



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
2 December 2016  
Russian  
Original: English

Семьдесят первая сессия

## Второй комитет

Пункт 17(с) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:**

**приемлемость внешней задолженности и развитие**

**Проект резолюции, представленный заместителем Председателя Комитета Артуром Андамби (Кения) по итогам неофициальных консультаций по проекту резолюции [A/C.2/71/L.33](#)**

### **Приемлемость внешней задолженности и развитие**

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции [58/203](#) от 23 декабря 2003 года, [59/223](#) от 22 декабря 2004 года, [60/187](#) от 22 декабря 2005 года, [61/188](#) от 20 декабря 2006 года, [62/186](#) от 19 декабря 2007 года, [63/206](#) от 19 декабря 2008 года, [64/191](#) от 21 декабря 2009 года, [65/144](#) от 20 декабря 2010 года, [66/189](#) от 22 декабря 2011 года, [67/198](#) от 21 декабря 2012 года, [68/202](#) от 20 декабря 2013 года, [69/207](#) от 19 декабря 2014 года и [70/190](#) от 20 декабря 2015 года,

*отмечая* работу, проводимую Организацией Объединенных Наций в этой области,

*подтверждая* свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации ты-



счеления, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

*подтверждая также* свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

*напоминая* о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ<sup>1</sup>,

*особо отмечая*, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности и эффективности управления долгом для усилий по достижению целей в области устойчивого развития и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и сбоями, в том числе в плане занятости и инвестиций в производство, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, сказываясь, в частности, на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

*подтверждая*, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие и что национальная политика и стратегии развития, в частности в области управления задолженностью, играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития, и признавая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

*вновь заявляя* о том, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует продолжать учитывать специфику положения отдельных стран и влияние внешних потрясений, как то нестабильности цен на энергоресурсы и другие сырьевые товары и международного движения капитала,

---

<sup>1</sup> Резолюция [63/303](#), приложение.

*выражая обеспокоенность* по поводу пагубного воздействия, которое вызвано сохраняющейся неустойчивостью и продолжающимся замедлением общемирового роста и торговли, в том числе на процесс развития, сознавая, что мировая экономика до сих пор не вышла из опасной фазы, и подчеркивая необходимость продолжения усилий по устранению системных недостатков и диспропорций и по реформированию и укреплению международной финансовой системы при одновременном осуществлении согласованных к настоящему времени реформ, направленных на устранение этих угроз и достижение прогресса в направлении поддержания и восстановления сбалансированности мирового спроса,

*учитывая* ту важную роль, которую в каждом конкретном случае играют меры по облегчению долгового бремени, включая списание, сообразно обстоятельствам, и реструктуризацию задолженности, как инструменты предупреждения, регулирования и урегулирования долгового кризиса,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу того, что целый ряд стран, находящихся в особой ситуации, в частности стран Африки, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода, сталкивается с трудностями в обслуживании своей задолженности и что, несмотря на предпринятые международным сообществом усилия, некоторые развивающиеся страны вновь не могут справиться со значительным бременем задолженности и по результатам оценок приемлемости уровня задолженности относятся к категории стран, охваченных долговым кризисом или подверженных высокому риску возникновения кризиса задолженности,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря<sup>2</sup>;
2. *особо отмечает* чрезвычайную важность своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения долговых проблем развивающихся стран для содействия обеспечению их экономического роста и развития;
3. *признает*, что, в частности, новые и назревающие проблемы и угрозы, порождаемые изменениями структуры всего долга, быстрым ростом задолженности частного сектора во многих странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах и расширением использования новых инструментов и подходов для финансирования за счет заемных средств, создают серьезную опасность для сохранения внешней задолженности развивающихся стран на приемлемом уровне;
4. *отмечает* растущую озабоченность тем, что быстрое увеличение корпоративного долга может спровоцировать финансовые и долговые кризисы;
5. *подчеркивает* необходимость дальнейшего оказания развивающимся странам помощи в деле недопущения накопления задолженности сверх приемлемого уровня в целях уменьшения риска возникновения еще одного долгового кризиса, принимая во внимание проблемы в плане обеспечения сохранения за-

---

<sup>2</sup> A/71/276.

долженности на приемлемом уровне, порождаемые экономической обстановкой в мире и рисками в некоторых развитых и развивающихся странах;

6. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании, с нетерпением ожидает завершения проводимого пересмотра Рамочных принципов и рекомендует провести открытые и прозрачные консультации при всестороннем участии государственных и частных кредиторов и заемщиков в целях учета их интересов в соответствующих случаях;

7. *вновь заявляет* о том, что ни один отдельно взятый показатель не следует использовать для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны, и ввиду возникновения новых проблем в плане обеспечения сохранения задолженности развивающихся стран на приемлемом уровне и угроз для этого, подтверждаемых результатами работы, проводимой Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и последними совместными аналитическими исследованиями Международного валютного фонда и Всемирного банка, подчеркивает необходимость совершенствования сбора и повышения качества данных по таким аспектам, как внутренний государственный долг, внутренний и внешний частный долг, а также нормативно-правовая база, регулирующая вопросы права владения, использования валют для долговых обязательств и установления юрисдикции согласно национальным приоритетам;

8. *вновь заявляет также* о том, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо для создания, в частности, систем раннего предупреждения, предназначенных для ограничения последствий долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы активизировать их усилия по сбору и распространению данных в соответствующих случаях, с удовлетворением отмечает текущую работу соответствующих учреждений по созданию централизованной базы данных, включающей информацию о реструктуризации задолженности, и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

9. *подчеркивает* необходимость расширения обмена информацией и повышения прозрачности, с тем чтобы оценка приемлемости уровня задолженности проводилась на основе всесторонних, объективных и надежных данных, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области развития, и рекомендует продолжать расширять добровольный взаимный обмен информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками;

10. *учитывает*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, такой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной норма-

тивной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания на всех уровнях условий, благоприятствующих развитию, и считает необходимым оказывать развивающимся странам помощь в целях обеспечения долгосрочной приемлемости уровня их задолженности;

11. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют теперь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, что указывает на необходимость рассмотрения в надлежащих случаях возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью этих стран, и подчеркивает важность обеспечения приемлемого уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе для урегулирования задолженности по двусторонним займам и перед кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

12. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться плодами такой помощи, если все кредиторы — как государственные, так и частные — не будут принимать участие в урегулировании проблемы задолженности для обеспечения приемлемости долга этих стран, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления в максимально возможной степени сопоставимого режима странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня;

13. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением в области задолженности развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и продолжать принимать, при необходимости, действенные меры для решения долговой проблемы этих стран, предпочтительно пользуясь для этого существующими механизмами; принимает во внимание, что продуманные инициативы в области регулирования долга могут играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, и содействия поступательному экономическому росту и развитию и достижению целей в области устойчивого развития, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>3</sup>, с учетом их национальных приоритетов и стратегий;

14. *отмечает*, что страны могут принимать меры для заключения — в качестве одного из крайних средств, на индивидуальной основе и в рамках су-

<sup>3</sup> Резолюция 70/1.

ществующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы помочь смягчить пагубные последствия долгового кризиса и стабилизировать макроэкономическую конъюнктуру;

15. *принимает во внимание* усилия кредиторов и предлагает им проявлять дополнительную гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, действуя с учетом специфики их экономического и социального положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли решать свои национальные долговые проблемы;

16. *обращает особое внимание* на важность многосторонних усилий по решению все более сложных трансграничных проблем, имеющих серьезные последствия для процесса развития и обеспечения приемлемости задолженности;

17. *признает* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного и всеохватного роста, устойчивого развития и приемлемости внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного мониторинга глобальных финансовых потоков и их последствий для этих усилий;

18. *вновь заявляет* о том, что должники и кредиторы должны действовать сообща для недопущения и разрешения проблем, связанных с неприемлемым уровнем задолженности, и что ответственность за поддержание приемлемого уровня задолженности несет страна-заемщик, принимает во внимание, что кредиторы также обязаны предоставлять займы на таких условиях, которые не подрывают приемлемый уровень задолженности той или иной страны, и в этой связи принимает к сведению принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, учитывает применимые положения правил Международного валютного фонда в отношении предельных уровней задолженности и/или правил Всемирного банка в отношении заимствования на коммерческих условиях и гарантии, введенные Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в его статистическую систему для повышения эффективности механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности стран-получателей помощи, и заявляет о решимости добиваться в рамках существующих инициатив глобального консенсуса по руководящим принципам ответственного заимствования средств суверенными заемщиками и их кредитования;

19. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этой связи и предлагает кредиторам и должникам продолжать изучение, когда это уместно, на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов, как долговые свопы, включая замену долго-

вых обязательств акциями проектов по достижению целей в области устойчивого развития, и инструменты с индексацией задолженности;

20. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что меньшинство не настроенных на сотрудничество держателей облигаций способны блокировать волю подавляющего большинства держателей облигаций, которые, учитывая более широкие последствия для других стран, соглашаются на реструктуризацию обязательств охваченных кризисом задолженности стран, отмечает законодательные шаги, предпринятые некоторыми странами для предотвращения таких случаев, и рекомендует всем правительствам принять надлежащие меры, а также принимает к сведению ведущееся в Организации Объединенных Наций обсуждение вопросов задолженности;

21. *с удовлетворением отмечает* внесение изменений в оговорки о пропорциональном распределении и коллективных действиях, предложенные Международной ассоциацией рынков капитала и одобренные Международным валютным фондом, с целью снизить уязвимость суверенных должников перед кредиторами, не соглашающимися на реструктуризацию задолженности, рекомендует странам принимать дальнейшие меры по включению этих оговорок в условия всех выпускаемых ими облигационных займов и с удовлетворением отмечает дальнейшую работу Международного валютного фонда по контролю за применением этих оговорок и изучению вариантов решения проблемы урегулирования непогашенных займов, условия предоставления которых не содержат таких оговорок;

22. *отмечает*, что, будучи универсальным межправительственным органом, Организация Объединенных Наций предоставляет кредиторам и должникам площадку для обсуждения путей повышения приемлемости внешней задолженности, рекомендует продолжать проводить соответствующие обсуждения в ходе ежегодного форума Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития, принимая во внимание его мандат, и в этой связи предлагает продолжать текущее сотрудничество между международными финансовыми учреждениями, включая бреттон-вудские учреждения, в частности Международный валютный фонд, соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и другими соответствующими форумами согласно их соответствующим мандатам во исполнение соответствующих резолюций по этому вопросу;

23. *предлагает* странам-донорам, действуя с учетом результатов анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран продолжать льготное и безвозмездное финансирование развивающихся стран, что могло бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и отмечает оказание Международным валютным фондом помощи развивающимся странам в облегчении бремени процентных выплат в форме предоставления беспроцентных займов;

24. *предлагает* международному сообществу продолжать прилагать усилия по активизации поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в целях наращивания в развивающихся странах институционального потенциала для расширения практики такого управления задолженностью с задействованием внутренних и внешних возможностей, при котором обеспечива-

ется ее приемлемый уровень, как неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укреплению позиций на переговорах на предмет согласования и пересмотра условий задолженности, а также путем оказания вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками, для обеспечения возможности достижения приемлемого уровня задолженности и ее поддержания на таком уровне;

25. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку во взаимодействии с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами продолжать и активизировать сотрудничество в осуществлении мероприятий, направленных на наращивание потенциала развивающихся стран в плане управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня, с целью внести вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года;

26. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости внешней задолженности развивающихся стран;

27. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в него предметное описание имеющихся вариантов усовершенствованного подхода к обеспечению приемлемости задолженности в развивающихся странах и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят второй сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие», если не будет принято иного решения.