



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
19 October 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

## Второй комитет

Пункт 18 d) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:  
содействие развитию международного  
сотрудничества в борьбе с незаконными  
финансовыми потоками и укреплении мер по  
возвращению активов с целью способствовать  
обеспечению устойчивого развития**

Египет\* : проект резолюции

### **Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития**

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь* целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

*подтверждая* свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и

\* От имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая.



завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

*подтверждая также* свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абесской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

*подтверждая далее* Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>1</sup>, которая является наиболее полным и универсальным документом по вопросам коррупции, и учитывая необходимость дальнейшего содействия обеспечению ее ратификации или присоединения к ней и ее полного и эффективного осуществления, включая оказание всесторонней поддержки Механизму по проведению обзора хода осуществления Конвенции,

*подтверждая* Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>2</sup>,

*ссылаясь* на резолюции Генеральной Ассамблеи [56/186](#) от 21 декабря 2001 года и [57/244](#) от 20 декабря 2002 года о предупреждении коррупции и переводе средств незаконного происхождения, борьбе с этими явлениями и возвращении таких средств в страны происхождения,

*ссылаясь также* на свою резолюцию [71/213](#) от 21 декабря 2016 года,

*ссылаясь далее* на свои резолюции [60/207](#) от 22 декабря 2005 года, [69/199](#) от 18 декабря 2014 года и [71/208](#) от 19 декабря 2016 года,

*вновь выражая свою глубокую обеспокоенность* в связи с воздействием незаконных финансовых потоков, в частности тех, которые образуются в результате уклонения от уплаты налогов, коррупции и транснациональной организованной преступности, на политическую, социальную и экономическую стабильность и развитие обществ и особенно на развивающиеся страны,

*учитывая* трудности, связанные с ростом масштабов и сложности незаконных финансовых потоков, и необходимость обнаружения и возвращения похищенных активов, для чего требуется укреплять международное сотрудничество в этой области,

*подтверждая* важность главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и обращая особое внимание на то, что деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов согласно этой главе является одним из основополагающих принципов Конвенции,

*принимая во внимание* работу, проводимую Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и в частности ее Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов, для содействия полному осуществлению главы V Конвенции,

*учитывая*, что борьба с незаконными финансовыми потоками представляет собой одну из главных задач в процессе развития, особо отмечая, что

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

<sup>2</sup> *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

незаконные финансовые потоки сокращают объем имеющихся ресурсов для финансирования развития, и учитывая далее важность обеспечения возвращения активов и репатриации незаконных финансовых средств и активов в развивающиеся страны, в которых они были незаконно получены,

*признавая*, что во всем мире быстро растет понимание важности борьбы с незаконными финансовыми потоками и укрепления мер по возвращению активов, при этом правительства стран происхождения проявляют более твердую политическую волю в вопросах возвращения незаконно приобретенных активов, и отмечая, что множество технических проблем и правовых и практических вопросов остаются нерешенными,

*особо отмечая*, что любое приемлемое определение незаконных финансовых потоков должно быть всеохватным, и учитывая в этой связи, что незаконные финансовые потоки должны включать потоки средств от коммерческой, преступной и коррупционной деятельности и налоговых правонарушений,

*с удовлетворением отмечая* создание Платформы для сотрудничества в налоговых вопросах в целях активизации сотрудничества и координации по налоговым вопросам между Организацией Объединенных Наций, Международным валютным фондом, Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития, в том числе по приданию официального характера регулярным дискуссиям между этими четырьмя международными организациями по вопросам разработки и применения стандартов в связи с международными налоговыми вопросами и по расширению их возможностей оказывать развивающимся странам поддержку в области укрепления потенциала,

*с признательностью отмечая* прилагаемые региональными организациями и другими соответствующими международными форумами усилия по активизации сотрудничества в предупреждении незаконных финансовых потоков и борьбе с ними,

*отмечая*, что негативному воздействию незаконных финансовых потоков в наибольшей степени подвержены развивающиеся страны,

*принимая к сведению* доклад Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки и вновь обращаясь к другим регионам с предложением осуществлять подобные инициативы, высоко оценивая при этом ее роль в расширении знаний о незаконных финансовых потоках,

*принимая к сведению также* доклад Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития 2018 года<sup>3</sup>,

*с удовлетворением отмечая* решение глав государств и правительств стран Африканского союза провозгласить 2018 год Африканским годом борьбы с коррупцией и назначение координатора по вопросам борьбы с коррупцией,

*принимая во внимание*, что незаконные финансовые потоки включают различные компоненты и что для разработки мер в области политики, направленных на предупреждение незаконных потоков, целесообразнее проводить раздельный анализ каналов или компонентов,

*высоко оценивая* тот факт, что на Саммите лидеров Группы двадцати, который состоялся 4 и 5 сентября 2016 года в Ханчжоу, Китай, и стал первым саммитом Группы двадцати, прошедшим в развивающейся стране после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при широком участии развивающихся стран, включая страну, исполняющую

<sup>3</sup> *Financing for Development: Progress and Prospects* (United Nations publication, Sales No. E.18.I.5).

обязанности Председателя Группы 77, был одобрен план действий Группы двадцати по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как важный вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года во всем мире, и напоминая о Саммите лидеров Группы двадцати, который состоялся 7 и 8 июля 2017 года в Гамбурге, Германия, и Саммите лидеров Группы двадцати, который состоится 30 ноября — 1 декабря 2018 года в Буэнос-Айресе, обращаясь при этом к Группе двадцати с настоятельным призывом продолжать взаимодействовать в ее работе с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций на основе всеохватного и прозрачного подхода для обеспечения того, чтобы инициативы Группы двадцати дополняли и укрепляли систему Организации Объединенных Наций,

*отмечая* усилия по поощрению обмена информацией и синергии между участниками совещаний межправительственных групп экспертов открытого состава в целях укрепления международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Рабочей группы по международному сотрудничеству, учрежденной на Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,

*признавая* необходимость рассмотрения вопроса об оказании взаимной правовой помощи в области борьбы с созданием убежищ для незаконных финансовых средств и необходимость уделения международным сообществом большего внимания этому вопросу в контексте финансирования развития,

*отмечая* подвижки, происходящие в последнее время на международной арене в связи с применением Единого стандарта отчетности по автоматическому обмену информацией о финансовых счетах в налоговых вопросах, который был разработан Организацией экономического сотрудничества и развития и который в настоящее время используют более 100 стран,

*давая высокую оценку* докладу Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки за его новаторскую роль в расширении знаний о бедствии, которое представляют собой незаконные финансовые потоки, и вновь обращаясь к другим регионам с предложением осуществлять подобные инициативы,

1. *высоко оценивает* включение в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>4</sup>, в частности, задачи, связанной с борьбой с незаконными финансовыми потоками, напоминает о том, что цели и соответствующие задачи в области устойчивого развития являются комплексными и неделимыми и обеспечивают сбалансированный учет всех трех компонентов устойчивого развития, и в этой связи выражает надежду на реализацию этих целей и задач;

2. *высоко оценивает также* включение в Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития<sup>5</sup> мер, направленных на борьбу с незаконными финансовыми потоками, и в этой связи выражает надежду на их осуществление;

3. *с удовлетворением отмечает* текущие усилия, прилагаемые государствами-членами в целях расширения знаний и углубления понимания проблем и возможностей, связанных с международным сотрудничеством в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию,

<sup>4</sup> Резолюция 70/1.

<sup>5</sup> Резолюция 69/313, приложение.

включая соответствующую инициативу Нигерии и Норвегии, а также инициативу Эфиопии и Швейцарии в отношении передовой практики в связи с возвращением активов, и призывает государства-члены продолжать такие усилия, в том числе в рамках соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих региональных или международных форумов;

4. *выражает обеспокоенность* в связи с тем, что криптовалюты все чаще используются для незаконной деятельности, и в этой связи рекомендует государствам-членам и другим соответствующим организациям рассмотреть вопрос о принятии мер с целью предупреждения и пресечения их незаконного использования;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>1</sup> и Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней<sup>6</sup> или о присоединении к ним и настоятельно призывает также государства, являющиеся участниками этих конвенций и протоколов, предпринимать усилия по их эффективному осуществлению;

6. *призывает* соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они, действуя в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов, обеспечивали, чтобы при осуществлении настоящей резолюции ни один человек и ни одна страна не были обойдены вниманием;

7. *рекомендует* продолжать усилия, предпринимаемые соответствующими национальными субъектами в целях смягчения последствий недобросовестного трансфертного ценообразования и искажения счетов-фактур по торговым операциям многонациональными корпорациями для расширения налоговой базы в принимающих странах, принимая во внимание необходимость более широкой мобилизации развивающимися странами внутренних ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития;

8. *рекомендует* странам и соответствующим многосторонним и международным организациям продолжать оказывать развивающимся странам, по их просьбе, техническую помощь и помощь в создании потенциала для расширения их возможностей в плане предупреждения незаконных финансовых потоков, их выявления и борьбы с ними и более широкого применения передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию;

9. *рекомендует* активизировать международное сотрудничество в целях содействия осуществлению африканских и других региональных инициатив в области борьбы с незаконными финансовыми потоками;

10. *призывает* все страны сотрудничать, насколько это возможно в соответствии с национальным законодательством, в областях оказания взаимной правовой помощи и экстрадиции, которые представляют основную трудность в деле борьбы с незаконными финансовыми потоками и более широкого применения передовой практики возвращения активов;

11. *учитывает* важность расширения работы по составлению данных и статистической информации с участием подразделений по вопросам трансфертного ценообразования и укрепления управленческого потенциала в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками;

<sup>6</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

12. *рекомендует* банкам, другим финансовым учреждениям и частному сектору сотрудничать с правительствами в деле борьбы с незаконными финансовыми потоками;

13. *предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи провести в ходе семьдесят четвертой сессии Ассамблеи за счет имеющихся ресурсов и в координации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами совещание высокого уровня по международному сотрудничеству в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию;

14. *отмечает* текущие усилия по разработке методики расчета общего стоимостного объема входящих и исходящих незаконных финансовых потоков, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и другими учреждениями;

15. *отмечает также*, что международное сотрудничество в борьбе с незаконными финансовыми потоками — это незавершенный процесс, который должен продолжаться, и рекомендует всем странам создать законодательную и нормативно-правовую базу для эффективного возвращения незаконно приобретенных активов;

16. *постановляет* активизировать международное сотрудничество в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию в рамках механизма последующей деятельности и обзора, предусмотренного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и процесса последующей деятельности, закрепленного в Аддис-Абебской программе действий;

17. *с озабоченностью отмечает*, что странам происхождения возвращается только малая доля похищенных активов, и рекомендует активизировать международное сотрудничество и наладить непрерывный диалог в деле борьбы с незаконными финансовыми потоками и более широкого применения передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию и взять на себя обязательство сдерживать, выявлять, предотвращать и пресекать коррупцию, повышать прозрачность и поощрять благое управление в интересах всех граждан, что будет способствовать обеспечению устойчивого развития;

18. *настоятельно призывает* развитые страны оказывать техническую поддержку развивающимся странам по их просьбе в целях обеспечения эффективного пресечения незаконных финансовых потоков, в частности посредством осуществления контроля за операциями многонациональных корпораций;

19. *учитывает* тот факт, что для принятия мер, направленных на борьбу с незаконными финансовыми потоками, часто требуется оказывать содействие правоохранительным органам, и рекомендует государствам-членам, в надлежащих случаях и с соблюдением требований своих национальных правовых систем, оказывать содействие по линии гражданских и административных мер в деле борьбы с коррупцией и возвращения доходов от незаконного перемещения финансовых средств;

20. *подтверждает* право стран происхождения определять свои приоритеты развития и виды использования возвращенных активов и рекомендует правительствам тех стран, в которых были обнаружены такие активы, не устанавливать никаких ограничительных условий в плане назначения и использования

таких активов в соответствии с действующими международными обязательствами и с учетом того, что возвращение активов является первоочередной задачей;

21. *подтверждает также*, что для успешной борьбы с незаконными финансовыми потоками требуется поощрять применение взаимодополняющих видов практики, которые охватывают на комплексной основе усилия в судебной, политической и институциональной сфере и в области международного сотрудничества;

22. *призывает* государства-члены, если они еще не сделали этого, в срочном порядке и в соответствии с национальными законами создать или укрепить государственные учреждения и органы, отвечающие за пресечение незаконных финансовых потоков и укрепление мер по возвращению активов, например подразделения финансовой разведки, органы по борьбе с мошенничеством и органы по борьбе с коррупцией и финансовыми преступлениями;

23. *подчеркивает*, что меры по борьбе с коррупцией должны быть неотъемлемым элементом политики и стратегий национального развития, и в этой связи рекомендует государствам рассмотреть возможность проведения в жизнь политики, согласующейся с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, и содействовать репатриации находящихся на их территории незаконных финансовых средств в страны происхождения;

24. *выражает надежду* на то, что Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, руководствуясь своим мандатом, включит в свой доклад 2019 года анализ международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широкое применение передовой практики в связи с возвращением активов для содействия устойчивому развитию, и с интересом ожидает обсуждений на форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития;

25. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции и рассмотреть возможность включения в доклад анализа вариантов применения более эффективных методов содействия развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широкое применение передовой практики в связи с возвращением активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития в развивающихся странах, который должен быть подготовлен с использованием информации, полученной от основных заинтересованных сторон;

26. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят четвертой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широкое применение передовой практики в связи с возвращением активов с целью способствовать обеспечению устойчивого развития».