



第七十二届会议

议程项目 17(e)

宏观经济政策问题：金融普惠促进可持续发展

第二委员会的报告*

报告员：特雷莎·奇普卢·卢斯维利·钱达女士(赞比亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 17 举行了实质性辩论(见 [A/72/418](#), 第 2 段), 并在 2017 年 11 月 1 日和 28 日第 24 和 26 次会议就分项(e)采取了行动。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/72/L.10](#) 和 [A/C.2/72/L.51](#) 的审议情况

2. 在 11 月 1 日第 24 次会议上, 厄瓜多尔代表以属于 77 国集团的联合国会员国和中国的名义介绍了题为“金融普惠促进可持续发展”的决议草案([A/C.2/72/L.10](#))。

3. 在 11 月 28 日第 26 次会议上, 委员会面前有委员会副主席迈内罗斯·迈内劳(塞浦路斯)在就决议草案 [A/C.2/72/L.10](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“金融普惠促进可持续发展”的决议草案([A/C.2/72/L.51](#))。

4. 在同次会议上, 提请委员会注意非正式会议室文件(CRP.2), 其中载有应在决议草案 [A/C.2/72/L.51](#) 的指定位置插入的最后商定案文。

* 委员会关于本项目的报告将分七部分发布, 文号为 [A/72/418](#)、[A/72/418/Add.1](#)、[A/72/418/Add.2](#)、[A/72/418/Add.3](#)、[A/72/418/Add.4](#)、[A/72/418/Add.5](#) 和 [A/72/418/Add.6](#)。

¹ [A/C.2/72/SR.24](#) 和 [A/C.2/72/SR.26](#)。



5. 同样在这次会议上，委员会获悉，经会议室文件订正的决议草案 A/C.2/72/L.51 不涉及方案预算问题。
6. 同样在第 26 次会议上，阿拉伯联合酋长国代表以决议草案协调人的身份口头更正了决议草案 A/C.2/72/L.51 执行部分第 7 段。²
7. 在同次会议上，委员会通过了经会议室文件订正并经口头更正的决议草案 A/C.2/72/L.51(见第 10 段)。
8. 同样在这次会议上，美利坚合众国代表在决议草案通过后作了发言。
9. 鉴于经会议室文件订正并经口头更正的决议草案 A/C.2/72/L.51 获得通过，决议草案 A/C.2/72/L.10 由提案国撤回。

² 见 [A/C.2/72/SR.26](#)。

三. 第二委员会的建议

10. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

金融普惠促进可持续发展

大会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

回顾其 2015 年 12 月 22 日第 70/189 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，并有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

回顾《2030 年可持续发展议程》除其他外提出了各项政策，通过采纳和执行这些政策努力扩大金融普惠，回顾《亚的斯亚贝巴行动议程》除其他外谋求确保政策和监管环境支持金融市场的稳定、健全，以均衡方式促进金融普惠和适当保护消费者，同时致力于加强发展中国家的金融扫盲和能力建设工作，让所有人充分和平等享有正规金融服务，促进调动本国资源，以进行公共和私人投资，用以发展经济和形成资本，更多地提供金融服务促进企业发展，创造就业机会和刺激经济，使更多的人和企业进入正规经济，刺激经济增长，增进透明度和问责制，为增加税收作贡献，

强调在各级将金融普惠纳入国际金融体系的现实意义，以及依照国家优先事项和立法将金融普惠视为金融监管政策目标的重要性，

承认促进正规金融体系和服务，同时酌情建立适用于所有金融中介的强有力风险监管框架，有助于有效和全面打击腐败和遏制非法资金流动，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

再次承诺确保不让任何国家或任何人掉队，集中努力克服最严重的挑战，包括为此确保落在最后面的人融入并参与其中，

1. 回顾《2030 年可持续发展议程》¹ 中除其他外纳入多项与促进金融普惠有关的具体目标，回顾可持续发展目标和相关具体目标浑然一体、不可分割且统筹兼顾可持续发展的三个层面，并在这方面期待实现这些目标和相关具体目标；

2. 又回顾在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》² 中除其他外纳入了多项政策和行动，旨在确保营造一个促进金融普惠的政策和监管环境，并在这方面，期待落实这些政策和行动；

3. 重申决定在《2030 年可持续发展议程》的后续落实和评估框架内和《亚的斯亚贝巴行动议程》的后续进程中酌情考虑金融普惠问题；

4. 表示注意到发展筹资问题机构间工作队在 2017 年报告³ 中审议了金融普惠问题，着重指出，尽管在深化发展中国家的金融市场方面取得了显著进展，但金融深度并不总能促进普遍获得金融服务，依然关切在全球范围内，有 20 亿人无法享有正规金融服务，主要集中在发展中国家的农村地区，而且尽管拥有账户的妇女人数增多，但金融普惠方面的性别差距依然存在；

5. 注意到有证据表明，采用国家金融普惠战略的国家减少无法在资金方面受益现象的速度比没有采用这种战略的国家快两倍，在这方面鼓励所有会员国考虑采用和实行国家金融普惠战略和促进性别平等的战略这一方便做法，消除阻碍妇女平等获得经济资源的结构性障碍，推广同侪学习，交流经验，并建设国家和区域在这方面的能力；

6. 认识到科学、技术和创新特别是新技术具有促进金融普惠的潜力，能为得不到资金的人提供负担得起的资金获得方式，并在增强负责任的数字金融行为保护消费者的同时，支持为推动数字化金融普惠而开展的具体行动，从而帮助改善获得资金的机会；

7. 确认众多利益攸关方携手为金融普惠促进可持续发展而作出的努力和采取的行动，诸如金融普惠联盟、优于现金联盟和二十国集团的普惠金融全球伙伴关系，敦促它们在工作中以包容各方和透明的方式与会员国合作，从而确保其举措补充或加强联合国系统，包括联合国资本发展基金和区域委员会，并鼓励与发展筹资问题机构间工作队加强协调与合作；

8. 鼓励包括会员国在内的国际社会和酌情包括联合国系统实体、国际金融机构、其他政府间机构、区域和国家开发银行、国内金融机构、信用合作社、多

¹ 第 70/1 号决议。

² 第 69/313 号决议。

³ 联合国出版物，出售品编号：E.17.I.5。

利益攸关方伙伴关系和相关非政府组织在内的所有相关利益攸关方进一步开发金融扫盲和金融教育方案，在其中酌情强调金融对可持续发展的影响，以确保所有学员都掌握获得金融服务的必要知识和技能，特别是妇女和女孩、农民和微小中型企业的就业人员；

9. 承认若没有保护金融消费者的强有力措施，就可能丢失或严重削弱扩大金融普惠带来的促进增长惠益，在这方面强调必须扩大学习金融知识和有效保护消费者的行动，以利于最贫穷和最弱势的群体，包括妇女和青年人；

10. 鼓励会员国和所有相关利益攸关方酌情在重振和加强各国政府领导的可持续发展全球伙伴关系的框架内，继续努力减少移徙者汇款手续费，到 2030 年将之减少到 3% 以下，并到 2030 年消除费用超过 5% 的汇款走廊，支持国家当局克服阻碍汇款持续流动的最严重障碍，诸如银行撤销服务的趋势，设法提供跨境汇款服务；

11. 期待发展筹资问题机构间工作队酌情并根据现有任务规定，继续在今后提出的报告中审议金融普惠问题，并在秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的年度报告中审议这一问题，在 2018 年将举行的经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛上进一步审议金融普惠促进可持续发展的问题；

12. 促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，确保在执行本决议的过程中不让任何一个人掉队，也不让任何一个国家掉队；

13. 决定在大会第七十四届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“金融普惠促进可持续发展”的分项。