

**Сессия 2018 года**

27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года

Пункт 5 с) повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня: Форум
по сотрудничеству в целях развития****Тенденции и прогресс в области международного
сотрудничества в целях развития****Доклад Генерального секретаря****Резюме*

В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [61/16](#), [68/1](#), [70/192](#) и [70/299](#) Генеральный секретарь представляет настоящий доклад на рассмотрение Форума по сотрудничеству в целях развития до начала его шестого проводимого раз в два года совещания высокого уровня, которое пройдет 21 и 22 мая 2018 года в Нью-Йорке. Форуму поручено проводить обзор тенденций и прогресса в области международного сотрудничества в целях развития, взаимодействуя со всеми заинтересованными сторонами и содействуя обеспечению координации между различными субъектами и мероприятиями. В настоящем докладе представлены данные, информация и аналитические сведения по шести направлениям: стратегическая роль сотрудничества в целях развития в деле создания устойчивых и инклюзивных обществ; поддержка национальных стратегий устойчивого развития, в частности в рамках национальной политики сотрудничества в целях развития; устранение пробелов в потенциале и содействие развитию и передаче технологий; эффективное использование сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества; привлечение частного сектора; и улучшение результатов благодаря усилению многоуровневого контроля и повышению эффективности обзора сотрудничества в целях развития.

* Настоящий доклад был представлен менее чем за 10 недель до начала шестого созываемого раз в два года совещания высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития в связи с изменением сроков проведения совещания.



I. Введение

1. Форум по сотрудничеству в целях развития служит глобальной многосторонней платформой для диалога по вопросам политики в области сотрудничества в целях развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содействуя укреплению доверия и обеспечивая, чтобы никто не был забыт. В контексте Форума проводится обзор тенденций и прогресса в области международного сотрудничества в целях развития и принимаются меры для содействия обеспечению координации между различными субъектами и мероприятиями. На Форуме особое внимание уделяется обмену знаниями и взаимному обучению в целях достижения более заметных результатов. Его итоговые документы включают конкретные рекомендации относительно сотрудничества в целях развития для разработчиков политики и специалистов-практиков на всех уровнях. Он вносит непосредственный вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года, включая Аддис-Абебскую программу действий по финансированию развития, осуществление последующей деятельности и проведение обзора¹.

2. Форум помог определить роль сотрудничества в целях развития в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С 2015 года он содействовал применению практической комплексной концепции сотрудничества в целях развития, которая охватывает вопросы, касающиеся финансирования, наращивания потенциала, развития и передачи технологий, адаптации политики и формирования партнерств с участием многих заинтересованных сторон². Концептуальные основы, подготовленные Форумом, получили широкое признание, стимулируя более продуктивный обмен знаниями и более эффективное обучение, а также большее пристальное внимание результатам.

3. В ходе совещания высокого уровня, проведенного в рамках Форума в 2016 году, были раскрыты новые реалии сотрудничества в целях развития и была особо отмечена необходимость радикальных изменений в образе мышления и действий субъектов, занимающихся вопросами развития. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года учитываются экономические, социальные и экологические аспекты и рассматриваются факторы, способствующие нищете и уязвимости. Ее амбициозный, универсальный и комплексный характер обеспечил новый образ мышления в рамках всей архитектуры сотрудничества в целях развития, включая систему Организации Объединенных Наций. Кроме того, Аддис-Абебская программа действий с ее многосторонними рамочными принципами мобилизации средств осуществления поставленных задач аналогичным образом дала толчок к возникновению новых идей.

4. В настоящем докладе представлены данные, информация и аналитические сведения по шести направлениям деятельности по теме «Стратегическая роль сотрудничества в целях развития в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года: создание устойчивых и инклюзивных обществ». Таким образом, в докладе рассматриваются ежегодные темы Экономического и Социального Совета³ и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию⁴. Он

¹ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 61/16, 68/1, 70/192 и 70/299.

² См. E/2016/65. См. также José Antonio Alonso and Jonathan Glennie, “What is development cooperation?”, DCF Policy Brief, No. 1 (New York, Department of Economic and Social Affairs of the Secretariat, 2015). Available from www.un.org/en/ecosoc/newfuncnt/pdf15/2016_dcf_policy_brief_no.1.pdf.

³ «От глобального — к локальному: содействие устойчивости и жизнеспособности общества в городских и сельских населенных пунктах».

⁴ «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ».

призван служить источником информации для проводимых в них обсуждений, а также обеспечит основной объем материалов по вопросам существа для работы Форума по сотрудничеству в целях развития, который пройдет в 2018 году.

5. Доклад основан на результатах двухлетнего процесса подготовки, включающего аналитическую работу и информационно-пропагандистскую деятельность, проведение совещаний экспертов и различных мероприятий⁵. В число этих мероприятий входит Аргентинский симпозиум высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, организованный Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и правительством Аргентины в качестве неофициального подготовительного мероприятия в преддверии Форума 2018 года и Конференции Организации Объединенных Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг — Юг, которая пройдет в 2019 году. В настоящем докладе также используются материалы, полученные от государств-членов, принявших участие в проведенном в рамках Форума обследовании, которое призвано отразить положение дел на местах в плане эффективности сотрудничества в целях развития⁶.

II. Стратегическая роль сотрудничества в целях развития в Повестке дня на период до 2030 года: создание устойчивых и жизнеспособных обществ

6. В ходе Форума по сотрудничеству в целях развития, проведенного в 2016 году, прозвучал призыв уделять в повседневной практике особое внимание результатам деятельности в области устойчивого развития, ориентированной на преобразования, с учетом в первую очередь интересов наиболее отстающих и на основе адаптации институтов и политики в целях поддержки приоритетных задач и систем развивающихся стран. Кроме того, на Форуме были предоставлены четкие политические руководящие указания относительно роли сотрудничества в целях развития в деле оказания поддержки беднейшим и наиболее уязвимым странам и группам населения. В частности, была особо отмечена необходимость

⁵ Информация была также представлена структурами системы Организации Объединенных Наций, в том числе Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международным союзом электросвязи, Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Канцелярией Специального советника по Африке, Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детским фондом Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программой, а также Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Рабочей группой организаций гражданского общества Форума по сотрудничеству в целях развития.

⁶ Независимое исследование сделанных по итогам этого обследования выводов и вынесенных рекомендаций, которые будут доступны для Форума 2018 года. Пятьдесят восемь правительств развивающихся стран анонимно представили свои ответы. Настоящий доклад основан на предварительных выводах.

выполнения существующих обязательств по предоставлению официальной помощи в целях развития (ОПР) и повышению эффективности ее распределения и использования⁷.

7. Согласно последнему докладу Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития, с 2015 года объемы международного государственного финансирования выросли и продолжают прилагаться усилия, направленные на повышение качества и эффективности систем финансирования, в том числе в том, что касается кредитования, предоставляемого многосторонними банками развития и механизмами сотрудничества Юг — Юг, в рамках ОПР⁸. Кроме того, в докладе отмечено изменение моделей распределения ресурсов в условиях непростой геополитической обстановки, включая повышенное внимание к проблемам изменения климата и гуманитарным кризисам. Решение этих приоритетных задач в полной мере согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Необходимо дальнейшее увеличение количества и повышение качества мероприятий, которые касаются финансирования деятельности, связанной с изменением климата, гуманитарной деятельности и деятельности по снижению риска бедствий. Вместе с тем тенденции распределения ресурсов свидетельствуют о потенциальном недостатке финансирования деятельности в области развития в странах, которые больше всего нуждаются в поддержке, а также в областях, имеющих решающее значение для создания устойчивых и жизнеспособных обществ. Эти тенденции рассматриваются в настоящем разделе, с тем чтобы определить, как сотрудничество в целях развития должно быть и далее направлено на оказание эффективной поддержки уязвимым странам и общинам, поскольку их развитие имеет решающее значение для своевременного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

8. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года следует увеличить объем мобилизуемой ОПР и оказывать ее тем странам, которые обладают наименьшим количеством ресурсов и наиболее слабым потенциалом. ОПР по-прежнему играет особую и важную роль, в частности в наиболее уязвимых странах⁹. Увеличение объема ОПР на 10,7 процента привело к тому, что ее объем в реальном выражении в 2016 году составил 145,7 млрд долл. США. Без учета расходов доноров на оказание помощи беженцам объем ОПР в реальном выражении увеличился на 8,6 процента¹⁰. Только шесть стран достигли установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя ОПР в 0,7 процента от валового национального дохода или превысили его; в среднем доноры Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) не достигли этой цели, предоставив помощь в размере 0,32 процента. В 2016 году страны в целом выполнили свое закрепленное в Аддис-Абебской программе действий обязательство обратить вспять тенденцию к сокращению объема ОПР, оказываемой наименее развитым странам. Однако в среднесрочной перспективе тенденция,

⁷ См. E/2017/76.

⁸ *Financing for Development: Progress and Prospects — Report of the Inter-Agency Task Force on Financing for Development 2018* (United Nations publication, forthcoming). Available from <https://developmentfinance.un.org/advance-unedited-version-2018-iatf-report>. На момент составления настоящего доклада данные об объемах ОПР за 2017 год отсутствовали.

⁹ См. José Antonio Alonso, “Development cooperation to ensure that none be left behind”, in Committee for Development Policy, “Summaries and key messages of papers produced by the CDP sub-group on ‘leaving no one behind’”, CDP2018/PLEN/10, March 2018. Available from www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/CDP-2018-Summary-LNOB.pdf.

¹⁰ Точку зрения гражданского общества см. Concord Europe, “Concord aid watch 2017: EU aid uncovered—how to reach the target on time” (Brussels, 2017). Available from https://concordeurope.org/wp-content/uploads/2017/10/CONCORD_AidWatch_Report_2017_web.pdf?1fdb40&1fdb40&7c2b17&7c2b17.

касающаяся ОПР, оказываемой наименее развитым странам, оставалась неизменной. В 2016 году шесть доноров предоставили наименее развитым странам ОПР в размере 0,15 процента от валового национального дохода; пять доноров превысили целевой показатель в 0,20 процента. Тем не менее девять членов Комитета содействия развитию сократили объем ОПР для наименее развитых стран в период с 2015 по 2016 годы. Объем ОПР, оказываемой малым островным развивающимся государствам, значительно увеличился (от 5,1 млрд долл. США в 2015 году до 7,1 млрд долл. США в 2016 году) в результате реструктуризации Испанией задолженности Кубы.

9. Секторальные сдвиги в распределении ОПР могут иметь несоразмерные последствия для уязвимых групп населения и стран, в которых финансирование социальных программ зависит от ОПР. Хотя объем инвестиций, предназначенных для развития секторов экономики, оказания гуманитарной помощи и покрытия расходов доноров на оказание помощи беженцам, в период с 2010 по 2015 годы неуклонно возрастал, объем инвестиций в социальный сектор уменьшался¹¹. Например, во Всемирном докладе по мониторингу образования говорится о том, что в связи с сокращением объема ОПР, предназначенной для покрытия расходов на базовое образование, с 2010 года на долю стран с наиболее высокими потребностями в области базового образования приходится недостаточная часть общего объема ОПР. В этом докладе предлагается принять показатель количества детей, не посещающих школу, в качестве приблизительного показателя для оценки финансовых потребностей, что позволило бы устранить недостаток финансирования в сфере базового образования и повысить эффективность распределения ОПР среди наиболее отстающих стран¹².

10. Сотрудничество в целях развития должно и далее содействовать учету проблематики гендерного равенства в национальных процессах планирования и составления бюджетов. Гендерная дискриминация препятствует устойчивому развитию и повышает уязвимость стран для потрясений. Принятие общеправительственных подходов придает новый импульс усилиям по включению вопросов гендерного равенства в национальные стратегии и механизмы развития и их учету на всех этапах циклов разработки политики, составления бюджетов и предоставления услуг.

11. Страны нуждаются в поддержке в наращивании потенциала в целях более эффективного удовлетворения потребностей уязвимых групп населения, включая коренные народы и инвалидов, для обеспечения соблюдения их основных прав человека и достижения инклюзивного устойчивого развития. В связи с этим продемонстрировали свою эффективность некоторые партнерские объединения между учреждениями по сотрудничеству в целях развития, частным сектором, гражданским обществом и общинами коренных народов, например Международный центр по вопросам земле- и лесовладения, который продвигает коллективное владение и распоряжение землей и лесами¹³, и инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «В центре внимания», осуществление которой началось в сентябре 2017 года и в рамках которой основное внимание уделяется реализации комплексных программ, направленных на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

¹¹ OECD, *Development Cooperation Report 2017: Data for Development* (Paris, 2017). Available from www.oecd.org/dac/development-co-operation-report-201747721.htm.

¹² UNESCO, "Aid to education is stagnating and not going to countries most in need", Global Monitoring Report Policy Paper, No. 31 (Paris, 2017). Available from <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002495/249568e.pdf>.

¹³ См. <http://thetenurefacility.org/about-us/advisory-group-members-2-2/>.

12. Сотрудничество в целях развития должно осуществляться с учетом опасности бедствий, с тем чтобы оно не прекращалось в случае бедствий и способствовало снижению, а не повышению рисков. Система Организации Объединенных Наций обязалась содействовать согласованному применению концепций риска и жизнестойкости во всех усилиях системы в областях устойчивого развития, гуманитарной деятельности, мира и безопасности и прав человека, разработав концептуальные основы аналитического подхода к управлению рисками и повышению жизнестойкости в 2017 году¹⁴. Более систематическая оценка учета концепции опасности бедствий в планах развития может способствовать выявлению недостатков; например, Комитет содействия развитию ОЭСР разработал показатель для отслеживания учета проблематики уменьшения опасности бедствий в рамках сотрудничества в целях развития, который начнет использоваться в 2019 году. Кроме того, результаты таких оценок должны учитываться при распределении ресурсов между механизмами оказания помощи ex post и ex ante (такими как механизмы страхования и объединенные фонды) для повышения оперативности, эффективности и действенности мер реагирования.

13. Необходимо увеличить вклад сотрудничества в целях развития в борьбу с изменением климата и обеспечить, чтобы оно в большей степени было ориентировано на наиболее отстающих. Изменение климата оказывает разное воздействие на страны и отдельных лиц: в самом неблагоприятном положении оказываются, как правило, наиболее отстающие, причем женщины зачастую страдают в непропорционально большей степени¹⁵. Следует с удовлетворением отметить, что в 2017 году все более пристальное внимание уделялось усилиям по обеспечению финансирования связанных с климатом проектов по адаптации¹⁶. Необходимо активизировать оказание наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам поддержки в наращивании потенциала в целях содействия подготовке и представлению приемлемых для банков предложений. В частности, наименее развитые страны и другие страны с особыми потребностями должны будут увеличить объем инвестиций в адаптивные системы социальной защиты в целях наращивания потенциала противодействия домохозяйств и обеспечения принятия более эффективных и целенаправленных мер реагирования на бедствия.

14. Повышение сопротивляемости и устойчивости требует хорошо скоординированной поддержки, основанной на потребностях конкретных стран. В опубликованном в 2018 году докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития рассматриваются проблемы, которые связаны с выходом из категории стран, имеющих право на использование механизмов льготного финансирования, и с которыми сталкиваются наименее развитые страны и многие другие малые и уязвимые страны, в том числе те, которые имеют относительно высокие уровни дохода на душу населения, но также крайне уязвимы для внешних потрясений. В докладе содержится призыв применять более гибкий подход на основе существующих исключений, сделанных многосторонними банками развития, и более широкий призыв оказывать дополнительную поддержку странам, находящимся в процессе перехода от одних источников финансирования деятельности в области развития к другим.

¹⁴ См. [CEB/2017/6](#).

¹⁵ См. [CEDAW/C/GC/37](#) (будет опубликован позднее).

¹⁶ Charlene Watson, Neil Bird and Liane Schalatek, "10 things to know about climate finance in 2017", December 2017. Available from www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12097.pdf.

15. Необходимо закрепить и ускорить прогресс в повышении национальной ответственности и укреплении национального руководства, а также согласования поддержки с приоритетными задачами стран. В последние годы наблюдается сокращение объемов помощи, предоставляемой в рамках страновых программ и являющейся частью ОПР, которую страны могут включать в программы и на распоряжение которой получатели могут оказывать существенное влияние. Уменьшился объем ОПР, предоставляемой в форме бюджетной поддержки или объединенного финансирования, и в настоящее время увеличилась доля ОПР, не поддающейся передаче (например, для таких целей, как прием и регистрация беженцев, покрытие административных расходов и гуманитарная помощь)¹⁷. Кроме того, значительную часть двусторонней помощи по-прежнему составляет обусловленная помощь¹⁸. Необходимо решить проблему продолжающегося дробления ОПР, поскольку оно имеет пагубные последствия и затрудняет для стран долгосрочное планирование и осуществление программ.

16. Для достижения преобразующего и устойчивого прогресса в интересах людей, планеты, процветания и мира необходимо осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая дополняется Аддис-Абебской программой действий, Парижским соглашением об изменении климата, Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Новой программой развития городов. В рамках сотрудничества в целях развития следует и впредь оказывать поддержку развивающимся странам путем согласования различных конкретных повесток дня и программ действий, а также региональных планов с Повесткой дня на период до 2030 года, с тем чтобы способствовать созданию синергетического эффекта, уменьшению дублирования усилий, повышению эффективности и усилению влияния на процесс развития. Ярким примером служит оказание африканским странам помощи в деле включения целей и задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года и Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, в их национальные планы развития. В январе 2018 года эти меры были укреплены благодаря принятию рамочной программы Африканского союза и Организации Объединенных Наций для осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года в целях ускорения комплексного и скоординированного осуществления этих двух повесток дня, усиления контроля и повышения отчетности посредством проведения совместных мероприятий и осуществления совместных программ¹⁹.

Конкретные действия

- Необходимо тщательно отслеживать текущие тенденции распределения ресурсов, поскольку они указывают на возможный недостаток долгосрочных инвестиций в развитие в странах, находящихся в особой ситуации, а также в областях, имеющих решающее значение для создания инклюзивных, устойчивых и жизнеспособных обществ.
- Секторальные сдвиги в распределении ОПР могут иметь несоразмерные последствия для уязвимых стран и групп населения, и их следует тщательно отслеживать.

¹⁷ См. *Financing for Development: Progress and Prospects*, 2018.

¹⁸ Polly Meeks, “Unravelling tied aid”, European Network on Debt and Development. Available from www.eurodad.org/files/pdf/1546810-unravelling-tied-aid-1516803666.pdf.

¹⁹ Economic Commission for Africa, “United Nations-African Union leaders sign framework for implementation of Agenda 2063 and 2030 Agenda for Sustainable Development”, 27 January 2018. Available from www.uneca.org/stories/un-au-leaders-sign-framework-implementation-agenda-2063-and-2030-agenda-sustainable.

- В контексте сотрудничества в целях развития необходимо поддерживать применение общеправительственных подходов, которые способствуют более эффективному учету вопросов гендерного равенства в национальных процессах планирования и составления бюджетов.
- Сотрудничество в целях развития должно сопровождаться более тщательным учетом опасности бедствий, способствуя обеспечению перехода от урегулирования чрезвычайных ситуаций к эффективному управлению рисками и снижению их интенсивности, а также к повышению готовности к бедствиям. Эта работа включает в себя расширение доступа к механизмам передачи риска для уязвимых стран.
- Необходимо и далее повышать вклад сотрудничества в целях развития в борьбу с изменением климата и обеспечивать, чтобы оно в большей степени было ориентировано на наиболее отстающие страны, в том числе посредством увеличения объема инвестиций в создание адаптивных систем социальной защиты. Повышение уровня оперативности, предсказуемости и доступности финансирования деятельности, связанной с изменением климата, позволит наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в частности, лучше ориентироваться в сложной ситуации в области финансирования. Необходимо наращивать потенциал стран с особыми потребностями в области развития в целях содействия подготовке и представлению ими приемлемых для банков предложений.
- Повышение сопротивляемости и устойчивости требует хорошо скоординированной поддержки, основанной на потребностях стран в области развития, и оказания дополнительной поддержки уязвимым странам, находящимся на стадии перехода от одних источников финансирования деятельности в области развития к другим.
- Необходимо добиться дальнейшего прогресса в повышении национальной ответственности и учете приоритетных задач стран путем принятия различных мер, в том числе с целью обратить вспять тенденции уменьшения объемов помощи страновым программам и бюджетной помощи, сократить объемы обусловленной помощи и устранить раздробленность ОПР.

III. Сотрудничество в целях развития в поддержку национальных стратегий устойчивого развития: роль национальной политики сотрудничества в целях развития

17. Форум по сотрудничеству в целях развития, прошедший в 2016 году, предоставил возможность для обмена знаниями, информацией и примерами передовой практики между различными участниками процесса сотрудничества в целях развития, которые проводят целый ряд политических и институциональных реформ в русле Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе Форума было особо отмечено, что эти процессы адаптации должны также содействовать повышению согласованности проводимых мероприятий с приоритетными задачами развивающихся стран в области развития. В настоящем разделе приводятся конкретные примеры таких процессов и проводится оценка того, как развивающиеся страны совершенствуют свою национальную политику сотрудничества в целях развития за рамками ОПР.

18. Национальная политика сотрудничества в целях развития является инструментом, который развивающиеся страны используют для мобилизации международной поддержки и ее увязки с их приоритетными задачами в области устойчивого развития. Кроме того, в некоторых странах в национальную политику сотрудничества в целях развития включено их сотрудничество в области развития с другими развивающимися странами. В поддержку достижения целей в области устойчивого развития такая политика сотрудничества может обеспечить единое видение сотрудничества в целях развития в его различных формах: финансовое и нефинансовое, государственное и частное. Национальная политика сотрудничества в области развития может быть отдельным документом или частью национальных планов действий и планов развития. В ходе проведенного Форумом в 2018 году обследования, в котором приняли участие 58 развивающихся стран, были изучены примеры передовой практики и потребности в области наращивания потенциала в плане разработки, реализации и контроля за осуществлением национальной политики сотрудничества в целях развития, а также другие вспомогательные средства для обеспечения эффективности сотрудничества в области развития²⁰.

19. Развивающиеся страны создают или адаптируют свою национальную политику сотрудничества в целях развития таким образом, чтобы она отражала Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 67 процентов стран-респондентов имеют политику в области сотрудничества. В странах, не имеющих политики в области сотрудничества, как правило, такая политика находится на стадии утверждения, или они планируют завершить ее разработку в течение года (девять стран)²¹. 70 процентов стран, имеющих как национальную политику сотрудничества в целях развития, так и национальную стратегию развития, сообщили о том, что эти политика и стратегия тесно взаимосвязаны. В общей сложности 64 процента стран заявили, что в их национальной политике сотрудничества в целях развития учитывается Повестка дня на период до 2030 года; все остальные страны планируют адаптировать свою политику соответствующим образом.

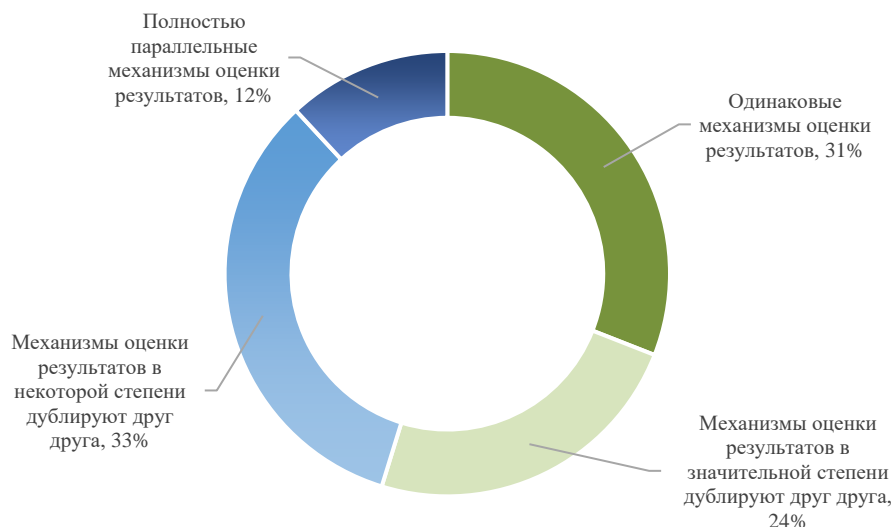
20. Национальная политика сотрудничества в целях развития, в которой четко определены приоритетные задачи и целевые показатели, помогает партнерам лучше понимать потребности стран и содействует использованию национальных систем. На уровне программ и проектов в области развития страновые механизмы оценки результатов должны стать главным ориентиром для правительств и их партнеров для обеспечения того, чтобы усилия в области развития были приведены в соответствие с национальными стратегиями развития. Странам необходим потенциал в плане наличия систем, финансирования и людских ресурсов для разработки и содействия использованию надежных страновых механизмов оценки результатов, которым могут доверять все партнеры. Из 39 стран, имеющих национальную политику сотрудничества в целях развития, 69 процентов включили в нее положения об использовании страновых механизмов оценки результатов. Из них 33 процента ответили, что их партнеры по процессу развития используют в некоторой степени дублирующие механизмы оценки результатов, а 12 процентов используют полностью параллельные системы (см. диаграмму I)²².

²⁰ См. раздел I.

²¹ Только три страны сообщили, что не располагают необходимым потенциалом для разработки политики, в то время как две страны сообщили о том, что у них отсутствует спрос на такую политику.

²² См. также информацию, собранную Глобальным партнерством по эффективному сотрудничеству в целях развития и охватывающую десять показателей для отслеживания прогресса, включая использование страновых механизмов оценки результатов.

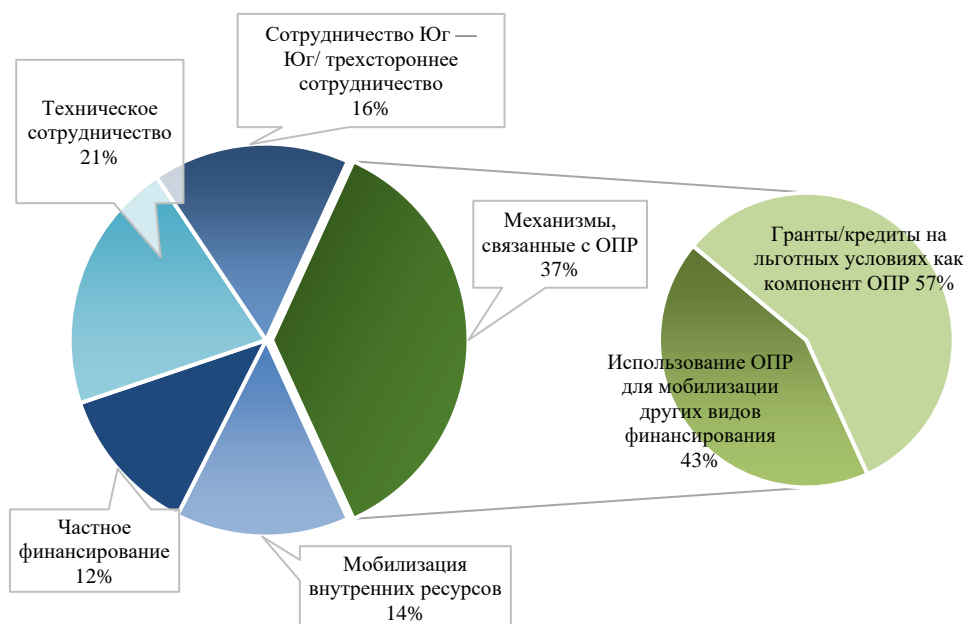
Диаграмма I
Использование страновых механизмов оценки результатов



21. Эффективность национальной политики сотрудничества в целях развития можно было бы повысить, если четко определить конкретные целевые показатели и механизмы для мониторинга и оценки прогресса, достигнутого в ее осуществлении. Большинство развивающихся стран, принявших участие в обследовании, считают, что конкретные задачи в их политике сотрудничества являются актуальными (82 процента) и охватывают соответствующие секторы (62 процента). Около 54 процентов стран считают их поддающимися количественной и качественной оценке. Политика сотрудничества в основном содержит целевые показатели для правительства и его ведомств (92 процента) и всех международных партнеров по сотрудничеству в целях развития (64 процента), а не только отдельных партнеров (33 процента). Треть стран сообщили о проведении в прошлом году независимой оценки их деятельности в области международного сотрудничества в целях развития.

22. Национальная политика сотрудничества в целях развития все реже ограничивается ОПР, и ее следует более широко задействовать для активизации сотрудничества в целях развития и согласования его направлений с приоритетными задачами стран. На диаграмме II представлена относительная степень охвата различных механизмов в национальной политике сотрудничества в целях развития. 82 процента респондентов сообщили, что их политика сотрудничества включает как гранты и кредиты на льготных условиях (компонент ОПР), так и техническое сотрудничество и другие мероприятия по наращиванию потенциала. В среднем в 64 процентах стран политика включает положения о сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве. В приблизительно 49 процентах стран политика сотрудничества включает частное финансирование, а 56 процентов — стратегии мобилизации внутренних ресурсов. Национальная политика сотрудничества в целях развития должна быть четко увязана со стратегиями мобилизации внутренних ресурсов. По необходимости, она должна служить рамочной основой для конкретных планов по увеличению объемов частного капитала в целях финансирования устойчивого развития.

Диаграмма II
Относительный охват различных механизмов в национальной политике сотрудничества в целях развития



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Примечание: респонденты могли выбрать несколько различных механизмов, предусмотренных в их национальной политике сотрудничества в целях развития.

Страны, имеющие национальную политику сотрудничества в целях развития, выбрали в общей сложности 154 механизма. Процентные показатели относятся к доле выбранных ими механизмов от их общего числа в разбивке по типу.

23. Национальная политика сотрудничества в целях развития может содействовать активизации усилий по повышению согласованности политики в области развития. 62 процента респондентов, принявших участие в обследовании, в качестве важного аспекта их политики сотрудничества указали ее согласованность. Национальная политика сотрудничества в целях развития может способствовать повышению согласованности политики в области развития со стратегиями доноров, которые могут противоречить целям в области развития. Они все чаще поддерживают концепцию согласованности стратегии устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой содержится призыв ко всем странам принять стратегии, которые способствовали бы устойчивому развитию во всех его аспектах.

24. Национальная политика сотрудничества в целях развития может способствовать принятию инклюзивных общеправительственных и общенациональных подходов, которые охватывали бы молодежь и маргинализированные группы населения, а также отводить важную роль парламентариям. Что касается процесса разработки национальной политики сотрудничества в целях развития, то респонденты сообщили в основном о проведении консультаций с государственными министерствами (95 процентов), за которыми следовали международные партнеры по сотрудничеству в целях развития (87 процентов), а также неправительственные организации/организации гражданского общества (76 процентов).

В приблизительно 55 процентах стран политика сотрудничества предусматривает, что правительства должны представлять своим парламентам доклады о прогрессе в ее осуществлении.

25. Национальная политика сотрудничества в целях развития станет важным фактором, содействующим более целенаправленному и эффективному реагированию со стороны системы развития Организации Объединенных Наций на местах. Система развития Организации Объединенных Наций реорганизовывает свою деятельность таким образом, чтобы повысить согласованность с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обеспечить ее всесторонний учет. Одним из основных компонентов является обновленная, стратегическая и ориентированная на конкретные результаты Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, направленная на более масштабный учет приоритетных задач стран и четкое определение ответных действий Организации Объединенных Наций. Национальная политика сотрудничества в целях развития может помочь странам определить свои приоритетные задачи и потребности во внешней поддержке и выработать целенаправленные системные меры реагирования через страновые группы Организации Объединенных Наций. Способствовать этому процессу может наделенный более широкими полномочиями беспристрастный координатор-резидент, работая в тесном сотрудничестве с национальными правительствами и пользуясь более эффективной поддержкой со стороны Организации Объединенных Наций на региональном и глобальном уровнях.

Конкретные действия

- Развивающиеся страны, имеющие национальную политику сотрудничества в целях развития, должны согласовать ее с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- Необходимо более широко использовать национальную политику сотрудничества в целях развития для содействия повышению руководящей роли стран, использованию страновых механизмов оценки результатов и принятию всеохватывающих общеправительственных и общенациональных подходов.
- В национальной политике сотрудничества в области развития должны быть четко сформулированы и закреплены конкретные целевые показатели, соответствующие обязанности и механизмы регулярного контроля и оценки прогресса.
- Необходимо расширить возможности парламентариев, с тем чтобы они могли играть свою важную надзорную роль в отношении национальной политики сотрудничества в целях развития и связанных с ней процессов.
- Национальная политика сотрудничества в целях развития должна быть четко увязана со стратегиями мобилизации внутренних ресурсов. По необходимости, она должна служить рамочной основой для конкретных планов по увеличению объемов частного капитала для финансирования устойчивого развития.

IV. Устранение пробелов в потенциале и содействие развитию и передаче технологий

26. В 2016 году в ходе Форума по сотрудничеству в целях развития развивающиеся страны указали на значительные пробелы в стратегическом и институциональном потенциале, в частности, в двух областях: мобилизация внутренних ресурсов и сбор статистических и прочих данных. Для ускорения проведения стратегических реформ в наиболее нуждающихся странах требуется понимание того, каким образом международные условия формируют следующие процессы и реагируют на них: а) приведение институтов и систем в соответствие с целями в области устойчивого развития; и б) наращивание потенциала конкретных стран в плане разработки и реализации политики. В настоящем разделе рассматривается этот вопрос, с тем чтобы изучить роль сотрудничества в целях развития в устранении пробелов в потенциале в плане мобилизации доходов и сбора статистических и других данных и содействию разработке и передаче технологий.

Мобилизация внутренних ресурсов

27. Партнерам по процессу развития следует и далее расширять свою поддержку в наращивании потенциала в плане мобилизации внутренних ресурсов и уделять особое внимание странам, которые больше всего в ней нуждаются. Страны увеличили объемы выделяемых ими средств в соответствии с Аддис-Абебской программой действий и дополняющей ее добровольной Аддис-Абебской налоговой инициативой, которая обязывает ее участников удвоить свою поддержку в наращивании потенциала в области налогообложения к 2020 году. Объем ОПР, предназначенной для мобилизации внутренних ресурсов, вырос со 181 млн долл. США, или 0,15 процента от общего объема обязательств членом Комитета содействия развитию ОЭСР по ОПР в 2015 году, до 288 млн долл. США, или 0,23 процента от общего объема обязательств в 2016 году. Тем не менее этого увеличения, которое приходится только на несколько стран, может оказаться недостаточно²³. Во многих странах объем оказываемой помощи остается ниже уровня поступлений, необходимого для достижения целей в области устойчивого развития.

28. Поддержку в наращивании потенциала необходимо оказывать с учетом новых потребностей стран, в том числе обусловленных более комплексными подходами к финансированию в целях развития. Страны нуждаются в постоянной поддержке, с тем чтобы они могли принимать законы и стратегии, а также создавать инфраструктуру для налоговой администрации и участвовать в применении международных налоговых норм и налоговых стандартов прозрачности. В число других областей, в которых необходима поддержка, входят наращивание потенциала стран для оценки воздействия налоговой политики на усилия по сокращению неравенства и наращивание налогового потенциала на субнациональном уровне с учетом децентрализации. Прогресс в разработке комплексных общеправительственных подходов к мобилизации поступлений и обеспечении более широкого участия общественности в этой области создает новые потребности в наращивании потенциала, в частности в поддержке в разработке среднесрочных стратегий увеличения объемов поступлений²⁴.

²³ См. *Financing for Development: Progress and Prospects, 2018*. Значительное увеличение было главным образом обусловлено реализацией двух весьма крупных проектов, предложенных одним донором.

²⁴ К настоящему моменту три страны взяли на себя обязательство разработать среднесрочные стратегии увеличения объемов поступлений. В настоящее время Платформа сотрудничества в налоговых вопросах (в составе представителей Организации

Статистические и прочие данные

29. Сотрудничество в целях развития должно содействовать устранению дефицита средств, предназначенных для поддержки наращивания потенциала в плане сбора статистических данных, связанных с целями в области устойчивого развития, в наиболее нуждающихся странах, и обеспечивать учет наиболее важных областей статистики. Для устранения ежегодного дефицита средств в размере 685 млн долл. США, выделяемых для сбора таких данных в наименее развитых странах, необходимо будет увеличить объемы ОПР на 200 млн долл. США в год²⁵. Доля ОПР, выделяемой для сбора статистических данных, значительно сократилась в период с 2013 по 2015 годы (с 0,39 до 0,30 процента от общего объема ОПР)²⁶. Пять крупнейших доноров произвели 75 процентов выплат в 2015 году²⁷. На диаграмме III представлено неоднородное распределение ОПР по областям статистики в различных регионах. В Африке, Азии и Латинской Америке большая часть ОПР тратится на общие статистические материалы и методологии (обследования и переписи). Во всех регионах наименьшее количество средств выделяется для сбора данных в области статистики окружающей среды и многоотраслевой статистики, за которыми следуют статистика доходов и статистика нищеты. Что касается источников статистических данных, то потребности в наращивании потенциала остаются наиболее высокими в области административных данных. Во многих развивающихся странах возможности национальных статистических служб остаются низкими и недостаточно подкреплены законодательными мандатами, что создает препятствия для работы статистических систем.

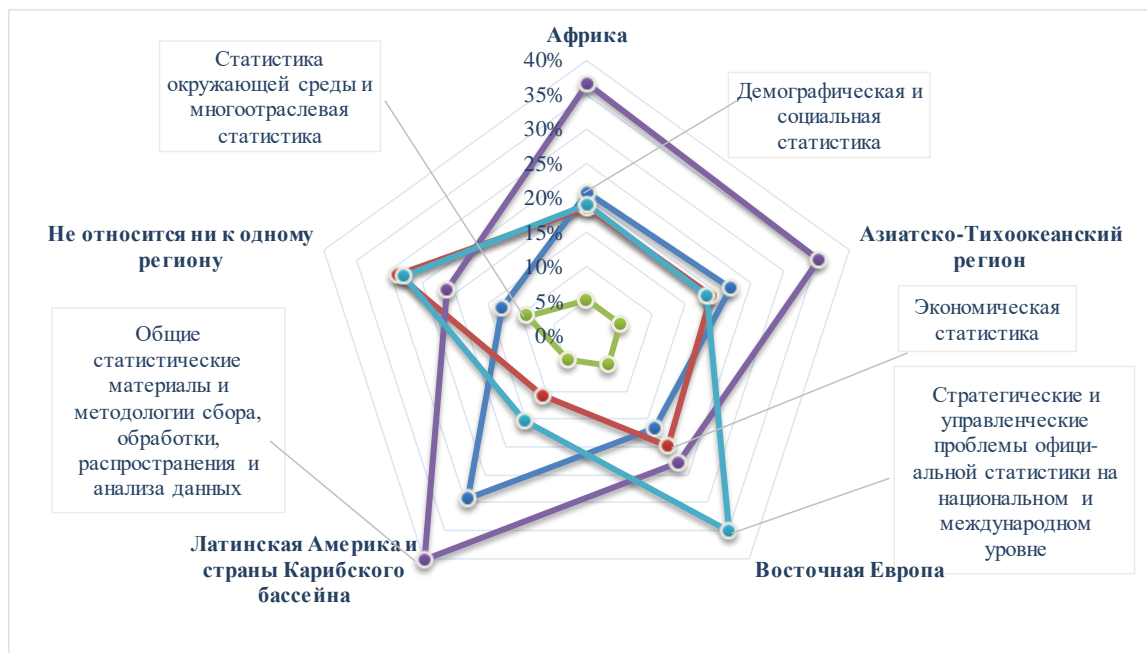
Объединенных Наций, Международного валютного фонда, Всемирного банка и ОЭСР) особо отмечает важность таких стратегий в качестве одного из компонентов построения комплексных национальных механизмов финансирования.

²⁵ PARIS21, *Partner Report on Support to Statistics* (2017).

²⁶ Нижний предел.

²⁷ Канада, Африканский банк развития, Европейская комиссия/Евростат, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирный банк.

Диаграмма III
Доля официальной помощи в целях развития, выделяемой для сбора статистических данных в различных областях, в разбивке по регионам, 2006–2015 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе данных, представленных PARIS21 (2017 год).

Примечание: в категорию «Не относится ни к одному региону» входят выплаты, которые не предназначались для конкретных стран.

30. Сотрудничество в целях развития должно содействовать преобразованиям в структуре национальных данных и более широких информационных экосистем, необходимым для удовлетворения потребностей, связанных с достижением целей в области устойчивого развития. Национальные стратегии развития в области статистики должны быть нацелены на систематическое повышение координации, укрепление сотрудничества и наращивание потенциала национальных статистических систем. Кроме того, они должны поддерживать участие более широкого круга пользователей и производителей данных, не ограничиваясь официальными источниками. Таким образом страны смогут эффективно интегрировать, например, геопространственную информацию, полученные от граждан данные и большие массивы данных для использования в целях мониторинга прогресса в области развития и уделения особого внимания наиболее отстающим. Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития служит рамочной основой для взаимодействия с правительствами, политическими лидерами и представителями международного сообщества, с тем чтобы приоритетное внимание уделялось необходимости модернизации и укрепления национальных статистических систем в русле Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Наука, техника и инновации

31. Расширение научно-технических и инновационных возможностей помогает находить и улучшать доступные решения, которые являются социально ин-

ключивными и безопасными для окружающей среды, а также учитывают потребности бедных слоев населения. Страны с ограниченными возможностями, в частности, будут нуждаться в поддержке в деле внедрения широкоохватных и осуществляемых под руководством самих стран национальных стратегий и политики в области науки, техники и инноваций. Такие инициативы, как создание Банка технологий для наименее развитых стран, будут вносить важный вклад в расширение научно-технических и инновационных возможностей наименее развитых стран. Следует активнее задействовать многосторонние глобальные и региональные платформы для обмена информацией об успешных примерах политики и стратегий в области науки, техники и инноваций, изучения новых возможностей и поощрения координации и сотрудничества. Помимо многостороннего форума по использованию научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития на глобальном уровне, другие примеры таких платформ включают План действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в области науки, техники и инноваций на 2016–2020 годы и стратегические рамочные принципы Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в области науки, техники и инноваций на 2015–2020 годы, осуществляемые при поддержке Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

32. Расширение сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в области науки, техники и инноваций открывает новые возможности. Сотрудничество Юг — Юг должно использовать свои преимущества для адаптации соответствующих доступных технологий и решений к местным условиям, с тем чтобы помочь странам накапливать и сохранять собственные знания²⁸. Первоочередное внимание следует уделять обеспечению долгосрочной устойчивости научно-технических и инновационных инициатив, разработанных в рамках сотрудничества Юг — Юг, в том числе путем мобилизации ресурсов, расширения успешных и ориентированных на потребности инициатив и перехода от проектов к операциям в рамках применимой законодательной базы и существующих возможностей.

33. Успешное осуществление научно-технических и инновационных инициатив зависит от задействования способностей как женщин, так и мужчин в полной мере. С этой целью ЮНЕСКО разработала набор инструментов для отслеживания достижений женщин в области науки, техники, инженерного дела и математики.

Конкретные действия

- Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо оказывать дополнительную поддержку в наращивании потенциала в плане мобилизации внутренних ресурсов в странах с наиболее низким уровнем поступлений, определенном на национальном уровне, и уделять больше внимания мерам, принимаемым на субнациональном уровне.
- Сотрудничество в целях развития должно осуществляться с учетом перехода стран на более комплексные подходы в национальных стратегиях подготовки бюджета и увеличения объема поступлений.

²⁸ United Nations, “South-South and triangular cooperation for achieving the 2030 Agenda: building innovative and inclusive partnerships”, summary of the DCF Argentina High-level Symposium, Buenos Aires, September 2017. Available at www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/dcf/dcf-argentina-summary.pdf.

- Необходимо уделять больше внимания наращиванию потенциала стран в плане оценки влияния различных налоговых систем на усилия по сокращению масштабов неравенства.
- В рамках сотрудничества в целях развития необходимо оказывать странам поддержку в разработке широкоохватных и осуществляемых под руководством самих стран стратегий и политики в области науки, техники и инноваций и стратегий, которые включали бы в себя гендерные аспекты.
- Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество следует и далее использовать в качестве рамочной основы для распространения примеров передовой практики и поощрения разработки, передачи и адаптации доступных решений в области науки, техники и инноваций.
- Сотрудничество в целях развития должно быть расширено с упором на предоставление средств странам, которые имеют наименьший потенциал в плане сбора статистических данных, с уделением внимания существенно важным областям статистики.
- Что касается поддержки национальных стратегий развития в области статистики, то Кейптаунский глобальный план действий по подготовке данных в области устойчивого развития служит рамочной основой для столь необходимых модернизации и укрепления национальных статистических служб, с тем чтобы они могли содействовать достижению целей в области устойчивого развития.

V. Задействование механизмов сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития

34. На Форуме по сотрудничеству в целях развития 2016 года была особо отмечена роль сотрудничества Юг — Юг в деле решения проблемы асимметричного доступа к возможностям в области развития и непосредственного удовлетворения потребностей, возникающих на местном уровне. В настоящем разделе описываются непрерывные и новаторские усилия по налаживанию широкого и структурированного сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в поддержку устойчивого развития²⁹.

35. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другие важные программные документы, включая Аддис-Абебскую программу действий, Парижское соглашение и Синайскую рамочную программу, придают новый импульс сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству. Сотрудничество Юг — Юг по-прежнему расширяется и становится более разнообразным и жизнеспособным. В последние годы появились новые заинтересованные стороны, более инклюзивные механизмы партнерства и новаторские формы сотрудничества в целях развития. Эти изменения способствуют наращиванию усилий в области развития на всех уровнях в целях борьбы с нищетой и голодом, решения проблем, связанных с изменением климата, и содействия развитию инфраструктуры и оказанию гуманитарной помощи. Отмечается стабильное расширение инклюзивного и ориентированного на практические действия диалога по вопросам политики на различных уровнях. Все большее число парт-

²⁹ Настоящий раздел подготовлен на основе материалов исследований и концептуальных записок, полученных Департаментом по экономическим и социальным вопросам от организации Foro Nacional Internacional.

неров из южных стран разрабатывают системы и процессы, с тем чтобы проводить оценку результатов своих проектов и программ. Развивающиеся страны сообщают прилагать усилия для того, чтобы уделять особое внимание повышению качества, эффективности и результативности их сотрудничества в интересах устойчивого развития.

36. Необходимо обеспечить более широкое признание значения сотрудничества Юг — Юг для осуществления на местном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующих соглашений в качестве дополнения к сотрудничеству Север — Юг. Сотрудничество Юг — Юг не должно подменять собой сотрудничество Север — Юг, которое остается жизненно важной формой поддержки развивающихся стран; расширение сотрудничества Юг — Юг не является заменой усилиям по ускорению прогресса в решении системных проблем.

37. Сотрудничество Юг — Юг основано на признании существования различных подходов и разнообразных региональных тенденций и взглядов. Департамент по экономическим и социальным вопросам отслеживает тенденции в области сотрудничества в целях развития в рамках сотрудничества Юг — Юг, в частности посредством рассмотрения данных об официальных ресурсах, выделяемых развивающимися странами в целях развития на льготных условиях (льготные займы и субсидии, облегчение бремени задолженности и техническое сотрудничество)³⁰. Такой подход соответствует концептуальным основам международного сотрудничества в целях развития, разработанным в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития.

38. Оценка объема финансирования, выделяемого по линии сотрудничества Юг — Юг, по-прежнему является сложной и трудновыполнимой задачей с учетом его акцента на нефинансовые модели взаимодействия и несопоставимость определений и категорий, используемых для целей отчетности. Например, разные страны придерживаются разной практики в том, что касается отчетности о косвенных и прямых расходах на проекты и методов расчета дотационного элемента в официальных займах. Предоставляемые научно-образовательными учреждениями или международными организациями оценочные данные об объеме финансирования, выделяемого по линии сотрудничества в целях развития, могут отличаться от оценочных данных, полученных из официальных источников, особенно с учетом того, что при проведении таких оценок при использовании общих рамочных механизмов постфактум анализируются данные, первоначально собранные для других целей. Кроме того, имеющие большое значение для сотрудничества Юг — Юг нефинансовые модели взаимодействия, в том числе наращивание потенциала, развитие и передача технологий, совместные действия в целях изменения политики и создание партнерств, с трудом поддаются количественной оценке.

39. Согласно результатам опроса правительств стран осуществления программ, проведенного в 2017 году Департаментом по экономическим и социальным вопросам, в период с 2015 по 2017 год доля развивающихся стран, участвующих в сотрудничестве в целях развития, увеличилась с 63 до 74 процентов. Восемьдесят четыре процента стран, участвующих в сотрудничестве Юг — Юг, сообщили о том, что обменивались информацией по вопросам науки, техники и

³⁰ Кроме того, ряд партнеров из южных стран считают кредиты на коммерческих условиях и коммерческие операции в сфере торговли и инвестиций еще одной отличительной особенностью их сотрудничества.

инноваций в 2017 году³¹. Такая тенденция свидетельствует о серьезных изменениях условий в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, которые касаются не только масштабов сотрудничества в целях развития, но и разнообразия заинтересованных сторон. Кроме того, согласно результатам опроса, число развивающихся стран, указавших, что Организация Объединенных Наций проводила в соответствующей стране мероприятия в поддержку сотрудничества Юг — Юг или трехстороннего сотрудничества, значительно выросло: с 54 процентов в 2015 году до 84 процентов в 2017 году.

40. Параметры сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества влияют на общую ситуацию в области развития, оказывая положительное воздействие на Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития³². Они способствуют переходу от акцента на финансирование к партнерству в более широком смысле и эффективному задействованию всех заинтересованных сторон и средств осуществления поставленных задач, отчасти благодаря особому упору на нефинансовое сотрудничество. Необходимо развивать успехи, которых удалось добиться в деле разработки правовой и институциональной базы для формирования эффективных подходов в области сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества с участием многих сторон.

41. Осуществляемые в рамках трехстороннего сотрудничества инициативы предусматривают интеграцию принципов сотрудничества Юг — Юг в разработку проектов и программ с упором на взаимное обучение, распространение знаний, обмен опытом и наращивание потенциала³³. В ряде случаев партнеры из южных стран используют трехсторонние партнерские отношения в целях содействия расширению своих связей по линии сотрудничества Юг — Юг. Источником новаторских механизмов в этой сфере служит также система Организации Объединенных Наций. Например, учреждения Организации Объединенных Наций, базирующиеся в Риме (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа), объединили усилия по включению в свою основную деятельность мероприятий, проводимых в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, посредством «дорожной карты», принятой на Всемирной выставке «Развитие на основе сотрудничества Юг — Юг» в 2017 году в Анталии, Турция. «Дорожная карта» предусматривает проведение совместных мероприятий, представление ежегодных докладов, оперативное сотрудничество и совместное управление знаниями, проведение анализа и исследований, а также мониторинг и оценку их деятельности в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

42. Очевидное влияние на сотрудничество в целях развития в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества оказывают многосторонние банки развития³⁴. Такие банки предоставляют необходимую поддержку в

³¹ Department of Economic and Social Affairs, “Report on the quadrennial comprehensive policy review monitoring survey of programmed country governments in 2017”, final report. Available from www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/2018doc/sgr2018-survey-report-pgc.pdf.

³² See United Nations, “South-South and triangular cooperation for achieving the 2030 Agenda”.

³³ Francisco Sagast and others, “Promoting sustainable development through triangular cooperation”, DCF Policy Brief, No. 19 (New York, Department of Economic and Social Affairs, 2017). Available from www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/dcf/brief%203_Triangular_cooperation_final_01_09_17.pdf.

³⁴ Ibid., “Fostering the 2030 Agenda for Sustainable Development: the role of multilateral development banks in South-South cooperation”, DCF Policy Brief, No. 18 (New York, Department of Economic and Social Affairs, 2017). Available from www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/dcf/brief_2_MDBs_final_final_010917.pdf.

реализации трансграничных проектов и инициатив, которые ранее часто оставались без внимания из-за трудностей и рисков, сопряженных с совместными выплатами. Они принимают активное участие в диалогах по обеспечению согласованности политики в области развития и институциональных реформ и подготавливают аналитические и информационные материалы, в которых основное внимание уделяется условиям в развивающихся странах и их опыту. Кроме того, многосторонние банки развития в южных странах продемонстрировали свою способность применять новаторские подходы в отношении структур управления, что может способствовать повышению эффективности сотрудничества в целях развития. Например, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Новый банк развития приняли решение упростить свои операции посредством создания совета директоров-нерезидентов, что обеспечило рост эффективности за счет утверждения займов руководством.

43. Развивающиеся страны все чаще официально оформляют свои отношения с другими странами в вопросах сотрудничества и укрепляют свой институциональный потенциал для участия в сотрудничестве в целях развития; в пределах того или иного региона или нескольких регионов наблюдаются различные тенденции. Учреждения в рамках сотрудничества Юг — Юг играют важнейшую роль в деле наращивания основного потенциала, разработки политики и стратегических планов, координации деятельности национальных и международных заинтересованных сторон, проведения аналитической работы и работы по оценке и распространения данных и информации о сотрудничестве в целях развития. Существующие учреждения развиваются и укрепляются, при этом создаются новые учреждения. Совсем недавно правительство Китая объявило о том, что планирует создать агентство по международному сотрудничеству в целях развития, с тем чтобы укрепить политику в области развития, обеспечить более высокий уровень координации и повысить эффективность операций.

44. Благодаря межрегиональным механизмам и рамочным программам сотрудничества в целях развития появляются новые структурированные и динамичные формы такого сотрудничества. Эти механизмы обеспечивают платформы высокого уровня для обмена знаниями между партнерами из южных стран и их взаимного обучения с участием как государственных, так и негосударственных субъектов, в том числе парламентариев, представителей гражданского общества и местных органов власти, женщин и молодежи, а также представителей частного сектора. Такие механизмы могут способствовать разработке согласованных стратегий развития и эффективных с точки зрения затрат мероприятий, которые нередко осуществляются во многих странах, в то время как соответствующие встречи на высоком уровне все чаще обеспечивают широкие возможности для предоставления ресурсов, координации политики и начала осуществления крупных совместных инициатив³⁵.

Конкретные действия

- Привлечение внимания к сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также дальнейший анализ тех дополнительных выгод, которые они приносят, и их долгосрочного влияния на устойчивое развитие будут способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

³⁵ К числу предстоящих встреч на высоком уровне относятся Форум сотрудничества «Китай — Африка», встреча на высшем уровне Форума «Индия — Африка», саммит БРИКС, в состав которого входят Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка, и саммит ИБСА, в состав которого входят Индия, Бразилия и Южная Африка.

- Необходимо и далее развивать учреждения и обмены в рамках сотрудничества Юг — Юг, сохраняя при этом его стратегическую нацеленность на поощрение автономии, жизнеспособности и структурных изменений. Национальный и региональный опыт может быть дополнительно классифицирован, систематизирован и включен в национальные планы развития.
- Многосторонние банки развития могут и должны играть более активную роль в поддержке сетей обмена и управления знаниями в интересах устойчивого развития в рамках сотрудничества Юг — Юг.
- Предстоящие встречи на высшем уровне по вопросам сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества могут способствовать формированию основанного на широком участии, инклюзивного и структурированного сотрудничества, которое было бы эффективным и согласованным с национальными планами развития, Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другими основными глобальными рамочными программами в области развития.
- Необходимо осуществлять более активное взаимодействие по вопросам, касающимся способов использования сравнительных преимуществ различных заинтересованных сторон в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и разработки политики и правовой базы, применимых к ним на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

VI. Привлечение частного сектора к сотрудничеству в целях развития

45. На Форуме по сотрудничеству в целях развития 2016 года был сделан акцент на расширении фактологической базы в вопросах, касающихся привлечения частного сектора к сотрудничеству в целях развития, с тем чтобы провести существенные изменения в отношении обмена знаниями, обучения и укрепления доверия в этой области. В настоящем разделе рассматриваются возможности и проблемы в конкретной области смешанного финансирования.

46. В рамках сотрудничества в целях развития все более пристальное внимание уделяется привлечению, использованию или мобилизации дополнительного частного финансирования в попытке устранить острую нехватку инфраструктурного финансирования, необходимого для осуществления целей в области устойчивого развития. Смешанное финансирование имеет большой потенциал в плане поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вместе с тем вопросы, касающиеся надлежащего использования и структурирования инструментов смешанного финансирования и последствий их использования для процесса развития, по-прежнему остаются без ответа. Частному сектору, возможно, не хватает стимула, для того чтобы обеспечивать доступность услуг и снижать их стоимость, и он может не учитывать надлежащим образом социальные и экологические издержки и преимущества и обязательства в области прав человека³⁶. В зависимости от обстоятельств, более эффективными с точки зрения затрат и более надежными могут оказаться другие механизмы финансирования, включая государственное финансирование,

³⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Baseline study on the human rights impacts and implications of mega-infrastructure investment”, 6 July 2017. Available from www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/DFI/MappingStudyontheHRRiskImplications_MegaInfrastructureInvestment.pdf.

особенно в тех секторах или областях, где особое внимание уделяется вопросу равноправия.

47. Развивающиеся страны должны играть центральную роль в принятии решений, касающихся использования ОПР для смешанного финансирования развития, с тем чтобы гарантировать согласованность таких решений с их приоритетами и обеспечить национальную ответственность на основе широкого участия. Это особенно важно сейчас, поскольку текущие тенденции указывают на возможную опасность того, что все более широкое использование смешанного финансирования может привести к недостаточному обеспечению льготного финансирования для находящихся в наиболее неблагоприятном положении общественных секторов и стран. Целевыми секторами для механизмов и фондов смешанного финансирования являются в первую очередь секторы с четким экономическим обоснованием. Общественным секторам и областям, где труднее согласовать интересы государственного и частного секторов, уделяется меньше внимания³⁷. Согласно данным обследования, проведенного ОЭСР в 2016 году, в период с 2012 по 2015 год на реализацию проектов в наименее развитых странах было потрачено лишь 7 процентов от общего объема частных финансовых средств, мобилизованных в ходе мероприятий в рамках официального финансирования развития³⁸. Распределение частных финансовых средств, мобилизованных многосторонними банками развития, также было асимметричным³⁹. Таким образом, необходимо провести дополнительный анализ в целях разработки финансовых инструментов, которые бы учитывали конкретное положение в странах, в частности в странах с особыми потребностями, таких как наименее развитые страны. Решающее значение для реализации потенциала инструментов смешанного финансирования имеет наличие более широкого доступа к смешанному финансированию и возможностей для управления им в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

48. Большое значение для оказания наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и другим странам с особыми потребностями помощи в деле наращивания объема инвестиций в устойчивое развитие имеет принятие последовательных, скоординированных и продуманных с учетом интересов конкретных стран ответных мер⁴⁰. Поощрение государственно-частных партнерств и заключения инвестиционных соглашений в отсутствие прочной нормативно-правовой базы и прозрачных механизмов финансового учета создает определенные риски, в том числе риск того, что интересам инвесторов будет уделено больше внимания, чем интересам населения, риск увеличения затрат и риск уменьшения охвата. В качестве промежуточного шага в рамках сотрудничества в целях развития следует оказывать странам помощь в создании благоприятного инвестиционного климата, включая обеспечение наличия действенной нормативно-правовой базы, прозрачности операций и стабиль-

³⁷ OECD, *Making Blended Finance Work for the Sustainable Development Goals* (Paris, 2018). Available from <http://dx.doi.org/10.1787/9789264288768-en>. В докладе обсуждаются вопросы смешанного финансирования, касающиеся целей 1, 6, 7, 8, 9, 11, 13 и 17.

³⁸ Julia Benn, Cécile Sang and Tomáš Hos, "Amounts mobilised from the private sector by official development finance interventions", OECD Development Cooperation Working Paper, No. 36 (Paris, OECD, 2017). Available from <https://live.oecd-ilibrary.org/docserver/8135abden.pdf?expires=1522267389&id=id&accname=guest&checksum=9C038195E25985C2C25039C17BE4E8FF>.

³⁹ *Financing for Development: Progress and Prospects—Report of the Inter-Agency Task Force on Financing for Development 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.I.5).

⁴⁰ Development Initiatives, "The enabling environment for private sector development: donor spending and links to other catalytic uses of aid", discussion paper (March 2018). Available from http://devinit.org/wp-content/uploads/2018/03/the-enabling-environment-for-private-sector-development_discussion-paper.pdf.

ных и эффективных политических условий. Для удовлетворения сильно отличающихся друг от друга потребностей различных субъектов частного сектора, в том числе микро-, малых и средних предприятий, потребуется приложить дифференцированные усилия. С этой целью в рамках Программы странового партнерства, разработанной Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, странам предоставляется помощь в выявлении возможностей и препятствий в том, что касается продвижения вперед процесса всеохватного и устойчивого промышленного развития. Укрепление основ будет способствовать привлечению финансирования для целей развития, борьбе с незаконными финансовыми потоками и созданию возможностей для развития местных технологий и наращивания внутреннего потенциала. В свою очередь, это открывает пространство для маневров в политике, в том числе в отношении принципов распределения экономических выгод. По завершении формирования рынков партнеры по процессу развития могут постепенно перейти к поддержке непосредственно частных проектов и программ.

49. Необходимо уточнить взаимосвязь и взаимодополняемость различных формирующихся принципов в отношении смешанного финансирования и государственно-частных партнерств. Всеобъемлющие принципы в отношении смешанного финансирования и государственно-частных партнерств содержит Аддис-Абебская программа действий. С момента ее принятия был согласован ряд комплексов принципов в отношении смешанного финансирования, таких как принципы Комитета содействия развитию в составе ОЭСР в отношении смешанного финансирования и принципы Группы двадцати в отношении многосторонних банков развития в области привлечения частного финансирования. В 2017 году рабочая группа, состоящая из представителей финансовых учреждений по вопросам развития и банков развития, обновила принципы и рекомендации в области предоставления смешанного льготного финансирования. В настоящее время не вполне понятно, каким образом различные принципы связаны с принципами в отношении смешанного финансирования, содержащимися в Аддис-Абебской программе действий, с основными принципами эффективного сотрудничества в целях развития и с принятым в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательством по обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В докладе Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2018 года рекомендуется, чтобы Форум по сотрудничеству в целях развития и форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития служили универсальной платформой для обсуждения вопроса о координации и взаимосвязи различных принципов.

50. Необходимо расширять участие основных заинтересованных сторон и бенефициаров на всех этапах реализации программ и проектов, обеспечивать их прозрачную работу и подотчетность и создавать или укреплять механизмы рассмотрения жалоб. Более глубокое понимание того, как смешанное финансирование влияет на процесс развития, можно обеспечить посредством проведения качественных общественных консультаций в течение всего программно/проектного цикла. Предпринять первоначальные усилия по устранению или предотвращению возможных негативных последствий можно с помощью проведения надлежащего анализа затрат и результатов и подготовки технико-экономического обоснования⁴¹. Необходимо проводить оценки различных потребностей

⁴¹ Polly Meeks, "Mixed messages: the rhetoric and the reality of using blended finance to 'leave no-one behind'", November 2017, European Network on Debt and Development. Available from <http://eurodad.org/files/pdf/1546844-mixed-messages-the-rhetoric-and-the-reality-of-using-blended-finance-to-leave-no-one-behind--1511464491.pdf>.

женщин и девочек, коренных народов, молодежи, а также пожилых людей, инвалидов, меньшинств, мигрантов и бедных, маргинализированных и уязвимых групп населения и оценки множественных и пересекающихся проявлений неравенства по отношению к ним, а также обеспечивать их всестороннее участие. Следует публиковать результаты таких оценок, в частности в том, что касается долгосрочных инвестиций в инфраструктуру, где изменения трудно обратить вспять. Необходимо создать также конкретные механизмы для получения и эффективного рассмотрения жалоб от заинтересованных сторон⁴².

Конкретные действия

- Государства должны играть важную роль в активизации и повышении значимости участия частного сектора в сотрудничестве в целях развития, в том числе обеспечивать, чтобы такое участие оказывало влияние на процесс устойчивого развития и содействовало удовлетворению потребностей бедных и уязвимых общин.
- В рамках сотрудничества в целях развития следует оказывать развивающимся странам поддержку в плане принятия нормативных актов и внедрения целенаправленных стратегий, которые обеспечивали бы учет приоритетов стран и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в рамках деятельности частного сектора. Наиболее отстающие страны больше всего нуждаются в помощи по укреплению потенциала в качестве временной меры в целях мобилизации и эффективного использования смешанного финансирования.
- Партнерам по процессу развития следует взаимодействовать с правительствами и проводить качественные общественные консультации с национальными заинтересованными сторонами на всех этапах реализации программ и проектов.
- В связи с расширением использования смешанного финансирования партнерам по процессу развития следует принять меры для обеспечения того, чтобы общая доля международного финансирования развития уязвимых стран не сократилась и чтобы общественные секторы получали средства в достаточном объеме. Акцент на стимулирование проектов частного сектора не должен привести к уменьшению объема ресурсов на усилия в поддержку создания благоприятных условий для участия частного сектора, особенно в странах со слабым потенциалом.
- Одна из платформ Организации Объединенных Наций, например Форум по сотрудничеству в целях развития, должна уточнить взаимосвязь и взаимодополняемость различных формирующихся принципов в отношении смешанного финансирования и государственно-частных партнерств.

VII. Улучшение результатов в области развития благодаря более активному обзору сотрудничества в целях развития и контролю за ним

51. В рамках Форума по сотрудничеству в целях развития 2016 года была особо отмечена коллективная ответственность всех заинтересованных сторон за

⁴² IBON International, *IBON Primer on Public-Private Partnerships (PPPs)* (Quezon City, Philippines, 2017). Available from <http://iboninternational.org/sites/ibon/files/resources/II%20Primer%20on%20PPPs.pdf>.

обзор прогресса в деле выполнения обязательств по сотрудничеству в целях развития и контроль за ним с особым акцентом на взаимное обучение, с тем чтобы улучшить результаты в области развития и обеспечить, чтобы никто не был забыт. В настоящем разделе рассматривается вопрос о том, как различные субъекты участвуют в этих процессах, и перечисляется ряд пробелов в знаниях и областей, в которых необходимо принять дальнейшие меры.

52. Для улучшения результатов необходимо продолжать совершенствовать процесс контроля и обзора, чтобы он отражал сложный и многоуровневый характер сотрудничества в целях развития в эпоху целей в области устойчивого развития. В целях адаптации к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо добиться того, чтобы принципы взаимной подотчетности и прозрачности распространялись отнюдь не только на отношения между правительствами развивающихся стран и международными партнерами по сотрудничеству в целях развития и охватывали широкий круг субъектов и заинтересованных сторон, включая национальные, местные и региональные органы власти, многосторонние организации и банки развития, частный сектор, парламенты, органы ревизии и гражданское общество.

53. Дальнейшие усилия развивающихся стран в этом направлении могут быть основаны на положениях Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий и опираться на четкие национальные стратегии сотрудничества в целях развития. Политика в отношении финансовых обязательств, связанных со средствами осуществления⁴³, должна быть тесно увязана с более широкими внутренними стратегиями мобилизации ресурсов, бюджетными процессами и данными из всеохватных, оперативно работающих и надежных информационных систем, связанных с сотрудничеством в целях развития. Для выявления групп населения, которые в наибольшей степени страдают от множественных и пересекающихся проявлений неравенства и дискриминации, необходимы достаточно дезагрегированные данные. Например, потребуются дополнительные усилия для постановки соответствующих поддающихся оценке задач по гендерной проблематике и отслеживания бюджетных ассигнований и расходов по каждому мероприятию в рамках сотрудничества в целях развития.

54. Сохраняются проблемы в плане обзора прогресса в деле выполнения нефинансовых обязательств и контроля за ним. Например, обязательства, касающиеся нефинансовых средств осуществления и предусмотренные целями в области устойчивого развития⁴⁴, слишком широки, а в некоторых случаях с трудом поддаются оценке. Помимо ОПР, многие цели направлены на создание благоприятных условий. Кроме того, между некоторыми из глобальных целей, таких как содействие развитию технологий и наращивание потенциала, существует четкая взаимосвязь. Здесь необходимо также более четко определить роль частного сектора и его участия в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Еще одной задачей является обеспечение конструктивного участия представителей гражданского общества в процессе обзора сотрудничества в целях развития и контроля за ним в качестве сторонников, кураторов, исполнителей и координаторов по обмену знаниями.

55. Партнеры из южных стран постепенно начинают проводить оценку собственной практики, однако необходимо приложить дополнительные усилия для

⁴³ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, цели 17.2, 17.3 и 17.4 и задачи 1.a., 3.c., 8.a, 10.b, 11.c, 13.a и 15.a и b.

⁴⁴ Там же, 17.6–17.8 (технология), 17.9 (наращивание потенциала), 17.15 (последовательность политики и деятельности учреждений), 17.16 и 17.17 (партнерства с участием многих заинтересованных сторон).

повышения прозрачности и укрепления подотчетности. Развивающимся странам следует определить свои собственные параметры для оценки деятельности в рамках сотрудничества Юг — Юг. Спрос на фактические данные о сотрудничестве Юг — Юг и его результатах уже был отмечен в Буэнос-Айресском плане действий 1978 года⁴⁵. В последнее время участники многосторонних форумов и страновых инициатив все чаще приходят к консенсусу в отношении проведения оценки в рамках регулярной практики. Правительства ряда южных стран разрабатывают свои собственные системы для оценки сотрудничества в целях развития, следуя разными путями⁴⁶. В настоящее время такая оценка, как правило, направлена на процессы, деятельность и мероприятия, а не на результаты и итоги⁴⁷. Несмотря на нехватку ресурсов для проведения масштабной оценки, учреждения по сотрудничеству в целях развития в южных странах разрабатывают собственные концептуальные системы и методологические инструментальные средства для обеспечения учета особенностей своей практики. Как представляется, в основе различных подходов по-прежнему лежат принципы сотрудничества Юг — Юг. Эти принципы нашли отражение также в руководствах по осуществлению сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. За исключением иберо-американских стран, мало кто прилагает усилия по созданию общего комплекса процедур и стандартов оценки, существование которого правительства многих южных стран считают нежелательным⁴⁸.

56. Парламентарии и местные органы власти должны обладать необходимым потенциалом и ресурсами, чтобы самостоятельно осуществлять надзор за сотрудничеством в целях развития. Местные органы власти имеют все возможности для оценки мероприятий в области развития на местном уровне, в том числе путем содействия диалогу с заинтересованными сторонами в целях изучения эффективности обслуживания. Одним из примеров является Замбия, где в конституцию были внесены поправки в целях создания бюджетного отдела в составе ее парламента и наделения парламента полномочиями осуществлять проверку международных соглашений по сотрудничеству в целях развития до их ратификации⁴⁹. Вместе с тем, согласно данным, полученным от стран в ходе обследования, проведенного Форумом в 2018 году, лишь около половины респондентов (21 из 39 стран, осуществляющих национальную политику в области сотрудничества в целях развития) наделили свой парламент такими полномочиями по надзору.

57. Системы и процессы, касающиеся обзора сотрудничества в целях развития и контроля за ним на всех уровнях, должны быть увязаны более целостным и гармоничным образом. Региональные механизмы контроля, такие как механизм контроля Организации Объединенных Наций за выполнением обязательств по

⁴⁵ *Report of the United Nations Conference on Technical Cooperation among Developing Countries, Buenos Aires, 30 August–12 September 1978* (United Nations publication, Sales No. E.78.II.A.11 and corrigendum), chap. I, recommendations 3, 4 and 5.

⁴⁶ Paulo Esteves, “How governments of the South assess the results of South-South cooperation: case studies of South-led approaches”, DCF Policy Brief, No. 20 (New York, Department of Economic and Social Affairs, 2018). См. также Arab scorecard for financing for development (E/ESCWA/EDID/2017/IG.2/5(Part I)).

⁴⁷ Включая своевременное завершение запланированных мероприятий по бюджету, согласно Китайской академии международной торговли и экономического сотрудничества.

⁴⁸ BRICS Policy Centre, “Paths for developing South-South cooperation monitoring and evaluation systems” (2017). Available from <http://bricspolicycenter.org/homolog/uploads/trabalhos/7248/doc/1260703138.pdf>. См. также United Nations, “South-South and triangular cooperation for achieving the 2030 Agenda”.

⁴⁹ United Nations, “The role of parliamentarians and public in strengthening accountability in development cooperation: key steps to move forward”, official summary of Development Cooperation Forum side event, Nairobi, 30 November 2016. Available from www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/2016doc/summary-of-side-event-at-gpedc-hlm2.pdf.

удовлетворению потребностей Африки в области развития и Африканский механизм коллегиального обзора, могут играть более активную роль. Они могут помочь увязать усилия на национальном и глобальном уровнях, с тем чтобы содействовать коллегиальному обучению и получить дополнительные данные по вопросам обзора прогресса в деле выполнения обязательств по сотрудничеству в целях развития и контроля за ним.

58. Принципы эффективного сотрудничества в целях развития способствуют переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях оказания более действенной поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В своих предложениях о переориентации системы Организации Объединенных Наций в целях оказания более действенной поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года Генеральный секретарь уделяет первоочередное внимание эффективности сотрудничества в целях развития, осуществляемого системой, с упором на обеспечение национальной ответственности, разработку мер реагирования с учетом условий в каждой конкретной стране и обеспечение реального достижения результатов в области развития на местах.

Конкретные действия

- Для улучшения результатов необходимо продолжать совершенствовать процесс контроля и обзора таким образом, чтобы он отражал сложный и многоуровневый характер сотрудничества в целях развития в эпоху целей в области устойчивого развития. Необходимо добиться того, чтобы принципы взаимной подотчетности и прозрачности распространялись не только на отношения между правительствами развивающихся стран и международными партнерами по сотрудничеству в целях развития и охватывали широкий круг субъектов, заинтересованных сторон и бенефициаров. Сохраняются проблемы в плане обзора прогресса в деле выполнения нефинансовых обязательств и контроля за ним.
- Важно, чтобы партнеры из южных стран создавали национальные системы оценки качества и результативности программ в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества на различных уровнях и укрепляли деятельность по сбору данных, методы и статистический учет, принимая во внимание принципы и параметры сотрудничества Юг — Юг.
- Парламентарии и местные органы власти должны обладать необходимым потенциалом и ресурсами, чтобы самостоятельно осуществлять надзор за сотрудничеством в целях развития. Необходимо более четко определить роль частного сектора и его участия в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Еще одной задачей является обеспечение конструктивного участия представителей гражданского общества в процессе обзора сотрудничества в целях развития и контроля за ним в качестве сторонников, кураторов, исполнителей и координаторов по обмену знаниями.
- Существует необходимость расширения доступа к важной информации об участии частного сектора, которая не всегда имеется у наименее развитых стран. Сотрудничество в целях развития может подкреплять усилия по привлечению частного сектора к совместной разработке, осуществлению и оценке результатов проектов и к укреплению потенциала правительственных учреждений, парламентариев и гражданского общества в этой же области.

VIII. Заключение

59. Сотрудничество в целях развития по-прежнему неустойчиво и должно претерпеть кардинальные изменения, для того чтобы в полной мере раскрыть свой потенциал в плане оказания поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Надлежащее осуществление сотрудничества в целях развития открывает огромные перспективы в плане содействия достижению целей в области устойчивого развития. Несмотря на свою ограниченную роль в рамках общего комплекса средств осуществления поставленных задач, ОПР будет по-прежнему иметь решающее значение. Она останется реальным и жизненно важным источником финансирования развития для стран с ограниченным потенциалом. Во многих странах ОПР может в силу разных причин стать мощным стимулом для привлечения других субъектов, таких как представители частного сектора, к усилиям в области развития. Кроме того, она может способствовать тому, чтобы первоочередное внимание в рамках сотрудничества в целях развития уделялось наиболее отстающим.

60. Эффективное сотрудничество в целях развития может способствовать началу всесторонней интеграции стратегий и программ в соответствии с требованиями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Оно может содействовать формированию инклюзивных межсекторальных партнерств и расширению возможностей для обеспечения последовательности политики в области устойчивого развития. Нарращивание потенциала в таких областях, как мобилизация внутренних ресурсов и укрепление национальной инфраструктуры и систем данных, позволяет развивающимся странам взять инициативу в свои руки. Оно позволяет им более точно определять и формулировать свои потребности в рамках национальных стратегий устойчивого развития, а также национальных стратегий сотрудничества в целях развития, с тем чтобы партнеры по процессу развития могли предоставлять более целенаправленную и эффективную поддержку.

61. Участники процесса развития должны более детально и оперативно изучить вопрос о том, как действовать и добиваться результатов в контексте все более сложных и разнообразных систем сотрудничества в целях развития. Для этого необходимо поощрять разнообразие, например путем укрепления основанного на широком участии и структурированного сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества; расширение возможностей для приведения деятельности частного сектора в соответствие с процессом устойчивого развития; и активизацию участия различных заинтересованных сторон, включая гражданское общество, парламентариев, мэров и представителей местных органов власти. Также необходимо содействовать более систематическому обмену знаниями. Кроме того, для достижения поставленных задач необходимо в максимальной степени задействовать положительную роль разнообразия посредством согласования общих задач и принципов, например в области смешанного финансирования, и их выполнения и соблюдения в целях укрепления синергических связей и во избежание фрагментации и дублирования усилий. Форум по сотрудничеству в целях развития 2018 года предоставляет возможность оценить прогресс, достигнутый в деле адаптации сотрудничества в целях развития в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и определить области, в которых необходимо принять дальнейшие меры и провести исследования в целях построения жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ.