



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

8 August 2016

Russian

Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 18 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществление их решений

Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 70/192 Генеральной Ассамблеи, содержится обзор мер, принятых в целях осуществления Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и в целях продолжения действий. После введения в докладе излагаются основные события, произошедшие после Аддис-Абебской конференции, которые касаются сквозных вопросов, описывается деятельность по направлениям, обрисованным в Аддис-Абебской программе действий, приводятся новые данные и сведения о мониторинге и последующих шагах.

* A/71/150.

** Настоящий доклад подготовлен на основе консультаций с сотрудниками основных заинтересованных организаций, участвующих в процессе финансирования развития. Однако ответственность за его содержание несет исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций.



I. Введение

1. Аддис-Абебская программа действий служит основой для поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая ее 17 целей в области устойчивого развития. Эта программа представляет собой важный шаг вперед в деле активизации работы и укрепления процесса последующей деятельности Организации Объединенных Наций в области финансирования развития. В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией 70/192 Генеральной Ассамблеи, делается упор на меры по осуществлению международных соглашений по финансированию развития, которые были приняты после утверждения Аддис-Абебской программы действий на заключительном этапе третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе 13–16 июля 2015 года.

2. В основе активизации процесса финансирования развития лежит недавно созданный ежегодный форум Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития. Этот форум, который провел свое первое совещание 18–20 апреля 2016 года, — один из трех важных международных форумов, созданных в рамках Аддис-Абебской программы действий. Этому совещанию предшествовало проведение первого Глобального форума по вопросам инфраструктуры в Вашингтоне 16 апреля 2016 года. Третья институциональная инновация — многосторонний форум по науке, технологии и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития — провел свое первое совещание 6–7 июня 2016 года.

3. В первом форуме по финансированию развития приняло участие много заинтересованных лиц высокого уровня, в том числе 17 министров и заместителей министров и 29 старших должностных лиц из 19 международных организаций. В форуме приняли участие руководители всех основных организаций, участвующих в процессе финансирования развития, а также было широко представлено гражданское общество и частный сектор. Согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации: a) подтверждают твердую приверженность полному и своевременному выполнению решений в области финансирования развития; b) признают тесную взаимосвязь между Аддис-Абебской программой действий и Повесткой дня на период до 2030 года; c) приветствуют трехкомпонентный подход, представленный в докладе Межучрежденческой целевой группы (см. ниже); d) призывают к своевременному согласованию методов проведения будущих форумов по финансированию развития.

4. Для содействия обсуждению результатов Конференции по финансированию развития и средств достижения целей в области устойчивого развития на форуме по финансированию развития и Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в Аддис-Абебской программе действий содержится призыв к Генеральному секретарю создать межучрежденческую целевую группу, которая будет ежегодно докладывать о ходе работы. В состав этой Целевой группы, деятельность которой координирует Управление по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам в тесном сотрудничестве с основными организациями, участвующими в финансировании развития, входит более 50 учреждений Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих организаций, таких как Совет по фи-

нансовой стабильности и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В первом докладе Целевой группы, опубликованном в марте 2016 года¹, представлен механизм наблюдения за ходом работы по выполнению Аддис-Абебской программы действий и оценки средств достижения целей устойчивого развития².

5. Настоящий доклад дополняет доклад Целевой группы, предоставляя первоначальную оценку хода работы и обзор первого опыта и других шагов, принятых недавно в области последующей деятельности и выполнения решений международных конференций по финансированию развития, согласно просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции 70/192. Он продолжает серию ежегодных докладов Генерального секретаря о ходе выполнения решений по финансированию развития со времени принятия Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития в 2002 году. Доклад 2016 года согласован с главами Аддис-Абебской программы действий в соответствии с докладом Целевой группы. Из-за ограниченности параметров доклада приводимая ниже информация неизбежно является неполной. Тем не менее авторы доклада стремятся дать читателю представление о последних событиях, диапазоне принимаемых мер и духе сотрудничества на руководящем уровне и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в ходе последующей деятельности по финансированию развития.

6. В будущем, когда ежегодные доклады Целевой группы будут всесторонне освещать ход выполнения решений по финансированию развития и средства достижения целей устойчивого развития, такие доклады, как настоящий, будут опираться на итоги форума по последующей деятельности в области финансирования развития и Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и могут включать в себя тематические области для первоочередного рассмотрения Целевой группой и основные вопросы для рассмотрения международным сообществом ради соблюдения графика выполнения решений по финансированию развития для цикла последующей деятельности и обзора в следующем году.

II. Сквозные вопросы

7. Аддис-Абебская программа действий включает ряд межсекторальных инициатив, опирающихся на взаимосвязь целей устойчивого развития и направленных на устранение недостатков в работе по их достижению, в том числе: а) обеспечение социальной защиты и основных государственных услуг для всех; б) искоренение голода и недоедания; в) создание форума в целях устранения инфраструктурных недостатков; г) поощрение неуклонной индустриализации, охватывающей все слои населения; д) обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех; е) защиту экосистем; ж) формирование миролюбивого и всеобъемлющего общества; з) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек; и) поло-

¹ www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2016/03/Report_IATF-2016-full.pdf.

² Доклад о работе первой сессии форума Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития (E/FFDF/2016/3), раздел I.

жение детей и молодежи; j) страны, находящиеся в особой ситуации; k) глобальное партнерство в интересах устойчивого развития.

8. Одним из непосредственных результатов Аддис-Абебской программы действий было успешное открытие Глобального форума по вопросам инфраструктуры 16 апреля 2016 года в ходе весенних совещаний Международного валютного фонда (МВФ) и Группы Всемирного банка. Форум был совместно организован многосторонними банками развития, включая как старые, так и новые учреждения, в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. В нем впервые приняли участие руководители всех банков развития, а также Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обсудить вопросы инфраструктуры. На завершающем этапе Форума многосторонние банки развития договорились о более тесном сотрудничестве, в том числе путем принятия мер по улучшению качества данных и информации, поощрению совместимых и эффективных подходов, повышению качества проектов и содействию финансированию инфраструктуры. Помимо этого, участники наметили последующие шаги, в том числе договорились о том, что многосторонние банки развития будут по очереди заниматься организацией Форума в тесном сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и будут докладывать об этом Форуму по финансированию развития³.

9. Меры, принятые в течение прошедшего года по другим сквозным вопросам, включали шаги по укреплению социального договора, предусмотренного в Аддис-Абебской программе действий. Международная организация труда (МОТ) и Всемирный банк приступили к осуществлению совместной программы, направленной на обеспечение всеобщей социальной защиты, доступной для всех людей во всех странах⁴. В числе других значимых мер — начало осуществления Европейским союзом в сентябре 2015 года трехлетней программы по системам социальной защиты в целях оказания помощи 10 странам с низким и средним уровнем дохода в деле создания устойчивых и всеобъемлющих систем социальной защиты⁵.

10. На первом Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в Стамбуле, Турция, 23–24 мая 2016 года, был рассмотрен ряд межсекторальных вопросов (см. раздел II.C ниже). 27–28 мая 2016 года Организация Объединенных Наций провела среднесрочный обзор Стамбульской программы действий для наименее развитых стран, который подтвердил обязательства доноров обратить вспять тенденцию к сокращению официальной помощи в целях развития (ОПР) и увеличить помощь по линии инициативы «Помощь в торговле» именно для этих стран. Следует также отметить, что в январе 2016 года Генеральный секретарь объявил о создании первой Группы высокого уровня по расширению экономических прав и возможностей женщин, чтобы обеспечить идейное руководство и принять конкретные меры по устранению различий в экономическом положении мужчин и женщин.

³ www.worldbank.org/en/topic/publicprivatepartnerships/brief/chairmans-statement-global-infrastructure-forum-2016.

⁴ ILO and the World Bank Group, “A shared mission for universal social protection: concept note” (www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/genericdocument/wcms_378996.pdf).

⁵ www.oecd.org/dev/inclusivesocietiesanddevelopment/social-protection.htm.

11. Более полное описание событий, касающихся этих и других сквозных вопросов, включая новую информацию, полученную от Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоится 17–20 октября 2016 года в Кито, будет включена в доклад Межучрежденческой целевой группы 2017 года.

III. Области деятельности

A. Внутренние государственные ресурсы

12. Внутреннее государственное финансирование — один из центральных компонентов финансирования целей устойчивого развития, как и социальный договор, содержащийся в Аддис-Абебской программе. Не существует никакого единого показателя государственных доходов как доли валового внутреннего продукта (ВВП), который подходил бы для всех стран: потенциал стран различается, равно как и мнения правительств о необходимом уровне налогообложения. Вместе с тем появляется все больше доказательств того, что трудно обеспечить стабильный экономический рост при уровне налогообложения ниже 15 процентов. В странах с низким уровнем дохода в 2013 году средняя ставка налогообложения была около 13 процентов, а примерно в 40 процентах таких стран ставка была ниже 15 процентов⁶.

13. Один из основных налоговых вопросов, которому уделяется повышенное внимание, — это совершенствование сопоставимых и своевременных международных данных о налоговых поступлениях. В апреле 2016 года МВФ, ОЭСР, Европейская организация налоговых управлений и Межамериканский центр по вопросам порядка взимания налогов начали проведение нового международного обследования по налоговому администрированию, чтобы получить сопоставимые данные о взимании налогов в более чем 150 странах. Этот новый массив данных может быть полезен для выявления крупных остающихся проблем во многих странах, будь то нехватка ресурсов, техническое отставание, нецелевое расходование средств или недостаточный потенциал.

14. В целях обеспечения согласованности между международными организациями, работающими в сфере налоговых вопросов, МВФ, ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка договорились создать совместную платформу для сотрудничества по налоговым вопросам, чтобы разработать общий подход, проводить совместные мероприятия и откликаться на просьбы о начале глобального диалога по налоговым вопросам, в том числе в области наращивания потенциала и технической помощи⁷.

15. Международное сообщество принимает дополнительные меры для укрепления налоговых органов, ужесточения мер по борьбе с отмыванием денег, оказания взаимной правовой помощи и обмена информацией между странами.

⁶ Этот пункт был взят из тематической публикации МВФ, ОЭСР, Департамента по экономическим и социальным вопросам и Межучрежденческой целевой группы, созданной Группой Всемирного банка, размещенной на веб-сайте: www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2016/01/The-Platform-for-Collaboration-on-Tax_IMF-OECD-UN-WBG_IATF-Issue-Brief.pdf.

⁷ www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2016/04/concept-note-platform-for-collaboration-on-tax.pdf.

Аддис-Абебская налоговая инициатива, о которой было объявлено на Аддис-Абебской конференции, включает в себя обязательство доноров удвоить свою поддержку для наращивания потенциала в области налогообложения и мобилизации поступлений. Первый доклад в рамках этой инициативы, который, как ожидается, будет готов к концу 2016 года⁸, будет основан на новой, более узкой категории данных, которую принял Комитет содействия развитию (КСР) ОЭСР в марте 2016 года для отслеживания донорской помощи по мобилизации внутренних поступлений в развивающихся странах⁹. Кроме того, в рамках совместного проекта ОЭСР и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) под названием «Налоговые инспекторы без границ», который также был запущен на Аддис-Абебской конференции, в 2016 году был начат ряд проектов, направленных на укрепление органов налогового аудита.

16. Две главные задачи по увеличению внутренних поступлений — это борьба с уклонением от уплаты налогов и устранение возможностей ухода от уплаты налогов. В октябре 2015 года, согласно консервативным оценкам ОЭСР, глобальный объем основного типа корпоративного уклонения и ухода от уплаты налогов, известного как «размывание налогооблагаемой базы и перемещение прибыли», составлял порядка 100–240 млрд. долл. США. В этом докладе подтверждается, что происходит значительное по своему масштабу перемещение прибыли, объем которого, по всей вероятности, будет расти и продолжать создавать пагубные перекосы в экономике¹⁰.

17. План действий ОЭСР по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли был одобрен лидерами Группы двадцати (G20) на ее встрече на высшем уровне в ноябре 2015 года. Этот пакет мер включает в себя руководящие указания по 11 основным областям, в том числе по вопросу о том, каким образом многонациональные предприятия могут распределять доходы, полученные от интеллектуальной собственности, по учету управленческих сборов и по другим сборам за предоставление внутригрупповых услуг, которые были использованы для перечисления прибылей на счета подставных компаний в странах, где налоги низкие или вообще отсутствуют. Впоследствии ОЭСР создала рамочную программу по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли, в которой по состоянию на июль 2016 года участвовали 83 страны. Эта программа направлена на обеспечение соблюдения минимальных стандартов, вытекающих из Плана действий по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли и касающихся вредной налоговой практики, нарушений соглашений о налогообложении, отчетности по отдельным странам и механизмов урегулирования споров, которые станут предметом коллегиального обзора.

18. В Аддис-Абебской программе действий содержится призыв к принятию дальнейших мер по укреплению международного сотрудничества в налоговых вопросах, в том числе по линии Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. На сво-

⁸ www.addistaxinitiative.net/documents/Addis-Tax-Initiative_Monitoring-Note_EN.pdf.

⁹ Adjusting CRS Classifications in Light of the SDGs - Next Steps, DCD/DAC/STAT(2016)25, [http://search.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DCD/DAC/STAT\(2016\)25&docLanguage=En](http://search.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=DCD/DAC/STAT(2016)25&docLanguage=En).

¹⁰ OECD, *Measuring and Monitoring BEPS, Action 11 — 2015 Final Report*, OECD/G20 Base Erosion and Profit Shifting Project, Paris (<http://dx.doi.org/10.1787/9789264241343-en>).

ем совещании в октябре 2015 года Комитет учредил два новых подкомитета — по налогообложению гонораров и по предотвращению и урегулированию споров. Кроме того, Комитет рассматривает вопрос о том, какие аспекты Плана действий по борьбе с размыванием налогооблагаемой базы и перемещением прибыли можно включить в предстоящий процесс пересмотра Типовой конвенции Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения. Для повышения эффективности и укрепления оперативного потенциала Комитета правительства договорились в рамках Аддис-Абебской программы действий увеличить периодичность проведения совещаний Комитета с общего числа пяти дней в году в течение одной сессии до восьми дней в году в течение двух сессий.

19. Еще один аспект международной транспарентности касается обмена информацией между национальными налоговыми органами. В числе участников Глобального форума по вопросам транспарентности и обмена информацией для целей налогообложения в настоящее время насчитывается 134 государства-члена и правовые системы, а многосторонние соглашения компетентных органов о едином стандарте отчетности подписали 95 сторон¹¹.

20. Кроме того, в Аддис-Абебской программе действий была подчеркнута важность согласования государственных расходов с принципами устойчивого развития, например, в форме принятия обязательств по рационализации неэффективного субсидирования использования ископаемых видов топлива. По данным исследования, опубликованного МВФ после Аддис-Абебской конференции, глобальный объем субсидий на энергоресурсы к 2013 году достиг 4,2 трлн. долл. США, хотя с падением международных цен на энергоносители фактический объем субсидирования уменьшился, по крайней мере временно¹². В 2009 году страны — члены Группы двадцати обязались обеспечить рационализацию и постепенно отказаться от неэффективных субсидий на ископаемые виды топлива к 2020 году. На саммите министров энергетики стран — членов Группы двадцати, состоявшемся в июне 2016 года, были подчеркнуты положительные сдвиги и упомянуты данные коллегиального обзора по пяти членам, но его участники не согласовали совместный график достижения всех целей¹³.

В. Частный бизнес и финансирование на национальном и международном уровнях

21. В Аддис-Абебской программе подчеркивается, что деловые инвестиции и инновации являются основными факторами роста производства, занятости и структурных преобразований. Поэтому вызывает разочарование тот факт, что к середине 2016 года объем капиталовложений, видимо, снизился во всех крупных развитых и развивающихся странах¹⁴. Кроме того, уровень трансграничных потоков частного капитала в развивающиеся страны в 2015 году резко упал.

¹¹ Для ознакомления с дополнительной информацией см. доклад Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии (A/71/312).

¹² www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15105.pdf.

¹³ <https://g20.org/wp-content/uploads/2015/10/Communiqu---G20-Energy-Ministers-Meeting.pdf>.

¹⁴ United Nations, *World Economic Situation and Prospects: Update as of mid-2016* (www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2016wesp_update.pdf), p. 13.

22. Хотя существует несомненная взаимосвязь между инвестициями и экономическим ростом, по-прежнему важно проводить различие между формированием капитала и переходом права собственности, долгосрочными и краткосрочными инвестициями, а также между инвестициями, которые поддерживают и которые не поддерживают устойчивое развитие.

23. Прямые инвестиции, включая прямые иностранные инвестиции, могут содействовать устойчивому развитию. Приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны в 2015 году достиг нового рекордного уровня — 765 млрд. долл. США; однако, как ожидается, в 2016 году приток прямых иностранных инвестиций сократится на 10–15 процентов¹⁵. Кроме того, не все прямые иностранные инвестиции одинаково влияют на развитие. Инвестиции в новые производства, как правило, сильнее влияют на занятость и развитие, чем другие формы прямых иностранных инвестиций, однако увеличение объема таких глобальных инвестиций в 2016 году было вызвано в основном резким ростом числа трансграничных слияний и приобретений¹⁶.

24. Притоки портфельных инвестиций в развивающиеся страны, обеспечиваемые в основном институциональными инвесторами и трансграничным банковским кредитованием, оставались неустойчивыми; в 2015 году в развивающихся странах был отток портфельных инвестиций в размере 363 млрд. долл. США. В 2016 году отток других инвестиций, включая трансграничное банковское кредитование, как ожидается, составит 676 млрд. долл. США¹⁷.

25. В Аддис-Абебской программе действий подчеркивается важность долгосрочного финансирования в интересах устойчивого развития. В ней подтверждается важность создания благоприятного делового климата для инвестиций, но далее отмечается, что даже при наличии благоприятных условий рынки могут не обеспечивать достаточное финансирование в секторах, особенно важных для устойчивого развития. Это, как правило, происходит в тех случаях, когда рыночные цены не отражают полной экономической стоимости социально-экономических внешних факторов или когда социальные выгоды превышают частные выгоды, но финансовые выгоды с поправкой на риск недостаточны для привлечения адекватных частных инвестиций. Таким образом, создание надлежащих стимулов — это задача политики, и это можно сделать, в частности, с помощью налогов и субсидий, изменяющих относительные цены, с помощью правил, регулирующих поведение, и с помощью инструментов распределения рисков, включая совместные инвестиции, партнерство между государственным и частным секторами, а также гарантии.

26. В частности, отмечается значительный интерес со стороны директивных органов в расширении участия институциональных инвесторов с долгосрочными обязательствами, таких как пенсионные и паевые инвестиционные фонды, в инвестировании в долгосрочные активы по принципу «покупай и держи». Вместе с тем, как отмечалось выше, институциональные инвесторы — одна из основных причин краткосрочной ориентации и колебаний портфельных инвестиций. Например, пенсионные фонды, инвестирующие в рынки 19 крупнейших стран, держат около 76 процентов своих портфелей в ликвидных акти-

¹⁵ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2016_en.pdf.

¹⁶ http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2016_en.pdf.

¹⁷ Согласно расчетам Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных публикации МВФ «Перспективы развития мировой экономики».

вах¹⁸. Тем не менее в течение последних десятилетий на этих рынках наблюдается существенный сдвиг в распределении активов в направлении более неликвидных инвестиций (таких как недвижимость, непубличные пакеты акций, хеджевые фонды и инфраструктура): их доля увеличилась с примерно 5 процентов от общего объема портфелей в 1995 году до 24 процентов в 2012 году. Этот сдвиг отчасти отражает стремление к повышению доходности в условиях нынешних низких процентных ставок, что, возможно, делает эту тенденцию только временной и может означать лишь повышение интереса инвесторов к этим видам активов тогда, когда процентные ставки падают, но в то же время это может отражать структурные изменения и более оптимальную корреляцию между активами и пассивами инвесторов.

27. Одновременно наблюдается активизация усилий пенсионных фондов по учету экологических, социальных и управленческих факторов при выборе инвестиций. Помимо этого, шире стала раскрываться информация по экологическим, социальным и управленческим факторам, что имеет решающее значение для успеха таких мер. Одно недавнее исследование показало, что в 2016 году в 64 странах было почти 400 инструментов отчетности по вопросам устойчивости развития, тогда как в 2013 году в 44 странах было 180 инструментов¹⁹. В более чем 80 процентах стран, охваченных исследованием, правительства ввели тот или иной нормативный документ для отчетности по вопросам устойчивости развития. Около двух третей этих документов являются обязательными, а одна треть — факультативными. На документы, регулирующие деятельность фондовых бирж и финансового рынка, приходится почти одна треть всех инструментов отчетности по вопросам устойчивости развития. Однако многие правила еще не стандартизированы, и пока неясно, в какой степени такая отчетность повлияла на поведение инвесторов. Кроме того, как отмечено в Аддис-Абебской программе, изменения отчетности и стимулов должны затрагивать все элементы инвестиционной цепочки.

28. В качестве шага на пути к согласованию Группа двадцати просила Совет по финансовой стабильности учредить целевую группу по раскрытию финансовой информации, связанной с климатом. В настоящее время эта целевая группа разрабатывает рекомендации по последовательному раскрытию информации о финансовых рисках, связанных с климатом, для использования компаниями при предоставлении информации инвесторам, кредиторам, страховщикам и другим заинтересованным лицам, о чем Группа представит отчет Совету по финансовой стабильности в декабре 2016 года. Хотя эти стандарты будут добровольными, наблюдатели часто отмечают, что для усиления эффекта следует рассмотреть вопрос о включении предлагаемых стандартов в правила и положения, регулирующие корпоративную отчетность, особенно в главных финансовых центрах мира.

29. Помимо этого, в Аддис-Абебской программе были отмечены возможности смешанного финансирования и партнерства между государственным и частным секторами; при этом подчеркивалось, что следует уделять особое внимание обеспечению надлежащей структуры и использованию инструментов смешанного финансирования и что проекты должны гарантировать справедливое распределение рисков и выгод, должны быть транспарентными, должны вклю-

¹⁸ www.willistowerswatson.com/en/insights/2016/02/global-pensions-asset-study-2016.

¹⁹ www.carrotsandsticks.net/wp-content/uploads/2016/05/Carrots-Sticks-2016.pdf.

чать ясные механизмы подотчетности и соответствовать социальным и экологическим стандартам. Аддис-Абебская программа обязывает государства-члены проводить широкие, открытые и транспарентные обсуждения при разработке руководящих принципов и типовых документов для использования партнерств между государственным и частным секторами. В настоящее время в рамках различных форумов осуществляются важные инициативы по разработке принципов налаживания таких партнерств и по обмену знаниями. Сохраняется необходимость последовательного и всеобъемлющего объединения этих разнообразных инициатив.

30. В Аддис-Абебской программе действий также подчеркивается роль расширения доступа к финансовым услугам в деле искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. Принятая в 2011 году в Ривьере-Майя декларация представляет собой комплекс обязательств в отношении расширения доступа к финансовым услугам, которые взяли на себя органы финансового регулирования и директивные органы развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой. К 2016 году 57 национальных органов власти взяли на себя обязательства, связанные с этой декларацией, включая количественные целевые показатели по ряду аспектов — от использования счетов до наличия услуг²⁰. Примерно в половине стран, включенных в проведенное Банком международных расчетов обследование, у руководителя банковского надзора с совещательным правом имелось официальное или рабочее определение расширения доступа к финансовым услугам²¹.

С. Международное сотрудничество в целях развития

31. С учетом важной роли международного государственного финансирования и сотрудничества в целях развития в деле финансирования устойчивого развития Аддис-Абебская программа содержит ряд обязательств и мер по увеличению официальной помощи в целях развития, а также по активизации сотрудничества по линии Юг-Юг и других льготных и нельготных методов международного государственного финансирования. Помимо этого, программа направлена на повышение результативности и эффективности этих методов в плане устойчивого развития.

32. Страны — члены КСР в 2015 году выделили 131,6 млрд. долл. США по линии ОПР, что представляет собой увеличение на 6,9 процента в постоянных ценах и обменных курсах («в реальном выражении») по сравнению с 2014 годом, хотя совокупная доля ОПР по отношению к валовому национальному доходу (ВНД) членов КСР осталась неизменной — на уровне 0,3 процента. Шесть стран — Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция — достигли или превысили установленный Организацией Объединенных Наций целевой показатель выделения ОПР в размере 0,7 процента от ВНД. Официальная помощь в целях развития играла важную роль в поддержке мер непосредственного реагирования на кризис, связанный с беженцами. Без учета помощи, выделяемой для беженцев, — в том числе расходов внутри страны, связанных с оказанием

²⁰ http://www.afi-global.org/sites/default/files/publications/2015_maya_report_rev.1_low_res.pdf.

²¹ www.bis.org/bcbs/publ/d310.pdf.

помощи беженцам в странах-донорах, — объем ОПР вырос на 1,7 процента в реальном выражении.

33. Кроме того, в Аддис-Абебской программе действий была рассмотрена необходимость обеспечения согласованности финансирования в области развития и финансирования гуманитарной деятельности. По данным, представленным Службе финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, объем глобального финансирования, включая все государственные и частные расходы на международную гуманитарную помощь, в 2015 году составил 17 млрд. долл. США²². Однако этот уровень финансирования не считается достаточным для удовлетворения быстро растущих глобальных потребностей. В то же время выделение все большей доли ОПР на чрезвычайные меры может отвлечь ресурсы от долгосрочных инвестиций в устойчивое развитие.

34. В ходе первого Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, состоявшегося в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года, были взяты обязательства по увеличению объема ресурсов, выделяемых на цели гуманитарной деятельности, в том числе путем увеличения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации до 1 млрд. долл. США, что обеспечит дополнительные ресурсы для незамедлительного оказания гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий и вооруженных конфликтов. Кроме того, по состоянию на июнь 2016 года 18 учреждений-доноров и 19 международных учреждений приняли условия представленной на Саммите «большой сделки», содержащей 51 рекомендацию по более результативной, транспарентной, подотчетной и эффективной работе²³.

35. С учетом приоритетов, изложенных в Аддис-Абебской программе, предварительные данные указывают на то, что в 2015 году объем ОПР для беднейших стран увеличился впервые за несколько лет. Объем двусторонней помощи наименее развитым странам в 2015 году вырос на 4 процента в реальном выражении по сравнению с предыдущим годом и составил 25 млрд. долл. США²⁴. Хотя данных за 2015 год пока не имеется, объем ОПР для наименее развитых стран, поступающей от стран — членов КСР, в 2014 году составил 41 млрд. долл. США, или 0,09 процента от ВВП, что значительно ниже целевых показателей Организации Объединенных Наций, составляющих 0,15–0,20 процента. Дания, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство, Финляндия и Швеция предоставили ОПР наименее развитым странам в размере, превышающем 0,2 процента их ВВП, а Бельгия и Ирландия предоставили от 0,15 до 0,2 процента. Данные за 2015 год будут отражать недавнее увеличение объемов ОПР для наименее развитых стран, а проведенное ОЭСР обследование планов расходования средств доноров до конца 2019 года свидетельствует о том, что потоки ОПР в наименее развитые страны будут продолжать расти²⁵.

²² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, 2015, Global Humanitarian Overview 2016, www.unocha.org/2016appeal/.

²³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Global Humanitarian Overview 2016, June status report, available from www.unocha.org/stateofaid/assets/2016GHO_MYR.pdf.

²⁴ См. OECD, 2016, “Development aid in 2015 continues to grow despite costs for in-donor refugees”, available from www.oecd.org/dac/stats/ODA-2015-detailed-summary.pdf.

²⁵ См. www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/global-aid-prospects-and-projections.htm.

36. В Аддис-Абебской программе действий была дана высокая оценка сотрудничеству по линии Юг-Юг в качестве все более важного элемента международного сотрудничества в целях развития. Полных данных по этому вопросу пока нет, но, согласно оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам, объем сотрудничества по линии Юг-Юг на льготных условиях в 2013 году, возможно, превысил 20 млрд. долл. США, а в 2014 году еще более вырос в связи с увеличением объема помощи от Саудовской Аравии²⁶. По оценкам ОЭСР, объем потоков «похожих на ОПР» средств из стран, не являющихся членами КСР, в 2013 году достиг сопоставимого уровня в 23,5 млрд. долл. США²⁷.

37. Доля помощи на цели развития, выделяемой для наименее развитых стран поставщиками помощи в целях развития, не являющимися членами КСР, но представляющими КСР отчеты, сильно варьируется из года в год, однако в среднем с 2005 по 2014 год этот показатель составлял менее 10 процентов, то есть был ниже, чем у стран — членов КСР, которые выделяли наименее развитым странам около одной трети своей ОПР²⁸. В последнее время несколько крупных стран, сотрудничающих по линии Юг-Юг, в том числе те, которые не отчитываются перед КСР, например Китай, взяли на себя обязательство расширить объем их сотрудничества с наименее развитыми странами²⁹.

38. В Аддис-Абебской программе многосторонним банкам развития и другим международным учреждениям, занимающимся вопросами финансирования развития, было предложено продолжать обеспечивать как на льготных, так и на коммерческих условиях стабильное и долгосрочное финансирование развития в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В Программе действий содержался призыв к многосторонним банкам развития обновлять и совершенствовать свою политику содействия устойчивому развитию и «оптимизировать использование» своих ресурсов и своих балансов. Группа двадцати сделала аналогичный призыв в своем Коммюнике лидеров стран Группы, подготовленном на саммите Группы в Анталье в ноябре 2015 года. В ответ на эти призывы международные банки развития приняли ряд мер. Пять учреждений с региональной концентрацией кредитов совместными усилиями создали систему обмена займами в целях дальнейшей диверсификации своих портфелей. Эти учреждения сейчас также рассматривают варианты сокращения рискованности своих займов и инвестиций вместе с партнерами из частного сектора.

²⁶ Эти оценки включают в себя предоставляемые на льготных условиях займы и субсидии, а также программы облегчения долгового бремени и расширения технического сотрудничества, реализуемые между странами Юга в целях развития (см. E/2016/65).

²⁷ Сметные оценки валовых потоков, включая страны, представляющие отчеты КСР, и сметные оценки из опубликованных национальных источников по странам, не предоставляющим таких отчетов (таким как Бразилия, Китай и Индия). См. OECD, “Providers of development co-operation beyond the DAC: Trends and profiles”, available from www.oecd-ilibrary.org/development/development-co-operation-report-2015/providers-of-development-co-operation-beyond-the-dac-trends-and-profiles_dcr-2015-55-en;jsessionid=67h2usmmhia2.x-oecd-live-02.

²⁸ Согласно расчетам Департамента по экономическим и социальным вопросам на основе данных ОЭСР.

²⁹ См. Организация Объединенных Наций, 2016 год, «Обзор хода осуществления Буэнос-Айресского плана действий» (SSC/19/1).

39. После своего официального создания в 2015 году Новый банк развития и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций начали в 2016 году свои первые операции по кредитованию и провели свои первые ежегодные совещания. В первой половине 2016 года Новый банк развития утвердил инвестиции на более чем 800 млн. долл. США, а Азиатский банк инфраструктурных инвестиций в тот же период утвердил более 500 млн. долл. США на реализацию четырех проектов.

40. Аддис-Абебская программа действий также направлена на повышение прозрачности международного сотрудничества в целях развития, включая официальные расходы, которые не квалифицируются в качестве ОПР. Сейчас КСР рассматривает возможность введения нового статистического показателя под названием «общая официальная поддержка устойчивого развития» (ООПУР), который будет включать «все официально поддерживаемые потоки ресурсов, направленные на поощрение устойчивого развития в развивающихся странах, а также на региональном и глобальном уровнях, в рамках которых основная часть выгод предназначена развивающимся странам, включая ресурсы для поддержки факторов развития или для решения глобальных проблем»³⁰. В дополнение к ОПР этот показатель мог бы включать потоки официальной помощи на нелегальных условиях и потоки ресурсов на глобальные общественные блага. Кроме того, в статистику по этому показателю можно было бы включить объем частного финансирования, «мобилизованного» посредством официальных мероприятий, исходя из того, что эти потоки частного капитала не материализовались бы без государственной поддержки. В Аддис-Абебской программе содержится призыв к открытому и широкому обсуждению ООПУР. В этой связи ОЭСР опубликовала сборник по ООПУР³¹ для проведения консультаций с общественностью; этот сборник также обсуждался Межучрежденческой целевой группой в ходе внутренних дискуссий по техническим вопросам в июле.

41. В Аддис-Абебской программе государства-члены вновь подтвердили свои обязательства в отношении повышения качества, результативности и эффективности их сотрудничества в области развития. Как в Повестке дня на период до 2030 года, так и в Аддис-Абебской программе подчеркивается важность национальных стратегий осуществления, с которыми должны быть согласованы усилия по сотрудничеству в целях развития. Два межправительственных форума регулярно отслеживают эффективность и стараются повысить ее. В Организации Объединенных Наций Форум по сотрудничеству в целях развития Экономического и Социального Совета в ходе проводимого им раз в два года обсуждения уделяет внимание, в частности, результатам периодического обзора «взаимной подотчетности», который проводит Секретариат. Согласно выводам четвертого глобального обзора, представленного на пятом Форуме высокого уровня по сотрудничеству в целях развития 21–22 июля 2016 года в Нью-Йорке, «существует мало стимулов для того, чтобы партнеры по процессу развития увязывали свою деятельность со стратегиями и системами развивающихся стран». Несмотря на это, у 86 процентов стран имеются «институциональные структуры для диалога, такие как национальные форумы по сотрудничеству в целях развития», которые, как было отмечено, содействуют укреплению доверия между заинтересованными сторонами, продвижению вперед

³⁰ TOSSD Compendium: www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/TOSSD%20Compendium2016.pdf.

³¹ www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/tossd-public-consultation.htm.

процесса переговоров по вопросам сотрудничества в целях развития, увязке его с национальной политикой и поощрению обмена знаниями³². Второй форум — Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития — занимается оценкой того, насколько поставщики и получатели помощи соблюдают принципы эффективного сотрудничества в области развития, принятые на четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшемся в Пусане, Республика Корея, в 2011 году. Глобальное партнерство по эффективному сотрудничеству в целях развития проведет свое второе совещание высокого уровня 28 ноября — 1 декабря 2016 года в Найроби, где будут представлены и обсуждены данные о ходе осуществления этих принципов.

42. Помимо этого, в Аддис-Абебской программе поощряется рассмотрение вопросов устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям в рамках финансирования развития. Впоследствии, на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже в декабре 2015 года, государства-члены приняли решение о продлении развитыми странами с 2020 года по 2025 год цели по совместной мобилизации 100 млрд. долл. США в год в форме финансирования из самых различных источников. Они также договорились о том, что до 2025 года Конференция сторон разработает новую совокупную цель, рассматривая 100 млрд. долл. США в год в качестве минимума. Правительства также договорились повысить транспарентность действий и поддержки в области климатологии, в том числе в отношении финансового сотрудничества. Это позволит лучше отслеживать ход выполнения обязательств стран по смягчению последствий изменения климата, по адаптации к ним и оказанию помощи. Все страны должны будут представлять доклады на двухгодичной основе, причем развитые страны должны будут включать информацию о финансовой поддержке, содействии передаче технологий и поддержке укрепления потенциала, предоставляемой развивающимся странам. Такая информация будет подлежать рассмотрению техническими экспертами, и к 2018 году Конференция участников Конвенции разработает руководящие принципы учета, представления отчетности и проверки.

43. Хотя признается, что «экологизация» финансирования развития может принести большую пользу во всех трех областях устойчивого развития, есть также опасения по поводу совместимости работы в области климатологии и работы по финансированию развития. Финансирование деятельности, связанной с климатом, по-прежнему направлено главным образом на смягчение последствий его изменения, что отвечает интересам как стран-доноров, так и стран-получателей, а международная помощь, выделяемая на сокращение глобальных выбросов углерода, идет в основном в страны со средним уровнем дохода. Перед участниками процесса международного сотрудничества в целях развития стоит непростая задача: удовлетворить большие потребности финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и в то же время выделять достаточные средства для финансирования развития беднейших стран.

³² См. E/2016/65, пункт 52.

D. Международная торговля как движущая сила развития

44. Международная торговля — одна из важных движущих сил всеобъемлющего экономического роста и уменьшения бедности. При наличии правильной политики, инфраструктуры и образованной рабочей силы торговля может внести свой вклад в достижение целей устойчивого развития. Начиная с 2000 года, развивающиеся страны резко расширили свое участие в мировой торговле; в 2015 году их доля превысила 40 процентов. Во многих странах с низким уровнем доходов на экспорт товаров и услуг приходится 50 или даже больше процентов их ВВП. Однако с 2012 года объем мирового экспорта растет менее чем на 3 процента в год. Мировые цены на сырьевые товары остаются низкими, что создает экономические трудности во многих развивающихся странах, экспортирующих сырье³³.

45. Медленный глобальный экономический рост мешает государствам-членам сохранить их политическую приверженность открытым рынкам. Согласно последнему докладу Всемирной торговой организации (ВТО) о тенденциях в области торговли, с середины октября 2015 года по середину мая 2016 года члены ВТО ввели 154 новые меры по ограничению торговли, то есть вводили 22 новые меры в месяц, в результате чего общее число действующих на данный момент ограничительных мер составило 2127³⁴.

46. На десятой конференции министров стран — членов ВТО, состоявшейся в декабре 2015 года в Найроби, участники подтвердили ведущую роль ВТО в качестве глобального форума для установления торговых правил и регулирования торговли. В Найробийской декларации министров содержится обязательство всех членов добиваться прогресса на переговорах по нерешенным вопросам Дохинской повестки дня. В Декларации признается, что в рамках этой работы развитие по-прежнему будет занимать центральное место и что положения об особом и дифференцированном режиме останутся ее неотъемлемой частью. Тем не менее члены ВТО имеют различные мнения в отношении способов решения вопросов, связанных с этими переговорами.

47. На конференции в Найроби министры стран — членов ВТО выработали важное решение об экспортной конкуренции, направленное на ликвидацию экспортных субсидий и установление новых норм, касающихся экспортных кредитов, международной продовольственной помощи и экспортной деятельности государственных торговых предприятий. Это решение должно способствовать созданию равных условий в области сельского хозяйства и помочь фермерам во многих развивающихся странах, включая наименее развитые страны. По последним оценкам экспортных субсидий в Европейском союзе, проведенным ОЭСР, в 2010 году их сумма составила 437 млн. евро, то есть резко сократилась по сравнению с примерно 10 млрд. евро в начале 1990-х годов. Однако в этом соглашении не рассматривались вопросы внутригосударственной поддержки сельского хозяйства и доступа к рынкам, то есть нужно еще многое сделать для устранения всех ограничений и перекосов на сельскохозяйственных рынках.

³³ См. United Nations, *World Economic Situation and Prospects, Update as of mid-2016*, op. cit.

³⁴ WTO, “Report on G20 trade measures, mid-October 2015 to mid-May 2016”, Geneva, 21 June 2016 (www.wto.org/english/news_e/news16_e/trdev_22jul16_e.htm).

48. Почти половина мировой торговли осуществляется между странами, подписавшими друг с другом региональные торговые соглашения (по данным 2014 года). Практически все страны являются участниками по меньшей мере одного регионального торгового соглашения, при этом некоторые страны более активно по сравнению с другими заключают двусторонние и региональные торговые соглашения. В феврале 2016 года 12 стран, на долю которых приходится 40 процентов валового мирового продукта, подписали Транстихоокеанское соглашение о партнерстве, ратификация которого ожидается. Кроме того, продолжаются переговоры между Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки по вопросу о Трансатлантическом торговом и инвестиционном партнерстве. В Найробийской декларации министров содержится поручение Комитету по региональным торговым соглашениям обсудить системные последствия региональных торговых соглашений для многосторонней торговой системы и их связь с правилами ВТО.

49. В Аддис-Абебской программе признается, что двусторонние и региональные инвестиционные соглашения ставят перед нами определенную задачу, поскольку там сказано: «Цель защиты и поощрения инвестиций не должна отражаться на нашей способности решать задачи государственной политики». Всемирный инвестиционный форум, проведенный во время четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в Найроби в июле 2016 года, включал консультации по вопросам вариантов реформы политики с главными участниками переговоров о заключении этих соглашений, представителями международных организаций и гражданского общества. ЮНКТАД продолжит разработку своей «дорожной карты» по реформированию международных инвестиционных соглашений³⁵.

Е. Задолженность и ее приемлемый уровень

50. В период между 2007 годом и вторым кварталом 2014 года глобальный объем задолженности вырос на 57 трлн. долл. США, причем средний уровень задолженности (государственной и частной) развивающихся стран вырос с 22,7 процента ВВП в 2007 году до примерно 25,6 процента в 2015 году³⁶. Среднее соотношение объема государственного долга и ВВП в выборке из 74 стран с низким уровнем доходов незначительно выросло до уровней, в целом аналогичных показателям 2007 года. Тем не менее опасность кризисов суверенной задолженности для стран с низким уровнем доходов как отдельной группы уменьшилась. Доля стран с низкими доходами, отнесенных МВФ и Всемирным банком к странам с высоким риском возникновения долгового кризиса или находящимся в состоянии долгового кризиса, сократилась с 43 процентов в 2007 году до 29 процентов в 2015 году³⁷. Однако в малых государствах коэффициенты соотношения государственного долга и ВВП продолжают расти, что отражает значительный бюджетный дефицит и в целом низкие

³⁵ См. ЮНКТАД, *Доклад о мировых инвестициях, 2015 год* (издание Организации Объединенных Наций; в продаже под № R.15.II.D.5).

³⁶ Расчеты на основе данных IMF World Economic Outlook Database.

³⁷ International Monetary Fund-The World Bank (2015), "Public Debt Vulnerabilities in Low-Income Countries: the Evolving Landscape." См. www.imf.org/external/pp/longres.aspx?id=5004. Перечень страновых оценок: www.imf.org/external/pubs/ft/dsa/dsalist.pdf.

темпы роста³⁸. В то же время объем задолженности корпораций в странах с формирующейся рыночной экономикой вырос с 4 трлн. долл. США в 2004 году до более чем 16 трлн. долл. США в 2014 году³⁹.

51. Сотрудники МВФ и Всемирного банка в настоящее время изучают систему оценки приемлемого уровня задолженности стран с низким уровнем доходов, принимая во внимание меняющуюся финансовую ситуацию и менее благоприятные внешние условия⁴⁰. Техническую помощь в целях укрепления потенциала по управлению задолженностью продолжают оказывать вышеупомянутые учреждения, ЮНКТАД через свою Систему управления задолженностью и финансового анализа, Секретариат Содружества и другие органы.

52. С 2017 года Система управления задолженностью и финансового анализа ЮНКТАД начнет сбор данных об использовании и соблюдении некоторых принципов ЮНКТАД в области ответственного заимствования и кредитования по всей сфере ее охвата развивающихся стран.

53. Кроме того, в ответ на содержащееся в Аддис-Абебской программе предложение создать центральный реестр данных, включающий информацию о реструктуризации долга, МВФ собирает информацию о недавней реструктуризации суверенной задолженности в рамках своего обзора взаимодействия между должниками и кредиторами в процессе реструктуризации суверенной задолженности и своей политики кредитования просроченной задолженности. Ожидается, что оба эти обзора будут завершены к началу 2017 года.

54. В последние годы началось осуществление реформ по повышению эффективности договоров о суверенной задолженности. В 2014 году МВФ одобрил основные аспекты коллективных действий и оговорки о пропорциональном распределении в контрактах на выпуск международных суверенных облигаций в целях снижения уровня их уязвимости перед кредиторами, не соглашающимися на реструктуризацию задолженности, в случае реструктуризации задолженности. По оценкам МВФ, проведенным в сентябре 2015 года, свыше 60 процентов недавно выпущенных суверенных облигаций (в номинальном выражении основной суммы) включали положения, соответствующие новым рекомендациям⁴¹. Хотя в будущем это должно способствовать реструктуризации задолженности, объем непогашенных облигаций без усиленной оговорки о коллективном иске, составляющий, согласно оценкам, около 915 млрд. долл. США, говорит о сохраняющейся возможности неупорядоченного урегулирования задолженности в предстоящие годы. В июле 2016 года министры финансов стран — членов Группы двадцати призвали МВФ изучить вопрос о стоимости и практической возможности включения усиленных оговорок в существующий массив суверенной задолженности и представить доклад об этом⁴².

³⁸ International Monetary Fund (2015), “Macroeconomic Developments and Selected Issues in Small Developing States.” See www.imf.org/external/np/pp/eng/2015/030915.pdf.

³⁹ IMF (2015) *Global Financial Stability Report: Vulnerabilities, Legacies, and Policy Challenges*.

⁴⁰ В 2011 году МВФ последний раз пересматривал рамочные механизмы для стран, имеющих доступ к рынкам, однако эти механизмы были внедрены только в 2014 году.

⁴¹ International Monetary Fund (2015), “Progress Report on Inclusion of Enhanced Contractual Provisions in International Sovereign Bond Contracts.” See www.imf.org/external/np/pp/eng/2015/091715.pdf.

⁴² Коммюнике министров финансов и управляющих центральных банков стран Группы двадцати, Чэнду, Китай.

55. После Конференции в Аддис-Абебе были проведены дополнительные реформы. В декабре 2015 года МВФ пересмотрел свою политику кредитования просроченной задолженности в отношении официальных двусторонних кредиторов. В соответствии с этой пересмотренной политикой официальным двусторонним кредиторам предлагается достигать договоренности в рамках Парижского клуба или других представительных форумов с соблюдением параметров программы МВФ. Если представительное соглашение заключить невозможно и согласие кредитора не получено, МВФ все-таки может рассмотреть возможность кредитования просроченной задолженности перед официальными двусторонними кредиторами в строго оговоренных условиях⁴³. Ожидается, что пересмотренная политика укрепит стимулы для коллективных исков со стороны официальных двусторонних кредиторов и будет содействовать более эффективному урегулированию кризисов суверенной задолженности. Предварительные данные свидетельствуют о том, что эта политика способствует диалогу между странами-членами и их официальными двусторонними кредиторами.

56. Кроме того, в январе 2016 года МВФ утвердил важную реформу своей политики крупномасштабного финансирования, направленную на то, чтобы сделать свою систему кредитования более гибкой и эффективной в плане предотвращения и урегулирования кризисов суверенной задолженности. В рамках этой реформы были отменены «исключения для системно значимых субъектов», которые были введены в 2010 году и оказались неэффективными средствами урегулирования долговых кризисов и предотвращения системных цепных реакций. Кроме того, в результате этой реформы был внедрен менее болезненный вариант урегулирования задолженности («переформатирование задолженности», то есть краткосрочное продление сроков платежей, которые должны быть сделаны в ходе этой программы МВФ, как правило, без сокращения основной суммы или процентных ставок, фактически взимаемых с заемщика) для стран-членов, запрашивающих крупномасштабное финансирование, задолженность которых считается приемлемой, но не с высокой степенью вероятности⁴⁴.

57. Вопрос об отношениях между кредиторами и должниками сейчас рассматривается в МВФ в контексте его политики кредитования просроченной задолженности, а также на других форумах. Однако оговорка, предложенная Ассоциацией международных рынков капитала, о том, чтобы в соглашениях о выпуске облигаций включалось положение о комитетах кредиторов, не встретила широкого одобрения; прошлый опыт реструктуризаций говорит о том, что комитеты кредиторов всегда можно сформировать и при отсутствии специального положения в договоре, а приносимая ими польза зависит от структуры задолженности. Департамент по экономическим и социальным вопросам создал исследовательскую группу для изучения отношений между должниками и кредиторами и возможных решений возникающих при этом проблем.

⁴³ International Monetary Fund (2015), “Reforming the Fund’s Policy on Non-Tolerance of Arrears to Official Creditors.” См. www.imf.org/external/np/pp/eng/2015/101515.pdf.

⁴⁴ См. www.imf.org/external/np/sec/pr/2016/pr1631.htm и www.imf.org/en/News/Articles/2015/09/28/04/53/sopol012916a.

Е. Решение системных вопросов⁴⁵

58. Аддис-Абебская программа отражает тот факт, что в Монтеррейском консенсусе признается большое значение согласованности и слаженности международных финансовых, денежных и торговых систем, однако в ней сделан шаг вперед в целях интеграции всех трех компонентов устойчивого развития в координационную программу, включающую экологические и социальные вопросы, такие как международное перемещение людей. Форум Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития был создан для того, чтобы содействовать таким обсуждениям вопросов координации среди государств-членов, международных учреждений и экспертов по вопросам политики в консультации с другими соответствующими заинтересованными сторонами.

59. Помимо этого, в Аддис-Абебской программе правительства вновь подтвердили свою приверженность повышению роли и расширению участия развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений и установления норм в глобальной системе экономического управления. Одним из важных событий в этой связи стало введение в действие в январе 2016 года мер МВФ по реформированию системы квот и управления, которые были согласованы в 2010 году. Еще один раунд реформ, который первоначально хотели завершить к январю 2014 года, должен быть согласован до ежегодных совещаний МВФ 2017 года. Кроме того, Всемирный банк завершил в 2015 году обзор структуры акционерного капитала и согласовал «дорожную карту» для введения динамичной формулы акционерного капитала до ежегодных совещаний 2016 года и для рассмотрения выборочного увеличения капитала в целях реорганизации структуры акционерного капитала в 2017 году, а решение по этому вопросу должно быть принято до ежегодных совещаний 2017 года.

60. Укрепление международного финансового регулирования является одним из важных инструментов сокращения рисков в международной финансовой системе. Близится к завершению подготовка повестки дня финансового регулирования изменений политики, согласованная в рамках Совета по финансовой стабильности. Однако на согласование реформы системы регулирования финансовых учреждений и рынков было отведено много времени, поэтому многие элементы этого пакета еще находятся в стадии реализации.

61. Кроме того, для выработки и применения международных стандартов финансового регулирования было бы полезным более широкое представительство и участие развивающихся стран в деятельности международных органов финансового регулирования. В Аддис-Абебской программе Базельскому комитету банковского надзора и другим главным международным регламентирующим органам предлагается продолжать прилагать усилия в целях повышения роли развивающихся стран в нормотворческих процессах.

62. В Аддис-Абебской программе ясно излагается неизбежно широкий круг «системных» проблем, поскольку туда были включены пункты о миграции, насилии и терроризме. В результате последних событий стало еще более необ-

⁴⁵ Более подробное обсуждение системных вопросов см. в докладе Генерального секретаря о международной финансовой системе и развитии (A/71/312).

ходимым международное сотрудничество в целях обеспечения безопасной, упорядоченной и организованной миграции, поэтому 19 сентября 2016 года был созван Саммит по вопросам беженцев и мигрантов. Этот саммит станет отправной точкой двухлетнего процесса укрепления глобального сотрудничества; он завершится заключением новых глобальных договоров по проблемам беженцев и миграции, которые будут приняты на межправительственной конференции в 2018 году. В Аддис-Абебской программе признается позитивный вклад мигрантов во всеобъемлющий экономический рост и устойчивое развитие в странах происхождения, транзита и назначения. В самом деле, в глобальном равноправном обществе должны быть обеспечены возможности для передвижения людей, но этот процесс надо соответствующим образом регулировать. Один из необходимых для этого факторов — наличие своевременных и достоверных данных, в том числе данных о раскрытии талантов мигрантов с разбивкой по их правовому статусу. Помимо этого, для правильной организации этого процесса потребуются систематизированная информация о миграционной политике; в этой связи Международная организация по миграции и Департамент по экономическим и социальным вопросам сейчас разрабатывают один или несколько показателей для глобального мониторинга задачи 10.7.2, касающейся «хорошо продуманной миграционной политики».

Г. Наука, техника, инновации и укрепление потенциала

63. Добавив в Аддис-Абебскую программу в качестве новой области деятельности науку, технологии, инновации и укрепление потенциала, государства-члены подчеркнули важность этих факторов для обеспечения устойчивого развития и экономического роста. В Программе действий с озабоченностью отмечаются различия в инновационном потенциале, уровне развития средств связи, доступе к технологиям и возможностях их использования внутри стран и между ними. Поэтому государства-члены взяли на себя обязательства, направленные на устранение этого неравенства, стимулирование научных исследований и инноваций и содействие расширению доступа к технологиям с помощью внутренней политики и международного сотрудничества.

64. Одним из свидетельств этой проблемы может служить сохраняющееся неравенство в области использования информационных технологий. По оценкам Международного союза электросвязи, 4 миллиарда человек в развивающихся странах не пользуются Интернетом. В наименее развитых странах Интернетом пользуется менее 10 процентов населения⁴⁶. Кроме того, показатель охвата Интернетом в 2015 году был среди женщин на 11 процентов ниже, чем среди мужчин, и еще более значительный разрыв отмечался в развивающихся странах (на 15 процентов ниже) и наименее развитых странах (на 29 процентов ниже)⁴⁷. Во многих странах сохраняются значительные различия между городскими и сельскими районами⁴⁸.

⁴⁶ International Telecommunication Union, Measuring the Information Society Report 2015, 2015.

⁴⁷ Доклад Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2016/75).

⁴⁸ Доклад Генерального секретаря о прогрессе, достигнутом в осуществлении решений и последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (A/71/67).

65. В Аддис-Абебской программе государства-члены обязались рассмотреть возможность создания инновационных фондов в целях поддержки инновационных предприятий, особенно на этапе научных исследований и разработок и демонстрационных проектов. Создано уже несколько таких фондов — как до, так и после Аддис-Абебской конференции. В 2015 году правительство Вьетнама учредило Национальный фонд технологических инноваций с начальным капиталом в 46 млн. долл. США⁴⁹. Правительство Перу добавило в свой существующий портфель инновационных фондов фонд поощрения инновационной деятельности микро-, малых и средних предприятий⁵⁰. В феврале 2016 года был официально учрежден Индонезийский научный фонд, задача которого — развитие науки и техники в Индонезии⁵¹.

66. Одним из главных итогов Аддис-Абебской программы стало решение о создании Механизма содействия развитию технологий, состоящего из трех элементов: а) межучрежденческая целевая группа по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, которая провела свое первое совещание в марте 2016 года, при поддержке группы из десяти видных представителей гражданского общества, частного сектора и научных кругов; б) онлайн-платформа, которая сейчас находится в стадии планирования и которая будет давать обзор инициатив в области науки, техники и инноваций и будет содействовать тому, чтобы предложение и спрос в области технологий совпадали; в) многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей устойчивого развития.

67. Первый форум по науке, технике и инновациям состоялся 6–7 июня 2016 года в Нью-Йорке. Его участники обсудили вопросы мобилизации средств науки, техники и инноваций для достижения целей устойчивого развития, варианты укрепления потенциала и грамотности в сфере науки, техники и инноваций, согласованность политики, а также роль международного сотрудничества в деле развития науки, техники и инноваций и другие вопросы⁵². В предстоящие годы этот форум должен будет укреплять диалог между правительствами и другими заинтересованными сторонами посредством обмена идеями и формирования новых партнерских связей и инициатив.

68. Помимо этого, в Аддис-Абебской программе государства-члены отметили, что они с нетерпением ожидают рекомендаций созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по Банку технологий для наименее развитых стран. В сентябре 2015 года Группа представила Генеральному секретарю свой доклад, в котором подчеркивались возможности такого банка по укреплению национального потенциала, поддержке достигнутых договоренностей и предоставлению наименее развитым странам опыта экспертов. Группа подчеркнула, что создание такого банка технологий вполне возможно и необходимо. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря принять меры, необходимые для создания и начала работы Банка технологий в 2017 году. В соответствии с еще одной рекомендацией Группы Генеральный секретарь

⁴⁹ www.vista.gov.vn/UserPages/News/detail/tabid/73/newsid/11069/seo/Launching-the-National-Technology-Innovation-Fund/language/en-US/Default.aspx.

⁵⁰ www.innovateperu.gob.pe/historia.

⁵¹ www.dipi.id/en/about-us/.

⁵² См. «Многосторонний форум заинтересованных сторон по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития: резюме сопредседателей», записка Председателя Экономического и Социального Совета (E/HLPF/2016/6).

назначил в мае 2016 года Совет управляющих в составе 13 членов, который станет руководящим органом этого банка. Кроме того, Генеральный секретарь учредил временный целевой фонд для подготовительного этапа создания Банка технологий, который будет состоять из двух подразделений: механизма поддержки науки, техники и инноваций и банка интеллектуальной собственности.

69. Укрепление потенциала — неотъемлемая часть глобального партнерства в интересах устойчивого развития и часть процесса финансирования развития со времени достижения Монтеррейского консенсуса. В дополнение к общей приверженности в рамках раздела, посвященного вопросам науки, техники, инноваций и укрепления потенциала, Аддис-Абесская программа включает конкретные обязательства по укреплению потенциала в каждой из ее семи областей деятельности. В 2014 году чистый объем ОПР, предоставленной для укрепления потенциала и национального планирования, составил 23 млрд. долл. США⁵³.

IV. Данные, мониторинг и последующая деятельность

70. Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций приложила в прошедшем году значительные усилия для разработки набора показателей по измерению прогресса в достижении задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития⁵⁴. На своей сессии в марте 2016 года Комиссия согласилась с предложением Межучрежденческой и экспертной группы разработать систему глобальных показателей достижения целей и выполнения задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комиссия также постановила, что все оценочные данные, используемые для составления глобальных показателей по целям в области устойчивого развития, будут разрабатываться в тесной консультации с национальными статистическими органами.

71. Статистическая комиссия отметила, что в случае необходимости эта система будет совершенствоваться. На сегодняшний день была достигнута договоренность о системе уровней, где уровень I включает показатели, по которым имеется разработанная методология и данные уже широко доступны; уровень II — показатели, по которым имеется разработанная методология, но нет достаточного объема данных; уровень III — показатели, методология для которых еще находится в процессе разработки.

72. Ожидается, что Статистическая комиссия, совместно с Группой высокого уровня по вопросам партнерства, координации и укрепления потенциала в области статистики в интересах Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет на регулярной основе проводить оценку наличия данных для показателей целей в области устойчивого развития и их адекватности и сопоставимости, а также поощрять укрепление потенциала в области статистики. Четвертое совещание Группы экспертов будет проведено в октябре 2016 года в Аддис-Абебе.

⁵³ Доклад Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2016/75).

⁵⁴ Там же.

73. Помимо этого, имеются планы относительно новой глобальной инициативы в области данных в виде первого Всемирного форума Организации Объединенных Наций по данным, который состоится в Кейптауне, Южная Африка, в январе 2017 года. Этот форум будет служить в качестве платформы для расширения сотрудничества в области данных в интересах устойчивого развития, и в нем будут участвовать широкий круг заинтересованных сторон, включая специалистов в области информационных технологий, администраторов геопространственной информации, исследователей в области данных, пользователей данных и представителей гражданского общества.

74. Что касается финансирования развития и средств достижения целей в области устойчивого развития, то первый доклад Межучрежденческой целевой группы по вопросам финансирования развития содержал подробную информацию о механизме мониторинга, включая наличие и качество соответствующих данных, и о других методах мониторинга, таких как качественный и контекстуальный анализ и тематические исследования⁵⁵. В итоговом документе Форума по финансированию развития был одобрен трехвекторный подход к подготовке будущих докладов Форума, включая: а) обсуждение глобального контекста и его последствий для процесса последующей деятельности в области финансирования развития; б) краткий обзор каждого раздела Аддис-Абебской программы с более подробной информацией в онлайн-приложении; с) анализ тематических вопросов. В качестве первого шага на пути к подготовке доклада 2017 года члены Целевой группы также подготовили тематические справки по своим областям компетенции⁵⁶.

75. Доклады Межучрежденческой целевой группы будут основываться на статистических показателях, которые в настоящее время разрабатываются Статистической комиссией, и в то же время будут содержать контекстуальный анализ средств осуществления и рассматривать прогресс в отношении дополнительных обязательств, содержащихся в Аддис-Абебской программе. Поскольку Аддис-Абебская программа включает ряд просьб о проведении дальнейшей аналитической работы силами международной системы, Целевая группа дает возможности для того, чтобы международные организации координировали свою работу по этим и смежным направлениям работы, что может повысить согласованность политики.

76. Кроме того, в Аддис-Абебской программе содержится призыв к региональным органам использовать свои экспертные знания в ходе последующей деятельности. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана в сотрудничестве с Республикой Корея провела в Инчхоне в марте 2016 года первый Диалог высокого уровня по последующей деятельности в области финансирования развития, на котором был определен ряд региональных приоритетных задач, включая региональное сотрудничество в налоговых вопросах (в том числе роль и рамочный механизм предлагаемого Азиатско-тихоокеанского налогового форума) и укрепление финансовой интеграции⁵⁷. Итоги Диалога были представлены на Форуме по финансированию развития. Европейская

⁵⁵ См. сноску 2 выше.

⁵⁶ См. www.un.org/esa/ffd/ffd-follow-up/inter-agency-task-force.html.

⁵⁷ См. вербальную ноту Посольства Республики Корея в Таиланде от 19 апреля 2016 года, адресованную секретариату Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (E/ESCAP/72/9).

экономическая комиссия занимается подготовкой проекта международных стандартов для партнерств между государственным и частным секторами в поддержку целей в области устойчивого развития.

77. К концу своей сессии 2016 года члены Экономического и Социального Совета еще не приняли решение о точных датах проведения форума 2017 года по последующей деятельности в области финансирования развития. Своевременное принятие решения относительно этих дат, тем и других организационных вопросов Форума 2017 года, как это было согласовано в итоговом документе Форума 2016 года, облегчит подготовительную работу Секретариата и Межучрежденческой целевой группы.
