



Семьдесят третья сессия  
Пункт 19 повестки дня  
**Последующая деятельность по итогам  
международных конференций по  
финансированию развития и осуществление их  
решений**

**Вопросы для рассмотрения в тематическом разделе  
докладов Межучрежденческой целевой группы по  
финансированию развития 2019 и 2020 годов**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции [72/208](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Последующая деятельность по итогам международных конференций по финансированию развития и осуществление их решений».

Как предусмотрено в вышеупомянутой резолюции, Второй комитет Генеральной Ассамблеи и Экономический и Социальный Совет провели совместное заседание, чтобы обсудить предлагаемые темы для тематических разделов докладов Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2019 и 2020 годов. Были предложены следующие темы: а) «Национальные механизмы финансирования для достижения целей в области устойчивого развития» для доклада за 2019 год; б) «Финансирование устойчивого развития в эпоху четвертой промышленной революции» для доклада за 2020 год. На этом заседании делегации в целом приветствовали эти предложения и обменялись идеями и пожеланиями для дальнейшего проведения анализа в этих областях.



## I. Введение

1. В пункте 11 своей резолюции [72/208](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря выступить перед участниками совместного заседания Второго комитета и Экономического и Социального Совета, доведя до их сведения и обсудив с ними вопросы для рассмотрения в тематическом разделе докладов Межучрежденческой целевой группы 2019 и 2020 годов, и составить краткий обзор этих обсуждений, подготовив в пределах имеющихся ресурсов доклад, содержащий ориентиры для Межучрежденческой целевой группы по тематическим вопросам, которые будут рассмотрены в этих докладах.
2. Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития включает тематические разделы в свои ежегодные доклады начиная с 2017 года. На форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2016 года государства-члены одобрили предложение Целевой группы готовить ее ежегодные доклады со следующими разделами: обсуждение глобальной экономической ситуации и ее последствий для устойчивого финансирования; обзор прогресса, достигнутого в каждой из областей деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития; и анализ тематических вопросов ([E/FFDF/2016/3](#), пункт 3). Темы докладов 2017 и 2018 годов были выбраны Целевой группой с использованием неофициальных отзывов государств-членов и других заинтересованных сторон. В 2017 году Целевая группа рассмотрела тему «Финансирование инвестиций и социальная защита». В 2018 году рассматривалась тема «Финансирование инвестиций, направленных на достижение отдельных целей в области устойчивого развития: субнациональное финансирование, водные ресурсы и санитария, энергетика и экосистема суши».
3. В соответствии с резолюцией [72/208](#) Генеральной Ассамблеи Экономический и Социальный Совет и Второй комитет Генеральной Ассамблеи провели 14 сентября 2018 года совместное заседание для обсуждения предлагаемых тем для докладов 2019 и 2020 годов. Заседание проходило под совместным председательством заместителя Председателя Экономического и Социального Совета Омара Хилале (Марокко) и заместителя Председателя Второго комитета Генеральной Ассамблеи на его семьдесят второй сессии Кимберли Луис (Сент-Люсия). От имени Генерального секретаря Директор Управления по финансированию устойчивого развития Департамента по экономическим и социальным вопросам представил записку по предлагаемым темам для тематических разделов докладов 2019 и 2020 годов. Были предложены следующие темы: а) «Национальные механизмы финансирования для достижения целей в области устойчивого развития» для доклада за 2019 год; б) «Финансирование устойчивого развития в эпоху четвертой промышленной революции» для доклада за 2020 год. Делегации в целом приветствовали эти предложения и обменялись идеями и пожеланиями для дальнейшего проведения анализа в этих областях.
4. В настоящем докладе кратко описываются предложения Секретариата и ход состоявшихся на заседании обсуждений. Этот доклад призван служить руководством для Межучрежденческой целевой группы при подготовке ее докладов за 2019 и 2020 годы.

## **II. Предлагаемая тема для доклада 2019 года: «Национальные механизмы финансирования для достижения целей в области устойчивого развития»**

5. Аддис-Абебская программа действий, изложенная в приложении к резолюции 69/313 Генеральной Ассамблеи, представляет собой глобальную рамочную программу финансирования устойчивого развития. В этой резолюции содержится призыв к мобилизации и согласованию всех финансовых потоков и к созданию на национальном и международном уровнях благоприятных условий для устойчивого развития. В основе этого лежат два основных элемента: а) национальная политика и меры; б) благоприятная международная обстановка.

6. Докладывая о своей деятельности по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, страны подчеркивают, что мобилизация необходимых финансовых ресурсов для финансирования их усилий на национальном уровне является одной из самых трудных задач, с которыми они сталкиваются. Опыт работы по решению задач устойчивого развития, накопленный на начальном этапе, говорит о том, что стратегический и комплексный подход к финансированию может помочь странам более эффективно привлекать финансовые средства и согласовывать этот процесс с устойчивым развитием.

7. Однако предварительный анализ показывает, что в национальных стратегиях устойчивого развития нередко нет всеобъемлющего финансового компонента. После принятия Аддис-Абебской программы действий интерес к комплексному финансированию возрос, но воплощение Аддис-Абебской программы действий в последовательную национальную стратегию финансирования по-прежнему является трудной задачей для многих стран.

8. В Аддис-Абебской программе действий представлены ориентиры для разработки национальных стратегий финансирования. В пункте 9 вышеупомянутой резолюции вводится понятие «комплексных национальных механизмов финансирования», подкрепляющих разработанные при активном участии национальных властей согласованные стратегии устойчивого развития, а в ряде разделов есть рекомендации относительно различных источников финансирования, а также в отношении создания благоприятных национальных и международных условий.

9. Тематический раздел доклада 2019 года о финансировании устойчивого развития<sup>1</sup> будет направлен на то, чтобы помочь странам разобраться в сложном комплексе рекомендаций относительно политики финансирования устойчивого развития в целях реализации Аддис-Абебской программы действий на страновом уровне. Цели этого раздела будут состоять в следующем: а) определить составные элементы национальных механизмов финансирования устойчивого развития, включая анализ потоков финансирования, политики и институтов для достижения целей устойчивого развития; б) предложить меры по разработке и включению этих составных элементов в эффективные стратегии финансирования, отвечающие конкретным национальным приоритетным задачам, потребностям, условиям в стране и обстановке на глобальном уровне; в) описать имеющиеся меры поддержки со стороны международного сообщества, а также выявить любые возможные недостатки.

---

<sup>1</sup> Межучрежденческая целевая группа предлагает называть будущие издания ее годового доклада «Доклад о финансировании устойчивого развития», чтобы расширить аудиторию его читателей и более эффективно сообщать о своих выводах всем заинтересованным сторонам.

10. Существующие оценки стратегий финансирования свидетельствуют о том, что условия в разных странах существенно различаются в том, что касается наличия льготного финансирования, возможности мобилизации государственных ресурсов на национальном уровне, а также возможности привлечения частных инвестиций. В связи с этим конкретные элементы стратегии устойчивого финансирования любой страны будут зависеть от условий в данной стране, например, от структуры ее экономики, степени интеграции в глобальную экономику, подверженности внешним потрясениям и доступа к различным источникам финансирования. Эти факторы будут оказывать серьезное влияние на сочетание механизмов финансирования.

11. Кроме того, во многих странах финансовая ситуация стала носить более сложный характер: появились новые субъекты (такие как нетрадиционные доноры или учреждения, занимающиеся финансированием развития) и расширился выбор инструментов (таких как инструменты смешанного финансирования или облигации в иностранной валюте). В то же время глобальная обстановка осложнилась. Национальным усилиям препятствуют менее динамичная глобальная экономика, политическая неопределенность, подрыв существующих многосторонних механизмов и участвовавшие экстремальные погодные явления и стихийные бедствия. Как усложнившаяся ситуация в области финансирования, так и непростая международная обстановка свидетельствуют о необходимости применения стратегического и комплексного подхода к мобилизации финансовых средств на цели устойчивого развития.

12. В литературе, посвященной стратегиям финансирования, описан ряд уроков, извлеченных к настоящему времени из опыта стран, в том числе следующие: стратегии должны быть основаны на принципе национальной ответственности; политики должны определить ограниченное число ясных приоритетов (а не перечень пожеланий); элементы должны быть распределены по срокам; стратегии должны вытекать из политического процесса (то есть они должны иметь свою политическую базу, а не быть чисто техническим феноменом); и, что самое важное, в контексте «Доклада о финансировании устойчивого развития» по стратегиям должны составляться сметы расходов и проводиться связи с бюджетами, в них следует включать весь спектр инвестиционных планов и других методов финансирования, и их надо увязывать с макрополитикой.

13. Анализ, содержащийся в тематическом разделе «Доклада о финансировании устойчивого развития», будет тесно увязан с анализом прогресса, достигнутого в областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий. Национальные стратегии финансирования должны соответствовать международной экономической ситуации, которая будет описана в разделе, посвященном глобальным экономическим условиям; в свою очередь, эти стратегии должны использоваться в качестве базы для разработки всей финансовой политики, что будет подробно проанализировано в разделах, касающихся всех семи областей деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий.

14. При разработке комплексной стратегии финансирования следует учитывать и другие средства осуществления, в том числе торговую и техническую политику, и надо согласовывать эту стратегию с такими средствами. В докладе будет освещаться важность создания благоприятных международных условий для реализации такой политики.

15. При подготовке «Доклада о финансировании устойчивого развития» Целевая группа будет опираться на имеющийся опыт и уроки, извлеченные на раннем этапе из усилий различных стран по осуществлению, из аналитической работы и работы по наращиванию потенциала, проводимой членами Межучрежденческой целевой группы, и предложит основу для объединения этих и других

вариантов политики и стратегий, а также включит общие рекомендации, касающиеся передовой практики, которые могут служить ориентиром для усилий на национальном уровне.

16. Как и в предыдущих изданиях докладов Межучрежденческой целевой группы, в этом докладе будут подробно рассматриваться методы достижения целей устойчивого развития. В редакции 2019 года основное внимание будет уделено следующим целям устойчивого развития: цель 4 (качественное образование); цель 8 (достойная работа и экономический рост); цель 10 (сокращение неравенства); цель 13 (меры по борьбе с изменением климата); цель 16 (мир, правосудие и эффективные институты) и цель 17 (партнерство во имя достижения целей). Эти цели очень широкие, и их невозможно рассмотреть в одном описательном разделе. Вместо этого они будут освещаться во всех разделах доклада, в том числе в тематическом разделе. Впоследствии выводы будут кратко изложены в обзорной вставке или во вставках, посвященных каждой из этих целей, в начале доклада. Помимо этого, одним из ключевых сквозных вопросов в докладе по-прежнему будет вопрос о гендерном равенстве, и в каждой из глав будет освещаться гендерная проблематика.

## **Обсуждение и отзывы**

17. Представители главных институциональных участников процесса финансирования развития — Международного валютного фонда, Группы Всемирного банка, Всемирной торговой организации, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Программы развития Организации Объединенных Наций — высказались в поддержку предложенной темы и заявили о своем твердом намерении участвовать в этой аналитической работе. Представители подчеркнули значение базовой национальной политики и национальных стратегий развития для достижения целей устойчивого развития и отметили, что финансированию и другим средствам осуществления, таким как торговля и технологии, зачастую уделяется недостаточно внимания в рамках таких стратегий. Тематический раздел поможет странам укрепить стратегии финансирования и поддержку этих стратегий со стороны международного сообщества, в том числе по линии страновых групп Организации Объединенных Наций и их работы по финансированию.

18. Делегации также приветствовали это предложение и выразили свою поддержку Целевой группе. Они выделили ряд вопросов, которые Целевой группе следует рассмотреть в процессе подготовки раздела.

19. Во-первых, делегации отметили, что тематический раздел не следует ограничивать анализом национальных стратегий финансирования и мобилизации внутренних ресурсов. В ответ на это представители Целевой группы подчеркнули, что этот раздел будет включать элементы всех областей деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий, обеспечивая связи с более углубленным анализом в соответствующих разделах. Например, в тематическом разделе будут рассматриваться вопросы, касающиеся международного сотрудничества в области развития и благоприятных международных условий, поскольку они влияют на национальные механизмы и стратегии финансирования. Это будет включать, в частности, согласование деятельности по сотрудничеству в целях развития с национальными приоритетными задачами и использование страновых систем при выплатах или описание воздействия глобальных экономических условий, таких как колебания валютных курсов, повышение процентных ставок или растущие препятствия для торговли, на национальные стратегии финансирования. Таким образом, принятие этой «страновой» точки зрения

будет способствовать вынесению четких рекомендаций по разработке политики, причем не только для стран, осуществляющих стратегии финансирования, но и для международного сообщества и его вклада в создание благоприятных условий для национальных усилий.

20. Во-вторых, делегации подчеркнули, что национальные механизмы финансирования должны основываться на национальных приоритетных задачах и потребностях и что при проведении анализа следует принимать во внимание уровень развития стран. Эти призывы находят отражение в том факте, что Целевая группа делает упор на учитывающие конкретную ситуацию стратегии. Делегации также отметили, что тематический раздел может помочь согласовать осуществление Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий на страновом уровне и тем самым усилить импульс для их осуществления.

21. В-третьих, делегации подчеркнули важность рассмотрения вопроса о методах достижения целей устойчивого развития, которые подлежат глубокому изучению, и важность учета сквозных вопросов, таких как гендерная проблематика, на протяжении всего доклада.

### **III. Предлагаемая тема доклада 2020 года: «Финансирование устойчивого развития в эпоху четвертой промышленной революции»**

22. Для «Доклада о финансировании устойчивого развития» 2020 года, который будет опубликован через пять лет после принятия Аддис-Абебской программы действий, Целевая группа предложила посвятить тематический раздел вопросу финансирования устойчивого развития в эпоху четвертой промышленной революции. Целевая группа планирует, чтобы в этом разделе была представлена проведенная под широким углом оценка того, как определенные глобальные мегатенденции влияют на ситуацию в области финансирования начиная с 2015 года. Видное место среди них занимают новые и нарождающиеся технологии, которые оказывают влияние на все аспекты финансирования развития.

23. В этом разделе Целевая группа изучит вопрос о том, как новые технологии, такие как искусственный интеллект, большие данные и технология распределенного хранения достоверных данных, влияют на области деятельности, обозначенные в Аддис-Абебской программе действий. Целевая группа оценит возможности, предоставляемые новыми технологиями, а также риски, которые создают эти технологии для домашних хозяйств и компаний и, в более широком плане, для стабильности финансовой системы.

24. Этот раздел будет включать описание широкого спектра последствий появления новых технологий: от влияния на доступ людей к финансовым услугам, то есть как инновационные технологии облегчают доступ сотен миллионов человек к финансовым услугам, до сотрудничества в области налогообложения, создания и финансирования экологически чистой и устойчивой инфраструктуры и индустриализации, торговой политики и финансового регулирования. С учетом большого объема работы, проводимой в этой области, в том числе в контексте ежегодного многостороннего форума по науке, технике и инновациям в

интересах достижения целей в области устойчивого развития, и с помощью недавно созданной целевой группы по вопросам цифрового финансирования Межучрежденческая целевая группа намерена представить в докладе за 2020 год рекомендации для стран, чтобы помочь им ориентироваться в этих меняющихся условиях финансирования.

25. Подчеркнув актуальность выбранной темы, представители основных институциональных заинтересованных сторон описали свою текущую работу в области новых технологий и беспрецедентные возможности и риски, создаваемые этими технологиями во всех областях деятельности, обозначенных в Аддис-Абебской программе действий.

26. Делегации в целом поддержали обоснование предложенной темы, но при этом выразили некоторые оговорки. Ниже кратко изложены основные моменты, вызвавшие их озабоченность. Делегации:

а) отметили, что не существует общепринятого определения термина «четвертая промышленная революция», и попытались внести больше ясности относительно этой концепции, а также относительно сферы охвата и направленности предлагаемого раздела;

б) призвали Целевую группу провести анализ на основе имеющихся данных и проявить благоразумие, отделяя перспективные технологии и их возможности внесения реального вклада от псевдонауки и незаслуженно расхваленных технологий;

в) призвали организовать совещания экспертов, рабочие процессы и обсуждения основных подтем;

д) подчеркнули, что в рамках различных форумов Организации Объединенных Наций и независимых структур рассматриваются смежные вопросы. Они заявили, что тематический раздел должен основываться на масштабной текущей работе в этой области и дополнять, а не дублировать эту работу, в том числе в рамках Форума по науке, технологиям и инновациям, Комиссии по науке и технике в целях развития ЮНКТАД, Всемирного банка и других форумов и докладов.

27. Представители Целевой группы подчеркнули, что, объединив аналитический потенциал системы Организации Объединенных Наций, они смогут включить в доклад тщательную оценку, позволяющую выявить события, которые будут иметь значительные последствия для устойчивого финансирования. Они добьются этого, не дублируя то, что уже делается, а основываясь на существующих направлениях работы и дополняя их.

#### **IV. Направления дальнейшей работы**

28. В октябре 2018 года Целевая группа разместит общий конспект «Доклада о финансировании устойчивого развития» на своем веб-сайте и проведет открытый брифинг о ходе своей работы. Предварительный неотредактированный вариант доклада будет размещен на веб-сайте в конце февраля 2019 года, как об этом просили государства-члены.

29. В 2019 году международное сообщество проанализирует успехи, достигнутые в деле осуществления Аддис-Абебской программы действий, на форуме по последующим мерам в области финансирования развития, который состоится в апреле, а также в рамках Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, который будет проведен на уровне глав государств и правительств в сентябре. Эти мероприятия также дадут материал для обсуждений степени

прогресса в разработке методов достижения целей устойчивого развития, которые состоятся в июле и в сентябре на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, а он тоже пройдет на уровне глав государств и правительств.

30. «Доклад о финансировании устойчивого развития» 2019 года послужит основой для обсуждений на форуме 2019 года по последующей деятельности в области финансирования развития и обеспечит аналитическую основу для привлечения инвесторов и стран к участию в Ярмарке инвестиций в поддержку целей в области устойчивого развития. Помимо этого, он даст конкретные рекомендации для организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, которые стремятся укрепить поддержку стран в деле осуществления странами стратегий устойчивого финансирования, что является одной из ключевых целей стратегии Генерального секретаря по финансированию деятельности, направленной на осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

31. Генеральный секретарь подготовит аналитическую записку для диалога высокого уровня Генеральной Ассамблеи в сентябре 2019 года, опираясь на аналитическую работу Межучрежденческой целевой группы, охватив последние тенденции и выявив области, в которых требуются политическая приверженность на высоком уровне в целях ускоренного принятия мер.

---