



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
14 September 2016  
Russian  
Original: English

## Семьдесят первая сессия

Пункт 124(b) предварительной повестки дня\*

**Укрепление системы Организации Объединенных**

**Наций: центральная роль системы Организации**

**Объединенных Наций в глобальном управлении**

## **Роль Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, который представляется во исполнение резолюции 67/289 Генеральной Ассамблеи, развиваются идеи, отраженные в принятых в 2015 году Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижском соглашении об изменении климата, которые представляют собой важный шаг в направлении повышения роли Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании. Эти универсальные соглашения призваны стать всеобъемлющей глобальной платформой для достижения 17 целей в области устойчивого развития всеми государствами-членами с учетом различий в национальных реалиях, возможностях и уровнях развития, а также социальных, экономических и экологических аспектов устойчивого развития. В настоящем докладе освещаются значительные усилия системы Организации Объединенных Наций, основных групп стран и международных финансовых и торговых учреждений по приведению их программ работы в соответствие с положениями этих принятых под руководством Организации Объединенных Наций документов.

\* A/71/150.



## I. Введение

1. В своей резолюции 67/289, озаглавленной «Роль Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании», Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее семьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий анализ вариантов и идей относительно дальнейшего взаимодействия Организации Объединенных Наций с межправительственными группами, который должен быть подготовлен после консультаций с государствами-членами и соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций с учетом положений повестки дня в области развития на период после 2015 года и последующей деятельности по выполнению решений всех крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение данной просьбы.

2. Настоящий доклад подготовлен в дополнение к двум предыдущим докладам Генерального секретаря о глобальном экономическом управлении и развитии (A/66/506 и A/67/769), которые были опубликованы в октябре 2011 года и в марте 2013 года<sup>1</sup>. Принятие в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения об изменении климата стало важным шагом в направлении повышения роли Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании. Последовавшие за этим события стали важным сдвигом в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе в основных группах стран и международных финансовых и торговых учреждениях, в направлении согласования их работы с положениями этих принятых под руководством Организации Объединенных Наций документов. В связи с этим представление обновленной информации, дополняющей доклады о глобальном экономическом управлении и развитии 2011 и 2013 годов, является своевременным и обоснованным. Всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой представить их мнения по вопросу о роли Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании и с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций были проведены консультации. С ответами, полученными от государств-членов, можно ознакомиться на специальном веб-сайте<sup>2</sup>.

## II. Обзор мирового экономического положения и перспектив

3. Несмотря на продолжение глобального экономического подъема сохраняются риски спада. В 2015 году на фоне слабого совокупного спроса, низких

<sup>1</sup> Как и в предыдущих докладах Генерального секретаря по этому вопросу, выражение «глобальное экономическое регулирование» относится к роли многосторонних учреждений и процессов в формировании глобальной экономической политики, правил и положений.

<sup>2</sup> См. [www.un.org/esa/ffd/topics/global-economic-governance/geg-71ga.html](http://www.un.org/esa/ffd/topics/global-economic-governance/geg-71ga.html).

темпов прироста торговли и инвестиций, снижения цен на сырьевые товары и увеличения неустойчивости финансовых рынков в крупных странах произошло замедление глобального роста. Уровень экономической активности остается весьма низким, и практически нет никаких перспектив в отношении того, что в 2016 году эта ситуация коренным образом изменится. Согласно прогнозам, объем мирового валового продукта в 2016 году увеличится всего на 2,4 процента, т.е. покажет такой же слабый прирост, как и в 2015 году. Перспективы роста на 2017 год также по-прежнему намного ниже докризисных тенденций<sup>3</sup>.

4. Нынешняя глобальная экономическая ситуация не является благоприятной для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Слабый глобальный рост, по всей видимости, приведет к сокращению государственных и частных инвестиций в образование, здравоохранение, инфраструктуру, охрану окружающей среды и замедлению прогресса в деле сокращения масштабов нищеты. Если нынешняя динамика роста сохранится в долгосрочной перспективе, темпы прироста валового внутреннего продукта в наименее развитых странах окажутся намного меньше целевого показателя в 7 процентов, установленного в рамках целей в области устойчивого развития.

5. В этой связи международное сообщество должно возобновить свои усилия по улучшению координации политики на национальном, региональном и международном уровнях. Стимулирование всеобъемлющего экономического роста в краткосрочной перспективе и создание условий для долгосрочного устойчивого развития потребуют более эффективной координации денежно-кредитной, валютной и бюджетно-финансовой политики, с тем чтобы разорвать порочный круг вялого совокупного спроса, недостаточного объема капиталовложений, низкой производительности и низких показателей роста в мировой экономике. Кроме того, для реализации всеобъемлющей и всеобщей Повестки дня на период до 2030 года структурные реформы должны включать меры в социально-экономической и природоохранной областях. Необходимо также активизировать координацию национальной политики на международном уровне, с тем чтобы избежать негативных побочных последствий для мировой экономики.

### **III. Усиление роли Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании**

6. 2015 год является знаменательным для многостороннего подхода и формирования международной политики. Принятие Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения, выражающих совместные обязательства на самом высоком политическом уровне, создало всеобъемлющую глобальную платформу для достижения целей устойчивого развития на период до 2030 года и в последующий период.

7. Главная роль Организации Объединенных Наций в направлении глобальных усилий по достижению устойчивого развития была не только официально

---

<sup>3</sup> United Nations, "World economic situation and prospects: update as of mid-2016" (New York, 2016), p. i. Available from [www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp\\_current/2016wesp\\_update.pdf](http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2016wesp_update.pdf).

сформулирована, но и закреплена в долгосрочном процессе сотрудничества под эгидой Организации Объединенных Наций всех соответствующих заинтересованных сторон, включая основные группы стран и международные финансовые учреждения. Беспрецедентным событием стало то, что в настоящее время эти заинтересованные стороны согласовывают свою работу с положениями этих принятых под руководством Организации Объединенных Наций документов.

8. Повестка дня на период до 2030 года занимает особое место в силу того, что в ее основу положен универсальный подход, ставящий во главу угла интересы людей ориентации и уважение человеческого достоинства и нашей планеты. В ней сформулирована амбициозная совместная концепция глобальных усилий, направленных на искоренение нищеты и достижение устойчивого развития. Аддис-Абебская программа действий служит основой для поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержит наброски нового глобального механизма финансирования устойчивого развития. В Парижском соглашении намечен новый курс для глобальных усилий, направленных на содействие скорейшему переходу к низкоуглеродной и устойчивой к изменению климата экономике.

9. В этих трех документах четко прописаны механизмы контроля и последующей деятельности, которые открывают для Организации Объединенных Наций новые возможности в плане дальнейшего укрепления ее активной роль в глобальном экономическом регулировании. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию призван играть центральную роль в надзоре за системой последующей деятельности и обзора всех соответствующих конференций Организации Объединенных Наций на глобальном уровне. В Аддис-Абебской программе действий предусмотрено, что форум Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития станет специализированной межправительственной платформой Организации Объединенных Наций для обзора выполнения итоговых документов по финансированию развития и средств осуществления, определенных в Повестке дня на период до 2030 года. В Парижском соглашении сформулирован порядок «глобального подведения итогов», цель которого заключается в пересмотре и активизации действий, осуществляемых сторонами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и в поддержке и расширении международного сотрудничества.

10. Эффективное глобальное экономическое регулирование имеет решающее значение для успеха национальных усилий, направленных на достижение устойчивого развития во всех странах. В Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий укреплению международного экономического регулирования придается большое значение. В Повестке дня на период до 2030 года международное сообщество вновь подтвердило свою приверженность расширению участия развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений, нормотворчестве и глобальном экономическом регулировании. В Аддис-Абебской программе действий государства-члены обязались принять меры для совершенствования и укрепления глобального экономического регулирования и формирования более прочной, более последовательной, более всеохватной и представительной международной архитектуры в интересах устойчивого развития.

## **A. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

### **1. Основные моменты**

11. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/1 под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В Повестке дня на период до 2030 года сформулирован план действий в интересах людей, планеты и процветания, направленный также на укрепление всеобщего мира при большей свободе. Она включает Декларацию, 17 целей в области устойчивого развития и 169 задач, раздел, посвященный средствам осуществления и обновленному Глобальному партнерству в интересах устойчивого развития, и основные положения об обзоре и последующей деятельности.

12. В Повестке дня на период до 2030 года предусмотрено создание мира, в котором господствуют всеобщее уважение прав человека, равенство и недискриминация. Ее основная идея состоит в том, чтобы никого не оставить позади. Цели в области устойчивого развития взаимосвязаны, неделимы и объединяют три компонента устойчивого развития — экономический, социальный и природоохранный. Они являются универсально применимыми и в них принимаются во внимание различия в национальных реалиях и возможностях и уровнях развития стран и учитываются национальные стратегии и приоритеты. Средства осуществления Повестки дня на период до 2030 года являются неотъемлемой частью конкретных задач, обеспечивающих достижение целей в области развития. В частности, цель 17 предусматривает укрепление средств осуществления и активизацию работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития с опорой на конкретные задачи и меры в отношении финансов, технологий, торговли и укрепления потенциала.

### **2. Показатели достижения целей в области устойчивого развития**

13. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены постановили, что цели и задачи в области устойчивого развития будут отслеживаться и пересматриваться с использованием набора глобальных показателей, которые должны дополняться показателями на региональном и национальном уровнях. Было решено, что система глобальных показателей будет простой, но надежной, будет охватывать все цели и задачи в области устойчивого развития, включая средства осуществления, и позволит сохранить политическую сбалансированность, комплексный характер и целеустремленность, которые заложены в этих целях и задачах. Кроме того, государства-члены договорились, что рассмотрение последующих мер и проведение обзора на политическом форуме высокого уровня будут происходить с учетом ежегодного доклада о ходе достижения целей устойчивого развития, который будет составляться Генеральным секретарем в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций на основе системы глобальных показателей и данных, подготовленных национальными статистическими управлениями, и на основе информации, собранной на региональном уровне.

14. Статистическая комиссия возглавила масштабную деятельность по разработке комплекса показателей для оценки прогресса в достижении поставлен-

ных в целях задач. В марте 2016 года Комиссия согласилась с предложением Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития относительно разработки комплекса глобальных показателей. Комиссия также постановила, что все оценочные данные, используемые для составления глобальных показателей по целям, будут разрабатываться на основе всесторонних консультаций с национальными статистическими органами.

15. На основе предложенных глобальных показателей Генеральный секретарь опубликовал в июне 2016 года доклад о прогрессе в достижении этих целей (E/2016/75), вслед за которым была выпущена публикация под названием «Доклад о Целях в области устойчивого развития, 2016 год»<sup>4</sup>, в котором был дан отчет, фиксирующий положение дел в мире на пути к достижению этих целей.

### 3. Последующая деятельность

#### *Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию*

16. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены обязались в течение следующих 15 лет систематически осуществлять последующую деятельность и проводить обзоры осуществления Повестки дня. Политическому форуму высокого уровня была отведена центральная роль в надзоре за целым комплексом процессов принятия последующих мер и проведения обзора на глобальном уровне на основе тесного взаимодействия с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и другими соответствующими органами и форумами в соответствии с действующими мандатами. На совещаниях форума, проводимых раз в четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи, вырабатываются политические указания высокого уровня в отношении осуществления Повестки дня на период до 2030 года, определяются достигнутые результаты и возникающие трудности и иницируются дальнейшие меры для ускорения процесса осуществления. Форум содействует обеспечению общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития. Форум также уполномочен обеспечивать эффективную связь с механизмами осуществления последующей деятельности и проведения обзора всех соответствующих конференций и процессов Организации Объединенных Наций.

17. В ходе ежегодного политического форума высокого уровня, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета, развитыми и развивающимися странами проводятся регулярные добровольные обзоры под руководством государств, которые обеспечивают платформу для партнерств, в том числе посредством участия основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон. Государства-члены постановили, что на форуме будут проводиться тематические обзоры прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, включая сквозные вопросы. Эти обзоры будут дополняться обзорами, проводимыми функциональными комиссиями Совета и другими межправительственными органами и форумами, которые должны отражать комплексный характер этих целей и взаимосвязи между ними.

<sup>4</sup> Имеется по адресу: <http://unstats.un.org/sdgs/report/2016/>.

18. В своей работе политический форум высокого уровня опирается на материалы других форумов, таких как Форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и Форум по сотрудничеству в целях развития. Совещания политического форума высокого уровня по устойчивому развитию проводятся с учетом ежегодного доклада о ходе достижения целей в области устойчивого развития и доклада об устойчивом развитии в мире.

19. Дополнительные соображения о порядке работы политического форума высокого уровня изложены в резолюции 70/299 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведение обзора хода ее реализации на глобальном уровне». Последовательность тем для каждого четырехгодичного цикла форума должна отражать комплексный, неделимый и взаимосвязанный характер целей в области устойчивого развития и три компонента устойчивого развития, включая сквозные вопросы, а также новые и возникающие вопросы, и будет служить основой для рассмотрения всех 17 целей. Кроме того, на форуме под эгидой Экономического и Социального Совета будет обсуждаться комплекс целей, отражающих все три компонента устойчивого развития, призванный облегчить ежегодный углубленный обзор прогресса, достигнутого в отношении всех целей в течение четырехлетнего цикла, в сочетании со средствами осуществления, в том числе в отношении цели 17.

20. Первый после принятия Повестки дня на период до 2030 года политический форум высокого уровня был проведен 11–20 июля 2016 года по теме «Обеспечение учета интересов каждого». Его центральным элементом стала презентация добровольных национальных обзоров, подготовленных 22 странами, продемонстрировавшая, насколько сложной задачей для всех государств-членов является осуществление универсальной повестки дня. В качестве итогового документа на форуме была принята Декларация министров (E/HLS/2016/1).

*Многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития*

21. Механизм содействия развитию технологий, предусмотренный в Аддис-Абебской программе действий, был анонсирован на саммите Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года. Механизм состоит из трех элементов, к которым относятся межучрежденческая целевая группа по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, которая провела свое первое заседание в марте 2016 года, при поддержке группы из 10 видных представителей гражданского общества, частного сектора и научных кругов; онлайн-платформа для обзора инициатив в области науки, техники и инноваций и содействия подбору поставщиков технологий в соответствии с запросами потребителей; и многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей.

22. Совещания многостороннего форума проводятся ежегодно для обсуждения вопросов сотрудничества в области науки, техники и инноваций в рамках тематических областей в интересах осуществления целей. Совещания созываются Председателем Экономического и Социального Совета в преддверии заседаний политического форума высокого уровня под эгидой Совета или — в качестве альтернативного варианта — в увязке с другими форумами или конференциями. Совещания многостороннего форума проходят под совместным председательством представителей двух государств-членов, которые готовят резюме обсуждений в качестве вклада в работу политического форума высокого уровня.

23. Многосторонний форум предоставляет площадку для облегчения взаимодействия, установления связей и создания сетевых сообществ с участием соответствующих заинтересованных сторон и многосторонних партнерств в целях выявления и анализа потребностей и пробелов в области технологий, в том числе в вопросах научного сотрудничества, инновационной деятельности и укрепления потенциала, а также для содействия разработке, передаче и распространению соответствующих технологий в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

24. Первое совещание многостороннего форума состоялось 6 и 7 июня 2016 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке и было посвящено обсуждению темы реализации потенциала науки, техники и инноваций для всех в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Участники обсудили вопрос о мобилизации потенциала науки, технологий и инновационной деятельности во имя целей и варианты укрепления научно-технического и инновационного потенциала и грамотности. Они также особо отметили, что форум мог бы стать глобальной площадкой для участников форума и что широкий круг заинтересованных сторон мог бы способствовать созданию условий для функционирования ориентированных на преобразования и поиск решений форумов путем укрепления координации и многостороннего сотрудничества на международном уровне. Подготовленное сопредседателями форума резюме (E/HLPF/2016/6) было препровождено политическому форуму высокого уровня.

*Доклад об устойчивом развитии в мире*

25. В Повестке дня на период до 2030 года говорится о том, что в дополнение к докладу о ходе работы по достижению целей в области устойчивого развития политический форум высокого уровня будет учитывать доклад об устойчивом развитии в мире, который призван укрепить взаимосвязь между наукой и политикой и стать эффективным инструментом, основанным на результатах практической работы, используемым для поддержки усилий политиков по содействию искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития. По итогам консультаций, проведенных под руководством Председателя Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся сферы охвата, методологии и периодичности доклада, а также его связи с докладом о ходе работы, было принято решение о том, что доклад должен содержать указания относительно состояния глобального устойчивого развития с научной точки зрения, что будет способствовать рассмотрению проблем, связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, извлечению уроков с особым упором на



возникшие трудности, решению новых и назревающих проблем и выявлению новых тенденций и направлений действий. Внимание в докладе должно также уделяться комплексному подходу и изучению вариантов политики с учетом необходимости поддержания баланса между тремя компонентами устойчивого развития.

26. Кроме того, было принято решение готовить доклад каждые четыре года для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня, созываемом под эгидой Генеральной Ассамблеи. Государства-члены разработали для подготовки доклада трехуровневый механизм, включающий независимую группу ученых в составе 15 видных научных специалистов, назначаемых Генеральным секретарем после консультаций с государствами-членами, которая будет заниматься составлением доклада, при поддержке со стороны целевой группы под совместным руководством ряда структур системы Организации Объединенных Наций и научного сообщества.

## **V. Аддис-Абебская программа действий**

### **1. Основные моменты**

27. Аддис-Абебская программа действий закладывает прочную основу для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В частности, в ней описывается новый глобальный механизм финансирования устойчивого развития, предусматривающий увязку всех финансовых потоков и стратегий с приоритетными задачами в экономической, социальной и природоохранной областях. Потребности в финансировании для достижения целей в области устойчивого развития поистине огромны. Тем не менее их можно удовлетворить при условии более эффективной увязки финансовых систем с целями в области устойчивого развития. В Программе действий заложена основа для такой увязки, которая обеспечивается объединением под руководством Организации Объединенных Наций всех соответствующих заинтересованных сторон.

28. В Аддис-Абебской программе действий содержатся договоренности и рекомендации стратегического характера, касающиеся семи основных областей, к которым относятся внутренние государственные ресурсы, частные предприятия и финансы на национальном и международном уровнях, международное сотрудничество в целях развития, международная торговля как одна из движущих сил развития, приемлемый уровень задолженности, решение системных вопросов и наука, техника, инновации и наращивание потенциала. В заключительном разделе рассматриваются вопросы, касающиеся данных, контроля за ходом осуществления и последующей деятельности. Программа действий призвана также служить руководством для принятия дальнейших мер правительствами, международными организациями, гражданским обществом, деловыми кругами и благотворительными организациями. Такие мероприятия и инициативы будут дополнительно способствовать достижению целей в области устойчивого развития. В совокупности эти усилия обеспечивают активизацию и укрепление глобального партнерства в интересах устойчивого развития, благодаря которому можно будет положить конец крайней нищете и обеспечить устойчивое развитие для всех.

## 2. Последующая деятельность

### *Форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития*

29. В Аддис-Абебской программе действий предусмотрено создание проводимого ежегодно форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, носящего универсальный и межправительственный характер. Перед форумом поставлена задача анализировать прогресс, выявлять препятствия и трудности на пути осуществления итоговых документов по финансированию развития и практической реализации средств осуществления целей в области устойчивого развития, содействовать обмену уроками, извлеченными из опыта, накопленного на национальном и региональном уровнях, рассматривать новые и возникающие темы, которые имеют актуальное значение, и выносить стратегические рекомендации для принятия международным сообществом соответствующих мер. Немалый содержательный вклад в работу форума представляет собой ежегодный доклад созданной Генеральным секретарем Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития. Результатом работы форума являются согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации, которые учитываются в работе политического форума высокого уровня.

30. Первый форум по последующим мерам в области финансирования развития был проведен 18–20 апреля 2016 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке в рамках общей темы «Финансирование устойчивого развития: последующая деятельность по выполнению Аддис-Абебской программы действий». В рамках форума состоялось специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), в том числе интерактивный диалог с представителями межправительственных органов и старшего руководства этих учреждений. Как говорится в резюме, подготовленном Председателем Экономического и Социального Совета (A/71/88-E/2016/68), и в более подробной публикации<sup>5</sup>, этот форум стал надежной площадкой для предметных обсуждений всего круга вопросов, связанных с Аддис-Абебской программой действий.

31. По итогам работы форума по последующим мерам в области финансирования развития был подготовлен краткий перспективный итоговый документ, в котором было вновь заявлено о твердой приверженности полному и своевременному осуществлению Аддис-Абебской программы действий, основанной на Монтеррейском консенсусе Международной конференции по финансированию развития и Дохинской декларации о финансировании развития, и признано наличие тесной связи между этой программой действий и Повесткой дня на период до 2030 года. Была дана высокая оценка триединому подходу, принятому в докладе 2016 года Межучрежденческой целевой группы, в котором сформулированы основные принципы контроля в связи с подготовкой будущих докладов, и форум также высказал ряд указаний по подготовке его будущих совещаний.

<sup>5</sup> Имеется по адресу: [www.un.org/esa/ffd/publications/ffd\\_forum\\_publication\\_2016.html](http://www.un.org/esa/ffd/publications/ffd_forum_publication_2016.html).

*Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития*

32. В Аддис-Абебской программе действий Генеральному секретарю было рекомендовано созвать межучрежденческую целевую группу по финансированию в целях развития с тем, чтобы ежегодно представлять доклады о прогрессе в выполнении решений по финансированию развития и средствах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Предполагалось также, что она будет предоставлять консультации для последующей межправительственной деятельности, касающейся достигнутого прогресса, недостатков в процессе осуществления и рекомендаций относительно мер по устранению недостатков. Основная задача ее докладов заключалась в предоставлении информации для дискуссий государств-членов по вопросам осуществления решений по финансированию развития и средств осуществления целей в области устойчивого развития на форуме по последующей деятельности в области финансирования развития и на политическом форуме высокого уровня.

33. В состав Целевой группы входят более 50 учреждений Организации Объединенных Наций, программ и других международных учреждений. Главные институциональные заинтересованные участники процесса финансирования развития — Группа Всемирного банка, Международный валютный фонд (МВФ), ВТО, ЮНКТАД и Программа развития Организации Объединенных Наций — играют центральную роль совместно с Управлением по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, которое также выполняет функции координатора и профильного редактора доклада Целевой группы. Региональные комиссии оказывают помощь с тем, чтобы отразить в докладе национальные и региональные точки зрения. В докладе будут также использоваться данные других заинтересованных сторон, включая научные учреждения, гражданское общество, фонды и частный сектор.

34. В первом докладе Целевой группы представлен механизм контроля за средствами осуществления целей в области устойчивого развития и Аддис-Абебской программы действий. В нем также изложен полный перечень источников данных для годовых оценок хода осуществления, анализа политики, основанного на фактических данных, и рекомендаций в отношении действий. Будущие доклады будут охватывать три направления: обсуждение вопроса о глобальном контексте и его последствиях для последующей деятельности в области финансирования развития, обзор каждой из глав Программы действий, причем более подробные данные будут содержаться в онлайн-приложении, и анализ тематических вопросов. Доклады будут основываться на показателях достижения целей и в то же время будут содержать контекстуальный анализ средств осуществления и рассматривать прогресс в отношении дополнительных обязательств, содержащихся в Программе действий.

*Глобальный форум по вопросам инфраструктуры*

35. В Аддис-Абебской программе действий содержится призыв к учреждению глобального форума по вопросам инфраструктуры с использованием существующих многосторонних механизмов сотрудничества, действующих под руководством многосторонних банков развития. В рамках этого Глобального форума по вопросам инфраструктуры предполагается повысить уровень согласованности и координации усилий по реализации уже существующих и новых

инициатив в области инфраструктуры, а также усилий многосторонних и национальных банков развития, учреждений Организации Объединенных Наций, национальных учреждений, партнеров в области развития и представителей частного сектора. Это будет способствовать принятию во внимание более широкого спектра мнений, особенно мнений развивающихся стран, в целях выявления и устранения пробелов в инфраструктуре и потенциале, в частности в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и африканских странах. На этом форуме будут выявляться возможности для инвестирования и сотрудничества, а также проводиться работа по обеспечению экологической, социальной и экономической приемлемости инвестиций.

36. Первый Глобальный форум по вопросам инфраструктуры состоялся в Вашингтоне, округ Колумбия, 16 апреля 2016 года. Он был организован совместно с Группой Всемирного банка и другими многосторонними банками развития в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию<sup>6</sup>. Отличительной чертой Форума является его инклюзивность. Впервые в нем приняли участие все руководители многосторонних банков развития, в том числе недавно созданного Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и Нового банка развития. Организация Объединенных Наций была представлена Генеральным секретарем. Были также представлены такие основные группы стран, как Группа 77 и Китай, Межправительственная группа двадцати четырех по международным валютным вопросам и развитию и Группа 20. Присутствие этих учреждений продемонстрировало их приверженность делу укрепления сотрудничества в целях устранения пробелов в инфраструктуре.

37. Итогом работы Форума стало заявление его Председателя<sup>7</sup>. Многосторонние банки развития и партнеры по процессу развития взяли на себя обязательство работать со странами и инвесторами в поддержку расширения доступности и повышения качества устойчивых инфраструктурных услуг. Форум будет проводиться ежегодно для обзора достигнутого прогресса. Ответственность за организацию этого Форума будет ротироваться между многосторонними банками развития, а подготовка к нему будет и впредь осуществляться на инклюзивной основе в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций через Департамент по экономическим и социальным вопросам. Его результаты будут доводиться до сведения Организации Объединенных Наций через форум по вопросам последующей деятельности по финансированию развития.

### **С. Парижское соглашение**

38. На своей двадцать первой сессии Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата достигла исто-

<sup>6</sup> Африканский банк развития, Азиатский банк развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Европейский банк реконструкции и развития, Европейский инвестиционный банк, Межамериканский банк развития, Исламский банк развития и Новый банк развития.

<sup>7</sup> Имеется по адресу: [www.worldbank.org/en/topic/publicprivatepartnerships/brief/chairmans-statement-global-infrastructure-forum-2016](http://www.worldbank.org/en/topic/publicprivatepartnerships/brief/chairmans-statement-global-infrastructure-forum-2016).

рического соглашения о борьбе с изменением климата, а также об ускорении и активизации действий и инвестиций, необходимых для устойчивого будущего с низкой углеродной составляющей. Парижское соглашение объединяет все нации во имя общего дела: предпринять решительные шаги по борьбе с изменением климата и адаптации к его последствиям при активной поддержке развивающихся стран в этой области. Таким образом, оно означает новый курс в глобальных усилиях по противодействию изменению климата.

39. Главная цель Парижского соглашения заключается в усилении глобальных мер в ответ на угрозу изменения климата путем поддержания глобального повышения температуры в XXI веке ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и продолжении усилий по ограничению дальнейшего повышения температуры на 1,5 C. Соглашение также направлено на укрепление потенциала стран в деле борьбы с последствиями изменения климата. Для достижения этих масштабных целей будут задействованы соответствующие финансовые потоки, новые технологии и расширенные механизмы укрепления потенциала, с тем чтобы поддержать действия развивающихся и наиболее уязвимых стран в соответствии с их собственными национальными целями.

40. Парижское соглашение требует, чтобы все стороны предприняли максимальные усилия в форме определяемых на национальной основе вкладов, включая регулярные доклады о своих выбросах парниковых газов и усилиях по выполнению достигнутых договоренностей. Кроме того, каждые пять лет будет проводиться глобальное подведение итогов для оценки коллективного прогресса и определения дальнейших действий каждой из сторон.

41. Парижское соглашение вступает в силу через 30 дней после того, как не менее 55 Сторон Конвенции, на долю которых, по оценкам, приходится 55 процентов общих глобальных выбросов парниковых газов, сдадут на хранение Генеральному секретарю свои документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении. По состоянию на 7 сентября 2016 года 27 государств, на долю которых приходится 39,08 процента глобальных выбросов, представили такие документы. Оперативное вступление в силу этого соглашения позволит создать стимулы для скорейшего внесения определяемых на национальной основе вкладов и наращивания поддержки в рамках рынков и обществ в целях усиления действий в области изменения климата.

#### **IV. Роль Экономического и Социального Совета в глобальном экономическом управлении**

42. Экономический и Социальный Совет играет четкую и особую роль в глобальном экономическом управлении. В качестве одного из шести главных органов Организации Объединенных Наций Совет уполномочен обеспечивать руководство и координацию деятельности Организации в экономической, социальной, культурной и смежных областях.

## **А. Реформа Экономического и Социального Совета**

43. В своей резолюции 68/1 Генеральная Ассамблея приступила к наиболее далеко идущей реформе Совета более чем за десятилетие. Эта реформа направлена на то, чтобы сделать Совет руководящим форумом для политического диалога и выработки рекомендаций, ведущим учреждением для решения новых и нарождающихся проблем, ключевым органом для сбалансированной интеграции всех трех компонентов устойчивого развития, центральным механизмом для руководства и координации действий системы развития Организации Объединенных Наций и платформой обеспечения подотчетности по универсальным обязательствам, контролю и отчетности в отношении прогресса на всех уровнях.

44. Поддержка Советом Повестки дня на период до 2030 года носит широкий характер. Она включает в себя содействие сбалансированной интеграции всех трех компонентов устойчивого развития в рамках своей ежегодной основной темы и рассмотрение конкретных областей и проблем, в том числе гуманитарных вопросов, а также содействие построению миролюбивых и инклюзивных обществ в интересах устойчивого развития. Это предполагает участие системы Совета в целом и включает заинтересованные стороны и структуры, занимающиеся процессом развития. Укрепление Совета, его подразделений, форумов и инструментов, а также его функциональных комиссий и экспертных органов также создает архитектуру поддержки осуществления, последующей деятельности и рассмотрения хода выполнения Повестки дня на период до 2030 года, в частности посредством создания политического форума высокого уровня, форума по вопросам последующей деятельности по финансированию развития и многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

45. Генеральная Ассамблея постановила, что Совету следует принять ежегодную основную тему, которая будет служить ориентиром для Совета и всей его системы. Различные подразделения Совета вносят свой вклад в проведение глобального обзора, например, подразделения Совета по оперативной деятельности и интеграции, а также различные форумы. Каждая часть системы Совета в максимально возможной степени ориентирует свою работу на основную тему, в результате углубляется взаимодействие системы и открывается комплексная перспектива устойчивого развития.

46. Работа Совета в ходе его ежегодного цикла, в том числе его функциональных комиссий и других межправительственных органов, завершается сегментом высокого уровня, который предусматривает политические дискуссии и форумы и выполняет широкие функции, имеющие политическое значение для глобального диалога по вопросам устойчивого развития. Ежегодное совещание на уровне министров в рамках политического форума высокого уровня проходит на этапе заседаний высокого уровня, с тем чтобы оно могло опираться на работу Совета в течение ежегодного цикла, в том числе на работу системы Совета.

47. В общей сложности 30 органов Организации Объединенных Наций непосредственно подотчетны Совету: 9 функциональных комиссий, 5 региональных комиссий, 3 постоянных комитета, 1 специальный орган, 8 экспертных органов

и 4 связанных с ними органа. Совет также играет важную роль в рассмотрении работы еще 14 постоянных органов, официально подотчетных Генеральной Ассамблее.

48. Кроме того, Совет создал новые многосторонние платформы и укрепил существующие форумы для решения возникающих глобальных проблем, например, его Молодежный форум и Форум по вопросам партнерства. Путем проведения специальных совещаний по чрезвычайным ситуациям и тематическим вопросам, в том числе, совсем недавно, по вопросам неравенства, явлению Эль-Ниньо и вирусам Зика и Эбола, Совет способствует повышению уровня информированности и служит политической платформой высокого уровня для координации усилий соответствующих сторон и разработки стратегических мер реагирования на глобальном уровне.

## **В. Форум по сотрудничеству в целях развития**

49. Проводимый на двухгодичной основе Форум по сотрудничеству в целях развития, учрежденный в 2005 году, обладает мандатом для обзора тенденций и прогресса в области международного сотрудничества в целях развития (резолюция 61/16 Генеральной Ассамблеи, пункт 4(а)). В рамках системы Организации Объединенных Наций Форум является координационным центром для комплексного рассмотрения вопросов, касающихся международного сотрудничества в целях развития, с участием всех соответствующих заинтересованных сторон (резолюция 63/239, приложение, пункт 47). Дискуссии в рамках Форума, в соответствии с его мандатом, будут учтены форумом по последующим мерам в области финансирования развития (резолюция 69/313, приложение, пункт 132). Политический форум высокого уровня, который проводит свои совещания ежегодно под эгидой Экономического и Социального Совета, также учитывает работу Форума (см. резолюцию 67/290).

50. В настоящее время Форум сосредоточил свое внимание на тех аспектах Повестки дня на период до 2030 года, которые касаются содействия сотрудничеству в области развития. Он пользуется такими аналитическими исследованиями по ключевым вопросам, как будущая роль сотрудничества в целях развития, сотрудничество по линии Юг-Юг и обмен знаниями и взаимное обучение посредством мониторинга, анализа и подотчетности. Форум получает информацию о подготовительных мероприятиях высокого уровня, которые организуются для подготовки основных материалов и ознакомления с мнениями сотрудников директивных органов и специалистов-практиков.

51. Последний Форум состоялся в Центральном учреждении в Нью-Йорке 21 и 22 июля 2016 года и подтвердил свою роль в качестве важной платформы для обзора тенденций и прогресса в области международного сотрудничества в целях развития и его вклада в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий.

## **С. Долгосрочное позиционирование системы развития Организации Объединенных Наций**

52. В своей резолюции 2014/14 Экономический и Социальный Совет постановил провести транспарентный и инклюзивный диалог по вопросу о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций с учетом Повестки дня в области развития на период после 2015 года, в том числе по вопросу о взаимосвязи между согласованием функций, методами финансирования, структурами управления, потенциалом и эффективностью работы системы развития Организации Объединенных Наций, партнерскими подходами и организационными механизмами. Этот диалог проходил в течение 18 месяцев и закончился в июле 2016 года. Он был направлен на переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы лучше реагировать на потребности и приоритеты новой эпохи развития.

53. Этот диалог получил целый ряд аналитических материалов от государств-членов, системы развития Организации Объединенных Наций, независимых экспертов и независимой группы консультантов, назначенных Бюро Экономического и Социального Совета. Независимая группа консультантов представила комплекс конкретных, смелых и перспективных предложений с концепцией более крепкой системы, «работающей как единое целое». Эти предложения предусматривали преодоление разобщенности и достижение горизонтальной согласованности с уделением особого внимания важности лидерства на глобальном и страновом уровнях, деятельности единого совета управляющих, наличию единой глобальной основы и применению единых методов работы путем реорганизации присутствия на местах с учетом сравнительных преимуществ участвующих структур.

54. Независимая группа консультантов вынесла четыре рекомендации по улучшению управления системой развития Организации Объединенных Наций: укрепление контрольной и надзорной роли Экономического и Социального Совета путем учреждения должности штатного председателя при адекватной кадровой поддержке; создание совета по устойчивому развитию путем постепенного объединения руководящих органов; расширение сферы охвата и повышение эффективности резолюции Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и повышение качества процесса принятия решений отдельными руководящими органами путем пересмотра их состава и методов работы. Итоги этого диалога будут учтены в ходе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики на семьдесят первой сессии Ассамблеи.

## **V. Взаимодействие Организации Объединенных Наций с межправительственными группами**

### **A. Группа 20**

55. Группа 20, состоящая из 19 стран и Европейского союза, была создана в 1999 году в качестве форума управляющих центральных банков и министров



финансов с целью содействия международной финансовой стабильности<sup>8</sup>. На ее членов приходится 90 процентов общемирового валового внутреннего продукта, почти 70 процентов численности населения мира и 94 процента официальной помощи в целях развития. В ответ на финансовый кризис 2008 года статус Группы был повышен до саммита лидеров. В 2009 году на саммите в Питтсбурге, Соединенные Штаты Америки, Группа была назначена главным форумом по вопросам международного экономического сотрудничества между ее членами<sup>9</sup>.

56. Поскольку Группа была создана в качестве форума на уровне лидеров, она играет важнейшую роль в обеспечении политического импульса для международного экономического сотрудничества между ее членами и привлечения крупных стран с формирующейся рыночной экономикой к международному процессу принятия решений. Ее скоординированные усилия способствовали стабилизации мировой экономики в разгар глобального финансового кризиса. Кроме того, в посткризисный период она направляла усилия на перестройку формальной структуры экономического управления. В частности, в 2009 году Группа решила учредить совет по финансовой стабильности для координации реформы регулирования финансового сектора. На своем саммите в 2010 году она выдвинула предложение в отношении реформы системы управления в Группе Всемирного банка и МВФ и тем самым содействовала достижению окончательной договоренности всеми странами — членами Всемирного банка и МВФ<sup>10</sup>.

57. Повестка дня в области развития Группы была впервые изложена в ее Рамочной программе по обеспечению уверенного, устойчивого и сбалансированного роста, в которой Группа призвала к усилению поддержки наиболее уязвимых групп населения, в том числе к выполнению обязательств в отношении официальной помощи в целях развития. Кроме того, в ней были представлены такие основные проблемы развития, как создание рабочих мест, изменение климата и продовольственная безопасность. Особое внимание, которое Группа уделяла в своей работе проблематике развития, было закреплено с 2010 года, когда на своем саммите в Торонто, Канада, она создала рабочую группу по вопросам развития<sup>11</sup>. В ноябре 2010 года руководители стран Группы 20 приняли Сеульский консенсус по вопросам развития на благо общего роста, к которому прилагался многолетний план действий в области развития.

58. Учитывая важную роль Группы в мировой экономике, Организация Объединенных Наций еще на раннем этапе признала важность эффективного участия Группы в ее работе по обеспечению глобального устойчивого развития. С этой целью Организация Объединенных Наций в лице Генерального секретаря принимала участие во всех встречах на высшем уровне Группы, начиная с 2008 года. Организация Объединенных Наций неизменно делала акцент на по-

<sup>8</sup> В состав Группы 20 входят Австралия, Аргентина, Бразилия, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Мексика, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Южная Африка и Япония.

<sup>9</sup> См. по адресу: [www.g20.org/English/aboutg20/AboutG20/201511/t20151127\\_1609.html](http://www.g20.org/English/aboutg20/AboutG20/201511/t20151127_1609.html).

<sup>10</sup> См. по адресу: [www.g20.utoronto.ca/2010/to-communicate.html](http://www.g20.utoronto.ca/2010/to-communicate.html).

<sup>11</sup> См. по адресу: [www.g20dwg.org/](http://www.g20dwg.org/).

ощрении Группы к уделению большего внимания глобальным проблемам в области развития. Она также решительно выступала за перспективную политику и подходы к устойчивому, инклюзивному и справедливому экономическому росту. Укрепление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Группой привели к дальнейшему усилению сконцентрированности работы Группы на вопросах развития независимо от того, кто был ее Председателем. При посредничестве Группы Организация Объединенных Наций мобилизовала политическую поддержку для принятия Повестки дня на период до 2030 года.

59. После принятия Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий Группа продемонстрировала свою приверженность делу их осуществления. На встрече на высшем уровне, состоявшейся в Анталье, Турция, в 2015 году, Группа признала, что Повестка дня на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития и Аддис-Абебскую программу действий, создает ориентированную на преобразования универсальную и перспективную основу для глобальных усилий в области развития. Встреча приняла рамочную программу Группы 20 и развивающихся стран с низким уровнем дохода и постановила разработать в 2016 году план действий для дальнейшего согласования работы Группы с Повесткой дня на период до 2030 года.

60. Под руководством нынешнего Председателя (Китай) Группа совершила крупный прорыв в деле укрепления своего вклада в процесс развития. Тема последней встречи Группы на высшем уровне, состоявшейся в Ханчжоу, Китай, 4–5 сентября 2016 года, «Строительство инновационной, здоровой, взаимосвязанной и инклюзивной мировой экономики» означает, что Группа отходит от функции механизма кризисного реагирования и становится структурой, применяющей более долгосрочный подход к устойчивому развитию. В этой связи Председатель Группы (Китай) определил четыре ключевых приоритета: поиск новых путей для экономического роста, более эффективное мировое экономическое и финансовое управление, надежная международная торговля и инвестиции и инклюзивное и взаимосвязанное развитие.

61. Кульминацией этого саммита стало определение приоритетов в области устойчивого развития в рамках макроэкономической политики Группы. Коммюнике саммита (A/71/380) строго выверено с Повесткой дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программой действий и Парижским соглашением. Одним из 10 ключевых результатов саммита является план действий Группы по Повестке дня на период до 2030 года, что говорит о ее усилиях и в дальнейшем согласовывать свою работу с новой повесткой дня Организации Объединенных Наций в области развития и стремлении стать движущей силой в деле достижения целей в области устойчивого развития.

62. План действий включает в себя принципы осуществления высокого уровня и реализацию коллективных и национальных мер государствами-членами. Коллективные меры сгруппированы с учетом таких ключевых областей развития, как инфраструктура, продовольственная безопасность, занятость, индустриализация, инклюзивный бизнес, энергетика, торговля и инвестиции, борьба с коррупцией, международная финансовая архитектура, стратегии роста, финансирование борьбы с изменением климата, инновации, глобальное здравоохранение и координация. Для их реализации установлены временные рам-

ки — 15 лет в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Члены Группы взяли на себя обязательство нести ответственность за свои коллективные действия в связи с Повесткой дня на период до 2030 года на основе установленных процедур подотчетности, действующих в рамках различных направлений работы Группы.

63. Кроме того, существует ряд задач по каждой из приоритетных областей. Например, проект программы инновационного роста Группы предусматривает разработку ряда конкретных планов действий в таких областях, как инновации, новая промышленная революция и цифровая экономика. Ее инициатива по содействию индустриализации в Африке и наименее развитых странах, которая будет осуществляться при основной и оперативной поддержке Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, направлена на стимулирование создания рабочих мест, обеспечение устойчивых источников средств к существованию, развитие технологий и профессиональных навыков, укрепление продовольственной безопасности и обеспечение справедливого роста в наиболее уязвимых странах. Призыв всех членов Группы к ускорению ратификации Парижского соглашения в целях обеспечения его вступления в силу в ближайшем будущем вносит весомый вклад в международное сотрудничество в области изменения климата.

64. На протяжении ряда лет прилагаются усилия по укреплению представленности развивающихся стран в Группе 20. Впервые, Таиланд, нынешний Председатель Группы 77, был приглашен на саммит 2016 года в знак признания ведущей роли Группы в Организации Объединенных Наций. Развивающиеся страны были также представлены Лаосской Народно-Демократической Республикой в качестве Председателя Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Чадом в качестве Председателя Африканского союза и Сенегалом, который является Председателем Ориентационного комитета глав государств и правительств Нового партнерства в интересах развития Африки. В ходе подготовки к саммиту Председатель (Китай) наладил контакты с наименее развитыми странами, развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и малыми островными развивающимися государствами. Кроме того, в целях формирования максимально широкой поддержки и консенсуса были проведены совещания деловых кругов, профсоюзов, аналитических центров, молодежи, женщин и гражданского общества.

65. Кроме того, расширилось сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в сфере совместной поддержки работы Группы 20. Лидеры Группы обратились к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в целях разработки всеобъемлющих рамок для осуществления в глобальных масштабах проекта, касающегося ослабления налогооблагаемой базы и перемещения прибылей. В этой связи МВФ, ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк создали платформу для сотрудничества в решении налоговых вопросов, которая подготовит в качестве крупного коллективного вклада ряд методических материалов и докладов, нацеленных на разъяснение сложных последствий ослабления налогооблагаемой базы и перемещения прибылей и их изложение в форме руководства, удобного для пользователей из развивающихся стран.

## **В. Группа 77 и Китая**

66. Группа 77 и Китая играет важную роль в решении вопросов, связанных с общесистемной политикой и развитием, в рамках Организации Объединенных Наций. Группа много раз выступала в качестве лидера, в том числе в ходе саммита, проведенного в 2014 году по случаю пятидесятой годовщины ее создания. В итоговом документе этого саммита (A/68/948, приложение) содержится глава, посвященная глобальным вызовам, включая глобальное экономическое регулирование. Группа призвала активизировать работу по линии глобального партнерства в целях развития, в том числе по таким вопросам, как предоставление финансовых ресурсов развивающимся странам, официальная помощь в целях развития, облегчение долгового бремени и реструктуризация задолженности, торговля, передача технологий и расширение участия развивающихся стран в глобальном экономическом регулировании.

67. По мнению Группы, укрепление Организации Объединенных Наций и ее роли в международном сотрудничестве в целях развития имеет важнейшее значение для решения нынешних и будущих задач и использования возможностей, которые открывает перед нами процесс глобализации. По этой причине Группа выступила за то, чтобы изучить возможность создания под эгидой Генеральной Ассамблеи межправительственного механизма Организации Объединенных Наций, который осуществлял бы всесторонний и последовательный мониторинг работы мировой финансово-экономической системы в целях недопущения распространения финансово-экономических кризисов из одних стран в другие.

68. Группа принимала активное участие в процессах, по итогам которых были приняты Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий и Парижское соглашение. Сегодня, когда начался этап осуществления, участие в нем Группы и способность ее членов вносить свой вклад в принятие эффективных последующих мер и в обеспечение эффективного мониторинга будут иметь принципиальное значение.

## **С. Европейский союз**

69. Европейский союз считает, что для нынешней архитектуры глобального экономического регулирования характерен верный баланс между легитимностью и эффективностью, но при этом он полагает, что с принятием Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения настало время изучить вопрос о новых формах взаимодействия и диалога между различными соответствующими субъектами в целях укрепления глобального экономического регулирования. Европейский союз был и остается твердым приверженцем эффективной многосторонности и продолжает выступать за то, чтобы система Организации Объединенных Наций играла главную роль в глобальном регулировании. Как об этом было заявлено в его глобальной стратегии, обнародованной в июне 2016 года, Европейский союз намерен добиваться того, чтобы сильная Организация Объединенных Наций была краеугольным камнем многостороннего, основанного на нормах права мирового порядка, а также разрабатывать согласованные на глобальном уровне

меры совместно с международными и региональными организациями, государствами и негосударственными субъектами<sup>12</sup>.

70. Европейский союз считает, что одним из важнейших условий эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий является последовательность проводимой в жизнь политики. Предусмотренный в них комплексный подход обуславливает необходимость увязки стратегий в отдельных областях, с тем чтобы более эффективно осуществлять эти документы и не допускать проведения мероприятий, контрпродуктивных с точки зрения поставленных в них целей. Система развития Организации Объединенных Наций должна действовать более комплексным образом, для чего ей необходимо укреплять межучрежденческую работу и обеспечивать единство действий.

71. Европейский союз уже предпринял важные шаги для осуществления Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года. В частности, он постановил уделять больше внимания мобилизации ресурсов и управлению ими на национальном уровне, удвоить поддержку, которую он оказывает в этой области, разработать план привлечения внешних инвестиций в страны-партнеры и продолжать расширять использование механизмов смешанного финансирования, действуя в сотрудничестве с частным сектором и соответствующими финансовыми учреждениями.

72. В конце 2016 года Европейская комиссия представит всеобъемлющую инициативу, в которой будет подробно расписано, как Европейский союз намерен способствовать осуществлению целей в области устойчивого развития посредством проведения внутренней и внешней работы. Кроме того, будет представлен проект нового «Европейского консенсуса по вопросам развития» с изложением мер, которые Европейский союз и его государства-члены могут принимать для решения глобальных задач и осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

#### **D. Группа по вопросам глобального управления**

73. Группа по вопросам глобального управления, представляющая собой неформальную коалицию из 30 государств — членов Организации Объединенных Наций, была создана в 2010 году для того, чтобы государства, не являющиеся членами Группы 20, могли единым фронтом излагать свою позицию по важнейшим глобальным проблемам. Члены Группы по вопросам глобального управления, считают, что Организация Объединенных Наций, будучи единственной глобальной организацией, имеющей универсальный членский состав и обладающей бесспорной легитимностью, должна играть активную институциональную роль в обсуждениях в рамках Группы 20.

74. Группа по вопросам глобального управления представляет документы по конкретным вопросам, касающимся глобального экономического регулирования, Группе 20 на ее совещаниях на высшем уровне и информирует Генерального секретаря о таких документах. В документе, подготовленном в 2016 году

<sup>12</sup> См. по адресу [https://eeas.europa.eu/top\\_stories/pdf/eugs\\_review\\_web.pdf](https://eeas.europa.eu/top_stories/pdf/eugs_review_web.pdf).

(A/71/221, приложение), она уделила основное внимание вопросу об инфраструктуре, необходимой для налаживания более эффективных связей и роста, и вопросу об инновациях как катализаторах роста, подчеркнув существенно важное значение этих областей для осуществления Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня на период до 2030 года и поддержав соответствующую программу Группы 20.

## **VI. Меры, принимаемые международными финансовыми и торговыми учреждениями в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года**

### **A. Международный валютный фонд**

75. МВФ твердо привержен — в рамках своего мандата — работе по линии глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Недавно он расширил доступ развивающихся стран, которые отвечают установленным требованиям, к ресурсам, выделяемым на льготных условиях, сохранив при этом самообеспечиваемость своего фонда льготного кредитования. В июле 2015 года он утвердил расширение на 50 процентов доступа стран с низким уровнем дохода ко всем его механизмам льготного кредитования и нулевую процентную ставку для кредитов, выделяемых МВФ из Фонда ускоренного кредитования странам с низким уровнем дохода, пострадавшим от стихийных бедствий или конфликтов.

76. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий, МВФ расширяет оказание странам консультационной помощи по макроэкономическим вопросам и технической помощи, с тем чтобы они могли решать инфраструктурные проблемы, сохраняя государственную задолженность на приемлемом уровне. Кроме того, он принимает меры для повышения эффективности своей программной деятельности в нестабильных и затрагиваемых конфликтами государствах. Он намерен также расширить поддержку, которую он оказывает развивающимся странам в укреплении потенциала в области налоговой политики и управления налогообложением, для чего он будет углублять диалог по международным аспектам налогообложения и разрабатывать более совершенные диагностические инструменты с целью содействовать усилиям стран-членов по укреплению своих налоговых систем.

77. Одним из важных событий стало проведение в жизнь в январе 2016 года реформ системы квот и управления МВФ, которые были согласованы в 2010 году. Эти реформы заключаются в 100-процентном увеличении общего объема квот и перегруппировке долей квот с целью более точно отразить изменения в удельном весе стран — членов МВФ в мировой экономике. Благодаря этому более 6 процентов доли квот перейдет от чрезмерно представленных стран-членов к недостаточно представленным странам-членам (т. е. к странам с динамично формирующейся рыночной экономикой и развивающимся странам). Еще один пакет реформ планируется согласовать до ежегодных совещаний МВФ и Всемирного банка в 2017 году.

78. Что касается специальных прав заимствования, то последний обзор метода оценки корзины валют, к которым привязан курс специальных прав заимствования, был завершен 30 ноября 2015 года. Исполнительный совет МВФ принял решение о включении с 1 октября 2016 года китайского юаня в корзину в качестве пятой валюты, наряду с долларом США, евро, японской иеной и британским фунтом стерлингов. Это стало первым за более чем 15 лет изменением в перечне валют, к которым привязан курс специальных прав заимствования.

## **В. Группа Всемирного банка**

79. Группа Всемирного банка продолжает работать над расширением поддержки, которую она оказывает деятельности по обеспечению устойчивого развития. В 2013 году она поставила перед собой две взаимосвязанные цели: сокращение к 2030 году показателя глобальной нищеты до 3 процентов и содействие общему процветанию наименее обеспеченных 40 процентов населения в каждой стране, и это стало первым случаем, когда Группа установила целевой показатель сокращения неравенства в доходах, которое является одной из основных целей Повестки дня на период до 2030 года.

80. Группа Всемирного банка провела внутреннюю реструктуризацию, чтобы повысить эффективность работы, направленной на достижение этих взаимосвязанных целей. Ее новая организационная структура, внедренная в июле 2014 года, непосредственно увязана с этим обязательством. Основной канал связи с клиентами по-прежнему обеспечивают страновые группы, которые отвечают за разработку и осуществление страновых и региональных стратегий. Для содействия осуществлению страновых программ и упорядочения имеющихся знаний по вопросам развития Группа создала структурные подразделения, ответственные за применяемые на общемировом уровне практические методы и работу в областях, где необходимы межотраслевые решения. Что касается применяемых на общемировом уровне практических методов, то работа в этой области направлена на предоставление комплексных, основанных на фактических данных решений, которые помогли бы клиентам в решении наиболее сложных стоящих перед ними задач. Работа, связанная с областями, в которых необходимы межотраслевые решения, помогает сосредоточить ресурсы Группы на решении общеорганизационных приоритетных задач. Обзор новой организационной структуры Всемирного банка показывает, что каждой из целей в области устойчивого развития теперь соответствует по меньшей мере одна группа применяемых на общемировом уровне практических методов или одна область, в которой разрабатываются межотраслевые решения. Кроме того, целям, касающимся роста, и цели 17 соответствуют более чем две группы таких практических методов, что свидетельствует о тесной увязке между работой Группы и Повесткой дня на период до 2030 года.

81. Укрепление потенциала развивающихся стран в области мобилизации ресурсов на национальном уровне — это один из основных приоритетов Группы Всемирного банка. Совместно с МВФ Группа приступила к реализации инициативы по оказанию развивающимся странам помощи в целях укрепления их налоговых систем. Группа также активно участвует в усилиях в области управ-

ления государственными финансами и оказывает содействие усилиям по пресечению потоков незаконных средств и возвращению похищенных активов. Недавно Группа создала команду специалистов по глобальным аспектам налогообложения для активизации своей новаторской работы по налоговым вопросам и поддержания контактов с другими глобальными учреждениями с целью наладить более скоординированный диалог по международным аспектам налогообложения<sup>13</sup>.

### **С. Всемирная торговая организация**

82. Многосторонняя торговая система помогает создавать благоприятные условия для достижения устойчивого развития. О цели обеспечения устойчивого развития особо говорится в уставном документе ВТО Марракешской декларации, где подчеркивается, что открытие рынков должно осуществляться параллельно с достижением экологических и социальных целей.

83. В рамках усилий по укреплению многосторонней торговой системы был достигнут прогресс на пути к завершению Дохинского раунда переговоров по вопросам развития. На десятой Конференции ВТО на уровне министров, состоявшейся в Найроби в декабре 2015 года, министры приняли пакет из шести решений по вопросам сельского хозяйства, вопросам, касающимся хлопка, и вопросам, касающимся наименее развитых стран, включая обязательство об отмене экспортных субсидий для сельскохозяйственных производителей. Это обязательство является наиболее значительной реформой глобальной торговли сельскохозяйственной продукцией в истории ВТО, в частности для стран с низким уровнем дохода, которые зависят от торговли сельскохозяйственной продукцией. В заявлении министров также была подтверждена центральная роль ВТО в международном торговом регулировании.

84. Несмотря на недавние успехи, многосторонняя торговая система должна продолжать достигать результатов и идти в ногу с изменением реалий в области торговли. Она должна также содействовать взаимодополняемости действий и согласованности политики на национальном и региональном уровнях. С начала 1990-х годов увеличилось число региональных торговых соглашений. По состоянию на 1 июля 2016 года существовало 460 таких соглашений, касающихся товаров, услуг и присоединения, и из них в настоящее время действуют 267 соглашений. Параллельно с многосторонними переговорами ведутся переговоры по мегарегиональным договоренностям, включая Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство, Соглашение о тихоокеанском партнерстве и Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство.

85. Региональные торговые соглашения не должны подрывать многостороннюю торговую систему, в центре которой стоит ВТО. Эти соглашения могут быть благотворны для развивающихся стран, которые не являются их сторонами, если их положительное воздействие в плане либерализации торговли не ограничивается — на бумаге или на практике — лишь кругом подписавших соответствующее соглашение партнеров. Однако эти соглашения могут также подрывать эффективность многосторонней торговой системы и потенциально

<sup>13</sup> См. [www.worldbank.org/en/topic/governance/brief/domestic-resource-mobilization](http://www.worldbank.org/en/topic/governance/brief/domestic-resource-mobilization).



наносить ущерб странам, которые не входят в число развивающихся стран и не являются участниками этих соглашений. Работа ВТО имеет огромное значение для малых развивающихся стран и мировой экономики в целом. Многосторонний характер ВТО дает даже самым малым входящим в нее развивающимся странам право голоса при разработке правил торговли. В декларации министров было предложено обсудить в рамках ВТО системные последствия этих соглашений для многосторонней торговой системы и их взаимосвязь с правилами ВТО, а также преобразовать механизм обеспечения транспарентности, который используется для обзора этих соглашений, из временного в постоянный.

#### **D. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию**

86. На четырнадцатой сессии ЮНКТАД, состоявшейся в Найроби 17–22 июля 2016 года и посвященной теме «От решений к действиям: переход к объединяющей и равноправной глобальной экономической среде торговли и развития», были приняты два важных итоговых документа: о состоянии мировой экономики и о программе работы ЮНКТАД на предстоящие четыре года.

87. В этих документах было подтверждено, что ЮНКТАД играет в рамках системы Организации Объединенных Наций роль центра, координирующего комплексное рассмотрение вопросов торговли и развития и связанных с ними вопросов, касающихся финансов, технологий, инвестиций и устойчивого развития. Частью мандата ЮНКТАД по обеспечению всеобщего процветания стало также использование глобализации для достижения целей в области устойчивого развития. В итоговых документах четырнадцатой сессии ЮНКТАД было предложено продолжать свою исследовательскую и аналитическую работу, касающуюся перспектив и воздействия глобальных экономических тенденций, и активизировать работу по тем вопросам, которые приобретают все большее значение для глобального экономического регулирования, включая вопросы, касающиеся налогообложения, инвестиций и электронной торговли.

88. Ряд инициатив, выдвинутых на этом совещании, призваны также содействовать координации политики в конкретных областях. Так, более 90 стран согласовали поэтапный план прекращения выплаты к концу 2017 года субсидий для рыбного промысла, имеющих отрицательные последствия. В общей сложности 15 международных организаций и 22 субъекта частного сектора, включая ряд крупных многонациональных предприятий, объявили о начале реализации инициативы «Электронная торговля для всех», направленной на преодоление цифрового разрыва между развитыми и развивающимися странами в области электронной торговли.

### **VII. Вывод**

89. Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий и Парижское соглашение открывают новые перспективы в области глобального экономического регулирования. Эти исторические догово-

ренности призваны комплексно направлять глобальные усилия по искоренению нищеты и достижению устойчивого развития и, соответственно, пользуются поддержкой не только системы Организации Объединенных Наций, но и основных групп стран и международных финансовых учреждений. В настоящее время эти заинтересованные стороны осуществляют беспрецедентное согласование своих направлений работы с этими документами, принятыми при руководящей роли Организации Объединенных Наций, и процессами их осуществления. Одним из показательных примеров в этой связи является план действий Группы 20 по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, одобренный на саммите Группы в сентябре 2016 года. Это представляет собой важный шаг вперед в деле укрепления роли Организации Объединенных Наций в глобальном экономическом регулировании.

---