2015年7月29日日本常驻联合国代表给第三次发展筹资问题国际会议秘书长的信
A/CONF.227/16	10	2015年8月3日厄瓜多尔常驻联合国代表团公使兼临时代办给第三次发展筹资问题国际会议秘书长的信
A/CONF.227/17	10	2015年8月4日贝宁常驻联合国代表给第三次发展筹资问题国际会议秘书长的信
A/CONF.227/18	10	2015年8月5日玻利维亚多民族国常驻联合国代表团参赞兼临时代办给第三次发展筹资问题国际会议秘书长的信
A/CONF.227/L.1	10	决议草案: 第三次发展筹资问题国际会议成果文件: 亚的斯亚贝巴行动议程
A/CONF.227/L.2	11	决议草案: 向埃塞俄比亚人民和政府致谢

文号	议程项目	标题或说明
<a href="#">A/CONF.227/L.3</a>	11	第三次发展筹资问题国际会议报告草稿
<a href="#">A/CONF.227/CRP.1</a> (仅有英文本)	11	全体会议总结
<a href="#">A/CONF.227/CRP.2</a> (仅有英文本)	9	圆桌会议 1: 全球伙伴关系和可持续发展的三个层面
<a href="#">A/CONF.227/CRP.3</a> (仅有英文本)	9	圆桌会议 2: 确保各级的政策连贯一致以及有利于可持续发展的环境
<a href="#">A/CONF.227/CRP.4</a> (仅有英文本)	9	圆桌会议 3: 全球伙伴关系和可持续发展的三个层面
<a href="#">A/CONF.227/CRP.5</a> (仅有英文本)	9	圆桌会议 4: 确保各级的政策连贯一致以及有利于可持续发展的环境
<a href="#">A/CONF.227/CRP.6</a> (仅有英文本)	9	圆桌会议 5: 全球伙伴关系和可持续发展的三个层面
<a href="#">A/CONF.227/CRP.7</a> (仅有英文本)	9	圆桌会议 6: 确保各级的政策连贯一致以及有利于可持续发展的环境
<a href="#">A/CONF.227/INF/1</a>		与会者须知
<a href="#">A/CONF.227/INF/2</a> 和 <a href="#">Add.1</a>		与会者名单
<a href="#">A/CONF.227/MC/CRP.1</a>		(未印发)
<a href="#">A/CONF.227/MC/CRP.2</a>	8(b)	主要委员会报告草稿
<a href="#">A/CONF.227/MC/CRP.3</a>	8(b)	成果文件草稿第 29 段的拟议修正

15-13039 (C) 260815



280815

 请回收 