



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
12 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Второй комитет

Пункт 17(f) повестки дня

Вопросы макроэкономической политики: содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками с целью способствовать обеспечению устойчивого развития

Эквадор **: проект резолюции

Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и в деле ликвидации усилий по изъятию активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свою резолюцию 71/213/от 21 декабря 2016 года,

вновь выражая свою глубокую обеспокоенность в связи с воздействием незаконных финансовых потоков, в частности тех, которые образуются в результате уклонения от налогов, коррупции и транснациональной организованной преступности, на политическую, социальную и экономическую стабильность и развитие обществ и особенно на развивающиеся страны,

отмечая, что значительная часть коррупционных доходов, в том числе связанных с транснациональным подкупом и другими формами незаконных потоков, еще не возвращена запрашивающим государствам с целью, в частности, возврата такого имущества прежним законным владельцам, и подчеркивая, что изъятие активов незаконного происхождения и их возвращение запрашивающим государствам будет способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹,

* Переиздано по техническим причинам 30 октября 2017 года.

** От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы 77 и Китая.

¹ Резолюция 70/1.



с обеспокоенностью отмечая неуклонное увеличение потока средств незаконного происхождения, в частности из развивающихся стран, и создаваемую таким явлением угрозу устойчивому развитию и обеспечению законности и правопорядка,

отмечая, что в наибольшей степени подвержены негативному воздействию незаконных финансовых потоков развивающиеся страны,

учитывая проблему, порождаемую ростом масштабов и усложнением незаконных финансовых потоков и медленными темпами изъятия и возвращения активов, что обуславливает необходимость укреплять международное сотрудничество в этой области, принимая во внимание соответствующие положения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²,

подчеркивая, что, если не происходит своевременная и обеспечиваемая на основе сотрудничества репатриация незаконных финансовых потоков из принимающих стран в страны происхождения, это подрывает право на развитие, поскольку в этом случае развивающиеся страны лишаются ресурсов, необходимых им для постепенной реализации цели обеспечения устойчивого развития и осуществления программ социальных и экономических вложений, направленных на ликвидацию нищеты,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию 69/313 от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

приветствуя Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, которая является наиболее полным и универсальным документом по вопросам коррупции, и учитывая необходимость дальнейшего содействия обеспечению ее ратификации или присоединения к ней и ее полного и эффективного осуществления, включая оказание всесторонней поддержки Механизму по проведению обзора хода осуществления Конвенции,

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ссылаясь на свою резолюцию 60/207 от 22 декабря 2005 года о предупреждении коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьбе с этими явлениями и возвращении таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь также на свои резолюции 69/199 от 18 декабря 2014 года и 71/208 от 19 декабря 2016 года о предупреждении коррупции и перевода коррупционных доходов, борьбе с этими явлениями, содействии изъятию активов и возвращении таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции,

с удовлетворением отмечая прилагаемые региональными организациями и другими соответствующими международными форумами усилия по активизации сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками, в частности теми, которые образуются в результате уклонения от налогов, коррупции и транснациональной организованной преступности,

считая необходимым активизировать сотрудничество в целях пресечения незаконных финансовых потоков и возвращения доходов, полученных преступным путем, в том числе присвоенных государственных средств, похищенных активов и неучтенных активов, находящихся в «тихих гаванях», и продемонстрировать твердую приверженность делу возвращения таких активов в страны происхождения,

высоко оценивая доклад Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки как основополагающий вклад в расширение знаний по серьезной проблеме незаконных финансовых потоков и вновь призывая другие регионы к осуществлению аналогичных инициатив,

принимая к сведению доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2017 года³,

отмечая усилия Группы двадцати по борьбе с незаконными финансовыми потоками и противодействию коррупции на глобальном и национальном уровнях, с удовлетворением принимая к сведению инициативы по борьбе с коррупцией, намеченные в коммюнике саммита Группы двадцати в Ханчжоу⁴, и настоятельно призывая Группу двадцати, руководствуясь соображениями всеохватности и прозрачности, продолжать привлекать к ее работе другие государства — члены Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с целью обеспечить, чтобы инициативы Группы двадцати дополняли или усиливали работу, проводимую системой Организации Объединенных Наций,

подчеркивая важность обеспечения всеохватного характера системы развития Организации Объединенных Наций и обеспечения того, чтобы при осуществлении настоящей резолюции учитывались интересы всех стран и никто не был забыт,

1. с удовлетворением отмечает включение в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹, в частности, задачи, связанной с борьбой с незаконными финансовыми потоками и активизацией усилий по изъятию и возвращению похищенных активов, напоминает о том, что цели и соответствующие задачи в области устойчивого развития являются комплекс-

³ *Financing for Development: Progress and Prospects* (United Nations publication, Sales No. E.17.I.5).

⁴ A/71/380, приложение.

ными и неделимыми и обеспечивают сбалансированный учет всех трех компонентов устойчивого развития, и в этой связи выражает надежду на реализацию этих целей и задач;

2. *с удовлетворением отмечает также* включение в Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁵ мер, направленных на борьбу с незаконными финансовыми потоками и активизацию усилий по изъятию и возвращению похищенных активов, и в этой связи выражает надежду на их осуществление;

3. *с удовлетворением отмечает далее* усилия по расширению знаний и обмену передовым опытом в области борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления мер по изъятию активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития, прилагаемые государствами-членами, особенно связанные с инициативами Эфиопии и Швейцарии, а также Нигерии и Норвегии;

4. *настоятельно призывает* государства-участники при задействовании процедуры мирового соглашения и других альтернативных правовых механизмов инициативно обмениваться информацией в соответствии с пунктом 4 статьи 46, пунктом 1(f) статьи 48 и статьей 56 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и привлекать страны происхождения к этому процессу на его начальных этапах;

5. *настоятельно призывает* государства-участники, которые используют процедуру мирового соглашения и другие альтернативные правовые механизмы для урегулирования дел о транснациональном подкупе, оказывать странам происхождения самое широкое содействие и помощь;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней⁶ или о присоединении к ним и настоятельно призывает также государства, являющиеся участниками этих конвенций и протоколов, прилагать усилия к их эффективному осуществлению;

7. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они, действуя в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов, обеспечивали, чтобы при осуществлении настоящей резолюции учитывались интересы всех стран и никто не был забыт;

8. *настоятельно призывает* развитые страны и многосторонние и международные организации оказывать развивающимся странам по их просьбе техническую помощь и помощь в создании потенциала для борьбы с незаконными финансовыми потоками и усиления мер по возвращению похищенных активов;

9. *настоятельно призывает* государства-члены, сообразно внутренним правовым системам, поощрять упрощение требований о предоставлении доказательств и других процедур взаимной правовой помощи в целях укрепления международного сотрудничества в деле возвращения похищенных активов;

⁵ Резолюция 69/313, приложение.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

10. *с озабоченностью отмечает*, что лишь небольшая часть замороженных активов возвращена странам происхождения, в этой связи призывает государства-члены обеспечить, чтобы при отслеживании незаконных финансовых потоков в отношении них принимались меры в соответствии с их национальными правовыми системами и соответствующими международно-правовыми обязательствами в целях возвращения замороженных активов запрашивающим государствам, и предлагает государствам-членам рассмотреть дополнительные варианты, как то возможность перевода замороженных активов на целевые депозитные счета до их возвращения запрашивающим государствам;

11. *призывает* государства-члены рассмотреть возможность отмены или сведения к абсолютному минимуму формальностей и расходов, связанных с возвращением похищенных активов, в частности путем уменьшения административных и юридических препятствий для фактического изъятия таких активов;

12. *учитывает*, что круг вопросов, связанных с незаконными финансовыми потоками, в том числе недобросовестное трансфертное ценообразование, искажение счетов-фактур по торговым операциям, уклонение от уплаты налогов, агрессивный уход от налогообложения, двойное налогообложение, наносящие вред налоговым стимулы, несправедливые договора, финансовая тайна, отмыwanie денег, контрабанда, незаконный оборот, злоупотребление доверенной властью и взаимосвязи между ними, обуславливают техническую сложность данной проблемы, но при этом, однако, подчеркивает, что для успеха в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по изъятию и возвращению похищенных активов требуется также проявление политической воли и что характер участвующих субъектов, трансграничный характер этого явления и воздействие незаконных финансовых потоков на государство и общество требуют глобального консенсуса и согласованных политических мер реагирования;

13. настоятельно призывает государства — участники принимать в соответствии со статьей 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз и рекомендует государствам-участникам расширять возможности таких лиц и групп в этой связи;

14. *просит* Председателя Генеральной Ассамблеи созвать конференцию по вопросу о незаконных финансовых потоках и изъятии активов в первом квартале 2018 года в целях обсуждения того, какие конкретные меры следует принять для укрепления международного сотрудничества, и рассмотреть возможные последующие шаги в этом направлении, включая возможность создания механизмов по столь важному вопросу о незаконных финансовых потоках и изъятии и возвращении похищенных активов, учитывая при этом, что любое решение в отношении последующих шагов следует принять консенсусом;

15. *постановляет* уделять должное внимание борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплению мер по изъятию и возвращению похищенных активов в рамках механизма проведения последующей деятельности и обзора, предусмотренного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и процесса последующей деятельности, закрепленного в Аддис-Абебской программе действий;

16. *призывает* к активизации международного сотрудничества в деле борьбы с незаконными финансовыми потоками и усилению мер по изъятию активов, а также призывает государства-участники взять на себя обязательство сдерживать, выявлять, предотвращать и пресекать коррупцию и преступность, повышать прозрачность и поощрять благое управление, что будет способствовать обеспечению устойчивого развития;

17. *заявляет* о своей поддержке усилий, прилагаемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и другими учреждениями к разработке методики расчета общего стоимостного объема входящих и исходящих незаконных финансовых потоков, и призывает Управление информировать государства-члены о том, на каком этапе находится эта работа;

18. *призывает* Банк международных расчетов предоставлять соответствующие данные о международных банковских активах в разбивке по странам происхождения и назначения в более доступном формате, как то в соответствии с форматом публикуемых Международным валютным фондом данных о двусторонней торговле, прямых иностранных инвестициях и портфельных инвестициях, с тем чтобы предоставляемые данные можно было использовать в качестве основы для анализа незаконных финансовых потоков;

19. *настоятельно призывает* государства-участники, которые используют процедуру мирового соглашения и другие альтернативные правовые механизмы для урегулирования дел о транснациональном подкупе, обеспечивать, чтобы новые механизмы не препятствовали процессу международного сотрудничества в деле изъятия активов и не ставили под угрозу осуществление положений главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

20. *предлагает* государствам-членам поддерживать диалог и принимать необходимые меры для борьбы с незаконными финансовыми потоками и усиления мер по изъятию активов;

21. *призывает* государства-члены рассмотреть вопрос о создании или укреплении независимых учреждений и правительственных ведомств, ответственных за предотвращение незаконных финансовых потоков и укрепление мер по изъятию активов, сообразно их национальным правовым системам, национальным планам и приоритетам и соответствующим международно-правовым обязательствам;

22. *выражает надежду* на то, что Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, руководствуясь своим мандатом, включит в свой доклад 2018 года анализ по теме настоящей резолюции, и выражает также надежду на ее обсуждение на форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития;

23. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад о ходе осуществления настоящей резолюции;

24. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят третьей сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и укреплении мер по изъятию активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития».
