



第七十三届会议

临时议程* 项目 126(b)

加强联合国系统：联合国系统
在全球治理中的核心作用

联合国与全球经济治理

秘书长的报告**

摘要

本报告系根据大会题为“联合国与全球经济治理”的第 71/327 号决议，与会员国及联合国系统各相关组织协商后编写。

在 2015 年通过包括《2030 年可持续发展议程》在内的各项里程碑式协议后，联合国根据《2030 年议程》的要求，在促进制定规范和标准以支持全球经济治理方面发挥了作用，并推进了通过多边办法应对全球经济挑战的努力。为了实现这些目标，联合国加强了与国际机构的接触，寻求加强全球经济治理方面协调一致的途径。本组织的工作基于这样一种认识，即全球经济治理的特点是做出不同的安排，且所有这种工作都需要导向经济治理，以实现可持续发展目标。

* A/73/150。

** 本报告延迟提交是为了反映最新信息。



一. 引言

1. 大会题为“联合国与全球经济治理”的第 71/327 号决议请秘书长与会员国和联合国系统相关组织协商编写一份报告提交大会，其中包括加强联合国与政府间组别互动的具体方案，同时酌情考虑到可持续发展目标及联合国经济、社会及相关领域各次主要会议和首脑会议的后续进程。本报告就是根据这一要求提交的。

2. 秘书长根据授权与会员国和联合国系统相关实体进行了广泛协商，从中产生了不同意见。¹ 关于贸易问题，一些会员国对保护主义措施的增加以及这一情况对各国推进可持续发展努力的潜在影响表示关切。关于联合国在支持全球经济治理方面的作用，一些会员国强调，联合国在促进一致性与合作以支持执行全球协定方面发挥着重要作用，包括促进各国应对全球挑战的努力。另一些会员国则认为，联合国在全球经济治理中的作用仅限于处理本组织任务范围内的事项。一些会员国强调，必须加强发展中国家在全球经济治理中的发言权。一些国家还强调，需要进一步使全球经济治理安排与《2030 年可持续发展议程》保持一致。

3. 全球经济治理安排的当前结构反映了这种多元化的观点。全球经济治理的特点是存在各种安排互不相同，规范制定和政策协调作用广泛存在于各种全球实体和安排中。由于 2015 年通过了包括《2030 年议程》在内的具有里程碑意义的协定，国际社会强调它致力于共同应对全球挑战。《2030 年议程》中充分确认，国家发展努力需要得到有利的国际经济环境的支持，包括协调一致和相互支持的世界贸易、货币和金融体系。在这方面，加强协调和一致性对于致力于确保全球经济治理安排有利于实现《2030 年议程》和相关协定变得越来越重要。

4. 联合国在帮助制定规范和标准以支持全球经济治理方面发挥了作用，包括应对一些需要多边办法来应对的全球挑战，如使筹资与可持续发展目标保持一致，利用科学、技术和创新促进可持续发展，支持处境特殊的国家，通过准确、可靠和及时的统计来衡量进展，以及让联合国做好准备以最有效地实现这些目标。联合国还加强了其与国际金融和贸易机构的接触，并寻求改善全球经济治理的协调一致的途径，包括与二十国集团接触。

二. 全球化及其对全球经济治理的影响

5. 在日益相互联通的世界中，有效的全球经济治理安排对于所有国家实现可持续发展的努力取得成功至关重要。自 2008 年世界金融和经济危机以来，加强全球经济协调的努力已积蓄势头，其目的是避免这种危机再次发生，并继续促进全球经济稳定。

¹ 本报告是继秘书长前三次关于全球经济治理与发展的报告(A/66/506、A/67/769 和 A/71/378)之后提出的又一份报告。向会员国发出了请求，征求它们对该问题的看法，并收到了联合国相关组织提供的材料。这些资料可见 www.un.org/esa/ffd/topics/global-economic-governance/geg-73ga.html。

6. 在这种情况下，关于全球化的三种论述在全球讨论中受到特别注意。第一，全球化的进步使一些人受益，而另一些人则落在后面。日益加深的的不平等现象是这一趋势的核心。虽然各地区之间存在差异，但在大多数国家，最富有者和最贫穷者之间的差距一直在扩大。1980年至2016年间，最富有的1%的人的收入增长是最贫穷的50%的人的两倍。² 人们普遍认为，国家内部不平等的加剧与全球化同步推进。

7. 全球化成本和利益的不平等分配也反映在可持续发展的其他领域的不同进展中，包括获得保健和教育、增强妇女权能和环境可持续性。这种机会和结果的不平等削弱了信任，尤其是对公共机构的信任，加剧了疏离，激起了经济恐惧。2017年进行的一项调查发现，许多国家对经济前景的担忧有所增加，经济悲观情绪在上升。³

8. 在日益相互关联的世界中，人们对其经济福祉的看法与其对经济治理安排的公平、有效和公正性的认知密切相关。失衡和监管差距，特别是全球一级的失衡与差距，需要以新的紧迫感加以解决。全球机构可发挥关键作用，支持会员国实现更平衡、公平和可持续的增长，造福所有人。为此，需要在全球一级加强政策协调，以支持短期包容性增长和长期可持续发展。

9. 第二，共同的全球规范和标准对于支持推进可持续发展仍然至关重要。人们普遍承认，全球化带来的许多挑战超越了国界，需要采取多边办法来支持各国政府解决跨国问题。最近的国际协定，包括《2030年议程》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》，体现了一个强有力的规范性框架和蓝图，用以应对广泛的全球挑战，包括日益加剧的不平等、金融不稳定和气候变化的影响。

10. 第三，针对不断变化的全球环境，在加强负责宏观经济和金融稳定、贸易、金融和发展的全球机构的效力方面，目前积蓄了势头。包括联合国在内的许多组织正在进行体制改革，以加强其执行里程碑式全球协议的效力。国际机构还通过寻求适应挑战以国家为中心的治理理念的新的全球行为体的出现来推进改革。

11. 总体而言，这三种论述强调必须促进多边方法，以支持推进可持续发展。为了完成全球协定中规定的任务，必须重新努力改善分散的全球经济治理环境的协调和一致性，并建立一个更强大、更一致、更包容和更具代表性的可持续发展国际架构。

² 见 Facundo Alvaredo and others, “World inequality report 2018”, 世界不平等实验室, 2017年。

³ 国际盖洛普公司, “Happiness, hope, economic optimism: Gallup International’s 41st annual global end of year survey”, 2017年。

三. 以多边办法应对全球经济挑战

12. 在高度全球化的世界中，有效的全球经济治理应促进各级推动可持续发展的行动。应对全球经济稳定面临的挑战可惠及所有国家，需要采取包容、透明和有效的多边方法。虽然国家努力对实现可持续发展至关重要，但许多国家都面临许多最紧迫的现有和新出现的问题，这些问题超越国界，无法孤立地解决。相反，通过应对这些挑战的共同办法和有利的国际经济环境的而采取联合行动，对于实现《2030年议程》仍然至关重要。

13. 由于会员国在执行《2030年议程》时遇到障碍，其中许多障碍需要做出强化的全球经济安排，联合国继续对会员国的各种需求作出反应。联合国为此作出了贡献，促进对话，制定规范和标准，确保其业务工作的一致性。下文概述了某些与经济治理安排相关的挑战，联合国正与主要伙伴一起推动多边办法应对这些挑战，即资助可持续发展目标，利用科学、技术和创新带来的惠益，支持处境特殊的国家，通过加强统计来衡量进展情况。改革后的联合国能够更好地满足会员国的需求，并对全球挑战采取预防办法，这对这些努力至关重要。

A. 使筹资与可持续发展目标相一致

14. 有利于支持《2030年议程》的全球经济治理安排可以释放资源，填补可持续发展筹资缺口。《亚的斯亚贝巴行动议程》为一系列领域的行动提供了框架，在这些领域，有效的治理措施可调动资金，使之与可持续发展目标相一致。在这方面，联合国坚决主张建立一个融资系统，帮助引导资金流向能够产生更大包容性和可持续性的投资。

15. 2015年以来，在为《2030年议程》调动资源方面取得的进展暴露了一些主要障碍。国家和国际经济和金融政策迫切需要与《2030年议程》接轨。为此，需要在国家、区域和国际各级作出协同努力，调动和利用国家和全球经济中的一切可用资源。鉴于实现可持续发展目标所需的资源规模巨大，对于公共和私营资金来源的需求都是紧迫的。

长期投资

16. 一个稳定的世界经济和金融体系，在用以在整个金融体系内促进可持续发展目标的更好的奖励结构协调的做法辅助下，有助于支持可持续的长期投资。金融体系中现有的奖励措施鼓励主要以短期为导向的投资。这不符合涵盖经济、社会和环境层面的可持续发展目标，这些目标需要将气候变化等产生的更长期风险的成本纳入决策。此外，对可持续发展的长期投资在总投资中所占比例仍然相对较小，对最需要的国家的援助仍然存在障碍。

17. 虽然国家行动至关重要，特别是对机构、法治和监管框架而言，但这些行动需要辅之以鼓励长期、高质量投资的有利环境，特别是在发展中国家中。金融体系本身需要适合用途，这就需要金融决策者、中央银行、证券交易所、评级机构和其他相关行为体支持使其与可持续发展目标和《巴黎协定》的需要相一致。金融监管和决策需要转向更广泛的目标，如获得长期融资和大幅增加可持续投资。

联合国的目标是与包括各中央银行和金融监管机构在内的所有伙伴更密切地合作，确保充分考虑到经济和金融政策对《2030年议程》的影响。

18. 自2015年以来，围绕可持续投资聚集的巨大势头可以得到扩大。改善规范以鼓励长期可持续发展至关重要，联合国正积极努力帮助更好地了解这一问题，以应对缺乏与可持续筹资相关的共同定义、标准和做法。

19. 系统地去风险化对于调整和扩大可持续发展目标的筹资也很重要。联合国将继续通过支持可持续发展、和平与安全以及人道主义援助，在减少投资风险方面发挥作用，特别是在情况特殊的发展中国家发挥这一作用。本组织在这些领域的工作效力应有助于降低长期投资者的政策和机构风险。

国际税务合作

20. 税收是调集国内收入为可持续发展目标筹资的重要手段，许多国家通过各种措施在加强税收管理方面取得了巨大进展。按照《亚的斯亚贝巴行动议程》加强累进财政制度的工作有助于解决不平等问题。税收还提供了奖励措施，可以刺激私人投资转向可持续发展目标。各国的经验表明，税制改革的中期战略有助于推动更有效和高效的公共财政管理和服务交付所需的变革。⁴

21. 与此同时，仍然存在巨大的调动资金差距，加强国际税务合作有助于支持国家努力，特别是在处境特殊的国家。《亚的斯亚贝巴行动议程》指出，国际税务合作努力应在方法和范围方面具有普遍性，并应充分考虑到所有国家的不同需求和能力。在这方面，国际税务合作专家委员会在支持制定规范和标准方面可发挥关键作用。联合国还继续在税务合作平台内开展工作，该平台是与国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)和世界银行集团的一项机构间联合努力，目的是加强税务合作。

22. 在增值税方面，进展相对较快。现在人们普遍认为，在消费时原则上应该支付增值税。这意味着向一国消费者提供数字货物和服务的外国企业应该向这些消费者征收增值税，并将其汇给该国税务机关。一些发达国家和发展中国家在这方面起了带头作用，但由于缺乏能力等原因，并非所有国家都采取了必要的改革措施。

23. 在公司税收方面的进展要慢得多，在这方面，纳入双边税收条约的国际商定规则仍然要求在一个国家有某种形式的实体存在，然后该国才能获得税收能力。数字化正在对这一框架形成挑战，因为在一个国家内开展大量商业活动不再需要实体存在。随着数字经济的扩展和调整，许多国家对这个问题越来越有紧迫感。

非法资金流动

24. 人们还严重关切非法资金流动的有害影响，特别是逃税、腐败和跨国有组织犯罪造成的有害影响。发展中国家受非法资金流动的打击最严重。因此，可用于

⁴ 见发展筹资问题机构间工作队，《2018年发展筹资：进展与前景》(纽约，联合国，2018年)。

可持续发展的资源水平受到严重限制。关于促进国际合作打击非法资金流动的政策对话取得了实质性进展，包括大会最近通过了第 72/207 号决议。

25. 正在通过国际税务合作而讨论的许多改革，将有助于防止非法资金流动。联合国和其他相关多边和国际组织应酌情加强在这一问题上的良好做法交流和更密切的合作。税务合作平台是支持这些努力的重要举措。

26. 《联合国反腐败公约》提供了一套规范和标准，有助于应对非法资金流动的挑战。联合国毒品和犯罪问题办公室正提供重要的技术援助，支持会员国在这方面的努力，包括追回资产方面的努力。

B. 利用科学、技术和创新的惠益

27. 虽然新技术的开发具有潜力，可支持《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的行动领域，例如通过数字金融和金融管理技术(“fintech”)，但许多新技术对旨在保护消费者和确保广泛分享惠益的监管框架和当局构成挑战。

28. 金融体系监管需要考虑到金融管理技术。国家管理当局和国际机构可开展合作，为金融管理技术的使用制定国际标准和做法，最大限度地发挥其潜力，同时应对相关风险。⁵ 为了更好地了解如何利用这些惠益，发展筹资问题机构间工作队正在研究金融管理技术和无重量经济对金融普惠、获得资金和金融监管的影响，确定如何调整相关政策。

29. 作为国际电信联盟、世界银行集团和国际清算银行支付和市场基础设施委员会牵头的金融普惠全球倡议的一部分，不同监管当局之间的对话也在进行。这项倡议的目的之一是使发展中国家和新兴市场的国家当局能够利用数字技术的潜力促进金融普惠并控制相关风险。

30. 联合国开展的分析工作越来越侧重于通过公共努力，与民间社会、商界和学术界合作，将技术变革和创新引向普惠和可持续的成果。由经济和社会事务部和联合国贸易和发展会议召集的联合国科学、技术、创新促进可持续发展目标跨机构任务小组以及联合国十国支持技术推动机制集团，一直在努力评估迅猛技术变化对可持续发展目标的影响。它们的努力调动了许多科学家和专家，这些人的临时研究结果已被纳入各种论坛，如科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，该论坛有助于相关利益攸关方就技术需求和差距以及开发、转让和传播相关技术以促进可持续发展目标进行互动。

C. 帮助处境特殊的国家

31. 有效的全球经济治理有助于确保处境特殊的国家面临的各种需求和挑战得到解决。这方面提出的一个具体关切是，各国从优惠融资窗口毕业。事实证明，国际合作对于支持将毕业国家的过渡进程至关重要。国际社会可以在这些努力的

⁵ 同上。

基础上再接再厉，包括利用潜在的灵活性，使各国能够根据国家需要和脆弱性获得适当的资金来源。

32. 就最不发达国家而言，联合国系统正协助将毕业的国家，为此编制可用优惠融资来源的目录、帮助获得私人资本和投资以及加强当地资本市场。最不发达国家支助措施信息门户中反映了其中一些措施。这一资源得到了 Gradjet 的补充，这是联合国 2018 年为将毕业的最不发达国家推出的在线平台。这些国家的政府以及其他利益攸关方，如联合国系统各实体及多边和双边伙伴，可以利用该平台建立和分享关于毕业程序和各阶段的建议活动的信息和知识。

33. 中等收入国家也面临挑战，它们被排除在如多边开发银行“软视窗”等优惠窗口之外。认识到除跨越人均收入门槛之外，可能还需要对进展情况进行更广泛的评估，故已经提出或实施了许多措施来应对这些挑战。这些措施包括世界银行国际开发协会在其对国家背景和需求的多层面评估中列入了“小国例外情况”和其他难题，以及多边开发银行使用基于国家内部全面宏观经济情况的信用程度标准，将债务风险和其他方面考虑在内。⁶ 改善各相关行为体之间获得协调和一致性机会的知识共享与合作，有助于确保在整个毕业流程中有效管理各国面临的各种挑战。

D. 通过准确、可靠和及时的统计数据衡量进展情况

34. 更多分类数据有助于加强有效的全球经济治理，让政策制定者做出更明智的决策，以更好地执行各项政策和方案。例如，包括可持续发展目标的目标 10 和 17 下的多项指标直接涉及全球经济治理的监测并提供支持。要加强国家统计能力则须作出重大努力，这种努力应该协调一致。

35. 统计委员会采纳的国民账户体系与相关标准一道，就如何按照基于经济原则的严格会计惯例汇编经济活动计量标准事宜，提供了一套国际商定标准建议。最近，经统计委员会授权，经济和社会事务部一直与包括联合国各区域委员会及其他组织和国际组织在内的伙伴合作，促进在会员国实施该体系。

36. 加强会员国改进汇编国民账户和辅助统计的能力将有助于会员国提高与经济统计有关的可持续发展目标各项指标的质量和可靠性。已经采取的举措包括解决与执行 2008 年国民账户体系有关的研究问题，向会员国提供技术援助，组织统计能力建设讲习班以及完成指南、手册和准则。

37. 关于二十国集团数据差距倡议，经济和社会事务部正在与机构间经济和金融统计小组的其他成员组织一道开展工作，落实关于定期收集和传播可靠和及时的经济和金融统计数据以供二十国集团经济体用于政策的建议。这些建议集中在以下三个主标目下：(a) 监测金融部门的风险；(b) 脆弱性、互联性和蔓延性；(c) 数据共享和官方统计的传播。机构间小组成立于 2008 年，旨在协调全球危机突显出的统计问题和数据差距，加强数据收集工作。

⁶ 同上。

38. 还需要更多了解全球化与全球价值链和增值贸易的关系。根据统计委员会的授权，国际贸易和经济全球化统计专家组正在编写一本手册，高度概述如何通过全球价值链框架在衡量全球化对国民账户和商业统计的影响方面使经济统计更加准确和更加相关。专家组由来自国家和国际统计组织的 30 多名国民账户和商业统计领域的专家组成。该手册将补充在区域和国际层面开展的其他举措，例如根据经合组织和世界贸易组织(世贸组织)增值贸易项目开展的广泛工作，以及欧盟统计局整合商业统计、用于投入分析研究的完整国际和全球账户项目和框架调节。

39. 可持续发展目标全球指标框架由可持续发展目标各项指标机构间专家组在统计委员会主持下制定，并由大会经第 71/313 号决议通过。该指标框架涉及所有目标和具体目标，包括执行手段。

E. 使联合国做好准备

40. 支持实现可持续发展目标的全球经济治理安排要求有关国际组织酌情向会员国提供协调一致的支助。秘书长正在对联合国进行全面改革，为支持会员国执行《2030 年议程》提供有效的规范性指导和强有力的体制框架。这一愿景将可持续发展置于本组织工作的核心，为此确保本组织面向发展、和平与安全和人权的努力相互促进，为所服务的人民带来成果，不让任何一个人掉队。

四. 与国际金融和贸易机构的接触

41. 自 2015 年以来形成了联合国与包括布雷顿森林机构在内的国际金融和贸易机构加强互动的势头。此种努力是在如下背景下进行的：根据各组织的具体任务，开展了体制改革，使组织结构与促进可持续发展的紧迫事宜更密切地结合。

42. 基金组织根据第十四次份额总审查实施了配额和治理改革。作为这项改革的一部分，份额已从席位偏多的会员国转向席位偏少的成员国。世界银行推动了一系列改革，以提高发展中国家和经济转型国家在世界银行集团中的发言权和参与度，特别是为此提高投票权，并根据经济权重和发展贡献调整了股权。虽然一些国家提出对世贸组织体系进行体制改革，但尚未就改革努力达成共识。然而，世贸组织本身已采取步骤，使其业务与全球发展目标更紧密地协调一致，同时确认贸易在实现可持续发展目标方面的作用。⁷

43. 有关方面已经提出改革金融系统监管，以应对 2008 年世界金融和经济危机之后出现的国际金融体系现有监管漏洞和不当激励措施。金融稳定委员会和金融监管标准制定机构监测危机后监管改革的实施情况和改革对金融中介的影响。目前有几个系统旨在促进宏观经济稳定和降低风险，其中包括预警系统、宏观经济政策协调和监管金融系统的全球标准。监测全球金融体系脆弱性的主要国际进程由基金组织和金融稳定委员会共同开展，后者主要侧重于金融市场和金融机构。⁸

⁷ 见世界贸易组织，《贸易主流化，实现可持续发展目标》(日内瓦，世界贸易组织，2018 年)。

⁸ 见发展筹资问题机构间工作队，《2018 年发展筹资：进展与前景》。

支持实现《2030年议程》

44. 联合国加强了与主要利益攸关方的接触，以支持连贯有效地执行《2030年议程》。

45. 一个具体的协作例子是，让主要利益攸关方参与发展筹资问题机构间工作队，该工作队的任务是落实《亚的斯亚贝巴行动议程》，为此每年报告该议程和其他发展筹资成果的执行进展情况和《2030年议程》实施手段，并向政府间后续进程提供关于进展情况、执行差距和纠正行动建议方面的咨询意见。机构间工作队的58名成员包括世界银行集团、基金组织、世贸组织、联合国贸易和发展会议和联合国开发计划署(开发署)，经济和社会事务部担任协调员。除发展筹资领域的这些主要机构性利益攸关方之外，机构间工作队还包括巴塞尔银行监督委员会、金融稳定委员会和经合组织等机构。

46. 为了在执行《2030年议程》的若干优先问题上更加协调一致，联合国和世界银行集团通过2018年5月签署的《联合国-世界银行集团<2030年议程>战略伙伴关系框架》加强了协作。伙伴关系举措包括有效调动促进可持续发展目标的筹资和执行能力，其中包括气候融资；通过联合举措和当地能力建设改进执行情况；支持在建设和平、人道主义行动和发展援助之间建立联系的行动；以支持提高确定发展影响目标的方式收集和利用数据。

47. 在和平与安全和可持续发展领域，联合国系统各实体和世界银行的《和平之路》报告是在全球性关键问题上加强参与的联合办法，利用了不同机构的比较优势和互补性任务。基金组织已作出努力，加强与脆弱和受冲突影响国家的政策工作。根据《亚的斯亚贝巴行动议程》，基金组织还扩大了宏观经济政策咨询和技术援助，帮助各国缩小基础设施方面的差距。

48. 为了汇集包括私营部门、民间社会和学术界以及世界银行和基金组织等主要行为体的专门知识，已作出努力，利用数据革命的潜力，监测实现可持续发展目标进展情况。这种努力的一个具体例子是开发署、联合国儿童基金会和世界银行提出联合倡议，支持在可持续发展目标范围内监测和报告国家多维贫穷情况。在此种举措的基础上，需要进一步努力协调统一在全球一级计量关键指标的办法。

49. 在发展筹资领域，联合国和世界银行集团在协助各国建立有利环境、获得转型融资和推广行之有效的解决办法方面加强了协调一致性。在为可持续发展调集资源时，多边开发银行可以在支持实施《2030年议程》方面发挥关键作用，办法是为公益投资提供长期优惠和非优惠融资，包括在诸如可持续和有抵御灾害能力的基础设施、创新以及向中小微企业提供贷款等可持续发展目标领域提供融资。为了推动气候行动，联合国和世界银行一直通过国家自主贡献伙伴关系为各国提供支助，帮助落实具体国家的国家自主贡献。

50. 在仍存在差距方面，需要进一步努力加强主要行为体在全球经济治理方面的协作和参与。随着灾害风险和灾害造成的经济损失不断增加，联合国以及国际和区域金融机构可以在减少灾害风险和筹资领域加强协作。为了支持脆弱国家完善

其减轻和管理灾害和气候风险的能力，联合国一直与世界银行和其他方面密切合作，实施诸如全球准备工作伙伴关系和保险发展论坛等旗舰倡议。

五. 全球经济治理中的协调一致

51. 按照新的发展议程的要求和大会的任务规定，为了支持协调一致地推进可持续发展，联合国一直与提出政策建议或作出具有全球影响的政策决定的政府间团体加强接触。

52. 联合国还寻求与在分散的全球经济治理领域中发挥关键作用的区域伙伴加强接触，目的是在实现《2030 年议程》相关事项方面支持全球经济治理。最近加强合作的举措包括《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》。为了根据《2030 年议程》的要求加强协调，联合国还加强了与包括加勒比共同体、欧洲联盟和东南亚国家联盟(东盟)在内的其他区域伙伴的接触。2016 年东盟-联合国部长级会议通过了实施《东盟与联合国全面伙伴关系联合宣言》的 2016-2020 年行动计划。根据该行动计划制定的联合工作计划的例子包括 2016-2020 年灾害管理联合战略计划和 2016-2020 年东盟-联合国环境和气候变化行动计划。

A. 与二十国集团的接触

53. 二十国集团与包括联合国在内的国际组织保持密切关系。国际组织应该集团的邀请，就自己职权范围内的事项提供专家咨询意见。联合国与该集团的接触牢牢植根于发展。事实上，十多年来，发展一直列在该集团的议程上，符合该集团促进稳定和可持续的、造福所有人的世界经济增长的初始任务。多年来，该集团接受了逐步增加的议程，越来越多地参与联合国在其中发挥核心作用的多边问题。

54. 总体而言，自该集团于 2008 年被升格参加领导人峰会以来，联合国与该集团的接触稳步增加。这种接触在各个层面进行。在政府间一级，联合国政府间机构、进程和论坛为该集团提供了一个与非该集团成员国进行互动的平台。在集团峰会前后，集团主席定期向大会通报情况。在最近几任主席任职期间，探索了与非集团成员国在联合国互动的新渠道。例如，在德国和阿根廷担任主席期间，在可持续发展问题高级别政治论坛期间组织了特别活动，分享集团在可持续发展方面的工作。

55. 此外，自 2008 年以来，秘书长参加了 20 国集团所有首脑会议。秘书长在该集团筹备官员方面的代表是主管经济和社会事务副秘书长代表，筹资方面的代表是开发署署长。联合国各实体还应集团主席的邀请，支持集团各工作组和工作队的工作。在这些背景下，联合国一直注重动员更多方面关注全球发展挑战及最弱势国家和人民的需求。联合国还大力倡导面向可持续、包容和公平增长的前瞻性政策和办法。

56. 自《2030 年议程》通过以来，可持续发展一直是联合国与二十国集团接触的中心议题。该集团及其成员占世界经济中的 85%、占人口的 66%，可在实施《2030

年议程》方面发挥主导作用。联合国是该集团就自己工作与《2030年议程》保持一致问题而征询意见的主要“停靠港”。2016年，集团领导人在中国担任主席期间通过了一项关于《2030年议程》的行动计划，该计划首次将联合国主持下商定的普遍议程纳入了集团工作主流。在德国担任主席期间，集团领导人进一步致力于引领实现可持续发展的道路，使行动与《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》保持一致。⁹

57. 德国担任主席期间通过了《汉堡情况更新》，这是朝着把行动计划付诸实践迈出的第一步。在阿根廷现任主席期间，该集团正在以“建立促进公平和可持续发展的共识”为主题开展工作。该集团的许多工作流程也与可持续发展有密切联系。联合国一直在发挥作用，协助设计和制定与可持续发展有关的集团行动计划及其更新和工作流程。

58. 联合国与二十国集团接触的战略已予制定。该战略旨在促进联合国与该集团之间采取更具战略性和更加协调一致的接触方式。据设想，通过执行该战略，将就联合国职权范围内与该集团有关的问题提供更加连贯和可见的联合国信息。为实现这一目标，该战略为联合国系统如何合作并进一步改善参与、包括改进工作机制制定了框架。然而，该集团工作的广度和深度日增及其对执行联合国各项议程的影响，可能需要更深入形式的互动。

B. 与非洲联盟的合作

59. 联合国和非洲联盟领导人以这两个组织之间的长期合作为基础，于2018年1月签署了《<2063年议程>和<2030年可持续发展议程>执行框架》，强调了伙伴关系对加速非洲转型的重要意义。

60. 该《框架》旨在为实施这两个议程提供协调一致的综合办法，以尽量减少重复，优化资源使用，并动员国内外利益攸关方和发展伙伴的支持。该框架促进采取综合办法执行《2030年议程》和《2063年议程》，以最大限度地减少重复、利用规模经济和优化资源使用的综合融资机制为基础。为了共同明确其他资金来源并制定银行肯为之筹资的项目，非洲联盟和联合国正在共同努力实施《亚的斯亚贝巴行动议程》，这是《2030年议程》的主要筹资框架。

61. 鉴于《2030年议程》和《2063年议程》的相对优势和任务及其综合性质，非洲联盟和联合国正在寻求共同推动开展各项活动和方案，促进非洲包容各方、基础广泛的可持续发展。该《框架》之下的各项优先活动和方案，视其相关任务及可用资金和资源情况，列入了非洲联盟和联合国的有关工作计划，并按照其规则和程序、尤其是强制性审查程序予以实施。

⁹ 见二十国集团2017年7月7日和8日在德国汉堡举行的首脑会议上通过的《领导人宣言》。

六. 结论

62. 会员国对全球经济治理办法看法不一。全球经济治理的现有安排各不相同，规范制定和政策协调任务遍布于各种全球实体和安排中。

63. 尽管如此，有效的全球经济治理对于各级在《2030 年议程》上取得进展至关重要。随着不平等加剧等全球性挑战造成系统性风险，包容性和可持续性必须成为全球经济治理中的重要考虑因素就更加显而易见了。

64. 在这方面，联合国与合作伙伴一道，通过政策对话、规范和标准制定及相关工作，在促进多边应对全球挑战方面发挥作用，做出贡献。联合国通过其规范性工作、政策分析和业务活动，促进协调一致和开展合作，以支持执行全球协定，包括为此促进各国努力应对全球挑战。只有在这种国际环境中，才能实现全球经济治理的目标。联合国虽然不是一个全球经济决策机构，但可对全球经济治理作出重要贡献，包括帮助创造有利环境，使全球经济决策朝着长期、共同繁荣和可持续性的方向发展。

65. 为了使国际金融和贸易机构的设立与全球经济现实和可持续发展的当务之急密切连接，已采取了具体步骤。今后的努力应侧重于围绕所需的进一步步骤达成共识，以加强国际金融和贸易，以此促进包容、公平和可持续增长，确保不让任何人掉队。此外，要鼓励相关联合国政府间进程考虑各种办法，让其他政府间团组更有效地参与自己的政策对话和决策。